

شخصيات لها تاريخ

أخي الأكبر... المستشار حافظ السلمي  
المدافع عن استقلال القضاء وسيادة القانون

1996 – 1931



تراهذاء المكتبة الخاصة بالمرحوم المستشار حافظ السلمي الي مكتبة الإسكندرية و تضرأكثر من  
850 كتاب في شتي المجالات : القانون المدني - القانون الجنائي - القانون البحري - أحكام محكمة  
النقض - قصص أدبية و روايات لكبار الكتاب - سير ذاتية لزعماء وحكام و رجال أعمال  
ناجحين .

BIBLIOTHECA ALEXANDRINA  
مكتبة الإسكندرية

إدارة التزويد

٢٠٠٤ / ١٤ / ٢٨

شكر وتقدير

رئيس أسرة السيد المستشار حافظ محمد السامي  
تحية تقدير و شكر .. وبعد ،

تلقينا ببر الشكر والامانة ، الهدايا و التبرعات التي لكم في مكتبة ، وهو  
مكتبة لكم الخاصة

وسوف نطل هذه الهدايا ، بخلاصة على طريق بناء و تطوير المكتبة في الإسكندرية ،

ونفقدوا بغير كل فائز للهدايا

د. يوسف زبارة

قسم الإهداءات

مدير إدارة المخطوطات والتزويد

El Shatby , Alexandria , Egypt ( 21526 )  
Fax (203) 4830329 Phone (203) 4878833/44/98  
www.bibalex.org

الشاطبي ، الإسكندرية ، مصر ( ٢١٥٢٦ )

من هو المستشار حافظ السلمي؟

هو شقيقي الأكبر

المغفور له المستشار: حافظ محمد عبد الحافظ السلمي

✚ ولد بالإسكندرية في 12 يوليو عام 1931.

✚ تخرج في كلية الحقوق جامعة الإسكندرية عام 1955 و توفي 3 يناير 1996.

التاريخ المهني

- عمل في سلك النيابة العامة كمعاون نيابة ثم وكيل للنائب العام وتدرج في الوظائف القضائية.
- قاضي بالمحاكم الابتدائية بالقازيق وأسوان والإسكندرية ثم رئيس نيابات شرق الإسكندرية.
- ترأّس النيابة العامة بالجهاز المركزي للتظهير والإدارة ضمن مذخنة القضاة عام 1969.
- عاد للعمل في سلك النيابة العامة حتي وصل إلى منصب المحامي العام الأول لنيابات شرق الإسكندرية.
- عمل مستشار ورئيس لمحكمة الإسكندرية ورئيس لمحكمة طنطا ورئيس محكمة جنايات دمنهور.
- قام بتدريس مادة المدخل إلى القانون الجنائي لطلبة كلية الحقوق جامعة الإسكندرية و تدريس مادة القانون البحري لطلبة الدراسات العليا بالأكاديمية العربية للنقل البحري.
- له أحكام قاتلة أثناء توليه مناصب قضائية كرئيس محكمة مثل: الحكم علي مسنوردي صفقة حديد السليح المغشوش في السبعينيات وحكم آخر على مأمور قسر آتياي البارود في قضية حمز وتعليب مواطنين بدون وجه حق.



المستشار حافظ السلمي في صومعته

## و من أنشطته الاجتماعية

- رئاسته لمجلس الآباء لمدارس أولاده طوال فترة دراستهم،
- عضو مجلس إدارة نادي قضاة الإسكندرية لعدة سنوات،
- سكرتير جمعية خريجي حقوق الإسكندرية،
- نائب رئيس الجمعية المصرية للطب والقانون،
- قام بتنظيم العديد من المؤتمرات في الطب والقانون في مجالات القانون والطب وحضرها كبار المسؤولين ورؤساء الجامعات والمستشارين والقضاة وكان له دور بارز في نجاح هذه المؤتمرات ومنها "مؤتمر العدالة الأول" الذي انعقد عام 1986.
- أحيل للمعاش وعمل بالمحاماة حتي وفاته في 3 يناير عام 1996.
- أدي فريضة الحج مرتين و أداء مناسك العمرة 4 مرات.
- أولاده:

- ❖ العميد قوات مسلحة، متقاعد محمد ياسر حافظ السلمي،
- ❖ المهندس عمر و حافظ السلمي رئيس قطاع بشركة المقاولون العرب.



أخي الأكبر المستشار حافظ السلمي مع الوالدة الأم الحنون عليهما رحمة الله

## قصة مدخلة القضاء وعزل المستشار حافظ السلمي

مكتب المستشار / أحمد إمام المحامي

November 20, 2018

### مدخلة القضاء في العهد الناصري

واليكم اول الحكاية فقد كان فى قصص من سبقوا عبرة لأولى الابصار .

فقد كان نص القرار الذي أصدره جمال عبدالناصر بعزل جميع رجال القضاء في مصر ثم عندما بدأت ثورة 23 يوليو 1952 بعد نجاحها في تشكيل نوعيات مختلفة من المحاكم مثل المحاكم العسكرية ومحكمة الثورة ومحكمة الغدر ومحكمة الشعب وهى محاكم استثنائية بمسميات مختلفة، وصفت أحكامها بأنها انفعالية وظالمة وهزلية وموجهة من السلطة . مما أثار قضية العدوان على استقلال القضاء ووجهت انتقادات شديدة إلى السلطة .

وكان أولها من المرحوم الدكتور عبد الرزاق السنهوري رئيس مجلس الدولة ومستشاري المجلس مما حدا بالسلطة استبعاد مجموعة من البلطجية وتوجهوا إلى مجلس الدولة في مارس 1954 واعندوا على الدكتور عبد الرزاق السنهوري في مكتبه بالمجلس بالضرب المبرح حتى أصيب بخروح شديدة وتم عزله وعزل مجموعة من مستشاري المجلس .

وكانت هذه أول ضربة قاسية للقضاء والمحرمات والمديقات بل أول مسمار في نعش هذه الثورة والمسؤولين الكبار فيها في تلك الايام واسنمت المحاكم الاستثنائية من محاكم الثورة والشعب تمارس أعمالها القضائية وأحكامها القاسية على بعض فئات الشعب بطريقة مشينة ومهينة وهزلية مهملة قضاء مصر الحقيقي الشامخ الذي هو حصن الأمان الدائم في هذا البلد .

حتى جاء عام 1966 وبدأت الصحف القومية تنشر مقالات لكبار المسؤولين أمثال على صبري كلها تهجم على القضاء والقضاة . ثم حدثت نكسة 1967 وكان لها أثارها النفسية الهائلة في ضمير الشعب بكل فئاته وطبقاته بما فيها من رجال القضاء وهم من أبناء هذا الشعب من فلاحيه وعماله وجنوده ومتقييه فأصدر نادى القضاء بياناً يدعو فيه إلى إعادة البناء وإصلاح ما فسد . لإزالة آثار العدوان الإسرائيلي ونادى البيان بوجوب تلافي الأخطاء السابقة التي أدت إلى النكسة

<sup>1</sup> <https://www.facebook.com/modawantahmedemam/posts/2072398189484580/>

بوجوب احترام سيادة القانون وتأمين استقلال القضاء وإلغاء الازدواجية والتعددية فيه، وتأمين حق كافة المواطنين في أن تكون محاكمهم أمام قاضيهم الطبيعي وإلغاء كافة المحاكم والقوانين الاستثنائية.

ورفع الأمر مشوها إلى عبد الناصر عن طريق الجهاز السري الطليعي المشكل من بعض ضعاف النفوس من رجال القضاء في ذلك الوقت بقيادة علي صبري وإشراف وغويل سامي شرف وللأسف الشديد ضبطت في خزينة عبد الناصر بعد وفاته تقارير مكتوبة من بعض رجال القضاء نتيجة مراقبتهم والنجس على وزير العدل عصام الدين حسونة ورئيس محكمة النقض عادل يونس وبعض المستشارين أمثال ممتاز نصار ونجفي الرفاعي وسليمر عبد الله وكمال عبد العزيز وعلى عبد الحليم وغيرهم وأتهمهم بأهم أعداء عبد الناصر وأعداء النظام.

كما ضبطت مبالغ مالية أعطيت لبعض هؤلاء المستشارين ثمن هذه التقارير والوشايات الكاذبة حتى أن زملائهم من المستشارين في ذلك الوقت كانوا يسموهم "المخبرين" لا المستشارين وقام عبد الناصر بتشكيل لجنة برئاسة السادات لكتابة كشف بأسماء بعض رجال القضاء بناء على هذه التقارير المكتوبة وقامت اللجنة بالنوصية بإحالة حوالي مائتين من خيرة رجال القضاء إلى المعاش منهم جميع أعضاء مجلس إدارة نادي القضاء في ذلك الوقت.

وكان نص القرار الذي أصدره عبد الناصر هو عزل جميع رجال القضاء في مصر ثم إعادة تعيينهم بعد استبعاد 200 أحيلا للمعاش وآخرين نقلوا لوظائف مدنية بوزارات الحكومة ومصالحها المختلفة خجعة تطبيق قانون الإصلاح الزراعي عليهم وعلى أسهم أو أهم ذوي انتماءات حزبية سياسية أو دينية مثل الأحزاب السابقة قبل الثورة أو الإخوان المسلمين أو أهم من أعضاء الثورة المضادة أو خلافة، حتى قامت ثورة النصح بقيادة أنور السادات وحكمت محكمة النقض بإلغاء القرارات الصادرة من عبد الناصر وصدر قانون الثورة. وأعاد السادات جميع رجال القضاء المفصولين وكان ينشر دائما بذلك الشرف.

وأصبح ممتاز نصار رحمه الله عضوا لأمم في مجلس الشعب وزعيما للمعارضة الوفدية ومحاميا قديرا من المحامين وأشهرهم وكانت له جولاته البرلمانية المألقة في مجلس الشعب ومواقف تاريخية أثرت الحياة البرلمانية في كثير من القضايا القومية.

أما يحيى الرفاعي فقد وصل إلى منصب نائب رئيس محكمة النقض ثم عمل بالحاماة وكان محاميا وطنيا لامعا مثاقا في قضايا ال أي مطوعا للدفاع عن قضايا الحرية والديموقراطية وتولى رئاسة نادى القضاء حتى بويع رئيسا شرفيا لنادى القضاة مدى حياته . وقد كانت حياته في القضاء والحاماة نبراسا طيبا ومثلا عظيما للجهاد والنضحية في سبيل قضايا الحرية والديموقراطية واستقلال القضاء - وكان شامحا في كل موقف مضحيا بوقته وماله وصحته في سبيل الوطن .

ومما يدكر أن المستشار عبد الوهاب أبو سبيع كان من ضمن الخمسون من رجال القضاء الذي أعاد السادات تعيينهم أولا . . ولكنه أرسل خطابا تاريخيا إلى وزير العدل بتاريخ 12/19/1971 يرفض فيه تنفيذ القرار الجمهوري بإعادة تعيينه ما دام أن إعادة التعيين قد اقتضت على عدد محدود من القضاة . وهو موقف نبيل من مستشار شامخ المقامر . وفور أن انقضت السادات في 4 مايو 1971 على خصومه أعاد للخدمة عدد 50 فقط من رجال القضاء المفصولين الذين كانوا أكثر من 250 وبعد سنة حكمت محكمة النقض بإعادة المستشار/ يحيى الرفاعي إلى الخدمة وذهب لتنفيذ الحكم فأمر وزير العدل في ذلك الوقت وهو محمد سلامة بناء على طلب السادات بعدم تسليمه صورة الحكم فذهب المستشار يحيى الرفاعي إلى المستشار جمال الرفاعي رئيس محكمة النقض حتى استطاع بعد عناء أن يأخذ صورة الحكم وذهب به إلى وزير العدل وقال له أنى ذاهب إلى الجمعية العمومية لرجال القضاء بأكر لإعطائهم صورة الحكم التي معي لأتسلم عملي - ومن الأكرم أن تخض بنفسك لرأس الجمعية وتعلن عودتي باسم السادات وعودة جميع رجال القضاء الذين قرأوا عليهم للخدمة .



قرار رئيس الجمهورية العربية المتحدة

بالقانون رقم 83 لسنة 1969

بإعادة تشكيل الهيئات القضائية

باسم الأمة

رئيس الجمهورية

بعد الاطلاع على الدستور؛

وعلى القانون رقم 15 لسنة 1967 بتفويض رئيس الجمهورية بإصدار قرارات لها قوة القانون؛

وعلى القانون رقم 117 لسنة 1958 بإعادة تنظيم النيابة الإدارية والمحاكمات النأديية والقوانين المعدلة له؛

وعلى القانون رقم 55 لسنة 1959 في شأن مجلس الدولة والقوانين المعدلة له؛

وعلى القانون رقم 75 لسنة 1963 في شأن تنظيم إدارة قضايا الحكومة والقوانين المعدلة له؛

وعلى القانون رقم 43 لسنة 1965 في شأن السلطة القضائية؛

وعلى القانون رقم 81 لسنة 1969 بإنشاء المحكمة العليا؛

قرر القانون الآتي:

مادة - (1) يعاد تشكيل الهيئات القضائية المنظمة بالقوانين رقم 117 لسنة 1958 و رقم 55 لسنة 1959 و 75

لسنة 1963 و رقم 43 لسنة 1965 المشار إليها خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ العمل بهذا القانون.

مادة - (2) يصدر رئيس الجمهورية خلال المدة المذكورة القرارات اللازمة لإعادة تعيين أعضاء الهيئات

القضائية في وظائفهم الحالية أو في وظائف مماثلة بالهيئات القضائية الأخرى. ويشمل قرار إعادة التعيين الوظيفة والأقدمية فيها.

مادة - (3) يعتبر من لا تشملهم قرارات إعادة التعيين المشار إليها في المادة الثانية محالين إلى المعاش بحكم

القانون وتسوى معاشهم أو مكافأهم على أساس آخر مرتب.

مادة - (4) يجوز خلال المدة المحددة في المادة الأولى أن يصدر قرار من رئيس الجمهورية بتعيين أي عضو من أعضاء الهيئات القضائية الذين لم تشملهم القرارات المشار إليها في المادة الثانية في أي وظيفة أخرى معادلة لدرجة وظيفته في الحكومة أو في القطاع العام.

مادة - (5) يكون لرئيس الجمهورية خلال المدة المحددة في المادة الأولى كافة الاختصاصات المقررة للمجالس والجمعيات والشكيلات الأخرى المنصوص عليها في القوانين المنظمة للهيئات القضائية بالنسبة للتعيين والترقية والنقل

مادة - (6) ينش هذا القرار في الجريدة الرسمية، وتكون له قوة القانون، ويعمل به من تاريخ نشره.

صدر برئاسة الجمهورية في 18 جادي الآخر سنة 1389 (الموافق 31 أغسطس سنة 1969)

جمال عبد الناصر

منشور في الجريدة الرسمية العدد 25 مكر في 31 أغسطس سنة 1969

### قرار رئيس الجمهورية رقم 1605 لسنة 1969

بشأن أسماء أعضاء الهيئات القضائية الذين أبعادوا وعينوا في جهات أخرى:

1. حامد أحمد المراغي .. وزارة الصناعة
2. عبد اللطيف المراغي .. الجهاز المركزي للتظهير والإدارة
3. سعد أحمد العيسوي .. وزارة الصناعة
4. محمد بك شافع (ابن شقيقة الشهيد سيد قطب) .. وزارة النورين
5. محمود حمدي عبد العزيز عطيه .. وزارة الصحة  
(رئيس المحكمة الدستورية العليا فيما بعد)
- (وجل الأساذ عبد العزيز عطيه عضو مكتب الإرشاد للإخوان المسلمين) .
6. عبد الوهاب الذهبي .. وزارة الزراعة .
7. عاصر أحمد مصطفى المراغي .. وزارة الاستصلاح الزراعي .

8. عبد السلام حسين حناته .. وزارة العمل .
9. مصطفى يوسف ق طامر .. الجهاز المركزي للمحاسبات .
10. محمد عباس أبو علم .. وزارة اخذ العلمى .
11. أحمد مدحت أحمد مصطفى المراغى .. وزارة الري
12. حافظ السلمي .. الجهاز المركزي للتظهير والإدارة
13. عبد المجيد أبو علم .. وزارة الإسكان
14. السيد حسن البغال .. وزارة الشؤون الاجتماعية
15. حسن عايد أحمد سالم .. وزارة النموين
16. الدس داش زكى العقالى .. وزارة الصحة
17. محى نصحي نص فرحات .. وزارة الصناعة
18. عادل محمد فريد قورة .. وزارة الإسكان
19. محمد ممدوح البلناجى .. (وزير السياحة ووزير الاعلام ووزير الشباب السابق-) وزارة الخزانة
20. محمود رضوان الخولى .. الجهاز المركزي للتظهير والإدارة
21. إبراهيم محمد العشماوى .. وزارة الري
22. مصطفى عبد الفتاح الطويل .. وزارة الشؤون
23. محمد فنحى محمد نجيب .. وزارة الأوقاف
24. فنحى على السيد لاشين .. الجهاز المركزي للمحاسبات
25. هاء الدين عزب السيد .. وزارة الإدارة المحلية
26. أحمد إبراهيم الزهيري .. وزارة الأوقاف
27. فنحى أحمد السيد الجندي .. وزارة الإسكان
28. محمد وجيه قناوى .. وزارة الأوقاف
29. محمد محمد حسين .. وزارة الكهرباء

30. محمد صفاء عامس .. وزارة الأوقاف  
31. ممدوح الدهشان .. وزارة الشؤون  
32. فريد الديب (محامي الآن) .. وزارة العمل  
33. أحمد عبد الفناح حسن .. وزارة الخزانة  
34. حسن أبو المكارم الزغل .. وزارة الأوقاف  
35. كمال محمد أبو العزم .. وزارة الاقتصاد  
36. عخيي هاشم مصطفى .. وزارة الاستصلاح الزراعي

### مجلس الدولة

37. عبد الفناح محمود حسن .. وزارة الأوقاف  
38. عبد القادر شتا .. وزارة الخزانة  
39. برهان حسن سعيد .. وزارة الإسكان  
40. عبد الفناح صقر .. وزارة العمل  
41. محمد أمين العباسي المهدي .. الجهاز المركزي للتظهير والإدارة  
42. عبد الحميد أباطة .. وزارة الاقتصاد  
43. على محسن مصطفى .. (رئيس مجلس الدولة فيما بعد)  
44. محمد فتح الله بكات

### إدارة قضايا الحكومة

45. عثمان حسن الديب .. وزارة الأوقاف  
46. أبو النص الفارس .. وزارة المواصلات  
47. شرف الدين حسافين يوسف .. وزارة النقل  
48. عخيي الزيني .. وزارة التكوين  
49. محمد سميج يوسف .. وزارة المواصلات

50. سيد حسين بدر . . وزارة العمل .
51. أحمد كمال الكشكي . . وزارة الأوقاف
52. محمد أنيس شتا . . وزارة الصناعة
53. نبيل حسن منولي . . وزارة الصناعة
54. محمد يحيى صبري أبو علم . . وزارة الثقافة

### النيابة الإدارية

55. على إبراهيم الحناوي . . وزارة النمودن هيئة السلع الغذائية
56. على نذير محمود نذير . . وزارة الصحة
57. حسن حسن عشاوي . . وزارة الأوقاف
58. عبد الرحمن فيج محسن . . الإصلاح الزراعي
- (رئيس هيئة النيابة الإدارية-عضو مجلس الشورى)
59. ناص عبد الدايم . . وزارة الكهرباء
60. إبراهيم الدسوقي . . مصطفى وزارة الصناعة
61. شريف برهان نور . . وزارة المواصلات
62. فنجي أحمد عبد الكريم . . وزارة المواصلات
63. سمير عبد الوهاب السلاوي . . وزارة الإدارة المحلية
64. محمد وحيد رياض علما . . وزارة الصناعة
65. أبو بكر عبد الظاهر . . وزارة النقل
66. فنجي عبد الرحمن برهان نور . . وزارة النقل
67. السيد محمود القوسي . . وزارة العمل
68. لواء/عبد الرشيد هاشم الهواري . . وزارة الصحة

## رجال القضاء المفصولين وأحيلوا للمعاش بقرا من عبد الناصر

69. عادل يونس رئيس محكمة النقض
70. محمود توفيق إسماعيل نائب رئيس محكمة النقض
71. محمد صبري مستشار بالنقض
72. قطب فراج مستشار بالنقض
73. محمد ممتاز نصار
74. جمال المرصفاوي
75. محمد محمد محفوظ
76. محمد عبد المنعم جزاوي
77. محمد صادق الرشيدي
78. حسين سعد سامح
79. لطفي علي أحمد مستشار بالنقض
80. شبل عبد المقصود
81. عبد العليم مرزوق الدهشان
82. إسماعيل محمد حسن رئيس محكمة استئناف طنطا
83. محمد عبد السلام رئيس محكمة استئناف القاهرة
84. جميل على الزيات
85. محمد فؤاد الرشيدي
86. سيد كامل بشارة
87. حسن شكري حامد
88. محمد أنور حجازي
89. عبد الخالق أنور مرجب

90. محمد عبد المنعم أبو الخير
91. محمد توفيق عبد الحكم
92. عبد الوهاب أبو سبع مستشار محكمة استئناف الإسكندرية
93. عبد الغفار حسني مستشار محكمة استئناف القاهرة
94. محمد مرزق
95. محمود حلمي قنديل
96. عبد اللطيف حسن عبد اللطيف
97. أنور عبد الفلاح أبو سحلي مستشار باستئناف القاهرة (وزير العدل) فيما بعد
98. أديب صبحي
99. حسين صاع عبد المجد
100. عز الدين سراج الدين
101. محمد عبد المنعم الكفراوي
102. محمود سالم عبد الحليم مستشار باستئناف إسكندرية
103. مرميس مرقص منصور مستشار باستئناف المنصورة
104. عبد العزيز بسيوني
105. صلاح الدين غزالة مستشار باستئناف القاهرة
106. محمد توفيق المديني
107. مفتاح عبد الحميد السعدي مستشار باستئناف طنطا
108. دكتور عبد العزيز عامر مستشار باستئناف المنصورة
109. حافظ فتحي مستشار باستئناف بني سويف
110. عادل برهان نور مستشار باستئناف أسيوط
111. محمود حسن حمزة رئيس محكمة القاهرة الابتدائية

112. أنس محمد مرزوق رئيس محكمة القاهرة الابتدائية
113. محمد أحمد خشبة
114. عبيد المطلب حسن صبري
115. محمد إبراهيم أبو علم رئيس محكمة القاهرة الابتدائية
116. علي مراد رئيس محكمة الإسكندرية الابتدائية
117. مصطفى كمال توفيق رئيس محكمة القاهرة الابتدائية
118. سليم عبد الله سليم
119. محمد كمال عبد العزيز
120. حامد إبراهيم كرسون رئيس محكمة طنطا الابتدائية
121. نور الدين كرسون رئيس محكمة الإسكندرية الابتدائية
122. محمود حسني هاشم رئيس محكمة الزقازيق الابتدائية
123. حسن عبد الحفيظ الدفتار رئيس محكمة المنصورة الابتدائية
124. سامي الكومي رئيس محكمة القاهرة الابتدائية
125. محمد كمال أبو شقة رئيس محكمة المنصورة الابتدائية
126. جمال الدين خفاجي
127. فؤاد عبد العزيز خليل قاضي
128. عبد العزيز حسين
129. محمد بسيوني هيبة
130. مرتضي كمال أبو عم
131. حامد عكاز
132. د. أحمد الحفني
133. محمد هاء الدين عبد العليم



134. محمود هاء الدين عبد العزيز (محافظ دمياط فيما بعد)

135. أبو الفتح شلي

136. عادل عيد (عضو مجلس الشعب فيما بعد)

137. علي الرفاعي (رئيس نادي القضاة)

138. محمد فاروق وفيق قاضي

139. حسن غلاب

140. طه فايق غالب

141. محمد أمين طومر

142. محمد إبراهيم خليل

143. وحيد شوقي الشيع

144. علي حمزة خض

145. عبد الوهاب الحياط

146. عدلي مصطفى بغدادى

147. مدحت طاهر نور محامي عامر

148. محمود النوني

149. أحمد سميج طلعت (وزير العدل)

150. حسن السنباطي رئيس النيابة

151. أحمد فؤاد عامر

152. علي عبد الرحيم حلمي

153. محمد عبد الخالق البغدادي

154. محمد جميل الزيني

155. محمد كمال زعزوع

156. مدحت سراج الدين وكيل نيابة

157. عاطف الحسيني

158. مقبل شاكر (رئيس نادي القضاء سابقا )

159. محمد عطية

## حكم محكمة النقض بإلغاء قرار مدخلة القضاء

### قضت محكمة النقض بأن:

وحيث إن الوقائع - على ما بين من الأوراق - تتحصل في أن الأستاذ/ يحيى عبد اللطيف الرفاعي قدم في 30 سبتمبر سنة 1969 طلباً إلى هذه المحكمة ذكر فيه أنه بتاريخ 4 سبتمبر سنة 1969 نشر القرار الجمهوري رقم 1603 لسنة 1969 بإعادة تعيين رجال القضاء والنيابة العامة تنفيذاً للقرار بقانون رقم 83 لسنة 1969 بشأن إعادة تشكيل الهيئات القضائية وأغل اسمه فيمن أعيد تعيينهم في درجة القضاء بالحكم الابتدائية التي شغلها مدة تزيد على عشرين سنة، ولما كان إغفال اسمه على هذا النحو قد استوجب عزله من ولاية القضاء طبقاً لنصوص القرار بالقانون المشار إليه مع أنه قرار معدوم لحجوجه على قانون التفويض الذي صدر استناداً إليه، ولما خالفه لأحكام قانون السلطة القضائية رقم 43 لسنة 1965 ولأحكام الدستور، فضلاً عن أن القرار رقم 1603 لسنة 1969 قد جاء مخالفاً للقرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 ذاته إذ لم يحمل سبباً من الأسباب التي قام عليها مما يجعل القرار معيلاً بمخالفة القانون والاختراف بالسلطة، ومن ثم فقد انتهى إلى طلب الحكم بعدم الاعتراف بالقرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 وإلغاء ما ترتب عليه من آثار وبإلغاء القرار الجمهوري رقم 1603 لسنة 1969 فيما تضمنه من إغفال اسمه من بين القضاء ومن في درجته وإلغاء قرار وزير العدل الصادر تنفيذاً له.

دفعت وزارة العدل بعدم اختصاص المحكمة بنظر الطلب وطلبت من باب الاحتياط رفضه موضوعاً، وقدمت النيابة العامة مذكرة برأيها وطلبت الحكم برفض الدفع بعدم الاختصاص وبوقف السير في الطلب حتى تفصل المحكمة العليا في الدفع بعدم دستورية القرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 والقرار الجمهوري رقم 1603 لسنة 1969.

وحيث إن مبنى الدفع بعدم الاختصاص أن المحاكم على اختلاف جهاتها ودرجاتها لا تملك النعوض للقوانين بإلغاء أو التعديل وإنما تقتصر وظيفتها على تطبيقها، فلا تملك محكمة النقض إلغاء القرار بقانون رقم 83 لسنة 1969، كما أن

المادة 90 من قانون السلطة القضائية رقم 43 لسنة 1965 قد أسست من اختصاص محكمة النقض القرارات الصادرة بالنعين، ولما كان القرار الجمهوري رقم 1603 لسنة 1969 صادراً بإعادة تعيين بعض رجال القضاء والنيابة في وظائفهم السابقة، فإن محكمة النقض لا تكون مختصة بإلغاء، فضلاً عن أنها لا تختص إلا بنظر طلبات رجال القضاء والطالب عند تقديم طلبه لم يكن من بينهم.

وحيث إن هذا الدفع مردود، ذلك أن المحاكم وإن كانت لا تملك إلغاء القوانين التي تصدرها السلطة التشريعية أو تعديلها، وكانت القرارات التي تصدرها السلطة التنفيذية بشق من السلطة التشريعية وإن كان لها في موضوعها قوة القانون التي تمكنها من إلغاء وتعديل القوانين القائمة إلا أنها تعتبر قرارات إدارية لا تبلغ مرتبة القوانين في حجية الشرح، فيكون للقضاء الإداري بما له من ولاية الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية أن يحكم بإلغائها إذا جاوزت الموضوعات المحددة بقانون الشق أو الأسس التي تقوم عليها، ولا تحوز هذه القرارات حجية الشرح إلا إذا أقرها المجلس النيابي شأنها في ذلك شأن أي قانون آخر، وإذا كان القرار رقم 83 لسنة 1969 الصادر بإعادة تشكيل الهيئات القضائية قد صدر استناداً إلى القانون رقم 15 لسنة 1967 الصادر من مجلس الأمة بشق رئيس الجمهورية بإصدار قرارات لها قوة القانون، وكانت المادة 90 من قانون السلطة القضائية رقم 43 لسنة 1965 - المقابلة للمادة 83 من قانون السلطة القضائية رقم 46 لسنة 1972 - تنص على اختصاص دائرة المواد المدنية والتجارية بمحكمة النقض دون غيرها بالفصل في كافة الطلبات التي يقدمها رجال القضاء والنيابة العامة بإلغاء القرارات الجمهورية والقرارات الوزارية المتعلقة بأي شأن من شئونهم عدا النعين والنقل والتدب والترقية، إذ كان ذلك، وكان الطعن في القرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 والممنوع على ما تضمنه من اعتبار رجال القضاء الذين لا تشملهم قرارات إعادة النعين أو النقل محالين إلى المعاش، والذي كان أساساً للقرار الجمهوري المنضم عزل الطالب من ولاية القضاء لعدم ورود اسمه به، هو طعن في قرار إداري يتعلق بشأن من شئون القضاة لا يندرج في حالة النعين أو غيرها من الحالات المستثناة التي تخرج عن ولاية هذه المحكمة، فإن الدفع بعدم الاختصاص يكون على غير أساس، ولا اعتبار لما تنسك به الحكومة من زوال صفة الطالب عند تقديم الطلب، ذلك أنه يكفي لاختصاص المحكمة بنظره وعلى ما جرى به قضاؤها أن يكون القرار المطعون فيه صادراً في شأن أحد رجال القضاء أو النيابة ولو زالت عنه هذه الصفة عند تقديمه.

إنه بالرجوع إلى القرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 يبين أنه صدر بناء على القانون رقم 15 لسنة 1967 الذي نص في المادة الأولى على أن "يفوض رئيس الجمهورية في إصدار قرارات لها قوة القانون خلال الظروف الاستثنائية القائمة في جميع الموضوعات التي تتصل بأمن الدولة و سلامتها وتعبئة كل إمكانياتها البشرية والمادية ودعم الجهود الحربية والاقتصاد الوطني وبصفة عامة في كل ما يراه ضرورياً لمواجهة هذه الظروف الاستثنائية"، و مؤدى هذا النص أن التفويض يقتصر على الموضوعات المحددة به، والضورية لمواجهة الظروف الاستثنائية التي كانت قائمة في ذلك الوقت و أعقبها عدوان يونيو سنة 1967، وصدر هذا التفويض بناء على ما هو محمول لمجلس الأمة بمقتضى المادة 120 من دستور 1964 الذي كان معمولاً به، وإذا كان القرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 فيما تضمنه من اعتبار رجال القضاء الذين لا تشملهم قرارات إعادة التعيين في وظائفهم أو النقل إلى وظائف أخرى محالين إلى المعاش يحكم القانون قد صدر في موضوع تخريج عن النطاق المحدد بقانون التفويض و تخالف مؤدى نصه ومقتضاه مما يجعله مجزأ من قوة القانون.

وكان القرار فوق ذلك يمس حقوق القضاة وضماناتهم مما ينصل باستقلال القضاء، وهو ما لا يجوز تنظيمه إلا بقانون صادر من السلطة التشريعية، ذلك أن النص في المادة 152 من الدستور المشار إليه على أن "القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون" وفي المادة 156 على أن "القضاة غير قابلين للعزل وذلك على الوجه المبين بالقانون" وفي المادة 157 على أن "يبين القانون شروط تعيين القضاة وتلقينهم وتأديبهم"، يدل على أن عزل القضاة من وظائفهم هو من الأمور التي لا يجوز تنظيمها بأداة تشريعية أدنى مرتبة من القانون، فإن القرار بالقانون رقم 83 لسنة 1969 فيما تضمنه من اعتبار رجال القضاء الذين لا تشملهم قرارات التعيين أو النقل محالين إلى المعاش يحكم القانون يكون غير قائم على أساس من الشرعية و مشوباً بعيب جسيم يجعله عديم الأثر.

ولا وجه للنصدي في هذا الصدد بأن الدفع بعدم دستورية هذا القرار يستوجب وقف السير في الطلب حتى تفصل فيه المحكمة العليا، ذلك أنه علاوة على أن عيب عدم المشروعية الذي شاب القرار بالقانون المطعون فيه أساسه الخروج عن نطاق الموضوعات المعنية بقانون التفويض وأن مخالفته أحكام الدستور إنما هي على سبيل التأكيد لا التأسيس، و أن الدفع بعدم الدستورية يعتبر دفعاً احتياطياً لا يوجب وقف الدعوى متى كان العيب الآخر يكفي لإلغائه، فإنه وفقاً لنص المادة 90 من قانون السلطة القضائية رقم 43 لسنة 1965 المقابل للمادة 83 من قانون السلطة القضائية رقم 46 لسنة 1972 تختص دائرة المواد المدنية والتجارية بمحكمة النقض دون غيرها بالفصل في طلب إلغاء القرارات

الجمهورية، متى كان مبنى الطلب مخالفة القوانين، فتكون وحدها صاحبة الاختصاص بإلغاء القرار بقانون المطعون فيه، إذا كان في نفس الوقت مخالفاً لقانون التفويض ولأحكام الدستور على السواء، ولا يوجد في القرار بقانون رقم 81 لسنة 1969 الصادر بإنشاء المحكمة العليا ولا في القانون رقم 66 لسنة 1970 الخاص بالسوم والإجراءات أمامها ما يفيد تعديل هذا الاختصاص صراحة أو ضمناً، وإنما ورد النص في المادة الرابعة من قانون المحكمة العليا على اختصاصها بالفصل دون غيرها في "دستورية القوانين" وورد النص في المادة 31 من قانون الإجراءات والسوم بنسب منطوق الأحكام الصادرة منها بالفصل في دستورية القوانين، ولا يندرج تحت هذا النص أو ذاك الفصل في دستورية القرارات بقوانين، وهو نص ملزم في شأن الاختصاص لا تملك محكمة النقض أن تضيف إليه أو أن تعدل فيه، ولا يغير من ذلك ما ورد في المادة 175 من دستور جمهورية مصر العربية من أن "تنوب المحكمة الدستورية العليا دون غيرها الرقابة القضائية على دستورية القوانين واللوائح" لأن الاختصاص بمراقبة دستورية اللوائح حكم مسنود للمحكمة الدستورية العليا وحدها، إذ تنص المادة 192 الواردة في باب أحكام الدستور الانتقالية على أن "تمارس المحكمة الدستورية العليا اختصاصها المبين في القانون الصادر بإنشائها وذلك حتى يتم تشكيل المحكمة الدستورية العليا".

وحيث إنه لما كان القرار بقانون رقم 83 لسنة 1969 منعدماً على ما سلف البيان فإنه لا يصلح أداة لإلغاء أو تعديل قانون السلطة القضائية رقم 43 لسنة 1965 في شأن محاكمة القضاة وتأييدهم، كما لا يصلح أساساً لصدر القرار الجمهوري رقم 1603 لسنة 1969 فيما تضمنه من عزل الطالب ولاية القضاء، **إذ كان ذلك وكان قرار وزير العدل رقم 927 لسنة 1969 قد أُلغى خدمته تنفيذاً للقرار المشار إليه، فإنه ينبغي الحكم بإلغاء هذه القرارات واعتبارها عديمة الأثر في هذا الخصوص.**

### لذلك

رفضت المحكمة الدفء بعدم الاختصاص، وحكمت بإلغاء القرار رقم 83 لسنة 1969 وقرار رئيس الجمهورية رقم 1603 لسنة 1969 وقرار وزير العدل رقم 927 لسنة 1969 فيما تضمنه من إحالة الطالب إلى المعاش واعتبارها عديمة الأثر.

(محكمة النقض - الدائرة المدنية والتجارية الطلب رقم 21 لسنة 39 ق "رجال قضاء" - جلسة 1972/12/21 - منشور  
بمؤلف المستشار / محمد ماهر أبو العينين - دعوى الإلغاء أمام القضاء الإداري - الكتاب الأول : شروط قبول دعوى  
الإلغاء - ص 94 وما بعدها ) .

## أفلام وثائقية عن مذخة القضاء



[https://youtu.be/RDLFI1\\_uDIU](https://youtu.be/RDLFI1_uDIU)



<https://youtu.be/2b3WwMlpgL8>



<https://youtu.be/lrG4CTFDC7o>

## علاقات المستشار حافظ السلمي الوطيدة بزملاء الدفاع عن استقلال القضاء منهم.....

### 1. المستشار ممتاز نصار

ممتاز نصار، من مواليد مركز البداري التابع لمحافظة أسيوط، في 9 نوفمبر 1912، حصل علي شهادتي الكفاءة والبيكالوريا في عامي 1927 و 1932 في أسيوط أيضاً، ثم انتقل إلى القاهرة لدراسة القانون في كلية الحقوق جامعة فؤاد الأول "جامعة القاهرة حالياً" بعد أن حصل علي ليسانس الحقوق. واشغل بالمحاماة في مكتب المناضل الراحل مكرم عبيد، سكرتير الوفد آنذاك.

فضل نصار، الاشتغال بالمحاماة، رغم أن تربيته عند النضج كان يسمح له بالعمل في هيئة النيابة العامة، وظل يعمل بالمحاماة لمدة ست سنوات ثم تدرج من النيابة إلى القضاء إلى الشنيش القضائي، حتى شغل وظيفة مستشار بمحكمة الاستئناف، ثم مستشاراً بمحكمة النقض، وخلال تلك الفترة،



كان قد تقدم للترشح لعضوية مجلس إدارة نادي القضاة، وقد انتخب بالفعل عضواً بمجلس إدارة النادي عام 1947، ثم سكرتيراً للنادي في نفس العام، واستمر حتى عام 1962؛ حيث تم انتخابه رئيساً لنادي القضاء حتى عام مذخنة القضاة 1969، عندما علت الأصوات وقفها بضرورة انضمام القضاة إلى الاتحاد الاشتراكي، حتى يكون تحت مظلة الدولة، وقر استدعاء ممتاز نصار، لمقابلة وزير العدل وقفها المستشار عصام حسونة، الذي طلب من رئيساً الانضمام إلى الاتحاد الاشتراكي، وعرض عليه موقع أمانة القضاء بالحزب وقفها، إلا أن نصار رفض بشدة على اعتبار أن القضاة يجب أن يكون مستقل، لأنه ملك للشعب. بعد ذلك خاض نصار تجربة الاشتغال بالعمل السياسي، وبعد خروجه من القضاء واشتغاله بالمحاماة مرشح نفسه لعضوية مجلس الشعب، لأول مرة في حياته عن دائرة البداري عام 1976، ونجح في الفوز بأول معركة انتخابية برلمانية، ثم أعاد ترشيح نفسه في المعركة الثانية، وبعد أن ترحل المجلس في عام 1979 قبل أن يكمل مدته الدستورية، بسبب معارضة 13 نائباً في مقدمتهم ممتاز نصار لاتفاقية كامب ديفيد، لكن رجال



دائرة البداري بمحافظة أسيوط، وقفوا بالسلاح مع ابن دائرهم ممتاز نصار وحرسوا صناديق الانتخابات بأجسادهم وبالسلاح ومنعوا تزويرها ومرافقوها حتى إتمام عملية الفرز، ليقى "نصار" الفائز الوحيد بعضوية مجلس الشعب من المجموعة التي رفضت اتفاقية كامب ديفيد آنذاك.



<https://youtu.be/8MDBoYIErCQ>



<https://youtu.be/hX6SQyi9EfA>

2. المستشار تقي الرفاعي<sup>2</sup>



المستشار / تقي الرفاعي

<sup>22</sup> <http://kenanaonline.com/users/hetta11/posts/256082>



## الميلاد والنشأة

وُلد تخيي الرفاعي في 23 يناير 1931م بمدينة الإسكندرية، ونشأ وعاش طفولته في حي بولكلي، ودرس القانون في كلية الحقوق بجامعة الإسكندرية، وخرّج فيها عام 1952م، والنحوق في نفس العام للعمل بالنيابة العامة، وسرعان ما نبغ بين أقرانه وظهر اعترافاً بالقضاء ورسائله وإدراكه لمعنى استقلاله واهتمامه بالشؤون العامة، فانتخبه القضاة عضواً بمجلس إدارة ناديه، وشغل منصب سكرتير عام النادي في عهد رئيسه المستشار ممتاز نصار، وبرز دوره في إصدار مجلة القضاء لأول مرة في عام 1968م، ودليل رجال القضاء، وسجل رجال القضاء، ونشر في العدد الأول من المجلة مقالاً عن النادي وأنشطته وما يقدمه من خدمات، واعدًا بالعمل على مضاعفة تلك الخدمات وتأمينها.

## رئاسة نادى القضاء

ترأس النادي على فترتين وهما 1986-1987 ثم 1998-1990

## أنشطة أخرى

أقام العديد من الندوات القانونية الناجمة بنادي القضاء، واقترح واستصدر القانون 7 لسنة 1985م الذي فرض به رسم خاص لصالح صندوق الخدمات الصحية والاجتماعية الذي تطور دوره فأصبح عماد تقديم الخدمات الصحية لرجال القضاء.

وعقد ونظم مؤتمرات العدالة الأول في الفترة من 24 حتى 28 أبريل سنة 1986م [وقد شارك فيه وبفعالية شقيقي الأكبر المستشار حافظ السلمي وكان لي شرف المساهمة في إحدى جلسات المؤتمر بإلقاء ورقة بحثية]، وهو المؤتمر احتفت به البلاد احتفاءً عظيماً.

وشارك المستشار تخيي الرفاعي مع صفوة من رجال القضاء في إعداد مشروع لتعديل قانون السلطة القضائية، فناقشته الجمعية العمومية لناديهم بجلستها المعقودتين في عامي 1990، 1991م.

واهتم المستشار الرفاعي بدعم وتنمية ثقافة استقلال القضاء والقضاة، فألف عدداً من الكتب في هذا المجال، كما شارك في إعداد بعض المؤلفات ونشر من خلال مكتبة النادي العديد من المراجع التي صارت ذخيرة الباحث في تأصيل استقلال السلطة القضائية.

## النكر

مُنح جائزة فنحي رضوان لعام 1989 من المنظمة المصرية لحقوق الإنسان تقديراً لدوره الفذ في حماية وتعزيز حقوق الإنسان في مصر. كما مُنح جائزة مصطفى أمين وعلي أمين عن مقالاته عن الحرية والديمقراطية وحقوق الإنسان بتاريخ 21 فبراير سنة 93، وفي ديسمبر من عام 94 أعاد قيمة الجائزة للراحل مصطفى أمين، وخصصها جائزة لأفضل بحث في ذلك العام في موضوع "الحل المشروع في حالة إهدار الدولة لشيفز الأحكام القضائية".

## الوفاة

توفي في 11 أبريل 2010 عن عمر يناهز 79 عاماً



<https://youtu.be/RDvFEjZc-dY>

## 3. المستشار محمد وجدي عبد الصمد<sup>3</sup>



المستشار / محمد وجدي عبد الصمد

<sup>3</sup> <http://kenanaonline.com/users/hetta11/posts/256082>

## الرئيس الشرفي لنادي القضاة ورئيس مجلس القضاء الأعلى الأسبق

### التدرج الوظيفي

واحدًا من أبرز رجالات القضاء المصري في القرن العشرين، وحصل الفقيه الراحل على ليسانس حقوق من جامعة القاهرة (فؤاد الأول - 1948) وتدرج في العديد من المناصب القضائية، حيث عمل معاونًا للنيابة العامة فور تخرجه، ثم وكيلًا للنائب العام (1954) رئيس محكمة بالمحاكم الابتدائية (1963) ثم مستشارًا بمحكمة الاستئناف (1971)، ثم مستشارًا بمحكمة النقض (1976) فنيابًا لرئيس محكمة النقض (1980)، ورئيسًا لمحكمة النقض ورئيس مجلس القضاء الأعلى (1987)، وكان المستشار الدكتور سري صيام، رئيس مجلس القضاء الأعلى الحالي، عضوًا اليمين بالدائرة الجنائية التي كان يرأسها المستشار عبد الصمد.

شارك في عضوية كل من: لجنة تقنين الشريعة الإسلامية في المعاملات المالية والاقتصادية بمجلس الشعب عام (1979م)، ورئيس لجنة تعديل قانون السلطة القضائية، وعضو الشعبة المصرية للجمعية الدولية لقانون العقوبات، ورئيس شرفي لمركز السلام العالمي بواشنطن، وعضو بمجلس كلية الحقوق بجامعة القاهرة، كما أنه انتخب رئيسًا لنادي القضاة لدورتين متتاليتين منذ عام 1980م وحتى 1985م رغم المحاولات الحكومية لإقصائه، ثم رئيس شرف النادي مدي الحياة ورئيس شرفي لمركز السلام العالمي بواشنطن.

### النكرام

حصل على وسام الجمهورية من الدرجة الأولى.

### مؤلفاته

للمستشار عبد الصمد مؤلفان هما **قضاء الضرائب**، و**الاعتذار بالجهل بالقانون**، إلى جانب العديد من البحوث العلمية المنشورة في المجلات والدوريات القضائية.

### المشاركات العلمية

شارك في العديد من المؤتمرات المحلية والعالمية.

## مواقف عبد الصمد

أجبر النظام في عام 1984م على تعديل قانون السلطة القضائية.

## الوفاة

توفي يوم الأحد الموافق 2010 / 12 / 19 عن عمر يناهز 82 عاماً



<https://youtu.be/hK8nWSD3y5E>



<https://youtu.be/X-tFM3mOpEc>

## Invest in Metal

Looking for a shelter in turmoil? Switch to good old metals and oil. Tr

خواطر مصري  
من عظماء القضاة  
بقلم : المستشار محمد محمد خليل

تتلذت وغيري - من أعضاء الهيئة القضائية - علي يد أساتذة عظام من رجال القضاء - عظمتهم كانت في أحكامهم وفي إدارتهم للمحاكم وفي ثقافتهم واهتمامهم باللغة.. علي رأس هؤلاء المستشار حافظ السلمي والمستشار جابر ربحان. والمستشار حامد عبدالدايم رحمهم الله جميعاً. والمستشار الدكتور عماد النجار أطال الله بقاءه وأضفي عليه الصحة والعافية. وغيرهم كثير.

استفدت من هؤلاء جميعاً ولكل واحد منهم بصمته الواضحة والمؤثرة في حياتي.

كان المستشار حافظ السلمي نموذجاً فريداً في ثقافته وخلقه وإخلاصه في عمله. وقوة شخصيته.

أتي - رحمه الله - رئيساً لمحكمة طنطا الابتدائية في العام القضائي 85/1986. وكنت في درجة رئيس محكمة فئة "ب" وأُسند إلي رئاسة المكتب الفني والمتابعة ومن ثم فُكنت قريباً منه بحكم عملي هذا. وكان أول لقاء لي بسيادته أن أجده يضع أمامه كتاباً للمفكر خالد محمد خالد فأثار فضولي قائلاً لي هل تحب قراءة ما يكتبه هذا الفكر العظيم.. قال نعم وهل أنت كذلك أجبت: إني من شدة إعجابي بما يكتبه بأسلوبه المنمق الرائع أراه دائماً في رؤياي أناقشه ويناقشني.

ألفيته ينظر إلي متأملاً ويقول: سعادتي باللغة لأجد قاضياً بمحكمة طنطا مثقفاً.

كانت المودة والحديث المستمر في الثقافة والعلم وتبادل الآراء والكتب فإذا ما اشتري كتاباً أو مجلة عربي أو عالم المعرفة يأتيني بنسخة هدية وأفعل أنا أيضاً ذلك. فضلاً عما يأتيني به من مقالات في مجلة جمعية خريجي حقوق الإسكندرية أو أحكام أصدرها.

كان رحمه الله يتمتع بشخصية فذة وقوية. يجوز احترام الجميع.

لاحظت أن المستشارين الذين سبقوه في التخرج يتعاملون معه كأنه أستاذ لهم. يجلسون أمامه غير راجعين بأظهرهم علي مساند المقعد إجلالاً واحتراماً له ولهيبته الشخصية التي حياه الله بها في وجهه.

إلا أنه كان مع هذه الثقة متواضعاً مع الإداريين والعمال إلي حد أن أحدهم جاءني سعيداً مشرفاً وقد صافحه الرجل وهو يركب سيارته.



ومن شدة تواضعه أنه كان يقود السيارة المخصصة له بنفسه غير مصطحب السائق حتي لا يكلفه عناء العودة إلي منزله بعد انتهاء عمله.. مما سمعته منه توجيهه لبعض الزملاء القضاة. ألا يدخلوا حرف الباء إلا علي كلمة تفيد ما تركوه قائلاً إن الباء تدخل علي المتروك. فلا تقل استبدلت الضعيف بالقوي إذا ما تركت الضعيف وأخذت القوي ولكني قد استبدلت القوي بالضعيف. ويقول لمدير مكتبه إذا ما كتبت رسالة لأحد واستخدمت كلمة وبعد فيتعين أن تسبق الفاء الكلمة الآتية وبعد. فكان ضليعاً في اللغة العربية إلي حد بعيد لا يخطئ في كتابة أو حديث الأمر الذي يجعلنا نتحسر علي ضياع جيل عرف قيمة اللغة ولا يخطئ فيها أبداً. أين هو الآن من جيل حديث تملأ كتاباته وأحاديثه الأخطاء اللغوية. لم تقتصر إدارته للمحكمة علي مجرد تنظيم العمل وضبطه. إنما امتد إلي مراقبة كل صغيرة وكبيرة في المحكمة وخاصة الأماكن التي يتواجد بها جمهور المتقاضين.

كان رحمه الله رئيساً لمحكمة الجنايات. يتناقل المستشارون أحكامه ليتعلموا ويتسابقوا لاقتنائها لما فيها من بلاغة وعمق وقوة الأسباب واستنباط الدليل ومقدرته في قراءة أوراق القضية مما يساعد علي فهم الدليل ووزنه.

رحمه الله كان علامة مضيئة في مجال القضاء والإدارة ولعل الأجيال الحالية والقادمة تستفيد من سيرة هذه النماذج العظيمة مثل المستشار حافظ السلمي وجابر ربحان وحامد عبدالدايم رحمهم الله والدكتور عماد النجار أمد الله عمره.

## محمد محمد خليل المستشار حافظ السلمي

الجمعة ٢٠/١٠/٢٠٠٨

قراءات: ١٥



عرفت الهيئة القضائية علي مدي السنوات الماضية قضاة يتسمون بالجرأة في اتخاذ القرارات وإصدار الأحكام مثلما يتسمون بالعدل والثقافة العميقة. ونفاذ البصيرة. وعمق التفكير. ومن بين هؤلاء المستشار الجليل المرحوم حافظ السلمي شقيق الدكتور علي السلمي. عرفته رئيساً لمحكمة طنطا الابتدائية في أواسط الثمانينيات إذ انتدب رئيساً لإدارة المحكمة وكنت وقتها رئيساً بالمحكمة ورئيساً للمكتب الفني والمتابعة بها. قرب بيننا عشق الإطلاع وقراءة الكتب متنوعة الثقافة. لقيته يوماً يمسك بكتاب للأستاذ خالد محمد خالد فرحت حينها أن أجد واحداً من كبار القضاة يهوي القراءة خاصة لكتب الأستاذ خالد وكأني عثرت علي كنز من المعرفة زادت أواصر المحبة بيننا واستمرت حتي وفاته إلي رحمة الله تعالى.

تبادل الكتب والأفكار. ونشر بيننا المناقشات الفكرية المتنوعة، وتقرأ الأشعار ونهيم في دنيا الشعر ودواوينه. هو أول من عرفني أن الشاعر الروماني سي حسين عفيف كان مستشاراً رأس التفتيش القضائي في السبعينيات كان يحفظ كثيراً من أشعاره.

يقدمني دائماً لأصدقائه وزملائه من الوسط القضائي وغيره أسمي مسبقاً بكلمة \*من كبار المثقفين في الهيئة\*.

أثناء رئاسته للمحكمة لم يكن جلوسه في مكتبه إلا لإنهاء الأعمال التي لابد أن تتم في المكتب أو مقابلة القضاة في المحكمة. إنما كان همه الأخير والأهم هو توفير السبل لسير العدالة وخدمة المتقاضين. وراحته وتمكين القضاة من أداء عملهم علي الوجه الأكمل. يحل كافة المشاكل التي تقابلهم في العمل بدءاً من المراجع القانونية والتوجيهات العلمية حتي فرش غرف المحاولة وتجهيزها لراحة الزملاء.

أول شيء يبدأه عند دخول مبني المحكمة في الصباح اصطحاب معاوني ورؤساء الأقسام في المرور علي المكاتب للوقوف علي انتظام العمل مع الجمهور. وكان غريباً علي كل من حوله اهتمامه بنظامية المحكمة خاصة ما يخص المتقاضين مؤمناً بأن راحة المتقاضين واحترامهم شيء هام لاكتمال العدالة.




يراجع بنفسه كل خطاب يخرج من مكتبه ويعلم مدير مكتبه بالكتابة لغة عربية صحيحة وتكون خطاباته إلي الإدارات قطعة أدبية.

قرأت له مقالات عديدة بمطبوعات جمعية خريجي حقوق الإسكندرية إذ كان سكرتيراً لها كما قرأت له أحكاماً بالعشرات حين كان رئيساً لمحكمة الجنايات يستمتع قارئها لها بأسلوب جزل وتعبيرات رشيقة جميلة تحمل مبادئ قانونية وقضائية تتعلم منها الأجيال وحرص الكثير من الزملاء والأساتذة القضاة علي استعارة هذه الأحكام مني لتصويرها والاستفادة منها.

زرت في بيته بالإسكندرية لأجد لديه مكتبة ضخمة تحتل مكاناً واسعاً بالدور الأرضي من فيلته. ظلت العلاقة بيننا يعمقها الإخلاص ويدعمها الحب وتقييمها الثقافة وظلت مهاتفي له في صياح كل جمعة شيئاً دائماً بلا انقطاع حتي جاء اليوم الذي لم يرد فيه عرفت أنه كان بالمستشفى بالعناية المركزة. رحمه الله رحمة واسعة وجعله نموذجاً حياً وفاعلاً في طريق القضاة ينهلون من تراثه ويسبرون علي دربه في الثقافة والفكر والعدالة.

وحين اتصل المهندس عمرو ابن المستشار حافظ السلمي يستفسر من المستشار محمد خليل هل هو

كاتب تلك المقالات عن والده جاء الرد التالي:

المستشار محمد مح...   

اريد ان أسأل حضرتك عن مقال  
بجريدة الجمهورية  
بتاريخ ١٦ يناير ٢٠١٦ عن والدى  
المرحوم المستشار حافظ السلمي  
وكاتب المقال بنفس اسم حضرتك  
فهل هو مقالك فعلا أم تشابه  
اسماء مع خالص تحياتى  
وتقديرى

SAT AT 23:08

اهلا ب حضرتك  
اعتذر عن التأخير فى الرد .. بسبب  
عدم متابعة رسائل الصفحة  
نعم انا كاتب المقالة.. وكان والدك  
رحمه الله من كبار مثقفى الهيئة  
القضائية وانا واحد من الآلاف الذين  
أحبوه... وجمعنى به حب الثقافة  
والمعرفة وزرته رحمه الله وطلبت  
ان أجلس فى مكتبته الخاصة  
بالدور الأرضى بشارع الجلاء  
بالإسكندرية ..  
سعيد بمعرفتك





# استقلال القضاء في مصر.. تاريخ لا ينتهي من الصدام مع السلطة التنفيذية



## استقلال القضاء في مصر . . تاريخ لا ينهي من الصدام مع السلطة التنفيذية<sup>4</sup>

### مقدمة

الصراع بين السلطة القضائية والسلطة التنفيذية ليس جديدًا على الساحات المصرية، فقد تكرّر صدام السلطات في عهدي الرئيسين الراحلين عبد الناصر والسادات، حيث سعت السلطة التنفيذية في عهدهما لأسلوب السيطرة المباشرة والالتفاف على الهيئات القضائية، وتقريب قضاة منها وتعيينهم في مناصب تنفيذية.

ووقعت مواجهة سابقة بين السلطة التنفيذية في عهد عبد الناصر ومجلس الدولة، الذي كان يرأسه المستشار عبد الرزاق السنهوري حينئذ، والذي هو نفسه موضوع الأزمة الحالية مع السلطين الشريعة والتفذية حاليا .

ففي عام 1955، صدرت حزمة قوانين، أعادت تشكيل مجلس الدولة، وأسقطت حصانة أعضائه، كما قامت السلطة التنفيذية بإدخال تعديلات على صلاحيات النيابة العامة، لتجمع بين سلطتي الاتهام والتحقيق، بعد فصلهما عام 1951، وأصبحت تنوع النائب العام الذي ينوع عمليا وزارة العدل.

### حاول عبد الناصر إدخال القضاة إلى العملية السياسية

وعقب هزيمة عام 1967، عبر دمجهم في الاتحاد الاشتراكي، وابتداع ما يسمى بالقضاء الشعبي بما يسمح بإشراك غير القضاة في أعمال القضاء، وأصدر نادي القضاة بيانًا أوضح فيه رفضه محاولات السلطة التنفيذية السيطرة على القضاء. [ورد عبد الناصر في أغسطس 1969، بما سمي "مذخنة القضاة"، دخل جميع الهيئات القضائية واستبعاد نحو 200 قاض منهم رئيس محكمة النقض، ونائب رئيس مجلس الدولة، وتشكل "المجلس الأعلى للهيئات القضائية"، (مجلس القضاء الأعلى الآن)، برئاسة عبد الناصر شخصيًا .

وعندما تولى الرئيس الراحل أنور السادات، حاول مصالحة القضاة، فأعاد القضاة المفصولين لمناصبهم، كما صدر قانوني السلطة القضائية ومجلس الدولة عام 1972، ولكن أبقت هذه القوانين على هيمنة وزارة العدل على الهيئات القضائية، واستمر العمل بهذه القوانين مع إدخال بعض التعديلات عليها حتى الآن.

<sup>4</sup> <https://daamdth.org/archives/1741>

وآثرت مناقشات عديدة خلال حكم الرئيس الأسبق حسني مبارك، بشأن تقليص ولاية بعض الهيئات القضائية، ولكن مبارك لم يقدم على أي تعديل يغضب القضاة، في ظل انفاضة مسنمة في نادي القضاة ضد أي تحركات للسلطة التنفيذية لتقييد عمل القضاة، وكانت بداية جولات الصراع مع السلطة القضائية عندما تقدم المستشار عبد الغفار محمد، ببلاغ لمجلس القضاء الأعلى ينهمر مباحث أمن الدولة بالنصت على غرفة مداولات القضاة، عقب نش تسجيل صوتي له يثبت تعرض المهتمين في قضية الجهاد الكبرى إلى التعذيب من قبل مباحث أمن الدولة ويأمر بإعادة التحقيقات، وفي عام 1986 عقد القضاة "مؤتمر العدالة الأول"، الذي تقدموا فيه بعدد من المطالب لتحرير السلطة القضائية من الهيمنة الإدارية والمالية للسلطة التنفيذية، وكان في مقدمته هذه المطالب نقل تبعية التفتيش القضائي وصندوق الرعاية الصحية من وزارة العدل إلى مجلس القضاء الأعلى، وتخصيص موازنة مالية منفصلة للقضاة وكان الأمر الأبرز في هذا المؤتمر هو مهاجمة شيخ القضاة المستشار تليحي الرفاعي، رئيس نادي القضاة في مصر، لمبارك في حضوره بشدة؛ بسبب عديده قانون الطوارئ ثلاث سنوات أخرى ومطالبته باستخدام سلطاته لإلغاء، وكان الرفاعي قد خاض صراعات من قبل مع كل من الرئيسين عبد الناصر والسادات ويعود له تأسيس "تيار استقلال القضاة".

وهدد مجلس إدارة نادي القضاة بعدم الإشراف على الانتخابات الرئاسية 2005 إذا لم تنب الدولة إصلاحات جوهرية تضمن استقلال القضاء وتعديل قانون السلطة القضائية بما يضمن هذا الاستقلال، وأعلن نادي القضاة حينئذ رفضه لمشروع قانون جديد للسلطة القضائية أعدته الحكومة دون إشراك القضاة.

كما عاد الصراع مرة أخرى في 2006 حين أعلن القضاة عن مخالفات واسعة في انتخابات عام 2005 لصالح مرشحي الحزب الوطني، ولعب غالبية القوى السياسية دوراً كبيراً في دعم مطالب القضاة في استقلال سلطتهم ورفض قانون السلطة القضائية المقدم من الحكومة والذي أقرته أغلبية الحزب الوطني في مجلس الشعب، والذي يزيد الإشراف الإداري من وزارة العدل على القضاة في مقابل تقليص اختصاصات المجلس الأعلى للقضاة، ووصفه نادي القضاة الذي كان تيار الاستقلال القضائي ينصهر المشهد فيه في ذلك الوقت بأنه خطوة خطيرة تهدد مستقبل القضاء وحرية وتزيد من تعول السلطة التنفيذية على شؤونهم، وكان التعامل الأمني مع المظاهرات التي خرجت مؤيدة للقضاة عنيفاً للغاية، حيث جرى الاعتداء على المتظاهرين بالضرب والسحل واعتقال ما يزيد على الألفين.

ومُسك القضاء مدعومين من القوى السياسية، يطالبهم في إصدار قانون استقلال السلطة القضائية الذي أعدّه النادي، وحتى يتمكنوا من الإشراف الكامل والحقيقي على الانتخابات العامة، وقد تعرض عددٌ من هؤلاء القضاء أثناء قيامهم بدورهم إلى كثيرٍ من العنت والإهانة والعدوان على يد أجهزة الأمن، ثم اندفعت السلطة التنفيذية إلى منزلق خويلد بعض المستشارين وبينهم المستشارين هشام البسطويسى ومحمود مكى إلى التحقيق أمام نيابة أمن الدولة العليا، ثم بعد ذلك إلى لجنة الصلاحية، وهو أمرُ رفضه القضاء واندلعت ضده احتجاجات تضامنية واسعة.

وقد اشتعل صدام السلطة التنفيذية مع السلطة القضائية بعد 25، يناير 2011، وأصبح واضحاً أن تلك الحماية للسلطة القضائية لم تمنع كلاً من السلطين التنفيذية والشرعية في الدخول في العديد من المعارك معها بسبب أحكامها التي تعارضت مع أغراضهم السياسية، والتي وصلت للهجوم على السلطة القضائية عدة مرات سواء عن طريق محاولة سن تشريعات مقيدة لها، أو مخالفة الأحكام الصادرة من محاكم مختلفة أو حتى محاصرة المحاكم في بعض الوقائع.

وعلى الرغم من الهجوم المجتمعي في كثير من الأحيان على القضاء المصري خاصة القضاء الجنائي وقضاء الأمور المستعجلة والذي كثيراً ما يتحاز إلى صف سياسات السلطة الحاكمة خاصة بعد 30 يونيو، وتكوين دوائر جنابات الإرهاب التي كانت مطرقة شديدة القوة في يد السلطة التنفيذية في ضرب المعارضة وأحكام القضاء المستعجل التي خالفت القانون في مواضع عدة بالحياز للسلطة التنفيذية في قراراتها، إلا أن ذلك لم يمنع السلطة التنفيذية في خوض العديد من المعارك للمزيد من السيطرة على السلطة القضائية.



ملمح من حكم شارح المسئله حافظ السلمي في إصداره!

أحكام النقض - المكذب الفني - مدني<sup>5</sup>

الجزء الأول - السنة 32 - ص 1069

جلسة 5 من إبريل سنة 1981

برئاسة السيد المسئله / نائب رئيس المحكمة الدكتور مصطفى كيرة. وعضوية السادة المسئلهين: عاصم المراجي، صلاح عبد العظيم، سيد عبد الباقي، حافظ السلمي.

(199)

الطعن رقم 73 لسنة 48 القضائية

حكم "ميعاد الطعن". استئناف. خبرة.

مواعيد الطعن في الأحكام - بدورها كأصل عام من تاريخ صدورها. الاستئناف. مر 213 من أفعات. تخلف الطاعن عن حضور الجلسات التالية لإيداع الخيرة تقريره وإدعاء تزويد إعلانه بإيداع التقرير، احتساب ميعاد استئناف الحكم من تاريخ صدورها، لا خطأ. علة ذلك.

مؤدى نص المادة 213 من قانون المرافعات يدل على أن المشع جعل سريان مواعيد الطعن في الأحكام من تاريخ صدورها كأصل عام إلا أنه استثنى من هذا الأصل الأحكام التي افترض المشع عدم علم المحكوم عليه بصدورها فجعل مواعيد الطعن فيها لا تسري إلا من تاريخ إعلانها وقد أورد المشع في المادة السالفة الذكر بيان تلك الحالة المستثناة من الأصل العام، ولما كان الثابت في الأوراق أن الطاعن قد مثل أمام المحكمة الابتدائية وأمام الخيرة الذي ندبه محكمة أول درجة وأنه لم ينقطع تسلسل الجلسات في الدعوى، فإن الحكم المطعون فيه إذا احتسب ميعاد الطعن في الحكم المسأنف من تاريخ صدورها تأسيساً على أن الحكم يندب خير في الدعوى لا يتدرج تحت نطاق



الاستثناءات التي أوردتها المادة 213 من قانون المرافعات يكون قد التزم صحيح القانون ويعده الطعن بالتزوير على الإعلان المرسل للطاعن لورود تقرير الخبير أياً كان وجهه إلى أي فيه غير منتج في الدعوى.

## المحكمة

بعد الاطلاع على الأوراق وسماع التقرير الذي تلاه السيد المستشار المقرر والمرافعة وبعد المداولة، وحيث إن الطعن استوفى أوضاعه الشكلية.

وحيث إن الوقائع - على ما يبين من الحكم المطعون فيه وسائر أوراق الطعن وبالقدر اللازم للفصل في الطعن - نتجست في أن المطعون ضده أقام الدعوى رقم 592 سنة 1972 تجاري كلي الإسكندرية على الطاعن وآخر طلب فيها الحكم بالزام الطاعن في مواجهة الخصم الآخر بأن يؤدي له مبلغ 2740 جنيه، وقال بياناً لدعواه إن المطعون ضده تعاقد على تصدير كميات من ثمار المانجو صدرت لأحد عملاء الطاعن في الخارج وقد سلمه الطاعن خطاباً إلى بنك القاهرة بإضافة هذا المبلغ إلى حساب المطعون ضده إلا أن البنك لم يقرم بالخصم رغم إخطاره بذلك مما حدا بالمطعون ضده إلى إقامة دعواه للحكم له بطلبائه، دفع الطاعن الدعوى برفعها قبل الأوان. وبتاريخ 27/ 4/ 1974 قضت محكمة أول درجة وقبل الفصل في الموضوع بتدب خير انتهى في تقريره إلى أن الطرفين طلبا تأجيل المأمورية للصلح ثم أرسل إليه الطاعن برقية يطلب فيها مهلة أخرى فأعاد الخبير المأمورية للمحكمة للنظر. وبتاريخ 27/ 12/ 1975 حكمت محكمة الإسكندرية الابتدائية برفض الدفع بعدم قبول الدعوى وبإلزام الطاعن بأن يؤدي للمطعون ضده مبلغ 2740 جنيه. وبتاريخ 28/ 10/ 1976 استأنف الطاعن هذا الحكم وقيد استئنافه برقم 311 سنة 32 ق تجاري وأسس استئنافه على أنه لم ينم إخطاره بإيداع الخبير تقريره وأن الدعوى نظرت أمام محكمة أول درجة دون تمثيل صحيح للطاعن كما أن ميعاد الاستئناف لا يبدأ بالنسبة له إلا من تاريخ إعلان الحكم له. وبتاريخ 17/ 11/ 1977 قضت محكمة استئناف الإسكندرية بسقوط حق المسأنف في الاستئناف. طعن في هذا الحكم بطريق النقض وقدمت النيابة العامة مذكرة أبدت فيها الرأي بتقضي الحكم المطعون فيه وإذ عرض الطعن على المحكمة في غرفة مشورة حددت جلسة للنظر وفيها التزمت النيابة رأيها.

وحيث إن الطعن أقيم على سببين ينعي هما الطاعن على الحكم المطعون فيه مخالفة القانون والخطأ في تطبيقه والتصور في الشيب وفي بيان ذلك يقول إن محكمة أول درجة تدبت خيراً أقدم تقريره فقررت المحكمة إعلان الطاعن بإيداع

التقرير إلا أنه قد حدث غش وتزوير في تنفيذ هذا الإعلان ترتب عليه تخلف الطاعن عن حضور جلسات المحاكمة فحجزت الدعوى للحكم في غيبته ولم يعلم بالحكم الصادر فيها إلا عندما طالبه قلم الكتاب بقيمة أتعاب المحاماة فطعن الطاعن على هذا الحكم بالاستئناف وبإدخال الطعن بالتزوير على الإخطار المسجل المرسل له، وإذا ثبت الحكم المطعون فيه عن طعنه بالتزوير وقضى بسقوط حقه في الاستئناف تأسيساً على أن المشع لم يرتب البطلان جزاء على عدم إخطار الخصوم بإيداع التقرير فإنه يكون قد أغفل القاعدة العامة في البطلان الواردة في المادة 20 من أفعات والتي تقتضي بأن البطلان يقع إذا شاب الإجراء عيب يحول دون تحقيق الغاية التي شرع الإجراء من أجلها ويكون الحكم قد حجب نفسه عن التصدي لدفاع جوهرى منتهج في الدعوى يرتب عليه أن يبدأ ميعاد الطعن في الحكم من اليوم الذي ظهر فيه الغش عملاً بالمادة 228 من أفعات مما يعيب الحكم بالقصور فضلاً عن الخطأ في تطبيق القانون بما يستوجب نقضه، وحيث إن هذا النعي غير سديد ذلك أن النص في المادة 213 من قانون المرافعات على أن "يبدأ ميعاد الطعن في الحكم من تاريخ صدوره ما لم ينص القانون على غير ذلك ويبدأ هذا الميعاد من تاريخ إعلان الحكم إلى المحكوم عليه في الأحوال التي يكون فيها قد تخلف عن الحضور في جميع الجلسات المحددة لنظر الدعوى ولم يقدم مذكرة بدفاعه وكذلك إذا تخلف المحكوم عليه عن الحضور وعن تقديم مذكرة في جميع الجلسات التالية لتعجيل الدعوى بعد وقف السير فيها لأي سبب من الأسباب، كما يبدأ الميعاد من تاريخ إعلان الحكم إذا حدث سبب من أسباب انقطاع الخصومة وصدر الحكم دون اخضرار من يقوم مقام الخصم الذي توفى أو فقد أهليته للخصومة أو زالت صفته" يدل على أن المشع جعل سريان مواعيد الطعن في الأحكام من تاريخ صدوره كأصل عام إلا أنه استثنى من هذا الأصل الأحكام التي افترض عدم علم المحكوم عليه بصدورها فجعل مواعيد الطعن فيها لا تسري إلا من تاريخ إعلانها وقد أورد المشع في المادة السالفة الذكر بيان تلك الحالة المستثناة من الأصل العام، ومما كان الثابت في الأوراق أن الطاعن قد مثل أمام المحكمة الابتدائية وأمام الخير الذي ندينه محكمة أول درجة وأنه لم يتقطع تسلسل الجلسات في الدعوى، فإن الحكم المطعون فيه، إذا احتسب ميعاد الطعن في الحكم المستأنف من تاريخ صدوره تأسيساً على أن الحكم بتدب خير في الدعوى لا يندرج تحت نطاق الاستثناءات التي أوردتها المادة 213 من قانون المرافعات يكون قد التزم صحيح القانون ويغدر الطعن بالتزوير على الإعلان المرسل للطاعن لورود تقرير الخير أياً كان وجهه إلى أي فيه غير منتهج في الدعوى ويكون النعي هذين السبين على غير أساس.

صور لبعض أنشطة المستشار حافظ السلمي







