

أزمة التشكيل الوزاري... هل ما تزال مستمرة؟؟

يمثل موضوع تشكيل الهيكل الوزاري عنصراً رئيسياً في تكوين جهاز الدولة الإداري. وتتكرر تلك المشكلة مع كل مرة يكلف فيها رئيس مجلس الوزراء بتشكيل حكومة جديدة أو تشأ حاجة لإجراء تعديل وزاري. والسبب في ذلك هو غياب الأسس والمعايير التي ينم في إطارها تحديد الوزارات وتعيين اختصاصاتها وعلاقاتها ببعضها البعض. ففي أحيان ينم إنشاء وزارات لم تكن موجودة، وفي أحيان أخرى تلغى وزارات قائمة، كما ينكمر ضم وزارات لبعضها أو فصل وزارات كانت منضمة في وزارة واحدة. وقد ينم تجزئة الوزارة الواحدة لتخليق أكش من وزارة.

وللملاحظ أن جميع قرارات تشكيل الوزارات وتعديلها تنم في فترة زمنية وجيزة هي الأيام القليلة التي تناح لمن تم تكليفه بتشكيل الوزارة، ويكون عادة مضطراً إلى إنجاز التشكيلة الوزارية بأسرع وقت، ومن ثم لا تناح له الفرصة الكافية لإجراء الدراسات وتقييم البدائل والاستقرار على التشكيل الوزاري الأفضل. وفي جميع الأحيان ينم تكرر تلك التشكيلات الوزارية وتعديلها ويدافع أصحابها عنها سواء كانت منجهة إلى زيادة أعداد الوزارات أو تخفيضها أو ضم بعضها أو فصلها، بأنه ذلك ينم بغرض إصلاح الجهاز الإداري للدولة وتحسين مستويات الأداء العام في الحكومة ورفع معدلات التنمية ومعالجة مشكلات ترضي الخدمات وغيرها من الأوجاع الوطنية المستمرة والمتراكمة.

إن نظرة سريعة على تطور التشكيلات الوزارية في السنوات الماضية وحتى الآن تدلنا على حجم التعديلات التي جرت وقر العدول عنها أكش من مرة، وعلى سبيل المثال كان هيكل الوزارة في نظام مبارك يضم وزارة "الدولة للشئون القانونية والمجالس النيابية" حلت محل وزارة "الدولة لشئون مجلسي الشعب والشورى" والتي كانت قد فصلت في عهد سابق إلى وزارتين تختص كل منهما بأحد المجلسين ثم ضمنا في وزارة واحدة حتى تم إلغاؤها، وكانت وزارة الثقافة في فترة سابقة مندمجة مع وزارة الإعلام ثم انفصلنا. كما تنقلت وزارة التعاون الدولي عدة مرات بين وزارة الاقتصاد. أيام كانت هناك وزارة مستقلة لهذا الاسم. ووزارة التخطيط ثم انفكت لتصبح وزارة مستقلة. وكانت وزارة الدولة للتنمية الاقتصادية في الأصل باسم وزارة التخطيط ثم ألغيت وزارة التخطيط لتأتي تلك الوزارة لتمارس ذات الاختصاصات تقريباً تحت الاسم الجديد. وكانت وزارة الدولة لشئون البيئة في الأساس هي جهاز شئون البيئة ثم أنشأت

الوزارة مع استمرار الجهاز في نفس الوقت. أما وزارة الاستثمار فقد كانت تحمل اسم وزارة الدولة لشئون القطاع العام ومن قبل كانت شئون الاستثمار تحت ولاية وزارة الاقتصاد. أما وزارة التجارة والصناعة فكانت في الأساس ثلاث وزارات هي الصناعة والتجارة الداخلية والتجارة الخارجية، ثم أدمجت الوزارات الثلاث في واحدة بعد سلسلة من الثقلات حين ضمت التجارة الخارجية إلى الاقتصاد والتجارة الداخلية إلى النموين مثلاً. وقصة فك وضم وزارتي التعليم العالي والتربية والتعليم قصة شهيرة ومعكوسة، وتبعها تنقل وزارة البحث العلمي لتكون جزءاً من وزارة التعليم العالي ثم تفصل في مراحل أخرى لتصبح وزارة دولة مستقلة وتعود بعدها لتضم في وزارة التعليم العالي! وبالمثل هناك قصة وزارة السكان وانفصالها عن وزارة الصحة ثم إعادة دمجها فيها ثم فصل شئون الأسرة والسكان في وزارة دولة مستقلة ثم عودتها إلى وزارة الصحة. ولم تسلم باقي الوزارات من مثل تلك التغييرات بالدمج والفصل والاستحداث والإلغاء من دون مبررات موضوعية ولا تقسيم لنتائج تلك التغييرات وما قد تكون حققته من نتائج لتحسين أداء جهاز الدولة أو ما سيئنه من تعقيدات وارتباك في أداء الحكومة، وما يترتب عليها من نفقات باهظة تنصل بإنشاء الوظائف وإعادة تسكين الوزارات في مبان تتطلب تجهيزات ونفقات، وتعديلات في المطبوعات وعشرات التفاصيل المكلفة من دون عائد.

وعن الشكليات الوزارية منذ ثورتي 25 يناير و30 يونيو فلم يختلف الأمر واستمرت أعمال الفك والضم والاستحداث والإلغاء في الوزارات مستمرة، فعلى سبيل المثال ضمت وزارة الشئمة الإدارية إلى وزارة الشئمة المحلية ثم سلخت منها وألحقت بوزارة التخطيط والرقابة والإصلاح الإداري، وفصلت وزارة التعاون الدولي عن وزارة التخطيط لتصبح وزارة مستقلة، واستحدثت وزارة "التطوير الحضاري" للتعامل مع مشكلة العشوائيات!!!

ثم مناقشة لا تنقصها الصراحة: حقيقة دور الوزير في مصر

من الشائع في مصر أن المسئول الحكومي أياً كان موقعه - خاصة الوزراء منهم - يكون أثناء وجوده في وظيفته مدافعاً وبكل قوة عما يجري ومسانداً للأوضاع القائمة ملتصقاً بالمعاذير والحجج التي تبرر الفشل في تحقيق الأهداف التي ينمناها المواطنون، أو العجز عن تحقيق الوعود التي قدمها المسئولون.

وحين يترك المسئول الحكومي موقعه - خاصة الوزراء منهم - تجده يتقلب إلى معارض شرس لكل ما يجري على الساحة، وناقداً بقسوة للقرارات الصادرة من الدولة وطارحاً بقوة أفكاراً جميلة

ومراعاة وحلولاً مبكرة للمشكلات التي يعنى على المسؤولين القائمين عدم قدرتهم على حلها. والعجيب أنه إذا سئل هذا المسؤول السابق "وماذا لم تفعل تلك الأفكار وقت أن كنت في موقع السلطة وبذلك الصلاحية؟" يأتي الرد دائماً بأنه لم يكن مطلق السراح وكان مقيداً بقرارات وتوجهات عليا لا يملك الخروج عنها.

وأنا أطرح هذه الإشكالية نهيداً لمناقشة بضع أسئلة مهمة أوجهها إلى نفسي - وقد سألتني إياها كثيرون-، وهو هل قدمت شيئاً ذا بال خلال فترة تواجدي في موقع الوزير؟ وهل كنت أستطيع تحقيق إنجازات أفضل؟ وهل يعود القصور في الإنجاز إلى أسباب تنصل بي وأسلوبى ومنهجى وقدراتي، أم أن القصور نشأ بفعل أوضاع ومؤثرات لم أكن أملك السيطرة عليها؟

وأقصور أن تفسر هذا الموقف الذي يبدو مشاقصاً يكمن في توصيف واقعي وحقيقي لدور الوزير في مصر. وسوف أتناول هذه القضية من خلال المحاور التالية:

- يأتي أسلوب اختيار الوزير في مصر في مقدمة الأسباب التي تسهم في الحد من إنجازاته وتقيد حركته في الأداء العام. ذلك أن الاختيار يكون في أغلب الأحيان على أساس شخصي حيث تشترك جهات مختلفة في ترشيح عدد من الأفراد للاختيار من بينها بناء على تقويم لصفات شخصية والتركيز على اعتبارات الولاء للنظام وعدم النورط في مواقف معارضة للدولة،
- يأتي اختيار بعض الوزراء أحياناً بغرض أن يشغل شخص معين منصباً وزارياً أياً كان وبغض النظر عن ضرورة الوزارة أو أهميتها أو طبيعة النشاط المطلوب منها ونوع الخبرة اللازمة لمن يشغل منصب الوزير فيها. فالمطلوب مجرد أن يعين الشخص المحدد وزيراً، ومن أبرز الأمثلة على ذلك اختيار الرئيس محمد أنور السادات للسيد /محمد كامل العقيلي وزيراً لوزارة ترابنداعا خصيصاً له، يسمى "وزير دولة لشئون التنظيمات الشعبية" وتم إلغاؤها بمجرد خروجه من الوزارة. وقد اختير سيادته ليس لخبراته كان يمنعها رحمة الله عليه، ولكن لمجرد أنه كان صديقاً للرئيس الراحل فترة كان مطروداً من الجيش قبل الثورة واشتغاله على سيارة قتل تعرف أثناءها على السيد /العقيلي،
- لا يكون لدى أغلب الوزراء برنامج عمل واضح حين اختيارهم للمنصب الوزاري حيث يدورون في تكوين اهتمامهم بالنجدة والخطأ مدفوعين بالرغبة في إشعار المجتمع بنواجدهم ومن ثم

يطلقون النصائح ويعلنون عن برامج وخطط لم تسع لهم فرص كافية لدراساتها وتخصيصها، الأمر الذي يسبب درجة عالية من الإحباط - لهم وللمجتمع- حين يكشفون عدم صلاحية تلك الأفكار والمشروعات للتنفيذ، أو عدم توفر الإمكانيات والموارد اللازمة لها .

- ينطلق الوزراء- وأكثهم يغلب عليهم النكون المهني وليس السياسي - في أعمالهم كأفراد يحاول كل منهم إثبات وجوده، وتقتلص إلى درجة بعيدة فرص العمل كهرق يلتزم ببرنامج واضح له أهداف مشق عليه،

- وتبدو خطورة هذه القضية في أن الحكومة- أي حكومة- ينتر تشكيلها في الغالب بنفس الطريقة حيث يفاجئ من يكلف بتشكيل الوزارة ويخدد نفسه غير جاهز ببرنامج عمل ينطلق من إستراتيجية واضحة، ومن ثم لا يكون هناك مجال للاتفاق على مضمون توجهات محددة تمت دراساتها قبل الشروع في إجراء مشاورات تشكيل الحكومة، مما تنشأ معه احتمالات اختلاف آراء الوزراء بعد أن يكونوا قد أصبحوا أعضاء في الوزارة فعلا. ولو كانت المشاورات لاختيار الوزراء تتم في ضوء برنامج يطرحه رئيس الوزراء المكلف ويكون للشعبي فرصة مناقشته ومقارنته بنوجهاتهم وخبراتهم وتصوراتهم لما يمكنهم تحقيقه ومدى اتفاق ذلك البرنامج مع التوجهات الإستراتيجية التي ينوي الالتزام بها لكانت عملية قبول المنصب الوزاري أو الاعتذار عن عدم قبوله أوضح.

- حين يتخبط الوزير في مهام عمله يصير تركيزه بالدرجة الأولى على نطاق مسؤوليته المحددة في وزارته، ولا توجد من الآليات أو المحفزات ما يدعم اهتمامه بقضايا وطنية عامة حتى ولو لم تكن وزارته مسؤولة عنها بشكل مباشر أو غير مباشر. فتري الوزراء أقرب إلى اللاعبين في الألعاب الرياضية الفردية منهم إلى فريق يلعب لعبة جماعية. ومن ثم حين يواجه الوزير مشكلة في مجاله لا تكاد ترى أي وزير آخر ينصدي لها سواء بالنقد أو المساندة أو النصيح.

- عدم وجود معايير واضحة للحكم على أداء الوزير، ومن ثم لجند وزراء أهيت خدماتهم بالخرج في تعديلات أو تغييرات وزارية من دون الإفصاح عن أسباب تغييرهم بينما يبدو للناس أنهم كانوا

يقومون بعمل جيد، وفي ذات الوقت يسنس وزراء في مواقعهم لفترات أطول كثيراً وتجري تعديلات وتعديلات وزارية لا تظالمهم رغم أن النوقات العامة تكون دائماً في غير صالحهم. وبذلك لا يمكن الجزم بأن من خرج من الوزارة هم أقل كفاءة وأن من اسنم هم أفضل وأعلى كفاءة.

خلاصة القول

أن الوزير أثناء وجوده في منصبه الوزاري يكون في موقف لا يسمح له عادة بالغير عن آراء مستقلة في قضايا الوطن، بل نراه محصوراً في دائرة عمله التخصصي بينما يجد الوزراء في دول أخرى يشاكون بالرأي ويعلنون مواقعهم في مختلف القضايا حتى ولو اختلفت عن آراء غيرهم من الوزراء أو حتى رئيس الوزراء، أو حتى رئيس الدولة ذاته.

❖ **والآن هل تراني أجبت عن السؤال لماذا يكون الوزراء أكثر صراحة وجسارة في نقد وتقويم الأوضاع العامة بعد أن يتركوا مناصبهم الوزارية !**

أما بالنسبة لي

فقد كانت تجربتي في الوزارة متميزة خلال الفترة التي عملت فيها مع السيد /ممدوح سالم رحمه الله، وكان اخياري بناء على معرفته السابقة لي وعملي مستشاراً له عدة سنوات، ومن ثم كان برنامجي مثق عليه ولو ضمناً. ومنكنت - بفضل الله ثم قهر ومساندة السيد /ممدوح سالم - من تحقيق إنجازات لا تصل إلى مستوى ما كنت أتمناه وأفكر فيه، ولكنها كانت بدايات موفقة في خلال فترة قصيرة أمضيها في الوزارة قبل استقالي، وأجزها في العناوين التالية:

❖ **القضاء على مشكلة السوب الوظيفي وما ترتب عليها من مشكلات تنظيمية واختلال في أوضاع معظم وحدات الجهاز الإداري للدولة والقطاع العام.** وقد ذلك بإصدار القانون رقم 47 لسنة 1978 في شأن العاملين المدنيين بالدولة، والقانون رقم 48 لسنة 1978 في شأن العاملين بالقطاع العام.

❖ **استثمار الخبرات والمعلومات التي تراكت عبر سنوات في المؤسسات العامة الملغاة بمقتضى القانون رقم 111 لسنة 1975 وجميع عدد كبير من الخبراء الماليين والإداريين في كيان جديد هو "مركز معلومات**

القطاع العام والذي باش تكوين قاعدة معلومات متكاملة عن شركات القطاع العام، كما أصدر دراسات عديدة كانت أساساً مهماً في جمع قرارات تطوير القطاع العام.

❖ لفت النظر إلى قضية **"الهيئات العامة"** وأهمية تطويرها وإعادة صياغة القانون المنظم لها، وقد كان النموذج الأهم في هذا الاتجاه هو تحويل فروع هيئة الكهرباء المخصصة بتوزيع الكهرباء إلى شركات وتحريدها من النظر المالية والإدارية الحكومية. كما توالى بعد ذلك تطوير الهيئات العامة إما إلى هيئات قومية ينظم كل منها قانون خاص أو تحويلها إلى شركات قابضة كما حدث بعد ذلك بسنوات طويلة من تحويل هيئات كهرباء مصر والطيران المدني والاتصالات السلكية واللاسلكية ومصر للطيران وغيرها إلى شركات. وبالمناسبة جاء تعيين الدكتور حسين عيسى نائباً لرئيس مجلس الوزراء في الحكومة الجديدة ليهنر بموضوع **"الهيئات العامة"** حيث شغل سيادته، على الصعيد الحكومي الاستشاري، مناصب محورية، منها: منسق المجلس النخشي للشمية الاقتصادية التابع لرئاسة الجمهورية، ورئيس الأمانة الفنية لإعادة هيكلة الهيئات الاقتصادية، ومستشار وزير التخطيط والشمية الاقتصادية لشؤون الهيئات الاقتصادية، فضلاً عن كونه عضواً بالمجلس الاستشاري الاقتصادي لرئيس الوزراء، والمجلس الشيشي للسياسات المالية والتقديية.

❖ إقارة الاهتمام - ولأول مرة - بقضية تعدد جهات طلب المعلومات وتكرار طلب نفس المعلومات من شركات القطاع العام وغيرها من وحدات الدولة، وكذا الدناخل والكرار في تكوين قواعد معلومات على المستوى الوطني تشمل ذات المعلومات، ومنها مثلاً قواعد المعلومات عن المواطنين أو شرائح مهمة منهم والتي توجد في السجل المدني بوزارة الداخلية، والهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية وهيئة التأمين والمعاشات، والجهاز المركزي للعبئة العامة والإحصاء، فضلاً عن وزارات الدولة المختلفة.

❖ إرساء مبدأ تنسيق الجهود والدعوة إلى إنشاء نظام معلومات وطني شامل يليي الاحتياجات المشتركة للوزارات والهيئات الحكومية المختلفة. وشكلت لجان شاركت فيها كل الجهات ذات العلاقة وقر اقتراح الأسس والمبادئ لنوحيد وتنسيق النشاط المعلوماتي. وقد انطى هذا المشروع سنوات حتى قر إنشاء **"مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار"** بمجلس الوزراء لينولى استكمال هذا المشروع وتطويره.

❖ اعتماد المعهد القومي للإدارة العليا الجهة الوطنية المختصة بالتدريب والتنمية الإدارية والإصرار على أن يكون الجهة الوطنية المشاركة في تنفيذ برامج التدريب الممولة من جهات المعونة الأجنبية ومنها مشروع تدريب 400 من أفراد الإدارة الوسطى بالقطاع العام والذي كانت هيئة المعونة الأمريكية قد رصدت له مبلغ 20 مليون دولار أمريكي.

❖ تكريس العمل الميداني أسلوباً رئيسياً في التعرف على أوضاع وحدات الجهاز الإداري للدولة والاقتراب من مشكلات العاملين والمعاملين والبحث عن الحلول العملية لها. وقد طبق هذا الأسلوب في معالجة بعض القضايا التي كانت مثار شكوى جاهزة عامة منها التعامل مع مصلحة الشهر العقاري وأسلوب سداد فواتير التليفونات التي كانت تدفع شهرياً وينكر عذاب المواطنين كل شهر، ومشكلة صرف المعاشات، وكلها مشكلات أساسها إداري وعلاجها يكمن في إعادة صياغة أساليب العمل وتحديد المسؤوليات وتعميق اللامركزية الإدارية.

❖ بلورة مفهوم "توسيع قاعدة الملكية" في شركات القطاع العام بطرح جانب من أسهم كل شركة للعاملين فيها والمواطنين عامة من خلال سوق الأوراق المالية مع ضوابط قص ذلك على أسهم اسمية يمتلكها المصريون فقط. وكان من الشركات المرشحة لتطبيق هذا الأسلوب فيها كبدائية كل من شركة مصر للألبان، وشركة بسكو مصر.

❖ إثارة الاهتمام بضرورة النواصل الانتخابية مع المصريين العاملين بالخارج، وتر إنشاء أول إدارة تحت إشرافي تسمى "إدارة المصريين العاملين بالخارج" كانت تعمل على وضع نظام لحص هؤلاء المصريين وتكوين قاعدة معلومات صحيحة ومنجدة عنهم [بالعاون مع وزارة الخارجية]، ثم تلقي مشكلاتهم والعمل على حلها مع جهات الاختصاص واتخاذ حلول لها.

❖ إثارة الاهتمام بالتنمية المحلية وتصميم خريطة مشروعات استثمارية لاستغلال الموارد والطاقات المحلية، وقد تم إعداد دراسات لعشرات المشروعات الصغيرة بالتعاون مع الأمانة العامة للحكم المحلي في ذلك الوقت، بغرض توجيهها ومساعدة الشباب وصغار المستثمرين على تنفيذها، والدعوة لها حتى بين المصريين العاملين في الخارج لتوجيه جانب من مدخولهم للاستثمار في تلك المشروعات.

❖ تطوير أنساق جديدة في التخطيط الإداري لجهات حيوية في جهاز الدولة، مثل هيئة مطار القاهرة الدولي التي كانت مشكلة تضارب اختصاصات عشرات الجهات الحكومية العاملة في المطار سبباً رئيسياً في تدني مستوى الأداء وتدهور الخدمات للمعاملين مع المطار. وكان الحل الذي تم تطبيقه أن يوضع تحت الإشراف المباشر لرئيس هيئة ميناء القاهرة الجوي [مطار القاهرة الدولي] جميع الأجهزة العاملة في المطار والناطقة بوزارات متعددة، وتكون له سلطة اتخاذ القرارات للشيق بين تلك الوحدات وتوجيه فعاليتها بما يتفق ومتطلبات العمل في المطار.

أين كانت المشكلة؟

وقد واجهت مشكلة تباعد الأراء واختلاف النوجهات الفكرية والنظرة إلى قضية الشمية الإدارية ومفهوم دور وزير الدولة للرقابة والمنابعة في الفترة القصيرة التي شاركت فيها في وزارة د. مصطفى خليل، الأمر الذي قررت معه الاستقالة والعودة إلى عملي أسنأذاً بجامعة القاهرة. ولحق فإن كل ما كتبته قبل دخولي الوزارة كان هو برنامجي أثناء وجودي في المنصب، وكذا فإن مواقفي بالنسبة "لقضايا الإدارة ومشكلات الوطن" والتي تناولت الكثير منها في مقالاتي المنشورة بخريدة الأهرام أو في الندوات والمؤتمرات واللقاءات العامة - كانت منسجمة مع توجهاتي الفكرية ومواقفي قبل وأثناء تولي منصب الوزارة وبعد تركي للمنصب الوزاري.

❖ يعاد تنظيم هيكل الحكومة على أساس "قطاعات" تتوافق مع تطلعات ومجالات الشمية وهي؛

| القطاعات الشمية | الوزارات النبعة للقطاع |
|-------------------|--|
| الشمية الزراعية | الزراعة، استصلاح الأراضي، الري والموارد المائية، حماية النيل وتجديد مصادر المياه. |
| الشمية الصناعية | الصناعة، الصناعات الحرفية والتراثية، الصناعات المتوسطة والصغيرة ومشاهية الصغر، الصناعة المعدنية والاستخراجية. التدريب الصناعي ورفع الإنتاجية، إعادة النطين الصناعي، الرقابة الصناعية، تحديث الصناعة، التدريب الصناعي، الكفاءة الإنتاجية. |
| الشمية الاقتصادية | المالية والموازنة وإدارة الدين العام، التخطيط العاوين الدولي، التجارة والنموين، حماية المنافسة، تنظيم البورصات المالية والسلعية. تنظيم الأسواق الداخلية وإدارة منظومات توفير السلع الأساسية، تنظيم الواردات وتنمية الصادرات وإدارة ميزان المدفوعات. شئون قطاع الأعمال العام. |

| | |
|----------------------------------|---|
| الشمية الاجتماعية | إدارة شبكة الأمان الاجتماعي، التأمينات الاجتماعية، تنظيم ومساندة المنظمات والجمعيات الأهلية والحقوقية، إدارة شبكات حماية المعاقين، . |
| تنمية مصادر الطاقة | الكهرباء، الطاقة الشمسية، والمجددة، طاقة الرياح، البترول والغاز. |
| الشمية البشرية | التعليم قبل الجامعي، التعليم العالي والجامعي، محو الأمية وتعليم الكبار، التدريب الفني والمهني. التدريب التحويلي. شؤون القوى العاملة، الصحة. شؤون المرأة والطفل، شؤون الشباب والرياضة. |
| الشمية السياسية | الحول الديمقراطي، تفعيل الدستور وضمان العدالة السياسية وبت. حماية حقوق الإنسان. |
| الشمية الحضارية | النقل والخدمات اللوجستية، الطيران المدني والمطارات، السياحة. |
| الشمية التقنية | الاتصالات والمعلومات، التطوير التقني. تنمية الإبداع والابتكار. |
| الشمية المعرفية والعلمية | الثقافة، الآثار، البحث العلمي، شؤون الإعلام، دور الكتب والوثائق وشؤون الوثائق. |
| الشمية الأمنية والشعبية | الدفاع، الإنتاج الحربي، الداخلية، الشؤون الخارجية، العدل. شؤون التشريعية والبرلمانية، العدالة الانتقالية، العدالة الاجتماعية. |
| الشمية العمرانية | الإسكان والتعمير والمرافق، التطوير الحضاري والقضاء على العشوائيات، تنمية المجتمعات والمدن الجديدة، حماية وإصالح البيئة. |
| الشمية المحلية | مشروعات الشمية المحلية، إدارة شؤون الخدمات العامة على المستوى المحلي. |
| تنمية المناطق ذات الأهمية الخاصة | سيناء، النوبة، الصعيد. |
| الشمية الدينية | الأوقاف، شؤون الأزهر، الإفتاء، مكافحة الفكر الإرهابي والكثيري. |

- ❖ ينشكّل كل "قطاع تنموي" من عدد من الوزارات والأجهزة التنفيذية يتعامل كل منها مع الملفات الحيوية والاهتمامات الاستراتيجية والشموية التنفيذية المناسبة مع اختصاصات كل قطاع.
- ❖ يرأس كل قطاع تنموي أحد وزراء القطاع ينبر اختياره بمعرفة المكلف بتشكيل الحكومة وتكون مهمته. إضافة إلى مهام الوزارة التي يكلف لها. أن ينسق الخطط الاستراتيجية للوزارات التي يكون منها قطاعه ويناهج أداء كل منها ومدى تحقيق أهداف القطاع والوزارات المكونة له.
- ❖ يراعى في تشكيل الحكومة إنشاء مناصب نواب رئيس الوزراء مختص كل منهم بشئ ومناجعة أداء بعض القطاعات الشموية بحسب طبيعة خبراتها العلمية والعملية.

- ❖ ينشأ مجلس وزراء مصغر برئاسة رئيس مجلس الوزراء وعضوية نواب رئيس المجلس والوزراء رؤساء القطاعات الشموية، ويختص بالأمور الاستراتيجية والمناخية وتقييم الأداء الكلي على المستوى الوطني، واتخاذ القرارات الاستراتيجية بشأن تطوير وتحديث البناء المؤسسي للقطاعات.
- ❖ يستثمر كل وزير المصالح والهيئات العامة والهيئات القومية والمجالس العليا والأجهزة المركزية والكيانات المستقلة التابعة له، ويتم تعديل القوانين المنظمة لتلك الكيانات لتحقيق درجة أكبر من اللامركزية والاستقلال المالي والإداري بحيث يشغ الوزار للخطط الاستراتيجية وتدير الموارد اللازمة والمناخية وتقييم الأداء، وتطوير تقنيات ونظم الأداء.
- ❖ يتم التوسع في نظام "العهد" Outsourcing في تقديم الخدمات العامة وتكفي أجهزة الوزارات بتصميم معايير وشروط الجودة لتقديم الخدمات بواسطة الشركات والجهات المتعاقد معها والإشراف على مستوى كفاءة وجودة الخدمات بما يحقق رضا المواطنين.
- ❖ بالنسبة لوزارات الخدمات التي تمتد أنشطتها إلى المحافظات، يتم تطوير نظام الإدارة المحلية لمنح مديريات الخدمات بالمحافظات مزيداً من اللامركزية حتى يقل اعتمادها على الوزارات المركزية، إلى الحد الأدنى.

🚩 تلك كانت الأفكار التي نر تطبيقها قبل سنوات، والآن نعود إلى ما نحن فيه الآن: إذ عندما تأخر موضوع التشكيل الحكومي الجديد بعد انتهاء انتخابات مجلس النواب الجديد في 2025، نشرت على صفحتي في FACEBOOK السائل التالي: سؤال مشرع "منى ينتر كليف رئيس وزراء جديد بعد أن انتهت انتخابات مجلس النواب حسب المادة 146 من الدستور؟ وتنص المادة على أن يكلف رئيس الجمهورية رئيساً لمجلس الوزراء، بتشكيل الحكومة وعرض برنامجها على مجلس النواب، فإذا لم تحصل حكومته على ثقة أغلبية أعضاء مجلس النواب خلال ثلاثين يوماً على الأغش، يكلف رئيس الجمهورية رئيساً لمجلس الوزراء بترشيح من الحزب أو الائتلاف الحائز على أكبرية مقاعد مجلس النواب، فإذا لم تحصل حكومته على ثقة أغلبية أعضاء مجلس النواب خلال ثلاثين يوماً، عد المجلس منحلًا ويدعو رئيس الجمهورية لانتخاب مجلس نواب جديد خلال سنين يوماً من تاريخ صدور قرار الحل. وفي

جميع الأحوال يجب ألا يزيد مجموع مدد الاختيار المنصوص عليها في هذه المادة على ستين يوماً. وفي حالة حل مجلس النواب، يعرض رئيس مجلس الوزراء تشكيل حكومته، ويدناجها على مجلس النواب الجديد في أول اجتماع له. في حال اختيار الحكومة من الحزب أو الائتلاف الحائز على أغلبية مقاعد مجلس النواب، يكون لرئيس الجمهورية، بالشاور مع رئيس مجلس الوزراء، اختيار وزراء الدفاع والداخلية والخارجية والعدل.

وبعد أيام أعلن عن عقد جلسة لمجلس النواب لعرض خطاب رئيس الجمهورية الخاص بتشكيل الحكومة الجديدة:

أقر مجلس النواب المصري، يوم الثلاثاء، التعديل الوزاري في حكومة رئيس الوزراء مصطفى مدبولي، عقب جلسة عامة خصصت لمناقشة التعديل واعتمادها رسمياً.

وبدأ المجلس جلسته العامة بدعوة رسمية وجهت إلى الأعضاء لحضور جلسة طارئة، جرى خلالها استعراض ملف التعديل الوزاري، واستهلّت بتلاوة خطاب الرئيس عبد الفتاح السيسي بشأن التعديل في حكومة مصطفى مدبولي.

وقال رئيس مجلس النواب إن المجلس نظر خطاب رئيس الجمهورية بشأن التعديل الوزاري، قبل أن يوافق عليه بأغلبية الأعضاء الحاضرين، فمهيدا لاستكمال الإجراءات الدستورية المقررة.

وشمل التعديل تعيين الدكتور حسين أحمد عيسى نائبا لرئيس مجلس الوزراء للشؤون الاقتصادية، والدكتور خالد عبد الغفار وزيرا للصحة والسكان، والمهندس كامل الوزير وزيرا للنقل، والدكتورة منال عوض وزيرة للشمية المحلية والبيئة.

كما وافق المجلس على تعيين الدكتور بلدر عبد العاطي وزيرا للخارجية والتعاون الدولي وشؤون المصريين بالخارج، ومحمد فريد محمد صالح وزيرا للاستثمار والتجارة الخارجية، والدكتور عبد العزيز قنصوة وزيرا للتعليم العالي والبحث العلمي، والمهندسة راندا المنشاوي وزيرة للإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية.

ويضمن التشكيل الجديد تعيين المهندس مرأفت هندي وزيرا للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، وضياء مرشوان وزيرا للإعلام، واللواء صلاح سليمان وزيرا للدولة للإنتاج الحربي، والمستشار هاني عازر وزيرا

لشؤون المجالس النيابية، والمستشار محمود حلمي الشريف وزير العدل، والدكتورة جيهان زكي وزيرة للثقافة.

كما شمل التعديل تعيين الدكتور أحمد مرسي وزيراً للتخطيط وحسن مرداد وزيراً للعمل، وجوهس نبيل وزيراً للشباب والرياضة، والمهندس خالد ماهر وزيراً للصناعة. وعلى مستوى نواب الوزراء، وافق مجلس النواب على تعيين السفير محمد أبو بكر فلاح نائباً لوزير الخارجية للشؤون الإفريقية، والمهندس أحمد عمران أحمد عمران نائباً لوزير الإسكان للمرافق، والدكتورة سمى محمود عبد الواحد إبراهيم نائباً لوزير الخارجية للتعاون الدولي.

ويلاحظ على التشكيل الوزاري الجديد ما يلي:

1. ترعين نائب واحد لرئيس مجلس الوزراء هو الدكتور حسين عيسى ونزع منصب النائب من كل من الفريق كامل الوزير (الذي عهد إليه بوزارة واحدة هي وزارة النقل) كما نزع منصب النائب من الدكتور خالد عبد الغفار الذي عهد إليه بوزارة الصحة والسكان فقط.
2. ترعين دكتور أحمد كوجك وزير المالية بمنصب " نائب دكتور حسين عيسى النائب الوحيد لرئيس مجلس الوزراء وذلك إلى جانب منصب وزير المالية).
3. تدمج وزارتي الشمية المحلية والبيئة.
4. تم إلغاء وزارة قطاع الأعمال العام ولم يحدد بعد مصير اختصاصات ومسؤوليات الوزارة الملغاة والعاملين بها.
5. أصبح هناك (وزارة الاستثمار والتجارة) بعد تقليص دور الوزارة رانيا المشاط ونزع الاستثمار منها.

وفور اعلان التشكيل الحكومي الجديد نش الخبر التالي عن اقامر وزيرة الثقافة الجديدة بالنسخ الادبي لمخوى كتاب أن نيابة النقض، تعدم فكرة قانونية برأيها الفني في الطعن المقام من وزيرة الثقافة الجديدة جيهان زكي على الحكم الصادر ضدها من محكمة استئناف القاهرة الاقتصادية، في واق عة اقامها بالنسخ الادبي لمخوى كتاب، وذلك تمهيدا لعرض التقرير على الدائرة المختصة بمحكمة النقض لتحديد جلسة لنظر الطعن والفصل فيه.

والأمس لله من قبل ومن بعد واعتذار لك يا مص.....

كنت - ولا أزال - مقتنعا بأن الله سبحانه وتعالى هو الذي تخفي المحرقة وستمرغمر كل ما يصيبها من أذى وضرب على أيادي أبنائها حكماً ومحكوماً.

كذلك كنت - وما أزال - مقتنعا بأن ما يصيب مص المحرقة من أضرار على أيدي أبنائها هو أشد فحشاً وضراً مما يصيبها به أعداؤها، وأن حماية المحرقة من عدوان أبنائها عليها له الأولوية على حمايتها من أعدائها عملاً بالقول المأثور "اللهم احني من أصدقائي، أما أعدائي فأنا أكيلهم".

إن ما نسبته نحن المصريون للمحرقة من أضرار يلزمنا بأن نقدر لها اعتذاراً واجباً ينمط في الاعتراف بخطايانا في حقها، والنزاعنا بالعمل على تصحيح تلك الخطايا والنوبة عنها.

وسوف أبدأ من الآخر، فكلنا يتأذى لما يحدث لأشقائنا الفلسطينيين في غزة الجرحية والضفة الغربية المستباحة، وكلنا في نفس الوقت نفحص على ضعفنا وهوان أمرنا إذ لا نستطيع أن نمد للأشقاء يد العون والمساعدة، ولا نستطيع أن نمنع عنهم غائلة العدوان الصهيوني الغاشم ولا النأمر الأمريكي السافر. وننتظر إلينا المحرقة باكية تنذب أبنائها الذين كانوا مصدرراً لفخارها ودعامة لعزها وحماة لاستقلالها عبر قرون طويلة. **فعذاراً لك يا محرقة عن عجز أبنائك وعدم قدرتهم على إعلاء رأيك وتكرير اسمك أمام العالم.**

وتستمر المأساة أو الملهاة، ويرى أبناء المحرقة أنفسهم عاجزين عن حماية حدود بلادهم - ليس من اختراق أبناء غزة لها كما قد يبادر إلى أذهان الكثيرين، ولكن من عدوان إسرائيل ومواقفها ضد مص في الأساس - إذ ينوجب على أبناء المحرقة استئذان العدو الصهيوني كي يسمح لهم بزيادة بضع مئات محدودة من جنودهم في سيناء، ويقر المصريون بكل أسى أن وكرية خارجية الكيان الصهيوني لا تمنح في تلك الزيادة، بينما يأبى رئيس وزراء إسرائيل الغاصبة ويقف الأمر عند ذلك الحد. كما يعجز أبناء المحرقة عن فرض قرار بفتح معبر رفح أمام الفلسطينيين - طالما تحصلون على تأشيرات دخول وفق القواعد المتعارف عليها دولياً - لأن ذلك القرار معلق على موافقة إسرائيل. **فعذاراً لك يا محرقة عن هوان شأن أبنائك وعجزهم عن حمايتك والارتفاع إلى مستوى يناسب عظمك وقدرتك وأنت التي كمك الله سبحانه وتعالى وتكر اسمك خمس مرات في قرآنه الكريم من دون بلاد الأرض جميعاً.**

وتدفع عنا المحرقة وهي تشهد ما لحق بأبنائها من هوان وضيق كرامة نتيجة قهرهم في حقوقهم واستنكاانهم إلى استلاب سلطتهم. فمصر التي علمت العالم العربي والأفريقي والإسلامي وجاب المعلمون من أبنائها تلك الدول ينشأون المدارس والجامعات ويديرونها ويدونها بالعلم والمعرفة وينتخبون الطرق أمام شعوبها، ترى جامعاتها الآن غير معترف بها في كثير من تلك الدول، وحلقة الماجستير والدكتوراة من خريجي تلك الجامعات منكرونها لا يستطيعون الحصول على وظائف هيئات التدريس في الجامعات العربية لأهم حق جوا من جامعات مصرية، والمعلمون المصريون يستبدلهم من هم أقل منهم شأنًا وعلمًا طالما هم من خريجي الجامعات الأجنبية. **فعذاراً لك يا محرقة.**

ومصر التي كانت مستشفياتها قبلة العرب والافارقة والمسلمين، وكان صيت أطباؤها يملأ العالم العربي والإفريقي والإسلامي، أصبح أبناؤها الآن ينسولون العلاج المتقدم في مستشفيات ومراكز طبية عالمية النجيز القتي في دول عربية شقيقة، ويقتدر إعلامي مصري ذائع الصيت عبر برنامج اليومي في إحدى الفضائيات المملوكة لأشقاء عرب إلى ملك دولة عربية شقيقة ببناء أن يوافق على علاج صحفي مصري لا ينوف علاجه في المحرسة بينما مستشفيات الشقيقة العربية مؤهلة لذلك. وترى المحرسة حاكماً عربياً لشقيقة عربية - ناشئة بكل المعايير قياساً إلى تاريخ مصر وإمكاناتها - يتبرع بعدة ملايين من الدولارات لعلاج كتاب مصر ومفكرها دون أن تبدو حجة الحجل على وجه مسئول مصري واحد اعترافاً بالفشل والتقصير في حق المصريين واعتذاراً عن إهدار كرامة المحرسة وأبنائها. **فعدنمأ لك يا محرسة.**

واقفل إلى ما يفعله الحكام من أبناء المحرسة في إخوانهم المحكومين إذ أعادوهم إلى ما كانوا عليه من فقر وجهل ومريض كان القضاء عليهم أحد مبررات حركة ضباط يوليو 1952. إن مأساة الصفوف المتراسة للمصريين أمام المخابز التي تنتج الخبز المدعم - بأموالهم - لساعات طوال وما يعانونه من عنت وإرهاق - ناهيك عن إهدار الكرامة والحط من الإنسانية - هي حالة موجهة يهان فيها المصريون ليل نهار في وقت أصبح فيه الحصول على رغيف الخبز المطابق للمواصفات والصالح للاستهلاك الآدمي مسألة مفروغ منها ولا تثير أدنى تفكير في معظم دول العالم التي سبقها مصر بألاف السنوات في كل مناحي الحياة.

وتعجز مصر عن تنظيم أسلوب بسيط وكف لاستخراج شهادات ميلاد مواليد أبنائها بطريقة آلية وتضطرهم العبقريّة الإدارية المطلقة من القرية الدكية للوقوف في صفوف تنافس صفوف مرغيف الخبز لأيام طويلة استجداء لتلك الشهادات كي يعودوا لها مرة أخرى إلى عبقريّة إدارية أخرى في مكاتب النورين لعيد هؤلاء المواليد في بطاقات النورين الي تفضلت الحكومة الدكية بالإعلان عن عودتها للعمل مرة أخرى. ويسمع أبناء المحرسة الوزير المخض والمستول عن صفوف شهادات الميلاد لا يخرج حين سأل محاوره في برنامج على إحدى الفضائيات من القول أنه لا يعرف منطقة في إمبابة بالجيزة اسمها فكلا! تلك حال المحرسة وهي التي كانت الرائدة في التنظيم والإدارة والتي نقلت عنها كل الدول العربية نظمها الإدارية في الحكومة وقطاعات الأعمال ومجالات النشاط المجتمعي، والتي شغل أبناؤها أهم المناصب الإدارية في تلك الدول - ولا يزال الكثير من منهم يشغلون مواقع متقدمة ليس فقط في العالم العربي بل وفي الولايات المتحدة وكندا وأوروبا. **فعدنمأ لك يا محرسة.**

ويسنم مسلسل إساءات المصريين لوطنهم الغالي فهم يهدرون كل مبادئ السلوك المجتمعي الحضاري، وتراهم يهدرون الأرض الزراعية الغالية ويحولوها إلى مبان عشوائية للفقراء منهم، بينما ينشئ الأثرياء من أبناء المحرسة على الأرض الزراعية قصوراً ومنجعات يرحون فيها بينما تضطر حكومة المحرسة إلى استيراد القمح والذرة والحبوب ومطلبات غذاء المصريين، ويصل الأمر إلى تفكير رئيس وزراء سابق إلى استعمار أمراض زراعية في كندا لزراعتها قمحاً لحساب مصر!!! ويمرح المصريون في شوارعها التي اخفت منها الأرضة التي احتلها السيارات وأكشاك بيع السجائر والمطبات، ويعبر المصريون الطرق حتى السريعة منها من أي مكان يريدون ضاربين بعرض الحائط كافة مطلبات السلامة ومعزين أنفسهم

وغيرهم لحوادث قاتلة. ويعتمد كثير من قادة السيارات من أبناء المحرقة - ومنهم قادة سيارات حكومية - أن يختصوا الطريق ويتودون سياراتهم عكس الاتجاه. وحزن المحرقة على عشرات من أبناءها لقوا حتفهم نتيجة صدام مروع على طريق الكريكات بسبب انعدام الرؤية صباح أحد أيام الشهر الماضي وبالأساس نتيجة انعدام المسؤولية لمستوى المرور الذي كان يجب عليهم إغلاق الطريق لحين اختصار الضباب وهو إجراء كما تعلمون يسير!

والمصريون بناء الأهرام - الذي كان لفترة وجيزة مضت أحد عجائب الدنيا السبعة - ينون مبان عشوائية في كل مكان، ويهدرون قواعد الأمن والسلامة في مبانيهم، وتتهار تلك المباني على رؤوس ساكنيها، وبينما يقدم المسؤولون عدد المباني القابلة للاهيار واجبة الإزالة في مدينة الإسكندرية وحدها بما يقرب من مليون مبنى، فإن ما شاده المصريون العظماء من آلاف السنين لا يزال يقف شاهداً من دون أن تحس وجوه بناء مصر المعاصرة خجلاً مما يفعلونه بوطنهم. ولا أظننا غافلين عن المناطق العشوائية التي برع أبناء المحرقة في زرعها في كل مكان، وأحالوا مصر إلى مجنec عشوائي يمكن أن تحصل على جائزة عالمية في الانفلات المعماري والتج المعماري، ولا تجد حكومات المحرقة حرجاً في قنين أوضاع تلك العشوائيات - بدلاً من إزالتها - وغدها بالنيار الكهربائي وخدمات الهاق والمياه وغيرها، من دون أن تعند لمواطنيها عن فشلها في تأمين السكن الصحي والإدارة المجتمعية السليمة الكفيلة بضمان بيئة صحية تعادل ما يشاهده المصريون على شاشات التلفزيون!

وتبلغ إساءات المصريين للمحرقة مداهها حين نشاهد ما يفعلونه حين يخشون من سلبهم في المجال السياسي ويتقربون المشاركة في إنشاء الأحزاب السياسية أو الانتماء لعضوئها. فالمصريون بارعون في تحويل أحزابهم السياسية إلى ساحات حرب ينصارعون فيها على المناصب، وينساقون على ابتكار الأساليب التي يحاول كل منهم من السيطرة على الحزب وتحويله إلى مجال لمجد الشخصي وزعامته النافذة التي لم يرد لها مثيل في تاريخ البلاد. وتشغل قيادات معظم أحزاب المحرقة خلافاًها المستمرة، وباليهم مختلفون على قضايا إستراتيجية أو رؤى مختلفة لمسيرة الحزب والبلاد، بل هم يتنازعون بعضهم البعض على الكراسي - قاتلها الله وقاتل المخلقين حولها والساعين إليها والمنسكين لها -، وتشهد المحرقة نشاط قادة أحزابها في ساحات المحاكم وأروقة النيابة العامة بأكثر مما تراهم بين مواطنيهم في القرى والنجوع والمناطق العشوائية ينعفون على مشكلاتهم ويحاولون - ولو بكلمات المساندة - مساعدتهم على الخروج مما يعانونه من فقر وهم. لا ترى المحرقة قادة أحزابها السياسية كبيرها وصغيرها في عمل مجتمعي يسعى إلى تدعيم الديمقراطية التي يشدقها الجميع، ولا تكرس المواطنة وهي حق يراد به باطل في أغلب الأحيان. ترى قادة أحزاب في المحرقة يسعون للحصول على مقعد في مجلس الشورى بلا انخاب ولكن بطريق التعيين بقرار من رئيس الجمهورية الذين يعارضون حكومته، وتراهم حرصون على الظهور في الفضائيات يتحدثون عن حرية التعبير التي لا ينحونها لأعضاء أحزابهم، ويفرطون في تجديد الشعبية التي يقتلونها بالتهجر على مقار أحزابهم للاستيلاء عليها بالقوة، وتراهم يرفضون كل ما تقدمه حكومتهم المحرقة الدكية من توجهات - وهم محقون في هذا في أغلب الأحيان - ولكنهم لا يقدمون بديلاً أو يقترحون ما يصلحون به شطط التفكير الحكومي كما في قضية الدعم مثلاً.

ويشترى وزراء في حكومات المحرقة في ابتكار كل ما يعتقد حياة أبنائها ويبدد طاقاتهم فيما لا طائل من وراءه. فهذا وزير تخصص في بيع أصول المحرقة تحت عباءة ما يسمى **برنامج إدارة الأصول** ولا أحد يدري أسباب البيع وما يحققه عنه من عوائد حار حتى الجهاز المركزي للمحاسبة في رصد ما تبين مصيرها. ووزير ثان، تخلق المشكلات مع زملاء أعضاء هيئات التدريس في الجامعات الحكومية ويسود النور لقاء مع فريق منهم أثناء زيارته للمملكة العربية السعودية ويهدد بإلغاء اللقاء إن هم استنروا في قدحهم ومعارضهم لمقترحاته. ورئيس وزراء أسبق أغرق المحرقة في وهم ما أمناه المشروعات العملاقة ثم يضح أن العملاقة كانت فقط في استنزاف موارد البلاد بلا عائد. ورئيس وزراء سابق اقترح حيلة لطيفة للاستيلاء على فوائض أموال التأمينات الاجتماعية باقتراح المبادلة لها شركات وأصول عينية تشاغل عنها الدولة للهيئة القومية للتأمينات الاجتماعية مقابل الأموال التي استولت عليها من فوائضها المودعة في بنك الاستثمار القومي، ثم حين تعرضت تلك الفكرة للنقد واضطرت الحكومة إلى إنكارها، جاء وزير آخر ونجح في حل المشكلة بالكامل بضر وزارة التأمينات إلى وزارة المالية وإصدار حكم على الحكومة تعترف فيه بالمذبذبة وكفى الله المؤمنين القتال.

هل رأى أحد منكم في أي مجمع معاصر ما تحدث على أرض المحرقة الآن، الكل في غضب وإحباط واكتئاب. أعضاء هيئات التدريس بالجامعات يهددون بالاعتصام وقد سبقهم إلى ذلك كثرة من العمال وموظفي الدولة والمواطنين ممن احترقت مساكنهم العشوائية في قلعة الكيش وأخجوا من موطنهم ولم ينموا إسكانهم في مساكن بديلة كما وعدتهم الحكومة. الأطباء يهددون بالإضراب رغبة في تحسين رواتبهم، الصيادلة في خصام مع وزارة الصحة لإصدارها قرارات ضارة بهم كما يقولون. الصحف المسامة بالقومية تقطن في مصداقية ونزاهة الصحف المستقلة والحزبية والخاصة، وتلك الأخيرة لا تعوزها الأدلة والأمثلة لرد الصاع صاعين لصحف الحكومة وإعلامها. الناس في المحرقة باتوا مشايعين منخاضين حتى مع أنفسهم.

يا محرقة لك إعتذار مني ومن كل مصري مخلص لك معترف بفضلك،

والأم لله من قبل ومن بعد تخميك من أولادك،

أما أعداؤك فانت - بعون الله - كهيئة لهم وما حرب رمضان 1973 عنا بعيد.

وعلى الله قصد السبيل.

أ.د. علي السلمي

مقال نشرته في جريدة الوفد في 3 فبراير 2008

هل تغيرت الأمور في المحرقة عما كانت عليه في 2008؟؟؟؟؟

