

مشكلات مصريته قديمته... وتجدد!

دكتور علي السلمي

2023

## قائمة المحتويات

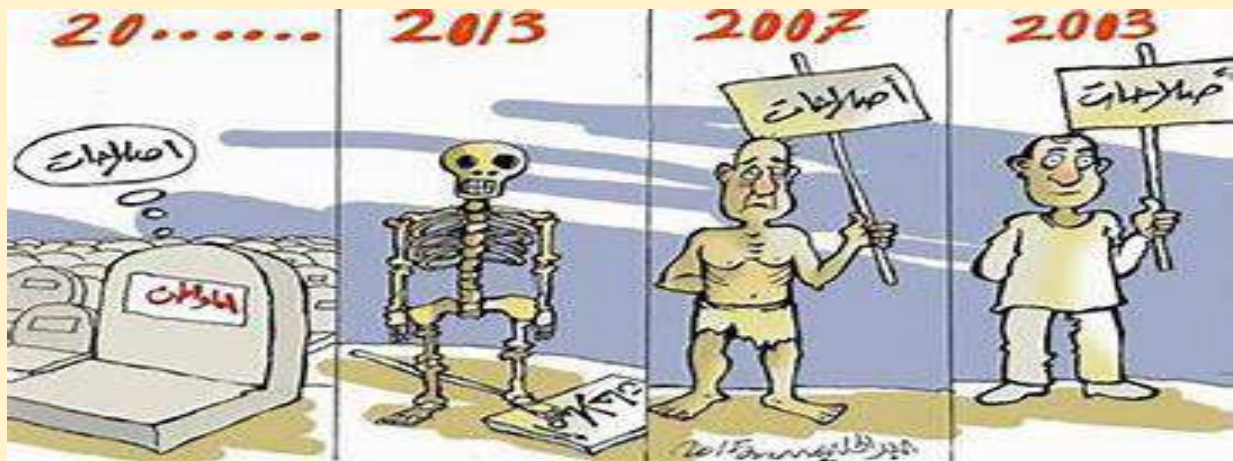
صفحة	الموضوع	الفصل
3	تمهيد	
18	مشكلات دستورية وسياسية	الأول
60	الأحزاب السياسية في مصر	الثاني
140	مرؤساء مصر ومواقفهم في قضايا الوطن	الثالث
145	سيادة الحكم السلطوي (الاستبدادي) ، حالة مصر!	الرابع
164	مؤش الديمقراطية لعام 2021: ما هو ترتيب البلدان العربية	الخامس
170	مشكلة الديون الخارجية	السادس
210	محطات وأزمات لا تنسى	السابع
216	مشكلة العجز المائي وتأثيرها السالب على حياة المصريين	الثامن
253	مشكلة العجز المستمر في الموازنة والاعتماد المتزايد على الضرائب	التاسع
267	مشكلة إدامة الأصول المملوكة للدولة " المخصصة الجديدة "	العاشر
384	مشكلة "النعوير" المنعكس وتأثيرها على قيمة الجنية المصري	الحادي عشر
393	مشكلة عدم توازن الميزان التجاري (زيادة الواردات وتراجع الصادرات)	الثاني عشر
402	مشكلة تراجع الاستثمارات الخارجية (العربية والأجنبية)	الثالث عشر
420	مشكلة " المشروعات القومية " وعدم أولويتها وجدوى بعضها والعائد منها	الرابع عشر
431	مشكلة إسرائيل والعدوان المستمر على فلسطين!	الخامس عشر
458	تذكرات مؤلمة تثيرها في 1948 والعدوان على غزة!	السادس عشر
623	خواتيم	السابع عشر



مسجد السلطان حسن

عادت مصر في تاريخها الحديث ، منذ 1952 وما بعدها ، من مشكلات اقتصادية وسياسية ومجتمعية ، كلها كانت ترجع إلى سوء التخطيط ، أو غيابه أصلاً ، وكانت لها نتائج غاية في السلبية على مسيرة "الوطن" ! وكان العنصر المشترك في تلك المشكلات ، ومن ثم فيما أدت إليه من نتائج تمثلت في تصدع البيان الاقتصادي ، تخلل النظام السياسي وفي قممه "الدسئور" ، وشيوع حالات من الانفكاك المجتمعي كانت من أخطرها الفساد المالي والإداري والخروج عن النظام العام وعدم الاعتماد بالقانون ، حتى في مسائل الانتخابات التشريعية [ ثم الانتخابات الرئاسية التي تمت في أواخر عهد الرئيس الأسبق حسني مبارك بين مرشحين منعزلين بعد ما كانت تلك الانتخابات تجري بأسلوب الاستثناء على مرشح وحيد منذ 1952]!!!! وفيما يلي عرض لبعض تلك المشكلات التي كانت موجودة في عهد ما قبل 2011 ، ثم عادت بشكل أقوى وأخطر مما كانت عليه منذ 2012 ، وسيكون العرض بالاعتماد على مصادر أجنبية ومصرية كذلك!!!!

نقلاً عن موقع عراق الخير<sup>1</sup> فالمشكلات في العالم العربي لا تختلف!



لبدأ بالضحك... ولكن ضحك كالبكاء!



فوائد سد النهضة على مصر!!

ساعتها هنعرف امية اللي بيعبوها  
في ازايز مية معدنية بجد ولا كانوا يملوها  
من الحنقيت



## سد النهضة .. مشكلة يعلم الله منى وكيف سننتهي!



### سد النهضة الكبير في إثيوبيا

أكبر مشروع للطاقة الكهرومائية في أفريقيا

**تشيد السد** بدأ على نهر النيل

الأزرق في عام 2011

كلفتة **4 مليارات** دولار غطيت

جزئيا من سندات اشترها المواطنون

**الطاقة الكهربائية** المولدة من

السد ستغير حياة ملايين الإثيوبيين

**مصر قلقة** لأنها تعتمد بشكل شبه كامل

على النيل في احتياجاتها المائية

**المفاوضات** قد فشلت حتى الآن في

التوصل اتفاق بشأن قضايا الخلاف الأساسية

المصدر: رويترز وبى بي سي



عبد الوهاب



الديموقراطية في زمن مضى!!!

مناظرة في برنامج حوار الأحزاب في عام 2010، في تلفزيون الدولة!



<https://youtu.be/IV79VVYodSw?si=LapWC-CwPMLL-MFa>



<https://youtu.be/1QtDb4piYDs?si=li-WuAlelGbzPqGD>

ومع ذلك شهدت انتخابات سنة 2010 أعلى مستويات النزول

الامر الذي دعا المترشحين المعارضين لنظام مبارك

والذين تم إسقاطهم وحرروا من دخول مجلس الشعب

إلى تشكيل ما أسماه "البرلمان الموازي"

وهو الذي تولى عليه مبارك قائلاً "خليهم ينسلوا"!



<https://youtu.be/lvK1nqh3-0I?si=POelJvjfBTy63Mvd>

لا تعليق!



www.nokat-lol.blogspot.com

مش كانوا بيقولوا مبارك كويس  
بس اللي حواليه هما اللي وحشين

اهو طلع هو اللي وحش  
وكل اللي حواليه كويسين







## مشكلات مصر كما هي منذ 70 عاماً... تفاصيل أول مؤتمر اقتصادي في تاريخ مصر<sup>2</sup>

مشكلات مصر لم تتغير منذ عقود، فقبل نحو 71 عاماً كان الاقتصاديون وأصحاب كبرى الشركات الوطنية والأجنبية في مصر على موعد من واحد من أهم الأحداث الاقتصادية التي شهدتها مصر في تاريخها الحديث، يوم 18 أبريل من عام 1946، حيث عقد المؤتمر الاقتصادي الأول برعاية الملك فاروق حاكم مصر آنذاك، وذلك في مقر الجمعية الجغرافية الملكية بالقاهرة.

<sup>2</sup> مشكلات مصر كما هي منذ 70 عاماً... حصراً تفاصيل أول مؤتمر اقتصادي في تاريخ مصر

ذلك المؤتمر الذي لا يندكره كثير من الساسة والاقتصاديين بسبب شيطنة الفترة الملكية، طُرح العديد من مشكلات مصر والقضايا الاقتصادية التي كانت تعاني منها البلاد أشد معناه في تلك الحقبة من الزمان، وربما مازالت تعاني الكثير منها الآن.....!!!!!!  
والحقيقة أن المؤتمر لم يكن اقتصادياً فحسب، وإنما تطرق لجوانب أخرى مثل مشكلات الصحة والتعليم.

### مشكلات مصر: الاعتراف بالفقر... والشوق بالثورة!

مشكلات الفقر في مصر عمرها طويل، لم تكن مرتبطة بفترة معينة من تاريخ مصر، ربما اختلفت أشكال الفقر، وربما زادت حدته أو انخفضت بقليل، لكنه لا يغيب عن الواقع المصري.  
فخلال مناقشات لجنة "مسئول المعيشة" بالمؤتمر، والتي ترأس أعمالها الدكتور محمود عزمي بك، نوقشت بشكل صريح عوامل ومظاهر الفقر في ذلك الوقت، وتر التأكيد على الخطا مسئول معيشة المواطن المصري، بلد من أعماق قرى الريف وحنى إلى جانب أفخم القصور، وفي أغنى الأحياء وأجل شوارعها، حيث ينش الحفاة ومظاهر النعاسة والقذارة، والأجسام المنهوكة والوجوه الشاحبة، وأصحاب العلل النفسية والأمراض، أو كما جاء في تقرير اللجنة " تلك هي صورة سواد الشعب، شعب منهوك ومحور!"



في الغالب هذه الصورة التي ترونها بشكلٍ صريحٍ ودقيقٍ عام 1946 لم تخفي من مص حنى بعد قيام ثورة يوليو 1952، وحنى بعد الانفتاح الاقتصادي في عهد الرئيس الراحل محمد أنور السادات، من وراءه بعهد حسني مبارك والذي أنهى بثورة نادت بتخفيف حدة الفقر وتحقيق عدالة اجتماعية.

واعتبرت اللجنة أن من أهم أسباب زيادة الفقر في مصر " قلة المقدمرة الإنتاجية للبلاط، ضعف إنتاج العامل، قلة الأجور، ازدحام السكان، قلة الأعمال الحزبية، ضيق مجال الصناعة، عدم توحيد صفوف صغار المنتجين، واختصار مساحة الأرض الزراعية"، وأضافت أن كل ذلك يرتبط حتماً "بالخطأ المسنوي الصحي، ومسنوي التعليم، وعدم عدالة الضرائب" . .

هكذا كان الوضع في أربعينيات القرن الماضي، وهذا الوصف يصلح أيضاً ليكون مناشياً بشكلٍ كبير مع الواقع المصري، حالياً.

اللجنة اقترحت حلولاً للحد من أبرز مشكلات مصر ألا وهو "الفقر" مثل توزيع عادل للثروة، سواء بالنسبة للدخول أو الأمراض، ووافقت بأن دخل المواطن المصري هو الأقل بين دول العالم! فحين كان المزارع الأمريكي والبريطاني تحصل على دخل سنوي ما يعادل 137 جنيه في ثلاثينيات القرن الماضي، كان المزارع المصري دخله لا يتجاوز الـ 20 جنيهاً. فيما وصل دخل الصانع الأمريكي إلى 345 جنيه، ونظيره البريطاني إلى 374، في الوقت الذي كان تحصل فيه الصانع المصري على 40 جنيهاً، والصانع الفلسطيني على 83، والسوري 53.



(أعضاء المؤتمر الاقتصادي الأول في دار الأوبرا الملكية)

عشاء بقرعة القاهرة التجارية

"لا نريد ثورة كاسحة، تنس الفوضى وتؤدي إلى المآسي والنكبات، ولكن نريد ألا تكون أحوالنا المعيشية عرضة لنيارات الاضطرابات، وأن نضعنا ضد النزعات المؤدية إلى الانفجارات الاجتماعية".

هكذا عبّر المؤتمرون الاقتصادي الأول عن مخاوفه من تفاقم أزمات الفقر والفروق الساحقة بين الطبقات الاجتماعية في ذلك الوقت، وهي المخاوف التي ظلت كما هي لسنوات أبعد من تلك الفترة، والتي تم ترجمتها في أحداث 18 يناير عام 1977، وما تلاها من أحداث شعبية كانت مرتبطة بشدة فقر المواطنين، وغياب التوزيع العادل للثروات.

### مشكلات مصر: الاهتمام بصحة المواطن يدفع الاقتصاد إلى الأمام

من أهم المناقشات التي طرحتها المؤتمرون أيضاً، ما تم تناوله حول ضرورة الارتقاء بالرعاية الصحية وارتباط ذلك بتحسين مستوى المعيشة ودفع الاقتصاد للأمام، وأن تكون تلك الرعاية بأقل التكاليف الممكنة وبأفضل خدمة يستحقها المواطن.

وطالب المؤتمرون بوضع نظام طبي متكامل وتوفير الخدمات الطبية الضرورية مجاناً لكل محتاج، وذلك بهدف الارتقاء إلى مصاف الدول المتقدمة التي نفذت هذا النظام.. وقد نفذ هذا المقترح الرئيس الراحل جمال عبد الناصر فيما بعد.

لكن الدولة لم تستطع الحفاظ على تقدير خدمة طبية مميزة في مراحل كثيرة، حتى تدهورت الكثير من المؤسسات العلاجية، وأصبحت مجانية الرعاية الصحية على المحك.

### مشكلات مصر: الانتقال من بلد زراعي إلى دولة صناعية... محطة لم تغادرها حتى الآن!

من أهم لجان المؤتمرون "لجنة الصناعة" والتي ترأس أعمالها حسين فهمي بك، اهتمت اللجنة بالحديث حول أهمية خروج مصر من دائرة البلد الزراعي إلى الاعتماد على الصناعة في الاقتصاد القومي، وأنه لا بد

من وضع خطط محكمة للعمل على خلق بيئة صناعية ملائمة وتطوير الحرف والصناعات التي يتوقع لها النجاح.



حضرة صاحب العزة محمود السيوفى بك مندوب جلالة الملك في حفلة افتتاح المؤتمر الاقتصادي الأول ، وقد وقف إلى يمينه رفعة على ماهر باشا ودولة محمود فهمى النقراشى باشا والأستاذ توفيق نان رويس السكرتير العام للمؤتمر والأستاذ عبد العزيز ناصر وكيل المؤتمر ، وإلى يساره بهى الدين بركات باشا وعبد الله فكرى أباطة بك رئيس المؤتمر

وعبرت اللجنة عن مخاوفها من زيادة عدد سكان مصر في ذلك الوقت، "رهما لم يتجاوز تعداد السكان وقتها الـ 20 مليون!"، وأن هذه الزيادة تعتبر عبئاً على الموارد الطبيعية، وتزيد من حدة انخفاض مستوى الدخل، ولذلك لا بد من استغلال الطاقة البشرية في العملية الإنتاجية كما هو حاصل في بريطانيا وبلجيكا آنذاك.

وأشار تقرير اللجنة إلى حال دول شرق آسيا في ذلك الوقت، حيث زيادة في كثافة السكان، وتأكل للموارد، مع قلة الاعتماد على الصناعة، لكن يبدو أن هذه المقارنة أصبحت في صالح معظم تلك

الدول وخاصةً تايلاند وسنغافورة بعد أن حققا معدلات نمو وتطور اقتصادي لم نستطع تحقيقها إلى الآن.

المقترحات التي قدمتها اللجنة للنهوض بالصناعة في مصر خلال حقبة الأربعينيات، قد تصلح أن نناقشها اليوم أيضاً! فيبدو أن المعوقات لم تختلف عن الماضي، والحلول التي تم مناقشتها قبل 71 عاماً، نوقشت في أوراقه كبير حتى خلال السنوات الأخيرة...

مثلاً اقترحت اللجنة أن يكون هناك سخاء في الإنفاق على البحوث الصناعية ونشر نتائج هذه البحوث، وتدعيم ما يُسمى وقتها بـ "مصلحة الصناعة" بالخبراء الصناعيين القادمين من الخارج، وإصدار قانون للغرف الصناعية، وإقامة معارض في كل أرجاء البلاد وخاصةً في الأقاليم والريف للترويج للمنتجات المصرية.

كما اقترحت اللجنة تخفيف الرسوم الجمركية على استيراد الآلات والخطامات المستوردة، وتوفير أراضي للإبحار الرمزي، مع تخفيض أجور النقل لكل ما يخص الصناعة.

### مشكلات مصر: النهوض بالاقتصاد يبدأ من المدارس

اهتم المؤتمر الاقتصادي الأول بمناقشة موضوعات التعليم، وخاصةً التعليم الفني، والذي بدأه محمد علي باشا بإنشاء المدارس الصناعية، وهو ما اعتبرت اللجنة "سياسة التعليم الفني" برئاسة محمد حمدي بك جانباً يحتاج لتطوير كبير لدعم الاقتصاد الوطني.

ومن أهم النقاط التي طرحتها اللجنة للمناقشة "مربط سياسة التعليم الفني والهيئات المشرفة عليه بدوائر الأعمال الصناعية والمالية والزراعية"، وهو المطلب الذي لم يرغب عن أي نقاشات تناولت فكرة مربط التعليم بمطالبات الاقتصاد حتى الآن.



( حضرات أعضاء المؤتمر في ضيافة الغرفة التجارية المصرية بالقاهرة )

وطالبت اللجنة أيضاً بضرورة العناية باختيار الطلبة وتوجيههم حسب استعدادهم وميولهم، والامر الذي حاولت الحكومات المنعاقبة خلال 71 سنة تنفيذه، لكن لم يأت بأي ثمار تفيد في تطور الاقتصاد .

### مشكلات مصر: الطرق والنقل تاريف حافل بالازمات

تناول المؤتمر مشاكل الطرق والنقل، وخاصة السكة الحديد والنقل النهري، حيث أشارت لجنة النقل برئاسة مرمسيس شافعي بك إلى ضرورة الاهتمام بنهر النيل والترع كوسائل غير مكلفة لنقل البضائع ولنيسير حركة التجارة، مع ضرورة زيادة عدد الموانئ النهرية لتسهيل عمليات الشحن، والعمل على توافر المياه في الترع لتمكين الملاحة الداخلية من أداء خدماتها طول أيام السنة.

ومع بدء عمليات مد مر ترعة المحمودية بالإسكندرية قبل أيام قليلة نذكر أن موضوع الاهتمام بالنقل المائي لم يتحقق حتى بعد مرور عشرات السنوات، فمن النيل نفسه لم يعد جاذباً للمستثمرين لنقل بضائعهم، وهو ما يدفع بالكثيرين إلى الطرق البرية التي تزيد من تكاليف الشحن بسبب ارتفاع أسعار الوقود، وتزيد من أعباء المصروفات الحكومية بسبب التركيز على شق طرق جديدة وتوسعة وتطوير الطرق القديمة بصفة مستمرة .

وطالبت اللجنة بفصل ميزانية السكة الحديد عن ميزانية الحكومة، وهو ما حدث فعلاً بعد سنوات عندما أنشئت هيئة خاصة بالسكة الحديد، وهي الهيئة المعروفة اليوم.

كما طالبت بضرورة أن تحصل الجمهور على خدمة ثقيلة كافية في كل مكان في أرجاء البلاد بأقل كلفة ممكنة، وهو ما لم تستطع الحكومات المتعاقبة تحقيقه إلى الآن، فما زالت الجمهورية لها مناطق وقرى ومدن تفتقر لوسائل النقل، مما يدفع المواطنين للاعتماد على وسائل مختلفة مثل استخدام ظهور عربات النقل في الشغل، وربما انتشار **النوكوتوك** أكبر دليل على تدهور أحوال المواصلات التي كان المؤتمر الاقتصادي الأول يناهز بنحسينها.

### دكتور رضا العدل: المؤتمر استجابة لانقضاة شعبية بعد الحرب العالمية الثانية

الدكتور رضا العدل أسناذ الاقتصاد بجامعة عين شمس، اعتبر أن هذا المؤتمر الاقتصادي هو الأهم في تاريخ مصر وأنه على كل من يدرس اقتصاد في مصر أن يعود لهذا المؤتمر، وترجع أهيئته لعمق النقاشات والقضايا التي طرحها.



ثم وقف سعادة عبد الله فكري أباظه بك وكيل وزارة التجارة والصناعة ورئيس مؤتمر الاقتصادي فشكر للرفة حفلها ولحضرة سكرتيرها العام كلمته القيمة .



وأوضح أنه التقى وهو في مرحلة الدراسة بالجامعة بعددٍ من أبرز الذين حضوا ذلك المؤتمر، مثل الراحل دكتور وهيب مسيحة أسنان الاقتصاد بجامعة القاهرة، وكذلك الدكتور أحمد أبو إسماعيل والذي ترعّينه وزيراً للمالية في عهد السادات عام 1976.

وعن المؤتمر يقول العدل: "لحن أمام مجموعة من المفكرين المصريين، والذي تحولوا فيما بعد إلى قيادات اقتصادية معروفة ووزراء في حكومات مختلفة، تجاوزوا عام 1946 مع النهضة العالمية والانقضاء الشعبية التي سادت البلاد خلال تلك الفترة، التي تزامنت مع نهاية الحرب العالمية الثانية، حيث كانت مظاهرات الطلبة والعمال تنشر في أرجاء البلاد".

وأضاف أسنان الاقتصاد أنه في نهاية المؤتمر تم تشكيل لجنة لمتابعة تنفيذ مقترحات المؤتمر، وضمت كبار الشخصيات الاقتصادية والاسمية في ذلك الوقت، على رأسهم علي باشا ماهر الذي تولى رئاسة الحكومة 4 مرات وحتى قيام ثورة يوليو.

ويرى العدل أن جمال عبد الناصر هو أكثر من استفادوا من نتائج هذا المؤتمر، حيث حاول أن يأخذ منه ما يصلح للتنفيذ، مثل توزيع الثروات، والاهتمام بالعلير الفني وتطوير النقل والطرق، لكن نكسة 1967 أدت لانكاسة اقتصادية، ثم جاء عهد السادات، ومن ثم الانفتاح الاقتصادي وقلة الاعتماد على المنتج المحلي، وشق المصنوعون طريقهم إلى الهجرة للدول العربية.

ويعتبر العدل أن هذه الهجرة كانت في صالح مصر في ذلك الوقت، خاصة وأن الموارد الطبيعية كانت بدأت تتآكل بالتزامن مع زيادة عدد السكان وقلة الإنتاج وانخفاض مستوى المعيشة وتدهور المؤسسات التعليمية والصحية والصناعية.



الجنيه المصري العنيد كان في عام 1960 ضمن أعلى عملات العالم قيمة، وكانت قيمته توازي تقريباً ثلاث دولارات، وكان مشوقاً في قيمته على الجنيه الإسترليني وما يرتبط به من عملات.



مص زمان!

مشكلات دستورية وسياسية

# الدساتير المصرية



## 1. تاريخ الدساتير المصرية<sup>3</sup>



### أولاً: دساتير الفترة الملكية

#### 1. دستور 1923

- يعد دستور 1923 من إنجازات ثورة 1919، شكل الملك فؤاد لجنة تتكون من 30 عضوا لصياغة دستور 1923 وسرع ما توسع دستور 1923 في تحديد سلطات الملك قياسا على المنع في الدول الملكية البرلمانية، المعاصرة، تضمن الدستور تقييدا كبيرا لتلك السلطات قياسا على السلطات المطلقة التي كان يمنعها خديوي مصر فيما مضى على الأقل من الناحية الدستورية، وإن كانت تلك السلطات تعطل في أحيان كثيرة بسبب سيطرة قوة الاحتلال على الأمور بقوة الأمر الواقع، لكن أخطر تلك السلطات على الإطلاق هو حق حل مجلس النواب الذي كفلته المادة 38، وقد أورد الدستور هذا الحق خاليا من أي قيد أو شرط أو حد أقصى لمرات الحل، باستثناء عدم جواز حل مجلس جديد لنفس السبب الذي حل الملك من أجله سابقه، وهو ما فتح الباب أمام الملك لحل البرلمان كلما اقتضت مصلحته السياسية ذلك.

<sup>3</sup> تاريخ الدساتير المصرية - الهيئة العامة للاستعلامات (sis.gov.eg)

## 2. دستور 1930

- تعددت صور انهاء الملك وأحزاب الأقلية لدستور 1923، وبلغ ذلك مداه عام 1930 عندما كلف فؤاد الأول ملك مصر إسماعيل صدقي بتشكيل حكومة من الأحرار الدستوريين رغم حصول الوفد على الأغلبية الساحقة في البرلمان، وانتهي الأمر بإلغاء دستور 1923 وحل البرلمان وإعلان دستور جديد، وهو المعروف بدستور 1930 أو دستور صدقي باشا، الذي سحب العديد من الاختصاصات من مجلس النواب، وأهدر الصفة النيابية لمجلس الشيوخ، ورفع نسبة الأعضاء المعيّنين فيه إلى ما فوق الأغلبية، وقلص من حق المواطن المصري في اختيار ممثليه مباشرة، فجعل الانتخاب على درجتين، واشترط في ناخبي الدرجة الثانية نصاباً مالياً، مهدراً بذلك مبدأ المساواة بين المواطنين.
- اتفق حزب الوفد والأحرار الدستوريين على عدم الاعتراف بدستور 1930 ومقاطعة الانتخابات التي تجري في ظله، واشتد الاحتجاج على المستوفين الشعبي والسياسي، وبلغ ذروته في العام 1934 عندما مرهن محمد توفيق نسيم موافقته على تشكيل حكومة جديدة بإعادة العمل بدستور 1923، وهو ما حدث بموجب الأمر الملكي رقم 118 في 12 ديسمبر 1935.

## ثانياً: الدساتير في فترة "الجمهورية"

### 1. دستور 1956

- هذا الدستور هو الأول في تاريخ مصر كجمهورية، في أعقاب يوليو 1952؛ حيث شكلت لجنة مكونة من خمسين شخصاً من أبرز الشخصيات السياسية والثقافية والقضائية والعسكرية تحت قيادة رئيس الوزراء "علي ماهر" وبعضوية الفقيه الدستوري "عبد الرزاق السنهوري"، وصدر الدستور الجديد عام 1956.

## 2. دستور 1958

- دستور الوحدة بين مصر وسوريا والغي عام 1964.

## 3. دستور 1964 المؤقت

- صدر بعد الغاء الوحدة بين مصر وسوريا

## 4. دستور 1971

- أعد دستور 1971 لجنة مكونة من 80 فردا عينها مجلس الشعب من بين أعضائه وغيرهم من ذوي الخبرة، وذلك بناء على طلب قدمه للمجلس أنور السادات بصفته رئيسا للجمهورية وتم تعديل الدستور أكثر من مرة يمكن اجمالها في النقاط التالية:

✓ عام 1980: بقرار من مجلس الشعب في جلسته المنعقدة بتاريخ 20 أبريل 1980. والذي تم خلاله

توسيع نطاق المادة الثانية من الدستور لتصبح مبادئ الشريعة الإسلامية المصدر الرئيسي للتشريع..

✓ عام 2005: عدل الدستور مرة أخرى لينظم اختيار رئيس الجمهورية با انتخابات مباشرة، شمل تعديلات للمادة 76 والتي جرت على إثرها أول انتخابات رئاسية في مصر.

✓ عام 2007: جرى استثناء بموجب عدل الدستور مرة أخرى، وشملت التعديلات حذف الإشارات إلى النظام الاشتراكي للدولة، ووضع الأساس الدستوري لقانون الإرهاب المادة 179.

## 5. الإعلان الدستوري عام 2011

- بعد قيام ثورة 25 يناير وتنجي الرئيس السابق محمد حسني مبارك، كلف المجلس الأعلى للقوات المسلحة، الذي تولى إدارة شؤون مصر، لجنة للقيام ببعض التعديلات الدستورية، وتم عرضها للاستفتاء على الشعب في 19 مارس 2011..

- وبعد موافقة الشعب المصري في الاستفتاء، أصدر المجلس الأعلى للقوات المسلحة في يوم 30 مارس 2011 إعلاناً دستورياً من 63 مادة مشتملاً على أغلب التعديلات التي ترقاها في الاستفتاء بالإضافة إلى بعض المواد الأخرى.
- وتشكلت الجمعية التأسيسية للدستور بموجب الإعلان الدستوري، الذي صدر بعد استفتاء شعبي في مارس 2011 تعطل على أساسه العمل بدستور 1971 بسقوط نظام مبارك.
- ونص الإعلان الدستوري علي أن يقوم أعضاء مجلسي الشعب والشورى المنتخبين باختيار أعضاء جمعية تأسيسية من 100 عضو لكتابة دستور جديد في غضون ستة أشهر من تاريخ تشكيلها، ويعرض مشروع الدستور خلال 15 يوماً من إعداده على الشعب للاستفتاء ويعمل به من تاريخ إعلان موافقة الشعب عليه.

## 6. دستور 2012

- بناء على الإعلان الدستوري في مارس 2012، فإن الجمعية التأسيسية هي الهيئة المنوط لها إعداد دستور جديد لجمهورية مصر العربية، وقد نصت التعديلات الدستورية التي تمت في مارس 2011 علي أن يقوم البرلمان المنتخب باختيار أعضاء هذه الجمعية لوضع الدستور الجديد.. كما نصت على أن يبدأ العمل على صياغة دستور جديد لمصر، بعد انتهاء الانتخابات البرلمانية والرئاسية الأولى في مصر بعد الثورة.
- وقام حوار وجدل عميق استمر لمدة ستة أشهر حول مشروع دستور مصر الجديد "مشروع دستور مصر 2012" بعد انتخابات الرئاسة المصرية في 2012، وتباينت ردود فعل الشارع المصري بين مؤيد ومعارض للمسودة النهائية لمشروع الدستور الجديد، الذي أقرته الجمعية التأسيسية لكتابة الدستور، حيث انتقدتها قوى المعارضة، ومن ثم استفتاء الشعب المصري في استفتاء عام

علي من حلين يومي 15 و 22 ديسمبر 2012 علي الدستور الجديد لمص "دستور 2012، وفي 25 ديسمبر 2012 تم إقراره بموافقة نحو 64% واعتراض 36% من الذين ذهبوا للجان الاقتراع (32.9%).

## 7. دستور 2014

- في 30 يونيو 2013 قامت ثورة كبيرة ضد حكم الرئيس محمد مرسي، على أثرها عطل العمل بدستور 2012. شُكلت لجنة من 10 خبراء قانونيين لتعديل دستور 2012. أهدت لجنة العشرة عملها في 20 أغسطس 2013. وفي المرحلة الثانية أجريت تعديلات قامت بها لجنة من 50 شخصاً، أعلنت أسماءهم في 1 سبتمبر 2013. واختير عمر و موسى رئيساً للجنة الخمسين في 8 سبتمبر 2013. تضمنت المسودة النهائية للدستور عدة أمور مستحدثة منها منع إنشاء الأحزاب على أساس ديني. وقدمت المسودة النهائية للرئيس المؤقت عدلي منصور في 3 ديسمبر 2013، لتعرض على الشعب المصري للاستفتاء عليها يومي 14، 15 يناير 2014، وقد شارك في الاستفتاء 38.6% من المسموح لهم بال التصويت، وأيد الدستور منهم 98.1% بينما رفضه 1.9% وذلك وفقاً للجنة المنظمة للاستفتاء.

## رئيس الجمهورية في دساتير ما بعد يوليو 1952





مادة 120: يشترط فيمن ينخب رئيسا للجمهورية أن يكون مصريا من أبوين وجدين مصريين وأن يكون ممنعاً لحقوقه المدنية والسياسية وألا تقل سنه عن خمس وثلاثين سنة ميلادية وألا يكون ممنياً إلى الأسرة التي كانت تنولى الملك في مصر .

مادة 121: يرشح مجلس الأمة بالأغلبية المطلقة لعدد أعضاء رئيس الجمهورية ويعرض الترشيح على المواطنين لاستفتاءهم فيه . ويعتبر المرشح رئيساً للجمهورية بخصوله على الأغلبية المطلقة لعدد من أعطوا أصواتهم في الاستفتاء . فإن لم تحصل المرشح على هذه الأغلبية مرشح المجلس غيره وينبع في شأنه الطريقة ذاتها .

مادة 122: مدة الرئاسة ست سنوات ميلادية تبدأ من تاريخ إعلان نتيجة الاستفتاء .

## الفصل الأول: رئيس الدولة

### مادة 75

يشترط فيمن ينخب رئيسا للجمهورية أن يكون مصريا من أبوين مصريين، وأن يكون ممنعاً لحقوقه المدنية والسياسية، وألا تقل سنه عن أربعين سنة ميلادية.

### مادة 76

ينخب رئيس الجمهورية عن طريق الاقتراع السري العام المباشر . ويلزم لقبول الترشيح لرئاسة الجمهورية أن يؤيد المتقدم للترشيح مائتان وخمسون عضواً على الأقل من الأعضاء المنتخبين لمجلسي الشعب والشورى والمجالس الشعبية المحلية للمحافظات، على ألا يقل عدد المؤيدين عن خمسة وستين من أعضاء مجلس الشعب وخمسة وعشرين من أعضاء مجلس الشورى، وعشرة أعضاء من كل مجلس

شعبي محلي للمحافظة من أربع عشرة محافظة على الأقل. ويزداد عدد المؤيدين للترشيح من أعضاء كل من مجلسي الشعب والشورى ومن أعضاء المجالس الشعبية المحلية للمحافظات بما يعادل نسبة ما يطرأ من زيادة على عدد أعضاء أمن هذه المجالس. وفي جميع الأحوال لا يجوز أن يكون التأيد لأكثر من مرشح، وينظر القانون الإجراءات الخاصة بذلك كله. وللأحزاب السياسية التي مضى على تأسيسها خمسة أعوام منصلة على الأقل قبل إعلان فتح باب الترشيح، واستمرت طوال هذه المدة في ممارسة نشاطها مع حصول أعضائها في آخر انتخابات على نسبة 5% على الأقل من مقاعد المنتخبين في كل من مجلس الشعب ومجلس الشورى، أن ترشح لرئاسة الجمهورية أحد أعضاء هيئتها العليا وفقا لنظامها الأساسي منى مضى على عضويته في هذه الهيئة سنة منصلة على الأقل. واستثناء من حكم الفقرة السابقة، يجوز لكل حزب سياسي أن يرشح في أول انتخابات رئاسية تجرى بعد العمل بأحكام هذه المادة أحد أعضاء هيئتها العليا المشكلة قبل العاش من مايو سنة 2005، وفقا لنظامه الأساسي. وتقدم طلبات الترشيح إلى لجنة تسمى "لجنة الانتخابات الرئاسية" تمنع بالاستقلال، وتشكل من رئيس المحكمة الدستورية العليا رئيسا، وعضوية كل من رئيس محكمة استئناف القاهرة، وأقدم نواب رئيس المحكمة الدستورية العليا، وأقدم نواب رئيس محكمة النقض، وأقدم نواب رئيس مجلس الدولة، وخمسة من الشخصيات العامة المشهود لها بالحياد، تختار ثلاثة منهم مجلس الشعب وتختار الاثنين الآخرين مجلس الشورى وذلك بناء على اقتراح مكتب كل من المجلسين وذلك لمدة خمسة سنوات، وتحدد القانون من تفضل محل رئيس اللجنة أو أمين أعضائها في حالة وجود مانع لديه. وتختص هذه اللجنة دون غيرها بما يلي:-

1. إعلان فتح باب الترشيح والإشراف على إجراءاته وإعلان القائمة النهائية للمرشحين.
2. الإشراف العام على إجراءات الاقتراح والفرز.

3. إعلان نتيجة الانتخاب.

4. الفصل في كافة التظلمات والطعون وفي جميع المسائل المتعلقة باختصاصها بما في ذلك تنازع الاختصاص.

5. وضع لائحة لتنظيم أسلوب عملها وكيفية ممارستها اختصاصاتها.

■ وتصدر قراراتها بأغلبية سبعة من أعضائها على الأقل، وتكون قراراتها نهائية وناذرة بذاتها، غير قابلة للطعن عليها بأي طريق وأما أية جهة، كما لا يجوز العرض لقراراتها بالنأويل أو بوقف التنفيذ. وتحدد القانون المنظر للانتخابات الرئاسية الاختصاصات الأخرى للجنة. كما تحدد القانون القواعد المنظمة لترشيح من تملو مكانه من أحد المرشحين لأي سبب غير الشاغل عن الترشيح في الفترة بين بدء الترشيح وقبل انتهاء الاقتراع.

■ وتجري الاقتراع في يوم واحد وتشكل لجنة الانتخابات الرئاسية اللجان التي تتولى مراحل العملية الانتخابية والفرز، على أن تقوم بالإشراف عليها لجان عامة تشكلها اللجنة من أعضاء الهيئات القضائية. وذلك كله وفقا للقواعد والإجراءات التي تحددها اللجنة.

■ ويعلن انتخاب رئيس الجمهورية بخصول المرشح على الأغلبية المطلقة لعدد الأصوات الصحيحة، فإذا لم تمل أيمن المرشحين على هذه الأغلبية أعيد الانتخاب بعد سبعة أيام على الأقل بين المرشحين الذين حصلوا على أكبر عدد من الأصوات، فإذا تساوى مع ثانيهما غيره في عدد الأصوات الصحيحة اشترك في انتخابات الإعادة، وفي هذه الحالة يعلن فوز من تحصل على أكبر عدد من الأصوات الصحيحة.

- ويندر الاقتراع لانتخاب رئيس الجمهورية حتى ولو تقدم للترشيح مرشح واحد، أو لم يبق سواه بسبب تنازل باقي المرشحين أو لعدم ترشيح أحد غير من خلا مكانة، وفي هذه الحالة يعلن فوز المرشح الحاصل على الأغلبية المطلقة لعدد من أدلوا بأصواتهم الصحيحة.
- وينظم القانون ما ينبع في حالة عدم حصول المرشح على هذه الأغلبية.
- ويعرض رئيس الجمهورية مشروع القانون المنظر للانتخابات الرئاسية على المحكمة الدستورية العليا بعد إقراره من مجلس الشعب وقبل إصداره لتقرير مدى مطابقته للدستور. وتصدر المحكمة قرارها في هذا الشأن خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ عرض الأمر عليها. فإذا قررت المحكمة عدم دستورية نص أو أكثر من نصوص المشروع ردة رئيس الجمهورية إلى مجلس الشعب لإعمال مقتضى هذا القرار. وفي جميع الأحوال يكون قرار المحكمة ملزماً للكافة ولجميع سلطات الدولة، وينش في الجريدة الرسمية خلال ثلاثة أيام من تاريخ صدوره.

## مادة 77

- مدة الرئاسة ست سنوات ميلادية تبدأ من تاريخ إعلان نتيجة الاستفتاء، وتجوز إعادة انتخاب رئيس الجمهورية **لمدة أخرى**.

## تعديلات دستور 1971

من هذا الدستور بثلاثة تعديلات في أعوام 1980 و 2005 و 2007، هي:

## التعديلات في 22 مايو: 1980

- ✓ التعديل الذي سمح بتجديد مدة الرئاسة لأكثر من مدة تالية
- ✓ التعديل الدستوري المنشى لمجلس الشورى
- ✓ التعديل الدستوري الذي جعل الشريعة الإسلامية المصدر الرئيسي للتشريع

عُرِضت هذه التعديلات الدستورية على الشعب المصري للاستفتاء عليها في يوم **22 مايو 1980** ، ونُظمت الموافقة عليها بأغلبية بلغت **98.86%**. المواد التي خضعت للتعديل هي المادة 1 - المادة 2 - المادة 4 - المادة 5 - المادة 77 وتر إضافة باب جديد هو الباب السابع الذي تضمن أحكاماً جديدة تخص إنشاء **مجلس الشورى** وسلطة الصحافة.

### **التعديل في 25 مايو: 2005**

التعديل الدستوري الخاص بتحويل نظام شغل منصب الرئاسة من الاستفتاء إلى الانتخاب وشروط الترشح لمنصب رئيس الجمهورية.

### **التعديلات في 26 مارس: 2007**

- التعديل الدستوري الخاص بشكل النظام الاقتصادي للدولة وتخفيف شروط الترشح للرئاسة.
- التعديل الدستوري الخاص بأفكار المواطنة وحقوق المواطن.

### **ثالثاً: سمات دساتير مصر الجمهورية**

- ✚ الانحياز إلى نظام الحكم الرئاسي.
- ✚ عدم انتخاب رئيس الجمهورية والاكتفاء بالاستفتاء على شخص وحيد ، وقد تم التحول إلى الانتخاب بدلاً من الاستفتاء في 2007.
- ✚ عدم تحديد فترة رئيس الجمهورية ولا مرات رئاسته حتى تم تعديل تلك السمة منذ دستور 1971.



# دساتير مصر.pdf



لقراءة ملف دساتير مصر اضغط على علامة



## حكام مصر حتى 2014



## رئيس الجمهورية منذ 2014





<https://dai.ly/x6zxoaf>



<https://youtu.be/ale-8m0F2oc?si=IEowciMPm3C-TDxi>



<https://youtu.be/tUa-ky8YB4s?si=lnh4GWZsc04JgAKI>

حيث توقف الفيديو السابق عند دستور 2012 تجب إضافة الفيديو التالي عن دستور 2014



[https://youtu.be/\\_fZ2cDrFoww?si=yKKe4gJ3rVgNyDQX](https://youtu.be/_fZ2cDrFoww?si=yKKe4gJ3rVgNyDQX)

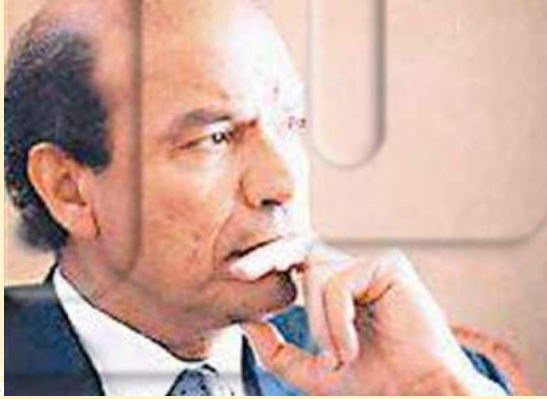


[https://youtu.be/yKt-Eu\\_T8ko?si=oJ0QuVvpH1FHjCDd](https://youtu.be/yKt-Eu_T8ko?si=oJ0QuVvpH1FHjCDd)



## 2. ملاحظات على تطور دساتير مصر

أولاً: وصايا الدكتور إبراهيم شحاته، بضرورة تغيير الدستور<sup>4</sup>



تصوير : other

المغفور له الدكتور إبراهيم شحاته، هو اقتصادي ومفكر مصري، والنائب الأول السابق لرئيس البنك الدولي، والحاصل على الدكتوراه من جامعة هارفارد، وأحد أبرز رجال القانون في العالم. والدكتور إبراهيم شحاته مفكر واقتصادي بارز ذاع صيته عالمياً بعد أن تم تعيينه نائباً لرئيس البنك الدولي ولقبته عدة جامعات ومؤسسات دولية بأنه أحد أبرز رجال القانون في العالم، شحاته وبعد رحلته عطاءً طويلة وقيل وفاته بعام أصدر كتابه ذائع الصيت "وصيتي لبلادي" .. الذي قدم فيه عدداً من الخيارات الممكنة والمناحة لمصر للتقدم للأمام، قدم شحاته في كتابه هذا خلاصة تجاربه وخبراته التي جمعها من عدة دول مماثل مصر بشرياً واقتصادياً لكنها كانت أسبق منها في التقدم وذلك بأنها لم تقرر "السير للخلف" كما تحدث في مصر على مدى عصور طويلة. شحاته غاص أيضاً من خلال فصول كتابه، في دساتير عدد من الدول وقارنها بالدستور المصري وكشف من خلال هذه المقارنة عورات كثيرة وعديدة للدستور المصري.

<sup>4</sup> "المصري اليوم" تنشر وصية الدكتور الراحل إبراهيم شحاته لبلاية حول ضرورة تغيير الدستور (almasryalyoum.com)

المفكر الراحل الذي تربى في بيت أزهرى وحصل على الدكتوراة في القانون الدولي من جامعة هارفارد، يعيش بأفكاره وأطره وحاته بيننا الآن.

وفي كتابه النفيس "وصيتي لبلادي"<sup>5</sup> تضمن أربعة أجزاء:

### الجزء الأول؛

تحدث عن "الخيارات المتاحة لمصر" و "إعادة تنظيم جهاز الدولة".

### الجزء الثاني؛

اشتمل على "الحكم في الزيادة السكانية"، "القضاء على الأمية ورفع مستوى التعليم"، و"انطلاق القطاع الخاص والنوسع الكبير في الصادرات"، "اختيارات محيرة: سعر الفائدة وسعر الصرف" و"توصيات تشجيع الاستثمار والصادرات".

### الجزء الثالث؛

وقد تضمن "هل هناك ضرورة لتغيير الدستور" و"كيف تعالج المسائل الأساسية والحساسة في الدستور الجديد".

### الجزء الرابع؛

اشتمل على فصول اهتمت بقضية الفساد وهي "نظرة عامة على الفساد"، "الفساد كظاهرة عالمية: أسبابه وآثاره والمحاولات الدولية للحد منه"، و"الفساد في مصر ووسائل محاربه".

### الفصل الختامي؛

انتهي الكتاب بفصل ختامي جعل له عنوان "خو مستقبل زاهر لمصر: دعوة للإحياء والتجديد!"

قراءة في كتاب "وصيتي لبلادي"

3. إبراهيم شحاتة - ويكيبيديا (wikipedia.org)



في مقدمة كتابه القيم "وصيتي لبلادي" طرح الدكتور إبراهيم شحاته الخيارات المتاحة لمص في خيارات ثلاثة أمام الشعب المصري :

**أن يسير إلى الخلف، أو يسير في محله (مهلك س)، أو يسير إلى الأمام.**

يقول د. إبراهيم شحاته عن السائرين للخلف : بأنه الارتداد الفكري والنطع إلى العيش في القرن الحادي والعشرين وفق الممارسات والتفاصيل، بل والطقوس والتخافات التي سادت في عصور غابرة. ويستطرد هذه الحركات التي تسمى نفسها (إسلامية) تجاهر بأن لديها الحل لكل مشاكل المجتمع كشعار عام لا تقدم بعده للناس تحليلا وافيا للتفاصيل التي يقتضيها الحل، أو تقدم حولا سطحية لا تحفي العبارات التي تغلفها ما في حقيقتها من سذاجة. التي تطالب بأن يفرض الرجال حجابا على عقولهم تجلهم نفس وبن كل الظواهر على أسس غيبية، رافضة بذلك مبدأ السببية، وأي تفسير علمي للظواهر الطبيعية والسلوكية. أصحاب هذا الاتجاه الارتداد يمشغلون أنفسهم ويريدون أن يشغلوا مص كلها بصغائر الأمور وخاصة ما تعلق منها بالمسألة الجنسية، فالجنس عندهم يكاد يكون المعيار الوحيد

للفضيلة. وهم يرتبون على نظرهم نحو الجنس نظرة أخرى نحو المرأة من شأنها تحقير دورها في الحياة العامة والعمل.

أصحاب هذا الاتجاه يعادون العالم من حولهم وينظرون دائما نظرة الشك والكراهية، بل ويعادون بني دينهم ووطنهم الذين يخالفوهم الرأي. وقد دأب بعضهم من الشباب المنحتمس إلى القتل والنهب ظنا منهم أنهم بذلك يشتركون الجنة. أصحاب هذا الاتجاه الامرتدادي يعملون على نش البغضاء وجس الدولة إلى الحروب والمواجهات مع الدول الأخرى في دائرة لا تنهي من الخراب والدمار. أصحاب هذا الاتجاه يسعدون بالهجرة إلى الماضي والاتغلق عليه واحتماس المستقبل فيه. الدسنور الذي يريد أصحاب هذا الاتجاه دسنور دولة دينية ظلامية يردد شعارات جوفاء لا علاقة لها من قريب أو بعيد بالتحديات الجديدة للإنسان المعاصر. مما يؤسف له أن أصحاب الاتجاه الامرتدادي قد صبغوا عقل مص ووجدان شباهم بروية دينية تقف حائلا دون التغيير الجذري في مجالات كثيرة في مص.<sup>6</sup>

**"المصري اليوم"** تنشر الفصل الأول من كتابه **"وصيتي لبلادي"** الصادر عن دار الأمين للنشر والنوزيع الطبعة الثانية، 1999، وهذا الفصل حمل عنوان: **"بعض أسباب ضرورة تغيير الدسنور"**.

وهو هنا يقدم بعض الأسباب والمبررات المهمة لضرورة تغيير الدسنور... مع الملاحظة أن هذه المقطعات لا تشمل ما كتبه د. شحاتة حول ضرورة تغيير المواد المتعلقة باختيار رئيس الجمهورية ومدد الرئاسة، حيث إن آراءه جاءت متوافقة مع الاتجاه الحالي في المجتمع بخصوص تغيير المادتين 76 و77 وغيرها من المواد المتعلقة بذلك.

4. إبراهيم شحاتة - ويكيبيديا (wikipedia.org)

7. «المصري اليوم» تنشر وصية الدكتور الراحل إبراهيم شحاتة لبلادي حول ضرورة تغيير الدسنور | المصري اليوم (almasryalyoum.com)

أولاً:

الدستور الحالي تخضع كثيراً من الحريات والحقوق المدنية والسياسية الواردة فيه لقيود غير محددة قد يأتي لها التشريع، مما يفقدها قيمتها الدستورية.

✚ من الطبيعي أن تخيل بعض مواد الدستور إلى التشريعات التي تنظم وتفصل ما جاء في هذه المواد الدستورية من أحكام عامة. من ذلك مثلاً نص المادة 6 من الدستور بأن "الجنسية المصرية ينظمها القانون" (وإن كان هذا من قبيل تحصيل الحاصل)، ونص المادة 14 بأنه لا يجوز فصل القائمين بالوظائف العامة بغير الطريق النأديبي "إلا في الأحوال التي يحددها القانون" (وإن كان نص هذه المادة أيضاً لا زور له في الدستور ولا نجد مثيلاً له في كل الدساتير التي درسناها). ونص المادة 17 على أن "تكفل الدولة خدمات التأمين الاجتماعي والصحي ومعاشات العجز عن العمل والبطالة والشيخوخة للمواطنين جميعاً وفقاً للقانون" (وإن كان هذا نصاً يتجاوز الواقع الممكن، ولم يطبق عملاً "للمواطنين جميعاً" كما سيجيء).

✚ ونص المادة 52 على أن "ينظم القانون" حق الهجرة إلى الخارج، ونص المادة 71 على أن ينظم القانون حق الظلم أمام القضاء من الإجراءات التي تقيد الحرية الشخصية، إلى آخر النصوص الدستورية الأخرى التي تخيل إلى القانون في تنظيم التفاصيل التي لا يصح سردها في الدستور، وهذا أمر طبيعي ومعقول، لكنه ليس من الطبيعي أن يقرر الدستور حقاً معيناً أو حرية عامة معينة ثم يقيد ممارستها هذا الحق أو الحرية بقيود غير محددة سلفاً وإنما يترك تحديدها بصورة مطلقة للقانون دون أي قيد أو شرط، لأن ذلك معناه إعطاء المشع مرخصة وضع أي قيود يراها على الحق الدستوري بما تخسر المواطن عملياً من كل أو بعض مزايا هذا الحق. **نقول: إن ذلك ليس طبيعياً** لأن معناه أن القانون الذي يفترض أنه أدنى من الدستور قد يصبح أعلى منه في الواقع، بما يأتي به

من قيود كثيرة فقد الحق الدستوري قيمته الحقيقية كحق ينعين على جميع السلطات احترامه، بما في ذلك السلطة التشريعية.

ومن الأمثلة الواضحة على إمكانية التقييد غير المشروط للحقوق الدستورية ما جاءت به المادتان 32 و34 من الدستور الحالي السابق الإشارة إليهما بشأن حق الملكية الخاصة، حيث تقيد المادة 32 هذا الحق بعبارات واسعة تحمل الكثير من المعاني، وتتيح المادة 34 فرض الحراسة على الملكية الخاصة "في الأحوال الميئنة في القانون"، أي كانت هذه الأحوال. ومن ذلك أيضاً ما جاءت به المادة 47 من الدستور بشأن حرية الرأي والتعبير، فهي مكفولة "في حدود القانون"، التي يمكن نظرياً أن تذهب إلى مدى يريده المشرع. وكذلك الأمر بشأن "حرية الصحافة والطباعة والنشر ووسائل الإعلام" فهي مكفولة بحكم المادة 48 التي تخطر الرقابة على الصحف وإنذارها أو وقفها أو إلغائها بالطريق الإداري ولا تتيح أيّاً من ذلك إلا استثناءً في حالة إعلان الطوارئ أو زمن الحرب، غير أنها تجعل "ذلك كله وفقاً للقانون" (ويرد هذا القيد نفسه في المادتين 207 و208 الواردين في الباب السابع من الدستور الذي أضيف نتيجة التعديل الذي تم في عام 1980) ولا تجوز طبقاً للمادة 50 تقييد حرية المواطن في التنقل أو الإقامة في مكان معين "إلا في الأحوال الميئنة في القانون"، مما يعطى المشرع سلطة تقييد هذا الحق الأساسي ولو لم يأت ذلك كعقوبة على جريمة معينة ومعروفة سلفاً، كذلك تعطى المادة 52 للمشرع سلطة تنظيم حق المواطن في مغادرة البلاد دون قيد محدد على المشرع في هذا الشأن، كما تنص المادة 54 على إمكانية تقييد حق التجمع، حتى في غير حالة الطوارئ، حيث تجعل "الاجتماعات العامة والمواكب والتجمعات مباحة في حدود القانون" دون قيد على هذه الحدود. وتنص المادة 55 على حق المواطنين في تكوين الجمعيات "على الوجه المبين في القانون".

وتثير النصوص الدستورية المذكورة مع ما فيها من إمكانية الحد من الحقوق والحريات الأساسية عن طريق التشريع دون قيد أو شرط أسئلة مهمة حول فائدتها الحقيقية كنصوص دستورية يفترض أنها تعلقو على التشريع، كما تثير أسئلة أخرى حول مدى اتفاقها مع المعاهدات الملزمة لمصر التي وردت فيها نصوص بشأن هذه الحقوق دون أن تلحقها مثل هذه القيود غير المحددة، بل إن بعضها يثير أسئلة حول مدى اتفاقها مع أحكام القانون الدولي العرفي بشأن حقوق الإنسان التي يعتبرها كثير من من فقهاء القانون الدولي المعاصرين من الأحكام الملزمة للجميع التي لا تجوز الخروج عليها بنصوص في معاهدات دولية أو قوانين داخلية، ويعتبر قضاء المحكمة الدستورية العليا في مصر في السنوات الأخيرة محاولة تثير الإعجاب على هذه الأسئلة بما يعطى النصوص الدستورية قيمتها رغم ما فيها من إحالة غير مقيدة إلى التشريع، لكن الأنسب أن تصاغ النصوص الدستورية نفسها بما تحافظ على قيمتها بغير عناء أو خلاف.

ثانياً:

### الدستور الحالي ينضم أحكاماً مهمة تعتبر من قبيل الشعارات التي لم تطبق عملياً

- ينضم الدستور أحكاماً في غاية الأهمية لحماية الحريات العامة، وتفيد تقارير عديدة مع ذلك بأنه لم ينتر احترامها دائماً في التطبيق العملي، ويثير ذلك تساؤلات مهمة حول غيبة الضمانات الفعلية التي تكفل هذه الحريات، من ذلك مثلاً ما جاء في المادة 42 من الدستور بأن "كل مواطن يقبض عليه أو تخبس أو تقيد حريته بأي قيد تجب معاملته بما تحفظ عليه كرامة الإنسان ولا يجوز إيذاؤه بدنياً أو معنوياً كما لا يجوز حجزه أو حبسه في غير الأماكن الخاضعة للقوانين الصادرة بتنظيم السجون". ونص المادة 44 بأن "للمساكن حرمة، فلا يجوز دخولها ولا تفتيشها إلا بأمر قضائي مسبب وفقاً لأحكام القانون".





• وقد أتى الدستور الحالي بأحكام تسمح في حالات استثنائية بسلطات غير عادية لرئيس الدولة تجاوز ما هو مسموح به في الدستور كقاعدة عامة. فمن ناحية تنص المادة 74 على حق رئيس الجمهورية "إذا قام خطر يهدد الوحدة الوطنية أو سلامة الوطن أو يعوق مؤسسات الدولة عن أداء دورها الدستوري" أن يتخذ "الإجراءات السريعة لمواجهة هذا الخطر ويوجه بياناً إلى الشعب، ويجرى الاستثناء على ما اتخذ من إجراءات خلال سنتين يوماً من اتخاذها". ويلاحظ هنا أن حق رئيس الجمهورية في اتخاذ هذه الإجراءات الاستثنائية غير محدود بموافقة مجلس الشعب، حتى إن كان المجلس قائماً في دور انعقاده، ولهذا يترك تقديس الأخطار المذكورة في النص لرئيس الدولة وحده كما يلاحظ أن الضمانة الوحيدة لعدم إساءة استخدام هذا الحق الخطير هي إجراء الاستثناء عليه خلال سنتين يوماً، مع ما هو معروف من سهولة التأثير على نتائج الاستثناءات العامة في الدول التي تنش فيها الأمية وتختكس فيها الحكومة وسائل الإعلام المسموعة والمرئية.

• ومن ناحية ثانية، تحول المادة 108 من الدستور "الرئيس الجمهورية عند الضرورة وفي الأحوال الاستثنائية وبناء على تفويض من مجلس الشعب بأغلبية ثلثي أعضائه أن يصدر قرارات لها قوة القانون". وقد أتت هذه المادة، على عكس المادة 74 السابق ذكرها، بعدد من الضمانات أهمها اشتراط أن يكون التفويض في التشريع بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس، وإن كانت هذه الضمانة تفقد جزءاً كبيراً من أهميتها إذا كان للحزب الحاكم أغلبية تجاوز الثلثين في مجلس الشعب، كما هو الحال في الوقت الحاضر. كما تشمل المادة 108 ضمانات أخرى منها أن يكون التفويض لمدة محددة، وأن تبين فيه موضوعات القرارات التي يمكن أن تصدرها القوانين والأسس التي تقوم عليها، وضرورة عرض هذه القرارات على مجلس الشعب في أول جلسة بعد انتهاء التفويض، وزوال ما كان لها من قوة القانون إذا لم تعرض على المجلس كما هو مطلوب، أو إذا عرضت ولم يوافق عليها المجلس. غير

أن تفويض رئيس الجمهورية بإصدار قرارات لها قوة القانون بالرغم من انعقاد مجلس الشعب وقدرته على الموافقة على مشروعات القوانين يعتبر أمراً خطيراً من حيث المبدأ، لا نجد له مثيلاً في كثير من دساتير الدول الديمقراطية.

• وإلى جانب الإجراءات الاستثنائية التي ترخصها المادة 74، والتفويض في التشريع الذي تسمح به المادة 108، تفصل المادتان 147 و148 من الدستور حالات أخرى يصبح فيها لرئيس الجمهورية حق التشريع أو حق تعطيل أحكام القوانين المعمول بها:

■ إذ تنص المادة 147 على أنه " إذا حدث في غيبة مجلس الشعب ما يوجب الإسراع في اتخاذ تدابير لا تختمل التأخير جاز لرئيس الجمهورية أن يصدر في شأنها قرارات تكون لها قوة القانون. وتجب عرض هذه القرارات على مجلس الشعب خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ صدورها إذا كان المجلس قائماً وتعرض في أول اجتماع له في حالة الحل أو وقف جلساته"، وتوضح المادة بعد ذلك أنه إذا لم تعرض هذه القرارات على مجلس الشعب أو عرضت ولم يوافق عليها، زال بأثر رجعي ما كان لها من قوة القانون "إلا إذا رأى المجلس اعتماد نفاذها في الفترة السابقة أو تسوية ما ترتب على آثارها بوجه آخر".

■ أما المادة 148 فنعطى رئيس الجمهورية الحق في إعلان حالة الطوارئ "على الوجه المبين في القانون"، دون وضع أي شروط أو ضمانات دستورية، لممارسة هذا الحق الخطير إلا النص على وجوب عرض هذا الإعلان على مجلس الشعب خلال الخمسة عشر يوماً التالية لصدورها إذا كان المجلس قائماً، وإذا كان المجلس منحلًا "يعرض الأمر على المجلس الجديد في أول اجتماع له، والنص على أن يكون إعلان حالة الطوارئ لمدة محدودة لا تجوز مدتها إلا بموافقة مجلس الشعب. ومعروف أن قانون الطوارئ المعمول به يعطى للحاكم العسكري سلطات واسعة جداً تشمل

عدم مراجعة الضمانات الواردة في القوانين الأخرى بشأن الحقوق المدنية المختلفة. كما أن الدستور نفسه ينص في المادة 48 على جواز فرض الرقابة على الصحف والمطبوعات ووسائل الإعلام في حالة الطوارئ وذلك "في الأمور التي تنصل بالسلامة العامة أو أغراض الأمن القومي".

مراجعاً

الدستور الحالي يتضمن عدداً من المسائل المهمة الأخرى التي تحتاج إلى إعادة البحث والدراسة في ظل تقدم مصر على الطريق الديمقراطي

أ. عدد أعضاء مجلس الشعب وتشكيله:

✘ تنص المادة 87 من الدستور على أن عدد أعضاء مجلس الشعب المنتخبين لا يقل عن ثلاثمائة وخمسين عضواً نصفهم على الأقل من العمال والفلاحين. وقد وصل عدد الأعضاء المنتخبين الآن إلى 444 عضواً، يضاف إليهم عشرة أعضاء يعينهم رئيس الجمهورية طبقاً للخصمفة التي تعطىها له المادة المذكورة، ومن المفيد أن يدرس ما إذا كان هذا العدد الكبير من شأنه تمكين المجلس من إجراء المناقشات الموضوعية المنعمقة التي يفترض ضمورها في مجلس من اختصاصه وضع تشريعات الدولة وإقرار خططها العامة، كما أن من المفيد أن يدرس ما إذا كان الأفضل أن يترك للشعب سلطة اختيار ممثليه دون تحديد مسبقاً بصفات بعينها من "فئات" أو "عمال وفلاحين"، خاصة وقد أثبتت التجربة العملية أن أقدر النواب على الدفاع عن مصالح العمال والفلاحين لم يكونوا بالضربة عمالاً أو فلاحين، كما أتى الواقع العملي بتوسع كبير في تعريف العامل والفلاح بحيث أصبح رؤساء شركات القطاع العام يرشحون أحياناً تحت وصف "عمال"، وبعض أصحاب الأمراض الزراعية الذين لا يزرعون الأرض بأنفسهم يرشحون تحت وصف "فلاحين"، لقد قال المدافعون عن اشتراط نسبة الخمسين في المائة عند وضعها إنها الضمان الوحيد أو الأساسي لحماية مصالح

العمال والفلاحين، وقال المنتقدون لهذا الشرط إن الغرض الحقيقي منه هو ضمان التأييد المسنم للنظام القائم، وأياً كان الأمر فإن المسألة على قدر كبير من الأهمية وتحتاج إلى نحث منعمق، بعيداً عن الشعارات الرخيصة، حتى نبين ما إذا كانت المصلحة العامة، بما فيها مصلحة العمال والفلاحين، تتطلب الإبقاء على هذا الشرط في المستقبل.

✘ ويزيد من أهمية هذا البحث ما يراه المنتهون لجلسات مجلس الشعب من اقصر دور عدد كبير من أعضائه على التصفيق، وتكالب الكثيرين منهم على رئيس الوزراء والوزراء بغية الحصول على توقيعهم على "عرض حالات" تحتوي على مطالب خاصة أو عامة، كان الأجدر لها أن تقدم بالطرق العادية وتبحث بالتفصيل قبل البت فيها، على عكس ما يحدث أمام عدسات التلفزيون ويشاهده الجمهور ويثير السخرية في الداخل والخارج.

### ب. جواز الجمع بين عضوية مجلس الشعب والوظائف في الحكومة والقطاع العام:

✘ تقضى المادة 89 من الدستور بجواز أن يشح العاملون في الحكومة والقطاع العام أنفسهم لعضوية مجلس الشعب، كما تقضى بتشغ عضو مجلس الشعب لعضوية المجلس "مع احتفاظه بوظيفته أو عمله" "فيما عدا الحالات التي تحددها القانون"، لكن التجربة قد أثبتت أن هذا التشغ لا يحدث في معظم الحالات، بل استنساخ الحزب الحاكم تشيخ بعض أصحاب المناصب الكبيرة ورؤساء الشركات التي يعمل فيها أعداد ضخمة "والذين كثيراً ما يحصلون على أصوات العاملين في شكاهم"، وبقي هؤلاء بعد اندخاهاهم في مناصبهم.

### خامساً:

الدستور الحالي رغم إسهابه، لا يتضمن أحكاماً مهمة تنص عليها الدساتير الحديثة

✘ بينما تصل مواد الدسبور المصري إلى 211 مادة، يعالج بعضها تفاصيل قد لا يكون مكانها الدسبور كما رأينا، لا نجد في هذا الدسبور أي معالجة لعدد من المسائل الأساسية التي تهتمها الدساتير الحديثة، مما يستدعي البحث أيضاً فيما إذا كان من الملائم إضافة مثل هذه الأحكام تقديراً لأهميتها.. ومن أمثلة ذلك ما يلي:

+ ليس في الدسبور نصوص تتعلق بحقوق المصريين المقيمين في الخارج خاصة فيما يتعلق بمشاركته في الحياة السياسية في مصر، رغم أن هؤلاء يمثلون قطاعاً مهماً من قطاعات الشعب المصري وتتوافر بينهم طاقات وكفاءات هائلة، كما أن تحويلهم مثل المصدر الأول للدخل للدولة من العملات الأجنبية.

+ ليس في الدسبور نصوص تتعلق بحماية الآثار التي خلفتها الحضارات المصرية عبر التاريخ وحماية التراث الثقافي لمصر الذي يميزها عن معظم دول العالم الأخرى، هذا بالرغم مما تعرض له هذه الآثار العظيمة، والتي تعتبر تراثاً للإنسانية كلها، من اعتداءات مسننة.

+ ونعتقد أن حماية الآثار المصرية المنعددة بما فيها الآثار المصرية القديمة والآثار اليونانية والرومانية والقبطية والإسلامية في حاجة إلى نص دستوري مفصل يكفل لها أكثر قدر من الحماية ويجعل من واجب الدولة والمواطنين المحافظة عليها للأجيال المقبلة.

+ لا يعالج الدسبور بصورة كافية دور المجتمع المدني بما في ذلك المساحة الواسعة بين الفرد والدولة التي تشغلها الجمعيات الأهلية وغيرها من المنظمات غير الحكومية التي تعتبر أنشطتها دليل الحيوية في المجتمع ومركزة مهمة للمشاركة الشعبية في حكم المجتمع لنفسه.

+ لا ينكسر الدسبور عن مسؤولية البنك المركزي عن السياسة النقدية ولا يكفل استقلاله في تحديد هذه السياسة، بينما ينجح عدد من الدساتير الحديثة إلى التأكيد على هذه المسألة بعد أن أثبتت

النجربة أن تمنح البنك المركزي بسلطة كافية تحول دون التدخل السياسي في عمله يضمن إلى حد كبير نجاحه في توفير استقرار العملة وسلامة السياسة النقدية بصفة عامة.

**لقد قال الدكتور إبراهيم شحاتة في كتابه ضمن أقوال كثيرة مرائعة:**

'وكما يمكن أن يؤدي سلوك الناس إلى إفساد الأنظمة السليمة فإن الأنظمة الفاسدة كثيرا ما تؤدي إلى إفساد الناس'.

ومن المؤسف أن الواقع المصري لم يتغير كثيرا ولا تزال آراءه منطبقة على أحوالنا منذ أصدر الدكتور إبراهيم شحاتة "وصيته للبلاد" منذ 25 عاما وحتى الآن ونحن في الربع قبل الأخير من عام 2023.

هذا وكان مفكرنا الراحل قد أصدر كتاباً آخر بعنوان "برنامج للغد تحديات وتطلعات الاقتصاد المصري في عالم متغير"، يخون على النص الكامل الذي أعدّه بمناسبة المحاضرة التي ألقاها في العيد الفضي لكلية الاقتصاد والعلوم السياسية بجامعة القاهرة يوم 22 مارس 1987.



**لقراءة وتحميل هذا الكتاب اضغط الرابط**

**دكتور إبراهيم شحاتة "برنامج للغد - تحديات وتطلعات الاقتصاد المصري في عالم متغير -" موقع**

**الدكتور علي السلمي (alismi.com)**

## ثانياً : دستور في صندوق القمامة - للكاتب صلاح عيسى



لقراءة وتحميل الكتاب اضغط على الرابط

[alisalmi.com](http://alisalmi.com) - صلاح عيسى - دستور في صندوق القمامة - موقع الدكتور علي السلمي



## ثالثاً: تعديلات لجنة العشرة على دستور 2012 - رؤية نقدية<sup>98</sup>

3 أكتوبر 2013

تقاس حول الدستور هو مجموعة من المقالات والتعليقات يكتبها بالأساس باحثون من المبادرة المصرية، ومن أصدقائها، ويشتهر كون مع عملية تعديل الدستور، والمحللة الانتقالية بشكل عام، من منطلقات مختلفة سياسية واقتصادية واجتماعية وحقوقية، وتنش عبر وسائل الكترونية عدة.

الدساتير ليست كتباً منزلة، وإنما هي وثائق دنيوية تعبر - هذه الدرجة من المباشرة أو تلك - عن موازين قوى سياسية واجتماعية سائدة في لحظة ما، ثم تصوغها في شكل مجرد عام، فننحول إلى قواعد حاكمة - لهذا القدر أو ذاك - للعبة الحكم والسياسة بأوسع معانيهما.

الدساتير المصرية ليس استثناء من هذا. فسواء تعلق الأمر بدستور 2012 الذي وُضع أثناء حكم جماعة الإخوان المسلمين، أو بمسودة التعديلات الدستورية التي وضعها لجنة الخبراء العشرة في صيف 2013 بعد إقصاء محمد مرسي وجماعته عن مواقع السلطة، أو بما ننظره من تعديلات أو تغييرات أخرى سنجر بها لجنة الخمسين التي من المتوقع أن تنتهي من أعمالها في مطلع شتاء العام ذاته، فإن تشريح النص الدستوري المائل يتطلب إدراك طبائع وحدود وقيود الصراع الدائر على السلطة، وبين أهلها وطالبيها، في هذه المرحلة المضطربة الممتدة من فبراير 2011 وحتى اليوم.

أربع ملاحظات

<sup>98</sup> تعديلات لجنة العشرة على دستور 2012 - رؤية نقدية | المبادرة المصرية للحقوق الشخصية (eipr.org)



وبما أننا لسنا في معرض التحليل التفصيلي لمسار العملية الصراعية المذكورة، وإنما مهمتنا فقط رصد نتائجها كما هي ظاهرة في المسودة الحالية المقدمة من لجنة العشرة، فإن حسبنا هنا أن نؤكد على أربع ملاحظات رئيسية تتعلق بمضمون دساتير ما بعد الخامس والعشرين من يناير:

## الأولى

هي أنه برغم ثورة الخامس والعشرين من يناير وما كانت تفرضه من تغييرات جذرية في قواعد لعبة السلطة والثروة، فإن خيوط الاستمرارية بين دستور 1971 الدائم والوثائق الدستورية بعد 11 فبراير 2011 لا تخفي على أحد. فسواء قيل هذا علنا، كما فعل المجلس العسكري في بداية عهد حكمه في 2011، أو فُهرضنا، أو حتى قيل ضده كما هو الحال الآن، فإن المبدأ الذي عمل (ويعمل) على أساسه كتاب دساتير ما بعد الثورة هو "تعديل" دستور 1971 وليس "صياغة" وثيقة جديدة منطلقة من منظور بديل قائم على تحويل آمال ومطالب الثورة إلى نص مؤسس حاكم. وهو أمر بالقطع يعكس استمرارية واضحة للقوى المنتفذة من عهد مبارك إلى عهد ما بعد الثورة.

## الثانية

هي أن التغييرات الأكثر بروزاً في مضامين الدساتير بين مرحلة ما قبل ومرحلة ما بعد الخامس والعشرين من يناير تعلقت بأمرين لا ثالث لهما: نظام الحكم، وما يرتبط بذلك من محاصنة بين مؤسسات الدولة المنتفذة. وفي الأمرين، الظاهر أن ما خلفته الثورة من أثر لم يعد على المستوى الدستوري، والسياسي طبعاً، الانتقال من نظام ديكتاتوري أصيل برتوش ديمقراطية كاذبة، إلى نظام سلطوي/ أوليغاركي [1] يعتمد نوعاً من الديمقراطية التمثيلية مفصل خصيصاً لتوزيع أنصبة السلطة بين مؤسسات الدولة القديمة، خاصة القمعية والأمنية منها، ودوائر المال والأعمال، وبعض القوى السياسية المتصالحة مع أو الممثلة لهذا أو ذاك. وهكذا يبدو أن انفتاح المجال السياسي بعد الثورة لم

ينخطء في محصله النهائيء، إعطاء هامش أوسع للاستقلال والمناورة لأجهزة الدولة (القوات المسلحة، الأجهزة الأمنية، القضاء)، وخلق ديمقراطية تمثيلية محكومة بقيود سلطوية لا تسمح بخروج نواتج العملية الديمقراطية عن حدود الأوليغاركية على النمط الروسي-البوتيني.

### الثالثة

هي أن الضجيج الكبير حول هوية الدولة، الضجيج الذي يعكس الصراع الإسلامي-العلماني الممتد، لم ينعقد في أثره الدستوري تغييرات، في ظلنا، غير جوهرية بين هذه المحطة وتلك من محطات الصراع في عم ثورمة يناير. فبين النص في دستور 2012 على تعريب العلوم وتفصيل معنى الشريعة الإسلامية في المادة 219 الشهيرة، ثم حذف هاتين المادتين وتعديل مواد أخرى في مسودة لجنة العشرة، لم يحدث في ظلنا تحول حاسم في مسألة هوية الدولة، رغم تقديرنا أن المادة 219 كانت تحمل أخطاراً سلطوية لا شك فيها. وسد هذا الوضع - الضجيج الكبير الذي لا يصاحبه تغيير جوهري - أن القوى الإسلامية، حتى في أكثر لحظاتها قوة وعنفواناً، لم تتمكن من السيطرة على مفاصل الدولة، أو على الأقل تخييدها، بحيث تفرض مشروعاتها الكاملة الهادفة إلى إعادة تدوير الدولة السلطوية في صورة مرجعية تدي ردأً دينياً كادباً.

### الرابعة

هي أن أبواب الحريات السياسية والمدنية والاقتصادية والاجتماعية في دساتير ما بعد الخامس والعشرين من يناير هي، كما هو متوقع، أكثر مناطق الدساتير ثباتاً وعدم تأثر بطوفان الثورة. فبينما عدا تعديلات ضرورية لمواكبة التغييرات في نظام الحكم - مثلاً التغييرات المتعلقة بحق تأسيس الأحزاب - وفيما عدا الرطان الكاذب الذي لا تصاحبه ضمانات، ظلت النصيبات في الحريات الأساسية اللصيقة بالإنسان بما هو إنسان، وفي الحريات السياسية المرتبطة بالاستحقاق الديمقراطي، وفي الحقوق

الاقتصادية والاجتماعية لسكان الدولة، غير جوهريّة ومخادعة. وهذا أمر، بلا شك، يعكس رؤية القوى المتشددة المتصارعة على الحكم لمعنى ديمقراطية ما بعد ثورة يناير: ترتيب سلطوي لنداويل السلطة بين قوى مهيمنة محددة ومحدودة، وليست إطلاقاً ثورياً للحريّة، أو تغييراً في هيكل السلطة والدولة، أو تعديلاً جذرياً في توزيع الثروة والدخل.

### تشريح مسودة لجنة العشرة

في ضوء ما تقدم، ولتزييله على مسودة لجنة العشرة، سأورد هنا بعض الانتقادات الأساسية على المسودة المذكورة موزعة بين خمس محاور رئيسية: نظام الحكم، المحاصصة بين مؤسسات الدولة المتشددة، هوية الدولة، الحريات المدنية، الحريات السياسية.

### أولاً: نظام الحكم

لم يتغير الشيء الكثير في فلسفة نظام الحكم بين ديسمبر 2012 ومسودة لجنة العشرة الخاضعة للمناقشة في لجنة الخمسين هذه الأيام. ربما كان التغيير الوحيد ذو الشأن هو حذف إلزام رئيس الجمهورية بالاستقالة حال عدم التصويت بالموافقة في استفتاء شعبي على دعوة الرئيس إلى حل البرلمان. وهو التغيير الذي يؤكّد ميل صانع النص الدستوري بشكل متزايد إلى اتباع نظام يميل إلى النظر الرئاسية، بما منحها تلك النظر من سلطات واسعة، ولكن مقيدة، لرأس الدولة والسلطة التنفيذية.

ففي ظاهرة، يراعي دستور لجنة العشرة التوازن، و"الردع المتبادل"، بين رئيس الجمهورية ومجلس الشعب. فمجلس الشعب يقر القوانين، لكن للرئيس حق الاعتراض عليها، وإن اعترض لا تقبل إلا بأغلبية الثلثين. والرئيس يعقد المعاهدات، ويعلن حالة الطوارئ والحرب، لكن لا بد له من الحصول على موافقة مجلس الشعب. والرئيس يختار رئيس الوزراء، لكن لا بد من موافقة مجلس الشعب، ولو رفض المجلس فإن على الرئيس اختيار مرشح آخر للمنصب من الحزب الحائز على الأكثرية، فلو رفضه

البرلمان فإن على المجلس النيابي ذاته أن تختار من شحاً آخر، فإن لم تختز هذا الأخير على التمتة حل  
الرئيس مجلس الشعب.

لكن وراء هذا التوازن الظاهري هناك أمران مفصليان يكشفان أن دور الرئيس في منظومة  
الحكم له الأولوية ودور الحسم. الأمر الأول هو حق الرئيس في حل مجلس الشعب من خلال الدعوة  
إلى استثناء شعبي لم يقيد الدستور حق الرئيس في الدعوة إليه، وإنما فتح الباب لاستخدامه هذا الحق بلا  
ضوابط بقوله إن الرئيس يمكنه أن يدعو إليه "عند الضرورة". والأمر الثاني هو حق الرئيس في الدعوة  
إلى استثناءات شعبية "في المسائل المهمة التي تنصل بالمصالح العليا للبلاد".

والمدلول العملي لهذين الحقين المضمونين دستورياً للرئيس الجمهورية هو قدرته على قطع الطريق على  
العملية السياسية "الطبيعية"، ومن ثم على وضعية التوازن المفترضة، إذا نشأت ظروف جعلته يستشعر  
الخطر من استمرار تلك العملية على منوالها المعهود. وهو الأمر الذي يعني أنه، في نهاية المطاف، قادر  
على حسم أي خلاف سياسي بينه وبين السلطة التشريعية عن طريق الإلغاء - المؤقت - للمسار الطبيعي  
لنظام الحكم بغرض إعادة ترتيب أوراق اللعبة السياسية من جديد.

من الصحيح طبعا أن حق الرئيس في هذين الأمرين مقيد بـ "استثناء الشعب". لكن حتى بغض النظر  
عن حقيقة أن الوظيفة السياسية للاستثناءات في تاريخ النظر والشعوب المتأخرة والنامية، والتي تعاني من  
أوضاع مضطربة، كانت غالباً تعزيز السلطوية لهذا القدر أو ذاك، بغض النظر عن هذه الحقيقة، فإن  
اللافت أن حق استثناء الشعب من أجل قطع الطريق على العملية السياسية "الطبيعية" ينفرد به الرئيس  
وحده دون غيره، ولا يمتد ليشمل المجلس النيابي الذي قد يرى هو أيضاً أن هناك ما يستدعي إقالة  
الرئيس أو حسم الأمور الخلافية من خلال أداة الاستثناء الشعبي.

ومن المهر أن نشير هنا إلى أن هذا النظام الرئاسي المختلط قد يعتبر في كثير من جوانبه مناسباً لنظم الحكم الأوليباركية ذات الوجه الديمقراطي النميلي. ذلك أنه يحقق هدفين رئيسيين: التوازن الشافسي بين القوى ذات الشعبية المتصارعة فيما بينها على حصص الحكم والنفوذ، وهو توازن مطلوب لإفك كل تلك الأطراف، لكن مع وجود يد قوية لمركز السلطة قادر على الحسر في لحظات الاضطراب الكبرى.

لا يعني هذا بأية حال أن هذا هو النموذج الوحيد للتعبير عن الأوليباركية. لكنه على الأقل نموذج مناسب في الحالة المصرية التي تتطلب، بعد الثورة، إشراك القوى ذات الشعبية الخند وبقدرة منضبط في عملية الحكم من خلال برلمان له سلطات واسعة نسبياً، وهو الأمر الذي أصبح أقل خطورة بعد تقليد أظاف جماعة الإخوان المسلمين والقوى الإسلامية بعامة، لكن مع وجود رئيس للجمهورية قوي وقادر على الحسر وتبطين وإبطووية بالدولة القديمة ومؤسساتها الأكثر نفوذاً.

### ثانياً: المحاصصة

كان من نتائج الهيار ديكتاتورية مبارك تحت وطأة ضربات ثورة الخامس والعشرين من يناير أن نزع الغطاء المحكم الذي صهر مؤسسات الدولة في قبضة قوية منعت التنازع والمحاصصة بين مختلف مؤسسات الدولة وتيارات القوى المتشذدة.

وقد انعكس هذا التطور بالقطع في الوثائق الدستورية التي تلت 11 فبراير 2011، بالذات فيما يتعلق بالقوات المسلحة التي حاز مجلسها الأعلى ومجلس الدفاع الوطني (ذو الأغلبية العسكرية) في ظلها سلطات واسعة فيما يخص شؤون الجيش والدفاع والأمن القومي. حيث نص دستور 2012 على سبيل المثال على أن وزير الدفاع ينبغي أن يعين من بين ضباط القوات المسلحة، وأن مجلس الدفاع الوطني يخص بمناقشة موازنة القوات المسلحة، وتجب أن يؤخذ رأيه في القوانين المتعلقة بها.

أما مسودة لجنة العشرة، فلم تفعل إلا تعزيز قبضة المجلس الأعلى للقوات المسلحة ومجلس الدفاع الوطني على ما تخصص بشؤون القوات المسلحة والدفاع والأمن القومي. فقد أضافت المسودة المذكورة شرط موافقة القوات المسلحة على الشخص المعين في منصب وزير الدفاع. كذلك زادت أغلبية مجلس الدفاع الوطني العسكرية إلى ثمانية أشخاص من بين أربعة عشر شخصاً، هم كل أعضاء المجلس، وذلك بعد إلغاء مجلس الشورى الذي كان رئيسه عضواً به.

هذا فيما يتعلق بالقوات المسلحة. أما فيما يتعلق بالقضاء، فقد أعطت مسودة لجنة العشرة سلطات أوسع للهيئات القضائية. حيث نصت، على خلاف ديسمبر 2012، على أن موازنات الهيئات القضائية "تدرج في الموازنة العامة للدولة رقمًا واحدًا"، وعلى أن مشروعات القوانين المنظمة لشؤونها لا بد أن تقر بأغلبية خاصة لا تقل عن "ثلثي أعضاء مجلس الشعب". هذا طبعاً بالإضافة إلى إلغاء تحديد عدد أعضاء المحكمة الدستورية العليا بعشرة أشخاص، وهو التحديد الذي كان الرئيس المعزول وجماعة الإخوان المسلمين قد حرصوا عليه في ديسمبر 2012 على خلفيته نزاعهما مع تلك المحكمة ومع الهيئات القضائية بوجه عام.

وفيما قد يرى البعض أن هذا قد يمثل تعزيزاً لاستقلال القضاء، إلا أن الأمر في حقيقته على خلاف ذلك. حيث أن النص الدستوري الحالي يتجاوز حدود استقلالية القضاء إلى التغول على السلطة التشريعية وحتمها في مراقبة ميزانية الهيئات القضائية وكذلك حقها، الطبيعي، في إقرار القوانين التي تتعلق بتنظيم أو ضاع مؤسسات الدولة، حتى تلك التي من المفترض أنها مستقلة، بدون أي شروط خاصة أو أغليات أكثر من البسيطة.

ومن الماهر هنا الالتفات إلى أن المحاصصة، الممنثلة في تقليص سلطة الشعب ومجلسه المنتخب في التشريع والرقابة فيما تخصص بعض مؤسسات الدولة لمصلحة فئود ذاتي أكبر لتلك المؤسسات، لا تعبر فقط عن

وضع الاستقلالية والثافس بين مراكز القوة في أجهزة الدولة، وإنما تعكس كذلك نزوع تلك الأجهزة للهيمنة على الحكم في الإطار الأولي جاركى السابقة الإشارة إليه. فبالذات فيما يتعلق بالقوات المسلحة، فإن يدها الثقيلة في مجلس الدفاع الوطني المناطبة به دستورياً أدوات غير محددة - النظر في الشؤون الخاصة بتأمين البلاد وسلامتها - تفتح الباب لتأويلات خطيرة لمعنى "تأمين البلاد وسلامتها"، مما قد يصل إلى التدخل في العملية السياسية، ولو بطرق غير مباشرة.

### ثالثاً: هوية الدولة

يعد إلغاء المادة 219 في دستور 2012، المعرفة لمبادئ الشريعة الإسلامية بأنها "تشمل أدلتها الكلية وقواعدها الأصولية والفقهية ومصادرها المعبرة في مذاهب أهل السنة والجماعة"، بمثابة الانتصار الأكبر من وجهة نظر ما يطلق عليه **"القوى المدنية"** بعد إسقاط حكم محمد مرسي وجماعة الإخوان المسلمين. لكن الحقيقة أنه ينوجب علينا القول إن هذا انتصار غير جوهري البتة، وذلك برغم إدراكنا لخطورة النقص المنضم في عبارة **"مذاهب أهل السنة والجماعة"**. وهو كذلك لأن المادة الثانية من الدساتير المصرية في نسخها المتتالية، المادة التي تعتبر **"الشريعة الإسلامية المصدر الأساسي للشرع"**، كانت وحدها كافية لفرض رؤية إسلامية ما على عملية التشريع، ومن ثم على مجمل نظام الدولة، لكن ذلك لم يحدث ليس لأن الأداة الدستورية كانت غير كافية، ولكن لأن التوازن السياسي لم ينجح لأي من القوى الإسلامية فرض رؤيتها باستخدام هذا النص الدستوري، من وقت إقراره في ظل حكم الرئيس الأسبق أنور السادات وحتى الآن.

لكن على أي حال، فإن مسودة لجنة العشرة قامت ببعض التغييرات الأخرى التي حدثت من بعض الملاح الإسلامية في دستور 2012. ولعل أهم تلك التعديلات هي حذف الالتزام بأخذ رأي هيئة كبار العلماء بالأزهر في الشؤون التي تتعلق بالشريعة الإسلامية، وهي المادة التي كان بمقدورها، إذا توفرت

الطرف، أن تفتح الباب لتحويل هيئة كبار العلماء بالأزهر إلى "مجلس صيانة دسنور" مصري، يمكنه أن يتجاوز البرلمان وينتقض قراراته إذا ما تعلق الأمر بأي مخالفة، مفترضة، للشريعة الإسلامية. ولعله من الطرف ملاحظة أن الصيغة المذكورة المتعلقة بدور الأزهر، الخاصة بدسنور 2012، كانت تعتمد هي الأخرى أسلوب المحاصصة في توزيع الأدوار بين مؤسسات الدولة المختلفة. فإذا كانت القوات المسلحة يؤخذ رأيها في القوانين المتعلقة بها، والأمر كذلك فيما يتعلق بالقضاء، فلا أقل من أن يؤخذ رأي المؤسسة السنية الأرفع في مصر فيما يتعلق بالشؤون التي تتعلق بالشريعة الإسلامية!

### رابعاً: الحريات المدنية

في الجمل، لم تحدث مسودة لجنة العشرة تغييرات أساسية في مواد الحريات المدنية، وهي الحريات اللصيقة بالإنسان، حتى لو لم يمارس حقوقه السياسية المنصوص عليها دسنورياً. وإن كان لنا من تقييم عمومي، فيمكننا القول أن أغلب التعديلات، المحدودة، في هذا المجال أتت للانتقاص من الحقوق والضمانات، المحدودة أصلاً، التي نص عليها دسنور 2012.

فعلى سبيل المثال، وفيما يتعلق بجريمة التعذيب، التي يمكننا اعتبار أن تفشيها كان أحد أهم أسباب اندلاع ثورة يناير، فإن المسودة الحالية حذفت كون الحجز في أماكن غير لائقة أو التعذيب والمعاملة غير الإنسانية في أماكن الاحتجاز "جريمة يعاقب مرتكبها وفقاً للقانون"، وأكدت بالنص على "التزام الدولة بتوفير أماكن لائقة إنسانياً وصحياً". كذلك ففي المادة المتعلقة بحق الحصول على المعلومات والبيانات، تم حذف حق "الظلم من رفض إعطائها [المعلومات]، وما قد يترتب على هذا الحق من مساءلة". وعلاوة على ذلك، فقد حذفت المسودة الحالية الضمان المنعلق بحق "المضمر في إقامة الدعوة الجنائية عنها بالطريق المباشر" في حالة الاعتداء على الحقوق والحريات الواردة في الدسنور. وهي



أمور كلها تشير إلى توجه صانع النص الدستوري ناحية تخفيف أو إلغاء معظم الضمانات التي تكفل للمواطن محاسبة السلطة على تجاوزها الحقوق المنصوص عليها دستوريًا.

والملاحظ كذلك أنه فيما يتعلق بخقوق تقييدها في دستور 2012 وأثيرت بشأنها زواجر كثيرة من بعض القوى الديمقراطية والثورية، فإن مسودة لجنة العشرة سارت على طريق سابقها، أو لم تحسن الأوضاع بشأنها كثيرًا. فما زالت المحاكمات العسكرية للمدنيين منصوصًا عليها دستوريًا، ولم يُضف على النص الذي يتعلق بها إلا تقييد محدود يؤكد أن التهديد الواقع على القوات المسلحة من جانب المدنيين ينبغي أن يكون "تهديدًا مباشرًا". وما زالت الديانات المعترف لمعتنقها خلق ممارسة الشعائر هي "الديانات السماوية"، وفقًا للقراءة السنية على مذهب أهل الجماعة لماهية تلك الديانات، وهو ما يستبعد بطبيعتها الحال البهائيين من دائرة هذا الحق.

وبالإضافة إلى كل ذلك، فإن آفة دساتير ما بعد ثورة الخامس والعشرين من يناير المطاطة والمليئة بالرطان حول الحريات دون ضمانات حقيقية، هي إحالة كثير من الأمور إلى القانون لتنظيمها، وهو ما يؤدي غالبًا إلى إفراغ الحق من مضمونه، ومثال ذلك الأشهر الحبس الاحتياطي، وكذلك تقييد الحق بضرورات الأمن القومي، غير المفهومة، مثلما هو الحال فيما يتعلق بحرية الإعلام وحرية تداول المعلومات.

### الحقوق السياسية

لعل من أهم التغييرات التي استحدثتها مسودة لجنة العشرة في النصوص المتعلقة بالحقوق السياسية هي النص صراحة على منع قيام الأحزاب "على أساس ديني". وبينما قد يرى كثير من أنصار الدولة المدنية في هذا الاستحداث كسبًا للديمقراطية وحقوق المواطنة، إلا أن الأمن، على الأقل، أكثر الناسا من هذا. يرجع هذا جزئيًا إلى غموض عبارة "أحزاب على أساس ديني". فهل هي تعني الأحزاب ذات

المرجعية الدينية العامة، أي الأحزاب التي تسلمهم بشكل عام القيم المنضمة في إرث ديني معين؟ أم تعني الأحزاب التي تطالب بتطبيق شرائع دين معين كنظام عام للدولة؟ أم تعني الأحزاب التي تقص عضويتها على المنتمين لعقيدة دينية معينة؟ أم ماذا؟

يزيد الالتباس، والتعقيد، إذا ما تذكرنا أن الواقع السياسي المصري يفرض خريطة سياسية تحوز القوى الإسلامية فيها مساحة كبيرة لا يمكن تجاهلها، وهو ما يعني بالضرورة أن حظر الأحزاب على أساس ديني سيؤدي إلى إقصاء طيف واسع ومؤثر، بل وربما أغلبي، من القوى إلى خارج المجال السياسي الشيعي، مما سيؤدي بالضرورة إلى اتساع نطاق العمل السري ونشاط الإرهاب الفردي كرد فعل على الإقصاء.

هذا ما يدعونا إلى القول إن هذه الإضافة وهذا التقييد لا يمثلان بالضرورة خطوة للأمام تجاه الاستقرار السياسي وتأسيس الدولة المدنية الديمقراطية. فربما كان من الأوفق أن يؤكد صانع النص الدستوري على حظر قيام الأحزاب التي تدعو إلى عدم المساواة بأي شكل بين المواطنين على أساس الدين والمعتقد. هنا كان الحظر سيمند ليضمحل ليس الأحزاب التي تعتمد مرجعية دينية عامة، وإنما فقط تلك التي تترجم هذه المرجعية إلى دعوات ومطالبات بالتمييز بين المواطنين على أساس من عقائدهم، أو إلى إسباغ صبغة دينية على الدولة بحيث تصبح شريعة معتقد ما هي الحاكم للنظام مع استبعاد باقي المعتقدات.

لكن لعله من المناسب أن نضيف هنا أنه من الطريف والمدهش أن الدستور الذي يقضي بعدم جواز إنشاء الأحزاب على أساس ديني، يؤسس في الوقت نفسه، في مادته الثانية، لسلطوية هوأينيه تفرض على المشرع الالتزام بمبادئ شريعة دينية معينة في صياغة كل قوانين الدولة.

هذه مسألة. المسألة الأخرى هي أن واحدًا من الأمور الملفتة في مسودة لجنة العشرة النص، في باب المواد الانتقالية، على أن انتخابات مجلس الشعب والمجالس المحلية التالية لتاريخ العمل بالدستور ستكون بالنظام الفردي، وذلك رغم أنه من المعروف أن معظم القوى السياسية والفاعلين المستقلين كانت لديهم تحفظات واضحة على هذا النظام حينما نوقش الأمر قبل انتخابات مجلس الشعب السابق المنحل.

والحقيقة أنه ليس هناك من تفسير لهذا الإصرار من جانب صانغ النص الدستوري على إقرار النظام الفردي، إلا أن هذا النظام يستهل من إضعاف القوى السياسية، خاصة الصغيرة منها، بينما يميل لصالح تعظيم قوة أصحاب المال السياسي من رجال أعمال وأصحاب مصالح خاصة، وهو الأمر الذي يعزز من القراءة القائلة أن النظام السياسي، وفق مسودة لجنة العشرة، مصمم لإعادة تدوير جماعات النفوذ الفلوليتية، وذلك بغرض بناء تحالف أوليغاركي بين قوى الدولة القديمة وطبقة سياسي ورجال أعمال ما قبل الثورة.

### خاتمة

ليس هناك شك في أن هذا "الهزال الدستوري" يجد أسبابه في الانكسارات المنكسرة التي واجهتها ثورة الخامس والعشرين من يناير. فطالما ظلت تحالفات الدولة القديمة ورجال نظام مبارك وحيثان المال والأعمال منكمسين، إلى حد كبير، في مضمون وإيقاع العملية السياسية في عالم ما بعد الثورة، لن يكون ممكنا اجتراح تغييرات كبيرة، ناهيك عن جوهرية، في الرؤية الدستورية.

هذا الوضع الصعب لا ينبغي أن يمنعنا عن دق أجراس الخطر حول طبيعة الدستور المتوقع صدوره، ولا أن يلهينا عن خوض المعارك الفكرية والعملية لإحداث بعض التغييرات وتحقيق بعض المكسبات هنا أو هناك. لكن إن كان هناك شيء علينا أن نشدد عليه في هذا السياق، فهو أن تحقيق انتصارات

مهمة في معركة الدستور يرتبطه إيجاباً وسلباً، بتحقيق نجاحات مهمة في تغيير توازنات القوى على الأرض، وهو أمر دونه كثير من الوقت، والجهد، والنظورات الذاتية، والموضوعية.

## كتابي عن "إشكاليات الدستور والبرلمان"

إشكاليات.. الدستور والبرلمان

تقديم أد بختيار الحجيل

د علي السلمي

موقع الدكتور علي السلمي

إشكاليات.. الدستور والبرلمان

موقع الدكتور علي السلمي

موقع الدكتور علي السلمي

موقع الدكتور علي السلمي

لقراءة الكتاب وتحميله اضغط الرابط التالي

[إشكاليات الدستور والبرلمان - موقع الدكتور علي السلمي \(alisalmi.com\)](http://alisalmi.com)



مص جميلة رغم كل شيء

### الأحزاب السياسية في مصر<sup>10</sup>

#### 1. التعريف بالأحزاب السياسية المصرية

الأحزاب السياسية في مصر قبل ثورة 25 يناير 2011 بلغ عددها 84 حزبا سياسيا قانونيا. <sup>[1]</sup> إلا أن العديد منها لم يكن يعدى مقرا وجريدة، وذلك بسبب غياب الديمقراطية الحقيقية في مصر. إلا أنه بعد الثورة أعلنت عدة جهات تأسيسها لأحزاب سياسية جديدة.

كان الحزب الوطني الديمقراطي هو الحزب الحاكم حتى ثورة 25 يناير، وكان يرأسه حسني مبارك. وصدور حكما قضائيا خلعه في 16 إبريل 2011 في أعقاب ثورة 25 يناير.<sup>[2]</sup>

#### وتلك الأحزاب هي:

1. حزب مستقبل وطن . حزب سياسي مصري أسس عام 2014 ، ظهر بعد 30 يونيو 2013 ، ليبرالي- يترأسه المستشار عبد الوهاب عبد الرازق حسن عبد الوهاب
2. حزب الشعب الجمهوري . حازم محمد سليمان محمد عمس
3. حزب الوفد . نهاء الدين بدر عبد الرحيم أبو شقة
4. حزب حجة الوطن . جلال محمود فهمي الهادي
5. حزب الإصلاح والتنمية . هو حزب سياسي مصري أسسه محمد أنور عصمت السادات (الرئيس الحالي للحزب) . أعلن عن تأسيسه يوم 6 يناير 2009 م ، وهو من أوائل الأحزاب التي استخدمت الفيسبوك في الدعوة إلى العضوية

<sup>10</sup> الأحزاب السياسية الحالية-الهيئة العامة للاستعلامات (sis.gov.eg)

6. حزب مصر الحديثة. محمد نيل سليم ————— ان دعبس
7. الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي . رئيس الحزب فريد زهران
8. حزب ارادة جيل..... م. تيسير مطن رئيس الحزب
9. حزب الحرية المصري . حزب سياسي مصري تأسس عام 2011 - المهندس ممدوح محمد محمود  
رئيس الحزب
10. حزب المؤمن . عم المختار حسين صميحة
11. حزب النجم . السيد عبد العال مصطفى عبد المجيد
12. حزب العدل والمساواة . الشيخ/على فريج العربي رئيس الحزب
13. حزب الحرية
14. حزب الإصلاح والنهضة
15. حزب الجمهوري
16. النكافل الاجتماعي
17. المصريون
18. الكرامة
19. نص بلادي
20. التحالف الشعبي الاشتراكي
21. الدستور الاجتماعي الحر . الدكتورة عصمت الميرغني رئيس الحزب
22. الجمهوري الحرس
23. شباب مصر

24. النغير والشميــــة
25. الوفاق القومي
26. الشيوعــــي
27. مص العربي الاشتراكي... اللواء/ عبد العظير زاهر رئيس الحزب
28. الأحرار الاشتراكيين
29. غد الثورة
30. مص الكنانة
31. الحضارة
32. الجهة الديمقراطية
33. الثورة مسنــــة
34. الأحرار الدستوريين الجديد... المستشار/ محمد المنصوري رئيس الحزب
35. الصح المصري
36. مص أكتوبــــس
37. فرسان مصــــس
38. مص بلدي... اللواء/ سيف عبد الباري رئيس الحزب
39. مص العربــــة
40. 30 يونيــــو
41. النص المصري
42. مص الحديــــة

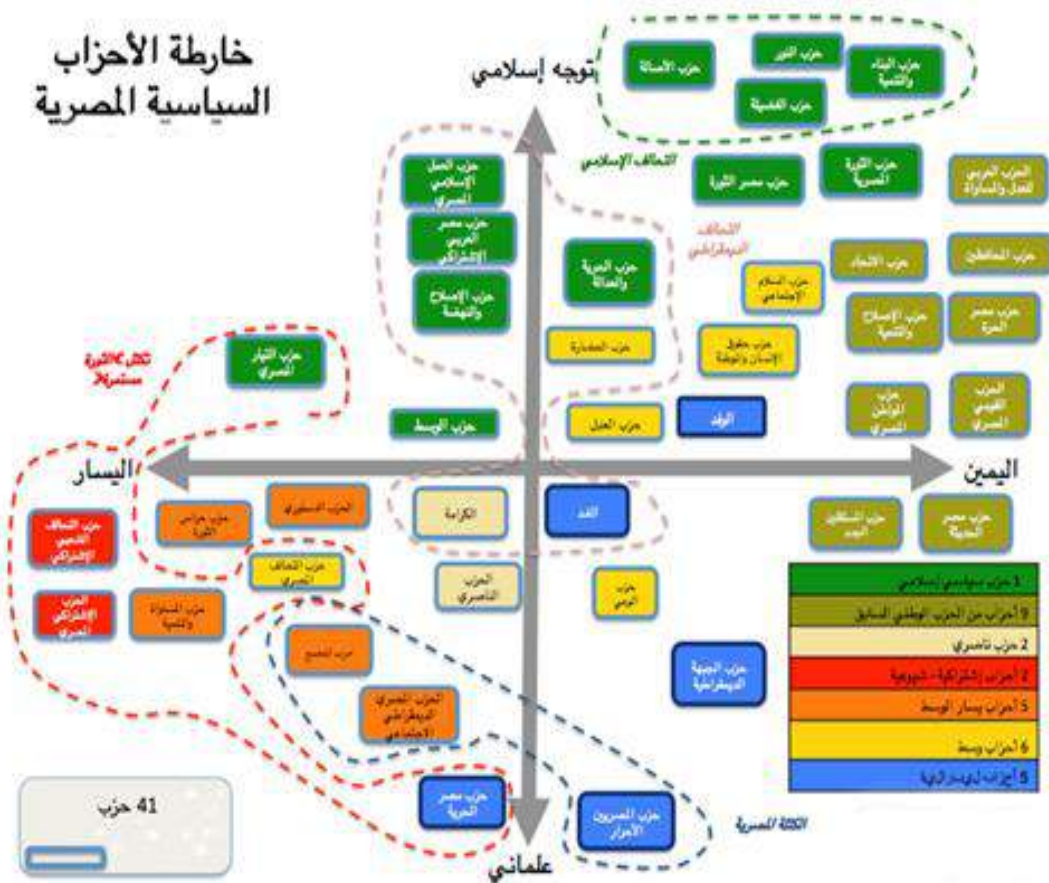
43. الإصلاح والحريّة
44. الإصلاح والمساواة
45. المواطن المصري
46. الإصلاح
47. جبهة التحرير القومي
48. مص الحضارة
49. مص المستقبل. المستشار/رضا أبو حجي رئيس الحزب
50. السلام والشميّة
51. حياة المصريين
52. الوحدة والحريّة
53. مص الحرة
54. شباب التحرير
55. حزب الوسط الجديد
56. حزب التحالف الشعبي الاشتراكي
57. النور
58. الفضيلة
59. الاصلية
60. حزب الاصلية والنهضة
61. العربي الديمقراطي الناصري





81. السادات ..... ذ/ عفت السادات رئيس الحزب
82. السادات الديمقراطي... عبد الحكيم أحمد عصمت
83. الحركة الوطنية المصرية..... اللواء/ مروف السيد رئيس الحزب
84. حزب الابدانة..... أ/ كمال حساين رئيس الحزب
85. حزب المواجهة..... ذ/ محمد زكريا رئيس الحزب
86. حقوق الانسان والمواطنة..... المستشار/ جمال الهامي رئيس الحزب
87. حزب صوت مصر

## خارطة الأحزاب السياسية المصرية



## 2. الأحزاب السياسية ما بين اليقظة والنوم في العسل<sup>ii</sup>

تعد الأحزاب السياسية وجماعات الضغط من أهم العوامل وأكثرها تأثيراً في توجيه الرأي العام، ولكن هناك رؤية فكرية ذهبت إلى الشك في سلامة نظام تعدد الأحزاب أياً كانت صورتها في شعوب الوطن العربي خجتها ألها لم تصل بعد إلى مرحلة الرشد السياسي ..

نظام الأحزاب السياسية تخلق رأياً عاماً مسالماً لما يقنضه منطقة من وجود معارضة علنية تنجبه صوب مناقشة سياسة الحكومة، وما قد تؤدي المناقشات من تبلور الآراء للحاكم والمحكوم نحو إيجاد أرضية مشتركة بالنسبة للقضايا الكبرى ..

العض يرى أن تأسيس حزب سياسي يجعل منه زعيماً دون أن تتوفر لديه أدنى مقومات الزعامة ونفس الأيام يوماً بعد يوم وتتكشف الأفتعة ويوقن الأغلبية أن هناك أحزاباً حبر على ورق بسبب مواقفهم الهشة وعدم مساهمتهم في القضايا القومية أو الوصول إلى المواطن ..

قد تندم أن لدينا ما يزيد عن 90 حزبا سياسيا لا يعرف منهم سوى القليل من الأحزاب التي لها دور إيجابي لدى الشارع المصري، بينما الآخرون نيام لا حول لهم ولا قوة .. لا مشاركة في القضايا السياسية أو الاقتصادية أو حتى المجتمعية لا حس لهم ولا صوت ..

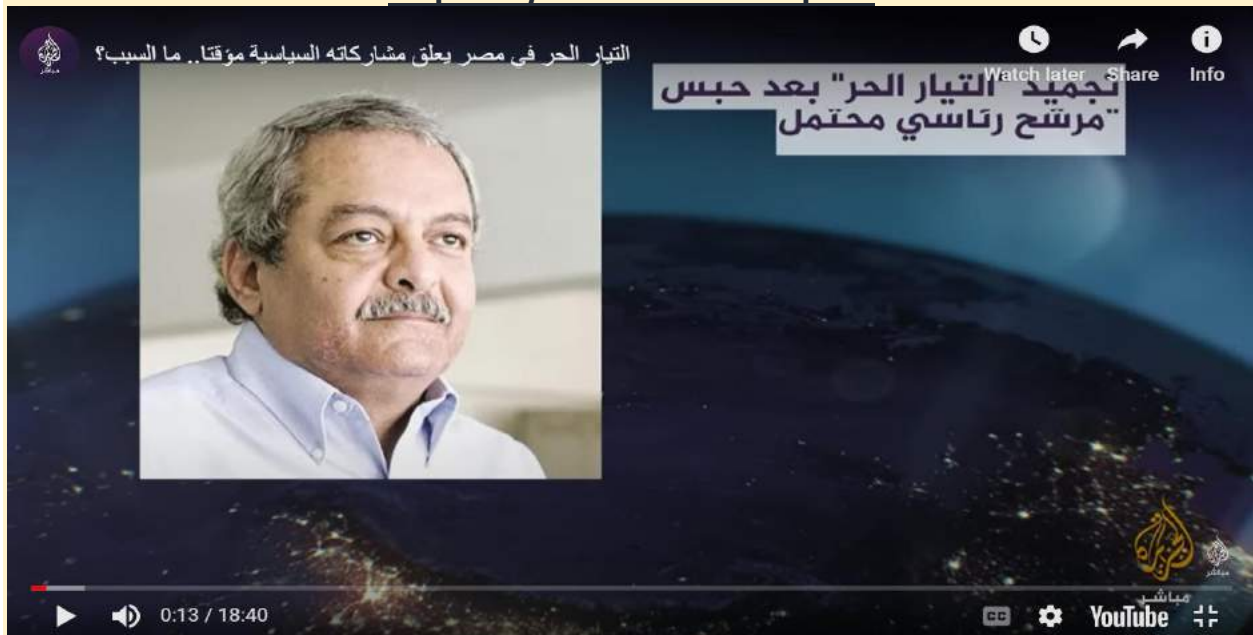
إنصافاً للحق مع كثرة الأحزاب في مصر إلا أننا لم نجد لأغلبية هذه الأحزاب أي فكر سياسي إلى الآن رغم أن قانون الأحزاب السياسية يشترط لتأسيس الحزب السياسي أن يكون له مبادئ وأفكار سياسية ..

<sup>ii</sup> الأحزاب السياسية ما بين اليقظة والنوم في العسل (vetogate.com)

على العموم الشعوب تريد أحزابا سياسية حرة تعبر عن الآمال والطموحات لأن من حق المجتمع أن تكون له أحزاب حرة تدافع عنه وعن مصالحه لا عن المصالح الشخصية لأعضائه، ويظل السؤال مطروحا هل هناك معارضة حقيقية في بلدان الوطن العربي؟ أم أنها حبر على ورق.



<https://youtu.be/lxZSlluqeX8>



<https://youtu.be/ErtzZZH7-hU>

### 3. الأحزاب السياسية العلمانية في مصر: تنازع من أجل الهوية والاستقلال<sup>12</sup>



ملخص: تسنيت الأحزاب العلمانية في مصر، في كثير من الحالات، بدهور وضعها إلى الأسوأ من خلال محاولتها الرامية إلى الصمود وتحسين مكانها.

لطالما كانت الأحزاب السياسية العلمانية في مصر عالقة بين مطرقة دولة مُجبرّة ومُخطّسة وبين سندان معارضة إسلامية في غالبيتها. صحيح أن فترة الانفتاح السياسي الوجيهة والمضطربة بين 2011 و2013 وفرت لهذه الأحزاب فرصاً سابقة لها، إلا أن اندلاع العنف والاستقطاب الحاد اللذين تليا الانقلاب العسكري في 2013، عرضاها إلى سيل من الضغوط أکس من أي وقت مضى. والآن، باتت السياسات الرسمية في مصر مجرد لعبة تُدار بإحكام، ويُحظر فيها أي نوع من الاستقلالية الحقيقية. لكن قد تُعاود بعض الأحزاب البروز مجدداً كطرف منافس، إذا ما سنحت فرصة أخرى لمنافسة سياسية حرة.

<sup>12</sup> الأحزاب السياسية العلمانية في مصر: تنازع من أجل الهوية والاستقلال - من مركز كارنيغي للشرق الأوسط -

مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

## ضغوط الدولة

- خلال تصنيف الأحزاب السياسية العلمانية المصرية، لن يكون مفيداً استخدام طيف اليسار-اليمين التقليدي، بل سيكون من الأدق والأصوب ترتيب هذه الأحزاب وفقاً لطبيعتها علاقتها بالدولة: بين التي تشكلت لدعم الدولة وحسب، وبين تلك التي تواصلت بخيوية ونشاط معارضتها.
- تأسس العديد من الأحزاب العلمانية لتكون منافساً سياسياً حقيقياً، لكن استقلاليتها تساقطت خلال رحلتها على هذا الدرب.
- لطالما كانت الدولة تقوّض الأحزاب العلمانية عبر الحملات المتواصلة لشويه، سمعها، واستنباها، وإفسادها، أو تقسيمها من داخلها. وقد ظهرت مثل هذه الممارسات طيلة عهد الرئيس الأسبق حسني مبارك واستؤنفت بعد انقلاب 2013.
- واليوم، تتعرض حتى الأحزاب العلمانية التي دعمت الانقلاب والرئيس الحالي عبد الفتاح السيسي، إلى حملات بعد أن حاولت الحفاظ على قدر من الاستقلالية، مثلاً عبر مقاومة الانضمام إلى كتلة مؤيدة للسيسي في البرلمان.

## إجراءات يائسة

- ألحقت الأحزاب العلمانية أضراراً لنفسها بنفسها، من خلال تبني مواقف يائسة وغالباً غير مبدئية لمجرد الحفاظ على البقاء.
- في الفترة بين 2011 و2013، كانت الأحزاب العلمانية فرجة من انتصارات الإسلاميين الانفخائية التي بدت وكأنها مندفعه كسيل جارف لا يقاوم، إلى درجة أنها دعت الجيش إلى التدخل في الشأن السياسي، فقصمت بذلك ظهر فترة الانفخا الديمقراطي القصيرة.

- هلك العديد من الأحزاب العلمانية للاقتلاب 2013 ولزمت الصمت المطبق حول عمليات القتل الجماعي التي تلتها، مُسقطَةً بذلك أي ادعاء بأنها تدافع عن القيم التي تزعم أنها تمثل. ومع ذلك، تعرضت إلى ضغوط لإبداء الولاء الأعمى للدولة.
- انتقدت أحزاب أخرى انتهاكات حقوق الإنسان والحكم العسكري، وقاطعت السياسات الرسمية منذ الانقلاب.
- على رغم الوسائل المتنوعة التي جرى فيها تشويه سمعة الأحزاب العلمانية، ناهيك عن أنها هي نفسها شوهت سمعتها، في أعين المواطنين، إلا أن بعضها لا يزال يتمتع بما يكفي من الجاذبية الإيديولوجية والحيوثة التنظيمية لتمكينها من المشاركة في السلطة، إذا ما شهدت مص افئاحاً سياسياً آخر.

### مقدمة

دأبت الأحزاب السياسية، طيلة تاريخ مصر الحديث، على بذل الجهد للبروز وإبراز هويات واضحة المعالم والحفاظ على استقلاليتها، في خضم عملها في بيئات يسوسها حكام من ذوي الرؤوس الحامية. ومنذ تعليق الإطار الديمقراطي الجزئي في الخمسينيات عقب أول انقلاب عسكري في البلاد، واجهت الأحزاب المصرية التي تحمل برامج ومثل مناب منبانية، مروحة من القيود القانونية والسياسية. وهذا أمر انطبق على وجه الخصوص على الأحزاب العلمانية، التي ينبغي فهم الأبعاد التاريخية لنضالاتها إذا ما أردنا تحليل واستشراف أهيئها السياسية، راهناً ومستقبلاً.

لكن، يجب على المرء أولاً أن يتفكّر بما يعنيه تعبير حزب علماني في مصر، وكيف شكّلت كل من الهوية والبيئة السياسية تطور مثل هذه الأحزاب. إذ أن الكيفية التي عرفت لها الأحزاب السياسية نفسها، وعُرفت في سياقها، كان لها، وسيبقى، تأثير مباشر على قدرتها على تعبئة الدعم والمشاركة في صنع السياسات.

إذا ما قارنا مسألة الهوية في عمق مسنوداتها الأساسية، سنجد أن مجرد النطق بتعبير "حزب سياسي علماني" يمكن أن يُشعل فوراً مجادلات وسجالات في مصر. لكن، ماذا يعنيه تعبیر "علماني" في هذا السياق؟ هل يعني أن الحزب إلحادي، أي يُحذ إزالتة أي ذكر لله أو الدين من الدستور، أم أن العلمانية هي ببساطة مبدأ لا يستند إلى أي فلسفة دينية؟ يساعد تعريف قاموس ميريام- وبستر لما هو علماني كنقطة انطلاق، حيث تتخذ على أنه ذلك الذي "لا يكون جهاراً أو على وجه الخصوص دينياً!"

الآن، إذا ما وضعنا هذا التعريف قيد التطبيق، يمكن أن نقول إن السمات المُحددة للأحزاب العلمانية هي أنها لا تستند إلى أيديولوجيا دينية ما. بالطبع، لا تدعو كل الأحزاب العلمانية إلى دولة لا تتضمن وثائقها المؤسسة المبادئ الدينية، كما أن العديد من أعضاء مثل هذه الأحزاب مؤمنون دينياً على نحو شخصي، بيد أن الدين ليس من بين أركان برامجها. على سبيل المثال، هدف الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي الذي تأسس في مارس 2011 هو إقامة "دولة مدنية، ديمقراطية وحديثة، يكون فيها الشعب مصدر السيادة"<sup>2</sup>. لم يرد ذكر الدين في البيان التأسيسي لهذا الحزب، هذا في حين أن حزب الحرية والعدالة المنبثق عن جماعة الإخوان المسلمين والذي تأسس في أبريل 2011، يدعو على مرغم إبداء دعمه للديمقراطية، إلى "دولة مدنية ذات مرجعية إسلامية"، وإلى "تطبيق الشريعة في حياتنا كلها باعتبارها مصدر الحكمة والرحمة الإلهية"<sup>3</sup>. ولذا، وإدراكاً للواقع بأن القضايا الجوهرية للهوية معقدة، ويهدف تسهيل النقاش، سنُحدّد الحزب على أنه علماني إذا لم يكن الدين ركناً من أركان هويته أو هدفه المُعلن.

لكن، إذا ما وضعنا جانباً مسائل الهوية، ما هي على وجه التحديد التحديات التي تواجه الأحزاب العلمانية في اشتقاق أدوارها السياسية؟ الواقع أن الأحزاب العلمانية عملت منذ اسهلال دورها في



ظل ظرف بالغته الصعوبة. وهي، على عكس الأحزاب الإسلامية، لم تكن قادرة على الإفادة من استخدام الهيئات والموظفين المرتبطين بالمؤسسات الدينية (مثلاً تنظيم وجمع التبرعات داخل المساجد). ثم أنها، وعلى عكس الأحزاب المرتبطة بالدولة، لم يكن بمقدورها الإفادة من المنشآت الرسمية أو الإعلام الذي تسيطر عليه هذه الأخيرة، أو تعبئة الناخبين. مثل هذه الظروف دفعت الأحزاب العلمانية إلى الانخراط عموماً نحو أحد مراكز السلطة المهيمنة: إما الدولة التي يُسيطر عليها الجيش أو المعارضة الإسلامية (الأولى كانت عموماً أقوى بكثير من الثانية).

جهدت الأحزاب العلمانية، التي وجدت نفسها عالقة بين مطرقة دولة يُسيطر عليها الجيش والأجهزة الأمنية وبين سندان معارضة يهيمن عليها الإسلاميين، إلى بلورة هويات منسقة، وأيضاً إلى بناء قواعد دعم ونموذج في أوساط المجتمع المدني. وقد شكلت هذه التحولات - التي دفعتها إلى دعم، ومعارضة، ومساومة، والدولة (أو التعرض إلى مخاطرها) بنية هذه الأحزاب بعمق وتركت بصماتها على علاقتها مع المواطنين. ومنذ الانقلاب العسكري العام 2013، كانت حتى الأحزاب التي وافقت على المشاركة في العمل السياسي تحت جناح الإطار السلطوي المنتق مجدداً، عرضة إلى تهيش منظم، وعانيت تقلص فضاءات عملها المستقل، مع إحكام قبضة الأجهزة العسكرية والأمنية على السلطين السياسية والاقتصادية. وهنا، تُوفّر التكتيكات الإيديولوجية والتنظيمية التي استخدمتها هذه الأحزاب في صراعاتها بعض المؤشرات الدالة على أي منها قد يكون أكثر قدرة من غيره على البقاء والاستمرار، إذا ما برزت آفاق افئاح سياسي جديد لاحقاً.

### تصنيف الأحزاب العلمانية

في حين يستطيع المصريون بالسليقة معرفة ما يمثل كل حزب في الحياة السياسية المحلية، إلا أن الأمر سيكون محيراً ومربكاً للمراقب الخارجي حين تحاول تحديدها وتصنيفها. إذ أن استخدام طيف

اليمن واليسار في توصيف المشهد العلماني المصري لا يبدو مفيداً. فبعض الأحزاب تميل إلى المحافظة الاجتماعية، فيما تنحصر أحزاب أخرى نحو الليبرالية، كما تمتد من يبحاز إلى أفكار السوق الحرة الاقتصادية ويُحيد آخرون الاقتصاد بقيادة الدولة. ومع ذلك، محاولة فهم موقع الأحزاب العلمانية في الحياة السياسية المصرية في سياق مثل هذه التمايزات قد يكون مُضللاً. ففي أواسط السبعينيات، شطّر الرئيس آنذاك أنور السادات الاتحاد الاشتراكي العربي (الحزب الحاكم الذي أسسه سلفه جمال عبد الناصر) إلى ثلاثة منابر، مُوجداً بذلك منبر "النجم" اليساري، ومنبر الأحرار الليبرالي، إلى جانب الحزب الحاكم (الذي أطلق عليه أولاً اسم حزب مصر العربي الاشتراكي ثم لاحقاً الحزب الوطني الديمقراطي). كان هذا مجرد صرح اصطفاي أسفر عن جعل النخبة المؤيدة للجيش محور الحياة السياسية. ومنذ ذلك، كانت التطورات مُركبة للمراقبين، حيث أن بعض الأحزاب التي بدت قريبة إيديولوجياً من الدولة المصرية كانت الأكثر معارضة بشدة لها؛ فيما ظهرت أحزاب وكأها متميزة إيديولوجياً عن الدولة لكنها كانت في الواقع من داعميها سراً وراء الكواليس. الشكل 1 يُظهر قائمة بالأحزاب السياسية العلمانية الناشطة منذ 2011 و2017.

تمتد طريقة أخرى لتصنيف الأحزاب المصرية، هي وضعها وفق النخبة الزمنية الذي تأسست خلاله. أحد الأحزاب العاملة مراهناً في مصر، الوفد، وُلد قبل نحو قرن (1923) إبان الحقبة الديمقراطية الجزئية التي عاشها البلاد قبل انقلاب الضباط الأحرار العام 1952. وبالتالي، يمتلك هذا الحزب خبرة ماضية مرتبطة بالانتخابات الحرة نسبياً والحياة البرلمانية النشطة، وإن كانت مُقيدة آنذاك بالنظام الملكي والسلطة الاستعمارية.

عمد الضباط الأحرار إلى حظر الأحزاب في العام 1953، وكُرس عبد الناصر نظام الحزب الواحد، فلم تُؤسس أي أحزاب سياسية جديدة خلال تلك الحقبة. أعاد كل من الرئيسين السادات وحسني مبارك

(1970-1981، و1981-2011) على التوالي السياسات التعددية المحدودة وسمعا للأحزاب السياسية، بمعاودة الظهور. وهكذا، تأسس حزب الوفد الجديد العام 1978، جنباً إلى جنب مع أحزاب أخرى. والحال أن كلاً من السادات ومبارك كانا أسياد المناورات، وبالتالي تلونت الأحزاب التي تأسست في عهديهما بالتمتع والاستلحاق في آن، أكثر مما تبلورت بالمنافسة.

ولّد العديد من الأحزاب السياسية، خلال فترة الانفتاح السياسي الوجيهة التي تلت سقوط حكم مبارك (2011-2013)، وتأسست حفنة قليلة منها بعد الانقلاب العسكري العام 2013. وفي حين أن ظروف التأسيس والتجارب التاريخية للأحزاب لها دلالات خفية قيمة، (الأحزاب التي تشكلت إبان حقبة الانفتاح السياسي والثنافس النسبي تنحو اليوم إلى الحفاظ على حيوية أكثر من تلك التي تأسست في خضم مراحل التقييد السياسي)، إلا أنها لا تميّز اللثام بما فيه الكفاية عن الأدوار الفعلية للأحزاب الراهنة هذه الأيام.

لكل ذلك، ولأغراض تتعلق بهذا التحليل، جرى اختيار تصنيف مختلف للأحزاب السياسية العلمانية المصرية، استناداً إلى مدى قربها من الدولة (ليس القربى الإيديولوجية، بل تلك المتعلقة بالسلوك السياسي). بكلمات أوضح نسأل: هل هذا الحزب أو ذاك يطمح إلى الوصول إلى السلطة عبر الثنافس الانتخابي وقيادة الدولة في يوم ما، أم أنه ينطلع فقط إلى نيل حظوة الدولة ودعمها، وبالتالي الظفر بالمحسوبة ومنافعها؟

الجواب قد يبدو واضحاً فوراً في بعض السياقات. إذ من البديهي أن يطمح أولئك الذين يشكلون أحزاباً سياسية، إلى ارتقاء معايير الحكم عبر الانتخابات، وإلا لماذا يقومون بما يقومون به من جهود؟ لكن الواقع أن هذا ليس واضحاً في بلد له تقاليد سلطوية مديدة ومُحكمة. وهكذا، كان أكثر الأمور الفاقعة والغريبة التي اكتشفها المصريون خلال فترة الانفتاح السياسي القصيرة هي المناخات

المنغرية، حيث انقلب فجأة المواطنون الذين كانوا لآمد طويل سلبيين وزاهدين سياسياً إلى أطراف واعية ومهتمة، ووضعوا هذا الوعي موضع التطبيق في مجالات كمواقع العمل، والمدارس، والأحياء. كان العمل السياسي بالنسبة إلى المصريين لعقود طويلة قبل 2011 حقلاً يعج بكل ألوان الفساد، وهو عاد كذلك مجدداً بعد حملات القمع الوحشية التي بدأت العام 2013، وكانت بعض الأحزاب مجرد صدقات فارغة لا مبرر لوجودها سوى مساعدة الحكومات السلطوية على خلق وهم التعددية، فيما لا يوجد في الواقع أي شكل كان من أشكال الشافس ولا تظهر تلك الأحزاب رغبة جادة في مقارعة الدولة وسلطانها الحاكمة.

الآن،

إذا ما ابتكرنا طيفاً للأحزاب السياسية العلمانية يستند إلى التمييز بين تلك القريبة من الدولة والأخرى التي تعارضها بقوة ونشاط، يمكننا تصور نقاط رئيسة عدة:

▪ فيما تزعم بعض الأحزاب العلمانية أنه ليس لها ارتباطات مع الدولة، يبدو في الواقع أنها تشكلت بهدف رئيس (سواء مُعلن أو غير مُعلن) هو دعم الدولة. وهذا يسحب نفسه على معظم الأحزاب التي تأسست منذ انقلاب 2013، على غرار "مستقبل وطن" الذي حصد 53 مقعداً في الانتخابات البرلمانية العام 2015<sup>4</sup> وعلى الرغم من أن الطيف السياسي الموالي للدولة غرق حتى أذنيه في خسر منلاطم من الفوضى بعد حل الحزب الوطني الديمقراطي العام 2011، إلا أن قلة من الأحزاب تشكلت حتى في الفترة المباشرة التي تلت الثورة ووسعت نشاطها بعد انقلاب 2013 (مثل "حزب الشعب الجمهوري" الذي فاز بـ 13 مقعداً في انتخابات 2015).

▪ طرحت بعض الأحزاب السياسية العلمانية، أو حاولت أن تطرح، تحدياً سياسياً قوياً في وجه الدولة في بدايتها تشكلها، لكنها باءت لاحقاً مُسلحقة جزئياً أو مُهددة من قبل الدولة. الأتموذج لهكذا

أحزاب كان حزب الوفد المحترم، الذي هيمن على الحياة السياسية البرلمانية وحركة الاستقلال الوطني من نهاية الحرب العالمية الأولى وحتى انقلاب الضباط الأحرار العام 1952، منذ تأسيسه الثاني (تحت مسمى الوفد الجديد) في 1978.

- وثمة أفواج ثانٍ هو "حزب المصريين الأحرار" الذي تأسس بعد ثورة 2011 كحزب علماني لرجال الأعمال. هذان الحزبان تخلان الآن مقاعد كافية في البرلمان كي يصبحا شريكين مفيدتين في داخل كتلة أكبر (لدى "الوفد" 35 مقعداً في مجلس النواب الحالي و"الوطنيين الأحرار" 65 مقعداً)، لكنهما تضععا من داخلهما بفعل فضائح الفساد والصراع على القيادة الذي أثارت الدولة لهيبه.
- هناك حفنة من الأحزاب العلمانية جعلها تأسس بعد 2011 التي تواصلت محاولة طرح تنافس إيديولوجي أو سياسي قوي في وجه الدولة، حتى في ظل ظروف صعبة للغاية منذ 2013. معظم هذه الأحزاب تقريباً فازت بمقاعد في الانتخابات البرلمانية العام 2011، لكن معظمها أيضاً إما قاطع انتخابات 2015 أو تنافس من موقع بائس للغاية مع أحزاب مؤيدة للانقلاب. أكبر هذا النوع من الأحزاب هو الحزب الديمقراطي الاجتماعي الذي فاز بـ 14 مقعداً في انتخابات 2011 و4 مقاعد في 2015. أما الأحزاب الأخرى على غرار "الحزب الدستوري" و"مصص القوية"، اللذين أسسهما على التوالي المرشحان السابقان لمنصب الرئاسة محمد البرادعي وعبد المنعم أبو الفوح فقد تأخر تشكيلهما، ما أعاق قدرتهما على التنافس في 2011 وقاطعا الانتخابات في 2015. لم يفز الحزبان قط بأي مقعد لكنهما لا يزالان يُعتبران مهمين سياسياً بسبب الدعم المفترض الذي تخوزانه في أوساط الشباب، وأيضاً بسبب حيويتهما في الجامعات. كل هذه الأحزاب المنمنمة إلى هذه الفئة تتعرض إلى ضغوط شديدة من قبل الدولة منذ 2013، على الرغم من أن بعضها اصطف إلى جانب الجيش في البداية.

## كيف أضعفت الدولة الأحزاب العلمانية

لطالما كانت الدولة المصرية، عبر استخدامها لترسانة ضخمة من الوسائل التي تتراوح بين القمع والاستلحاق، لاعباً رئيساً في المشهد الحزبي السياسي. ونتيجة لذلك تأثر دور الأحزاب السياسية بعمق بسلوكيات الدولة. وقد واجهت الأحزاب السياسية المصرية منذ منتصف الخمسينيات قيوداً قانونية وأخرى خارج القانون، ما أعاقها تنظيمياً ومالياً وإيديولوجياً. خلال عهد عبد الناصر (1956-1970) لم يُسمح لأي حزب بالعمل علناً الحزب الحاكم - الاتحاد القومي من 1956 إلى 1961 والاتحاد الاشتراكي العربي من 1962 إلى 1970-. أما خليفته السادات (1970-1981) فلم يسمح سوى بخياة حزبية محدودة ومُصطنعة بدءاً من العام 1976، فيما وضع مبارك (1981-2011) هيكلية ترخيص للأحزاب حُبكت بطريقة محكمة بحيث لا يرخّص إلا للأحزاب عديمة الفعالية<sup>5</sup>. كل هذا تغير خلال فترة الانفتاح السياسي الوجيزة من فبراير 2011 إلى يوليو 2013، حين أُشّرت الأبواب على مصراعها أمام الأحزاب السياسية وجرى رسمياً تسجيل العشرات منها من كل الأنواع.

لكن، بعد انقلاب 2013 تم حظر أكبر حزب إسلامي (حزب الحرية والعدالة المنبثق عن جماعة الإخوان المسلمين) وتواصل العمل لمضايقته معظم الأحزاب الإسلامية الأخرى (ماعددا حزب النور السلفي الذي دعم الانقلاب)، لمنعها من الاشتراك كلياً في الحياة السياسية، على سبيل المثال عبر سجن قادتها ورفع دعاوى قضائية ضد وضعيتها القانونية، وعلى الرغم من أن الأحزاب غير الإسلامية لم تتعرض إلى هذا المصير القاسي، إلا أن المناخات السياسية لما بعد 2013 كانت مقوّضة لها أيضاً.

عمدت الدولة المصرية غالباً، باستثناء فترة الانفتاح السياسي القصيرة من 2011 إلى 2013، إلى اتخاذ خطوات قانونية وخارج القانون لضعفة وإضعاف الأحزاب السياسية العلمانية. ففي عهد مبارك، كان هناك نظام قانوني معقد للترخيص للأحزاب (لجنة الأحزاب) تسيطر عليه الغرفة العليا من البرلمان

(مجلس الشورى) التي تُعَيّن نسبة كبيرة من عضويتها، وهو الأمر الذي عني واقعا أن الحزب الوطني الديمقراطي هو الذي كان يقرر أي حزب منافس يمكن الترخيص له. وعلا الخطوة الأولى للترخيص، كان هناك العديد من الحالات التي ينشط فيها ممثلو الدولة لزرع بذور الشقاق داخل بعض الأحزاب، باعتبار أنها تجاوزت الخطوط العرفية لحدود النشاط المعارض المقبول.

إحدى هذه الحالات حدثت مع حزب العمل الاشتراكي، الذي تأسس أصلا العام 1978 كجزء من توجه السادات لإعادة السياسات التعددية بشكل مقيد ومحدود. لكن في العام 1990، شكّل هذا الحزب اليساري تحالفاً انتخابياً مفاجئاً مع جماعة الإخوان المسلمين. وفي حين كانت النية الأصلية لقيادة هذا الحزب دفع الإخوان إلى مسار اشتراكي، إلا أنه بدأ أن معارضة إسلامية ظهرت بالفعل إلى الوجود.

وفي العام 2000 كان حزب العمل الاشتراكي وصحيفته "الشعب" تقودان الدعوة إلى تطبيق الشريعة في مصر وتطلقان الاتهامات في وجه الكتاب الذين يؤسسون بالكفر. وحينها، مرعت الدولة انشقاقاً في القيادة، واستخدمت قانون الأحزاب التقيدي لتعليق عمل الحزب وصحيفته في مايو العام 2000<sup>6</sup>.

الأكثر شهرة في هذه العمليات كان الانشقاق المُدبر من جانب الدولة في حزب الغد، الذي أسسه العام 2004 أمين نور، وهو آنذاك عضو شاب في البرلمان من حزب الوفد كان برز في ذلك الوقت كصوت قيادي صاحب الليبرالية. أما لماذا تم الترخيص لحزب الغد، فيما وحدها الأحزاب المُدجّنة كان يُسمح لها آنذاك بتشكيل أحزاب، فهذا كان لغزاً إلى حد ما، لكن يُحتمل أن يكون نظام مبارك قد استهان بمدى قدرة نور على ممارسة دورة كفاءة جديدة داخل المعارضة. وعلى الرغم أن نور هُزم بشكل ساحق في تحديده لمبارك في أول انتخابات مُعدّلة المرشحين في سبتمبر 2005، إلا أن صدى انتقاداته العلنية العنيفة لمبارك تردّد في أوساط العديد من المصريين، ما أثار حفيظة النظام<sup>7</sup> سجّن نور بنهر

تروين وثائق في ديسمبر 2005، ثم حدث انشقاق في قيادة حزب الغد فاحت منه روائح تدخل الدولة. وعلى مرغم إطلاق سراح نور لدواعٍ صحية في العام 2009، واصل الرجل النخب في حماة القضايا القضائية المتعلقة بانشقاق القيادة. وفي نهاية المطاف، شكّل أمين نور حزباً جديداً هو "غد الثورة" بعد إطاحة مبارك، لكنه أُجِبَ لاحقاً على حزم حقايبه إلى المنفي بعد معارضته انقلاب<sup>8</sup> 2013. خمدت تلاعب الدولة بالأحزاب خلال مرحلة الانفتاح السياسي المضطربة، لكنها أُطلت برأسه ثانية، وبقوة، عقب الانقلاب. فقد جرى علناً قمع الأحزاب التي عارضت الانقلاب بقوة وقسوة، وحظرت حزب الحرية والعدالة التابع لجماعة الإخوان كلياً العام 2014، وعلقت معظم الأحزاب الإسلامية الأخرى في شباك دعاوى قضائية واعتقل قادتها، فيما طوردت أحزاب علمانية صغيرة مثل حزب العدل ومص الحرية وكادت تنقرض<sup>9</sup>.

مع الوقت، ومع تصاعد وثائق السلطوية في مرحلة ما بعد الانقلاب، تعرضت حتى بعض الأحزاب العلمانية التي دعمت الانقلاب في البداية إلى تخريب من قبل الدولة. كان أول حزب علماني تم استهدافه هو حزب الدستور الذي أسسه المدين العام السابق لوكالة الطاقة الذرية محمد البرادعي. ومع أن هذا الأخير كان من أبرز الدعاة للديمقراطية الليبرالية، إلا أنه دعم في البداية الانقلاب ضد الرئيس آنذاك محمد مرسى، ووافق على العمل كنائب رئيس جمهورية مؤقتة في يوليو 2013. وهذا أضفي صدقية مهمة على زعم الجيش الأولي بأن هدف الانقلاب هو استعادة الديمقراطية. بيد أن البرادعي استقال فجأة وغادر البلاد بعد القتل الجماعي في ساحة رابعة العدوية في 14 أغسطس 2013، تاركاً حزبه من دون قيادة. ومنذ ذلك الحين، ينخب الحزب خبط عشواء، فهذه صراعات قياداته مع بعضهم البعض. وقد اشنت أول رئيس منتخب للحزب بعد رحيل البرادعي، وهي هالة شكري



الله، (أول سيدة ومسيحية تترأس حزباً في البلاد) من ألقابها غير قادرة على إدارة الحزب وفقاً لميول قواعده الشعبية الشبابية في معظمها، بسبب التدخلات المتواصلة لأعضاء بارزين لهم روابط بالدولة.<sup>10</sup>

برزت ظاهرة مماثلة داخل الحزب الديمقراطي الاجتماعي عامي 2015 و 2016، حين بدأ أولئك الذين أسسوا الحزب العام 2011- وهم ليبراليون سياسياً مع ميول نحو الوسط- اليسار اقتصادياً- يُواجهون تنافسات ومماحكات من أعضاء أرادوا دفع الحزب أكثر نحو التحالف الناعم مع دولة ما بعد الانقلاب. كان الديمقراطيون الاجتماعيون قد دعموا الانقلاب وحظوا بنمثيل قوي في حكومة ما بعد الانقلاب، وكذلك في الجمعية التأسيسية التي شُكِّلت العام 2013 لصياغة دستور جديد للبلاد. وفي ضوء سياسات القمع المتفاقمة التي طبقتها الجهاز العسكري والأمني، نأى العديد من الليبراليين سياسياً بأنفسهم عن دولة ما بعد الانقلاب- بما في ذلك الرئيس السابق للحزب محمد أبو الغار، ونائب رئيس مجلس الوزراء الأسبق زياد نهاء الدين. بيد أن أعضاء آخرين، بعضهم وجوه جديدة برزت بعد 2013، كانت لهم مواقف أكثر محافظة وتأييداً للدولة من مؤسسي الحزب ودفعوا باتجاه معاكس<sup>11</sup>.

في هذه الأثناء، كان الأعضاء اليساريون واليمينيون ينصارعون علناً على القيادة، ما أدى إلى إصابة الحزب بالوهن وشوّه سمعته كأحد أحزاب ما بعد 2013 التي تمنع بقاعدة شعبية، واسعة، وقابلة للحياة، والاستمرار.

أما حزب المصريين الأحرار، الذي تخلى بدعم واسع من رجال الأعمال والطائفة المسيحية، فعانى من مصير ربما كان حنى أكثر قنامة في أواخر 2016 وأوائل 2017. كان هذا الحزب الممول جيداً، والذي أسسه في العام 2011 نجيب ساويرس، وهو قبضي وأحد أكبر رجال الأعمال في البلاد، قد حصد 17 مقعداً في الانتخابات البرلمانية العام 2011. لكنه، ومن موقعه كمعارض صريح وحاد لجماعة الإخوان المسلمين، أيد بحماسة منقذة الانقلاب وفاز بـ 65 مقعداً، أي أكثر من أي حزب منفرد، في

انتخابات 2015. وعلى الرغم أنه كان عموماً داعماً لسياسات الرئيس عبد الفتاح السيسي ومُبرزاً  
للانتهاكات الكاسحة لحقوق الإنسان منذ انقلاب 2013، إلا أن الحزب امتنع عن الانضمام إلى كتلة  
مؤيدة للنظام في البرلمان، وفضل الاحتفاظ بقدر ولو ضئيل من الاستقلالية. لكن لم يم وقت طويل  
حتى بدأت قيادة بديلة تطل برأسها داخل الحزب، وتضغط لإبداء دعم أقوى للدولة، فعمدت إلى  
تقليص عضوية الحزب كي تقتصر على من يُعتبرون موالين للقادة الجدد المؤيدين للدولة، واستبعدت  
من عضوية كتلة المصريين الأحرار البرلمانية نائبين (هما نادية هنري وماي محمود) اللذين أصرتا على  
معارضة بعض سياسات الدولة التي تعتبرها مناوئة لليبرالية<sup>12</sup>. أما مؤسس الحزب ساويرس فقد  
أضحت علاقاته بالدولة أكثر اضطراباً وتعقيداً، وذلك هو أنه أُجبر على بيع "أون تي في"، وهي محطة  
النفرة التي كانت تخطى بشعبية وكانت مرصداً مهماً للحزب<sup>13</sup>. وفي أوائل 2017، عُزل ساويرس من  
القيادة بالاقتراع ثم طُرد لاحقاً من الحزب. وهكذا، وفي سنة واحدة، خس المصريين الأحرار  
مؤسس حزهم، وبعض موارد التمويل الرئيسية، ومحطة فضائية، والعديد من الأعضاء والانتصار ومن  
النواب في البرلمان، ما جعل الحزب في حالته تيه وتخبط ضارباً في الأفاق على غير هدى.

رأى المراقبون المصريون في عملية تقويض حزب المصريين الأحرار، وهو حزب يدعم السيسي لكنه  
حائز على موارد مالية وقدرات تنظيمية كافية لنجعله يشعر بالقوة، دليلاً على تصميم الدولة على منع  
بروز بيئة تعددية، بما في ذلك حتى تلك التي تسبغ معظم الإسلاميين. بيد أن أحد مراقبي الأوضاع  
المصرية، محمد العجاتي، وبعد أن لاحظ استخدام المنسلين السياسيين كتكنيك ذائع الصيت من حقبة  
مبارك لتقويض أحزاب المعارضة، رأى أن استهداف حزب المصريين الأحرار ذهب إلى أبعد من ذلك  
بكثير، وأظهر أن النظام لا يقبل أقل من "الطاعة العمياء" من شركائه السياسيين<sup>14</sup>. أما كاتب مقالات  
الرأي في جريدة المصري اليوم الذي تحمل الاسم المستعار "نيوتن"، فهو تحسن على حزب المصريين

الأحرار لأنه واجه "نهاية كل حزب" كما حدث للعديد من قبله.<sup>15</sup> كما حذر من أن الجهود العنيدة التي تبذلها الدولة لشويه سمعة الأحزاب العلمانية وتقويضها، سنؤدي في خاتمة المطاف إلى تسليح الساحة السياسية، إلى الإسلاميين على طبق من فضة.

### كيف أضاع العلمانيون أنفسهم بأنفسهم

لم تكن الدولة وحدها من ألحق الأذى بالأحزاب العلمانية. إذ لطالما انتقدت هذه الأحزاب إبان مرحلة الحرية السياسية المحدودة في عهدي السادات ومبارك بسبب خبوتها، وافقاداتها إلى الديمقراطية الداخلية، وفسادها المالي، وعدم استعدادها للعمل بكفاءة لبناء قواعد شعبية حقيقية خارج المدن الرئيسية. علاوة على ذلك، اتخذت الأحزاب العلمانية، حين برز انفتاح سياسي العام 2011، خطوات نسفت مصداقيتها والانفتاح الديمقراطي التي كانت تدعي أنها تشتمه عالياً.

### مرحلة عاصفة من 2011 إلى 2013

تأقلمت الأحزاب العلمانية قديمها والجديد بشكل متباين مع الانفتاح السياسي المضطرب في الفترة بين 2011 و2013. فالأحزاب التي تأسست وهدفتها الرئيس دعم الدولة وخلق صورة مزيفة للعددية الحزبية، فوجئت بالأحداث ووقعت في حيص بيص لا تعرف كيف تقوم بهذه المهمة في خضريئة منخيرة. تلت استقالة مبارك في 11 فبراير 2011 بعد 18 يوماً من الانتفاضة الشعبية، عملية ارتقاء المجلس الأعلى للقوات المسلحة إلى أعلى مراتب السلطة التنفيذية<sup>16</sup>. وقد ترشح الحزب الوطني الديمقراطي الحاكم سابقاً،<sup>17</sup> وبأشرت جماعة الإخوان المسلمين وبقية ألوان الطيف الإيديولوجي، من السلفيين إلى الأعضاء السابقين في جماعة الإخوان، تأسيس الأحزاب<sup>18</sup>. كما جرى الترخيص لأحزاب علمانية جديدة وسُمح لها بالعمل خفية نسياً<sup>19</sup>. بدأ لوهلة حينها أن المجلس الأعلى للقوات المسلحة سيقتل الثافس الديمقراطي والمداورة في السلطة كمداميك لسياسات ما بعد مبارك.

كان هذا تغييراً مريباً للأحزاب العلمانية الموالية للدولة التي تشكلت قبل العام 2011، والتي كانت عموماً صغيرة وتفتقد إلى قاعدة شعبية. وفي الفترة بين 2011 و2013، كان الهدف الرئيس لهذه الأحزاب هو مجرد البقاء على قيد الحياة، وانضم بعضها كحزب الجيل الديمقراطي إلى الائتلاف الانتخابي الذي قادتته جماعة الإخوان في 2011-2012، وحصل على مقعد واحد في مجلس الشورى (الغرفة العليا من البرلمان التي يُعين أعضاؤها جزئياً ويُنتخبون جزئياً)<sup>20</sup>. وثمة أحزاب أخرى موالية للدولة، على غرار أحزاب تأسست حديثاً مثل مصر القومي، وحزب الحرية، وحزب المواطن المصري، مرشحت أعضاء سابقين في الحزب الوطني الديمقراطي وحصدت حفنة من المقاعد<sup>21</sup>.

في هذه الأثناء، كانت الأحزاب العلمانية القديمة التي لديها قدر من الانحياز بأنها مستقلة، بما في ذلك الوفد، وحزب النجم الوطني التقدمي، وحزب الجبهة الديمقراطية التي تنافست جزئياً مع الدولة وجرى اسنلحاقها جزئياً لها، فقد كانت تواقفة إلى المشاركة كخريطة أكبر في سياسات ما بعد 2011. وقد حدثت طبيعة تفضيلاتها الأيديولوجية والسياسية نوعية لهجها، وشكلت مختلف أصولها التنظيمية والمالية آفاق فرصها وحظوظها.

اختار حزب الوفد أولاً، بقيادة السيد البدوي، بناء تحالف انتخابي ضم مع جماعة الإخوان أطلق عليه اسم التحالف الديمقراطي من أجل مصر<sup>22</sup>. هذا التحالف، الذي أعلن لخوض الانتخابات البرلمانية العام 2011، ضم العديد من الأحزاب الإسلامية الصغيرة مثل حزب الحضارة، كما ضم أيضاً أحزاباً علمانية منها حزب الكرامة الناصري وحزب غد الثورة (كلاهما مرخص لهما بعد إطاحة مبارك) وحزب الجبهة الديمقراطية<sup>23</sup>. بيد أن الخلافات بين الوفد وجماعة الإخوان في ما يتعلق بالعدد الإجمالي لمشرحي كل منهما، إضافة إلى دور الدين في البرنامج الانتخابي، أسفرا عن فشل التحالف<sup>24</sup>. انسحب الوفد، ومعه

معظم الأحزاب العلمانية، بما في ذلك الجبهة الديمقراطية، من التحالف. بيد أن حزبي الكرامة وغد الثورة واصلوا التنسيق مع جماعة الإخوان، وتوصلا إلى وضع بعض مرشحيهما على لوائحها<sup>25</sup>.

قرر الوفد بعد مغادرته التحالف الديمقراطي خوض الانتخابات البرلمانية مُستقلاً. وقد مكّنه ماكينته التنظيمية المنظمة جيداً وفروعها في معظم المحافظات والمدن الكبرى المصرية وإمكاناته المالية المستقرة، من ترشيح أعداد توازي عدد مرشحي الإخوان<sup>26</sup>. أما الأحزاب العلمانية الأخرى، بما في ذلك الحزب الديمقراطي الاجتماعي وحزب المصريين الأحرار، إضافة إلى حزب النجم، فقد تعهدت بالمنافسة في الانتخابات البرلمانية ضد التحالف الديمقراطي الذي يقوده الإخوان، وأيضاً ضد تحالف إسلامي آخر كان يؤسسه حزب النور السلفي<sup>27</sup>. برزت الكتلة المصرية كائتلاف انتخابي علماني مناوئ للإخوان، وجاء تمويلها من رجال أعمال كبار علمانيين مثل ساويرس<sup>28</sup>.

طرحت هذه الكتلة، التي استقطبت إلى صفوفها الجبهة الديمقراطية وعدداً من الأحزاب العلمانية الصغيرة، برنامجاً علمانياً يُص على فصل الدين عن السياسة وشؤون الدولة<sup>29</sup>. بيد أنها نسقت بقوة مع الكنائس المسيحية لضمان تصويت المسيحيين الأقباط لمرشحيها. نتيجة لذلك، وعلى خلاف الأهداف الأولية للأطراف المعنية، أضحت البيعة السياسية مع اقتراب موعد الانتخابات البرلمانية العام 2011 أكثر استقطاباً وفق خطوط دينية، حيث اعتُبر التحالف الديمقراطي مُمثلاً للاتجاه الغالب للمصريين المسلمين، والكتلة المصرية مُمثلة للطائفة القبطية<sup>30</sup>. وهذا أضرب بالجاذبية الانتخابية للكتلة المصرية وحرفها عن الطبيعة العلمانية لبرنامجها.

ومما زاد الطين بلة أمام الكتلة المصرية أن كلا من الحزب الديمقراطي الاجتماعي وحزب المصريين الأحرار كانا جديدين ولا سجل خبرة يُذكر لهما في المشاركة الانتخابية وأصولاً تنظيمية محدودة، على عكس جماعة الإخوان والوفد. كما جهدت الجبهة للعثور على مرشحين لهم شعبية تؤهلهم

خوض السباق الانتخابي على المستوى الوطني<sup>31</sup> علاوةً على ذلك، مال الأعضاء السابقون في الحزب الوطني الديمقراطي، المنغرسون في النسيج الاجتماعي للأرياف بفعل روابط القرى مع العائلات الكبيرة ونظراً للدور الذي لعبوه في ملاحقة معاملات الخدمات العامة لصالح مجتمعاتهم المحلية، إلى الترشح على لوائح الوفد وإلى حد أقل على لوائح الإخوان<sup>32</sup>. وفي هذه الأثناء، كان الناشطون الشباب العلمانيون الذين برزوا كمجموعة قوية في ثورة 2011 وما تلاها من محصلات، أقل اهتماماً عموماً بتنظيم أنفسهم لخوض الانتخابات البرلمانية، وسعوا إلى مواصلة تحركهم من خارج العملية السياسية الرسمية. وحتى حين بات بعضهم مهتماً بالعملية الانتخابية، إلا أنهم لم ينجذبوا إلى الكتلة المصرية على الرغم من توجهاتها العلمانية، بسبب ما اعتبروه هيمنة رجال الأعمال الأقوياء عليها<sup>33</sup>. وهكذا، وبفعل صعوبة العثور على مرشحين يُعند بشعبيتهم، لم تقترح الكتلة لوائح ومرشحين إفراديين في كل الدوائر، واقتصرت على المدن الكبيرة (مثلاً القاهرة والإسكندرية) وبعض محافظات الأرياف<sup>34</sup>.

قررت مجموعة من الأحزاب اليسارية الصغيرة والليبرالية الصغيرة أيضاً كس طوق الاستقطاب الإسلامي، المسيحي الذي انغمست في حماه الكتلة المصرية، فشكلت ائتلافاً علمانياً ثانياً في العام 2011 باسم "الثورة مسنمة"<sup>35</sup>. "هنا عمدت أحزاب يسارية تأسس العديد منها حديثاً على غرار "التحالف الشعبي" اليساري، والحزب الاشتراكي المصري، والحزب الشيوعي المصري، عمدت إلى رصد الصفوف مع حزب مصر الحرة الليبرالي وحزب "النيار المصري" الشبابي الثوري<sup>36</sup>. ومع أن ائتلاف "الثورة مسنمة" نجح بالنأي بنفسه عن الاستقطاب الديني وبلور برنامجاً علمانياً وديمقراطياً واضحاً، إلا أن جاذبيته الانتخابية كانت ضعيفة لأسباب متعددة. فالقدرات التنظيمية والشخصية للائتلاف لم تستطع جمع الأموال الضرورية للمشاركة في الانتخابات ثم أن الخطاب العلماني الواضح، المقرون بالنقد ضد جماعة الإخوان والكتلة المصرية لاستخدامهما الدين لأغراض سياسية، لم يرق لأقسام واسعة من الجسر

الانخابي. ولذا، طرح ائتلاف "الثورة مستمرة" عدداً صغيراً من اللوائح والمرشحين الإفراديين في انتخابات 2011 البرلمانية، واعتبر عموماً مجرد باقية من الأحزاب الصغيرة المتناحية التي لا تستطيع الفوز في الانتخابات<sup>37</sup>.

إبان الانتخابات البرلمانية للعام 2011 تشنت الأحزاب العلمانية. فائتلافها المتباينة أريدت الناخبين، واخرى ابط بعضها في عملية الاستقطاب الديني سلم أقساماً كبيرة من الناخبين إلى الإخوان والسلفيين. وفي خاتمة المطاف، ساعدت الأصول التنظيمية والمالية والإرث التاريخي حزب الوفد على حصد 32 مقعداً في مجلس الشعب،<sup>38</sup> فيما مكنت الأصوات القبطية ومعها التمويل الكثيف والحملات الإعلامية العاصفة الكتلة المصرية من الفوز بـ 34 مقعداً<sup>39</sup>. ائتلاف "الثورة مستمرة" حصل على 7 مقاعد فقط،<sup>40</sup> وحزب الكرامة 6 مقاعد على لوائح جماعة الإخوان المسلمين<sup>41</sup>.

هيمن حزب الحرية والعدالة الناجع لجماعة الإخوان والأحزاب السلفية على مجلس الشعب (الذي النأمر في يناير 2012)، مع حصدها معاً ثلاثة أرباع المقاعد،<sup>42</sup> فيما تواصلت تشظي الأحزاب العلمانية داخل المجلس. حزب الوفد مال إلى التعاون مع الإخوان والسلفيين، واخرى نواب الكتلة المصرية ونواب علمانيون آخرون انتهجوا استراتيجية معارضة. كانت حسابات الوفد منبثقة من البراغمية التي ورثها من عهد مبارك، أما الإسلاميون فقد بدأوا في العام 2012 أنهم ينمنعون خطوة المؤسسة العسكرية، وأهم بدوا يشقون طريقهم ليصبحوا المحور السياسي الجديد في مصر. كان الوفد، الذي تأقلم دوماً مع حقائق التعددية المحدودة في عهد مبارك، مستعداً للمشاركة في سياسات ما بعد 2011 وفق واقع الهيمنة الإسلامية ومعها فرضية تشكيل الإسلاميين والجيش مؤسسة حاكمة جديدة<sup>43</sup>.

أما الأحزاب العلمانية في الكتلة المصرية فقد تبنت استراتيجية مغايرة. فهي بدلاً من أن تعتبر المكاسب المتواضعة التي حققتها في الانتخابات بداية طيبة لأحزاب طرية العود وحديثه التأسيس،

أطلت، ومعها ممولوها وناخبوها، على هيمنة الإسلاميين على أها هزيمة مُحققة<sup>44</sup>. لا بل أكثر: اعتبر كل هؤلاء أن هذه الحصيلة هي ثاني هزيمة لهم، بعد فشلهم في إسقاط الاستثناء الدستوري الذي فرضه المجلس الأعلى للقوات المسلحة في مارس 2011.<sup>45</sup>

كانت المجموعات العلمانية، ماعدا حزب الوفد، قد حثت الناخبين في ربيع 2011 على التصويت بـ "لا" في الاستثناء الذي طُرحت فيه تعديلات على دستور 1971 وطلب من الناخبين التصديق عليها. ساورت هنا المجموعات العلمانيين والناشطين الآمال بأن التصويت بـ "لا" سيمهد الطريق أمام صياغة دستور جديد قَبيل إجراء الانتخابات البرلمانية والرئاسية (بدلاً من العكس)، ولذلك شنوا حملات إعلامية قوية لنعبة الناخبين ضد التعديلات المقترحة<sup>46</sup>. بين أن أغلبية كاسحة من الجسر الانتخابي (خو 78 في المئة) صوتوا لصالح التعديلات التي تبناها الإسلاميون والمؤسسة العسكرية<sup>47</sup>.

ثم أن الإسلاميين، وخاصة منهم السلفيون، عمقوا مشاعر الهزيمة هذه في صفوف العلمانيين من خلال تصويت نتائج الاستثناء الدستوري على أنه تصويت لصالح الإسلام، وأيضاً على أنه تفويض كاسح للإسلاميين ورفض لأي فكرة عن فصل الدين والسياسة، هذا على رغم أن أياً من التعديلات المقترحة لا تتعلق بدور الدين في السياسة أو بشؤون الدولة<sup>48</sup>.

بعد أن واجهت الأحزاب العلمانية في الكتلة المصرية في أوائل 2012 مجلس شعب يُهين عليه الإسلاميون، وبعد أن تجرعت كأس هزيمتها الثانية، قررت الامتناع عن التعاون مع الإسلاميين، وحاولت بلورة برنامج معارض في البرلمان. وهكذا، ومنذ اليوم الأول لجلسات البرلمان، كانت النوات وغياب الثقة بين نواب الإخوان والسلفيين وبين النواب العلمانيين في الكتلة واضحة للعيان. هذا في حين وجدت أحزاب علمانية أخرى، مثلت خفنة مقاعد في البرلمان، نفسها معلقة في الهواء بين



موقف حزب الوفد المستعد للتعاون مع الإسلاميين وبين معارضة الكتلة المصرية لذلك، فسارت على طريق النهي السياسي<sup>49</sup>.

كان الإخوان المسلمون يعتبرون السلفيين منافسين لهم وذاعبوا فكرة التعاون مع المجموعات العلمانية، لكن حين واجهوا طيفاً علمانياً معادياً لهم إلى حد ما، تحسروا للتقارب مع السلفيين، وبذلك عززوا أكثر البرنامج السلفي المحافظ والمنطرف الذي كان عماداً المطالبة بتطبيق الشريعة وإسباغ قهمة الكفر على الأراء العلمانية<sup>50</sup>. وخلال الفترة القصيرة من عمر برلمان 2012 (تم حل مجلس الشعب في حزيران/يونيو 2012 بعد قرار من المحكمة الدستورية العليا)، لم تُظهر أي مرحلة أخرى مدى عمق الثورات الإسلامية- العلمانية وانزلاق الإخوان نحو السلفيين، كهذه المرحلة التي شهدت تشكيل الجمعية التأسيسية المنوطها وضع دستور جديد للبلاد<sup>52</sup>.

نصت التعديلات الدستورية التي أُقرت في ربيع 2011 بأن البرلمان بمجلسيه (مجلس النواب ومجلس الشورى) سيشكل الجمعية التأسيسية. في البداية، عمد الإخوان المسلمون، وبفعل حذرهم من السلفيين، إلى مفاخرة النواب العلمانيين للاتفاق على كيفية تشكيل الجمعية التأسيسية. لكن، وكما كان الحال مع التحالف الديمقراطي من أجل مصر، أخذت الخلافات على عدد المقاعد المخصصة للإسلاميين بالمقارنة مع الأحزاب العلمانية في الجمعية التأسيسية، إلى إحباط السوية<sup>53</sup>.

في خاتمة المطاف، تشكلت الجمعية بأغلبية إسلامية وأقلية علمانية ضعيفة للغاية، فانسحب النواب العلمانيون منها<sup>54</sup>. وفي أبريل 2012، أسقطت محكمة إدارية الجمعية التأسيسية حتى قبل أن تبدأ مداولاها<sup>55</sup>. شكّلت جمعية ثانية، سبقها مرة أخرى مفاوضات فاشلة بين الإسلاميين والأحزاب العلمانية. ومرة أخرى أيضاً تأمنت أغلبية للإخوان والسلفيين، لكن مع عدد أكبر قليلاً من الأعضاء

العلمانيين من كل من البرلمان وخارجهم، وتمثيل المؤسسات الدينية الإسلامية والمسيحية، جنباً إلى جنب مع الأضرع القضائية والثفذية للدولة.<sup>56</sup>

أسفرت الصراعات حول الجمعية التأسيسية إلى مزيد من تقويض الثقة بين الأحزاب الإسلامية والعلمانية، وعمدت الكتلة المصرية على وجه الخصوص إلى مباشرة دورها في العرقة وبذلت جهوداً لتنزع الشعبية عن الإطار السياسي لفترة ما بعد 2011. وفي وقت مبكر من ربيع 2012، كانت أحزاب مثل المصريين الأحرار والجهة الديمقراطية والنجم تحت المؤسسة العسكرية على التدخل في الشأن السياسي، وتأجيل مسودة الدستور والانتخابات الرئاسية، إلى أن ينبر النوصل إلى موازين قوى أخرى جديدة بين القوى الإسلامية والعلمانية. ولاحقاً سنطأ المزيد من الأحداث التي سنُعزز موقف العرقة الذي اتخذته العلمانيون.<sup>57</sup>

في ربيع 2012، أعلنت جماعة الإخوان المسلمين أنها سنطرح مرشحاً للانتخابات الرئاسية المقررة في مايو ويونيو 2012. وهذا كان على طرفي نقيض من الموقف الذي كانت تؤكد عليه الجماعة ليل همار خلال العام 2011، وكذلك بعد الانتخابات البرلمانية، من أنها لن تحاول احنكار كل من السلطين الشرعية والثفذية، بل سنقتصر على المشاركة في البرلمان والجمعية التأسيسية. هذا الموقف صدم الأحزاب العلمانية، لكن الأهم أنه شكل أيضاً صدمة للمؤسسة العسكرية.<sup>58</sup>

جار مرد جنالات المجلس الأعلى للقوات المسلحة، الذين كانوا لازالوا يسكون بزمام السلطة الثفذية في ذلك الوقت، على موقف الجماعة الجديد سلبياً، وحظوا في ذلك تأيد معظم الأحزاب العلمانية. حاول الجنالات تقويض عملية صياغة مسودة الدستور من خلال إصدار إعلان دستوري مكمّل حولّ بموجبه الجيش إلى السيد الحقيقي للسياسات المصرية وأنيطبه واجب "الحفاظ على النظام الدستوري والفصل بين السلطات".<sup>59</sup> وقبلها اسنعد الجنالات، من خلال عملية شبه قضائية، الرجل

القوي في جماعة الإخوان خيرت الشاطر عن الانتخابات الرئاسية، بعد أن كان قد طُرح اسمه أولاً كمرشح للإخوان<sup>60</sup>. واستخدموا أيضاً حكماً أصدرته المحكمة الدستورية العليا لحل مجلس الشعب بعد ستة أشهر فقط من بدء جلساته<sup>61</sup>.

مثل حل مجلس الشعب والإعلان الدستوري المكمل الذي أصدره الجيش في يونيو 2012 وحيكت خيوطه لنسف السياسات التعددية القائمة على العملية الانتخابية، هجمتان مُقدمتان من الجيش على عملية الديمقراطية الوليدة في البلاد. ومع ذلك، اصطفت معظم الأحزاب العلمانية، بما في ذلك حزب الوفد، إلى جانب الجيش وبرزت خطواته. وهكذا أطلقت أحزاب، مثل المصريين الأحرار والجمع وأيضاً (على نحو متزايد) الحزب الديمقراطي الاجتماعي، العنان لمشاعرهم المناهضة للإسلاميين وسمحت لهذه المشاعر بتشكيل أدوارها السياسية، وسوتت الخطوات المناوئة للديمقراطية التي أقدمت عليها المؤسسة العسكرية على أنها ضرورية، لممارسة الضغوط على الإخوان والسلفيين<sup>62</sup>. وبدلاً، عرضت الأحزاب العلمانية نفسها هي أيضاً إلى الخطر، وقوضت مسار الديمقراطية الذي كانت تدعي الالتزام به. وقد أصبحت هذه المشاعر الكامنة والديناميكيات ذات شأو مرة أخرى في تشكيل مواقف الأحزاب العلمانية، إزاء انقلاب 2013.

مع وصول الثورات العلمانية، الإسلامية إلى ذرى شاهدة، انغمست المؤسسة العسكرية في صراع على السلطة مع جماعة الإخوان، وبادت مصر تقترب من الانتخابات الرئاسية العام 2012 وهي ثم في لحظة فوضوية خطيرة. ومع ذلك، بقيت الأحزاب العلمانية، مشغولة أكثر من أي وقت مضى. وعلى الرغم أن معظمها لم يطرح مرشحاً للانتخابات الرئاسية، إلا أنها أيدت بشكل مباشر أو غير مباشر مرشحين مستقلين منباينين. فالوفد دعم ترشيح الأمين العام لجامعة الدول العربية عمرو موسى، الذي كان وزيراً للخارجية في عهد مبارك<sup>63</sup>، فيما مرشح حزب الكرامة مؤسسها محمد صبحي<sup>64</sup>، وأيد

النهال الشعي تريخ البرلما ني المخص مر أبو العز الحري، ووضع نواب علما نيون مستقلون توقيعهم على بيان تريخ المحامي المناص للعمال خالد علي<sup>65</sup>. أما حزب المصدين الأحرار والجهة الديمقراطيّة، فقد رأيا في رئيس الحكومة السابق أحمد شفيق أفضل رهان للعلمانيين ودعماه بشكل غير مباشر،<sup>66</sup> في حين لم تؤيد أحزاب أخرى، كالحزب الديمقراطي الاجتماعي، أي مرشح وطلبت من أعضائها الاقتراع وفق ما مثليه عليه ضمائمهم.

وهكذا، ومجدداً، يُسفر الشطي عن خسائر كبرى للأحزاب العلمانية. فالجولة الأولى من الانتخابات الرئاسية في مايو 2012 انتهت بفوز كل من مرشح الإخوان محمد ميسي ومرشح النظام القديم شفيق، وهزيمة مرشحي الأحزاب العلمانية، كموسي وصباحي. وفي جولة الإعادة في يونيو 2012 فاز ميسي وأصبح أول رئيس في مصر يُنتخب بشكل ديمقراطي وكذلك أول رئيس إسلامي<sup>67</sup>. ومع ارتقاء ميسي إلى سدة الرئاسة، افترض الإسلاميون السيطرة على السلطة التنفيذية، إضافة إلى هيمنتهم على مجلس الشورى والجمعية التأسيسية. وهكذا، كانت هزيمة الأحزاب العلمانية مُجلجلة وتحوّلت مخاوفهم من استيلاء الإسلاميين على السلطة إلى نبوة ذاتية النحوق. لكن، وبدلاً من الاعتراف بالتأثيرات السلبية لعوامل مثل النبع الحزبي، والنافس بين الأحزاب، ومواقف العرقلّة، إزاء جماعة الإخوان، وتبرير إجراءات الجيش المناوئة للديمقراطية، انخرقت الأحزاب العلمانية بشكل مطرد نحو مواقف العرقلّة وتأييد الجيش.

خلال السنة التي أمضاها ميسي في الحكم كرئيس للجمهورية (يونيو 2012 - يوليو 2013)، امتنعت معظم الأحزاب العلمانية عن التعاون مع حكومته، وصعدت دعواتها إلى الجيش للتدخل في الشأن السياسي. وبعد شهر عسل وجيز للغاية، تودد فيها ميسي وجماعة الإخوان إلى الأحزاب العلمانية لحزها على الابتعاد عن الاستقطاب الذي أحاط بالانتخابات الرئاسية، انفجر الصراع مجدداً وعلى جناح

السرعة<sup>68</sup>. كان لمريضٍ سوى أسابيع قليلة على بدء ولايته، حتى أقال مرسى وزير الدفاع ورئيس أركان حرب القوات المسلحة، المشير محمد حسين طنطاوي والفريق سامي حافظ عنان، على التوالي، وعين مكانهما الفريق السيسي والفريق صدقي صبحي<sup>69</sup>. وعلى الرغم من أن هذه الخطوة حظيت بتأييد بعض المجموعات الشبابية الثورية التي طالبت بمسائلة قيادة الجيش القديمة حيال انتهاكات حقوق الإنسان التي ارتكبت في الفترة بين استقالة مبارك في فبراير 2011 وبداية ولايته مرسى في يونيو 2012، إلا أن معظم الأحزاب العلمانية فسرت هذه الخطوة بأنها مجرد محاولة من الإخوان للسيطرة على الجيش<sup>70</sup>. كانت المخاوف عاتية للغاية آنذاك من وجود مؤامرة إسلامية كبرى لحطف الدولة وتقويض الحياد المفترض للجيش، وسرت شائعات كالهشيم في النار بأن السيسي لم يكن مسلماً وراعاً وحسب بل هو وثيق الصلة أيضاً بالإخوان<sup>71</sup>.

نشبت نزاع كبير حين كشف مرسى عن إعلان دستوري في 22 نوفمبر 2012، وضع فيه الصلاحيات التنفيذية والنشريعة في عهدة الرئاسة، وانقلب على تعهده بعدم التدخل في شؤون القضاء من خلال تعيين نائب عام جديد<sup>72</sup>. في اليوم التالي، التأم شمل سياسيين علمانيين، مثل البرادعي وموسى، ومعهم قادة معظم الأحزاب اليسارية والليبرالية، في المقع الرئيس لحزب الوفد في القاهرة، للشديد على رفضهم الإعلان الدستوري. تشكلت خلال هذا الاجتماع جبهة الإقناذ الوطني كمنبر علماني معارض، وملت شمل أحزاب مثل الوفد، والنجم، والمصريين الأحرار، والديمقراطي الاجتماعي، والجبهة الديمقراطية، وحزب المؤتمن المصري الذي تأسس حديثاً بقيادة موسى، والتحالف الشعبي، والكرامة، وأحزاب صغيرة أخرى<sup>73</sup>.

نظمت جبهة الإقناذ الوطني، بدعم من قطاعات واسعة من الطبقة الوسطى الحضرية التي باتت حذرة على نحو متزايد من خطوات الإخوان، حشوداً وتجمعات ضخمة في القاهرة والإسكندرية للمطالبة

بتراجع مرسى عن الإعلان الدستوري وبدء حوار وطني حول مجاهدة التحديات الرئيسية التي تواجهه من حلة الانتقال إلى الديمقراطية في مصر<sup>74</sup>. فوجئ مرسى بالمشاركة الشعبية الكبيرة في تظاهرات جبهة الإنتقاذ، فسارع إلى إلغاء بعض بنود الإعلان، ونقل الصلاحيات التشريعية إلى مجلس الشورى، وألغى حصانة المراسير والقرارات الرئاسية. لكنه رفض سحب تعيينه للنائب العام الجديد<sup>75</sup>.

عمدت الأحزاب العلمانية، التي شعرت بالتمكّن للمرة الأولى عقب سلسلة الهزائم التي منيت لها، وبالثقة جراء المشاركة الشعبية في تظاهرها السياسية، إلى تصعيد ضغوطها على الرئيس المنتخب، فرفضت سحب مرسى بعض بنود الإعلان وطالبت بإلغائه بمنه وإعادة تثبيت النائب العام السابق في منصبه. كما عادت هذه الأحزاب مجدداً إلى تكتيكات العرقلة ورفض معظمها دعوة الرئيس إلى المشاركة في مؤتمر للحوار الوطني<sup>76</sup>. برز مرسى وجماعة الإخوان بالتقارب مع الأحزاب السلفية كحزب النور وقواعد الحركة السلفية التي نظمها النائب السابق والسياسي ذو النأييد الشعبي الواسع حازم صالح أبو اسماعيل<sup>77</sup>.

وهكذا، وبعد أشهر معدودة من ولاية مرسى، طفا الاستقطاب العلماني-الإسلامي على السطح مجدداً وخذلة. وفي حين أن مصر الريفية، التي تضر أغلبية مسلمة، بقيت على دعمها للإسلاميين وشعرت أن مرسى يمثّلها، كان الأقباط والعديد من المسلمين والمسيحيين في الطبقات الوسطى يصبحون خصوماً للدّين لـ "حكمه الإسلامي"، كما وُصف في العام 2012. وإظهار مواقفها المنغيزة، نزلت الطبقات الوسطى الحضريّة إلى الشارع مع تظاهرات جبهة الإنتقاذ الوطني ووجهت نداءات منكسرة إلى الجيش كي يتدخل في السياسة ويطيح الإسلاميين من السلطة. وفي هذه الأثناء، كان معظم وسائل الإعلام العامة والخاصة تصدح بالعواطف المشبوبة المؤيدة للجيش، وتسخر بهزيمة من مرسى أثناء الليل وأطراف النهار<sup>78</sup>.

سرعان ما نشب صراع ثانٍ عقب مسألة الإعلان الدستوري، لكن هذه المرة حول الدستور الجديد للبلاد. فبعد قرار محكمة إدارية بإبطال الجمعية التأسيسية الأولى التي شكلها البرلمان في 2012، استخدم الإخوان والسلفيون سيطرتهم على البرلمان لتشكيل جمعية تأسيسية جديدة. قبلَ الوفد ومجموعة من السياسيين العلمانيين بن فيهم عمرو موسى، عضوية الجمعية وحاولوا، جنباً إلى جنب مع ممثلي السلطة التنفيذية والكنائس المصرية، التعبير عن مخاوف العلمانيين خلال عملية الصياغة الدستورية.<sup>79</sup>

شككت معظم الأحزاب العلمانية علناً بشريعة الجمعية التأسيسية الثانية، وتداولت المحاكم العديد من الطعون القانونية التي طالبت بإبطالها. وقد تعرض الأعضاء العلمانيون في الجمعية إلى وابل من الحملات من وسائل إعلامية مناوئة للإسلاميين، كما حظيت الدعوات إلى استقالة موسى وممثلي الكنيسة بشعبية في مصر الحضرية. في الوقت نفسه، لم يُخفِ الأعضاء السلفيون في الجمعية تصميمهم على "أسلمة الدستور" ونهيد الطريق أمام تطبيق الشريعة. وقد مكن الاستقطاب العلماني-الإسلامي المتصاعد السلفيين من إقناع أعضاء الإخوان في الجمعية بنضمين الدستور بنوداً تتجاوز بكثير الإشارات التقليدية إلى الأحكام الأساسية للشريعة. كان للإخوان والسلفيين أغلبية منخنة في الجمعية، وبالتالي حين بدأ واضحاً أن أحد هذه البنود ستُضم إلى الدستور الجديد،<sup>80</sup> قنن موسى وأعضاء الوفد استقالاتهم في نوفمبر 2012 ولحق بهم ممثلو الكنائس المسيحية.<sup>81</sup>

على رغم استقالة العلمانيين، مضى الإسلاميون قدماً في خططهم، وتبنوا دستوراً جديداً. وفي 1 ديسمبر 2012، أعلن محمد مرسي أن المصريين سيدعون إلى قبول أو رفض الدستور في استفتاء يُجرى في 15 و 22 ديسمبر 2012. ذهبت أدرج الرياح دعوات قلة من السياسيين العلمانيين إلى الإخوان والسلفيين إلى إجراء مشاورات إيديولوجية تعددية قبيل الاستفتاء، وخاضت الأحزاب العلمانية، التي

كانت في معظمها منظمة في جبهة الإقناذ، نقاشات حول ما إذا كانت سنشارك في الاستفتاء بالنصويت بـ "لا"، أمر سقاطعه<sup>82</sup>. كانت مخاوف العلمانيين في الجبهة حيال نتيجة النصوت كبيرة، حيث لاح في الأفق بقوة احتمال الخسارة الانخائية لصالح الإسلاميين. مع ذلك، استقر رأي الجبهة، خلال عملية ديمقراطية لاتخاذ القرار شكلت قطيعة مهمة مع تكتيكات العرقله، على المشاركة في الاستفتاء عبر النصوت بـ "لا". وأفادت الجبهة أنما إفادة من الدفق الكثيف للأموال الذي جاء من بعض رجال الأعمال الناقدين لجماعة الإخوان، كما أفادت من طبقة وسطى مُستشفرة رأت في معركة الدستور مواجهة حول الهوية الحقيقية لمصر. علاوة على ذلك، انخرطت جبهة الإقناذ في عملية تواصل واسعة النطاق مع المواطنين، وشنت حملات إعلامية لإقناع الغالبية بالنصوت لرفض الدستور. ولبهته، بدا أن الأحزاب العلمانية لم تتجاوز مخاوفها التقليدية من أقلام الاقتراع وتخلت عن تكتيكات العرقله وحسب، بل طرحت ومراها أيضاً كل مناحي شلها وتشظيها<sup>83</sup>.

انتهى الاستفتاء بنصوت 63.8 في المئة لصالح الدستور المدعوم إسلامياً و36.2 ضده<sup>84</sup>. وعلى الرغم من أن هذه الحصيلة مثلت تزايداً ملحوظاً في عدد الناخبين المناوئين للإسلاميين من 20 في المئة فقط في الاستفتاء الدستوري العام 2011 إلى أكثر من ثلث الجسر الانخابي في استفتاء 2012، إلا أن الغالبية في جبهة الإقناذ فشلت في إدراك أن هذا كان في الواقع كسباً، ورأت فيه، على العكس، هزيمة أخرى محققة أمام الإسلاميين في أقلام الاقتراع. وحينها اكتسبت تكتيكات العرقله والمواقف المؤيدة للجيش زخاً جديداً، واندفعت بذلك الأحزاب العلمانية في نهاية المطاف إلى تأييد الانقلاب العسكري في صيف 2013.

في الشهر بين تبني الدستور الجديد في ديسمبر 2012 والانقلاب العسكري في يوليو 2013 رفضت جبهة الإقناذ، علناً حفنة من السياسيين، كل دعوات مرسى وجماعة الإخوان والأحزاب السلفية إلى حوارات وطنية، ومشاورات دستورية، والمشاركة في السلطة التنفيذية<sup>85</sup>. بالطبع، بدا عرض



المشاويرات الدستورية بعد تبني الدستور مجرد نكته سمجة. ومع ذلك، مثلت الدعوات الأخرى إلى الحوار وعروض التمثيل للعلمانيين في الحكومة فرصة لتقليص الاستقطاب العلماني-الإسلامي المُشد في مصر. لكن الغالبية في جبهة الإقناذ رفضت كل هذه الدعوات رفضاً قاطعاً واخرطت في جهود لايمقراطية لجلب الجيش إلى السياسة. وفي وقت مبكر من يناير 2013، كان قادة جبهة الإقناذ يتشاورون مع الجنرالات حول وسائل التخلّص من "الحكم الإسلامي"، ومال عدد قليل في الجبهة بشكل مطرد إلى تحييد الانقلاب العسكري بدلاً من الوسائل الديمقراطية لمعارضة رئيس مُنخب ودستور مُقر شعبيًا<sup>86</sup>.

في ربيع 2013 باتت مصر تقترب حثيثاً من نقطة اللا استقرار الخارج عن السيطرة. فمشاهد العنف في الشوارع بين أنصار الإسلاميين والعلمانيين كانت تنوالى فصولاً، فيما بدأت المؤسسات الرئسية للدولة (كأجهزة الأمن والقضاء) بممارسة تكتيكات العرقلته ضد إدارة مرسي. حينها، بدأ السيسي بإصدار البيانات السياسية والتلميح إلى استعداد الجيش للتدخل لحماية الدولة المصرية<sup>87</sup>. وفي أعقاب مظاهرات شعبية ضخمة في 30 يونيو 2013 شارك فيها آلاف المصريين من سكان المدن للمطالبة بإجراء انتخابات رئاسية مبكرة، فذّ الجيش انقلابه العسكري في 3 يوليو<sup>88</sup>. 2013 تم عزل واعتقال الرئيس المُنخب وإقالة الحكومة وحل مجلس الشورى، وإلغاء دستور 2012، وعيّن رئيس المحكمة الدستورية العليا رئيساً مؤقتاً، ولم يُعلن عن انتخابات رئاسية مبكرة. طرح السيسي هذه الخطوات على المصريين خلال مؤتمر صحافي حضرته نخبة من مؤسسات دينية إسلامية ومسيحية وأهم شخصية في جبهة الإقناذ: محمد البرادعي<sup>89</sup>. وبالتالي، لم يعد ثمة شك قطبوجود مبادرة علمانية للانقلاب، وبأن ثمة خيانة ارتكبت ضد المبادئ الديمقراطية.

## منذ 2013: الهيار السياسات الحزبية

اصطفت معظم الأحزاب العلمانية إلى جانب الجيش في صيف 2013، وبنرت الانقلاب على أنه خطوة إقتاذ وطني، كما هللت بالإطاحة برئيس مُنخب بوصفها خطوة ضرورية لإنهاء "الحكم الإسلامي". محلياً، مكنت الموافقة العلمانية، ومعها التعبئة الشعبية الواسعة في 30 يونيو 2013، الجنالات من الزعم بأهم ركون موجة من الدعم الشعبي. ودولياً، ساعد إضفاء جبهة الإقتاذ الشرعية على الانقلاب كما تجسد أيما تجسُد في ظهور البرادعي وراء السيسي، فيما كان هذا الأخير يعلن الإطاحة برسي، وفي قبول البرادعي أن يكون نائب رئيس جمهورية مؤقتاً في ترتيبات ما بعد الانقلاب) الجيش على تجنّب عقوبات كاسحة من قبل الديمقراطيات الغربية التي كانت تقليدياً تكثر للأحزاب العلمانية وتصيخ السمع لها.

بعد الانقلاب، لم يتأخر الجيش عن توكيد سيطرته على العمل السياسي. فعلى مرغم أنه قبل بنواجذ قوي للأحزاب العلمانية في الحكومة التي شكّلت في يوليو 2013، وعين شخصيات عامة علمانية في الجمعية التأسيسية المنوط لها صياغة دستور جديد للبلاد، إلا أن الجيش بدأ يمارس دور صاحب القرار عقب إلغاء دستور 2012. سارع الجيش وأجهزة الأمن إلى اعتقال قادة الإخوان، ودعا السيسي، الذي أطل عليه العديد من المواطنين على أنه المنتد العسكري الجديد، المصريين إلى منحه تفويضاً شعبياً لمحاربة الجماعات الإرهابية التي قامت السلطة بشكل منواصل ومنظم بالخلط بين أجنداتها وأجندة جماعة الإخوان. وفي 26 يوليو 2013، ترقتظير مسيرات وتظاهرات شعبية في طول البلاد وعرضها دعماً للسيسي، فميزت خملات ضد الإسلاميين وتشهير بتلك القلة من الأصوات العلمانية التي رفضت الانقلاب<sup>90</sup>. المحصلات كانت منوعة: فقد استُخدم العنف الذي مرعنه الدولة بانظام ضد

الاحتجاجات الإسلامية، خاصة حين فرقت وحدات الجيش وقوات الأمن بوحشية اعنصاماً للإخوان في ساحة رابعة العدوية في 14 أغسطس 2013 وقتلت خلاله نحو 1000 مواطن<sup>91</sup>.

علا استقالة البرادعي كنائب رئيس جمهورية مؤقت عقب تفريق اعنصام رابعة العدوية، عمدت الأحزاب العلمانية إلى دعم الجيش وأجهزة الأمن علناً، أو على الأقل لزمّت الصمت حول انتهاكات حقوق الإنسان. فقد اخطرت العديد من السياسيين والمثقفين العلمانيين بالترديد لصورة السيسي كمنقذ وطني، وقاموا من أمراً بالرئيس السابق جمال عبد الناصر الذي لطالما كان شخصية مقدسة لدى اليسار العلماني، فيما تعاون آخرون مع وسائل الإعلام التي تسيطر عليها الدولة لشن حملات عنيفة استهدفت الإسلاميين والليبراليين الذين انتقدوا الانقلاب. وهكذا، ساعدت هذه النوجهات والخطوات العملية مباشرة بعد الانقلاب على تسهيل استسلام الجيش مقاليد السياسات المصرية، وأسقطت أوراق الاعتماد الديمقراطية لهذه الأحزاب ومعها ادعاءاتها بأنها السدنة الحقيقية للحريات في مصر.

لكن، وبالندرج، انهي المقام بمعظم الأحزاب العلمانية لأن تتخذ أحد ثلاثة مواقف منذ انقلاب 2013:

(1) الدعم الأعمى للدولة وللترقيات السلطوية الجديدة التي وضعها الجيش قيد العمل، أو  
(2) التأييد العام للدولة مترافقاً مع محاولات للحفاظ على قدر من الاستقلال أو حيزاً لانتقاد سياسات حكومية بعينها، أو

(3) إدانة السيطرة العسكرية على العمل السياسي ومعارضة سياسات الحكومة.  
يبد أن أياً من هذه المواقف لم يمنع انهيار الدور السياسي للأحزاب العلمانية. وكما ألمنا أعلاه، لحقت أضراس فادحة حتى بذلك الأحزاب التي أيدت عموماً الدولة، لكنها حاولت الحفاظ على حيز خاص لها، تماماً تقريباً كذلك الحسائر التي لحقت بالأحزاب التي عارضت علناً السيطرة العسكرية. وقد تسارعت

وقائراً انكاستة الفعالية الحزبية، على الرغم من تزايد أعداد الأحزاب المرخص لها، (في أوائل 2017، بلغ العدد 83 حزباً، فيما كان 78 حزباً في صيف 2013)<sup>92</sup>.

### أحزاب جديدة موالية للدولة

تشاطل الأحزاب السياسية العلمانية التي تأسست بعد انقلاب العام 2013 سمات مشاهة، مع اختلافات طفيفة لجهة التأييد الأعمى للدولة. لم تخش السيسى تأسيس حزب حاكم جديد ليحل محل الحزب الوطني الديمقراطي، لذا استند مناصرو هذا الحزب والأعضاء السابقون فيه إلى علاقهم داخل أجهزة الدولة ومدخلهم إلى شبكات المحسوية لتأسيس أحزاب مثل "مستقبل وطن" و"المؤمن" و"مص بلدي". وعلى غرار الحزب الوطني الديمقراطي، تنكب هذه الأحزاب على تعزيز سياسات الدولة، مكرمة معزوفة النظام ولا تطرح أي منافسة يعندها. على سبيل المثال، تم تصوير حزب "مستقبل وطن" أساساً على أنه حركة شبابية، لكن الكثير من مرشحيه للانتخابات البرلمانية للعام 2015 كانوا طاعنين في السن وأعضاء سابقين في الحزب الديمقراطي الوطني، ناهيك عن أنهم كانوا مصدر التمويل الأساسي للحزب. وقد صرح قياديون في الحزب بأن لا مجال في السياسات المصرية أمام العدة الإيديولوجي،<sup>93</sup> وهذا ما يتنافى مع المسعى خوإرساء التعددية والديمقراطية الذي طوع الحراك الشبابي في مص منذ 2011.

تمتة تناغم بين المبادئ العامة للأحزاب السياسية التي نشأت في أعقاب الانقلاب وبين السردية السلطوية للدولة، إذ أنها تولى جل اهتمامها لمكافحة الإرهاب ومناهضة الإسلاموية، من دون أن تنبس ببنت شفة عن الإصلاحات السياسية أو الاقتصادية. ومع أن العديد من هذه الأحزاب تزعم أنها تحمل رؤية المساواة والعدالة الاجتماعية، إلا أنها تؤيد حملات القمع التي تشنها الحكومة على المجتمع المدني بذريعة مكافحة الإرهاب. وعلى الرغم من أن هذه المجموعات فازت بخصمة الأسد من مقاعد البرلمان في

انتخابات العام 2015، لم يظهر جلياً أنها حظيت بتأييد كبير في أوساط الناخبين، ذلك أن نسبة الإقبال على انتخابات العام 2015 كانت أقل من ذلك الذي شهدته انتخابات العام 2011،<sup>94</sup> كما أن النظام الانتخابي وجه الناخبين نحو من شحين إفراديين عوضاً عن قوائم حزبية. ومنذ العام 2017، لا يبدو أن أيّاً من الأحزاب الموالية للحكومة والتي تشكلت بدءاً من العام 2013 تنجح في بناء قاعدة تنظيمية مبنية، أو شبكة مناصرين يُعند لها، أو نظام لنوزيع المحسوبيات يوازي الشبكات التي أنشأها الحزب الديمقراطي الوطني في عهد مبارك. وتشبي الحالة الراهنة، من نواحٍ عدة، بأن الجيش هو الذي حل محل الحزب الوطني الديمقراطي في مصر السيسي، أكثر من أي حزب سياسي آخر.<sup>95</sup>

### أحزاب تحاول الحفاظ على قدرٍ من الاستقلال

اختارت بعض الأحزاب العلمانية مثل حزب الوفد، والحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي، وحزب المصريين الأحرار، التنسيق مع الجيش كي تصبح جزءاً لا ينفك عن السلطين الشرعية والثفدية في مرحلة ما بعد العام 2013. وبعد أن أدركت هذه الأحزاب أن الجيش لم ينفذ انقلابه لتحرير السياسة المصرية على نحو مستدام أو القبول بتقاسم السلطة مع العلمانيين، وافقت على الرضوخ إلى المؤسسة العسكرية وحاولت أن تفسح لنفسها إطاراً مستقلاً من النشاط على هامش موقع الجنرال المسيطر. أي ذلك من حزب الوفد وحزب المصريين الأحرار وصول السيسي إلى السلطة وتبني ترشيحه للرئاسة في العام 2014. أما الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي فقد رفض اتخاذ موقف حزبي من الانتخابات الرئاسية، لكن عدداً من أعضائه الموالين للدولة دعموا السيسي على الملأ واستقالوا من الحزب، كما ذكرنا آنفاً، منهمين قيادته برفض الاصطفاف إلى جانب مُنقذ مصر<sup>96</sup>. لكن التعديلات الوزارية العديدة التي شهدتها عهد السيسي حتى الآن، لم تضم قياديين من هذه الأحزاب الثلاثة، سواء أكانوا مؤيدين

للسيسي أو معارضين له. فواقع الحال أن الساسة العلمانيين استبعدوا من السلطة التنفيذية بعيد استقالة الحكومة الأولى بعد الانقلاب برئاسة حازم الببلاوي.

في الانتخابات البرلمانية العام 2015 والتي سيطرت على إدارتها نخبة أمن والمخابرات، قامت الأحزاب العلمانية التي كانت منتهية للحفاظ على النزعة القليلة من استقلاليتها، بطرح مرشحين كمنشدين وضمن قوائم انتخابية على حد سواء، ففاز حزب المصريين الأحرار خمسة وستين مقعداً، وحزب الوفد خمسة وثلاثين مقعداً<sup>97</sup>. أما الحزب الديمقراطي الاجتماعي المصري فلم تحصل سوى على أربعة مقاعد في مجلس النواب، فبدت هذه النتيجة أشبه برذاتقامي أنزلها الدولة لهذا الحزب لامشاعه عن قنبي ترشيع السيسي للرئاسة، وإطلاق تصريعات مندخة بانهاكات حقوق الإنسان وبالقوانين المقيدة للحريات. لكن حتى الكتل الأكبر، مثل حزبي الوفد والمصريين الأحرار، بدت غير ذات فعالية نظراً إلى فوز ائتلاف "دعم مصر" المؤيد للسيسي بالغالبية الساحقة من مقاعد البرلمان<sup>98</sup>.

منذ بدء جلسات مجلس النواب في يناير 2016، أعاد نواب كل من حزبي الوفد والمصريين الأحرار التأكيد مجدداً على دعمهم الكلي للدولة. وقد عرقلت الغالبية المواتية للحكومة المساعي الرامية إلى استخدام البرلمان كمنبر لانتقاد بعض السياسات التي تنتهجها الحكومة، وتدخلت أجهزة الأمن بشكل مباشر في شؤون الحزبين لزرع بذور النزاع في أوساط قيادتهما وإثارة الشقاق داخلهما. وكما أومأنا آفياً، ساند نواب من حزب المصريين الأحرار قياديي الحزب ورئيسه عصام خليل، الذين تخبطون بدعم أجهزة الأمن، في إقصاء ساويرس ومجموعته من الحزب، بعد تصاعد انتقادهم لبعض السياسات الاقتصادية والاجتماعية التي تنتهجها الحكومة. في غضون ذلك، كان حزب الوفد بدوره يعاني من صراع على القيادة بين رئيسه الحالي البدوي، ونائب الرئيس السابق فؤاد بدراوي، ما أحدث

شكلاً داخل الحزب وحداً بنواب الوفد إلى الشيق على نحو أوثق مع الائتلاف الموالي للسيسي ونواب أحزاب أخرى مثل حزب مستقبل وطن وحزب المؤتمر<sup>99</sup>.

## أحزاب تعارض الدولة

عارضت مجموعة ثالثة من الأحزاب العلمانية هيمنة الجيش على السياسة، وباتت تنتقد جهاراً للسيسي وحكومته، من ضمنها أحزاب "السنور" و"الكرامة" و"مصص القوية" و"العيش والحرية" و"النهالف الشعبي"، التي حملت راية المعارضة منذ العام 2013، فيما كان الحزب الاجتماعي الديمقراطي يسلك تدبيراً بهذا المسار.

انضم حزب السنور والكرامة إلى أحزاب أصغر، مثل حزب العدل وحزب مصص الحرية، في تشكيل منبر يدعى تحالف النصار الديمقراطي في العام<sup>100</sup> 2013. ومنذ ذلك، تخاض النصار الديمقراطي بمعارضة الترتيبات السلطوية التي أرسيت في أعقاب الانقلاب، منذئذ بالتوانين غير الديمقراطية التي صدرت تحت إشراف السيسي، وبانتهكات حقوق الإنسان. وقد رفض هذا المنبر، مثلاً، كلاً من قانون مكافحة الإرهاب وقانون النظم مطالباً بتعديلهما،<sup>101</sup> ومناشداً الحكومة وضع حدٍ لانتهاكات حقوق الإنسان، ومن ضمنها التعذيب، والاختفاء القسري،<sup>102</sup> واستمرار إحالة المدنيين إلى محاكم عسكرية.<sup>103</sup> وهو أوضح أن تورط أجهزة الأمن في انتهاكات حقوق الإنسان تخظى بمباركة أصحاب النفوذ الفعلي في الجيش.<sup>104</sup> وفي الانتخابات الرئاسية للعام 2014، أحجم النصار الديمقراطي عن تبني ترشيح السيسي للرئاسة لصالح صباحي.<sup>105</sup>

مع تسنر السيسي سدة الرئاسة وحلته القمع واسعة النطاق التي شنتها أجهزة الأمن ضد الإسلاميين والناشطين العلمانيين والمجموعات المؤيدة للديمقراطية على حدٍ سواء، بدأ النصار الديمقراطي يناهز علناً بإيجاد بديل للسيسي. وقد عقدت مؤتمرات صحافية عدة وصدرت بيانات نذرت بالمضايقات

والملاحقات التي يتعرض إليها الطلاب والناشطون الشباب المعارضون للسياسي، وأُعدت عن النضام من مع الر وابط المهنية، مثل نقابة الأطباء ونقابة الصحفيين اللذين بذلنا قصارى جهدهما لمنع أجهزة الأمن من التدخل في شؤونهما الداخلية<sup>106</sup>. كذلك، ساند النيار الديمقراطي الحراك العمالي المُستقل ودعم مطالب ضحايا انتهاكات حقوق الإنسان بإخضاع أجهزة الأمن إلى المحاسبة والمساءلة، وإلغاء ثقافة الإفلات من العقاب<sup>107</sup>. كما أن قادة التحالف، ومن ضمنهم صباحي، انتقدوا السياسات الاجتماعية والاقتصادية التي تنتهجها الحكومة، ودافعوا عن المنظمات غير الحكومية التي تواجه ضغوطاً أمنية مثالية<sup>108</sup>.

سعى النيار الديمقراطي في مجلس النواب إلى تعبئة نواب كلٍ من حزب التحالف الشعبي والحزب الديمقراطي الاجتماعي وبعض النواب المستقلين لتشظير جبهة معارضة داخل البرلمان<sup>109</sup>. وفي العام 2016، تعالت أصوات أقطاب المعارضة في البرلمان، الخاضع عموماً، حين مُرر قانون المنظمات غير الحكومية التعسفي؛ وحين أقصي النائب السابق أنور السادات من البرلمان العام 2017 بسبب انتقاده الرقيق لسياسات الحكومة، ما كان كافياً لتعبئة غالبية النواب ضده<sup>110</sup>.

من جهة أخرى، صعدت أحزاب مثل مصر القوية والعيش والحرية، التي لم تؤيد انقلاب العام 2013 ولا تطلعات الرئيس السيسي، معارضتها، وباتت تدعم الآن الرفض الكامل لسيطرة الجيش على السياسة، كما طالبت علناً بأن ينحصر السيسى مسؤولية انتهاكات حقوق الإنسان<sup>111</sup>. حاول الحزبان التعاون مع الناشطين الشباب، ومجموعات الطلبة، والرابطات المهنية، والحركة العمالية من أجل إنقاذ جزء من حرية التعبير وتكوين الجمعيات<sup>112</sup>. أعطى حزباً مصر القوية والعيش والحرية الأولوية للنشاط في المجالات السياسية غير الرسمية، بعد مقاطعهما الانتخابات الرئاسية في العام 2014 والبرلمانية في العام 2015 بسبب طبيعتها غير الديمقراطية. وقد نسج حزب مصر القوية صلات وثيقة مع مجموعات طلابية معارضة في جامعات حكومية، وعمل على القفز فوق الإيديولوجيات لجمع الطلاب العلمانيين



والإسلاميين المؤيدين للديمقراطية. من جهته، مرعاً حزب العيش والحرية بشكل منظم مبادرات الناشطين الشباب للدفاع عن ضحايا انتهاكات حقوق الإنسان. فعلى سبيل المثال، استندت مبادرة "الحرية للجدعان"، التي أطلقت في العام 2013 ومارست منذ ذلك الحين ضغوطاً من أجل الإفراج عن المعتقلين والسجناء السياسيين، أساساً إلى أعضاء بارزين في حزب العيش والحرية<sup>13</sup>. كما قام الحزب، الذي لم يُرخص له إلى الآن، بتشكيل فرق قانونية من أجل الدفاع عن المعتقلين من الناشطين الشباب، والطلاب، والناشطين من العمال<sup>14</sup>.

مع ذلك، لم يكن للمعارضة المثامية، المؤلفة من هذه الأحزاب العلمانية الصغيرة ذات التمويل الضعيف، من دور فعال في تغيير ترتيبات السلطة السلطوية بعد العام 2013. والواقع أن الحكومة لم تكن متساهلة إزاء دور العلمانيين المعارضين إلا حين كان يقصص على عقد مؤتمرات صحافية وإصدار بيانات صحافية. في المقابل، جوهت محاولات الوصول إلى قواعد شعبية مهمة (مثل الرابطة المهنية، وجماعات العمل المستقلة، ومجموعات الطلاب، والمنظمات غير الحكومية) بضغوط أمنية وتدابير قمعية، بما فيها اعتقال أعضاء الأحزاب والشهير العلني بقادتها<sup>15</sup>.

### دور الأحزاب العلمانية في افئاح سياسي مستقبلبي

منذ العام 2013، لم تؤثر خيارات الأحزاب العلمانية، سواء لدعم أو معارضة الحكومة السلطوية الجديدة، على السياسات الرسمية. فقد مورست انتهاكات لحقوق الإنسان، مثل عمليات القتل الجماعي لمؤيدي جماعة الإخوان المسلمين، على الرغم من وجود ممثل علماني قوي في مختلف المناصب التنفيذية<sup>16</sup>. كما لم تُقلع معارضة التيار الديمقراطي وغيره من الأحزاب الداعمة له لانهاكات حقوق الإنسان المستمرة، كاحتجاز آلاف الشباب المصريين لأسباب سياسية، في مدع الحكومة عن ارتكابها. بعبارة أخرى، لم تتمكن خطوات الأحزاب العلمانية، سواء في دعم السلطوية الجديدة أو

معارضتها، من إحداه تغيير ملموس في السياسات التي فُذت بعد انقلاب العام 2013، أو في ترتيب السلطة الذي برز لإخضاع المواطنين والمجتمع إلى سيطرة المؤسسة العسكرية والأجهزة الأمنية،<sup>17</sup> إذ لم تكن الأحزاب العلمانية تتمتع بتأثير كبير.

يبدو أن ما أجزته المواقف المضطربة التي اعتمدها العديد من الأحزاب العلمانية منذ العام 2011، تمثل بإقناع المصريين أكثر من أي وقت مضى بغير العلمانيين. فقد حاولت هذه الأحزاب مركوب مطية الإسلاميين أو تحيدهم، والتصفيق للانقلاب منبئيه الاعتقاد المخطئ بأن الجيش سيمسح العلمانيين الحرة السياسية بعد استئصال جماعة الإخوان المسلمين، فضلاً عن تجاهل الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان طالما أنها تتش على رؤوس خصومها السياسيين.

هذا سيكون إرثاً من الصعب تذليله. على الرغم من ذلك، يسأهل الأمر النظر في مدى حضور فرص لبعض الأحزاب العلمانية القائمة اليوم لثقتن نفسها وتفوز بأصوات مستقبلاً إذا برز انفتاح سياسي آخ. من من الأحزاب العلمانية ستتاح لها فرصة التنافس بحرية لنولي المناصب الرسمية؟ من منها قد ينجح في بناء أو على الأقل الاحتفاظ بما كسبه في الماضي؟ الإجابة على كل هذه الأسئلة، الأقرب إلى التكهينات، تتطلب دراسة من وجهة أصغر: أولاً، ما الأحزاب التي بدت نزيهة، بين العامين 2011 و2017، بما يكفي للدرجة تستحق احترام الناخبين في المستقبل؟ ثانياً، ما الأحزاب التي تروج أفكاراً تجذب القواعد الانتخابية الواسعة في البلاد؟ ثالثاً، ما الأحزاب التي أبدت قدرات تنظيمية ومالية لترجمة أفكارها إلى أصوات؟

فيما يتعلق بالنزاهة، وكما ذكرنا سابقاً، وحدها حفتة من الأحزاب التي قاطعت الانتخابات البرلمانية في العام 2015 (السنور، مصر القوية، العيش والحريية، العدل، ومص الحريية) تمكنت من المحافظة على موقفها الرافض الثابت والمبدئي للسلطوية الجديدة، الأمر الذي من شأنه أن يعود عليها بالفائدة إلى حد

كبير إذا ما نمت الإطاحة بالسلطوية في مرحلة ما. تميز من الصحيح أيضاً أن الناخبين المصريين قد يكونون أقل انتقاداً من مؤلفي هذه الدراسة فيما يتعلق بالنسوبات التي أبرمها الأحزاب العلمانية تحت الضغط. فعلى سبيل المثال، اتخذ حزب الوفد، خلال عهد مبارك، عدداً من الخطوات التي بدت انهازية ومناقضة مع الإيديولوجية العلمانية للحزب (على سبيل المثال، التحالف في الانتخابات مع مرشحي الإخوان المستقلين)، إلا أنه فاز بعدد لا بأس به من المقاعد في الانتخابات الأولى بعد عهد مبارك، ربما بسبب الاعتراف بإرثه التاريخي وقدرته التنظيمية.

أما فيما ينصل بالجدب الإيديولوجي للقواعد الشعبية العريضة، فإن شرائح الجمهور المصري التي صوتت للأحزاب العلمانية تشمل رجال الأعمال من الطبقة المتوسطة، والعمال الصناعيين، والمسيحيين الأقباط، والنخب الحضرية، وطلاب الجامعات، وغيرهم من الشباب. وإذا نظرنا إلى الأحزاب الحالية، نرى أن تلك التي جذبت رجال الأعمال تشمل حزبي الوفد والمصريين الأحرار، وكلاهما يدعوان إلى اقتصاد السوق الحر. أما الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي والكرامة، فقد جذبا من خلال تبنيهما السياسات الليبرالية والاقتصاديات ذات الميول اليسارية، العمال وبعض النخب الحضرية أيضاً. من جهتها، جذبت أحزاب الدستور، ومص القوية، والعيش والحرية مختلف شرائح الناخبين الشباب في البلاد (الليبرالية، والشرائح ذات الميول الإسلامية، واليسارية)، ومن بينها الطلاب. أما الشرائح الأخرى من الناخبين المصريين، ولاسيما في المناطق الريفية والمناطق الحضرية التي تضرر المنتمين إلى الطبقة الدنيا-الوسطى، فهي أكثر تحفظاً اجتماعياً من معظم الأحزاب العلمانية، ومن المرجح أن توصل الميل إلى الأحزاب المؤيدة للدولة أو الأحزاب الإسلامية.

تثير هوية من يملك القدرة على تعبئة القواعد الانتخابية المناحة مسألة القدرات التنظيمية والمالية. ومن بين الأحزاب العلمانية التي تفرقنا إليها هنا، يملك حزب الوفد الهيكل التنظيمي الأعمق، كما أنه

صاحب التمويل الأفضل. كان حزب المصريين الأحرار يملك وفرة مالية حين كان ساويرس يرأسه، لكن من المستبعد أن تخفى هذا الحزب بتمويل مماثل إذا ما بقي ساويرس خارجاً. يشار هنا إلى أن أيّاً من الأحزاب الأخرى لا تملك تمويلاً كافياً لإحداث تغيير ما، بيد أن البعض أظهر قدرة تنظيمية كان يمكن أن تؤتي أكلها لولا تدخل الدولة الخبيث والمسنم. بذلك كل من الحزب الديمقراطي الاجتماعي، والدسنور، ومص القوية جهوداً حثيثة لبناء تشكيلات حزبية، لكنها أثبتت من قبل أجهزّة أمن الدولة. والجدير ذكره هنا أن جميع الأحزاب تقريباً التي لا تزال تحتفظ ببعض القوة، كانت تشكلت خلال فترات الحرية السياسية النسبية: إما قبل العام 1952 أو بين العامين 2011 و2013.

### خاتمة

تعمل الأحزاب السياسية العلمانية في مصر وسط بيئة سياسية صعبة، وتسيبت في كثير من الحالات بندهور وضعها إلى الأسوأ من خلال محاولاتها اليائسة للصدور وتحسين مكانها. كانت مرغبتها في النجاح في النخب بسلطة سياسية، من دون الحاجة إلى الشافس في الانتخابات مع الإسلاميين الذين قمعهم الدولة منذ العام 2013، غير واقعية وجعلتها منوطة في إغلاق حيز الانفتاح الديمقراطي. بيد أن استبعاد الإسلاميين، الذين يُعتبرون جزءاً كبيراً من الطيف السياسي في مصر، فتح الباب على مصراعيه أمام السلطوية المنجددة، وأدى بشكل خاص إلى قمع العلمانيين كذلك.

فازت الأحزاب العلمانية بربع المقاعد في أول انتخابات برلمانية جرت في مرحلة ما بعد مبارك، وهي الانتخابات التي تفوق فيها الإسلاميون بشكل كبير بعد استبعادهم المديد من السلطة. قد تزداد حصة العلمانيين في انتخابات حرة مقبلة، إذا ما تعلموا من أخطائهم وحسنوا قدراتهم التنظيمية. أما السؤال الذي يبقى مطروحاً هنا فهو ما إذا كانوا سيمنحون فرصة، أم إذا ما كانت مصر ستختبر تعزيزاً للسلطوية الراهنة أو انفتاحاً تدريجياً نحو الديمقراطية يأتي ببعض مما أتاحته انتفاضة العام 2011.

## الشكل 2: تصنيف الأحزاب العلمانية المصرية، استناداً إلى قربها من الدولة، 2017

الاسم	عام التأسيس	عدد المقاعد في مجلس الشعب (2011)	عدد المقاعد في مجلس النواب (2015)	مدى القرب من الدولة (2017)
حزب الوفد	1919	36	35	مستلحق
الحزب الوحدوي	1976	3	1	موالٍ للدولة
حزب الكرامة	1996	6	0	معارض
حزب القد	2004	0	0	مستلحق
حزب السلام الديمقراطي	2005	1	5	موالٍ للدولة
حزب المحافظين	2006	0	6	موالٍ للدولة
حزب الإصلاح والتنمية	2009	8	3	معارض
حزب الحرية	2011	4	3	موالٍ للدولة
حزب مصر الحديثة	2011	0	4	موالٍ للدولة
حزب المصريين الأحرار	2011	17	65	مستلحق
حزب التحالف الشعبي الاشتراكي	2011	5	قاطع الانتخابات	معارض
الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي	2011	14	4	معارض
حزب مصر الحرية	2011	1	قاطع الانتخابات	معارض
حزب العدل	2011	1	قاطع الانتخابات	معارض
حزب درس الثورة	2011	0	1	معارض
حزب غد الثورة	2011	0	قاطع الانتخابات	معارض
حزب المؤتمر	2012	لا ينطبق عليه	12	موالٍ للدولة
الحركة الوطنية المصرية	2012	لا ينطبق عليه	4	موالٍ للدولة
حزب الشعب الجمهوري	2012	لا ينطبق عليه	13	موالٍ للدولة
حزب الدستور	2012	لا ينطبق عليه	قاطع الانتخابات	معارض
حزب مصر القوية	2012	لا ينطبق عليه	قاطع الانتخابات	معارض
حزب مصر بلدي	2013	لا ينطبق عليه	3	موالٍ للدولة
حزب مستقبل وطن	2013	لا ينطبق عليه	53	موالٍ للدولة
حزب العيش والحرية*	2013	لا ينطبق عليه	قاطع الانتخابات	معارض
حزب حماة وطن	2014	لا ينطبق عليه	18	موالٍ للدولة

\* غير مرتبص لها

الانتخابات البرلمانية (2011):  
 "Interactive: Full Egypt Election Results", Al Jazeera, February 1, 2012, <http://www.aljazeera.com/indepth/interactive/2012/01/20121248225832718.html>.  
 وكريمة عبدالقني، "اللجنة العليا تعلن النتائج النهائية للانتخابات لمجلس الشعب بمراحلها الثلاث"، الأهرام، 21 كانون الثاني/يناير 2012، <http://gate.ahram.org.eg/News/162896.aspx>  
 وأيضا:

"Egypt's Islamist Parties Win Elections to Parliament," BBC News, January 21, 2012, <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-16665748>.

الانتخابات البرلمانية (2015):  
 اللجنة العليا للانتخابات المصرية، ملخص تقرير الانتخابات التشريعية (القاهرة: اللجنة العليا للانتخابات المصرية، 2015)، [https://www.elections.eg/images/pdfs/reports/2015HoR-ReportSummary\\_Ar.pdf](https://www.elections.eg/images/pdfs/reports/2015HoR-ReportSummary_Ar.pdf)  
 وأيضا:

"Party Profiles," Tahrir Institute for Middle East Policy, <https://timep.org/pem/category/political-parties/>.  
 Nancy Messieh and Ali Mohamed, "Who Is Participating in Egypt's Parliamentary Elections?", Atlantic Council, February 20, 2015, <http://www.atlanticcouncil.org/blog/menasource/who-is-participating-in-egypt-s-parliamentary-elections>.

ونهي حمودة، "نساء مصر" تنسحب من الانتخابات البرلمانية بدعوى "التحيز"، أخبار مصر، 24 تشرين الأول/أكتوبر 2015، [www.egynews.net/722505](http://www.egynews.net/722505)، مصر تنسحب من الانتخابات البرلمانية.

ملاحظة: قد يكون طراً تغيير طفيف على عدد المقاعد بعد صدور قرارات المحاكم.

## الشكل 2: تصنيف الأحزاب العلمانية المصرية، استناداً إلى قربها من الدولة، 2017

الأحزاب النشطة		
حزب مصر الحرية	حزب الكرامة	حزب السلام الديمقراطي
حزب مصر القوية	حزب الإصلاح والتنمية	حزب المحافظين
حزب العيش والحرية*	الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي	حزب الحرية
	حزب الدستور	حزب مصر الحديثة
		حزب الشعب الجمهوري
		الحركة الوطنية المصرية
		حزب مصر بلادي
		حزب مستقبل وطن
		حزب حماة وطن
معارض	مُستلحق	موالٍ للدولة
حزب غد الثورة	حزب الغد	
حزب حرس الثورة		
حزب العدل		
حزب التحالف		
الشعبي الاشتراكي		
		الأحزاب غير النشطة
		*غير مدرّج لها

© 2017 مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي

لقراءة الهوامش يرجى الرجوع إلى المصدر:

الأحزاب السياسية العلمانية في مصر: تنازع من أجل الهوية والاستقلال - من كز كارنيغي للشرق

الأوسط - مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

Political Parties - الأحزاب السياسية

الموسوعة السياسية  
Political Encyclopedia

وجودها عامل طبيعي ملازم لكل نظام سياسي معزوف

0:05 / 7:00

<https://youtu.be/rZZIkT8UbsA?si=A2xhOxMCcTdy4kvm>

#### 4. أحزابنا الغائبة!

يعتبر عام 1907 هو عام نشأة الأحزاب السياسية في مصر. حين تأسس أول حزب باسم "حزب الأمة" بقيادة أحمد لطفي السيد في سبتمبر من ذلك العام وكان يمثل طبقة كبار الملاك وقد اسنوفي كل أشكال ومقومات الحزب بما فيها برنامج وهيكل تنظيمي للحزب وتشكيل جمعية عمومية ومقر ونظام للعضوية.

وفي أكتوبر من نفس العام تأسس الحزب الوطني بقيادة مصطفى كامل الذي كانت أهدافه جلاء الإنجليز عن مصر، وبث الروح الوطنية في الشعب، ووضع دستور يكفل الرقابة البرلمانية على الحكومة، وترقية الزراعة والصناعة والتجارة والعمل لاستقلال الأمة علميا واقتصاديا، وكان حزب الأمة والحزب الوطني هما الأكثر شعبية.

ثم تأسست أحزاب أخرى كان بعضها مؤيدا للخديوي وبعضها كان مواليا للإنجليز. ثم تأسس عام 1918 "حزب الوفد" الذي اكتسب اسمه من لقاء 13 نوفمبر 1918 [عيد الجهاد] وما أعقبه من اندلاع الثورة في 9 مارس 1919. وكان "حزب الوفد" هو حزب الأغلبية قبل ثورة 23 يوليو 1952، التي أنهت عص الحزبية واعتمدت فكرة تحالف قوى الشعب بتأسيس كيانات كان كل منها يمثل التنظيم السياسي الأوحده في البلد أولها "هيئة التحرير" وآخرها "الاتحاد الاشتراكي العربي"، ولم يعد حزب الوفد إلى نشاطه السياسي إلا في عهد الرئيس أنور السادات سنة 1978، بعد سماحه بعودة التعددية الحزبية، وقد اتخذ لنفسه اسم "حزب الوفد الجديد".

وكانت غاية الأحزاب في مصر الدعوة للاستقلال وتحقيق جلاء الإنجليز عن مصر. وكان منبرها الوحيد في ذلك الوقت هو الصحف، فلم يكن لها ممثل في البرلمان، حتى جاء دستور 1923 الذي أعطي للأحزاب الفائزة بالأغلبية في الانتخابات حق تشكيل الحكومة.

ويوجد الآن في مصر ما يقرب من تسعين حزباً بعد حل الحزب الوطني الديمقراطي و حزب الحرية والعدالة و حزب الاستقلال وذلك بأحكام قضائية نهائية، وبعد اندماج حزب الجبهة الديمقراطية في حزب المصريين الأحرار عام 2013.

ولا تعدى إمكانات أغلب الأحزاب القائمة وجود مقر منواضع في شقة بسيطة ولاقطة باسم الحزب، وبعضها يملك جريدة غير مقروءة أو رخصة لجريدة تباع لمن يريد، ولا يوجد لأغلب تلك الأحزاب أي تأثير في الشارع السياسي ولا تمارس أي أنشطة ولا فعاليات ولا يوجد لها أعضاء إلا بضع عشرات أو مئات، في أحسن الأحوال، يتنازعون فيما بينهم رئاسة الأحزاب المجهولة من المصريين. وحيث نص قانون الأحزاب الصادر في 2011 أن يشترط لتأسيس الحزب ألا يقل المؤسسون عن خمسة آلاف كان من الصعب تحقيق هذا الشرط وفشلت محاولات شباب الثورة عن تأسيس حزب ينبنى أهدافها!

ويستدرك على هوان شأن تلك الأحزاب ما حصلت عليه من مقاعد في مجلس النواب الحالي فقد حصل حزب المصريين الأحرار على 65 مقعد، ومستقبل وطن 53، والوفد الجديد 36، وحزب حماة الوطن 18، وحزب الشعب الجمهوري 13، وحزب المؤتمر 12، وحزب النور 11، وتراوحت مقاعد باقي الأحزاب الممثلة في البرلمان بين 6 مقاعد ومقعد واحد، بإجمالي 242 مقعد من أصل 596 عضواً، أي جميع أعضاء مجلس النواب من ممثلي الأحزاب السياسية لا يستطيعون الوصول إلى نسبة الثلثين أي 398 عضواً التي يشترطها الدستور لإقرار موضوعات معينة في حال اختلفت آراءهم عما تقدمه الحكومة أو تحاول المجلس تمريرها من تشريعات أو اتفاقات!

ولم يمارس أعضاء المجلس ممثلي الأحزاب سلطاتهم التي نص عليها الدستور كحق اقتراح مشروعات القوانين أو توجيه الأسئلة والاستجوابات إلى أعضاء الحكومة أو سحب الثقة من أي منهم! ولم تعد إنجازاتهم مجرد تقدير طلبات إحاطة لا ينوقف المجلس عندها طويلاً! وحتى في المرة الوحيدة التي



تشكلت لجنة لتقصي الحقائق في موضوع فساد منظومة صوامع القمح أكتفى المجلس بإحالتها تقرير اللجنة إلى  
النائب العام ثم طوى النسيان ذلك الموضوع!



<https://youtu.be/DsSIQw78a0I>



<https://youtu.be/bNJ3mv3IFQ>



<https://youtu.be/4scBVDV73Gs?si=FXyr59BD4klqvQkr>

ولما كانت الأحزاب هي ركيزة الحياة السياسية،  
ومن ثم أداة رئيسة لدعم الديمقراطية،  
فإن حال أحزابنا لا ييش بشمية سياسية حقيقية كما ينمناها المصريون.

## 5. خطى حثيثة نحو النهيمش<sup>13</sup>

مايكل يونغ

6 يونيو 2023

يناقش عمرو عادلي وحزرة المؤذب، في مقابلة معهما، كيف أعادت أزمة الديون في مصر وتونس تشكيل المشهد الجيوسياسي في البلدين.

حزرة المؤذب زميل في مركز مالكوم كير-كارنيجي للشرق الأوسط في بيروت، حيث يشارك في إدارة برنامج الاقتصاد السياسي الجديد في المركز. وعمرو عادلي أسناذ مساعد في قسم العلوم السياسية في

الجامعة الأميركية في القاهرة، ومؤلف كتاب بعنوان [Cleft Capitalism: The Social Origins of](#)

[Failed Market Making in Egypt](#) (الأسواق الفاشلة: الأصول الاجتماعية لفشل السوق في مصر)

(منشورات جامعة ستانفورد، 2020).

نشر الباحثان مؤخرًا مقالًا لكارنيجي بعنوان "[هل يتندر ارتفاع الديون بالمزيد من النهيمش](#)

[الجيوسياسي لمصر وتونس؟](#)"، شرحا فيه كيف أثرت حاجات التمويل في البلدين بشكل سلبي على

مكانهما الجيوسياسية وعلى استقلالية قرارهما المتعلقة بالسياسة الخارجية. أجرت "[ديوان](#)" مقابلة

معهما في أواخر مايو لمناقشة هذه المسألة والنظر في تفاصيل أخرى في المقال.

**مايكل يونغ:** كتبنا مؤخرًا مقالًا لكارنيجي، هو الأول في إطار برنامج الاقتصاد السياسي الجديد في

مركز مالكوم كير-كارنيجي للشرق الأوسط، يندرج حول كيفية تسبب ارتفاع الديون بالمزيد من

<sup>13</sup> خطى حثيثة نحو النهيمش - مركز كارنيجي للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيجي للسلام الدولي (carnegie)

النهيش الجيوسياسي لمصر وتونس . ما هي فكرتكما الأساسية في هذا المقال، وما هي العملية التي تصفانها؟

**حمزة المؤذنب وعمر وعادلي:** فكرتنا واضحة إلى حدٍ بعيد . فقد أدنى اعتماد مصر وتونس على التمويل الخارجي إلى تهميشهما على مستوى الاقتصاد العالمي وفي المشهد الجيوسياسي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا . ولد هذا الاعتماد على التمويل الخارجي عملياً تهميشاً على مستويين . فعلى مدى عقد من الزمن، دفعهما ذلك إلى اعتماد سياسات اقتصادية قصيرة النظر ومطبوعة بشكل أساسي بالحاجة إلى الحصول على التمويل الخارجي والقبول بتفضيلات الدائنين ملء فجواتهما التمويلية الآخذة في الاتساع . أدنى هذا الاعتماد المالي أيضاً إلى تهميشهما على المستوى الجيوسياسي، إذ زاد من اعتمادهما على دول مُنتجة للمواد الهيدروكربونية (وهي دول مجلس التعاون الخليجي في حالة مصر، والجزائر في حالة تونس) قدمت لهما التمويل حين أبدى الدائنون الدوليون تردداً حيال ذلك . أسهم هذا التهميش بخائبيه الاقتصادي والجيوسياسي على نحو متزايد في تقويض الاستقلالية النسبية التي منعت لها مصر وتونس لفترة طويلة في مجال السياسة الخارجية.

**مايكل يونغ:** لماذا قررنا رسم مقارنته بين مصر وتونس؟

**المؤذنب وعادلي:** هذا المقال هو جزءٌ من نقاشٍ متواصلٍ وتعاونٍ قائمٍ بيننا منذ عقدٍ من الزمن . في العام 2017، نشرنا مقالاً قارننا فيه كيف أثرت السيناريات السياسية المختلفة على الإصلاحات الاقتصادية في البلدين . وعلى الرغم من المسار المتباينة التي سلكها كلٌّ من مصر وتونس بعد ثورات 2010-2011، فإن الدولتين تواجهان تحديات اقتصادية مشابهة . وقد لجأتا إلى برامج صندوق النقد الدولي في العام 2016، والتي شملت زيادة الضرائب، واقطاعات في الإنفاق، وخفض قيمة عملتيهما الوطنيتين . كان تطبيق التدابير التقشفية صعباً في الدولتين وأدت استجابة كلٍّ من النظامين السياسيين مختلفة عن الآخر . فبعد

العام 2013، طبقت القيادة المصرية إصلاحات مالية بطريقة سلطوية، لكن النظام الديمقراطي والعددي التونسي لم يتمكن من تنفيذ برنامج إصلاحى توافقى نظراً إلى النفوذ الواسع التي تمنع به جماعات المصالح الراسخة في البلاد. ونتيجة لذلك، لم تستطع مصر وتونس إعادة هيكلة اقتصاديهما، وازداد اعتمادهما على التمويل الخارجى بشكل كبير.

بعد اندلاع الحرب في أوكرانيا، واجهت مصر وتونس تحديات مشابهة أيضاً. فكلناهما تسعيان إلى الحصول على الدعم المالى الخارجى، بعد معاناتهما من صدمات مثالية نتيجة ارتفاع أسعار المواد الغذائية وموارد الطاقة وزيادة معدلات الفائدة. يُشار إلى أن العملية الديمقراطية في تونس تم تقويضها بعد استحواد الرئيس قيس سعيد على السلطة في يوليو 2021؛ وفي مصر، تسببت الأزمة المالية بتقييد حركته النظام الحاكم إلى حد كبير. في هذا السياق أيضاً، سلكت الدولتان مساراً مشابهاً قوامه الاعتماد الجيوسياسى على دول أخرى. وتعد المقارنة بين مصر وتونس مثيرة للاهتمام كذلك لأنها تظهر كيف أن المساعدات المالية واستراتيجيات الإقراض المالى أصبحت أدوات تُستخدم في بلورة السياسات الخارجية، وباتت تسهم بشكل أساسى في إعادة تشكيل منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا اليوم.

**مايكل يونغ:** ما وضع الدين التونسي وكيف تعمل الحكومة على معالجته؟

**المؤذنب:** سجل الدين العام في تونس زيادة حادة من 47.7 في المئة من إجمالي الناتج المحلى في 2012 إلى 88 في المئة في 2022. وازدادت النسبة المئوية للدين التقصير الأجل في إجمالي الدين الخارجى

التونسى من 21.7 في المئة في 2011 إلى 32.4 في المئة في 2021. وقد سلطت هذه الاتجاهات الضوء على مدى اعتماد البلاد على الجهات الخارجية، واذكشافها على الأسواق المالية الخارجية، والتراجع الحاد في المصادر الأساسية للعملة الصعبة، أي الاستثمار والسياحة والإيرادات من صادرات الفوسفات

النوسية. ولا يُسَهان أيضاً بالديون المضمونة من الدولة، والذي يتجاوز 14 في المئة من إجمالي الناتج المحلي، وقد شكّل الدين الخارجي 61 في المئة منه في يونيو 2022. ويمثل ذلك في الأساس ديون الشركات المملوكة للدولة والهيئات الحكومية التي تضمها الدولة. وقد أذى الارتفاع السريع في أسعار موارد الطاقة الدولية، والاعتماد الشديد على الواردات الغذائية، وزيادة معدلات الفائدة العالمية إلى اشتداد حاجة تونس إلى العملات الصعبة. لكن بعد العام 2019، فقدت تونس إمكانية الوصول إلى الأسواق المالية الدولية بعد أن عمدت وكالات التصنيف الأساسية إلى **خفض تصنيفها الائتماني** بصورة دورية. في ظل هذه الظروف، اتخذت الحكومة ثلاثة تدابير أساسية للتعامل مع هذا الوضع، وهي: **زيادة الاقتراض من السوق المحلي**، ما أذى إلى مزاحمة تمويل القطاع الخاص إلى حد كبير؛ و**خفض فاتورة الاستيراد** لتجنب حدوث تراجع حاد في احتياطات العملات الأجنبية، ما أسفر عن نقص في السلع الغذائية بصورة متكررة؛ و**زيادة الضرائب** من أجل تغطية عجز الميزانية جزئياً.

**مايكل يونغ**: ما وضع الدين المصري وما الخطوات التي تتخذها الدولة لمعالجته؟

**عادي**: يسجل إجمالي الدين العام، بشقيه المحلي والخارجي، في مصر اليوم أكثر من 100 في المئة من إجمالي الناتج المحلي. فقد تضاعف الدين الخارجي، من حيث القيمة المطلقة، منذ العام 2017، ليبلغ 160 مليار دولار. ويمثل العجز الأساسي في تجديد التزامات مصر الخارجية نظراً إلى أنها باتت معزولة فعلياً عن الأسواق المالية الدولية، وسط إقدام الاحتياطي الفدرالي الأميركي على رفع معدلات الفائدة، وتراجع تصنيف البلاد الائتماني.

**مايكل يونغ**: كيف لمَسْئمة تحديداً تأثير الدين على المكانة الجيوسياسية لكلٍ من مصر وتونس؟ وكيف أصبحنا أكثر هامشية؟

**عادلي:** أصبحت الدولتان تعتمدان بصورة متزايدة على الحصول على موارد من خارج اقتصاديهما للوفاء بالتزاماتهما الخارجية الأساسية، سواء لخدمة ديونهما المتزايدة أو لتمويل وارداتهما، ما أدى إلى حالة من التهميش المتزايد على مستويين، كما ذكرنا سابقاً. وعلى مدى العقد الماضي، احتاجت مصر بصورة متكررة إلى الدعم المالي من المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة. وفي العام 2017، نقلت مصر السيادة على جزيرتين غير مأهولتين، ولكنهما تمنعان بأهمية استراتيجية في البحر الأحمر، وهما تيران وصنافير، إلى السعودية. ومع تنامي حاجات مصر المالية، بات دعم دول مجلس التعاون الخليجي مشروطاً أكثر فأكثر بزيادة حصصها في أصول مصرية مملوكة للدولة، يمنع بعضها بأهمية استراتيجية، على غرار المرافق والمرافق العامة، ما يقضي ضمناً إعادة النظر بدور الدولة في الاقتصاد. وعلى الصعيد الإقليمي، غابت مصر عن المصالحة بين السعودية وإيران، وهو حدث مهم قد يسهر في إعادة رسم المشهد الجيوسياسي في الشرق الأوسط.

**المؤذنب:** في تونس، أدى رفض سعيد لاتفاق صندوق النقد الدولي في أبريل 2023 إلى زيادة عزلة البلاد عن شركائها في مجموعة الدول السبع. لذا، تعين عليها الاعتماد بصورة حصرية على الدعم المالي من الجزائر، وذلك على شكل قروض وودائع وإمدادات غاز بأسعار تفضيلية. في المقابل، عمدت تونس إلى الاصطفاف بشكل أكبر إلى جانب الجزائر في صراعها مع المغرب. وتجلى هذا الاصطفاف بشكل خاص حين استقبل سعيد رسمياً قادة من جبهة البوليساريو في تونس العاصمة في سبتمبر 2022، ما أظهر أن تونس تتحاز إلى جانب الموقف الجزائري في صراع الصحراء الغربية. وأدت هذه الخطوة إلى أزمة دبلوماسية مفتوحة بين تونس والرباط، إذ أقدمت الدولتان على استدعاء سفيريهما. والآن، شكّلت نهاية حقبة حافظت خلالها تونس على موقف حيادي بين الدولتين المتنازعتين، الأمر الذي لم يعد ممكناً بعد أن أصبحت تعتمد مالياً على الجزائر.

**مايكل يونغ:** ما الذي تحتاج إليه تونس ومص للخروج من هذا الوضع على المستوى الجيوسياسي؟ وما الخطوات التي عليهما اتخاذها لاستعادة مكانتهما؟

**المؤذّب وعادلي:** يتعين على كلٍ من تونس ومص على المدى القريب إعادة هيكلة ديونهما الخارجية، ما يستلزم تعاوناً مع دائتيهما وشركائهما. تحتاج تونس إلى إبرام اتفاق مع صندوق النقد، وإلا ستخلف عن سداد ديونها خلال الأشهر المقبلة. أما مص، التي أبرمت اتفاقاً مع صندوق النقد في مطلع العام 2023، فنحن نمد قدرتها على الوفاء بالتزاماتها إلى حدٍ كبير على تأمين دعم المستثمرين والمقرضين الخليجيين. وعلى المدى المتوسط، ينبغي على الدولتين إدخال إصلاحات سياسية ومؤسسية في قطاعيهما الخارجية، مع التركيز على التجارة للتخفيف من عجز الحساب الجاري لديهما، وبالتالي من حدة حاجتهما المالية الخارجية الضخمة. علاوة على ذلك، تحتاج تونس ومص إلى جذب الاستثمارات وإفساح المجال أمام القطاع الخاص، ما يقتضي إعادة النظر بدور الدولة في الاقتصاد. وعلى الصعيد الاستراتيجي، ينبغي على الدولتين الاضطرار في استراتيجيات أمن الطاقة والغذاء، ما يعني مراجعة سياساتهما في قطاعي الزراعة والطاقة وخفض كلفة واردتهما من المواد الغذائية وموارد الطاقة



[https://youtu.be/qCgQQSMizkY?si=W-xwsa8kk\\_Da6hbN](https://youtu.be/qCgQQSMizkY?si=W-xwsa8kk_Da6hbN)

## 6. خريطة الأحزاب السياسية في مصر بعد الثورة<sup>14</sup>



الثورة غيرت كثيرا من خريطة القوى السياسية في مصر، ربما ليس مستغربا أن تنسر الخريطة السياسية لمصر بعد الثورة بالكثير من السيولة والفضى، فما حدث في يناير 2011 كان مفاجئا للجميع. كما أن أحداث الثورة نفسها والوقت القصير نسبيا الذي استغرقته قبل الإطاحة بالرئيس المصري حسني مبارك، لم يسمحا ببروز قيادة تستطيع أن تزعم أنها الممثل الشرعي والوحيد للثورة. فنشأت بدلا من ذلك عشرات المجموعات التي تعمل على تنفيذ ما تراه مطالب الثورة الحقيقية، من وجهة نظرها. وإذا حاول بعض هذه المجموعات أن تتحد مع مجموعات أخرى لتشكيل كيانات أكبر، تشكل عددا لا يسهل حصصه من "الاثلاثيات" و"الجهات" و"الاتحادات". وفي كثير من الأحيان تكون الاختلافات داخل هذه التحالفات أكبر كثيرا من مساحة النواقي التي تجمعها. فننحول سرعا إلى تحالفات اسمية فقط. ورغم أن من شحي رئاسة الجمهورية الأبرز لا ينتمون إلى أي من الأحزاب والحركات القائمة، فمن المرجح أن تلتف حولهم بعض هذه الحركات، ومن المحتمل أن ينجح بعض هؤلاء المرشحين في خلق كيانات سياسية جديدة من مرحمة جلائهم الانتخابية، إلا أن هذا الأمر يبقى مؤجلا على الأقل حتى ينشر الإعلان عن موعد انتخابات الرئاسة.

<sup>14</sup> خريطة الأحزاب السياسية في مصر بعد الثورة - BBC News - عربي



أما في الوقت الحالي فيمكن رسم صورة عامة للحركات السياسية المصرية، على النحو التالي:

## أهم الأحزاب القديمة

بشكل عام لم تلعب الأحزاب التقليدية دورا يذكر أثناء الثمانية عشر يوما التي امتدت من الخامس والعشرين من يناير وحتى تنحي مبارك في الحادي عشر من فبراير الماضي. والآن تحاول بعض هذه الأحزاب أن تخلق لنفسها وجودا ما على الساحة السياسية، مستفيدة بالميزة النسبية التي تمنعها والتي تتمثل في وجود بنية تحتية قائمة (مكاتب، وقوائم أعضاء، وهيكل تنظيمي، وخبرات انتخابية... إلخ).

حزب الوفد هو أحد أهم هذه الأحزاب بناثرته الممتد إلى قيادة ثورة 1919 ضد الاحتلال البريطاني. وهو حزب ليبرالي النوجه وتحاول حاليا تجديد دمائه بإجراء انتخابات داخلية. ولعب الحزب في الآونة الأخيرة دورا رئيسيا في الدعوة إلى تكوين تحالف عام يضم الكثير من الأحزاب بما فيها حزب الإخوان المسلمين، حزب الحرية والعدالة، للاتفاق على أجندة موحدة للعمل الوطني.

وهناك أحزاب النجم والناصري والجمهورية الديمقراطية وهي أحزاب تعاني من انشقاقات وانقسامات داخلية، خاصة أن بعض كوادرها خرج من عبائها لتأسيس أحزاب جديدة بعد الثورة.

أما حزبا الغد والكرامة، فقد أعلن زعيم كل منهما، أيمن نور وحمدين صباحي على التوالي، نيته الترشح للرئاسة، وسيرتبط مصير الحزبين على الأرجح بمدى نجاح زعيميهما في الحصول على نسبة معقولة من أصوات الناخبين في سباق الرئاسة.

وهناك حزب الوسط الذي بدأت محاولات تأسيسه في منتصف التسعينات بانشقاق مؤسسيه عن حركة الإخوان المسلمين، ورغم أنه لم يكن ينمى حضور كبير قبل الثورة، إلا أن حظوظه ربما تكون أفضل من غيره حيث أنه يحتل موقعا وسطا بين القوى الإسلامية والأحزاب الليبرالية.

## أهم الأحزاب الجديدة

أهم هذه الأحزاب الحرية والعدالة. فهو النزاع السياسي لجماعة الإخوان المسلمين، والتي تمنع بقوة تنظيمية وخبرة سياسية تفوقان بقية الحركات السياسية. ولا يزال هناك الناس بشأن تفاصيل العلاقة بين الحزب والجماعة ومدى الاستقلالية التي يتمتع بها الحزب.

ورغم أن بعض الكوادر الشابة في الإخوان أعلنوا تأسيس أحزاب أخرى بالمخالفة لقرارات قيادات الجماعة، إلا أنه حتى الآن لا تبدو ثمة دلائل على وجود انقسام كبير داخل الإخوان، مما يعزز فرصة "الحرية والعدالة" في الاستفادة بكامل إمكانات الجماعة.

ورغم أن التيار السلفي كان بشكل عام يتأى بنفسه عن دخول معترك السياسة قبل الثورة، فإنه ظهر على السطح بشكل قوي في الشهور الأخيرة. وتم مؤخرا تأسيس حزب "النور" الذي يعبر عن إحدى أقوى الاتجاهات السلفية، وهي الدعوة السلفية في الاسكندرية.

ورغم ما يبدو من حضور ثقافي قوي للسلفيين في المجتمع المصري، فإنهم ليسوا جسما واحدا، كما أن قدرتهم ورغبتهم في لعب دور سياسي مؤثر في المرحلة المقبلة تبقى محل تساؤل.

وعلى الجانب الآخر وردا على إنشاء الإخوان حزب "الحرية والعدالة"، أنشأ رجل الأعمال نجيب ساويرس حزب المصريين الأحرار وهو حزب ليبرالي يبدو منشغلا أساسا بالحيلولة دون سيطرة الإسلاميين على مقاليد الأمور في مصر ومنع تحويلها إلى دولة دينية. وسيستفيد الحزب من الإمكانيات المالية والإعلامية الهائلة لساويرس ومن دعم غالبية المسيحيين له. ولكن المرجح أنه سيكون في موقف ضعيف اندخايا لو أصبح ينظر إليه باعتبار "حزب الأقباط".

ومن الأحزاب الأخرى في التيار الليبرالي حزب مصر الحرية، الذي أسسه عمرو حمزاوي، وهو كاتب ومعلق سياسي شاب وكبير الباحثين في معهد كارنيجي بالولايات المتحدة، برز نجمه في السنوات الأخيرة

من خلال ظهوره المنكسر في وسائل الاعلام ونشاطه في دوائر سياسية عديدة. وينمغ جزاوي بقدر من الشعبية بين الشباب. ولكن لا يوجد حتى الآن ما يشير إلى نمغ حزبه بقاعدة جماهيرية كبيرة.

وفي مكان ما بين الليبرالية واليسار يقف الحزب المصري الديمقراطي الاجتماعي، والذي يضم خليطا من قدامى السياسيين والنشطاء الشباب والشخصيات التي تمنغ بسمعة طيبة في مجال العمل العام. ويقف حزب العدل هو الآخر في موقع وسط بين الليبرالية واليسار وكذلك هو حاله بالنسبة للجدل الدائر بين العلمانيين والاسلاميين. وينمغ "العدل" بكونه حزبا شابيا إلى حد كبير بالنظر إلى أعمار مؤسسيه وكوادره.

أما حزب العمال فيضم عددا من الرموز اليسارية التقليدية وقيادات عمالية لعبت دورا في الاحتجاجات الاجتماعية العديدة التي شهدتها البلاد في السنوات الأخيرة. ورغم أن الحزب لم يعبر عن وجوده بشكل قوي حتى الآن، إلا أنه يمكن أن ينحول إلى رقم مهم في المعادلة السياسية إذا نجح في أن يصبح تنظيما لملايين العمال والفلاحين المصريين الذين تحاول مخاطبتهم.

ويضم اليسار أيضا حزب التحالف الشعبي الاشتراكي والحزب الشيوعي المصري وحزب مصر الاشتراكي وحركة الاشتراكيين الثوريين. وقد جمعت جميعا تحت مظلة واحدة وأطلقت عليها اسم جبهة القوى الاشتراكية لكن دون أن تندمج في حزب واحد، وليس واضحا حتى الآن ما إذا كانت هذه الحركات ستجفع في استقطاب أعداد كبيرة أم أنها ستظل مقصورة على دائرة محدودة من المثقفين اليساريين.

## قوى غير حزبية

برزت حركة شباب 6 ابريل في السنوات الثلاثة الأخيرة كأحدى أنشط المجموعات الاحتجاجية ضد نظام مبارك. ورغم أن الحركة كانت من مؤسسي ائتلاف شباب الثورة الذي دعا لظاهرات الخامس والعشرين من يناير إلا أنها انسحبت من الائتلاف مؤخرا احتجاجا على فشل مجموعة منشقة عنها في الائتلاف.

وترفض الحركة أن تتحول إلى حزب، مفضلة أن تمارس دورها كجماعة ضغط تبنى قضايا معينة. وفي الوقت الحالي تركز الحركة نشاطها على حملات النوعية السياسية للمواطنين خاصة في الأقاليم وفي الأحياء الشعبية.

أما "ائتلاف شباب الثورة" فقد برز إبان الثورة كأهم مجموعة شبابية وضم آنذاك ممثلين عن تيارات عدة مختلفة (بالإضافة إلى شباب 6 ابريل ضم الائتلاف ممثلين عن شباب جماعة الإخوان المسلمين وحزب الجبهة والحملة الشعبية لدعم البرادعي ومطالب التغيير ومجموعات أخرى).

ولكن دورة يبدو متراجعا في الآونة الأخيرة بعد أن تحققت معظم المطالب التي كانت تحظى بإجماع أثناء الثورة، وبعد أن مضت قياداته في مشاريع سياسية منفصلة.



الأحزاب والقوى السياسية تجمع على مكافحة آفة الفساد في مصر

وبعد تنحي مبارك بفترة وجيزة انضم الائتلاف بدورها إلى مجموعة أخرى من الكتل التي لعبت دورا في تنظيم اعتصام ميدان التحرير ليشكلوا مع اللجنة الشيعية جماهير الثورة، والتي ضمت فضلا عن "الائتلاف" خمس مجموعات أخرى، هي مجلس أمناء الثورة وتحالف ثوار مصر وائتلاف مصر الثورة وشباب 25 يناير والأكاديميين المستقلين.

وقد لعبت "اللجنة الشيعية" دورا هاما في الفترة التي تلت تنحي مبارك، وذلك من خلال الدعوة للظاهرات "المليونيه" المختلفة أيام الجمعة وتنظيم تلك الاحتجاجات لوجسنيا، للضغط من أجل تحقيق مطالب مختلفة مثل إقالة حكومة الفريق أحمد شفيق وحل جهاز أمن الدولة ومحكمة رموز النظام السابق.

إلا أن أعضاء "اللجنة الشيعية" والذين كان للإخوان المسلمين حضور قوي بينهم، انقسموا على أنفسهم عندما ظهرت دعوة للخروج في "جمعة الغضب الثانية" في السابع والعشرين من أيار، والتي اتهمها الإخوان بأنها "جمعة الوقيعة بين الشعب والجيش".

وفي محاولة لخلق كيان جامع للقوى المختلفة دعا ممدوح حمزة وهو مهندس معماري مشهور وناشط سياسي إلى مؤتم كبير حضره الكثير من النشطاء السياسيين والفقهاء القانونيين، وتأسس على أثره ما يعرف بالمجلس الوطني. لكن غياب الإخوان المسلمين عن المؤتمر وعدم وجود هدف واضح للمجلس الوطني "يضعفان موقفه".

أما الجمعية الوطنية للتغيير فقد تشكلت خلال العام الأخير لحكم مبارك وضمت عددا من السياسيين من مختلف الاتجاهات (حركة كفاية، حزب الجبهة الديمقراطية، الإخوان المسلمين وغيرهم) وتبنت ما عُرف بمطالب التغيير التي اقترحها الدكتور محمد البرادعي المدين العام السابق للوكالة الدولية للطاقة الذرية، وأحد أشهر دعاة التغيير في مصر.

وبعد تنحي مبارك حاولت الجمعية الإبقاء على دورها كهيئة تجمع معظم أقطاب المعارضة سابقا، إلا أن بقاءها صار الآن مهددا بعد الانقسام العنيف داخلها حول ما يعرف بمحركة "السنور أو لا أمر الانتخابات أو لا".

### تحالف الأحزاب

وفي المقابل، تشكل أخيرا ما يعرف بالتحالف الوطني بدعوة حزب "الوفد" وحزب "الحرية والعدالة" التابع للإخوان المسلمين. وضم "التحالف الوطني" في اجتماعه الثاني 18 حزبا تحاول تجاوز الخلاف حول ترتيب الانتخابات والسنور بالاتفاق على مجموعة من المبادئ التي ينبغي أن يشملها السنور الجديد، على أن تمر صياغة السنور بعد الانتخابات كما هو مقرر.

وتحاول "التحالف" كذلك أن يصل إلى صيغة توافقية لحوض الانتخابات بقائمة موحدة. إلا أن فرص "التحالف الوطني" في التحول إلى إطار جامع بالفعل لمختلف القوى السياسية تبقى رهنا بقدرته على جذب الأحزاب والقوى الجديدة التي برزت بعد الثورة (فهو حتى الآن يكاد يقتصر على القوى التقليدية الموجودة منذ عهد مبارك) ونجاحه في الإبقاء على وحدة الصف عند الانتقال من مناقشة المبادئ العامة إلى التفاصيل (وهو أمر لم يتخذ بعد).

### الوزن السياسي

تبقى قوة هذه المجموعات المختلفة محل تخمين وتأويل. فمنذ الثورة لم تخض أي من القوى السياسية اختبارا انتخابيا يمكن أن تقيس من خلاله مدى شعبيتها أو قدرتها التنظيمية. ويبقى الاستفتاء على التعديلات الدستورية الذي جرى في التاسع عشر من مارس هو العملية الانتخابية الوحيدة التي شهدتها البلاد.

ورغم أن معظم القوى الإسلامية تبنت خيار التصويت بـ "نعم" في مقابل تبني معظم النيارات العلمانية للتصويت بـ "لا"، فإنه من الصعب استخدام نتيجة الاستفتاء (78% نعم، و22% لا) للحديث بثقة عن وزن كل من المعسكرين، حيث أن عوامل أخرى كثيرة غير العامل الديني يمكن أن تكون قد أثرت على اختيار الناخبين.

وفي غياب اخبار انتخابي يصلح لقياس قوة المجموعات السياسية المختلفة، ينير اللجوء إلى مؤشرات أخرى مثل حجم الاستجابة الجماهيرية للدعوات التي تطلقها هذه المجموعات.

ووفقا لهذا المؤشر، فإن النيارات الإسلامية تبدو في موقع قوي إذ أن مؤتمرها الجماهيرية تشهد حشودا كبيرة (وصلت إلى ما يقرب من 50 ألفا في أحد المؤتمرات)، وإن كانت القوى الأخرى تشير كذلك إلى المشاركة الشعبية الكبيرة في "جمعة الغضب الثانية" يوم السابع والعشرين من أيار الماضي رغم دعوة الإسلاميين إلى مقاطعتها. كذلك فإن الاختلافات السياسية بين المجموعات المختلفة ليست واضحة. فهناك على الأقل خمسة أحزاب تصف نفسها بأنها أحزاب ليبرالية (الوفد، الغد، الجبهة الديمقراطية، المصريون الاحرار، مصر الحرة)، وسبعة أحزاب على الأقل تجنح إلى اليسار (الجمع، الناصري، الكرامة، بالإضافة إلى الحركات الأربعة المنضوية تحت ما يعرف بـ "جبهة القوى الاشتراكية")، وعدد من الأحزاب التي تقول إن لها مرجعية إسلامية (الحرية والعدالة الناجع للإخوان المسلمين، وحزب الوسط، وحزب النهضة، وحزب النور). ومع ذلك فإن هذه التقسيمات لا تنعكس على شكل التحالفات القائمة بين الحركات المختلفة، فنجد على سبيل المثال أن حزب "الوفد" الليبرالي وحزب "الحرية والعدالة" الإسلامي يدعوان معا إلى تأسيس "التحالف الوطني"، فيقاطع الدعوة حزب ليبرالي هو "المصريين الاحرار" ويليهما حزب يساري هو "حزب الجمع". وكثيرا ما يبدو التشارب أو الخلاف بين مجموعة وأخرى معتمدا لا على المعايير السياسية وإنما على الانسجام الشخصي بين القيادات.

## أحزاب تدمجها في أحزاب تشابه في أيديولوجيتها السياسية أو مع كيانات قانونية أخرى

الاسم	الأيديولوجية	تاريخ التأسيس	الاسم بعد الدمج	تاريخ الدمج
<u>حزب الجبهة الديمقراطية</u> <sup>[10]</sup>	<u>ليبرالي</u>	<u>2007</u>	<u>حزب المصريين الأحرار</u>	<u>21 ديسمبر 2013 م</u>

## أحزاب تم حلها بحكم قضائي نهائي

الاسم	الأيديولوجية	تاريخ التأسيس	تاريخ الحل	ملاحظات
<u>الحزب الوطني الديمقراطي</u>	<u>يمين الوسط</u>	<u>1978</u>	<u>16 أبريل 2011</u>	قيادات الحزب: محمد حسني مبارك، صفوت الشريف
<u>حزب الحرية والعدالة</u> <sup>[11]</sup>	<u>إسلام سياسي</u>	<u>2011</u>	<u>9 أغسطس 2014</u>	قيادات الحزب: سعد الكناتني، عصام العريان، محمد البلناجي
<u>حزب الاستقلال</u> <sup>[12]</sup>	<u>إسلامي قومي</u>	<u>2011</u>	<u>29 سبتمبر 2014</u>	قيادات الحزب: <u>مجدي أحمد حسين</u> ، <u>مجدي قرقر</u> ، عبد الحميد



الاسم	الأيديولوجية	تاريخ التأسيس	تاريخ الحل	ملاحظات
				بن كات، جلاء القليوبي، <u>ضياء الصاوي</u>

### أحزاب قانونية مجمد نشاطها بسبب الشازع على مرئاسنها

حزب العمل المصري: تأسس عام **1978**، وکیل المؤسسين هو إبراهيم شكري، تم الاتفاق على إبراهيم شكري مرئسا للحزب، وبرغم ذلك لم ينم إلغاء النجميد. حزب مص الفناة: تأسس عام **1990**، وکیل المؤسسين هو أحمد حسنين، والرئیس المؤقت الوصيف عيد الوصيف (تنازع على مرئاسته الحزب). حزب الشعب الديمقراطي: تأسس عام **1992**، وکیل المؤسسين هو أنور عفيفي. تم تنشيط الحزب عام **2007** و مرئیس الحزب حاليا خالد فؤاد حافظ ونائب مرئیس الحزب إبراهيم إلياس<sup>[13][14]</sup>.

### أحزاب وقوى غير معترف لها من الحكومة المصرية

هذه القوى لم تكن الحكومة المصرية تعترف لها قبل ثورة 25 يناير: **2011**

حزب التحرير مص حزب التحرير و مرأسه عطا أبو الرشته

الحزب الشيعي المصري

منظمة الاشرأكين الثورين

الجماعة الإسلامية وتم تحويلها من النشاط العسكري إلى جمعية خيرية.

لا أعتقد أن ذلك الهزال الحزبي موجود في أعنى الديمقراطيات في العالم، ولا أعتقد ما يقرب من 100 حزب سياسي في مصر في عام 2023 هو رقم طبيعي يعبر عن حقيقة المشهد السياسي المصري، كما أنا متأكد، من أن أغلبية تلك الأحزاب مفتش إلى مصادر التمويل "السليمة" كما تفتش إلى أعداد الأعضاء الملتزمين، وأساساً هي تفتش إلى " البرامج الحزبية الجادة المدروسة" فضلاً عن افتقارها إلى "القيادات"!!!

ويؤكد ما أشرت إليه، المقال الجاد التالي للدكتور محمد صفى الدين خربوش<sup>15</sup>

### الأحزاب السياسية المصرية بين الواقع والطموح

محمد صفى الدين خربوش

مرت منذ أيام ذكرى تأسيس الحزب الوطني المصري بزعامته مصطفى كامل عام 1907، أي منذ مائة وأربعة عشر عاماً. ولا يعرف معظم المصريين والمصريات أن مصر قد عرفت الأحزاب السياسية الرسمية منذ هذا التاريخ البعيد، وقد أطلق على عام 1907 "عام الأحزاب السياسية المصرية"، حيث تأسس إلى جانب الحزب الوطني كل من حزب الأمة بزعامته محمود سليمان، وحزب الإصلاح، على المبادئ الدستورية بزعامته الشيخ على يوسف.

وبينما كان الحزب الوطني حزباً جماهيرياً معبراً عن أغلبية المصريين العاديين ويطالب بخلاص الاحتلال البريطاني، كان حزب الأمة حزباً للصفوة أو للنخبة الثرية أو ذات التعليم المتميز، وسعى لتحقيق الاستقلال من خلال التدرج.. بينما كان حزب الإصلاح مقرّباً من الخديوي عباس حلمي الثاني. وكان لكل من هذه الأحزاب صحيفة شهيرة تعبر عن كل منها، حيث كانت صحيفة "اللواء" برئاسة مصطفى

<sup>15</sup> الأحزاب السياسية المصرية بين الواقع والطموح (almasryalyoum.com)

كامل لسان حال الحزب الوطني، وصحيفة "الجريدة" برئاسة أحمد لطفي السيد معبرة عن حزب الأمة، وصحيفة "المؤيد" برئاسة علي يوسف معبرة عن حزب الإصلاح.

ونشأت خلال هذه الفترة، حتى اندلاع الحرب العالمية الأولى، عدة أحزاب أقل شعبية. وبعد انتهاء الحرب العالمية الأولى واندلاع ثورة 1919 وحصول مصر على الاستقلال ال رسمي عام 1922، وصدور دستور 1923، شهدت مصر تأسيس عدد من الأحزاب، في مقدمتها حزب الوفد الذي حل محل الحزب الوطني من حيث الشعبية، واستمر الحزب الوطني، لكن شعبيته تراجعت بسبب وفاة مصطفى كامل عام 1908 وعودة الوفد بزعامته سعد زغلول.

ونشأت عدة أحزاب نتيجة الانشقاق عن حزب الوفد، كان أولها حزب الأحرار الدستوريين بزعامته عدلي يكن، والذي نظر إليه باعتبارها امتداداً لحزب الأمة، وحزب الهيئة السعدية بزعامته أحمد ماهر ومحمود فهمي النقراشي، وحزب الكتلة الوفدية بزعامته مكرم عبيد. وتم تأسيس أحزاب سياسية قريبة من القصر مثل: حزب الاتحاد بزعامته يحيى إبراهيم، وحزب الشعب بزعامته إسماعيل صدقي. وبالرغم من عدم احترام الدستور من قبل الملك أو الاحتلال البريطاني أو من قبل بعض الأحزاب أو القيادات السياسية، فقد شهدت الفترة الممتدة بين عامي 1924 و1952 وزارات حزبية شكلها حزب الوفد منفرداً في معظم الحالات. أو تشكلت من ائتلاف من عدد من الأحزاب السياسية غير حزب الوفد، مثل الأحرار الدستوريين أو الهيئة السعدية، أو حزب الشعب. وترأس الوزارات الحزبية سعد زغلول ومصطفى النحاس زعيما حزب الوفد، وعدلي يكن ومحمد محمود زعيما حزب الأحرار الدستوريين، وأحمد ماهر والنقراشي وإبراهيم عبد الهادي زعماء حزب الهيئة السعدية، وإسماعيل صدقي وعبد الفلاح يحيى زعيما حزب الشعب. ولم يمنع ذلك تشكيل وزارات برئاسة شخصيات

مستقلة أو شبه مستقلة أو من غير زعماء الأحزاب السياسية مثل: أحمد زيور وعبد الخالق ثروت ومحمد توفيق نسيرو على ماهر وحسن صبري وحسين سرى وأحمد نجيب الهلالي.

واخفت الأحزاب السياسية في مصر خلال قرابة مئتي سنة القرن بين عامي 1953 و1976 مع الموقف السلبي لقادة ثورة يوليو من الأحزاب السياسية، وتبنيهم نظاما أقرب إلى نظام الحزب الواحد بتأسيس تنظيم سياسي وحيد يترعمه رأس الدولة (هيئة التحرير ثم الاتحاد القومي ثم الاتحاد الاشتراكي العربي)، وعادت مصر إلى تجربة التعددية الحزبية مع قرار الرئيس السادات بتحويل المنابر أو الشظيمات الفرعية الثلاثة المنبثقة عن الاتحاد الاشتراكي العربي (مصر العربي الاشتراكي والأحرار الاشتراكيين والنجم الوطني) إلى أحزاب سياسية بعيد انتخابات مجلس الشعب عام 1976.

وخلال الفترة التي أعقبت قرار السماح بإنشاء أحزاب سياسية، تم تأسيس عدد من الأحزاب بعد الأحزاب الثلاث الأولى، كان في مقدمتها الحزب الوطني الديمقراطي (زعامة الرئيس السادات ثم الرئيس مبارك)، وحزب الوفد الجديد، وحزب العمل الاشتراكي.

وبعد عام 2011، تأسست عشرات الأحزاب السياسية، بعد إزالة كافة القيود على إنشاء الأحزاب السياسية. وبالرغم من مضي أكثر من خمسين عاما على عودة التعددية الحزبية "المقيدة"، وأكثر من عشرين سنة على إلغاء جميع القيود على تأسيس الأحزاب السياسية، لم تتمكن الأحزاب السياسية المصرية من استعادة عافيتها، مثلما كانت عليه الحال خلال الفترة من عام 1924 حتى عام 1952..

فمن ناحية، ورثت أحزاب مصر العربي الاشتراكي (خلال الفترة 1976 . 1978)، والوطني الديمقراطي (خلال الفترة 1978 . 2011)، والحرية والعدالة (خلال الفترة 2012 . 2013) معظم السمات السلبية التي مرسخها تجربة التنظيم السياسي الوحيد، ولاسيما النفاذ القوي بين الحزب المسيطر والجهاز الإداري للدولة.. ومن ناحية أخرى، انتقت أمام الأحزاب الأخرى فرصة الوصول إلى السلطة من خلال

الحصول على الأغلبية، منفردة أو مؤتلفة؛ الأمر الذي أدى إلى النظر لمعظم الأحزاب السياسية من قبل أغلبية المواطنين وحتى من قبل زعماء تلك الأحزاب وكوادرها باعتبارها أقرب إلى جماعات المصالح أو جماعات الضغط منها إلى الأحزاب السياسية التي تسعى للوصول إلى السلطة.

ومن ناحية ثالثة، أدت حقبة حظر الأحزاب السياسية والهجوم الضار على التعددية الحزبية، ولاسيما خلال عقدي الخمسينيات والستينيات من القرن الماضي، إلى عزوف الأغلبية الكاسحة من المواطنين عن الانضمام للأحزاب السياسية، وإلى شيوع النظرة السلبية للأحزاب السياسية بين المواطنين العاديين، وإلى تفضيل الناخبين المرشحين المستقلين على نظرائهم الحزبيين، وإلى انتخاب المرشح المنتمي لأحد الأحزاب بناء على برنامج الانتخابي الخاص به وعلى سماته الشخصية وليس على أساس انتمائه الحزبي والبرامج التي يطرحها الحزب الذي يمثلها.

أكثر من هذا، يعتمد عدد غير قليل من المرشحين الحزبيين إغفال الإشارة إلى انتمائهم الحزبي خشية الانقاص من شعبيتهم وفرصهم في الفوز. لقد ظن الكثيرون أن ما سمي "التعددية المقيدة" كان العائق الأساسي أمام تقوية الأحزاب السياسية وتفعيل أدوارها.. وتوقع هؤلاء أن إزالة القيود المفروضة على تأسيس الأحزاب السياسية بعد العام 2011 ستؤدي إلى تعددية حزبية حقيقية. ولقد ثبت بعد مضي عشرة أعوام على إزالة القيود وتأسيس قرابة مائة حزب سياسي عدم صحة هذا الظن وذلك النوع.

ومن المؤكد أن الأحزاب السياسية المصرية لم تتمكن حتى الآن من إقناع أغلبية المواطنين المصريين والمواطنات المصريات بأهمية الدور الذي يمكن أن تضطلع به في النظام السياسي المصري، من خلال تنافس سياسي على الظفر بثقة الأغلبية، عن طريق ما تقدمه من برامج مبنية تصب في مصلحة المواطن العادي، ومن تقوم بإعدادهم من كوادرها حزبية مؤهلة لشغل المناصب السياسية.

ويثير مقال الدكتور صفى الدين خريوش وحديثي السابق عن الأحزاب السياسية المصرية، بعد يوليو 1952 سؤالاً جوهرياً عن أسباب هزال وضعف تلك الأحزاب، أهم مؤسسيها وقادتها وأعضائها؟ أمر "الضباط الأحرار أصحاب يوليو 52" ومن سار على دربهم من الرؤساء حتى الآن؟



<https://youtu.be/E47Ww7Ij-DE?si=Hrquhw3FoXnMMclm>



<https://youtu.be/rSZkEi5mp7o?si=Hv3uXkdz7PxzIT5B>



[-https://youtu.be/ICKkQmRa6N4?si=94gRS5ETKBpXRDv](https://youtu.be/ICKkQmRa6N4?si=94gRS5ETKBpXRDv)

## من تاريخ أحزابنا



<https://youtu.be/WViEWHIYEAQ?si=sMmAB9aaInJInnD6>



<https://youtu.be/QsS10w78a0I?si=M2yZBbCv10SIEYBM>



[https://youtu.be/vKAXRb\\_FsMc?si=5as1Zk5yGgoZvND5](https://youtu.be/vKAXRb_FsMc?si=5as1Zk5yGgoZvND5)

## 7. خلاصة المشهد الدستوري والسياسي في مصر

أسئلة تكشف الإجابة عنها خلاصة المشهد

**1. Was the current head of government or other chief national authority elected through free and fair elections?**

الإجابة: رئيس الجمهورية منتخب ، ولكن باقي مسؤولي الدولة ( رئيس مجلس الوزراء والوزراء والمحافظين ورؤساء الهيئات كلهم معينون) .

**2. Were the current national legislative representatives elected through free and fair elections?**

الإجابة: يعين رئيس الجمهورية 5% من أعضاء مجلس النواب وعددهم 568 عضواً ، كذلك ينترعين ثلث أعضاء مجلس الشيوخ أي 100 عضو .

**3. Are the electoral laws and framework fair, and are they implemented impartially by the relevant election management bodies?**

الإجابة: ينتر إقرار قوانين الانتخابات بواسطة مجلس النواب وتخضع للرقابة اللاحقة من المحكمة الدستورية العليا . ويمكن الطعن عليها أمام محكمة القضاء الإداري .

**4. Do the people have the right to organize in different political parties or other competitive political groupings of their choice, and is the system free of undue obstacles to the rise and fall of these competing parties or groupings?**

الإجابة: هناك قانون لتنظيم إنشاء الأحزاب السياسية خاضع للرقابة اللاحقة للمحكمة الدستورية العليا ويمكن الطعن عليه أمام المحكمة الإدارية العليا ، وتوجد بص القانون " لجنة شؤون الأحزاب " تقرر الموافقة أو رفض الطلبات المقدمة من وكيل مؤسسي أي حزب . وهذه اللجنة محل اعتراض من جانب الساحة السياسية في مصر .

**5. Is there a realistic opportunity for the opposition to increase its support or gain power through elections?**



الإجابة: لا توجد فرص للمعارضة الحقيقية.

**6. Are the people's political choices free from domination by forces that are external to the political sphere, or by political forces that employ extrapolitical means?**

الإجابة: لا توجد فرص حقيقية للجماهير للممارسة السياسية الحرة وممارسة أساليب خارج الإطار السياسي الطبيعي.

**7. Do various segments of the population (including ethnic, racial, religious, gender, LGBT+, and other relevant groups) have full political rights and electoral opportunities?**

الإجابة: مثل تلك الفئات إما محظورة على أسس أخلاقية تتفق مع الشريعة الإسلامية، أو بسبب كونها مصنفة كجماعات إرهابية.

**8. Do the freely elected head of government and national legislative representatives determine the policies of the government?**

الإجابة: ينص الدستور على أن يشترك رئيس الجمهورية (المنتخب) ورئيس مجلس الوزراء (الذي يعينه رئيس الجمهورية) في وضع السياسة العامة للدولة، وأن الوزراء كل في مجال اختصاصه يضع السياسات العامة لوزارته.

**9. Are safeguards against official corruption strong and effective?**

الإجابة: ليست كافية، بل دليل تكرار حالات الفساد المالي والإداري في أجهزة الدولة.

**10. Does the government operate with openness and transparency?**

الإجابة: ليس بالقدر المستهدف!

**11. Are there free and independent media?**

الإجابة: لا

**12. Are individuals free to practice and express their religious faith or nonbelief in public and private?**

الإجابة: ينص الدستور على أن المواطنين المسلمين والمسيحيين واليهود الشرائع الدينية يمارسون واجباتهم الدينية بحرية تامة، ولكن غيرهم من غير المؤمنين بالشرائع السماوية غير موضح لهم بذلك!

**13. Are individuals free to express their personal views on political or other sensitive topics without fear of surveillance or retribution?**

الإجابة: لا

**13. Is there freedom of assembly?**

الإجابة: لا

**14. Is there freedom for nongovernmental organizations, particularly those that are engaged in human rights- and governance-related work?**

الإجابة: لا

**15. Is there freedom for trade unions and similar professional or labor organizations?**

الإجابة: لا

**16. Is there an independent judiciary?**

الإجابة: إلى حد ما، ولكن هناك تدخلات!

**17. Does due process prevail in civil and criminal matters?**

الإجابة: هذه الأمور تحكمها الدستور والقوانين!

**18. Is there protection from the illegitimate use of physical force and freedom from war and insurgencies?**

الإجابة: لا

**19. Do laws, policies, and practices guarantee equal treatment of various segments of the population?**

الإجابة: لا

20. Do individuals enjoy freedom of movement, including the ability to change their place of residence, employment, or education?

الإجابة: إلى حد كبير

21. Are individuals able to exercise the right to own property and establish private businesses without undue interference from state or nonstate actors?

الإجابة: إلى حد كبير

22. Do individuals enjoy personal social freedoms, including choice of marriage partner and size of family, protection from domestic violence, and control over appearance?

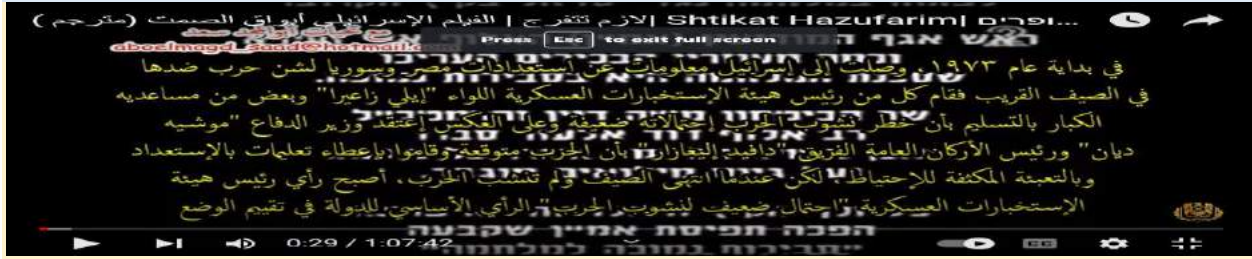
الإجابة: إلى حد كبير

23. Do individuals enjoy equality of opportunity and freedom from economic exploitation?

الإجابة: إلى حد كبير



## من ذكريات ثورة 25 يناير 2011 التي غابت عنها أحزابنا... كالعادة!!!



[https://youtu.be/IkleNBEF5\\_U?si=BvIXSDONPxBKNty](https://youtu.be/IkleNBEF5_U?si=BvIXSDONPxBKNty)



<https://youtu.be/2Nkk8D4oA-w>



<https://youtu.be/2a6SLuVtiVU?si=a84FxfGDa0Lt5THqE>



لقراءة الكتاب وتحميله اضغط الرابط التالي:

<http://alisalmi.com> - موقع الدكتور علي السلمي

## رؤساء مصر ومواقفهم في قضايا الوطن

كواليس تأسيس حركة الضباط الأحرار وعلاقتها بالإخوان والمخابرات الأميركية | مذكرات خالد محي الدين



[https://youtu.be/VUVkJJAixDU?si=WYz73CK\\_grlcTDtA](https://youtu.be/VUVkJJAixDU?si=WYz73CK_grlcTDtA)

السلسلة الوثائقية فراعة مصر المعاصرون: ناصر



[https://youtu.be/YvZ\\_nqDvsgk?si=i4DuG4Wh2v5c8h4h](https://youtu.be/YvZ_nqDvsgk?si=i4DuG4Wh2v5c8h4h)





[https://youtu.be/YrMoYS05N1g?si=oxlUUxrpHQwJg\\_7V](https://youtu.be/YrMoYS05N1g?si=oxlUUxrpHQwJg_7V)





<https://youtu.be/5xCSaJMkbQE?si=gNrVDoXqSYIQjDPZ>



<https://youtu.be/D2-6lOWzClo?si=awY8z-G3PAAAD00y>





<https://youtu.be/FdHGcXcUAqg?si=d4QqvosJpZRZiNa6>



<https://youtu.be/FqeWlJXD3KI?si=qR6lvFFVbZK65zBk>



<https://youtu.be/dcXNyPS8jF8?si=h6Y58W4PLUI-id-9>

سيادة الحكم السلطوي (الاستبدادي)، حالة مصر!<sup>16</sup>



**FREEDOM IN  
THE WORLD 2022**

The Global Expansion of Authoritarian Rule



Highlights from Freedom House's annual report on political rights and civil liberties

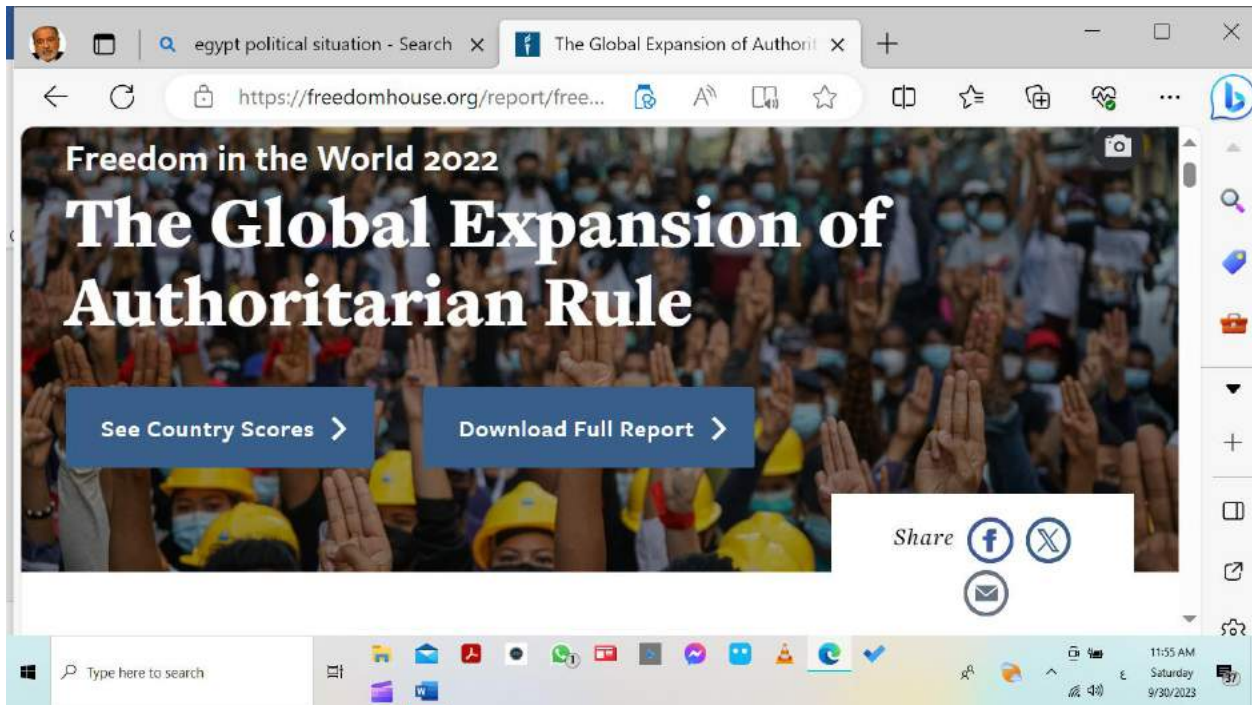


FIW\_2022\_PDF\_Booklet\_Digital\_Final\_W



لقراءة التقرير اضغط علامة

<sup>16</sup> The Global Expansion of Authoritarian Rule | Freedom House



**Egypt** **NOT FREE** 18 100

<u>Political Rights</u>	6	40
<u>Civil Liberties</u>	12	60

### LAST YEAR'S SCORE & STATUS

18 100 Not Free

Global freedom statuses are calculated on a weighted scale. [See the methodology.](#)

### Overview

President Abdel Fattah al-Sisi, who first took power in a 2013 coup, has governed Egypt in an increasingly authoritarian manner. Meaningful political opposition is virtually nonexistent, as expressions of dissent can draw criminal prosecution and imprisonment. Civil liberties, including press freedom and freedom of assembly, are tightly restricted. Security forces engage in human rights abuses and extrajudicial killing with impunity. Discrimination against women, LGBT+ people, and other groups remain serious problems, as does a high rate of domestic violence.

## Key Developments in 2021

- In December, an emergency court sentenced activists and human rights defenders Alaa Abdel Fattah and Mohamed al-Baqer to five and four years in prison, respectively, after being convicted of spreading false news and undermining state security. Egyptian authorities had held both activists in prison since 2019. In October, President Sisi suspended the state of emergency that was imposed in 2017.
- The suspension should end the use of emergency courts, which do not satisfy the minimum standards of fair trials. However, the decision does not preclude hearing cases that were already referred to those courts, nor does it invalidate repressive legislation that was integrated into criminal law.
- According to the Egyptian Initiative for Personal Rights, in the first two months of 2021 alone, seven prisoners were executed by Egyptian authorities, 67 new defendants were sentenced to death, and 48 new defendants received provisional death penalty sentences. In April, at least seven convicted prisoners were executed.

## Political Rights A Electoral Process

A1 0-4 pts

Was the current head of government or other chief national authority elected through free and fair elections?

0 4

The president is elected by popular vote for up to two terms. President Abdel Fattah al-Sisi, who first took power in a 2013 coup while serving as Egypt's defense minister and armed forces commander, has been elected only through unfair, noncompetitive contests. In the 2018 elections, Sisi received 97 percent of the votes after pressuring all opposition candidates to withdraw, leaving only Mousa Mostafa Mousa, head of the Al-Ghad Party who had campaigned for Sisi, in the race. Voting in 2018 was marred by low turnout, the use of state resources and media to support Sisi's candidacy, voter intimidation, and vote buying.

Constitutional amendments adopted in 2019 added two years to Sisi's current term, extending it through 2024, at which point he will be allowed to seek an additional six-year term. Beyond this, future presidents will be limited to two six-year terms.

**A2 0-4 pts**

Were the current national legislative representatives elected through free and fair elections?

1 4

The 2019 amendments to the 2014 constitution reestablished the Egyptian parliament as a bicameral body in which members serve five-year terms. The upper house, the Senate, consists of 300 seats and has no significant legislative competencies. Two-thirds of Senate members are elected (half through closed party lists and half through individual seats) and one-third are appointed by the president. The House of Representatives consists of 568 members, half elected through closed party lists and half through individual seats. The president has the right to appoint 28 additional members to the House.

The 2020 elections to both bodies of the parliament were neither free nor fair and were marred by the widespread detention and intimidation of individuals who criticized the process, low turnout, claims of fraud, vote buying, and severe interference by security apparatuses. No credible groups were allowed to monitor the elections.

Without any competitor lists, the Unified National List, headed by the regime-allied Mostaqbal Watan (Nation's Future) Party, won all 100 party-list seats and 88 individual seats in the Senate; Mostaqbal Watan also won all 284 party-list seats and 31 individual seats in the House of Representatives. Another proregime party, the Republican People's Party, won 6 individual Senate seats and 50 individual House seats. Independents and small parties took the remaining seats in the Senate and House. In October 2020, President Sisi appointed 100 mostly proregime members to the Senate.

Egypt has not held elections for local councils since 2008. The last elected local councils were dissolved in 2011; since then, government-appointed officials, mostly consisting of former police and military officers, have dominated local governance and politics.

**A3 0-4 pts**

Are the electoral laws and framework fair, and

1 4

are they implemented impartially by the relevant election management bodies?

While electoral laws provide some basis for credible elections, electoral authorities largely fail in practice to ensure an open and competitive campaign environment. The board of the National Electoral Commission (NEC) consists of senior judges drawn from some of Egypt's highest courts, who serve six-year terms. The NEC's establishing legislation phases out direct judicial supervision of elections by 2024, which critics argue will further damage the integrity of elections and reduce public trust in the results. In November 2021, Hossam Bahgat, director of the Egyptian Initiative for Personal Rights was fined 10,000 pounds for insulting NEC.

### **B Political Pluralism and Participation**

**B1 0-4 pts**

Do the people have the right to organize in different political parties or other competitive political groupings of their choice, and is the system free of undue obstacles to the rise and fall of these competing parties or groupings?

**0 4**

Political parties are legally allowed to form and operate, but in practice there are no political parties that offer meaningful opposition to the incumbent leadership.

Activists, parties, and political movements that criticize the regime face arrests, harsh prison terms, death sentences, extrajudicial violence, and other forms of pressure. Known as the Al-Amal (Hope) Coalition case, at least 15 individuals were detained in 2019 before launching a secular coalition to run in the 2020 parliamentary elections. In November 2021, an emergency court sentenced without appeal coalition leaders Zyad el-Elaimy Hossam Monis, Hisham Fouad, and three others to multi-year prison terms for posting critical content on social media. Some members of this group were reportedly subjected to torture while in detention. Thousands of other opposition figures remain in prison, where they live in unsanitary conditions.

Parties formed based on religion are forbidden. While some Islamist parties still operate in a precarious legal position, the Muslim Brotherhood was outlawed in 2013

as a terrorist organization, and its political party was banned. Since then, authorities have systematically persecuted its members.

**B2 0-4 pts**

Is there a realistic opportunity for the opposition to increase its support or gain power through elections?

0 4

By extending presidential term lengths and limits in 2019, controlling the electoral process, intimidating presidential and parliamentary candidates, and arresting and prosecuting those seeking to contest elections, the Sisi regime makes it nearly impossible for the opposition to gain power through elections.

**B3 0-4 pts**

Are the people's political choices free from domination by forces that are external to the political sphere, or by political forces that employ extrapolitical means?

1 4

Since the 2013 coup, the military and intelligence agencies dominate the political system, with most power and patronage flowing from Sisi and his domestic allies in the armed forces and security agencies. Regional support from the United Arab Emirates and Saudi Arabia help in stabilizing the regime domestically and globally. Most of Egypt's provincial governors are former military or police commanders. Vaguely worded 2019 constitutional amendments further strengthened the legal underpinnings of the military's political influence, calling on it to "protect the constitution and democracy" for the sake of citizens' rights that are not respected by Egyptian authorities.

In July 2021, President Sisi approved amendments to some provisions of Law No. 10 of 1972 that would allow the dismissal of public servants if they were found to undermine state security or be on a terrorism list. The amendments enable authorities to further target opposition supporters working in the civil service.

**B4 0-4 pts**

Do various segments of the population (including ethnic, racial, religious, gender, LGBT+, and other

1 4

relevant groups) have full political rights and electoral opportunities?

The constitution and Egyptian laws grant political rights to all citizens regardless of religion, gender, race, ethnicity, or any other such distinction. However, Christians, Shiite Muslims, people of color, and LGBT+ people face discrimination and are denied access to rights, which in turn affects their ability to participate in political life. Sisi and the security apparatus's increasing control of elections and other aspects of society only permit these groups to represent their interests within the narrow scope of officially sanctioned politics, or risk harsh penalties for transgressing stated and unstated red lines. The diminishing power of the legislature further undercuts avenues for meaningful representation.

Though President Sisi has approved laws tightening punishments on female genital mutilation (FGM) and sexual harassment, women generally struggle to see their interests represented in politics. Women held 27.7 percent of seats in the House of Representatives as of mid-2021, in large part due to legal gender quotas.

### C Functioning of Government

#### C1 0-4 pts

Do the freely elected head of government and national legislative representatives determine the policies of the government?

0 4

President Sisi and the security apparatus dominate the policymaking process. The parliament has neither a significant role in forming and debating laws, nor the ability to provide a meaningful check on executive power. Many laws originate in Sisi's cabinet.

The 2019 constitutional amendments consolidated Sisi's authority and increased the military's already considerable independence from civilian oversight and its constitutional role in civilian governance. The amendments allow the Supreme Council of the Armed Forces to permanently control the appointment of the defense minister, who is also the commander in chief.

#### C2 0-4 pts

Are safeguards against official corruption strong

1 4



and effective?

Corruption is pervasive at all levels of government. Official mechanisms for investigating and punishing corrupt activity remain weak and ineffective. The Administrative Control Authority (ACA), the body responsible for most anticorruption initiatives, is under the control of Sisi. It lacks credibility, transparency, and impartiality and is not allowed to monitor the economic activities of the military. Thus, the ACA is believed to be an instrument for Sisi to control bureaucracy, manage key patronage networks, and serve the regime's propaganda.

**C3 0-4 pts**

Does the government operate with openness and transparency?

1 4

The Sisi administration has provided very little transparency regarding government spending and operations and denies civil society groups and independent journalists opportunities to comment on or influence state policies. The military is notoriously opaque with its budget and its extensive business interests.

The government's handling of the COVID-19 pandemic was characterized by opacity and lack of transparency on the numbers of cases and deaths. Regime-allied outlets that dominate the media sector spread misinformation about the illness. Many doctors were arrested for publicly criticizing the lack of personal protective equipment (PPE) and coronavirus tests.

**Civil Liberties**

**D Freedom of Expression and Belief**

**D1 0-4 pts**

Are there free and independent media?

0 4

The Egyptian media sector is dominated by progovernment outlets; most critical or opposition-oriented outlets were shut down in the wake of the 2013 coup. Private media are owned by businesspeople and individuals tied to the military and intelligence services. Independent reporting is suppressed through restrictive laws and intimidation, while foreign journalists face obstruction by the state. The Committee to Protect Journalists (CPJ) noted that Egypt detained the third-most journalists in the world in 2021, with 25 in detention at the end of the year.

Intelligence apparatuses seek to shape citizen attitudes by promoting conspiracy theories, disinformation, and hatred toward opposition and critics through media outlets they own or control. Moreover, authorities block news websites and target independent journalists, limiting citizens' access to credible information.

In July 2021, Abdel Nasser Salama, former editor in chief of state-run newspaper *Al-Ahram*, was detained on terrorism and false news charges after writing an article calling for President Sisi to resign.

Two laws ratified in 2018 pose additional threats to press freedom. The Media Regulation Law prescribes prison sentences for journalists who "incite violence" and permits censorship without judicial approval, among other provisions. The 2018 Anti-Cyber and Information Technology Crimes Law allows authorities to block any website considered to be a threat to national security, a broad stipulation that is vulnerable to abuse. Websites of independent news and information entities are regularly blocked. In June 2021, the president approved amendments to the penal code tightening punishments for journalists who cover criminal trial sessions without prior approval. In November, President Sisi further toughened penalties for disclosing state classified information, increasing potential fines and allowing for prison terms between six months and 5 years.

**D2 0-4 pts**

**Are individuals free to practice and express their religious faith or nonbelief in public and private?**

**1 4**

While Article 2 of the 2014 constitution declares Islam to be the official religion, Article 64 states that "freedom of belief is absolute." Most Egyptians are Sunni Muslims. Coptic Christians form a substantial minority, and there are smaller numbers of Shiite Muslims, non-Coptic Christian denominations, and other groups. Religious minorities and atheists have faced persecution and violence, with Copts in particular suffering numerous cases of forced displacement, physical assaults, bomb and arson attacks, and blocking of church construction in recent years. Informal reconciliation sessions following instances of sectarian conflict have denied Copts justice for acts of violence against them. In November 2021, Ahmed Abdo Maher, a lawyer and Islamic thinker, was sentenced to five years in prison on charges of defaming Islam and "stirring up sectarian strife."

### D3 0-4 pts

Is there academic freedom, and is the educational system free from extensive political indoctrination?

1 4

The state controls education and curriculums in public schools and to a lesser degree in some of the country's private institutions. Faculty members and departments have some autonomy in shaping specific courses, though many scholars self-censor to avoid any punitive measures. University professors can be dismissed for on-campus political activity, and several prominent academics are in prison for expressing political views. The government imposes strict requirements for academics to obtain approval from security officials for travel abroad, and many have been subject to prosecution by emergency courts.

Since 2013, university students have been arrested, faced disciplinary sanctions such as expulsion, military trials, and extrajudicial killings for their political activism. In June 2021, an emergency court in Egypt sentenced researcher and graduate student Ahmed Samir Santawy to four years in prison for publishing false news.

### D4 0-4 pts

Are individuals free to express their personal views on political or other sensitive topics without fear of surveillance or retribution?

1 4

Individuals who express personal views contrary to preferred state narratives are subject to reprisals. Arrests of activists over social media posts and other activities are common and send a clear message that voicing dissent is intolerable, which contributes to self-censorship among ordinary Egyptians. In recent years, authorities have targeted content creators on social media platforms, most notably TikTok, for various spurious charges. Progovernment media figures and state officials regularly call for national unity and suggest that only enemies of the state would criticize authorities.

In December 2021, an emergency court in Cairo sentenced activist and blogger Mohamed Ibrahim, also known as Mohamed Oxygen, to four years in prison. He was convicted of spreading false news and undermining state security.

Security agencies use surveillance equipment and techniques to monitor social media platforms and mobile phone applications. The Anti-Cyber and Information Technology Crimes Law requires telecommunications companies to store users' data for 180 days, further enabling widespread government surveillance. The law also broadly criminalizes online expression that "threatens national security." The 2018 Media Regulation Law subjects any social media user with more than 5,000 followers to government monitoring and regulation.

### **E Associational and Organizational Rights**

**E1 0-4 pts**

**Is there freedom of assembly?**

**0 4**

According to the constitution, freedom of assembly should not be restricted. However, the Interior Ministry can legally ban, postpone, or relocate protests with a court's approval. Unauthorized gatherings of 10 or more people can be subject to forced dispersal. Protest organizers must inform police of their plans at least three days in advance. Thousands of protesters have been arrested since 2013 (when these strict laws were introduced), and some jailed protesters have received death sentences. Because of this government crackdown on assembly rights, protests are extremely rare.

**E2 0-4 pts**

**Is there freedom for nongovernmental organizations, particularly those that are engaged in human rights- and governance-related work?**

**0 4**

In recent years, nongovernmental organizations (NGOs) have faced mass closures as well as harassment in the form of office raids, arrests of members, lengthy legal cases, and restrictions on travel. A restrictive 2019 law constrains the activities of NGOs deemed to threaten national security, public morals, and public order and imposes onerous reporting requirements and intrusive monitoring systems. Punishments for violations of the law are severe. In 2021, authorities arrested and imprisoned activists and dissidents on spurious charges, including undermining state security.

In December 2021, an emergency court sentenced activists and human rights defenders Alaa Abdel Fattah and Mohamed al-Baqer to five and four years in prison, respectively, after being convicted of spreading false news and undermining state security. Authorities had held both activists in prison since 2019.

Political dissidents abroad are targeted by espionage operations, and their families in Egypt have increasingly faced persecution by state authorities. In February, authorities raided the homes of six members of the extended family of Mohamed Soltan, a US-based human rights advocate, after Soltan sued a former Egyptian prime minister in June 2020 over his arrest and torture.

**E3 0-4 pts**

**Is there freedom for trade unions and similar professional or labor organizations?**

**1 4**

The government only recognizes unions affiliated with the state-controlled Egyptian Trade Union Federation. While Article 15 of the constitution provides for the right to organize peaceful strikes, they are not tolerated in practice, and the law on protests prohibits gatherings that impede labor and production. Striking workers have in the past been arrested and prosecuted. Workers at military-owned businesses are subject to trials by military courts. Authorities failed to protect striking workers in July and August 2021, allowing the large manufacturing company LORD International to unfairly dismiss and punish workers on strike.

**F Rule of Law**

**F1 0-4 pts**

**Is there an independent judiciary?**

**1 4**

The executive branch exerts influence over the courts, which typically protect the interests of the government, military, and security apparatus and have often disregarded due process and other basic safeguards in cases against the government's political opponents and all forms of independent expression. The 2019 constitutional amendments further strengthened the president's supervisory powers over the judiciary and undermined its independence. The changes allow the president to appoint the heads of judicial bodies and authorities, choosing from among several candidates nominated by their governing councils. The president also serves as the

veto-wielding head of the Supreme Council for Judicial Bodies and Authorities, which controls appointments and disciplinary matters for the judiciary. The chief justice of the Supreme Constitutional Court is chosen by the president from among its most senior members.

A number of detained government critics and opposition figures have been prosecuted in the emergency courts created when President Sisi declared a state of emergency in 2017, which remained in effect until October 2021. Decisions in these courts are subject to approval by Sisi, who can reverse or commute sentences without right to appeal.

**F2 0-4 pts**

**Does due process prevail in civil and criminal matters?**

**0 4**

Since 2013, Egyptian authorities have increasingly used months- or even years-long pretrial detentions as retribution for opposition members, journalists, and activists. These severe violations of due process rights and legal standards has normalized the use of the Egyptian justice system for political purposes.

Although the constitution limits military trials of civilians, a 2014 presidential decree placed all “public and vital facilities” under military jurisdiction, resulting in the referral of thousands of civilian defendants to military courts. That expansion of jurisdiction was made permanent in November 2021. Charges brought in military courts are often vague or fabricated, defendants are denied due process, and basic evidentiary standards are routinely disregarded.

In October 2021, President Sisi suspended the state of emergency that was imposed in 2017. The suspension should end the use of emergency courts, which do not satisfy the minimum standards of fair trials. However, the decision does not preclude hearing cases that were already referred to those courts, nor does it invalidate repressive legislation that was integrated into criminal law.

**F3 0-4 pts**

**Is there protection from the illegitimate use of physical force and freedom from war and insurgencies?**

**0 4**

Police brutality and impunity for abuses by security forces were catalysts for the 2011 uprising against former president Hosni Mubarak, but no reforms have since been enacted and security forces continue to wield illegitimate force with impunity. Antiterrorism laws provide a vague definition of terrorism and grant law enforcement personnel sweeping powers and immunity in enforcement. Prison conditions are very poor, and prisons were grossly unequipped during the COVID-19 pandemic to treat the illness or prevent its spread. Inmates are subject to physical abuse, overcrowding, unsanitary conditions, and denial of medical care.

Use of the death penalty has increased dramatically since Sisi took power, despite serious concerns about due process violations and politicized prosecutions. According to the Egyptian Initiative for Personal Rights, in the first two months of 2021 alone, seven prisoners were executed by Egyptian authorities, 67 new defendants were sentenced to death, and 48 new defendants received provisional death penalty sentences. In April, at least 7 convicted prisoners were executed. In June, the Court of Cassation upheld death sentences for 12 prisoners based on their involvement in protests related to the ouster of former president Mohamed Morsi from power in July 2013.

Conflict continues between security forces and adherents of the Islamic State (IS) militant group based in the North Sinai region. Both terrorist attacks and military operations have resulted in civilian casualties. For years, Egyptian security forces have carried out extrajudicial executions, claiming that the victims had been killed in shootouts. In August 2021, a video released by the spokesperson of the Egyptian armed forces praising the success of military operations in North Sinai and the killing of 89 militants, appeared to show the killing of two unarmed people who clearly posed no threat to the security forces present.

**F4 0-4 pts**

**Do laws, policies, and practices guarantee equal treatment of various segments of the population?**

**1 4**

Though the constitution stipulates equality for women, their court testimony is not equal to that of men in cases involving personal status matters and they are disproportionately marginalized. In practice, women face extensive discrimination in employment, among other disadvantages. Other segments of the population that are

subject to various forms of harassment and discrimination include Coptic Christians and other religious minorities, people of color from southern Egypt, migrants and refugees from sub-Saharan Africa, people with disabilities, and LGBT+ people.

While same-sex sexual conduct is not explicitly banned, people suspected of such activity can be charged with prostitution or “debauchery.” The police have carried out dozens of such arrests in recent years. An October 2020 Human Rights Watch (HRW) review of the cases of 13 LGBT+ individuals prosecuted between 2017 and 2020, found that many of the 13 were tortured or sexually assaulted by police officers.

## **G Personal Autonomy and Individual Rights**

### **G1 0-4 pts**

**Do individuals enjoy freedom of movement, including the ability to change their place of residence, employment, or education?**

**1 4**

The constitution guarantees freedom of movement, but internal travel and access are restricted tightly in North Sinai and to a lesser extent in other governorates along Egypt’s borders. Sinai residents are subject to curfews, checkpoints, and other obstacles to travel.

Individuals seeking to change their place of employment or education can encounter bureaucratic barriers and scrutiny from security officials. In addition, a growing list of rights activists, journalists, political party members, bloggers, and academics have been subjected to arbitrary bans on international travel in recent years. Foreign researchers or activists have been expelled or denied entry to the country.

### **G2 0-4 pts**

**Are individuals able to exercise the right to own property and establish private businesses without undue interference from state or nonstate actors?**

**2 4**

Under Sisi, the military is woven into many aspects of Egypt’s economy. It runs businesses, produces goods, and manages megaprojects and infrastructure that benefit from tax and customs exemptions, free labor (conscripted soldiers), lack of



public budget oversight, and allocation of lands through presidential decrees. Opportunities for private businesses are limited. In December 2020 and February 2021, the authorities arrested Safwan Thabet, the founder and majority shareholder of Egypt's largest dairy products and juice producer Juhayna, and his 40-year-old son, Seif; detained them in inhumane conditions; and charged them with funding terrorism after they refused to release control of Juhayna's assets.

Property rights in Sinai and other border areas are affected by the activities of security forces. Women are at a legal disadvantage in property and inheritance matters, typically receiving half the inheritance due to a man. Societal biases also discourage women's ownership of land.

In November 2021, President Sisi approved legal amendments that gave the Egyptian military the authority to secure vital facilities (including gas stations, gas lines, oil fields, railways, road networks, bridges, and other public facilities and properties). According to the amendments, crimes against public and vital facilities and properties are subject to the jurisdiction of the military judiciary.

**G3 0-4 pts**

<p>Do individuals enjoy personal social freedoms, including choice of marriage partner and size of family, protection from domestic violence, and control over appearance?</p>	<p>2 4</p>	
--	------------	--

Domestic violence, sexual harassment, and female genital mutilation (FGM) are still among the most acute problems in Egyptian society, though in April 2021, the government toughened penalties for FGM. However, the effectiveness of such laws is hindered by societal resistance, poor enforcement, abuses by the police themselves, and lack of adequate protection for witnesses, all of which deter victims from contacting authorities. Spousal rape is not a crime.

Personal status rules based on religious affiliation put women at a disadvantage in marriage, divorce, and custody matters. Muslim women cannot marry non-Muslim men, for example, and the Coptic Church rarely permits divorce.

**G4 0-4 pts**

<p>Do individuals enjoy equality of opportunity and</p>	<p>1 4</p>	
---	------------	--

freedom from economic exploitation?

Women and children, migrants from sub-Saharan Africa and Asia, and Syrian refugees are vulnerable to forced labor and sex trafficking in Egypt. Authorities routinely punish individuals for offenses that stemmed directly from their circumstances as trafficking victims. Military conscripts are exploited as cheap labor to work on military- or state-affiliated development projects.

[Egypt: Freedom in the World 2022 Country Report | Freedom House](#)

وكانت نتيجة النظر الاستبدادية

في مصر والعالم العربي

"النكبة" التي عبر عنها الفيلم

الثالي!!!!



<https://youtu.be/Fa-sEAc0lbs?si=9lfRZNStfr69TC>

بعد أن كان النصر في الإمكان!!





[https://youtu.be/wkFzfpXjbFQ?si=uL\\_RAngNQa4ts7Hf](https://youtu.be/wkFzfpXjbFQ?si=uL_RAngNQa4ts7Hf)



<https://youtu.be/uKij00doVPs?si=fk8vs2CRS48u9le7>



<https://youtu.be/RpEMdKd4EDM?si=z3eW3YIUxm08zByS>

### مؤش الديمقراطية لعام 2021: ما هو ترتيب البلدان العربية؟<sup>17</sup>



#### 1. ديموقراطياتنا العربية !!

سجلت منطقة العالم العربي أدنى المراتب واحتلت خمس دول عربية وهي سوريا، اليمن، ليبيا، السعودية، السودان والبحرين أسوأ مستويات التصنيف للديمقراطية، كما وضعت 17 دولة عربية من أصل 20 ضمن تصنيف النظام السلطوي.

نشرت صحيفة الإيكونوميست تقريرها السنوي لمؤش الديمقراطية لعام 2021 بعنوان "التحدي الصيني"، ووفقاً للتقرير تراجعت الأنظمة الديمقراطية في العالم في ظل انتشار كوفيد-19 حيث يعيش نحو 45% من سكان العالم فقط في ظل أنظمة ديمقراطية. وتظهر النتائج استمرار التأثير السلبي لوباء كوفيد-19 على الديمقراطية وممارسة الحريات في جميع أنحاء العالم للعام الثاني على التوالي. وتعكس البيانات حالة الديمقراطية التي عاشها 165 دولة في العالم وفقاً لخمسة معايير:

#### 1. العملية الانتخابية والعددية الحزبية

<sup>17</sup> مؤش الديمقراطية لعام 2021: ما هو ترتيب البلدان العربية؟ | Euronews

2. طريقة عمل الحكومة

3. المشاركة السياسية

4. الثقافة السياسية

5. الحريات المدنية

ووفقاً لنتائج هذه المعايير يتم تقسيم الدول وفق سلم من 10.1 إلى أربع مجموعات: ديمقراطية كاملة (من 10.8 درجات)، وديمقراطية معيبة (من 8.6 درجات)، نظام ديمقراطي مختلط (6.4 درجات)، ونظام سلطوي (من 4.1 درجات).

### ترتيب أفضل 10 ديمقراطيات في العالم

تصدرت دول أوروبا الشمالية النرويج وفنلندا والسويد وأيسلندا والدنمارك على المراتب الأولى لتصنيفات مؤس الديمقراطية عام 2021. وتأتي النرويج في المرتبة الأولى، بسبب النقاط الأعلى التي حازت عليها في العملية الانتخابية والعددية والمشاركة السياسية والحريات المدنية واحتفظت أستراليا بالمركز التاسع وشاركها سويسرا المركز التاسع أيضاً. وسجلت تايوان تقدماً ملحوظاً في ترتيبها، منجاً أستراليا لتصعد إلى المركز الثامن من المركز 11 في عام 2020. وسجلت 12 دولة في أوروبا الغربية من أصل 21 دولة أهما "ديمقراطيات كاملة". وخرجت كندا هذا العام من تصنيفات أفضل عشرة، وجاءت المملكة المتحدة في المرتبة 18 والولايات المتحدة الأمريكية في المرتبة 26.

### ما هو ترتيب الدول العربية؟

سجلت منطقة العالم العربي أدنى المراتب واحتلت خمس دول عربية وهي سوريا، اليمن، ليبيا، السعودية، السودان والبحرين أسوأ مستويات التصنيف للديمقراطية، كما وضعت 17 دولة عربية من أصل 20 ضمن تصنيف النظام السلطوي.

**كانت تونس** أول الدول العربية في القائمة والتي صنفتها المؤسّس إضافة للمغرب (في المرتبة 95) ضمن فئة الديمقراطية المختلطة.

ويشير التقرير إلى أن تونس سجلت تراجعاً كبيراً في العام الماضي، واصفاً إياها بـ"الضحية" الرئيسية في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا خلال العام 2021، وقد حلت في المرتبة 75 عالمياً، بعد أن كانت في المركز 54 عالمياً سنة 2020.

**167 دولة في القائمة كلها وأدناه ترتيب بعض دول العربية الأخرى**

فلسطين في المرتبة 109، الكويت: 110، لبنان: 111، الجزائر: 113، قطر: 114، العراق: 116، الأردن: 118  
عمان: 130، مصر: 132، الإمارات: 134، البحرين: 144، السودان: 145، السعودية: 152، ليبيا: 154  
اليمن: 154، سوريا: 162.



[https://youtu.be/uKWxx\\_88XgY?si=6z0HezKpF7oL9Lj6](https://youtu.be/uKWxx_88XgY?si=6z0HezKpF7oL9Lj6)

## 2. مؤش الديمقراطية العالمي: لماذا تراجع حالة الديمقراطية في العالم العربي؟<sup>18</sup>

13 فبراير 2022



### مؤش الديمقراطية 2021 يبرز الحالة النوسية ويضعها في ترتيب منلن عن ترتيبها السابق

يسر تقرير مؤش الديمقراطية حول العالم للعام 2021، صورة قائمة للمنطقة العربية، إذ جاءت منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، في أدنى المراتب من بين جميع المناطق التي يغطيها التقرير، في ظل وجود خمس دول من أصل عشرين منها، ضمن أدنى مستويات التصنيف، ويشير التقرير أيضا، إلى أنه ومن بين العشرين دولة عربية، هناك 17 دولة تقع ضمن تصنيف الدول الاستبدادية.

ويصنف مؤش الديمقراطية الصادر بشكل سنوي، دول العالم إلى أربعة أنواع من الأنظمة هي "الديمقراطية الكاملة"، و"الديمقراطية المعيبة"، و"الديمقراطية الهجينة"، ثم "الأنظمة الاستبدادية"،

<sup>18</sup> مؤش الديمقراطية العالمي: لماذا تراجع حالة الديمقراطية في العالم العربي؟ BBC News - عربي



ويظهر من خلال مؤش العام 2021، وجود معظم بلدان المنطقة العربية ضمن خانة الأنظمة الاستبدادية.

ومن بين الدول العربية التي شملها، يضع المؤش كلا من المغرب وتونس، ضمن فئة الديمقراطيات الهجينة، فيما انزلق لبنان من فئة الديمقراطيات الهجينة، إلى فئة الدول الاستبدادية، ليلحق بقية دول المنطقة العربية الواقعة ضمن هذه الفئة.

ويدرز المؤش الحالة التونسية، على أنها نموذج للتراجع في مسنوي الديمقراطية في المنطقة، إذ أعاد المؤش تصنيفها على أنها "نظام هجين"، بعد أن كان ترتيبها سابقا يقع ضمن مرتبة أعلى هي "الديمقراطية المعيبة"، ويصف المؤش تونس بـ "الضحية" الرئيسية في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا خلال العام 2021، وقد حلت في المرتبة 75 عالميا، بعد أن كانت في المركز 54 عالميا سنة 2020.

ويدشّر تقرير المؤش إلى أن "الآمال في استمرار الانتقال الديمقراطي في تونس الذي بدأ مع حركة الربيع العربي" المؤيدة للديمقراطية في عام 2010 تبددت". ويضيف أنه يتراجع تونس باتت "إسرائيل الدولة الوحيدة في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا المصنفة كدولة ديمقراطية.

### جدل قديم

وقد حظيت قضية ضرورة الديمقراطية وأهميتها في المنطقة العربية بجدل واسع مرهبا تفجس في صورته الأكبر في أعقاب أحداث ما عرف بـ "الربيع العربي" التي أدت فشلا تطورها إلى تغيير ديمقراطي إلى تشكيك واسع النطاق من بعض الدوائر والمثقفين المحسوبين على السلطة في جدوى الديمقراطية حتى أن بعضا منهم وصل إلى أن دعاة الديمقراطية لم يتخلوا للبلدان العربية إلا الخراب.

ويرى هؤلاء أن الديمقراطية لا تصلح للمنطقة العربية ذات البناء القبلي وأن المجتمعات العربية بحاجة إلى تلبية حاجاتها المعيشية أولا قبل الحاجة إلى الديمقراطية التي تحتاج من وجهة نظرهم إلى مجتمعات

ناضجة، وهي وجهة نظر تروج لها العديد من الأنظمة العربية التي تردد دوماً أنها تعمل من أجل توفير المأكل والمشرب والحاجات الأساسية للناس قبل الديمقراطية التي لا تعد مهمة في هذه المرحلة. غير أن دعاة الديمقراطية في المنطقة العربية يهاجمون مرونة هذا التيار ويرون أنه يستند إلى مغالطات يستغلها المقربون من دوائر السلطة في العالم العربي لتبرير الاستبداد ومصادرة الحريات وتقدير الإنسان العربي على أنه ليس سوى كائن لا يبحث إلا عن الأكل والشرب والأمان. ويعتبر هؤلاء أن الديمقراطية كنظام سياسي للحكم مثل إرثنا إنسانياً توصل إليه البشر بعد تجارب مريرة مع الاستبداد، وأنه وعلى الرغم من أنه ليس نظاماً مثالياً، فإنه يمثل أفضل ما هو ممكن كما أن تنازل الشعوب عنها، بأي حجة من الحجج، لا يتخدر سوى الطغاة والمستبدين للاستفراد بالسلطة والسيطرة على مؤسسات البلاد ونهب مقدراتها وانهاك الحقوق والحريات.

### النحدي الصيني

بقي القول أن مؤسس الديمقراطية للعام 2021 يعنون لتقريره بعنوان "النحدي الصيني"، في إشارة إلى أن الصين، باتت تمثل تحدياً للقوى الديمقراطية في العالم، عبر تسجيلها أعلى معدلات نمو اقتصادي، ومنافستها القوية للعالم الديمقراطي، وعلى رأسه الولايات المتحدة رغم عدم امتلاكها لآليات الديمقراطية الغربية.

لكن أبرز ما يوضح من قراءة التقرير، هو ذلك التراجع الكبير في حالة الديمقراطية على مستوى العالم بشكل عام، منذ بدأت "وحدة مجلة الايكونوميست الاستقصائية" إصدار المؤشر العام 2006، ويقول المؤشر إن هناك نحو 45% فقط من سكان العالم، باتوا يعيشون حالياً في ظل أنظمة ديمقراطية، في ظل تداعيات وباء كورونا والدعم المشامي للاستبداد.

مشكلة الديون الخارجية



تعاني مصر مشكلات اقتصادية وتمدنية خطيرة، بدأت جذورها قبل سنوات منذ 1976 التي شهدت "النكسة" وما تلاها من ضربات إعادة بناء الجيش المصري وتأثيرات حرب الاستنزاف، في نفس الوقت الذي كادت جهود التنمية الاقتصادية أن تتوقف.

ورغم خروج مصر من تلك الضائقة الاقتصادية والتمدنية أثناء ولاية الرئيس السادات وإطلاقته "سياسة الانفتاح"، تجددت المشكلات الاقتصادية مع ظهور مشكلات جديدة نمشياً مع تطور الأوضاع المصرية والأحوال الإقليمية والعالمية.

وتتركز تلك المشكلات فيما يلي:

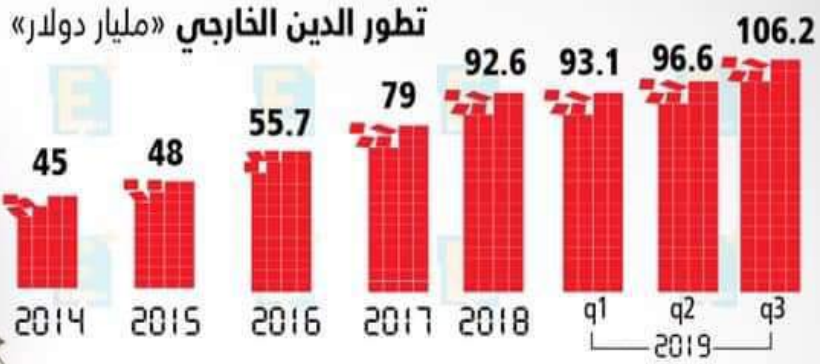
1. مشكلة الديون خاصة الخارجية.
2. مشكلة العجز المائي وتأثيرها السالب على الزراعة المصرية.
3. مشكلة العجز المسنن في الموازنة المصرية والاعتماد المتزايد على الضرائب المباشرة وغير المباشرة.
4. مشكلة إدارة الأصول المملوكة للدولة "الخصخصة الجديدة".
5. مشكلة "التعويم" المتكرر وتأثيرها على قيمة الجنيه المصري والنضج من
6. مشكلة عدم توازن الميزان التجاري المصري (زيادة الواردات وتراجع الصادرات).
7. مشكلة تراجع الاستثمارات الخارجية (العربية والأجنبية).
8. مشكلة "المشروعات القومية" وعدم وضوح أولوياتها وجدوى بعضها والعائد منها.



# الدين الخارجي على مصر

كيف تطور ونسبته من الاقتصاد ونصيب الفرد؟

تطور الدين الخارجي «مليار دولار»



تطور نصيب المواطن المصري

من الدين الخارجي «دولار»



منذ 2014

سددت مصر من ديونها الخارجية

60 مليار دولار

زاد رصيد الدين الخارجي

45 مليار دولار

المصدر: البنك المركزي



توزيع الديون الخارجية «مليار دولار»

106

مليار دولار تعادل

205% من الصادرات السلعية والخدمية

37% من الناتج المحلي الإجمالي

## 1. 4 أسباب وراء ارتفاع الدين المصري 62 في المئة خلال 5 سنوات<sup>19</sup>

كشفت محللون اقتصاديون، أن هناك أربعة أسباب رئيسية وراء ارتفاع حجم الدين الخارجي لمصر خلال السنوات الخمس الماضية، ينصدها الارتفاع الكبير في حجم الاستثمارات الحكومية والإنفاق على البنية التحتية، إضافة إلى خطة التحفيز التي أعلنتها الحكومة المصرية في مارس (آذار) الماضي في إطار خطط مواجهة جائحة كورونا، وأيضاً المخاطر التي خلفتها الجائحة على جميع اقتصادات العالم، وأخيراً، اتجاه ديون العالم إلى الارتفاع بنسب كبيرة وسريعة خلال الفترة الأخيرة.



كشفت محللون اقتصاديون، أن هناك أربعة أسباب رئيسية وراء ارتفاع حجم الدين الخارجي لمصر خلال السنوات الخمس الماضية، ينصدها الارتفاع الكبير في حجم الاستثمارات الحكومية والإنفاق على البنية التحتية، إضافة إلى خطة التحفيز التي أعلنتها الحكومة المصرية في مارس (آذار) الماضي في إطار خطط مواجهة جائحة كورونا، وأيضاً المخاطر التي خلفتها الجائحة على جميع اقتصادات العالم، وأخيراً، اتجاه ديون العالم إلى الارتفاع بنسب كبيرة وسريعة خلال الفترة الأخيرة.

وفق الأرقام التي أعدها "انديبندينت عربية"، فقد ارتفع الدين الخارجي لمصر خلال الفترة من 2017 وحتى الوقت الحالي بنسبة 62.6 في المئة، بعدما قفزت من مستوى 82.9 مليار دولار في نهاية 2017 إلى

<sup>19</sup> 4 أسباب وراء ارتفاع الدين المصري 62 في المئة خلال 5 سنوات | انديبندينت عربية (independentarabia.com)

خو 134.8 مليار دولار في الوقت الحالي، بمتوسط زيادة سنوية يبلغ خو 10.38 مليار دولار بما يوازي ارتفاعاً سنوياً بنسبة 12.52 في المئة.

### 5.6 مليار دولار زيادة في الربع الثالث

ووفق بيانات البنك المركزي المصري، فقد ارتفع إجمالي الديون الخارجية لمصر إلى 5.645 مليار دولار خلال الربع الثالث من العام المالي الحالي ليسجل 134.8 مليار دولار بنهاية مارس (آذار) الماضي، مقابل خو 129.19 مليار دولار بنهاية الربع الثاني من العام نفسه.

وأوضح "المركزي المصري"، أن إجمالي الديون طويلة الأجل الخارجية بلغ 121.579 مليار دولار بنهاية الربع الثالث ليرتفع من مسنوي 117.237 مليار دولار خلال الربع الثاني، والذي يمثل حوالي 90.16 في المئة من إجمالي الديون الخارجية، فيما سجلت الديون قصيرة الأجل خو 13.261 مليار دولار بنسبة 9.9 في المئة.

وأظهرت البيانات أن إجمالي الدين الحكومي الخارجي سجل خو 80.491 مليار دولار بنهاية الربع الثالث من العام المالي 2020-2021 بنسبة 59.69 في المئة من إجمالي الدين الخارجي، ليرتفع من مسنوي 77.205 مليار دولار خلال الربع الثاني من العام المالي نفسه، بارتفاع 4.256 في المئة على أساس ربع سنوي.

وخسب البيانات، فقد تراجع إجمالي ديون البنك المركزي ليسجل 25.755 مليار دولار بنهاية الربع الثالث من مسنوي أن 26.002 مليار دولار، ويمثل حوالي 19.1 في المئة من إجمالي الدين الخارجية. وسجل إجمالي الديون الخارجية على البنوك خو 13.758 مليار دولار بنهاية الربع الثالث من العام المالي الحالي مقارنته مع 12.167 مليار دولار خلال الربع الثاني من العام نفسه، الذي يمثل خو 10 في المئة من إجمالي الدين الخارجي.

وأشار "المرکزي المصري" إلى إجمالي ديون القطاعات الأخرى، الذي سجل نحو 14.835 مليار دولار بنهاية الربع الثالث، ليرتفع من مستوى 13.820 خلال الربع الثاني، ويمثل 11 في المئة من إجمالي الدين الخارجي لمصر.

#### 4 أسباب وراء زيادة ديون مصر

يرى المحلل الاقتصادي، مصطفى عبد الرحمن، "أن هذه الزيادة في حجم الدين الخارجي لمصر طبيعية في ظل ما يتعرض له الاقتصاد العالمي من هزات عنيفة خاصة منذ ظهور جائحة **كورونا**". ولفت في تصريحات لـ "إلى" أن وصول الدين الخارجي إلى نحو 35 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي يعني أنه ما زال في الحدود الآمنة". وقال "إن المشكلة في أزمة الدين الخارجي بشكل عام تكمن في فشل الحكومات عن سداد مستحقات هذه الديون في مواعيدها، وفي حالة مصر، لم تتحدث أن تخلفت الحكومة عن سداد أي قسط أو مبلغ مستحق، وهو ما يؤكد أن الأوضاع تسير بشكل سليم وصحيح، وأن الديون الخارجية لمصر تسير وفق معدلات طبيعية".

وأرجع الارتفاع في حجم الدين الخارجي إلى عدة أسباب، "أهمها النوسع الكبير في الاستثمارات الحكومية خلال السنوات الماضية، إضافة إلى ما تسببت فيه جائحة كورونا من مخاطر وتداعيات كارثية على جميع اقتصادات العالم، وأيضاً خطة التحفيز الضخمة التي نفذتها الحكومة المصرية خلال الربع الأول من العام الماضي والتي بلغت قيمتها 100 مليار جنيه (6.393 مليار دولار) في إطار مواجهة الجائحة الصحية التي تسببت في ارتفاع قياسي في حجم الإنفاق على قطاع الصحة عالمياً. يضاف إلى ذلك، أن وتيرة الديون العالمية اتجهت خلال السنوات الأخيرة إلى الارتفاع بشكل مرعب، حيث تشير التوقعات الحالية إلى تسجيل الدين العالمي مستوى 300 تريليون دولار بنهاية العام الحالي، وهو رقم غير مسبق لم نشهده في كل الأزمات الاقتصادية التي واجهت العالم".



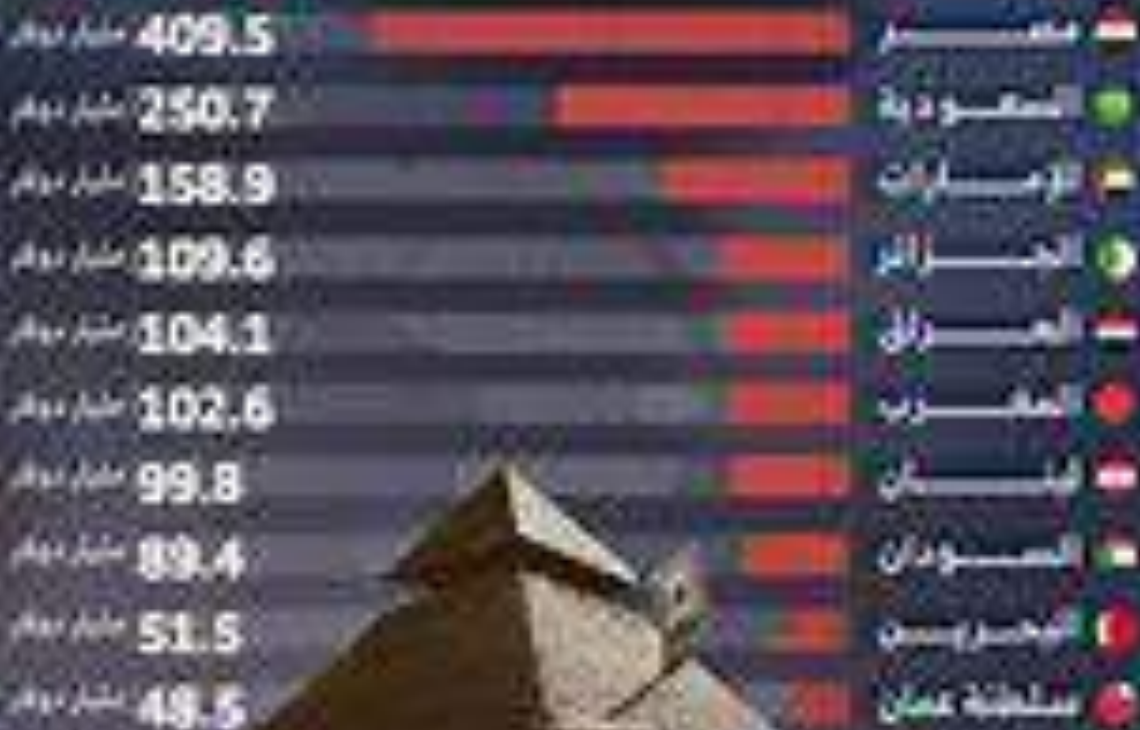
## تباطؤ النمو السنوي للديون الخارجية لمصر

وقبل أيام، أشار **البنك الدولي** في تقرير لإحصاءات الديون الدولية 2022، إلى "تباطؤ طفيف في النمو السنوي للديون الخارجية لمصر، واستمراراً لاتجاه هبوطي اسنم لسنوات. وارتقاع الدين الخارجي بنسبة 14.9 في المئة على أساس سنوي في عام 2019، بعد نموه بنسبة 18.3 في المئة على أساس سنوي عام 2018، و22.5 في المئة على أساس سنوي في عام 2017".

وكشفت البيانات عن "ارتفاع قروض صندوق النقد الدولي لمصر بنسبة 55 في المئة على أساس سنوي في عام 2020 لتصل إلى 20.4 مليار دولار، وكانت هذه القروض في الأغلب بسبب أزمة الجائحة". وأشار إلى "قرض صندوق النقد الدولي بقيمة 2.8 مليار دولار بموجب (أداة التمويل السريع) بالصندوق، والذي استقبله مصر في مايو (أيار) 2020 للمساعدة في دعم ميزان مدفوعاتها وسط الجائحة. وتلقينا كذلك 3.6 مليار دولار في عام 2020 من اتفاق الاستعداد الائتماني بقيمة 5.2 مليار دولار لمدة عام واحد وافق عليه صندوق النقد الدولي".



## ديون الدول العربية تتجاوز 1.5 تريليون دولار ومصر أكبر المدينين



## 2. الموازنة العامة في مصر تظهر زيادة في الديون وإعادة ترتيب الأولويات<sup>20</sup>

15 مايو 2023

بالرغم من زيادة الإيرادات العامة المصرية بنسبة 38.4%، والإيرادات الضريبية بنسبة 28%، إلا أن وسائل سد العجز في الموازنة أصبحت محدودة، وقد تكون تقتصر فقط على زيادة الدين الخارجي في الموازنة العامة.

وخرجت الموازنة المصرية من تداعيات فيروس كورونا واهنته، ثم جاءت الأزمة الأوكرانية وارتفاعات الفائدة الأمريكية لتزيد من أوجاعها، حيث إن الديون الخارجية في معظمها مقومة بالدولار الأمريكي.

ووصل حجم الديون إلى 154 مليار دولار في الربع الأول من العام الحالي قفزاً من 134 مليار دولار في الربع الأول من العام الفائت، بحسب إحصاءات رسمية.

لكن الموازنة تتضمن أيضاً ارتفاعاً في الأجور بنسبة 14% وبرامج الحماية الاجتماعية بنسبة 48%، في محاولة من الحكومة لحماية الفئات الأكثر احتياجاً، على حد تعبيرها.

ويقول الدكتور هشام إبراهيم أسناد الاقتصاد في جامعة القاهرة لبي بي سي، إن موازنة العام المقبل ستهي بالاسئحة للدسوري للصحة بنخصيص 397 مليار جنيه والتعليم نحو 691 مليار جنيه، وهو في رأيه توجه جيد من الحكومة.

<sup>20</sup> الموازنة العامة في مصر تظهر زيادة في الديون وإعادة ترتيب الأولويات - BBC News - عربي

أما الدكتور مدحت نافع أستاذ الاقتصاد في جامعة القاهرة أعرب عن خوفه من المغالاة في تقليد "الناتج القومي الإجمالي"، ما يعني أن الزيادة في الاستحقاقات السنوية للتعليم والصحة قد تكون اسمية في موازنة العام الجديد.

لكنه رغم الانتقادات أكد أن هذه الموازنة تتميز بالواقعية، ف لأول مرة نسمع أن الموازنة القادمة تستهدف عجزاً أولياً بدلاً من فائض أولي، "وهو الفرق بين المصروفات والإيرادات من دون فوائد الديون"، الأمر الذي يعد مؤشراً مهماً لمعرفة مدى قدرة الحكومة على سداد الالتزامات في العام القادم.

### ترتيب الأولويات

"الدولة المصرية تعيد ترتيب أولويات الإنفاق العام، لضمان توزيع عادل لثمار التنمية"، تلك كانت كلمات محمد معيط وزير المالية أثناء إلقائه بيان الوزارة أمام مجلس النواب عن الموازنة المصرية للعام 2023-2024.

ويقول هشام إبراهيم إن "النظر في الأولويات ينرمج كل موازنة، لكنه يكنسب أهمية في الظروف الاستثنائية الحالية، وضرب مثلاً بدعم الطاقة الذي كان يبلغ 130 مليار جنيه قبل أن ينخفض إلى 20 ملياراً بعد تطبيق السعير المرن للطاقة وخفض الدعم، وعاد مرة أخرى للارتفاع إلى 120 مليار جنيه بسبب ارتفاع الأسعار العالمية وانخفاض الجنيه، وهو ما يمثل ضغطاً على الموازنة العامة للدولة".

وأكد الدكتور عمرو عادلي أستاذ الاقتصاد في الجامعة الأمريكية في مقال صحفي نشره من مركز كارنيجي للشرق الأوسط، أن الاستثمارات الحكومية الضخمة في مصر في الإنشاءات والعقارات والصناعات المغذية المرتبطة لها أدت إلى توليد معدلات نمو وتوظيف عالية إلى حد ما اعتباراً من عام 2013 فصاعداً.

ولكنها فشلت في معالجة الموقف الخارجي لمصر وحاجتها إلى توليد العملة الصعبة أو الاحتفاظ بها .  
ويقول الدكتور هشام إبراهيم لبي بي سي إن قطاع العقارات التي استثمرت فيها الحكومة هو قطاع  
شامل تجر الشمية الاقتصادية ويفتح وظائف ضخمة وتجذب من ورائه مئات من القطاعات الأخرى،  
وهو الهدف للحكومة.

ويضيف إبراهيم أن الحكومة المصرية وصلت إلى حد جيد من الوحدات السكنية والاستثمار في  
العقار ويبدو أنه الآن هو الوقت المناسب لإعادة ترتيب الأولويات وإفساح المجال للقطاع الخاص في ظل  
الظروف الاقتصادية الضاغطة.

ويقول مدحت نافع إن ضبط الإنفاق هو أحد الأدوات التي يمكن أن توفر بديلاً سريعاً لحل مشكلات  
العجز وهو مخفف من الإقبال على الاستدانة لسد العجز.

ويؤكد على أن تقديم الأولويات نحو الشمية البشرية والحماية الاجتماعية على حساب بعض  
المشروعات القومية والكبيرة هو شيء مهم، كما أشارت مديرة صندوق النقد.

وتبته نافع إلى أن المكون الأجنبي في تلك المشروعات كبير، بمعنى أن هناك خامات مسنودة بالدولار  
لهذه المشروعات في حين بلغت فاتورة الاستيراد ما يناهز 90 مليار دولار في موازنة العام الحالي في  
مقابل 45 مليار دولار من الصادرات.

وأضاف أن الموازنة انتهت في مشروعاتها للأولويات وأن هناك إرجاء لبعض المشروعات في ظل أن  
خدمة الدين وصلت إلى ما يزيد عن ترليون جنيه.

النوسع في الاستدانة

ولفت وزير المالية المصري في بيانه لمجلس النواب إلى أن العجز المتوقع في موازنة العام المالي القادم يبلغ نحو 6.9% من الناتج المحلي الإجمالي، وأكد أن الموازنة الجديدة تتضمن مصروفات بنحو 3 تريليونات جنيه، وإيرادات بنحو تريليوني جنيه، بمعدل عجز يبلغ نحو تريليون جنيه مصري.

وأتاح سعر الفائدة الأمريكية قبل الارتفاعات المتوالية العام الماضي من نحو 5% إلى 5% في مارس 2023، التوسع في الاستدانة من قبل العديد من الدول، لكن أسعار الفائدة التي ارتفعت بشكل غير مسبق بسبب تداعيات الأزمة الأوكرانية، أثرت سلباً على الكثير من الدول.

ويقول خبراء إن مصر اليوم تجد نفسها بين مطرقة التضخم المرتفع وسندان الفائدة المرتفعة، ويؤكدون على أن ذلك قد ينج عنه تخفيضات في الجنيه المصري في مواجهة الدولار وارتفاع تكاليف الدين.

ويقول نافع إن عهد الأموال الرخيصة انتهى لفترة قادمة حتى تهدأ موجة التشديد النقدي في أمريكا. وأضاف أن كل هذه المتغيرات تؤثر على قدرتنا على اختراق أسواق التمويل الخارجية، وأنه لا بد للبلاد من الاستدانة من الخارج لسداد العجز في الموازنة.

ويضيف هشام إبراهيم أن الاستدانة لن تكون مباحة بالشكل المطلوب في الفترة القادمة، رغم حاجة مصر إليها بشكل مؤكد لتمويل عجز الموازنة والوفاء بالالتزامات، فقد أشد انخفاض الجنيه وارتفاع الفائدة العالمية بالسلب على قدرة البلاد على الاستدانة في الأسواق المختلفة.

ويؤكد مدحت نافع أن برنامج الطروحات الحكومية قد يوفر بديلاً للحكومة المصرية في توفير الدولار باستثمار مباشر من الخارج، بالرغم من كونه سيحرم الحكومة من الإيرادات الخاصة بذلك المشروعات التي طرحت أجزاء منها للبيع، ما يعني أنه حل وقي آني، لذلك لا بد من زيادة الصادرات وتنويع مصادر الدخل والاهتمام بالسياحة ومشروعات استثمارية جديدة وبيئة جاذبة للاستثمار.

ويضيف نافع أن انخفاض التصنيف الائتماني للبلاد وحالة عدم اليقين ربما جعلت الاستثمار الأجنبي يعزف عن المشاركة الحقيقية في برنامج الطروحات المصرية، مؤكداً أن خدمة الدين زادت عن التريلون جنيه وهي تأكل جانباً كبيراً من الإيرادات.

### زيادة الأجور بالسالب

وقال نافع إنه يرى أن زيادة الأجور بنحو 14% في المئة في الموازنة القادمة ستكون بالسالب، بمعنى أنها لم تتجاوز حجم التضخم الأساسي المعلن من قبل الدولة والذي وصل 40% في فبراير الماضي على أساس سنوي.

الأمر الآخر هو التضخم في الإيرادات والمصروفات حال استخدامه، يظهر النسب غير معبرة عن حقيقتها، فكل الأرقام في الموازنة العامة منسوبة إلى الناتج القومي الإجمالي، وقد تظهر النسب صغيرة إذا ما كان هناك تضخم اسمي في رقم الناتج القومي الإجمالي.

إلا أن نافع أكد أن زيادة الأجور وبرامج الحماية الاجتماعية كانا ضروريين لدعم المواطن في مواجهة هذه الأزمة. ويعتبر الاقتصاد المصري واحداً من الاقتصادات الكثيرة في العالم التي تئنأ تأثراً شديداً بمخيرات الدولار وفوائده. فهل يكون المخرج من النفق الطويل الذي تدخل فيه موازنة مصر هو تقليل الاعتماد على الدولار بخانب زيادة الصادرات؟ يقول خبراء. إن ذلك سؤال إجابته تحتاج إلى قدرات سياسية قبل أن تكون اقتصادية.

أما بالنسبة للسندات الدولية، فقد استغلت الحكومة المصرية سوق السندات بإصدار سندات دولية بقيمة 5 مليارات دولار في مايو من العام الماضي. ثم اتجهت الحكومة والقطاع الخاص إلى كل أشكال القروض الأخرى للمساعدة على تخطي العام الأول للجائحة، بما في ذلك الشهيلا المالية والقروض الشموية والصكوك والسندات الخضراء.

وعانى الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر أيضاً، ولكن مرة أخرى، كان ذلك منوطاً بسبب الجائحة وما تلاها من تراجع بنسبة 35 في المئة إلى 5.9 مليار دولار عام 2020، مقارنة بنحو 9 مليارات دولار في عام 2019 - وهو أدنى مستوى سجلته مصر منذ عام 2014.

### استثمارات الحكومة تقفز 110 في المئة في 2021

فيما يتعلق بالاستثمارات الحكومية، تشير البيانات إلى ارتفاعها بنسبة 110 في المئة خلال العام الحالي، حيث قفزت من مستوى 595 مليار جنيه (38.043 مليار دولار) خلال 2020 إلى نحو 1250 مليار جنيه (79.092 مليار دولار) في العام الحالي بزيادة بلغت قيمتها 656 مليار جنيه (41.877 مليار دولار).

على صعيد احتياطي مصر من النقد الأجنبي، وفيما كانت قد بلغت أعلى مستوى لها على الإطلاق في فبراير الماضي عندما بلغت نحو 45.4 مليار دولار، لكن خطة التحفيز الضخمة التي أعلنتها الحكومة المصرية خلال الربع الأول من العام الماضي تسببت في أن هوي الاحتياطات إلى مستوى 37.037 مليار دولار بنسبة تراجع بلغت نحو 18.4 في المئة.

ووفق بيانات "المرکزي المصري"، فقد عادت الاحتياطات إلى الارتفاع منذ منتصف العام الماضي لتسجل بنهاية عام 2020 نحو 39.22 مليار دولار، ثم واصلت الارتفاع خلال 2020 لتسجل في نهاية سبتمبر الماضي مستوى 40.82 مليار دولار.

وقبل أيام، قالت وحدة نخوت بنك الاستثمار "فاروس"، "إن تكلفة ديون مصر عالمياً ارتفعت مقارنةً بذني قبل، نتيجة عوامل متعلقة بنعاني الاقتصادات العالمية، والبيعة التقديية العالمية. واجهت البلاد إلى الأسواق الدولية في خطوة اسباقية لتأمين التمويل الخارجي المطلوب قبل أن يرفع البنك المركزي الأميركي تكلفة التمويل في جميع أنحاء العالم".



## ديون العالم تنظور بشكل مرعب

على صعيد الديون العالمية، تشير البيانات إلى تطورها بشكل مرعب خلال السنوات الخمس الأخيرة، حيث "قفز إجمالي الدين العالمي بنسبة 63 في المئة، مضيفاً نحو 116 تريليون دولار، بعدما ارتفع من مستوى 184 تريليون دولار في نهاية 2017 إلى مستوى 300 تريليون دولار في الوقت الحالي".

ووفق هذه البيانات، "فإن الدين العالم سجل متوسط نمو سنوي خلال السنوات الخمس الماضية بنسبة 12.5 في المئة، بزيادة تقدر بنحو 23.2 تريليون دولار. فيما كانت أكبر زيادة منذ بداية العام الماضي وحتى الآن، حيث قفزت ديون العالم بنسبة 17.6 في المئة بما يعادل نحو 45 تريليون دولار، بعدما قفزت من مستوى 255 تريليون دولار في بداية 2020 إلى نحو 300 تريليون دولار في منتصف 2021".

وفي تقرير أصدره معهد التمويل الدولي، "فقد ارتفع حجم الديون العالمية إلى مستويات غير مسبوقة بلغت نحو 300 تريليون دولار، على الرغم من التراجع في نسبة الديون إلى الناتج المحلي الإجمالي للمرة الأولى منذ بداية الجائحة، على خلفية امتداد الاقتصاد العالمي إلى النمو". وخسب التقرير، فقد "شهد إجمالي الدين، الذي يمثل جميع مديونيات الحكومات والأس والشركات والبنوك، زيادة بلغت 4.8 تريليون دولار ليصل إلى 296 تريليون دولار بنهاية الربع الثاني من 2021، بزيادة قدرها 36 تريليون دولار مقارنة بمسنوات ما قبل الجائحة. وانخفضت نسبة الديون إلى الناتج المحلي الإجمالي لنصل إلى 353 في المئة بنهاية يونيو الماضي مع تزايد وتيرة تعافي الاقتصاد العالمي بعد أن سجلت مستوى قياسياً عند 362 في المئة في الربع الأول". من ناحية أخرى، ارتفع حجم ديون الأسواق الناشئة بأسرع وتيرة له، إذ زادت تلك الديون بمقدار 3.5 تريليون دولار في الربع الثاني من 2021 لنصل إلى حوالي 92 تريليون دولار، في حين بلغ حجم ديون الأسواق الناشئة على الصين مستوى قياسياً عند 36 تريليون دولار مع ارتفاع حجم الاقتراض الحكومي في تلك الأسواق".

Central Bank of Egypt - External Position (July/ March 2022/2023)

Central Bank of Egypt

External Position of the Egyptian Economy

July/March 2022/2023

Volume No. (81)

## Preface

The External Position of the Egyptian Economy Report is a series produced by the Economic Research Sector at the Central Bank of Egypt (CBE). The Report tracks, on a quarterly basis, the international transactions that the Egyptian economy conducts with the rest of the world. It relies, for this purpose, on national statistics that are regularly compiled in line with the SDDS prescriptions.

Enthused by the CBE's keenness to enhance its disclosure, transparency, and communication policy, the "Report" is meant to serve several functions. Generally, it spreads, to a broad array of readers, knowledge of Egypt's external accounts including the balance of payments, external debt, international investment position, and external liquidity. Particularly, it monitors key external sector performance indicators of the economy in order to identify areas of policy needs. The information revealed in this series has also significant implications for decision-making, investment climate, doing-business environment, and sovereign credit ratings.

The Report consists of 6 sections. The first section displays the performance of the key components of Egypt's Balance of Payments (BOP). The second and third sections review the developments in the International Investment Position (IIP) and external liquidity. The fourth and fifth sections show Egypt's external debt with its different classifications, in addition to the exchange rate developments. The last section is a statistical part that provides more details on the above-mentioned five sections. The Report ends with a glossary.

The Report is available at the CBE's website [www.cbe.org.eg](http://www.cbe.org.eg). Hard copies can be obtained from the Economic Research Sector, 8<sup>th</sup> floor, 54 El Gomhoreya Street, Cairo.

## Table of Contents

<u>Appendix II</u>	Page
A- Outstanding External Debt	25-36
B- Outstanding External Debt by Currency	37
C- Projected Medium- and Long-Term Public and Publicly Guaranteed External Debt Service	38-52
D- Projected Private Sector Non-Guaranteed External Debt Service	53
E- Projected Short-Term External Debt Service	54
F- Exchange Rates of the Currencies of External Debt versus US Dollar	55
Glossary	56

## Table of Contents

	Page
<b>Overview</b>	
<b>Section I: Balance of Payments (BOP)</b>	
BOP Performance	1
1- Current Account	1
2- Capital and Financial Account	5
<b>Section II: International Investment Position (IIP)</b>	7
<b>Section III: External Liquidity</b>	
A - Net International Reserves (NIR)	9
B - Net Foreign Assets of Banks (NFA)	9
<b>Section IV: External Debt</b>	
A - Breakdown by Maturity	10
B - Breakdown by Type	10
C - Breakdown by Currency	12
D - Breakdown by Creditor	12
E - Breakdown by Debtor Sector	13
F - External Debt Service	14
G- External Debt Indicators	14
<b>Section V: Exchange Rate Developments</b>	15
<b>Section VI: Statistics</b>	
<b>Appendix I</b>	
1- Balance of Payments	16
2- International Investment Position (IIP)	18
3- Coordinated Portfolio Investment Survey (CPIS)	19
4- NIR & NFA at Banks	20
5- External Debt by Type	21
6- External Debt Indicators	22
7- External Debt by Debtor	23
8- Foreign Exchange Rates	24



لقراءة التقرير اضغط علامة



central bank debt  
reayments 2024.pdf

#### 4. هذه المبالغ سنسدها مص للمقرضين حتى نهاية 2023<sup>21</sup>

27 أغسطس 2023

تتوي الحكومة المصرية سداد 240 مليون دولار لصندوق النقد الدولي خلال سبتمبر المقبل، لسداد شريحة من اتفاقية الاستعداد الائتماني البالغ قيمتها 5 مليارات دولار كانت قد أبرمتها في 2020، ونحسب بيانات الصندوق فإن مص سنسدها أيضاً نحو 1.45 مليار دولار خلال شهري نوفمبر وديسمبر المقبلين.

وتشمل الدفعات المسحقة في نوفمبر 333 مليون دولار فوائد على حقوق السحب الخاصة المقترضة، ونحو 217.9 مليون دولار لسداد شريحة من اتفاق النهيل الممدد الذي أبرمته مص في 2016 بقيمة 12 مليار دولار، و338 مليون دولار لسداد شريحة من برنامج التمويل الطارئ البالغ قيمته 2.7 مليار دولار وأبرمته أثناء جائحة كورونا.

في الوقت نفسه، يتعين على مص سداد شريحتين من برنامج النهيل الممدد خلال ديسمبر بقيمة 158.4 مليون دولار لكل منهما، و240.1 مليون دولار من برنامج الاستعداد الائتماني.

#### إجراءات ومبادرات حكومية مصرية لتوفير السيولة اللامرية

كما يتعين على الحكومة المصرية سداد 6.93 مليار دولار ديون خارجية خلال الربع الرابع، من العام الحالي، بينها 2.8 مليار دولار على الحكومة، و2.7 مليار دولار على البنك المركزي 2.3 مليار دولار ودائع منها ودائع عادة ما يتم تجديدها و973 مليون دولار قرضاً على البنوك، فيما تسدد القطاعات الأخرى نحو 470 مليون دولار، ونحسب بيانات البنك الدولي،

<sup>21</sup> هذه المبالغ سنسدها مص للمقرضين حتى نهاية 2023 | سكاى نيوز عربية (skynewsarabia.com)

وقال صندوق النقد، إن مصر سنسداد له خلال العام المقبل نحو 6.46 مليار دولار، على نحو 36 شس تحتة ما بين فوائد وأقساط تمويلات، وفي 2025 تقل المبالغ واجبة السداد إلى 5.3 مليار دولار، على أن تبلغ 2.7 مليار دولار في 2026، و1.8 مليار دولار في 2027، و1.05 مليار دولار في 2028، ونحو 692 مليون دولار في 2029، ونحو 204 ملايين دولار في 2030، و201 مليون دولار في 2031، وخلال 2032 سنسداد مصر آخر جزء من قروض صندوق النقد الدولي بنحو 198 مليون دولار.



ما وراء الخبر - تحذيرات عالمية متزايدة.. هل أصبحت مصر عاجزة عن سداد ديونها؟



## 5. "البورصة" تنشر الجدول الكامل لسداد الديون الخارجية لمصر<sup>22</sup>

الإثنين 29 أغسطس 2022

ينظر مصر جدول سداد مزدهر خلال الأعوام القليلة المقبلة، فبخلاف 26.4 مليار دولار ديون قصيرة الأجل ينبغي سدادها خلال عامين، هناك ديون متوسطة وطويلة الأجل تجاوزت 72.4 مليار دولار خلال المئتي من 2022 وحتى نهاية 2025.

و بحسب جدول سداد الدين الخارجي متوسط وطويل الأجل ينبغي على مصر سداد 8.57 مليار دولار خلال النصف الثاني من العام الحالي. وفي 2023، يجب سداد 9.33 مليار دولار في النصف الأول من هذا النوع من الديون، و 8.32 مليار دولار في النصف الثاني، وفي 2024، يجب سداد 10.9 مليار دولار في النصف الأول و 13.3 مليار دولار في النصف الثاني من العام.

وفي 2025 يجب سداد 9.3 مليار دولار في النصف الأول و 5.8 مليار دولار في النصف الثاني من العام، أما في عام 2026 فينص على سداد 6.6 مليار دولار خلال النصف الأول من العام بخلاف 10.2 مليار دولار خلال النصف الثاني.

ويشهد عام 2026 سداد وديعة سعودية بقيمة 5.3 مليار دولار، وخلال السنوات من 2022 وحتى 2026 سددت مصر فوائد عليها بقيمة 1.28 مليار دولار، فيما تسدد مصر وديعة الإمارات على شرائح صغيرة كان من المفترض أن تبدأ بـ 667 مليون دولار في النصف الأول من 2022، و نحو 664 مليون دولار في النصف الثاني منه، وفي 2023، ينبغي سداد 1.667 مليار دولار، وفي 2024 مليار دولار وفي 2025 نحو 333 مليون دولار وفي 2026 نحو 1.333 مليون دولار.

<sup>22</sup> "البورصة" تنشر الجدول الكامل لسداد الديون الخارجية لمصر - جريدة البورصة (alborasaanews.com)

ومن المقرر أن تسدد مص لمؤسسات دولية، نحو 2.4 مليار دولار في النصف الثاني من 2022 و3.6 مليار دولار في النصف الأول من 2023 و3.8 مليار دولار في النصف الثاني منه. وخلال 2024 تجب سداد 4.3 مليار دولار في النصف الأول و4.6 مليار دولار في النصف الثاني، وفي عام 2025 تجب سداد 4.95 مليار دولار في النصف الأول و3.02 مليار دولار في النصف الثاني، وفي 2026 تجب سداد 2.45 مليار دولار في النصف الأول و1.92 مليار دولار في النصف الثاني.

السنة	النصف الأول	النصف الثاني	الإجمالي	السنة	النصف الأول	النصف الثاني	الإجمالي
2023	9.33	8.32	17.65	2039	0.86	0.84	1.7
2024	10.9	13.3	24.2	2040	1.2	0.79	1.99
2025	9.3	5.8	15.1	2041	0.78	0.75	1.53
2026	6.6	10.2	16.8	2042	0.71	0.7	1.41
2027	5.8	4.3	10.1	2043	0.69	0.67	1.36
2028	3.6	2.6	6.2	2044	0.67	0.66	1.33
2029	2.9	2.2	5.1	2045	0.65	0.65	1.3
2030	3.2	1.9	5.1	2046	0.64	0.64	1.28
2031	4.4	1.58	5.98	2047	3.12	0.52	3.64
2032	4.12	1.44	5.56	2048	2.01	0.46	2.47
2033	1.36	2.47	3.83	2049	1.94	0.39	2.33
2034	1.24	1.23	2.47	2050	2.4	0.26	2.66
2035	1.205	1.17	2.375	2051	0.25	0.98	1.23
2036	1.07	1.05	2.12	2052	0.182	0.152	0.334
2037	1	0.9	1.9	2053	0.126	0.119	0.245
2038	0.9	0.875	1.775	2054	0.1	0.09	0.19

المصدر: البنك المركزي

القيمة بالمليار دولار

جدول سداد أقساط الدين الخارج متوسط وطويل الأجل حتى 2054



## 6. ديون مص الخارجية ترفع إلى 163 مليار دولار بنهاية 2022<sup>23</sup>

02 أبريل 2023

ارتفعت الديون الخارجية علي مص 5.2% خلال الربع الأخير من العام الماضي لنصل إلى 162.9 مليار دولار بنهاية ديسمبر مقابل 154.9 مليار دولار في سبتمبر، وفقا لبيانات صادرة عن وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية.

وسجلت ديون مص الخارجية زيادة بنحو 12% على أساس سنوي مقارنة بنهاية ديسمبر 2021، حيث سجلت مسنوي 145.5 مليار دولار، وبزيادة نحو 17.4 مليار دولار. كانت المديونية الخارجية تراجمت في الربع الثاني والثالث من العام الماضي قبل أن تعود للزيادة في الربع الأخير.

وفي وقت سابق من الشهر الجاري أعلن البنك المركزي المصري، تراجع رصيد الدين الخارجي لمصر لهاتين شهر سبتمبر الماضي، ليسجل 155 مليار دولار، بتراجع قيمته 700 مليون دولار، ونسبته 0.5% مقارنة بنهاية شهر يونيو 2022.

وذكر البنك أن الانخفاض يعود إلى تراجع سعر صرف معظم العملات المقترض لها أمام الدولار الأميركي بنحو 2.7 مليار دولار، بالإضافة إلى ارتفاع صافي المستخدم من القروض والشهيلات بنحو ملياري دولار.

أشار التقرير إلى أن أعباء خدمة الدين الخارجي بلغت 4.8 مليار دولار خلال الفترة (يوليو/سبتمبر) من العام المالي 2022-2023 وبلغت الأقساط المسددة نحو 3.2 مليار دولار والفوائد المدفوعة نحو 1.6 مليار دولار.

<sup>23</sup> ديون مص الخارجية ترفع إلى 163 مليار دولار بنهاية 2022 (alarabiya.net)

ولفت إلى أنه وفقاً للمؤشرات؛ فإن نسبة رصيد الدين الخارجي إلى الناتج المحلي الإجمالي بلغت 32.4% نهاية سبتمبر 2022، وهي لا تزال في الحدود الآمنة؛ وفقاً للمعايير الدولية. وأورد البنك المركزي المصري في تقرير له عن المديونيات المستحقة على مصر خلال الأشهر المقبلة أنها ربما خلال شهر أبريل الجاري تسدد ملياري دولار نصف الوديعة الكويتية، التي تبلغ قيمتها إجمالاً 4 مليارات دولار، بينما تظل أجل النصف الثاني منها بقيمة ملياري دولار في سبتمبر المقبل.



## الديون الخارجية المستحقة على مصر سدادها في 5 سنوات

■ أصل الدين "مليار دولار" ■ الفوائد "مليار دولار" ■ الإجمالي "مليار دولار"



مليار دولار حجم دين مصر الخارجي  
في يونيو 2022 **155.7**

المصدر: البنك المركزي المصري

ملحوظة: القيم حتى 1 يوليو 2022

Dr. Ho Yinsen on X: "Kenya's Eurobond repayment this year is a nightmare. Egypt has 5 years of constant nightmares of this debt repayment." / X (twitter.com)

## 7. رقم صادر . . مص مطالبة بسداد ديون خارجية "ضخمة" في 2024!<sup>24</sup>

ارتفاع الدين الخارجي إلى 165 مليار دولار

03 أكتوبر 2023

كشفت بيانات رسمية حديثة، أن قيمة الديون الخارجية المسنحة السداد على الحكومة المصرية تبلغ نحو 29.229 مليار دولار خلال العام المقبل 2024.

ووفق تقرير حول [الوضع الخارجي للاقتصاد المصري](#) الصادر عن البنك المركزي المصري، تشمل هذه القيمة سداد فوائد بلغت 6.312 مليار دولار، وأقساط ديون تقدر نحو 22.917 مليار دولار. ووفقاً للتقرير، يتطلب دفع نحو 14.595 مليار دولار خلال النصف الأول من عام 2024، بينما من المتوقع سداد نحو 14.634 مليار دولار خلال النصف الثاني من نفس العام.

وستخفص الديون الخارجية المسنحة للسداد إلى 19.434 مليار دولار، مقسمة إلى نحو 11.155 مليار دولار خلال النصف الأول من 2025، وحوالي 8.28 مليار دولار خلال النصف الثاني من نفس العام. وخلال عام 2026، سنصل قيمة الأقساط والفوائد المسنحة للسداد إلى 22.94 مليار دولار، مقسمة إلى 11.458 مليار دولار خلال النصف الأول من العام، و11.482 مليار دولار خلال النصف الثاني من 2026.

ووفق البيانات المتاحة، فقد ارتفع الدين الخارجي المصري إلى 165.361 مليار دولار بنهاية الربع الأول من العام الحالي، بزيادة قدرها 1.5% أو ما يعادل 2.43 مليار دولار، مقارنة بالربع الأخير من عام 2022 عندما سجل 162.928 مليار دولار، وفقاً لإحصاءات البنك المركزي المصري.

<sup>24</sup> رقم صادر . . مص مطالبة بسداد ديون خارجية "ضخمة" في 2024 (alarabiya.net)

وقد زاد الدين الخارجي المصري بقيمة 7.56 مليار دولار على أساس سنوي مقارنةً بنهاية الربع الأول من عام 2022 حينما سجلت قيمة الدين الخارجي نحو 157.801 مليار دولار.

### فجوة تمويل متراكمة

وفي المقابل، تشير بيانات البنك المركزي المصري، إلى ارتفاع صافي الاحتياطي النقدي من العملات الأجنبية بنحو 72 ملايين دولار، ليبلغ نحو 34.878 بنهاية شهر يوليو 2023، مقارنةً بنحو 34.81 مليار دولار بنهاية شهر يونيو 2023.

وقبل أيام، توقع بنك "جولدمان ساكس"، أن تواجه مصر فجوة تمويل متراكمة من النقد الأجنبي تبلغ نحو 11 مليار دولار خلال الـ 5 سنوات القادمة بنهاية العام المالي 2027-2028.

وأشار البنك الأميركي في تقرير حديث، إلى أن متوسط متطلبات التمويل الخارجي لمصر نحو 20 مليار دولار في السنة على مدى السنوات الخمس المقبلة، بحسب تقديرات صندوق النقد الدولي، بينما تقديرات جولدمان ساكس لمتوسط مدفقات التمويل الوافدة خلال نفس الفترة تصل إلى 18 مليار دولار في السنة، مما يؤدي إلى هذه الفجوة التمويلية.

في الوقت نفسه، فقد تقلص عجز صافي الأصول الأجنبية لمصر للشهر الثاني على التوالي في أغسطس، ليصل إلى 25.9 مليار دولار مقارنةً بـ 26.3 مليار دولار في الشهر السابق، وفقا لبيانات البنك المركزي. ويمثل هذا الانخفاض الثاني على التوالي في العجز، بعد أن سبق وسجل انخفاضا قياسيا بلغ 27.1 مليار دولار في يونيو.

## 8. خبراء يشبهون استجابة مصر لصندوق النقد بنحريين سعر الصرف "بالانحمار"<sup>25</sup>

القاهرة 6 أكتوبر 2023

نظر إلى الرجل السنيني ونحن جلس على المقهى في وسط البلد في القاهرة، عاقدنا حاجبيه منحدرًا في جدية: أنا حضرت كل العصور السياسية في مصر طفلاً وصياً وشاباً وكهلاً، ولم أُر في حياتي أسعاراً مثل هذه. واعتري ملامح الحزن وهو يقول: أتعرف أن أولادي وهم متروجون ولديهم أطفال بالمدارس يعتبرون شهر سبتمبر من الشهور الكيسة القائمة، لأنه يمثل كواهلهم بمصر وفات المدارس وتبعاتها التي لا تنهي.

وارتفع صوت الرجل قليلاً وأضاف: طبعاً بالإضافة إلى الارتفاع الكبير في أسعار الغذاء، وهي تغيير من يوم إلى آخر، أنا لا أفهم كثيراً في مؤشرات الاقتصاد، هل ما اتخذ الآن هي مقدمات لتعود جديد للجنيه ما يعني موجة جديدة من غلاء الأسعار؟

في مشهد آخر وقف وزير المالية المصري، محمد معيط، في مؤتمر "حكاية وطن" في عرضه التقديمي قائلاً إن مصر كانت لديها مؤشرات اقتصادية جيدة بعد الإصلاح الاقتصادي في 2016. وقال معيط إن في 2015 / 2016 كان الدين العام 102% من الناتج القومي "وهو ما يعني أن إيرادات الدولة كلها تهر استهلاكها في الدين المحلي والخارجي فقط دون مصر وفات الدولة الأخرى وزاد عليها 2%".

إن الدين العام انخفض إلى 80% في العام 2020، حتى انشرباء كورونا وأغلقت دول العالم اقتصاداتها وبدأت في ضخ أموال لدعم مواطنيها، إلا أن مصر استمرت في العمل في مشروعاتها الكبيرة بقرار من الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي. وقال معيط إن البلاد تكلفت نحو 600 مليار جنيه

<sup>25</sup> خبراء يشبهون استجابة مصر لصندوق النقد بنحريين سعر الصرف "بالانحمار" - BBC News - عربي

مصري زيادة عن موازنها في العام 2020 ما رفع الدين العام، ووصل الدين الخارجي إلى 156 مليار دولار.

وأكد الدكتور محمد فؤاد، أستاذ التمويل في جامعة القاهرة، أن مصر قبل 2011 كانت تنهض فيها تنمية محدودة إلى حد ما، ولكن في 2014 حدثت طفرة ضخمة في الإنفاق على التنمية، ولم يأت الإنفاق من عوائد النمو الاقتصادي "أي من إيرادات الدولة العادية" ولكنه أتى من الديون الخارجية الأمر الذي أوصلنا إلى ما نحن فيه من ديون".

يبد أن معيظه قال إن زيادة أرقام الدين الكلي في الموازنة تعود إلى أسباب كثيرة منها انخفاض سعر صرف الجنيه أمام الدولار فإذا انخفض الجنيه بمقدار جنيه واحد كلف الدولة 110 مليار جنيه، حسب معيظه. وأضاف وزير المالية المصري في مؤتمر "حكاية وطن" بأن الفائدة الأمريكية التي ارتفعت كانت سببا في انخفاض عملات 54 دولة إفريقية، وخرج من مصر إثر ارتفاع الفائدة الأمريكية 23 مليار دولار في غضون أسابيع، وأدى ارتفاع الفائدة الأمريكية إلى ارتفاع الفائدة المحلية وهو ما ضخم من مرقم الديون.

وتحمل فؤاد منخذي القرار جانبا كبيرا من المسؤولية، قائلا طالما أننا لا نرى أن الأزمة الاقتصادية في جزء كبير منها "صناعة محلية"، سننظر أن يكون التغيير من الخارج، وحتى الآن لا توجد مؤشرات على اقتناع صناع القرار أنهم جزء كبير من أسباب الأزمة، على حد قوله.

### موديز تحقظ التصنيف الائتماني لمصر

مرة أخرى يعود إلى الواجهة المواطن المصري البسيط وأسئلته حول الأسعار وتأثير تحقظ وكالة موديز للتصنيف الائتماني لمصر من "B3" إلى "Caal". الوكالة أشارت إلى أن التخفيض يأتي في ظل تدهور

قدرة البلاد على تحمل الديون. وفي هذا يقول خبراء. إن عجلة الاقتصاد تأخذ وقتا حتى تبدأ المؤشرات في الظهور على الأسعار.

لكن التصنيف الائتماني وانخفاضه يؤثر سلبا على تكلفة الاقتراض بالدولار حيث ستزيد التكلفة لزيادة التأمين، وربما زيادة الفائدة على اعتبار أن قدرات البلاد تراجعت على سداد التزاماتها طبقا للتصنيف الجديد.

وأرجع معيط في بيان له تخفيض موديز للتصنيف الائتماني، إلى صعوبات وتحديات خارجية وداخلية منذ جائحة كورونا وما تبعها من موجة تضخمية شديدة والحرب في أوروبا والتي أثرت سلبا على المؤشرات الاقتصادية الكلية.

وقال معيط في بيانه إنه على الرغم من الصعوبات الكبيرة التي مازالت تواجه الاقتصاد المصري، قامت موديز بتغيير النظرة المستقبلية من سلبية إلى مستقرة نتيجة لما اتخذته الحكومة المصرية مؤخرا من إصلاحات هيكلية محفزة للاستثمار وداعمة لتحسين بيئة الأعمال وتمكين القطاع الخاص.

### الاستجابة لصندوق النقد انحمار

وحدرت المديرية التنفيذية لصندوق النقد الدولي، كريستالينا غورغييفا، من استئناف مصر لاحتياطاتها من النقد الأجنبي ما لم تحفض قيمة عملتها مرة أخرى. وقالت غورغييفا في لقاء صحفي مع وكالة بلومبرغ، الخميس إن امتناع مصر عن تخفيض عملتها مرة أخرى، يؤخر أمر الأمر منه، وأنه كلما طال الانظرار، أصبح الأمر أسوأ.

وقال د هشام إبراهيم، أستاذ الاقتصاد بجامعة القاهرة، في لقاء مع بي بي سي عربي، إن سعر الصرف لن يكون هو العامل الحاسم أبدا في حل مشكلة الاقتصاد المصري، لأنه المشكلة في رأيه، تكمن

في المناخ من الدولارات داخل البلاد، فحتى لو انصاعت مصر وخفضت الجنيه أمام الدولار فإن المشكلة ستظل قائمة نظراً لشح الدولار.

وأضاف إبراهيم أن الاختفاضات التي حدثت هذا العام في قيمة الجنيه أمام العملات الأجنبية لم تؤثر ثمارها، بل زادت التضخم الذي وصل إلى 40%.

ويقول الدكتور محمد فؤاد إن أي تخفيض في سعر العملة المحلية أمام العملات الأجنبية "سيكون بمثابة انقمار" فلا يمكن أن تخفيض الجنيه دون أن تكون هناك مؤيدات، أي قروض، جديدة تسمح للبنك المركزي بوقف أي الهيار في العملة يمكن أن يحدث مع تحرير سعر الصرف وهو الأمر الذي لم توافق عليه مصر".

واعتبر الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي منذ أشهر أن أي انخفاض في سعر الجنيه المصري سوف يمثل تهديداً للأمن القومي المصري وأكد أنه لن ينصاع إلى مسالمة مرونة سعر الصرف.

### الانتخابات وسعر الصرف

ويدي خالد رمضان رئيس المركز الدولي للدراسات الاستراتيجية عدم انصاع مصر لتخفيض عملتها يأتي بسبب إجراء الانتخابات الرئاسية في ديسمبر المقبل، فالحكومة لا تريد أن يحدث أي ارتفاع في الأسعار في خضم الانتخابات. وأكد رمضان على أن الحكومة المصرية بعد الانتخابات سيكون أمامها طريقان: الأول الاستجابة لصندوق النقد الدولي وعمل مرونة أكبر في سعر الصرف وبالتالي ينخفض الجنية وتحمل تبعاته.

أما الطريق الثاني فهو التقييد بشكل أكبر للاستيراد من الخارج إلا من السلع الاستراتيجية كالأرز، والزيت، والسكر، والقمح.



وقال عمرو عادلي، أستاذ الاقتصاد في الجامعة الأمريكية، في لقاء سابق مع بي بي سي إن إصرار الصندوق على سعر الصرف المرن، وترك الجنية لمصيره أمام الدولار والعملات الأخرى، ينه في ظل تجاهل تام لظروف هيكلية من نوعية أن مص مسنود صافي للغذاء والوقود .  
وأي انخفاض كبير في قيمة العملة الوطنية في ضوء الاختلالات الهيكلية في الميزان الجاري يترجم بارتفاع شديد في معدلات التضخم، وهذا يزيد النكفة الاجتماعية الكبيرة للسياسة النقدية المرنة التي يطالب لها الصندوق الذي لم تتغير رؤيته الاقتصادية منذ السبعينات وحتى الآن .



<https://youtu.be/YIPjiShujMQ?si=RBhsEyqkDiPzHI3Y>



[https://youtu.be/HqvL4UTcyAg?si=hDamX\\_cZ9xH4pDfl](https://youtu.be/HqvL4UTcyAg?si=hDamX_cZ9xH4pDfl)

## 9. تحليل: تحديات الاقتصاد المصري والنمو المستدام في عام 2022<sup>26</sup>

تنمو قطاعات اقتصادية مصرية بقوة تحفز من نسبة البطالة، غير أن نقاط ضعف كثيرة كما ارتفاع الأسعار والمديونية العالية والعراقل الكثيرة في وجه القطاع الخاص تطرح تحديات كبيرة أمامه، فيما يلي نظرة على هذه التحديات وأهميتها تجاوزها .

رغم اسئرام جائحة كورونا وتبعاتها حقق الاقتصاد المصري خلال العام المنصرم نسبة نمو وصلت إلى 3,3 بالمائة حسب توقعات مؤسسة التجارة والاستثمار الألمانية. وذهب كل من صندوق النقد الدولي وصندوق النقد العربي إلى توقع نسبة نمو زادت على 5 بالمائة. وبالنسبة للعام الجاري 2022 فإن توقعات وزارة التخطيط والتنمية المصرية تذهب إلى القول بأن نسبة النمو ستكون بخود 5,6 بالمائة، في حين تتوقع المؤسسة الألمانية المذكورة أعلاه نسبة نمو بخود 5,2 بالمائة. وسوف يكون لهذه النسبة أثر إيجابي على التطورات الاقتصادية في مصر. ومن أبرزها الاسئرام في تطوير وتوسيع صناعة الغاز واستخراجه وتصديره كغاز مسال إلى الأسواق الأوروبية والخارجية الأخرى بأسعار زادت على الضعف مقارنة بأسعار عام 2020.

### سخاء غربي في تقديم القروض!

في سياق متصل اسئرام الحكومة في تحديث البنية التحتية وتوسيعها بمشاريع ضخمة في مجالات البنية التحتية والإنجين الصناعي والزراعي. ومن بينها مشاريع السكك الحديدية والطاقة الكهربائية، والمياه، والإسكان، والبتر وكيمويات. وقد خصصت الدولة لها عشرات مليارات الدولارات من

<sup>26</sup> تحليل: تحديات الاقتصاد المصري والنمو المستدام في عام 2022 | سياسة واقتصاد | تحليلات معمقة بمنظور أوسع

خلال ضمانات واستثمارات خاصة وقروض أجنبية. وهنا ينمو الاعتماد بشكل متزايد على القروض التي يقدمها صندوق النقد الدولي والمؤسسات المالية الغربية الأخرى بسخاء لمصر، رغم الانتقادات الغربية للرئيس عبد الفتاح السيسي وحكومته في مجال حقوق الإنسان والعددية السياسية والحريات. ويساعد على هذا السخاء سياسات النسيب النقدي التي تتبعها البنوك المركزية الرئيسية مثل الاحتياطي الفيدرالي الأمريكي والبنك المركزي الأوروبي، ما يجعل الفوائد منخفضة وخدمة الديون أقل تكلفة. ومع استقرار الجنيه المصري وارتفاع نسبة الفائدة التي تقدمها البنوك المصرية وعوائد الاستثمار العالية في السندات الحكومية الخاصة بمشاريعها، تدفقت استثمارات من الخارج بحدود 6 مليارات دولار خلال العام الماضي شكلت 15 بالمائة من مجمل الاستثمارات المندفقة إلى القارة الأفريقية.

### زيادة الصادرات وتحسن السياحة

ومن العوامل الأخرى التي عززت النمو زيادة إيرادات القطاعين الزراعي والصناعي من صادرات الحديد والاسمنت والألمنيوم والبلاستيك والخضار والحمضيات، بفعل زيادة الطلب المحلي والعالمي عليها. كما توجه ما بين 5 إلى 6 ملايين سائح أجنبي إلى مصر خلال العام المنصرم بعد أضرام جسيمة لحقت بالسياحة المصرية قبل ذلك. ويعزز استئناف الرحلات السياحية الروسية إلى مصر قدوم المزيد من السياح والنفقات المالية إلى الخزينة المصرية.

### الفقر وخطر على النمو المستدام

مما لا شك فيه أن معدلات النمو الجيدة خفت من تبعات جائحة كورونا وخفضت البطالة بنسبة لا تقل عن 2 إلى 3 بالمائة، غير أن نسبة المصريين تحت خط الفقر لا تزال عالية بحدود 30 بالمائة. وهو الأمر الذي يشكل عامل خطر على نمو مستدام وعلى الاستثمار الاجتماعي والسياسي. ويزيد من خطورته الضغوط التضخمية المتزايدة محليا وعالميا منذ أواخر الصيف الماضي.

ويدل على ذلك ارتفاع أسعار المواد الاستهلاكية وفي مقدمتها الحبوب والزيوت بمعدلات عالية في إطار معدل تضخم وصل إلى 6 بالمائة خلال الشهرين الماضيين. ومن شأن معدلات كهذه جعل الفقراء أكثر فقرا وإضعاف القوة الشرائية للفئات محدودة الدخل والطبقة الوسطى التي فقدت الكثير من مكانتها خلال السنوات العشر الماضية. ومن تبعات ذلك جعل الوضع السياسي أقل استقرارا ومناخ الاستثمار أقل جاذبية. وهو أمر ينبغي مواجهته بكل السبل الممكنة، لأن ارتفاعات زعزعة الاستقرار في بلد يزيد عدد سكانه على 100 مليون نسمة كمصر لا تطل بقوة منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وحسب، بل والقارة الأوروبية كذلك.

### خط الوقوع في فخ الديون الخارجية

وإضافة إلى الضغوط التضخمية التي يعززها ارتفاع معدلات التضخم العالمي الذي نشهده حاليا بشكل غير مسبوق حتى في البلدان الصناعية الرئيسية كالولايات المتحدة وألمانيا واليابان، فإن عجز الميزان التجاري المصري لا يزال مثاقما. ويدل على ذلك أن حجم الصادرات لا يزال أقل من نصف حجم الواردات على مدى السنوات الأربع الماضية. وتزيد قيمة معدل العجز السنوي على 30 مليار دولار ينم تعويض قسم منها من خلال عائدات قناة السويس وتحويلات المغتربين والقروض الخارجية. ومما لا شك فيه أن الاعتماد المتزايد على هذه سيزيد العجز ويرفع حجم المديونية الخارجية الذي يزيد حاليا على 130 مقابل 100 مليار دولار عام 2018. مقابل ذلك فإن الاحتياطات الأجنبية من العملات الصعبة ما تزال منوطة الحجم وهي تتراوح بين 38 إلى 42 مليار دولار تجعل سياسات النسيب الكمي للبنوك المركزية الرئيسية في العالم وانخفاض معدلات الفوائد على القروض، الاقتراض من الخارج أكثر جاذبية. وبالنسبة إلى مصر ما تزال خدمة الديون الخارجية تحت السيطرة مقارنة بحجم الناتج المحلي الاجمالي ومعدل النمو الجيد. لكن السؤال الذي يطرح نفسه، ماذا لو أدمنت البلاد على

القروض ووصلت خدمة الديون إلى نقطة تصعب معها السيطرة على خدمتها كما حصل في تركيا مؤخرا؟

### أهمية أموال القطاع الخاص للمشروعات الوطنية

وهكذا فإن سياسة الاعتماد على القروض الخارجية ينبغي أن تكون أكثر حذرا في المستقبل لصالح تشجيع القطاع الخاص المصري على استثمار أمواله في مشاريع الدولة وممارسة مختلف أشكال النشاط الاقتصادي فيها، بما في ذلك المشروعات الكبيرة التي تساهم في تحديث البنية التحتية. ومن المفارقات هنا أن الحكومة المصرية تؤكد في مختلف المناسبات على ضرورة تعزيز دور القطاع الخاص في الاقتصاد من 30 إلى 50 بالمائة خلال سنوات قليلة، غير أن سياسات العراقيل المنبذة تجاهه حتى الآن لا تسمح بذلك. وهنا يطرح السؤال التالي نفسه، كيف للقطاع المذكور أن يساهم في 50 بالمائة إذا بقي نشاطه خارج القطاعات الرئيسية؟

وتبدو العراقيل التي تواجه القطاع الخاص في نشاطه ليست بالأمر السهل. ومن بينها على سبيل المثال لا الحصر حصول شركات القطاع العام والشركات التابعة للجيش على امتيازات وإعفاءات تجعل المنافسة المنكافئة معها غير ممكنة. وعلى ضوء ذلك يطالب رجل الأعمال المصري المعروف نجيب ساويرس بأن يخص دور الدولة في تنظيم شؤون الاقتصاد وليس في ملك مؤسساته وأنشطته. وقال ساويرس في تصريح لوكالة الصحافة الفرنسية بأن "الشركات المملوكة للحكومة أو التابعة للجيش لا تدفع ضرائب أو جمارك ما يجعل المنافسة غير عادلة مع شركات ومؤسسات القطاع الخاص". كما أن ذلك حسب ساويرس تخيف المستثمرين بشكل عام والأجانب بشكل خاص، ويقول: "أنا نفسي لا أقدر بعض عندما تكون هناك شركات حكومية في الساحة، لأن هذه الأخيرة لا تكون منكافئة."

وهكذا فإن تحقيق الشافسية المنكافئة بين مؤسسات الدولة والجيش من جهة ومؤسسات القطاع الخاص من جهة أخرى هو أيضا من أبرز التحديات التي تواجه الاقتصاد المصري في المستقبل المنظور. وتزداد أهمية ذلك على توجه البنوك المركزية الرئيسية في الغرب إلى النوقف عن سياسات النيسير النقدي ورفع أسعار الفائدة. وهو الأمر الذي سيجعل خدمة القروض أعلى تكلفة أيضا على الخزينة المصرية التي قد تضطر إلى مزيد من الاقتراض لخدمة الديون القديمة وليس لتمويل مشروعات جديدة.

مورغان ستانلي يحذر من مخاطر زيادة الديون في مصر



عبر الهاتف: محمد صلاح الشيخ - عضو حزب الوفد سابقاً - القاهرة

مورغان ستانلي يحذر من مخاطر زيادة الديون في مصر

7:13 0:25 / 3:37

<https://youtu.be/LB5pgxi7rG0?si=-TfjBA9Myk0vnn s>



10. مع عزمها طرح سندات "الباندا والساموراي" .. مص تسدد 52 مليار دولار خلال

عامين وتستعد لـ 15 مليار أخرى.<sup>27</sup>

10 سبتمبر 2023

سدات مص 52 مليار دولار مسنحة عليها من ديون وأقساط دين خلال العامين الماضيين، منها 25.5 مليار دولار خلال الشهر الست الأولى من العام الجاري، وفقاً لنصائح صحيفة لوزين المالية محمد معيط. وتستعد مص لسداد التزامات دولية تقدر بقيمة 15.1 مليار دولار قبل نهاية العام الجاري، حسب بيانات البنك المركزي. في وقت قالت معيد إن الحكومة تعتزم الاقتراض من خلال إصدار سندات الباندا الصيني، والساموراي الياباني بقيمة 500 مليون دولار لكل منهما. وأكد خبراء اقتصاد قدرة مص على الوفاء بالتزاماتها الدولية دون تعثر في ظل تحسن إيرادات الدولة الدولية، وتنوع الشراكات مع الشركاء الدوليين والإقليميين.

وقال الخبير المص في محمد بدرية، إن مص لم تعثر طوال تاريخها في سداد أي ديون أو أقساطها، نتيجة تنوع مصادر دخلها من النقد الأجنبي، مؤكداً ثقته في استمرار قدرة مص على الوفاء بالتزاماتها الدولية خلال الفترة المقبلة في ظل تحسن مصادر الدخل من قناة السويس والسياحة، إضافة إلى تعزيز جهود تحويل جزء من المديونيات إلى استثمارات ضمن برنامج مبادلة الديون.

وتتبط مص ببرنامج مبادلة الديون مع ألمانيا وإيطاليا، ووافقت الأولى في يونيو الماضي على إعفاء مص من سداد ديون بقيمة 54 مليون يورو مقابل تحويل إنشاء مشروع ربط مزرعتي مرياح بطاقة 500

<sup>27</sup> مع عزمها طرح سندات "الباندا والساموراي" .. مص تسدد 52 مليار دولار خلال عامين وتستعد لـ 15 مليار

ميغاوات لكل منهما بشبكة نقل الكهرباء. وأضاف "بدرية"، في تصريحات خاصة لـ CNN بالعربية، أن البنك المركزي نجح في إعادة بناء الاحتياطي النقد الأجنبي إلى حد كبير من خلال الزيادة الطفيفة تدريجياً في خلال الـ 12 شهراً الماضية، لتأمين سيولة لسداد الالتزامات الدولية خلال الفترة المقبلة، دون حدوث أي تعثر في سداد الديون.

وفقد احتياطي النقد الأجنبي لمصر 7.8 مليار دولار خلال الفترة من فبراير إلى يوليو من عام 2022، في أعقاب اندلاع الحرب الروسية الأوكرانية، نتيجة خروج الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة بعد موجة زيادة أسعار الفائدة عالمياً، وبعدها زاد الاحتياطي بقيمة 1.8 مليار دولار خلال عام ليصل إلى 34.88 مليار دولار، وفقاً لبيانات البنك المركزي المصري.

وقال رئيس لجنة الحطة والموازنة بمجلس النواب المصري، فخري الفقي، إن مصر واجهت أزمة نقص في النقد الأجنبي نتيجة عدة عوامل أبرزها خروج الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة بعد زيادة أسعار الفائدة عالمياً، وارتفاع فاتورة الواردات نتيجة أزمة سلاسل الإمداد والتوريد بسبب جائحة كورونا والحرب الروسية الأوكرانية مما أدى إلى زيادة أسعار الشرائح الإلكترونية وبالتالي ارتفاع أسعار السيارات والأجهزة الإلكترونية، كما ارتفعت أسعار السلع الأساسية نتيجة الحرب. وارتفع معدل التضخم السنوي في المدن المصرية إلى 37.4% في أغسطس، و زاد الرقم القياسي العام لأسعار المستهلكين للحض، 1.6% مقابل 0.9% في نفس الشهر من العام السابق، وفقاً لبيانات الجهاز المركزي للعبئة العامة والإحصاء.

مص . . النحوظ من تحرير محمّل للجنيه، يدفع البورصة لمسنويات قياسية. . وخبراء يعلقون

أضاف الفقي، في تصريحات خاصة لـ CNN بالعربية، أن نقص السيولة الدولارية أدى إلى خفض سعر صرف الجنيه أمام الدولار لأكثر من 50% ليسجل الدولار قرب مستوى 31 جنيهاً، مما انعكس على



ارتفاع أسعار النضخم لمسنويات قياسية، والتي تأثرت هي الأخرى بزيادة أسعار السلع الأساسية عالمياً، مما دفع البنك المركزي لزيادة سعر الفائدة 11% منذ مارس من العام الماضي لكبح جماح النضخم وارتفع سعر صرف الدولار أمام الجنيه من مستوى 15.5 جنيه في مارس 2022 إلى 30.82 جنيه للشراء بالبنك المركزي المصري، وذلك نتيجة نقص موارد مص من النقد الأجنبي متأثرة بخروج الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة بعد رفع الفائدة عالمياً، وارتفاع فاتورة استيراد السلع الأساسية بعد اندلاع الحرب الروسية الأوكرانية.

وذكر الفتي أن البنك المركزي المصري يعمل في الوقت الحالي على 3 ملفات بالنوازي، وهي أولاً إعادة بناء الاحتياطي النقدي للبلاد بعد خروج الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة، وثانياً تلبية تكلفتة فاتورة الاستيراد المرتفعة والتي تصل إلى 8 مليارات دولار شهرياً، وثالثاً سداد التزامات مص الدولية من الديون وأقساط الدين بموسط 2 مليار دولار شهرياً، وذلك من خلال زيادة مصادر النقد الأجنبي عبر زيادة عوائد السياحة وقناة السويس والصادرات المصرية والاستثمارات الأجنبية المباشرة، وتخفيض زيادة تحويلات المصريين بالخارج، بهدف بناء احتياطي يكفي في الوقت الحالي لتغطية احتياجات البلاد لمدة 3 شهور. وحقت قناة السويس أعلى عائد في تاريخها مسجلة 9.4 مليار دولار خلال السنة المالية الماضية 2023/2022 بنسبة زيادة غير مسبوقة بلغت 35% عن السنة المالية السابقة. وقال الفتي إنه بجانب تعزيز إيراداتها الدولارية، حصلت مص على نمولات من مؤسسات تمويل دولية أبرزها الحصول على قرض من البنك الدولي بقيمة 7 مليارات دولار، وقرض آخر من صندوق النقد الدولي بقيمة 3 مليارات دولار بجانب نمولات من شركائها الدوليين والإقليميين في صورة ودائع خليجية، وبيع أصول حكومية بقيمة إجمالية 5.2 مليار دولار، وهناك حزمة أخرى من الأصول سينريبعها خلال الفترة المقبلة لجمع 5 مليارات دولار، علاوة على إصدار سندات في الأسواق

الدولية، مثل سندات الساموراي والباندا. وفي نهاية أغسطس الماضي، وافق مجلس الوزراء على قيام وزارة المالية بتنفيذ إصدار جديد من "سندات الساموراي"، بقيمة 500 مليون دولار، بالين الياباني، لمدة خمس سنوات، وذلك في إطار تحقيق مسهفات تنوع الأسواق الدولية، والعملات، والمستثمرين؛ لتمويل الموازنة العامة، وإطالة متوسط عم الدين. وقال الفقي إن مصر نجحت في سداد التزامات دولية بقيمة 96 مليار دولار خلال الأعوام من يوليو لعام 2016 حتى سبتمبر لعام 2022، مما يؤكد التزام مصر بالوفاء بنهدهاها من الديون والاقساط في المواعيد المحددة، ولكن استكمال هذا الالتزام يتطلب سرعة جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة، لافتاً إلى السهيلات التي أقرها الحكومة لتشجيع زيادة القطاعات الإنتاجية، إضافة إلى موافقة صندوق النقد الدولي على استكمال قرضه لمصر بمبلغ 3 مليارات دولار، و صرف الشريحة الأولى في ديسمبر بقيمة 347 مليون دولار، وأجلت صرف الشريحتين الثانية والثالثة بعد تنفيذ برنامج الإصلاح المتفق عليه، والذي يشمل تحرير كامل لسعر الصرف، وبيع أصول حكومية.



<https://youtu.be/YIPjiShujMQ?si=rmGLIAJuR-oyQdMs>

تعكس نسب النمو هذه تأثير أكثر من عامل بشكل إيجابي على التطورات الاقتصادية في مصر. ومن أبرزها الاستثمار في تطوير وتوسيع صناعة الغاز واستخراجه وتصديره كغاز مسال إلى الأسواق الأوروبية والخارجية الأخرى بأسعار زادت على الضعف مقارنة بأسعار عام 2020.

محطات وأزمات لا تنسى!



1.



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى

1910 نهاية الحرب العالمية الأولى

في العقد الثاني من القرن الماضي اتخذت مصر لفترة طويلة خطوات للحفاظ على أسعار الخبز بأسعار معقولة . وبعد فترة وجيزة من نهاية الحرب العالمية الأولى، استوردت القمح ودقيق القمح من أستراليا وباعته بخسارة في مناجر مملوكة للحكومة في محاولة لخفض الأسعار المحلية.

2.



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى

الأربعينيات - آثار الحرب العالمية الثانية تصل المجتمع المصري

استحدثت مصر نظام التوزيع بالبطاقات لكافة المواطنين لمواجهة شح عدد من السلع الأساسية إبان الحرب التي أثرت بشدة على مستوى المعيشة، وذلك من خلال برنامج بلغت قيمته مليون جنيه مصري. في بعض الأحيان، كان يتم دعم المواد الغذائية ومواد أخرى أساسية أخرى شهرياً كالكسكس، وزيت الطعام، والشاي والكير وسين. وبعد انتهاء الحرب العالمية الثانية واستقرار الأوضاع التجارية والاقتصادية عالمياً تم إلغاء الدعم الحكومي.

### .3



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى

الخمسينيات والستينيات - مظلة الدعم تمتد وتتسع

وسعت مصر نظام دعم المواد الغذائية، لكن تكلفة دعم القمح كانت ضعيفة في سنوات عديدة. شمل الدعم كل القطاعات، فيما قدمت الحكومة دعماً غير مباشر لهيئات حكومية لسد العجز لديها كالنقل العام والكهرباء والمياه، والسكك الحديدية، والوقود، وغيرها. بدأ استخدام البطاقات التموينية لتوفير سلع رئيسية، تقصت بعد 1967 نتيجة للحرب وتمكن من الحصول على حصص شهرية شملت الدقيق والسكر والصابون والأرز وزيت الطعام.

### .4



دعم السلع الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى

عقد السبعينيات - أزمة إمدادات القمح العالمية تصل مصر

تمت إضافة بعض السلع التموينية، مع الإبقاء على دعم المواصلات والكهرباء والمحطات لنصل قيمة الدعم المباشرة عام 1970 إلى نحو 20 مليون جنيه. لكن زيادة حادة في أسعار القمح بالسوق العالمية أوائل السبعينيات أدت إلى ارتفاع تكلفة دعم المواد الغذائية الذي بدأ يستحوذ على نسبة كبيرة من الإنفاق الحكومي.

.5



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى

1977 وانتفاضة الخبز

أعلن الرئيس الراحل أنور السادات عن زيادة أسعار بعض المواد الغذائية والسلع، كالخبز والشاي والتمر والسكّر والسكر الأبيض والحبوب وغيرها من السلع الأساسية نتيجة تدهور الوضع الاقتصادي ما تسبب بغيض شعبي عارم وأحداث عرفت وقتها بانتفاضة الخبز، وهذا ما دفع الحكومة لحظر النجوال ونزل الجيش إلى الشارع للسيطرة على أعمال تخريب استهدفت مبانٍ حكومية ومحلات تجار مصرية. ولم يهد الهدوء حتى تراجعت الحكومة عن قرارها.

.6



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى

الثمانينات والنسعينات - زيادات طفيفة في سعر الخبز

بقيت أسعار الخبز المدعوم عند نصف قرش حتى منتصف 1980، ثم تقرر زيادة سعره إلى قرش واحد. وخلال عام 1984 رفعت الحكومة سعر الخبز المدعوم إلى قرشين واستمر ذلك حتى عام 1988 عندما تقرر زيادة سعره إلى 5 قروش. خفضت مصر ببطء برامج الدعم خلال عقدي الثمانينات والنسعينات. وفي حين لم يترفع أسعار الخبز بشكل مباشر، تم إدخال تغييرات طفيفة تتعلق بنجود الأرز، مما ساعد في تقليل تكلفة البرامج.

.7



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى  
" - 2011 عيش - حرية - عدالة اجتماعية "

"عيش" (خبز) كانت الكلمة الأولى في الشعار الرئيسي لانفاضة 2011 التي أطاحت بالرئيس المصري السابق حسني مبارك. كانت الإشارة إلى "العيش - الخبز" رمزية كإشارة إلى عدم وجود ما يكفي من الوظائف وانخفاض الدخل لدى شرائح عديدة من المواطنين الذين لجأ عدد كبير منهم إلى العمل في وظائف وحنى ثلاث وظائف لسد الاحتياجات الأساسية من تغذية، وصحة، وغذاء، وسكن. وفي ميدان التحرير رسم فنانون الغرافيتي "العيش" على الجدران.

.8



دعم المواد الغذائية في مصر.. محطات وأزمات لا تُنسى  
2013 إلى اليوم

أخذت الحكومة منذ 2013 قرارات برفع الدعم عن كثير من الخدمات والسلع، كان أبرزها ارتفاع أسعار الكهرباء والغاز الطبيعي والوقود، وامتد الحديث إلى رفع الدعم عن مرغيف الخبز، بهدف توفير الأموال لمنظومة التغذية المخصصة للمدارس بقيمة 8 مليارات جنيه مصري. وتوفى الحكومة حالياً مرغيف الخبز المدعوم لنحو 60 مليون شخص، بمعدل 5 أرغفة للفرد يومياً، بسعر 5 قرش للربغيف الواحد.

## محطات لا تنسى في تاريخ مصر



## الموسكي



## محطة سكة حديد القاهرة



## محطة سكة حديد الإسكندرية



## مشكلة العجز المائي وتأثيرها السالب على حياة المصريين



### قصة

### العجز المائي

### في مصر

60

مليار م<sup>3</sup>

الموارد المتاحة

80

مليار م<sup>3</sup>

الاحتياجات الأساسية

114

مليار م<sup>3</sup>

الاحتياجات الكاملة

### الموارد الرئيسية

25%

من المياه

يتم تدويرها لتعويض العجز

20

مليار م<sup>3</sup>

عجز قطني

4.5

مليار م<sup>3</sup>

أمطار ومياه جوفية

55.5

مليار م<sup>3</sup>

مياه نهر النيل

10

مليون طن أظية تستورد من الخارج  
لتعويض فارق 3-4 مليار م<sup>3</sup> بين  
الاحتياجات الكاملة والاحتياجات الأساسية

### الشح المائي

320

م<sup>3</sup> نصيب الفرد

من المياه بحلول 2050

570

م<sup>3</sup> نصيب

الفرد من المياه

## 1. قصة العجز المائي في مصر<sup>28</sup>

قال الدكتور عباس شراقي، رئيس قسم الموارد الطبيعية بمعهد البحوث الأثرية، إن نصيب حصة مصر من نهر النيل 55.5 مليار متر مكعب تأتي من نهر النيل، بالإضافة إلى مليار من أمطار الساحل الشمالي وبعض مناطق سيناء والبحر الأحمر.

وأضاف شراقي " أن المياه الجوفية في الواحات لا ينحسرها لأنها غير منجددة، وبذلك يكون الإجمالي 56.5 مليار متر مكعب، أما كمية المياه المطلوبة للفرد لكي يعيش حياة كريمة هي ألف متر مكعب سنوياً. وكانت وزارة الري والموارد المائية قد أوضحت أن سبب زيادة نسبة العجز المائي هو الزيادة السكانية، وزيادة الطلب على المياه للأغراض الصناعية والزراعية، وإهدار المياه، وهو ما ينذر بخطر إذا استمر الأمر خلال السنوات المقبلة. وأشارت الوزارة إلى أنها اتخذت عدة إجراءات لتطوير الموارد المائية وذلك من خلال تطهير الترع والمصارف، بجانب مشروع حماية السيول التي استطاعت الوزارة أن توفر من خلالها كميات كبيرة من المياه.



<sup>28</sup> قصة العجز المائي في مصر | إنفوجراف (vetogate.com)

## 2. تحليل: العجز المائي المصري وضعف السياسة، إزاء إيجاد الحلول<sup>29</sup>

تعاني مصر من نقص المياه قبل سد النهضة. ومع وصول المفاوضات بشأنه إلى طريق مسدود تقف القاهرة أمام تحديات حياتية تهدد بمزيد من النقص. ما الذي ينبغي عمله لمواجهة ذلك؟ وهل من سبيل للنوصل إلى اتفاق بعيدا عن قرع طبول الحرب؟

تواجه مصر منذ سنوات مشكلة نقص المياه في أوقات عدة من السنة حتى قبل البدء بملء سد النهضة الإثيوبي. ويزيد من النقص الطلب المتزايد على المياه بشكل أسوأ من تعزيز مصادر توفيرها. ويقف وراء هذا الطلب عوامل من أبرزها الزراعة ومشاريع توسيع رقعة الأراضي الزراعية، وزيادة عدد السكان وبناء مدن جديدة الأمر الذي يعني الحاجة للمزيد من مياه الشرب والاستهلاك المنزلي. ويزيد الطين بلة تراجع كميات المياه المنوفرة في مواسم الجفاف بسبب قلة الأمطار.

واليوم ومقابل هذا الوضع تص أديس أبابا بشكل منفرد على ملء السد قبل الاتفاق مع القاهرة والخضوع على جدول زمني ينظم القيام بذلك دون إلحاق أضرار كبيرة بالاقتصاديين المصري والسوداني. ومع هذا الإصرار الإثيوبي تزداد الخشية من عجز مائي متزايد في السنوات القليلة المقبلة مع ما يجره من عجوزات كثيرة أخطرها العجز الغذائي. وحسب مصادر المؤسسة الألمانية للتجارة والاستثمار تريد أديس أبابا تقليص حصة مصر السنوية من 55.5 إلى 35 مليار متر مكعب من مياه النيل. وينضح حجم المشكلة من واقع اعتماد المصريين هذه المياه بنسبة تزيد على 90 بالمائة، غير أن الأخطر من ذلك حقيقة أن مياه النيل الأزرق التي بُني عليه سد النهضة الإثيوبي تشكل 70 بالمائة منها.

<sup>29</sup> تحليل: العجز المائي المصري وضعف السياسة، إزاء إيجاد الحلول | سياسة واقتصاد | تحليلات معمقة بمنظور أوسع من DW | DW

وهكذا فإن النكسر بمياه النهر بشكل يؤدي إلى حجزها يشكل خطرا وجوديا على مصر التي تدين بوجودها له منذ الأزل.

### خطط طموحة، لكن أين المشكلة؟

وصلت المفاوضات المتعلقة بالخلاف حول سد النهضة بين القاهرة والخرطوم من جهة وأديس أبابا من جهة أخرى إلى طريق مسدود في الوقت الحاضر. ومع التضعيد الكلامي وتهديد مصر بخلع عسكري ودخول أطراف دولية وعربية جديدة إلى حلبة التفاوض تتعقد المشكلة ويضيق المزيد من الوقت قبل النوصل إلى حل. ويدعم هذه الخشية أن إثيوبيا ليس في صالحها إيجاد اتفاق. كما أن بعض جهات الوساطة ليس لها مصلحة فيه، لاسيما تلك التي ساهمت في تمويل السد واشترت أراضي واسعة في إثيوبيا بهدف استثمارها ومن بينها جهات عربية. في هذه الأثناء تعمل القاهرة على تنفيذ خطط تساعد على الحد من مشكلة نقص المياه المتزايدة. وحسب وزارة الموارد المائية والري المصري تقضي هذه الخطط باستثمار حوالي 50 مليار دولار بين عامي 2019 و2037 في مشاريع تركز على إعادة تدوير مياه الصرف الصحي وصيانة أقينة الري وشبكات الأنابيب المنهالكة لتقليل الفاقد من المياه. غير أن المشكلة تكمن في صعوبة توفير مصادر تمويل مثل هذا المبلغ.

وتهدف الاعتماد على مصادر بديلة وأكثر استدامة تجهد الحكومة المصرية كخطوة أولى لإشراك الأهالي والقطاع الخاص في تمويل وإدارة مشاريع بقيمة 500 مليون دولار في أكثر من منطقة. بالنوازي مع الخطط الطموحة تم البدء بنجربة زراعات تحتاج إلى كميات أقل من المياه. ومن بينها على سبيل المثال زراعة الأرز الجاف الذي طورت مصر عدة أصناف منه مثل "جيزة 178" و "جيزة 179" وجرى فيها في محافظة الوادي الجديد. وقد أظهرت التجربة نجاحا ثمث في تقليص استهلاك المياه بنسبة 50 بالمائة مقارنة بزراعة الأرز المائي دون تأثير كبير على مستوى الإنتاجية.

## "استراتيجية 4 ت" التي تطبقها الدولة

### لحفاظ على المياه

تتكون الاستراتيجية من 4 محاور رئيسية



هدفها ترشيد استخدامات المياه حتى عام 2050

تصل تكلفتها إلى 900 مليار جنيه

تتضمن ضخ استثمارات لتأمين الوضع المائي لمصر

أولى مراحلها تتم أسوة بالمعالجة الثلاثية في محطتي كيما أسوان

### تجربة ناجحة، لكن ماذا بعد؟

يشكل نجاح تجربة الأرز الجاف رغم محدودية الأمراض التي شملتها علامة فارقة، كونها يفسح المجال ويعزز فرص تحويل مجمل القطاع الزراعي إلى زراعات توفر المياه وتستخدم طرق الري الحديثة الموفرة للمياه. ويكسب هذه الأهمية خاصة، إذا عرفنا أن القطاع الزراعي المصري يستهلك لوحده نحو 80 بالمائة مجمل استهلاك مصر السنوي من المياه حالياً، حسب منظمة الأغذية والزراعة العالمية/ الفاو. غير أن النجاح في تعمير الزراعات الموفرة للمياه واستثمار أموال كبيرة في مشاريع مائية جديدة لن يوفر البديل عن فقدان السنوي لقرابة 35 مليار جنيه من المياه، لا سيما وأن شبكات المياه لا تغطي سوى 35 بالمائة من الريف المصري حتى الآن. وما يزال استهلاك الفرد المصري من المياه دون المعدلات العالمية الضعيفة. كما أن التوسع العمراني والنمو الاقتصادي يتطلب كميات إضافية من المياه لا يمكن

لمشاريع إعادة التدوير والمياه الجوفية سدها على المدى الطويل. وهنا يبقى السؤال الأهم ألا وهو، ما العمل لدفع مفاوضات سد النهضة المنوقفة إلى الأمام؟

### لا للحرب، بل لمبادئ القانون الدولي

ينطلب الاتفاق على تقاسم مياه النيل الاعتماد على مرجعية القانون الدولي والاتفاقيات الأوروپية، خصوص تقاسم مياه الأنهار العابرة للحدود، ومن المؤكد أن التهديد بخلول عسكريّة على غرار ما تفعله مصر سوف يعقد المشكّلة. ومن المؤكد أن الحرب في حال وقعت لن تأتي بمنصّ وسوف تكون تكلفتها على مصر وإثيوبيا والسودان أعلى بكثير من تكلفة النورصل إلى اتفاق يضمن مصالح الأطراف الثلاثة قدر الإمكان. ومن هنا فإن المخرج الوحيد لمواجهة نقص المياه يكمن في حشد المزيد من الجهود على أساس إيجاد حوافز وإغراءات تدفع نحو اتفاق واقعي ومستدام. ويقوم اتفاق كهذا على اعتراف الأطراف المعنية بحق كل منها في الحصول على حصّة شبه عادلة من مياه لتوفير مياه الشرب، والاستهلاك المنزلي، وتنمية زراعته، واقتصاده. وهنا ينبغي أخذ ضمان استمرار وتطوير مشاريع مصر والسودان الحيويّة التي تمت إقامتها قبل بناء سد النهضة بعين الاعتبار. ومن حق إثيوبيا كواحدة من أفقر بلدان العالم أخذ الحصّة التي تساعد في القضاء على الفقر والمجاعة وتنمية بينها النحيّة. وفي تفاصيل البحث عن اتفاق يمكن للأطراف المتنازعة الاعتماد على اتفاقات دولية عديدة تنظر استخدام مياه الأنهار العابرة للحدود مثل الاتفاقيات المنعلقة باستخدام مياه لهري الدانوب والراين في أوروبا. وتضمن هذه الاتفاقيات استغلال المياه على أساس الشيق بين مختلف الأطراف بعيدا عن النزاعات العسكريّة. وينبغي أن تشكّل مرجعيات القانون الدولي أساسا لأي اتفاق مستقبلي، لاسيما وأن العشرات من بلدان العالم اعتمدت عليها في اتفاقيات مائة ناجحة. ومن أحدث

هذه المرجعيات "اتفاقية قانون الاستخدامات غير الملاحية للمجاري المائية الدولية" التي أقرها الأمر  
المنحدر و دخلت حيز التنفيذ عام 2014 بعد تصديق 35 دولة عليها.



سد النهضة الإثيوبي



16 يونيو 2022



تولي مصر قضية المياه أقصى درجات الاهتمام سواء من حيث المحافظة على مواردها المائية وحسن إدارتها أو الدفاع عن حقوقها النارتخية في مياه النيل، المورد الرئيسي للمياه، وهو ما نتت ترجمته في اتفاقيات قانونية عديدة شاملة ومحددة، مع دول حوض النيل، تلمر الجميع باحترامها وعدم الإخلال بها، وفي المقابل تتعاون مصر مع دول حوض النيل وتتشاركها في العديد من المشاريع التمولية لديها . كما ساهمت مصر في إنشاء العديد من السدود ومحطات مياه الشرب الجوفية، وقامت بإعداد الدراسات اللازمة لمشم ومعات إنشاء السدود متعددة الأغراض لنوفير الكهرباء ومياه الشرب لمواطني الدول الإفريقية، ومن أهم هذه الاتفاقيات: اتفاقية 1959، التي تحصل مصر بمقتضاها على 55.5 مليار

<sup>30</sup> مصر وقضية المياه-الهيئة العامة للاستعلامات لاى نتنوزظ (sis.gov.eg)



متر مكعب سنويًا من المياه، وتحصل السودان على 18.5 مليار متر مكعب، باعتبار أن الإيراد الكلي للنهر هو 84 مليارًا، يضيع منها نحو 10 مليارات أثناء الاندفاع من الجنوب إلى الشمال بسبب البخر والنسب. وفاقية إعلان المبادئ عام 2015، بين مصر والسودان وإثيوبيا، في الخرطوم، التي أكدت على التعاون المشترك على أساس القاهرة والمنفعة والمكاسب للجميع ومبادئ القانون الدولي، وتهمر الاحتياجات المائية لدول المنبع والمصب بمختلف مناحيها .

تقدر موارد مصر المائية بحوالي 60 مليار متر مكعب سنويًا من المياه، يأتي معظمها من مياه نهر النيل، بالإضافة لكميات محدودة للغاية من مياه الأمطار والمياه الجوفية العميقة بالصحاري، وفي المقابل يصل إجمالي الاحتياجات المائية في مصر لحوالي 114 مليار متر مكعب سنويًا من المياه (حسب تصريح وزير الموارد المائية في 28 مارس 2021)، ويتم تعويض هذه الفجوة من خلال إعادة استخدام مياه الصرف الزراعي والمياه الجوفية السطحية في الوادي والدلتا، بالإضافة لاستيراد منتجات غذائية من الخارج تقابل 34 مليار متر مكعب سنويًا من المياه .

يواجه قطاع المياه في مصر تحديات جمة وعلى رأسها الزيادة السكانية والتغيرات المناخية وسد النهضة الإثيوبي، ومصر بما تملكه من خبرات وطنية متميزة في مجال الموارد المائية والري، يمكنها التعامل مع مثل هذه التحديات بمنهجي الكفاءة وإيجاد الحلول العملية لها من خلال تحويل مثل هذه التحديات لفرص يستفيد منها المصريون .

تقوم مصر ببعض المشروعات القومية الكبرى التي تهدف لترشيد استخدام المياه وتعظيم العائد منها، فتقوم وزارة الموارد المائية والري خلال العام الحالي 2021 بتنفيذ المشروع القومي لتأهيل الترع والذي يهدف لتحسين عملية إدارة وتوزيع المياه، كما تقوم الوزارة بالعمل في المشروع القومي للتحويل من الري بالغمر لنظم الري الحديث وتشجيع المزارعين على هذا التحويل، مما له من أثر واضح في ترشيد استهلاك

المياه، بالإضافة لتنفيذ العديد من المشروعات الكبرى في مجال إعادة استخدام مياه الصرف الزراعي، مثل مشروع الاستفادة من مياه مصرف نجر البقر بشرق الدلتا والاستفادة من مياه مصارف غرب الدلتا ومشروع مصرف المحسمة بالإضافة لإنشاء أكثر من 100 محطة خلط وسيط. وعلى صعيد التطوير التشريعي أعدت الدولة مشروع قانون الموارد المائية والري الجديد، الجاري مناقشته حالياً بمجلس النواب، ويهدف لتحسين عملية تنمية وإدارة الموارد المائية وتحقيق عدالة توزيعها على كافة الاستخدامات والمنشآت.

### السياسة المائية المصرية



عملت الحكومات المصرية المتعاقبة على إعداد استراتيجيات وسياسات مائية وخطط قومية، بما يسهم في تحقيق الاستفادة القصوى مما تنحصر عليه مص من مياه النهر. ففي مسنهل عام 1998 تم وضع أول إستراتيجية متكاملة للسياسة المائية لمصر، تعتمد في تنفيذها على نظرية "الإدارة المتكاملة للموارد المائية"، ويشارك في تنفيذها وزارات وجهات متعددة.. وقد بلغت تكلفة مشروعات الاستراتيجية بحاورها المختلفة 145 مليار جنيه، واصلت مصر تنفيذها حتى عام 2017،

وتنقسم هذه الإستراتيجية إلى ثلاثة محاور أساسية:

1. تعظيم الاستفادة من كل قطرة مياه.

2. القضاء على التلوث ومواجهة مشكلته.

3. التعاون مع دول حوض نهر النيل للحفاظ عليه وتميئته.

تضمنت الإستراتيجية محورين أساسيين للعمل من خلالهما، وهما:

### المحور الأول:

تختص بما يمكن أن نسميه السعي نحو الاستخدام الجيد للموارد المائية، وذلك من خلال نظرية الإدارة المتكاملة للموارد المائية التي تأخذ في حسابها جميع الموارد المتاحة والمطلوبة لمواجهة جميع الاستخدامات وإحداث توازن بينها من خلال انتهاج عدد من السياسات الهادفة التي تعظم الفائدة من وحدة المياه.

### المحور الثاني:

طرح بدائل خارجية تهدف إلى التعاون مع دول حوض النيل لشمية مواردها المائية وحسن استغلالها من جانب وتنفيذ مشاريع أعالي النيل بهدف خفض الفواقد وزيادة تصريف النهر لصالح دول الحوض من جانب آخر.

في نهاية عام 2020 أطلقت مصر استراتيجية لإدارة الموارد المائية حتى عام 2050، ضمن محاور الخطة القومية للموارد المائية (2017/2037) بنكلفة 50 مليار دولار، أطلق عليها "4 ت" بمشاركة عدد من الوزارات، ومن أهم المشروعات التي تقوم الوزارة بتنفيذها حالياً ضمن هذه الخطة: المشروع القومي لتأهيل الترع، ومشروع التحول من نظم الري بالغمر إلى نظم الري الحديث، وبرنامج التكيف مع التغيرات المناخية، والحماية من ارتفاع منسوب سطح البحر، ومشروعات حصاد الأمطار. وتولى هذه الخطة اهتماماً خاصاً بالسنوات المتوسطة 2020 و2030، لعدة أسباب منها أن مصر قامت بإعداد استراتيجية الشمية المستدامة للدولة حتى عام 2030، وذلك بهدف وضع مصر ضمن أفضل 30 دولة

على مستوى العالم اقتصاديًا واجتماعيًا وذلك بحلول عام 2030، كما أنه يتوافق مع أسلوب الخطط الخمسية للخطط المالي الذي ستحول إليه مصر مرة أخرى بداية من عام 2020، ولذا اطلق عليها الخطة القومية للموارد المائية 2037، وبجانب اعتماد الخطة القومية في المقام الأول على الخبرات المكتسبة والدروس المستفادة من تنفيذ الخطة القومية الأولى للموارد المائية 2017 خلال الفترة بين عامي 2005 و 2017، وبالإضافة إلى ذلك، فإن الخطة تأخذ في الاعتبار أهداف استراتيجية التنمية المستدامة في مصر.

### التحديات المائية التي تواجهها مصر

تزايد التحديات المائية التي تواجهها مصر من تزايد السكان إلى التغيرات المناخية وصولاً إلى سد النهضة خاصة بعد انتهاء الحكومة الإثيوبية من المرحلة الأولى من ملء السد في يوليو 2020 وبتات من المؤكد أن استكمال ملء السد من جانب إثيوبيا يمثل بدء الخطوات العملية في التأثير على حصص مصر من مياه النيل البالغة نحو 55.5 مليار متر مكعب. وعلى الرغم من النمو السكاني المضطرب في مصر، وتزايد الاحتياج للمياه للزراعة والاستخدامات المنزلية والصناعية، فإن أرقام الجهاز المركزي للعبء العامة والاحصاء تشير بوضوح إلى تراجع موارد مصر المائية في عام 2020/2019 إلى 60,5 مليار متر مكعب، وبتات من المخم على الحكومة المصرية الحفاظ على موارد مصر المائية بالكامل وتميها لمواكبة الاحتياجات الحالية والمستقبلية.

<sup>3</sup> أعلن رئيس الوزراء الإثيوبي آبي أحمد يوم 10 سبتمبر 2023 أن بلاده أكملت بنجاح ملء الرابع والأخير لسد النهضة الإثيوبي الكبير على نهر النيل. وأتت إفادته عبر صفحته الرسمية على موقع "إكس" بعد أسبوعين من اختتام المفاوضات بين إثيوبيا ومصر والسودان من دون تحقيق تقدم كبير، ومع ذلك اتفقت الدول الثلاث على استئناف المحادثات في سبتمبر (أيلول) الجاري بأديس أبابا.

ومن أهم التحديات التي تواجه مصر في هذا الصدد:

**أولاً:** تمثل الزيادة السكانية تحدياً رئيسياً للموارد المائية، فمن المتوقع أن يصل إجمالي السكان في مصر لأكثر من 175 مليون نسمة في عام 2050 وهو ما يمثل ضغطاً كبيراً على الموارد المائية.

**ثانياً:** تعد التغيرات المناخية تحدياً كبيراً لموارد مصر المائية في ظل الارتفاع الملحوظ لدرجة الحرارة وكذلك ما تشهده مصر من ظواهر جوية منطرفة وغير مسبوقة مثل الأمطار الشديدة التي تضرب مناطق مشرقية من البلاد، بالإضافة إلى ارتفاع منسوب سطح البحر وتأثيره السلبي الخطير على المدن والمناطق الساحلية.

**ثالثاً:** سد النهضة الإثيوبي وتأثيره على مياه نهر النيل، حيث يُعتبر أحد التحديات الكبرى التي تواجه مصر حالياً، خاصة في ظل الإجراءات الأحادية التي يقوم بها الجانب الإثيوبي فيما يخص ملء وتشغيل سد النهضة، وما ينبج عن هذه الإجراءات الأحادية من تداعيات سلبية ضخمة لن تقبلها الدولة المصرية.

### مشروع سد النهضة (Renaissance Dam)

يرجع مشروع سد النهضة إلى إعلان الحكومة الإثيوبية في 2 أبريل 2011، البدء في هذا المشروع لتوليد طاقة تقدر بـ 5250 ميغاوات على النيل الأزرق بولاية (جوبا/بني شنتول جومز) غرب أثيوبيا والتي تبعد بمسافة تتراوح من 20 إلى 40 كم عن الحدود الإثيوبية مع السودان وداخل الحدود الإثيوبية، بتكلفة قدرها بتكلفة 4.8 مليار دولار، ومن المفترض أن يبلغ ارتفاع السد حوالي 5,84 متراً.

ووفقاً لأراء الخبراء فإن مخاطر سد النهضة تكمن فيما يلي:

1. تخفيض حصة مصر المائية بواقع 20 مليار متر مكعب من مياه النيل، وهو ما سينسبب في كارثة محققة نظراً لأن مصر تعتمد اعتماداً شديداً على مياه النيل، نظراً لكونها دولة صحراوية، كما أن لديها أعداد كبيرة من السكان (حوالي 100 مليون نسمة) وتحتاج لمياه النيل لكي تغطي

احتياجات ومطالب السكان المتزايدة، وتنفذ خطط التنمية الشاملة. وتؤكد الأبحاث الصادرة عن جامعة القاهرة أن التأثيرات المتوقعة لإنشاء سد النهضة على مصر قد تكون كارثية، حيث من المتوقع ألا تتمكن مصر من الحصول على كامل حصنها من مياه النيل، وقد تنضال هذه الحصة لنصل إلى 34 مليار متر مكعب سنويًا، وهو ما يشكل كارثة محققة لمصر، في حال حدوثه، نتيجة للدمار الذي سيصيب الزراعة والثروة الحيوانية ويوقف مشروعات التنمية لها، إلى جانب الآثار البيئية المدمرة والجفاف مما قد يدفع المنطقة للدخول في صراعات عسكرية على المياه أو ما يعرف بخرب المياه.

2. في حالة الانتهاء من مشروع سد النهضة والبدء في سنوات التخزين سوف يؤدي ذلك إلى نقص في حصة مصر من المياه بنسبة تتراوح من 9 إلى 12 مليار متر مكعب سنويًا، وفي حال قررت إثيوبيا بناء مجموعة السدود المتكاملة (أربعة سدود) فإن ذلك سيؤدي إلى زيادة النقص في حصة مصر من المياه بمقدار 15 مليار متر مكعب سنويًا، هذا إلى جانب خسارتها لحوالي 3 ملايين فدان من الأراضي الزراعية وتشريد ما يتراوح من 5 إلى 6 ملايين مزارع، ويداهن الخبراء على قرار اللجنة الدولية برفض مقترحات إثيوبيا لبناء السد الأمر الذي قد يلزمها بضرورة التوصل إلى اتفاق مع مصر.

3. هناك احتمال أن تحدث الهيار في السد نتيجة لبنائه في منطقة منحدرية تشهد اندفاع مياه النيل الأزرق بما يزيد عن نصف مليار متر مكعب يوميًا وهي مياه تتحدر من أماكن ذات ارتفاعات شاهقة تصل إلى 2000 متر، وهو ما قد ينسب في حدوث فيضانات عارمة قد تطيح ببعض القرى والمدن، أما في حالة الهيار التام فإن اندفاع المياه الهائلة المنجزة خلف السد سوف ينسب في إغراق العديد من المدن وقد يغرقها تمامًا وستكون الخرطوم من بين هذه المدن، وذلك نتيجة الهيار ودمار سدود الروصيروص وسنار وصرى الواقعة داخل الحدود السودانية.

4. من المتوقع أن تستمر فترة ملء الخزان لسد النهضة 6 سنوات، سوف يصاحبها عجز في إنتاج الطاقة المائية في مصر إلى جانب انخفاض مستوى خيرة ناص إلى حوالي 15 متر، وذلك إلى جانب حدوث فترات جفاف وتدهور في نوعية المياه .

5. وبناء على ما سبق، فإن أزمة مياه النيل تعد إحدى أكبر وأخطر التحديات التي تواجهها مصر نظراً لكونها أزمة ترتبط بالأمن القومي المصري ومستقبل الأجيال القادمة، ويكمن التحدي في خرق أثيوبيا لاتفاقها مع مصر في أعقاب ثورة 25 يناير، والذي تضمن عدم إقدام أثيوبيا على أي إجراء يتعلق بالمياه وينتج عنه إضرار بمصر وأمنها المائي والقومي .

### الموارد المائية الحالية والمستهدفة

من أبرز القضايا القومية التي تهتمها مصر في الوقت الحالي تعظيم الاستفادة من مصادر مواردنا المائية نظراً لأن المياه هي الركيزة الأساسية للتنمية ولتأثيرها المباشر على حاض ومستقبل شعبنا، وأمنه السياسي، والاقتصادي، والاجتماعي. وتخصص الموارد المائية التقليدية في مصر في نهر النيل والمياه الجوفية والأمطار والسيول وموارد غير تقليدية تتمثل في مياه الصرف الصحي المعالج والصرف الزراعي.

### أولاً: الموارد المائية الحالية واستخداماتها

#### نهر النيل

يُعد نهر النيل المصدر الرئيسي للمياه في مصر حيث تبلغ حصة مصر من مياهه 55.5 مليار متر مكعب تمثل 79.3% من الموارد المائية وتغطي 95% من الاحتياجات المائية الراهنة .

#### المياه الجوفية

تقدر كمية المياه الجوفية المستخدمة في مصر نحوالي 6.1 مليار متر مكعب/سنة في الوادي والدلتا ويمكن زيادة هذه الكمية مستقبلا لنصل إلى 7.5 مليار متر مكعب/سنة دون تعريض المخزون الجوفي للخطر .

### الأمطار

لا تعد الأمطار مصدراً رئيسياً للمياه في مصر لقلّة الكميات التي تسقط شتاءً حيث يسقط على مصر نحو 1.3 مليار متر مكعب من مياه الأمطار كل عام .

### إعادة استخدام مياه الصرف الزراعي

مياه الصرف الزراعي من المصادر المائية التي لا يستهان بها، حيث يبلغ المتوسط السنوي لمياه الصرف الزراعي نحو 12 مليار متر مكعب/سنة، يعاد استخدام حوالي 5.7 مليار متر مكعب حالياً، وقد بذلت جهود ساعدت في الوصول لها إلى 9 مليارات متر مكعب عام 2017 يستفاد لها في مشروعات التوسع الزراعي .

### مياه الصرف الصحي المعالجة

يمكن استخدام مياه الصرف الصحي المعالجة لأغراض الري بشرط أن تفي بالشروط الصحية المتعارف عليها عالمياً، حيث تبلغ كميتها نحو 2.5 مليار متر مكعب سنوياً يعاد استخدام حوالي 1.3 مليار متر مكعب منها بعد معالجتها في مشروعات استزراع الأراضي الصحراوية.

### ثانياً: استخدامات المياه

يمثل الاستخدام الزراعي للمياه الجزء الأكبر من استخدامات المياه حيث بلغ نحو 61،65 مليار متر مكعب من إجمالي الاستخدامات عام 2017/2018 وقُدّرت احتياجات القطاع الصناعي من المياه بنحو



4.5 مليار متر مكعب عام 2018، يُستهلك منها فعلياً نحو 9.4 مليارات متر مكعب عام 2018/2019 والباقي يعود إلى النيل والترع والمصارف مخالطة ملوثة .

أما بالنسبة لاستخدامات مياه الشرب والأغراض الصحية فتقدر بنحو 10،75 مليار متر مكعب بنسبة 4.13% من إجمالي الاستخدامات عام 2018، وفقاً لنشرة الجهاز المركزي للتعقب العامة والإحصاء عام 2019 ويقدر متوسط نسبة الفاقد في مياه الشرب النقية بنحو 9.27% من إجمالي المياه على مستوى الجمهورية تفقد في الشبكات المنهالكة والمنازل والمدارس والجهات الحكومية .

### ثالثاً: الموارد المائية المستهدفة

هناك العديد من المشروعات في أعالي النيل تهدف السيطرة على فقد مياهه وتدير موارد إضافية من أهبها:

1. مشروع "قناة جونجلي"، في جنوب السودان، والذي يمكن أن يوفر نحو 4 مليارات متر مكعب في مرحلته الأولى و3 مليارات متر مكعب في مرحلته الثانية تقسم مناصفة بين مصر والسودان.
2. مشروع "نخ الغزال"، الذي يوفر حوالي 7 مليارات متر مكعب، توزع مناصفة بين مصر والسودان.
3. مشروع "مستنقعات موشار"، جنوب السودان الذي يوفر نحو 4 مليارات متر مكعب من المياه.
4. تحلية مياه البحر، من أهم المحاور المستقبلية لزيادة الموارد المائية خاصة وأن تكلفته تتناقص باستخدام التقنيات الحديثة. وقد وصلت موارد مصر المائية من تحلية مياه البحر إلى نحو 292 مليون متر مكعب سنوياً عام 2020.
5. تعديل التركيب المحصولي القائم بما يتواءم مع سياسة الدولة المائية والإنجابية والنصديزية وخفض كميات مياه الري للمساحة المحصولية حيث تهدف خطة الدولة إلى توفير نحو 1.5 مليار متر مكعب

من المياه سنويًا عن طريق إحلال زراعة البنجر محل قصب السكر وتخصيص المساحة المزروعة أمرز من 1.3 مليون فدان إلى 950 ألف فدان.

6. تقليل الفواقد المائية، قدرت وزارة الموارد المائية والري فواقد المياه نحوالي 35% من إجمالي المياه المنصرفة من السد العالي أي حوالي 19.4 مليار متر مكعب والمجح أنها تفقد بالنسب والبخر، كما يمثل الفقد في قنوات الري بنحو 2.3 مليار متر مكعب سنويًا. وتهدف إستراتيجية تطوير الري في مصر إلى رفع كفاءة نظم الري وصيانة الموارد المائية بالفخلص من الحشائش والنباتات المائية والتي يبلغ الفاقد الناتج بسبب نموها إلى نحو 0.75 مليار متر مكعب سنويًا.

■ تنوي مصر التوجه نحو استخدام منظومة الري الدكي التي تعد من أحدث تقنيات الري الزراعي في العالم وذلك بإنتاج أجهزة مجسات منظومة بأسعار وكميات مناسبة لتكون في متناول الفلاحين من أجل قياس مستوى الرطوبة في التربة بدقة عالية مما تحقق فوائد متعددة أهمها توفير كميات مياه الري، وزيادة الإنتاجية المحصولية للأراضي الزراعية.

■ أعلنت مصر في 7 مايو 2021 أنه تم تحويل نحو 285 ألف فدان لنظام الري الحديث بالإضافة إلى تقديم طلبات لتحويل 85 ألف فدان أخرى، كما سيصل إجمالي أطوال الترع التي سنتم تأهيلها تبطينها ضمن المشروع القومي لتبطين الترع 8226 كيلومترا في إطار المرحلة الأولى التي ستنتهي منتصف عام 2022 بتكلفة 18 مليار جنيه.

■ إن من المهم أن تكامل إستراتيجية تخلية المياه مع السياسة العامة للدولة للإدارة الرشيدة للمياه، إلى جانب الاستفادة القصوى من المياه الناتجة عن كل محطات المياه المتنوعة سواء للمعالجة أو التخلية، وكذلك توطين كل مكونات تكنولوجيا تخلية المياه في مصر سعيا لامتلاك القدرة في هذا المجال.

## جهود مصر لتأمين احتياجها من مياه النيل

سعت مصر سعيًا حثيثًا على مر العصور إلى تأمين احتياجها من المياه وخاصة مياه النيل باعتبارها المصدر الرئيسي للمياه، حيث تبلغ حصتها السنوية منه نحو 55.5 مليار متر مكعب سنويًا، لذا عملت على توطيد علاقاتها مع دول حوض النيل والنوازل الدائم معها والاتفاق على الأسلوب الأمثل لاستغلال مياه نهر النيل بما يعود بالنفع على كل دول الحوض مع الحفاظ على حق مصر التاريخي في مياه النهر. كما عملت أيضاً على إنشاء المشاريع التي تمكنها من الاستفادة من مياه النهر، وكان من أعظم وأهم هذه المشاريع على الإطلاق مشروع السد العالي .

## الفوائد الاقتصادية التي حققها السد العالي

1. زيادة نصيب مصر من مياه النيل حيث أصبح 55.5 مليار متر مكعب سنويًا .
2. أسهم السد في زيادة مساحة الرقعة الزراعية بمصر من 5.5 إلى 7.9 مليون فدان، وساعد على زراعة محاصيل أكثر استهلاكًا للمياه مثل الأرز وقصب السكر، كما ساعد على تحويل المساحات التي كانت تزرع بنظام الري الحوضي إلى نظام الري الدائم.
3. تبلغ سعة التخزين الكلية لبحيرة ناص 162 مليار متر مكعب من المياه، وسعة التخزين المليت 32 مليار متر مكعب. ويقصد بعبارة "التخزين المليت" كمية المياه التي لا يمكن نقلها من خلال فوهات السد، حيث تقع هذه الكمية أسفل منسوب فوهات جسر السد .
4. التوسع في زراعة الأرز إلى 700 ألف فدان سنويًا .
5. تحسين الملاحة النهرية على مدار السنة .
6. توليد طاقة كهربائية جديدة تصل إلى 10 مليارات كيلوات سنويًا، استغلت في إنارة القرى والمدن وأغراض التوسع الصناعي والزراعي .

7. وقاية البلاد من أخطار الجفاف في السنوات الشحيحة الإيراد مثل ما حدث في الفترة من عام 1979 إلى عام 1987 .

8. وقاية البلاد من أخطار الفيضانات العالية مثل الفيضان المدمر الذي حدث عام 1964 والفيضان الأكبر خطورة الذي حدث عام 1975 .

**تدفق المياه إلى مفيض توشكي**

دخلت المياه إلى مفيض توشكي لأول مرة في 15/10/1996 حيث وصل منسوب المياه أمام السد العالي إلى 178.55 متر .



<https://youtu.be/r8vrXi9fRQw?si=SGyJolk9zSxklhQk>



[https://youtu.be/C6SPcxQdK8M?si=5uxu3Yrj7\\_OdUnXC](https://youtu.be/C6SPcxQdK8M?si=5uxu3Yrj7_OdUnXC)



<https://youtu.be/NkgA778BDhM?si=zQe4ukzWltYWb2Bm>



السد العالي... قصة كفاح شعب

## مقالاتي عن العجز المائي

### 1. النيل نجاشي!<sup>32</sup>

علي السلمي

الخميس 01-11-2018

في عام 1933 تعجب المصريون حين غنى عبد الوهاب " النيل نجاشي . . حليوة أسمر " فهم كانوا يعرفون "النجاشي ملك الحبشة" الذي أحسن استقبال المهاجرين المسلمين ثم أسلم، لكنهم لم يعرفوا سبب وصف النيل بـ " النجاشي " ! وفي تفسير لمؤلف الأغنية أحمد شوقي أن النجاشي في اللغة الأهرية، يعني " الحاكم "، وقد وصف النيل بأنه نجاشي لعظيمة أثره في حياة مصر .

كان دكتور مرشدي سعيد من أكثر المهتمين بنهر النيل وعرض قارئته في كتابه " نهر النيل، نشأته واستخدام مياهه في الماضي والمستقبل " الذي أصدره عام 1992 بالإنجليزية، في الولايات المتحدة، ثم صدرت ترجمته العربية عام 2001 . ويتناول الجزء الأول من الكتاب نشأة النهر وتطوره حتى اتخاذ شكله الحالي . وتعلق الجزء الثاني بهيدرولوجية النهر وكمية المياه التي تحملها وتقلباتها وأسباب هذه التقلبات . وتناول الجزء الثالث استخدامات مياه النيل، وعالج الجزء الرابع مستقبل استخدامات مياه النيل وموقف الاتفاقيات القائمة بين دول الحوض . وقد حدد أن سوء الاستخدام هو مصدر تعاضد مشكلة " العجز المائي " التي تعيشها مصر الآن والذي بلغ نحو 90% ويندر تعويضه بإعادة تدوير المياه بنسبة 25% واستيراد مياه «افتراضية» في صورة سلع غذائية لسد باقي العجز ، مع تناقص نصيب المواطن من المياه لليوم 570 متراً مكعباً الآن وكان 1000 متر مكعب في فترة سابقة .

<sup>32</sup> النيل نجاشي ! | المصري اليوم (almasryalyoum.com)

وكالعادة تُسبب مشكلة عجز المياه إلى الزيادة السكانية!!!] واستخدام المواطنين غير المسؤول للمياه، دون ذكر أثر تقادم أساليب وتقنيات إدارة الدولة للموارد المائية! كان خبراء كُثُر يبنوا أن مجموع حجم الموارد المائية في مصر حوالي 71.5 مليار متر مكعب تشمل مياه النيل والأمطار والمياه الجوفية الصحراوية والمياه المحلاة، ومياه الصرف الزراعي والصرف الصحي المعالج..

... وافقت آراءهم مع دكتور مرشدي سعيد بأن الري بالغمر هو سبب رئيس في مشكلة العجز المائي، وكان قد أشار في كتابه إلى اختلال نمط استخدام مياه النيل، حيث تبلغ النسبة 85% للزراعة، 9.5% للصناعة، 5.5% للاستخدام المنزلي، بينما النسبة المتعارف عليها دولياً هي 32% مياه الري من إجمالي الموارد المائية، والصناعة 50%، والاستخدام المنزلي 18%.

وقد سرت وزارة الري إمكان توفير حوالي 20 مليار متر مكعب من المياه سنوياً إذا تم التحول إلى طرق الري الحديثة التي تُمتاز بالكفاءة العالية في الري وتحقيق الاستخدام الرشيد للمياه ومنها الري بالرش والري بالثقيط ونظام الري بالرشح، وزراعة الصحراء باستعمال الماء الجاف (الجيلاتيني)، فضلاً عن ضرورة تنمية الموارد المائية الجوفية والتي تعاني من سوء الاستغلال من عمليات الضخ الجائر وضعف التحكم في الآبار المندفقة ذاتياً، وهي أمور تسوجب ضرورة رفع كفاءة إدارة هذه الموارد بالأسلوب الذي يحافظ عليها من التدهور والاستنزاف لضمان استدامتها.

وكان دكتور مرشدي سعيد قد أشار إلى أهمية استغلال مياه الأمطار والسيول الاستغلال الأمثل وتقليل الفاقد منها وتخليتها للمالحة سواء كانت مياه البحار أو مياه الآبار وإعادة استخدام مياه الصرف الزراعي والصرف الصحي بعد المعالجة اللازمة. كذلك أثنى على فكرة إنشاء السد العالي باعتبارها «سداً منيعاً بداخل مصر دون الاعتماد على دول أعالي النيل» وأشار إلى عدم تحقق الآثار

السلبية التي تم الترويج لها قبل إنشاء السد والتي كانت تحذر من فقد مياه السد بسبب البخر والنسب، مما سيجعل ملء خزان السد صعباً أو مستحيلاً.

وقد أعلن وزير الموارد المائية الخطة القومية لإدارة الموارد المائية للبلاد من «سطحية وجوفية وأمطار» تصل تكلفتها إلى حوالي 900 مليار جنيه حتى عام 2037، وتشمل التعامل مع أسباب العجز المائي، ولكن يبقى أمران غير واضحين؛ كيفية ضمان حقوق مصر في مياه النيل في حال استكمال بناء وتشغيل «سد النهضة» وخطة التطوير الإداري والنقوي للوزارة وأساليبها في إدارة ثروة مصر المائية وخطة الوزارة للعودة لإنتاج الأرز وغيره من المنتجات الزراعية والاستغناء عن استيراد " المياه الافتراضية"!!!!

وكان د. مرشدي سعيد حذر " ولا أريد أن أترك القارئ في نهاية هذا الكتاب بالأمل الكاذب في أن تنمية حوض النيل أو تقنين توزيع مياهه المنوفرة بما يعود بالفائدة على جميع سكان الحوض أمر قريب، فلا تزال دول الحوض بعيدة كل البعد عن معرفة إمكانياتها الحقيقية أو تبني رؤية لمستقبلها أو دورها في العالم". ولعل هذا التحذير «المبكر» يكون محل اعتبار في إدارة أزمة "سد النهضة"، والنأثير السلبي على موارد مصر المائية حال ملء خزان السد كما تريد إثيوبيا.. . وحقاً فإن " النيل نجاشي"!





## 2. الأرض لو عطشانة...!!<sup>33</sup>

علي السلمي

الخميس 08-11-2018

كان هذا مطلع أغنية غناها فلاحو "مرملة الأجنب" بمحافظة المنوفية عام 1933 الذين عرض قصتهم فيلم «الأرض»، حين صدر قرار بتقليل نوبة الري إلى 5 أيام بدلاً من 10 أيام، فتأمر الفلاحون دفاعاً عن أرضهم، وقامت قوات الهجانة بإعلان حظر النجوال، وتم انتزاع الأراضي منهم بالقوة وسحل زعيم الفلاحين وهو تحاول النشبت بالجدور.

وبعد 48 عاماً من إنناجه يعيش فلاحو مص نفس قصة الفيلم، ولكن على نطاق أوسع وأشد خطراً مع تقاعدهم أزمة "العجز المائي" الذي تحول إلى "فقر مائي"!

كان د. مرشدي سعيد قد أكد في كتابه "لس النيل" أن النيل هو المصدر الأساسي للمياه في مص تضاؤل معه جميع المصادر الأخرى، كما كان قد أكد أنه "لا يوجد في المستقبل القريب ما ينبى بأنه سيكون لمص دخل مائي آخر لجزئها المسكون في وادي النيل غير المياه التي يوفرها السد العالي في حدود 55.5 بليون متر مكعب سنوياً"، وأضاف "ومن الوجهة العملية فإن الحفاظ على الوضع الراهن الذي يضمن لمص وصول المياه إليها ينبغي أن يكون محور السياسة المصرية".

إنه من المحرم من أجمعة أو ضاع استخدام مياه النيل المنبثة والتي تسيبت في تصاعد أزمة العجز المائي ووقف أسلوب "الري التقليدي" الذي وصفه عباس الطراييلي "بخرامة كبرى"، منادياً بسعة إصدار قانون الموارد المائية والري والعمل على تحويل الري من النظام التقليدي إلى الوسائل الحديثة لترشيد الاستهلاك.. مع تجريم إهدار استهلاك المياه.. وتجريم زراعة المحاصيل الشهية للمياه. وحكى كيف

<sup>33</sup> الأرض لو عطشانة (almasryalyoum.com)!!!

أنشأ الدكتور كامل دياب خيرة صناعية تربط بينها مساحتها فدان ونصف الفدان لتخزين المياه فيها مع إضافة ما تحتاجه المزرعة من أسمدة ومبيدات وغيرها . . . . . ومنها ينمر سحب المياه اللازمة لري المزرعة ، وكانت مساحتها 80 فدانا ، وبذلك تم له التغلب على مشكلة النوبات التي لا تصلح مع وسائل الري الحديثة. وتساءل أ. الطراييلي عن مصير مشروع القانون الجديد [الذي مازال في مجلس النواب] وهل يمكن بنظيره إلغاء نظام الري بالغمر، وهل من الواجب تقنين كميات المياه المستخدمة لكل نوع من المنتجات ومعاينة من يستهلك أكثر، أم الأفضل مساعدة وإرشاد الفلاحين لتغيير ما اعتادوا عليه منذ آلاف السنين؟!

وتبدو الصورة قائمة إذ تسورد مص ما يقترب من نصف احتياجاتها من الغذاء مع الإسراف وسوء استخدام المياه. وكانت الحكومة قد شرعت في تنفيذ مشروع تطوير الري الحقلية في الأراضي القديمة بالوادي والدلتا لتغيير منظومة الري بالغمر إلى الري الحديث مستهدفة مساحة 5 ملايين فدان، وتم الإعلان عن الاتفاق مع جهات ماختمه أجنبية للمشاركة في ذلك المشروع. وقيل إنه تم إعداد رؤية جديدة تستهدف التوسع في تطبيق المشروع من خلال الجمعيات التعاونية وإشراك الفلاح في التنفيذ. ومن جانب آخر، ذكرت تقارير إعلامية فشل المشروع في إلغاء مشكلة الفلاح المصري.

إن توفير وحماية مياه النيل وتشجيع استخدامها والعمل على تنمية مصادر جديدة للموارد المائية هي قضية لا يجب تركها لاجتهادات المسؤولين في وزارة الموارد المائية والري ووزارة الزراعة فقط، وكذلك لا يجب أن تسنم ممارسات المواطنين بإهدار المياه في قطاعات الزراعة باستخدام أساليب الري التقليدية التي تستنزف المياه بلا حد، كذلك لا يجب أن تسنم عمليات إهدار المياه في قطاعات الاستخدام المنزلي ومنها المغالة في إنشاء حمامات السباحة الخاصة وملاعب الجولف التي تنغول على المياه المتناقصة بدون مسالمة جادة!

إنني أدعو "المصري اليوم" أن تتبنى تنظيم "ورشة عمل" للبحث عن حلول علمية لمشكلات "العجز المائي" يشارك فيها وزير الموارد المائية والري ووزير الزراعة وغيرهم من المسؤولين الحاليين والسابقين والعلماء والخبراء في الجامعات ومراكز البحوث والممارسين والمنصلين بشؤون الري والزراعة وكافة المنشغلين بقطاعات الصناعة وغيرها من قطاعات الاقتصاد الوطني التي تمثل "المياه" أحد مدخلاتها الأساسية والتي تعاني جميعها من القيود نتيجة تصاعد العجز المائي، بغرض دراسة المشكلة من جميع جوانبها وإعداد خطة علمية تحدد أهدافاً سنوية ينبر الالتزام من المسؤولين عن الإدارة وتنظيم استخدام وتنمية الموارد المائية، وينبر إعلانها للكافة ومناجعة تنفيذها سواء من الأجهزة الرسمية أو الهيئات العلمية والخبراء المشاركين في إعدادها ووسائل الإعلام. ومن المهم أن تناقش "الورشة" فكرة تجميع المسؤولية عن "الموارد المائية" في وزارة، واحدة للزراعة، والموارد المائية، والري!!

إن التعامل التقليدي مع مشكلة "الفقر المائي" قد يؤدي إلى أن يستكمل فلاحو مص أغنية أقرههم في "سرملة الأجب" ... قائلين "الأرض لو عطشانة نر وبها بدمانا"!!!



### 3. "النهر الخالد" .. مرغم العجز المائي!<sup>34</sup>

علي السلمي

الخميس 15-11-2018

حين تعنى عبد الوهاب بقصيدة «النهر الخالد» عام 1954 لم يكن تخطئ بباله ما وصل إليه النيل من "العجز والفقر المائي" ومدى الهوان وسوء الاستخدام الذي لحقه بفعل المصريين الذين تعمد حياهم على مائه!

ولقد كتبت مقالين عن موضوع "الفقر المائي" وأشارت إلى سوء استخدام مياه النيل نتيجة اسئسار الري بالغمر. واقترحت تبني "المصري اليوم" ورشة عمل لمناقشة التحول إلى أساليب الري الحديثة وإدارة منظومة للموارد المائية، ووضع برنامج علمي وعملي لتحقيق ذلك الهدف يلتزم به كافة الأطراف المسؤولة عن إدارة الموارد المائية وعن استخدام مياه النيل في قطاعات الزراعة والصناعة والاستخدام المنزلي.

وقد أثار مقالتي الأخير شجون الأسناذ عباس الطراييلي، إذ كتب مقالاً، صيحه اليوم التالي، لنشره جعل له عنواناً "المياه .. والأرض .. والفلاح!" ونظراً لأنه من أكثر المهتمين بموضوع مياه النيل، فقد اقترح سيادته البدء بتطبيق الأفكار العملية للتحول عن الري بالغمر في محافظة زراعية ومدة عام، تستخدم فيها ما تحقق تخفيض 50% على الأقل مما يستخدم الآن من مياه للري، من خلال تبطين كل فرع المحافظة، بأي وسيلة، لمنع تسرب مياه الري إلى جوف الأرض .. مع إلغاء «القنوات» واستبدالها بالأنايب. وبالقطع فإن اقتراح الأسناذ الطراييلي مفيد ويمكن تنفيذه في ذات الوقت الذي يمكن فيه عقد

35 "النهر الخالد" .. مرغم العجز المائي! | المصري اليوم (almasryalyoum.com)

" ورشة عمل " اقترحها لإعداد برنامج تحديد أسلوب ومنهجية ومقومات التحول عن الري بالغمر إلى الري الحديث.

وقد سبق للأستاذ الطراييلي الشاؤل عن مصير مشروع قانون الموارد المائية الذي أعدته الحكومة ولم تنم موافقة مجلس النواب عليه حتى الآن رغم أهميته القصوى.

وحيث نش أن لجنة الزراعة والريفي مجلس النواب قد عقدت اجتماعاً برئاسة النائب هشام الشعيبي، يوم 22 أكتوبر الماضي لمناقشة مشروع القانون المقدم من الحكومة بإصدار قانون الموارد المائية والري، بالاشتراك مع مكتب لجنة الشؤون الدستورية والشريعة، فإنني أقترح أن يعقد مجلس النواب جلسات استماع لأهل العلم والخبرة والدراية بمشكلات استخدام مياه النيل والمستخدمين لها، وفي ذات الوقت ينبغي طرح هذا المشروع لحوار مجتمعي جاد قد يكون من بين أطرافه أعضاء " ورشة العمل "، إذا قدر لها أن تتعد " على أن يضمن المشروع نتائج الحوار المجتمعي وما يمكن أن تصل إليه " ورشة العمل " من توصيات!

من جانب آخر تتخذ الأحزاب السياسية ومنظمات المجتمع المدني موقف " الصمت الرهيب " تجاه مشكلة " الفس المائي " رغم تأكيد وزير الموارد المائية والري أن مصر تعتمد على 97% من مواردها المائية التي تأتي من خارج حدودها شاملة المياه السطحية والجوفية مما يضاعف من أي تأثيرات للتغيرات المناخية على مواردها المائية، وأن العجز المائي للبلاد وصل لنحو 90% ينم تعويضه من خلال إعادة تدوير المياه والذي يمثل 25% من الاستخدام الحالي، كذلك استيراد مياه افتراضية في صورة سلع غذائية لسد باقي العجز.

وما يزيد العجب من حالة الصمت العام عن مشكلة العجز المائي الثاقص التي أعلنها وزير الموارد المائية في يناير 2018 بأن مصر تحتاج إلى 114 مليار متر مكعب من المياه لتحقيق اكتفاءها الذاتي، بينما

المناح 55 مليار متر مكعب من النيل فقط، يضاف إليها 4.5 مليار متر مكعب من المياه الجوفية والأمطار، وأن استخدامات المصريين من المياه فعلياً تبلغ 80 مليار متر مكعب فيكون العجز الفعلي في المياه 20 مليار متر مكعب، وأن مصر تستورد 12 مليون طن من القمح سنوياً في ظل نقص المياه!! ولا يبدو في الأفق افراج واضح في مفاوضات السد مع الجانب الإثيوبي حول أسلوب ملء خزان السد وفترة الملء، رغم اقتراب موعد الانتهاء من تشييده، ومن ثم اقتراب مشكلة ملء خزانه وما تحمله من آثار وخيمة للدخل المائي المصري مع عدم النوصل إلى اتفاق مع الجانب الإثيوبي تحمي حقوق مصر المائية!

ولعل من المفيد استعادة ما أكده د. مرشدي سعيد "... الشيء الذي يصعب تصوره هو إمكانية زيادة دخل مصر المائي في المستقبل المنظور عن طريق إقامة المشروعات في أعالي النيل ليس فقط لصعوبة النوصل إلى اتفاقيات مع دول الحوض التي هي في حالة من الشك والضعف لا تبنى بألها قدرة على القيام بأعمال كثيرة لصالح دول الحوض، بل لعدم وجود مشروعات كاملة الدراسة للتنفيذ المباشر ولا ارتفاع تكلفتها المنظره ارتفاعاً يجعلها غير اقتصادية على المدى الطويل!!" وخبناً أمني أن يظل النيل ساحراً للغيوب وواهباً للحد للزمان، وأن تخافظ المصريون عليه ليظل هو "النهر الخالد".



#### 4. مصر... و"السدين" !!!

##### السد الأول؛

هو "السد العالي" الذي أجزته السواعد المصرية رغم محاولات البنك الدولي ومن وراءه الولايات المتحدة تعطيله، برفض تمويله لإرغام مصر للدخول في أحلاف تناقض وسياساتها الوطنية.

##### والسد الثاني؛

هو "سد النهضة" الإثيوبي الذي انتهت إثيوبيا انشغال مصر بتورها في 25 يناير 2011 وبدأت في بناء دون الحصول على موافقة مصر، واستمرت في تشييده حتى أعلنت إثيوبيا في مايو الماضي أن 66% من أعمال السد قد أكملت !!!

وحين تنهت مصر لمخاطر "سد النهضة" على دخلها المائي بدأت المفاوضات للوصول إلى حل يحفظ لها حقوقها في مياه النيل كما تخترم حق إثيوبيا في الشمية، واستمرت المفاوضات دون طائل حتى الآن وقد قارب تشييد السد على الانتهاء وبدأت واضحة مخاطر ملء خزانه على موقف مصر المائي مع اشتداد مشكلة "فقرنا المائي".

وكان وزير الموارد المائية والري قد أعلن في الثاني عشر من نوفمبر الحالي بأن اجتماع اللجنة الفنية الثلاثية لم يتوصل إلى اتفاق بشأن اعتماد التقرير الاستهلالي الخاص بالدراسات المقدم من الشركة الاستشارية، وذلك على الرغم من موافقة مصر المبدئية على ذلك التقرير، إلا أن طرفي اللجنة الآخرين لم يبدوا موافقتهما عليه وطالبا بإدخال تعديلات تتجاوز مراجع الإسناد المثق عليها، وعبر الوزير عن القلق من هذا النعش على الرغم مما بذلته مصر من جهود ومرونة لضمان استكمال الدراسات الفنية في أقرب وقت.

وبعد يومين التقى سامح شكري مع نظيره الإثيوبي حين أكد له أهمية الشفيد الأمين لمخبرات الاجتماع الوزاري النساعي الخاص بموضوع "سد النهضة" وتجاوز النباطق الراهن إزائها، بحيث ينسنى المضى قدما بمسار الدراسات الفنية وفقا لاتفاق المبادئ الموقع عام 2015 .

وفي حديث لرئيس الوزراء بعد عودته من اجتماعات القمة الإفريقية، إن رئيس وزراء إثيوبيا أكد له "حرصه الشخصي!" على حقوق مصر في نهر النيل وجميع الدول الإفريقية الشقيقة المرتبطة بالنيل، موضحا أنه تم الاتفاق على بدء المباحثات الثائية خلال الأسبوعين المقبلين بشأن النوافق على النقاط التي لم ينتر الاتفاق عليها .

وما بين "السدين" تنعاضر مشكلته "الفقر المائي" مرغمر أن دستور 2014 نص على أن "تلنزم الدولة بحماية نهر النيل، والحفاظ على حقوق مصر التاريخية المتعلقة به، وتشيد الاستفاداة منه وتعظيمها، وعدم إهدار مياهه أو تلويثها . . . إلى آخر المادة 44 منه .

ومرغمر أن "مرؤية السيسي لمستقبل مصر" التي أطلقها إبان حملته الرئاسية الأولى عام 2014 قد أفاضت في التأكيد على المحافظة على المياه ومنع الهدر فيها قائلا: "في ضوء ما تعانيه مصر من نقص في المياه، فإنه يجب اتخاذ عدد من الإجراءات الوقائية والفاعلة لضمان النوسع الأمن والمشد في استخدامات المياه" وأكدت الرؤية على وضع ملف مياه النيل أولوية أولى باعتبارها قضية الأمن القومي الأولى في مصر حيث أن مياه النيل تمثل 95% من إجمالي مصادر المياه المتاحة، وأنه قد آن الأوان لتحديث نظر الري كمسئهدف أساسي للحفاظ على المياه التي تضع هباء في الأرض المرؤية بنظام الري الحقلبي "الغمس". كما جاءت رؤية 30/20 التي أطلقها الرئيس في فبراير 2016 لتبرز التحديات التي تواجهها مصر في مجال الموارد المائية وأهمها الهدر في استخدام المياه وثبات الموارد المائية وزيادة عدد السكان، وتضمنت



الرؤية مجموعة من البرامج الهادفة إلى مواجهة تلك التحديات كتحيز البنية المؤسسية التشريعية لمنظومة إدارة الموارد المائية، والتوسع في إنشاء البنية الأساسية اللازمة لتحقيق استدامة منظومة المياه!

والآن نسترجع قول د. مرشدي سعيد أن "سد أسوان العالي ككل صرح ضخم قد غير الطبيعة وأعاد تشكيل النهر وأرض مصر والسودان. فقد حوّل النهر إلى قناة هائلة تحمل ماءً رائقاً ذا عكارة قليلة بكميات يقررها الإنسان".

أما "سد النهضة" فهو خطر يهدد حقوق مصر المائية إذ أن حصنها من المياه والمقدرة بـ (55.5 مليار متر مكعب) سوف تنخفض مباشرة بمجرد البدء في ملء خزانات ذلك السد، كذلك إذا ما قررت إثيوبيا أن تخصص مدة الملء في ثلاث سنوات فقط فسترتفع الكمية المحجوزة سنوياً خلف السد وتنخفض المياه الواردة إلى مصر بالنسبة، الأمر الذي يعني تبوير 4.6 ملايين فدان أي أكثر من 51.5% من الرقعة الزراعية الحالية!!!

إن المطلوب تفعيل مقولة إن "مياه النيل خط أحمر" التي تتردد في الخطاب الرسمي المصري، كذلك ينبغي تفعيل الدستور فيما ألزم به الدولة من حماية نهر النيل وحقوق مصر المائية، كما يجب تنفيذ الرؤية والنصائح الرسمية بأن تلك الحقوق هي قمة أولويات المحرسة!!!

هذا المقال منع من النشر

و كنت قد أرسلته للنشر وكان المفروض نشره يوم 22 نوفمبر 2018

ولكنه منع وكان ذلك آخر علاقتي بصحيفة المصري اليوم!!!

## كتابي عن سد النهضة



مصر وسد النهضة - قضية حياة أو موت - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)



<https://youtu.be/GwTpWzTXPWU?si=r5QEgc4IGusAgCBp>



<https://youtu.be/ZSQjrgg8MTE?si=mTml5bnlOqJHk6l8>



<https://youtu.be/7n995u9VMu8?si=ydaR8mEflTrCS407>



<https://youtu.be/-TDnEbyjkFo?si=vm7YxlqpoqloQxoa>

# سد النهضة

## العجز المائي

وزير الخارجية المصري: العجز المائي يجبر مصر على استيراد مياهها افتراضية

مصر تستورد مياهها افتراضية بقيمة 15 مليار دولار سنوياً

0:00 / 3:08

alarabiya\_bn

CC

Settings

Fullscreen

[https://youtu.be/k\\_gWJa7VUeU?si=Z6hZoEF0z\\_GbLtXh](https://youtu.be/k_gWJa7VUeU?si=Z6hZoEF0z_GbLtXh)

رغم وجود النيل.. عجز المياه يقدر بـ 54 مليار متر مكعب في مصر

34	Armenia	3.43	High
35	Bahrain	3.42	High
36	Djibouti	3.37	High
37	Namibia	3.31	High
38	Kyrgyzstan	3.31	High
39	Niger	3.28	High
40	Nepal	3.17	High
41	Portugal	3.14	High
42	Iraq	3.13	High
43	Egypt	3.07	High
44	Italy	3.01	High
45	Thailand	2.98	Medium-High
46	Azerbaijan	2.94	Medium-High
47	Saudi	2.92	Medium-High
48	South Africa	2.89	Medium-High
49	Luxembourg	2.86	Medium-High
50	Australia	2.87	Medium-High
51	Tajikistan	2.65	Medium-High

احتلت مصر المرتبة 43 عالميا على قائمة شح المياه بسبب وجود عجز يقدر بـ 54 مليار متر مكعب بين الموارد والاحتياجات

0:14 / 3:22

<https://youtu.be/xVtIRfLPZZk?si=BQ7S3dUsa8dm7WKT>

قصة الصراع على مياه النيل بين مصر وإثيوبيا في أقل من 5 دقائق

BBC NEWS  
عربي

0:01 / 4:41

<https://youtu.be/j84Wb2IzqTU?si=pdVbguAiyVXekx8H>

## مشكلة العجز المستمر في الموازنة والاعتماد المتزايد على الضرائب



في 2022-2023 .. مصر تخطط للاستمرار في خفض معدل العجز إلى الاقتصاد Economy Plus -

([economyplusme.com](http://economyplusme.com))



## 1. كيف ترى الايكونوميست واقع ومستقبل الاقتصاد المصري وحركة الجنيه؟<sup>35</sup>

27 أغسطس 2019

توقعت وحدة الاستخبارات الاقتصادية بمؤسسة الايكونوميست ، أن يضمن برنامج الإصلاح الاقتصادي الذي تنفذه مصر بالتعاون مع صندوق النقد الدولي بعض التقدم على صعيد المالية العامة، مع صعود الجنيه أمام الدولار خلال السنوات الخمس، ولكن سنعاني البلاد من تراجع إيرادات السياحة وقناة السويس وتحويلات العاملين، خلال العام المقبل، بسبب تباطؤ نمو الاقتصاد العالمي.

واسنعت الايكونوميست في تقرير حديث أصدرته عن مصر، أن تسعى الحكومة للحصول على صفقة تمويل جديدة مع صندوق النقد الدولي عند انتهاء الاتفاق الحالي، بالنظر إلى تحسن وضع التمويل. وقالت إنه مع استمرار البطالة في انخفاض وتضاؤل وتيرة نمو الاقتصاد المصري، يعطى تركيز الحكومة على الرعاية الصحية وإصلاح التعليم، وأن تنخفض تكلفة المعيشة المرتفعة حالياً، بالتزامن مع تخفيف التضخم.

وتنبأت الايكونوميست بأن يقلص العجز المالي من 9.5% من الناتج المحلي الإجمالي في السنة المالية 2017/18 (يوليو-يونيو) إلى 6% من الناتج المحلي الإجمالي في العام المالي 2022/2023 ، نتيجة لارتفاع الإيرادات الضريبية وانخفاض الإنفاق على الدعم. كما توقعت أن ينتقل الحساب الجاري مع العالم الخارجي، من العجز إلى فائض من عام 2021، بسبب انخفاض تكاليف استيراد النفط في النصف الثاني من السنوات الخمس التي ترصدتها الدراسة، بالإضافة إلى زيادة الصادرات بمعدل يفوق نمو الواردات.

البناء والطاقة محي كان رئيسيان للنمو الاقتصادي

<sup>35</sup> كيف ترى الايكونوميست واقع ومستقبل الاقتصاد المصري وحركة الجنيه؟ - Economy Plus

عزز نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي إلى 5.5% في العام المالي الماضي ، لكن توقعت الايكونوميست أن يباطأ النمو في العام المالي 20/2019 مع ضعف الطلب العالمي، ورغم ذلك سينمو الاقتصاد المصري بقوة، حيث توسع معدل سنوي 5.5% في 2019-23.

انخفاض البطالة وتحسين مناخ الاستثمار وتعزيز الاستهلاك الخاص ، الذي لا يزال ضعيفاً في الوقت الحالي ، رغم أن انتشار الفقر وارتفاع التضخم سيظل عائقاً أمام نمو طلب المستهلكين.

واعترفت الايكونوميست أن قطاعي البناء والطاقة هما المحركان الرئيسيان للنمو، في شراكة مع المقاولين من القطاع الخاص والحكومة، متابعة خطط الإسكان المختلفة ذات الدخل المنخفض ، وكذلك بناء عاصمة جديدة (إدارية) شرق القاهرة، على أن ينبري الانتهاء منها في عام 2020.

الإنتاج من حقل غاز ظهر ، الذي بدأ العمل به في نهاية عام 2017 ، سيقبل بشكل كبير، ولكنه لن يلغي الحاجة إلى واردات الوقود ، ولكن سنبقى واردات رأس المال مرتفعة لدعم مشاريع البنية التحتية في البلاد.





## الايكونوميست: تباطؤ نمو اقتصاد أوروبا سلبى على الصادرات والسياحة

وتوقعت أن يؤثر تباطؤ نمو الاقتصاد في أوروبا ، على السياحة والقطاعات الأخرى باعتبارها سوق الصيادين الرئيسي لمصر ، ورات الايكونوميست أن الثقة المتزايدة في توفر العملة الصعبة تمثل دفعة تشد الحاجة إليها لشعور رجال الأعمال وسنساعد على جذب المستثمرين الأجانب ، خاصة في السنوات الأخيرة من فترة الشب، مع تزايد النمو على نطاق واسع وتراجع معدل البطالة ، تلج أن يرتفع الإنفاق الاستهلاكي من عام 2020 .

وقد انخفض معدل التضخم عن اتجاهه إلى الهبوط في الأشهر الأولى من عام 2019 ، بسبب تقلب أسعار المواد الغذائية، ولكن من المحتمل أن تكون هناك زيادة أخرى في الأسعار في أعقاب التغييرات التي تقرأ أعلى الدعم حالياً . وفي الفترة 2019-2020 ، تنوع الايكونوميست أن يتخفف معدل التضخم ، عند حوالي 11.3٪ سنوياً في المتوسط ، وأن ينحوا آثار تخفيض أسعار الوقود واستمرار النمو في أسعار السلع غير النفطية (باستثناء عام 2019) من خلال انخفاض أسعار النفط العالمية ، ويجب أن يتراجع متوسط التضخم السنوي ، ويعود إلى أرقام فردية حيث يرتفع الجنيه أمام الدولار الأمريكي ، بواقع 7.5٪ في عام 2023



## سعر صرف الجنيه، ينجم للصعود أمام الدولار

انخفض سعر صرف الجنيه، من 8.88 جنيهاً للدولار قبل تعويم الجنيه، في نوفمبر 2016، ليلعب 17.9 جنيهاً للدولار لهاتية عام 2018، قبل أن يرتفع الجنيه ارتفاعاً ملحوظاً، والذي سينت الحفظ عليه على نطاق واسع خلال الفترة المتوقعة، ليجري تداوله عند 16.62 جنيهاً للدولار منتصف يوليو الماضي بسبب زيادة معدلات الثقة في إدارة البنك المركزي لسياسة سعر الصرف وتدفعات رأس المال القوية.

وعلى المدى القصير، رجحت الايكونوميست أن تنعكس بعض المكاسب الحادة الأخيرة في الجنيه، ولكن على المدى الطويل، هناك احتمال لارتفاع حقيقي في سعر الصرف، مما يعكس تزايد المصادر الطبيعية للعملة الأجنبية. وقد أدى التحويم إلى القضاء على السوق السوداء للعملة الأجنبية في مصر وساعد على استعادة الثقة بالجنيه.

إلا أن الايكونوميست توقعت أن يتعرض الجنيه لضغط من جديد، حيث يقوم البنك المركزي أو البنوك الحكومية ببيع العملات الأجنبية في محاولة لدعم العملة، رغم انخفاض مستوى الدخل الرسمي، مع تخفيض البنك المركزي صلاحيات القطاع المصرفي للتأثير على السوق بشكل مباشر، إلا أن سعر صرف الجنيه سينعكس لتقلبات مقطعة، ولكن بشكل عام، سوف يرتفع الجنيه، مقدراً في المتوسط 16.28 جنيهاً للدولار عام 2023.

## لاقروض جديدة من صندوق النقد الدولي

في نوفمبر 2016، وافق صندوق النقد الدولي على تسهيلات تمويل موسعة مدتها ثلاث سنوات بقيمة 12 مليار دولار لمصر، تمصرها بالكامل، وباتت البلاد قادرة على جمع الأموال من مؤسسات أخرى، لذلك من غير المحتمل أن تبحث الحكومة عن برنامج جديد لصندوق النقد الدولي بمجرد انتهاء البرنامج الحالي، وإذا حدث ذلك، فمن المحتمل أن يكون تقريباً أكثر مرونة وغير ممول.

## سلسلة الإصلاحات الاقتصادية التي نفذتها الحكومة

منذ عام 2016، قامت الحكومة بإجراء إصلاحات كبرى تضمنت بحسب الايكونوميست:

1. تطبيق ضريبة القيمة المضافة (VAT)، ورفع معدل الضريبة من 13% إلى 14% في السنة المالية 19/2018.

2. تخفيضات دعم الوقود.

3. سبقي سياسة سعر الصرف أكثر مرونة.

وقد صاحب هذه التدابير إصلاحات هيكلية لمعالجة أوجه القصور في بيئة الأعمال.

1. قانون الاستثمار الجديد الصادر عام 2017 خفض إلى حد كبير عملية تأسيس الشركات والحصول على التراخيص، مع مزيد من التغييرات المخطط لها لتحسين حوافز الاستثمار وتنظيم البيانات.

2. جلبت الإصلاحات استثمارات أجنبية جديدة كبيرة، ولكن لا تزال هناك بعض العقبات، كما أن تأثير جماعات المصالح القوية داخل الحكومة، سيحد من فعالية عملية الإصلاح.

3. استأنفت الحكومة بيع أصولها الحكومية، ولكنها ستمضي بخدر بسبب الاعتبارات السياسية.

4. بعد 3 سنوات من الإصلاحات الاقتصادية الصعبة وتشديد الدعم الممنوع، تم إدخال زيادة في أجور ومعاشات القطاع العام.

5. يقدم البنك الدولي الدعم لبرامج شبكات الأمان الاجتماعي.

6. إعطاء الأولوية للبنية التحتية للمياه والسكك الحديدية ومعالجة النخلف الريفي - خاصة في منطقة سيناء المضطربة - وكذلك أولويات إزالة الأحياء الفقيرة وإعادة تسكين قاطنيها في مساكن ملائمة.

7. خطة تحول مص إلى من مركز إقليمي للطاقة في شرق البحر المتوسط يعد حقل غاز ظهر، الذي بدأ إنتاجه في أواخر عام 2017، أكبر حقل للغاز يتم اكتشافه حتى الآن في البحر الأبيض المتوسط، وتضمن أن يكفي إنتاجه لتلبية كامل احتياجات مص من الغاز المحلي لمدة عقد من الزمان.

### السياسة المالية.. تحقيق الاستدامة واهتواء السخط العام

سنسعى السياسة الحكومية إلى تحقيق التوازن بين هدف تحقيق الاستدامة المالية، كما ينصح من الانخفاض المستمر في عجز الموازنة كحصة من الناتج المحلي الإجمالي منذ بدء برنامج إصلاح صندوق النقد الدولي، مع اهتواء السخط العام على تداعيات الإصلاح الاقتصادي من خلال مدفوعات التحويل الداعمة للفقراء. واعتبرت الايكونوميست إن قرار زيادة المسنوبات الدنيا للأجور ومعاشات القطاع العام سيزيد من الأعباء المالية على الموازنة.

ومع ذلك، سنظل المالية العامة تنعزز في الفترة 2019-23 من خلال زيادة الإيرادات الضريبية، جنباً إلى جنب مع استمرار نمو الناتج المحلي الإجمالي القوي، وسنحول الحكومة تدريجياً الإنفاق، بعيداً عن الإعانات المقدمة، للخدمات العامة مثل الرعاية الصحية والتعليم.

### الإبقاء على سعر الضريبة على الشركات لتحفيز الاستثمار

وسنعمد الحكومة بشكل أساسي على ضريبة القيمة المضافة لتوليد إيرادات ضريبية، بحسب الايكونوميست، التي مرجحت الإبقاء على معدل الضريبة على الشركات دون تغيير عند 22.5% على الأقل خلال العامين الماليين الجاري والمقبل، من أجل تشجيع الاستثمار.

ورأت أن تخفيضات دعم الوقود، سوف تزيد من تكاليف إنتاج الشركات، رغم انخفاض أسعار النفط العالمية في 2019-20، على أن تساعد زيادة إنتاج الغاز الطبيعي من حقل ظهر على استقرار أسعار الطاقة المحلية.

وتوقعت انخفاض عجز الموازنة إلى 7.3% من الناتج المحلي الإجمالي في العام المالي 2018/19 ، إلى 7.3% ، بدلا من 9.5% من الناتج المحلي الإجمالي في 2017/18 ، بعد ذلك ، سوف تخفض وتيرة التراجع ، لكنه سيبلغ 6.0% من الناتج المحلي الإجمالي في 2022/23 ، على أن تمول السندات السيادية الدولية الجزء الأكبر من العجز ، مع احتمال أن يغطي الاقتراض من عدد الأطراف والثاني باقي العجز .

### السياسة النقدية تستهدف التضخم

رأت الايكونوميست أن هدف السياسة النقدية بشكل رئيسي هو خفض معدلات التضخم ، والذي بلغ متوسطه حوالي 30% في عام 2017 ، بعد تعويم الجنيه ، لكنه انخفض إلى 14.4% في عام 2018 ، مما سمح للبنك المركزي بخفض أسعار الفائدة بمقدار 200 نقطة أساس في عام 2018 ، مع خفض إضافي بمقدار 100 نقطة أساس في فبراير 2019 ، رغم أنه ترك سعر الفائدة الرئيسي عند 15.75% منذ ذلك الحين . ومن المعروف أن البنك المركزي المصري خفض سعر الفائدة بواقع 150 نقطة أساس 1.5% في اجتماع لجنة السياسة النقدية الأخير .

وأكدت الايكونوميست أنه فور استيعاب تكاليف إصلاح الدعم ، مع انخفاض معدلات التضخم وانخفاض أسعار الفائدة على مستوى العالم ، فمن المحتمل أن ينجح المركزي للمزيد من خفض أسعار الفائدة على المدى المتوسط . وفي الوقت نفسه ، رجحت أن يكون البنك المركزي حذراً من مخاطر تقلب العملات ، رغم تراجع المخاوف بشأن تدفقات رأس المال إلى الخارج . ومن شأن انخفاض التضخم وارتفاع قيمة العملة الحقيقية ، أن يشجع على مزيد من النسيب النقدي ، أي خفض أسعار الفائدة ، ويؤدي إلى تحسين ظروف الائتمان .

### تحولات العاملين وإيرادات قناة السويس تتأثر بنطاق النمو العالمي

رغم أن تباطؤ نمو الصادرات سيؤدي إلى ارتفاع العجز التجاري قليلاً في عام 2019 ، إلا أنه سوف ينضال بعد ذلك ، بحسب وحدة الاستخبارات الاقتصادية في الايكونوميست، وسيضيق عجز الحساب الجاري في 2019-20 ليحول إلى فائض اعتباراً من عام 2021 ، بسبب التوسع في تصدير المواد الهيدروكربونية. وتوقعت أن يصل الفائض في الحساب التجاري إلى 1.5% من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2023 بسبب ارتفاع صادرات السلع وعائدات السياحة.

ورغم أن الإنتاج من حقل غاز ظهر بدأه في عام 2017 ، سوف تسهم الواردات في الاتجاه التصاعدي ولكن بشكل بسيط، مما يعكس التدفق المستمر للمدخلات إلى أسواق مشاريع البنية التحتية. ورجحت الايكونوميست أن تتأثر تحويلات العاملين بالخارج وإيرادات قناة السويس بنطاق نمو الاقتصاد العالمي في عام 2020 ، ولكنها ستسهم في النمو بشكل عام. وأعلن البنك المركزي، أمس الإثنين، ارتفاع تحويلات العاملين بالخارج إلى 3 مليارات دولار في شهر مايو 2019، مقابل 2.1 مليار في أبريل، و2.6 مليار دولار في مايو 2018. ومن المرجح أن يتم تمويل عجز الحساب الجاري من احتياطي البنك المركزي، المدعومة ببنديقات القروض ، بما في ذلك سندات اليورو ودائع البنوك المركزية من المالكين العرب وغير العرب ، ومن خلال الاستثمار الأجنبي المباشر.

## صدر ذلك التقرير عام 2019 ،

وقد تحققت بعض ما جاء فيه من توقعات ولم يسهم التحسن والنمو ،

وساءت الأوضاع الاقتصادية في مصر منذ ذلك الحين

وحتى الآن ونحن في منتصف شهر أكتوبر 2023 .

2. إنفوجراف.. مصر تسعى لخفض عجز الموازنة لـ 10.1%<sup>36</sup>

15 يناير 2017



"النواب": زيادة الحصيلة الضريبية المتوقعة 20 في المئة وفوائد الديون ترتفع إلى 37 مليار دولار

البرلمان المصري يستعد لمناقشة مشروع موازنة العام المالي الجديد (أ ف ب)

يستعد مجلس النواب المصري لمناقشة مشروع الموازنة العامة للدولة للعام المالي الجديد 2022-2023 المقرر انطلاقتها في الأول من يوليو المقبل خلال الأيام المقبلة، بعد أن أرسلتها الحكومة مع نهاية مارس الماضي، طبقاً للدستور المصري.

وكشف رئيس لجنة الخطة والموازنة بمجلس النواب فخري الفقي انديتندت عريية، أبرز مؤشرات مشروع الموازنة المصرية الجديدة بقوله، "إن الحكومة تستهدف سد عجز كلي في مشروع موازنة 2023-2022 يصل إلى 558 مليار جنيه (نحو 30.18 مليار دولار أميركي) بنسبة تصل إلى 6.2 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي بارتفاع قدره 83 مليار جنيه (4.4 مليار دولار) عن عجز موازنة العام

<sup>36</sup> مصر تسعى لسد عجز الموازنة يصل إلى 30 مليار دولار | انديتندت عريية (independentarabia.com)

الحالي، إذ سجل 475 مليار جنيه (25.6 مليار دولار) بما يعادل 6.1 في المئة منسوباً إلى الناتج المحلي الإجمالي".

### 27 مليار دولار زيادة في المصروفات

وأضاف الفقي، "أن قيمة المصروفات المسندفة في العام المالي الجديد تصل إلى نحو 2.3 ترليون جنيه (124.4 مليار دولار) بارتفاع قدره 500 مليار جنيه (27 مليار دولار) عن مصروفات العام المالي الحالي 2021-2022، إذ سجلت قيمة المصروفات نحو 1.8 ترليون جنيه (97 مليار دولار)، بينما تصل قيمة الإيرادات المتوقعة حوالى 1.5 ترليون جنيه (81 مليار دولار) بزيادة قدرها يقترب من 200 مليار جنيه (10.8 مليار دولار)".

وأكد رئيس لجنة الخطة والموازنة، "أن الحكومة تستهدف ارتفاع الفائض الأولي (يعادل الإيرادات مقابل المصروفات قبل استبعاد فوائد الديون) من 1.3 في المئة العام الحالي إلى نحو 1.5 في المئة نسبة من الناتج المحلي في العام المالي الجديد". مشيراً إلى "أن الحكومة تعزز زيادة الحصيلة الضريبية خلال العام المالي الجديد بنحو 185 مليار جنيه (10 مليارات دولار) لترتفع إلى 1.168 ترليون جنيه (63 مليار دولار) من 983 مليار جنيه (53 مليار دولار) في العام المالي الحالي، بينما تستهدف تحقيق إيرادات غير ضريبية تصل إلى 381 مليار جنيه (20.6 مليار دولار) بتراجع قدره 32 مليار جنيه (1.7 مليار دولار) إذ من المتوقع وصول إيراداتها قبل نهاية يونيو (حزيران) المقبل إلى 348 مليار جنيه (18.8 مليار دولار)".

### 5.9 مليار دولار زيادة في فوائد الديون

وعن فوائد الديون بالموازنة، كشف الفقي، "أن الحكومة تستهدف فوائد الديون بالموازنة التي تصل إلى 690 مليار جنيه (37.3 مليار دولار) بزيادة قدرها 110 مليارات جنيه (5.9 مليار دولار) عن



موازنة العام الحالي إذ سجلت نحو 580 مليار جنيه (31.3 مليار دولار)، مشيراً إلى "أن ارتفاع وتيرة الفوائد غير مقلق في حالة زيادة معدل الناتج المحلي الإجمالي بوتيرة أكبر من معدل الديون"، لافتاً إلى "أن تلك الأسباب تصنف مؤسسات التصنيف الائتماني الاقتصاد المصري مستقرًا خلال السنوات الأخيرة".

### مخصصات الدعم في الموازنة الجديدة

وأكد "أن قيمة الأجور والرواتب المستهدفة في العام المالي الجديد ارتفعت من 361 مليار جنيه (19.50 مليار دولار) إلى 400 مليار جنيه (21.6 مليار دولار) بزيادة قدرها 39 مليار جنيه (2.1 مليار دولار)، بينما سجلت قيمة مخصصات شراء السلع والخدمات في مشروع الموازنة الجديدة نحو 125 مليار جنيه (6.7 مليار دولار) ارتفاعاً من 104 مليارات جنيه (5.6 مليار دولار) بينما من المستهدف ارتفاع قيمة مخصصات الدعم في مشروع الموازنة إلى 356 مليار جنيه (19.2 مليار دولار) بزيادة قدرها 35 مليار جنيه (1.8 مليار دولار) عن قيمة مخصصات نظيرتها في العام الحالي الذي يسجل نحو 321 مليار جنيه (17.36 مليار دولار) في موازنة العام الحالي".

### ارتفاع تكلفة إنتاج رغيف الخبز

وأوضح "أن الدعم يشمل 190 مليار جنيه (10.27 مليار دولار) من المقرر سدادها لصالح الهيئة القومية للأمينات والمعاشات لفض الشبكات المالية علاوة على دعم السلع التموينية المقرر زيادته في العام الجديد إلى 100 مليار جنيه (5.4 مليار دولار) بدلاً من 87 مليار جنيه (4.70 مليار دولار) العام الحالي". لافتاً إلى "ارتفاع دعم رغيف الخبز من 55 مليار جنيه (2.9 مليار دولار) إلى نحو 70 مليار جنيه (3.7 مليار دولار) بعد ارتفاع أسعار القمح على المستوى العالمي، وهو ما يعني ارتفاع تكلفة إنتاج رغيف الخبز من 0.65 قرش (0.035 دولار) ليصل إلى ما يتراوح بين 0.70 و0.75 قرش (0.04 دولار) بينما ستخصص الحكومة نحو 30 مليار جنيه (1.6 مليار دولار) لدعم السلع التموينية"،

وأشار إلى "أن المصروفات الأخرى 123 مليار جنيه (6.6 مليار دولار) بزيادة 9 مليارات جنيه (487 مليون دولار) عن العام الماضي عندما سجلت 114 مليار جنيه (6.1 مليار دولار)".

وحول الباب السادس بالموازنة الجديدة قال رئيس لجنة الخطة والموازنة، "إنها سترتفع في العام الجديد إلى 377 مليار جنيه (20.3 مليار دولار) مقارنة بـ 358 مليار جنيه (19.3 مليار دولار) العام الحالي بزيادة قدرها 19 مليار جنيه (1.07 مليار دولار)".

### 492 مليار دولار الناتج المحلي المستهدف

وأشار إلى "أن الدولة تقدر حجم الناتج المحلي الإجمالي في العام المالي الجديد بالأسعار الجارية عند 9.1 تريليون جنيه (492 مليار دولار) ارتفاعاً من 7.9 تريليون جنيه (428 مليار دولار) في العام الحالي بعد التعديل من 7.1 مليار جنيه (384 مليار دولار) بعد ارتفاع الأسعار، لافتاً إلى "أن القاهرة تقدر الناتج المحلي بالأسعار الجارية وليس نظيرها الثابتة"، متوقفاً "تسعير برميل النفط في الموازنة الجديدة عند 90 دولاراً ارتفاعاً من 62 دولاراً في موازنة العام الحالي بعد زيادة أسعار النفط عالمياً"، مؤكداً "أن القاهرة تخطط للنحوظ ضد التقلبات في الأسعار باحنياطي عام محجب بنحو 130 مليار جنيه (7 مليارات دولار) بزيادة قدرها 30 مليار جنيه (1.6 مليار دولار) عما تم تقديره في الموازنة العامة العام الحالي لمواجهة الجائحة العالمية، عندما جنبت نحو 100 مليار جنيه (5.4 مليار دولار)". وتابع، "أن مشروع الموازنة العامة للدولة يبنى على 5 فرضيات أساسية، وهي سعر صرف الجنيه مقابل الدولار الأميركي، وسعر برميل النفط، وسعر طن القمح عالمياً، ومعدل نمو التجارة العالمية، إضافة إلى أسعار الفائدة العالمية، باعتبار الأخيرة تؤثر في تكلفة الدين الخارجي على الدولة".

#### 4. أذون وسندات وقروض آليات الحكومة لمواجهة 558 مليار جنيه عجز بالميزانية<sup>37</sup>

12 أغسطس 2022

تتوقع الحكومة في موازنة العام المالي الحالي 2023/2022، ارتفاع العجز الكلي إلى 558 مليار جنيه، مقابل 475.5 مليار جنيه خلال العام المالي المنتهي 2022/2021، لتبلغ نسبة العجز الكلي 6.1% من الناتج المحلي الاجمالي.

ولكن كيف سنواجه الدولة هذا العجز بالميزانية؟، هذا ما أوضحته الحكومة في يائها المالي الموجه من وزارة المالية، إلى اللجنة الاقتصادية بمجلس النواب خلال دور الانعقاد الثاني للبرلمان، حول مشروع موازنة الدولة للعام المالي الحالي 2023/2022.

أكدت الحكومة في يائها المالي، أن مواجهة العجز الكلي المتوقع بموازنة هذا العام ستتم من خلال إصدار أذون وسندات بقيمة تتجاوز 1.5 تريليون جنيه، هذا بالإضافة إلى المقدم من القروض من مصادر خارجية بقيمة 12.6 مليار جنيه.

وأشارت الحكومة في يائها المالي، إلى أنه إذا توافرت مصادر تمويل بديلة عن الأذون والسندات فإن تلك المصادر ستحل محلها، موضحة أنه كان من الضروري مراعاة أن يتم توفير مصادر للتمويل في مشروع الموازنة لتغطية العجز الكلي وسداد أقساط القروض المستحقة من المصادر التمويلية والبالغ قيمتها نحو 965.5 مليار جنيه.

<sup>37</sup> "أذون وسندات وقروض". آليات الحكومة لمواجهة 558 مليار جنيه عجز بالميزانية - اليوم السابع

## مشكلة إخمارة الأصول المملوكة للدولة "الخصخصة الجديدة"



<https://youtu.be/oDeqSPyRuvU?si=Tj6nThT3F5S-KqrR>



## 1. طرح أصول الدولة في البورصة، تفاصيل وثيقة سياسة ملكية الدولة بعد موافقة

السياسي<sup>38</sup>

29 ديسمبر 2022

أعلن مجلس الوزراء، خلال اجتماعه اليوم برئاسة الدكتور مصطفى مدبولي، بمقر الحكومة في العاصمة الإدارية الجديدة، موافقة الرئيس عبد الفتاح السيسي، على "وثيقة سياسة ملكية الدولة" بما يؤكد حرص الدولة على إتاحة مجال أكبر لمشاركة القطاع الخاص في توليد النمو الاقتصادي، واتخاذ فرص العمل، وزيادة مستويات الاستثمارات والصادرات.

وأكد الدكتور مصطفى مدبولي، رئيس مجلس الوزراء، أن "سياسة ملكية الدولة" تستهدف بالأساس رفع معدلات النمو الاقتصادي إلى مستويات محققة، لطموحات المصريين عن طريق رفع معدل الاستثمار إلى ما يتراوح بين 25% و30%، بما يسهم في زيادة معدل النمو الاقتصادي إلى ما بين 7% و9% لتوفير فرص عمل كريمة، تخفف معدلات البطالة، وذلك من خلال المزيد من تمكين القطاع الخاص المصري، وتوفير فرص متنوعة لتواجد القطاع الخاص في كافة الأنشطة الاقتصادية، بما يساعد في رفع نسبة مساهمته الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي، والاستثمارات المنفذة، والشغيل، والصادرات، والإيرادات الحكومية.

وأشار رئيس الوزراء إلى أن "وثيقة سياسة ملكية الدولة" تأتي لاستكمال الإصلاحات التي تبناها الدولة المصرية في إطار تعزيز دور القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي، وتهيئة البيئة الاقتصادية

<sup>38</sup> طرح أصول الدولة في البورصة. . تفاصيل وثيقة سياسة ملكية الدولة | مصر أوي (masrawy.com)

الداعمة والجاذبة للاستثمارات، وذلك من خلال وضع الأسس والمرتكزات الرئسية لتواجد الدولة في النشاط الاقتصادي.

وأوضح مدبولي أن الوثيقة تتضمن أهم ملامح سياسة ملكية الدولة المصرية للأصول، بما يشمل هدف هذه السياسة، وأهم موجهاتها، ومنهجية تحديد قرارات الإبقاء على أو التخلص من الأصول المملوكة للدولة خلال الفترة المقبلة، إضافة إلى إلقاء الضوء على دور صندوق مص السيادي في هذا الإطار، والشركات بين القطاعين العام والخاص كآلية للمزيد من تعزيز دور القطاع الخاص، علاوة على إطار الحياد التنافسي، ومبادئ حوكمة الأصول المملوكة للدولة اللذين تسترشد بهما الدولة المصرية في إطار ملكيتها للأصول.

وأضاف رئيس الوزراء أنه وفقاً لذلك السياسة، سيتم تركيز تدخل الدولة على ضخ الاستثمارات وملكية الأصول في قطاعات رئيسية تُعدّ عملاً أصيلاً للدولة بما يشمل القطاعات التي يعزف القطاع الخاص عن الدخول فيها، في حين ينعكس تطوّر تلك القطاعات بشكل مباشر على تحسين بيئة العمل للقطاع الخاص، مشيراً إلى أن السياسة تستهدف كذلك حوكمة تواجدها في الأنشطة الاقتصادية، حيث تسعى الحكومة إلى التواجد في القطاعات الاقتصادية وفقاً لمعايير محددة، وأن يتم التحول من إدارة مؤسسات الدولة إلى إدارة رأس مال الدولة، وذلك من خلال تحديد آليات تخارج الدولة من الأصول المملوكة لها من خلال العديد من الآليات التي تعظم العائد من ملكية الدولة للأصول.

ولفت مدبولي إلى أن تنفيذ "وثيقة سياسة ملكية الدولة" من شأنه تحقيق وفورات مالية تُمكن من دعم أوضاع الموازنة العامة، وتحقيق الانضباط المالي، وضمان الاستدامة المالية، وتعزيز قدرة الدولة المالية على دعم شبكات الأمان الاجتماعي؛ لحماية الفئات الهشة، وزيادة مسنويات قدرة صمود الاقتصاد المصري أمام الأزمات.

وأوضح رئيس الوزراء أنه سينرم إعادة عدد من الموجهات الأساسية في سياق تنفيذ "سياسة ملكية الدولة"، من قبل الحكومة المصرية لضمان التنفيذ الناجح لهذه السياسة، بما يشمل: التنفيذ على مراحل وبشكل تدريجي، حتى ولو كانت المراحل قصيرة الأمد، على أن يكون النخارج بحسب طبيعة الأنشطة الاقتصادية، وما تفرضه طبيعة التطورات الاقتصادية المحلية والدولية، ومراعاة الأبعاد الاستراتيجية والأمنية للأنشطة الاقتصادية عند اتخاذ قرارات ملكية الدولة للأصول، حيث سنحافظ الدولة على النواجد في عدد من الأنشطة ذات الأولوية وذات البعد الاستراتيجي.

كما أشار مدبولي إلى أنه من بين الاعتبارات المهمة كذلك استهداف "سياسة ملكية الدولة" لتحسين طريقة تخصيص الموارد الاقتصادية، وتنفيذ نخارج الدولة من الأنشطة والقطاعات المستهدفة بما ينماشى مع رغبة واستجابة القطاع الخاص الفعلية بالنواجد في تلك الأنشطة، مع التزام الدولة بمواصلة كافة الإصلاحات التي من شأنها تعزيز وزيادة مسنويات جاذبية مناخ الأعمال، إضافة إلى تقيير الأصول المملوكة للدولة استناداً إلى أسس عادلة ومحايدة، وبما يتوافق مع المعايير الدولية لتقيير الأصول، وتحديد منهجية التعامل بعد النخارج لنجنب الدعايات غير المواتية، من حيث: (العمالة، والإيرادات، وغيرها). ولفت رئيس الوزراء إلى أنه لتحقيق هذه الأهداف، تربي منهجية لتحديد "سياسة ملكية الدولة" على مسنوى القطاعات أو الأنشطة تستند إلى 6 معايير رئيسية وفق مسنويات مندرجة؛ استناداً إلى أفضل الممارسات الدولية، وآراء الخبراء المنخصين بهدف تحديد معايير تواجد أو نخارج الدولة من الأنشطة الاقتصادية، وبناء عليه، ترسم خريطة تواجد الدولة على مسنوى الأنشطة الاقتصادية بعدد من القطاعات والصناعات النحوية، بعدد 62 نشاطاً سينرم النخارج منها، و56 نشاطاً سينرثبت أو تحقيص الاستثمارات الموجهة لها، و76 نشاطاً سينرثبت أو زيادة الاستثمارات الموجهة لها مع الإشارة في الوقت ذاته إلى مبررات الدولة من وراء ذلك.

وأشار رئيس [مجلس الوزراء](#) إلى أنه في سبيل تنفيذ الحكومة المصرية لـ "سياسة ملكية الدولة"، سوف يتركبني العديد من الآليات التي تستهدف زيادة دور القطاع الخاص على مستوى الأنشطة الاقتصادية سواء بشكل كلي أو جزئي، والتي تختلف بدورها من قطاع اقتصادي إلى آخر، ومن أصل عام مملوك للدولة إلى آخر، كما تختلف كذلك بحسب الهدف من مشاركة القطاع الخاص في ملكية الأصول العامة، ونحيث يتركبنا اختيار الآليات التي من شأنها تعظيم العائد الاقتصادي من مشاركة القطاع الخاص، وزيادة المكاسب الاقتصادية الكلية من تحرير الأسواق، وزيادة مستويات المنافسة، وتعظيم فائض المستهلك، وتحقيق أعلى مستويات للرخية والكفاءة الاقتصادية لتلك الأصول. وسوف يتركبنا الاستناد في ذلك إلى أفضل الممارسات الدولية وإلى الخبرات المتخصصة في هذه المجالات؛ لضمان كفاءة تنفيذ "سياسة ملكية الدولة".

ففي هذا السياق، أكد الدكتور مصطفى مدبولي أن الوثيقة اشتملت على عدد من بدائل تنفيذ "سياسة ملكية الدولة"، وتشجع القطاع الخاص ومن بينها طرح الأصول المملوكة للدولة من خلال البورصة المصرية؛ لتوسيع قاعدة الملكية، سواء بشكل كلي أو جزئي، ووضع استثمارات جديدة للقطاع الخاص في هيكل ملكية قائم للدولة عبر دخول مستثمرين استراتيجي، أو زيادة مشاركة القطاع الخاص في هيكل الملكية، وكذا عقود الشراكة مع القطاع الخاص من خلال عقود: الامتيازات، والبناء والشغيل والنحويل (B.O.T)، والبناء والتملك والشغيل ونقل الملكية (B.O.O.T)، والبناء والشغيل والتملك والنحويل (B.O.O)، والنصير والبناء والشغيل (D.B.O)، والبناء والنمويل والشغيل والنحويل (B.F.O.T)، والأداء، والإدارة، إلى جانب عمليات إعادة هيكلة المؤسسات العامة وخصخصتها.

كما أوضح مدبولي أنه التزاما من الحكومة المصرية بتنفيذ ما جاء بالوثيقة، فهناك قرار بتشكيل اللجنة العليا لتنفيذ "سياسة ملكية الدولة" برئاسة رئيس الوزراء، وعضوية عدد من السادة الوزراء،



ورئيس مجلس إدارة جهاز حماية المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية، والرئيس التنفيذي للهيئة العامة للاستثمار، والمدير التنفيذي للصندوق السيادي، ورئيس مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، بحيث تنولى اللجنة مهام تنفيذ "سياسة ملكية الدولة" وفق برامج زمنية محددة، وتذليل كافة العقبات التي تواجه التنفيذ، وتحديد آلية الخارج على مستوى الأنشطة، وكذلك تحديد النوقيت المناسب للتنفيذ، والتأكد من تحقق كافة المعايير المنبئة لضمان التقييم العادل للأصول المملوكة للدولة، كما ينر إضافة إلى ما سبق، تشكيل لجنة فنية ممثلة في مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار؛ للقيام بأعمال وضع الخطط الزمنية، ومنابعة التنفيذ والتقييم الدوري له، بالتنسيق مع الجهات المعنية.

كما أكد الدكتور مصطفى مدبولي أن الدولة المصرية سنسترد فيما يتعلق بالأصول المملوكة للدولة التي سينر الإبقاء عليها "بالمبادئ النوجيهية بشأن حوكمة الشركات المملوكة للدولة" الصادرة عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، والتي تمثل مرجعية دولية للحكومات تساعد في ضمان عمل الشركات المملوكة للدولة بطريقة فعالة، وشفافة، وقابلة للمساءلة، وبما يضمن أن يكون هناك فصل بين دور الدولة كمالك لعدد من الأصول والشركات، ودورها كمنظم للنشاط الاقتصادي، وبما تحقق المنافسة العادلة بين جميع الأطراف في الاقتصاد من جهة، واستمرار ممارسة الدولة لدورها الأصيل كمنظم ومراقب محايد ومستقل للأنشطة الاقتصادية من جهة أخرى. وأضاف مدبولي أنه من جانب آخر، سنعمل الدولة على ضمان الحياد التنافسي والبيئة التشريعية المواتية للنشاط الاقتصادي، لضمان أن جميع الشركات العاملة بالسوق، سواء الشركات الخاصة المحلية منها أو الأجنبية، أو الشركات المملوكة للدولة ومنها الكيانات الاقتصادية التي تديرها أو التي تخضع لرقابة مؤسسات حكومية "تنافس على نفس الأساس بشكل متكافئ" (Compete on a level playing field) وفقاً للإطار التنظيمي نفسه دون

أدنى تمييز بينها، وذلك من خلال دور فاعل لجهاز حماية المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية.

وأشار رئيس الوزراء إلى أنه من بين أبرز الجهود التي تترتبها في هذا الصدد، اعتماد الدولة المصرية لاستراتيجية جهاز حماية المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية 2021-2025، والتي تتوافق مع رؤية مصر 2030 وأهداف التنمية المستدامة، والتي خصصت الهدف الاستراتيجي الثاني منها للحد من الشريعات والسياسات والقرارات المقيدة لحرية المنافسة، وهو ما درج تعريفه في مجال المنافسة على أنه "دعم سياسات المنافسة والحياد التنافسي"، وتنفيذاً لذلك قام جهاز حماية المنافسة بوضع استراتيجية خاصة بالحياد التنافسي بما يدعم تنفيذ "سياسة ملكية الدولة".



لقراءة الوثيقة اضغط الرابط

[وثيقة سياسة ملكية الدولة - موقع الدكتور علي السلمي \(alisalmi.com\)](http://alisalmi.com)



## الدولة لا تبيع أصولها

### رئيس الوزراء يتحدث عن وثيقة سياسة ملكية الدولة فى ثانى أيام المؤتمر الاقتصادى

” الزيادة السكانية المتسارعة تحدّ كبير أمام الدولة المصرية

” هدف الوثيقة وضع إطار تنظيمى للعلاقة بين الدولة والقطاع الخاص

- ◀ بعض الناس رُوجوا أن تخارج الدولة يعنى بيع الأصول وهذا غير صحيح
- ◀ مشاركة الدولة فى الاستثمار بجانب القطاع الخاص لسد الفراغ فى بعض القطاعات
- ◀ الدولة تحفظ بملكية الأصل لكن الإدارة والتشغيل بالكامل للقطاع الخاص
- ◀ مش عايزين نسد خاتمة لكن نريد تنفيذ الوثيقة بمجرد صدورها
- ◀ مفيش أى جهة فى الدولة تفرض أى رسوم جديدة إلا بالرجوع لمجلس الوزراء

” نطمح أن نصل لإطار عام فى المؤتمر لوضع استراتيجية للصناعة لمدة 10 سنوات

” مصر تحتاج إلى استراتيجية لتطوير الصناعة والحكومة تدعم ذلك



” رفع معدل الاستثمار إلى ما بين 25 و30% بما يزيد النمو 7.1 إلى 9%

” توفير مزيد من فرص العمل وخفض معدلات البطالة

” تستهدف رفع معدلات النمو وتمكين القطاع الخاص

” توفير مزيد من فرص العمل وخفض معدلات البطالة

- ◀ تركيز تدخل الدولة فى قطاعات رئيسية يعترف عنها القطاع الخاص
- ◀ التواجد فى قطاعات الاقتصاد وفق معايير محددة

- ◀ التحول من إدارة مؤسسات الدولة إلى إدارة رأس مال الدولة
- ◀ تحديد آليات تخارج الدولة من الأصول سواء الإدارة أو الملكية
- ◀ تحقيق فوائض مالية تمكن من تحقيق الانضباط المالى
- ◀ ضمان الاستدامة وتعزيز قدرة الدولة على دعم شبكات الأمان الاجتماعى



مصر تبيع أصولا

مملوكة للدولة



[-https://youtu.be/YshDwXrMD9I?si=fDXHcjoDkMSEmDN](https://youtu.be/YshDwXrMD9I?si=fDXHcjoDkMSEmDN)



[https://youtu.be/yg2gw4Gna-U?si=rWIP170wl\\_HHNim4](https://youtu.be/yg2gw4Gna-U?si=rWIP170wl_HHNim4)

## 2. لماذا تبغ الحكومة المصرية بعض أصول شركاتها لدول خليجية؟

20 أغسطس 2022

الحكومة باعت حصّة أقلية في شركات مملوكة لها لصناديق سعودية وإماراتية. صفقة تلو الأخرى تعلن عنها الحكومة المصرية لبيع حصص لها في شركات تجارية إلى دول في الخليج، تحيط تفاصيلها السرية، لكن الحكومة تؤكد لها سياستها نحو الاستثمار الأجنبي المباشر، وسط أزمة اقتصادية تقامها الديون وانتقادات بالشرط في أصول وعوائد شركات ناجحة.

فقد أعلنت مصر قبل أيام استحواد صندوق الاستثمارات السعودي على حصص أقلية مملوكة للدولة المصرية في أربع شركات رائدة ومدرجة بالبورصة بقيمة 1.3 مليار دولار، وأتى ذلك بعد أربعة أشهر من إعلان القاهرة بيع حصص في خمس شركات للصندوق السيادي الإماراتي مقابل 1.8 مليار دولار، وسبقها بيع حصص مصر في شركتين آخرين للصندوق الإماراتي.

وقالت وزيرة التخطيط المصرية، هالة السعيد، في بيان إعلان الصفقة الأخيرة "إنها تأتي وفق أهداف تحقق أعلى استفادة للدولة المصرية وتعظم من استغلال الأصول المملوكة لها وتضمن حقوق الأجيال القادمة".

### مبادلة الديون بالأصول

ويرى الرئيس السابق لجمعية الاستثمار المصرية والعربية، هاني توفيق، أن "البيع كان اضطراباً للسعودية والإمارات لحاجة مصر إلى تسديد أقساط وفوائد ديونها المستحقة".

لكن توفيق يشيد في حديث مع بي بي سي، باختيار نوعية الشركات التي يندرجها، قائلاً: "لا تندرج ضمن قائمة الشركات الاستراتيجية التي قد تتعلق بالأمن القومي المصري مثل شركات السلاح أو البنى الأساسية".

### 3. الاستثمار في مستقبل مصر أم بيع الأصول الوطنية؟ تقييم سياسة ملكية الدولة

في مصر: بين التحديات والمقنضيات<sup>39</sup>

روبرت سبرينغبورغ

08 مايو 2023

تأمل الحكومة المصرية أن يبع بعض من الشركات القيمة المملوكة للدولة، سيجنها تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية الحقيقية.

يدو، عند مراجعة لحظة صدور مسودة وثيقة سياسة ملكية الدولة في مايو 2022، أن الحكومة المصرية توقفت تمامًا في اختيار النوقيت المناسب. فقد تم الإعلان عنها بعد فترة وجيزة من بدء الحكومة مفاوضاتها مع صندوق النقد الدولي للحصول على قرضها الرابع خلال ست سنوات، بقيمة 3 مليارات دولار، ثم جرى اعتمادها كقياس هيكلية لبرنامج صندوق النقد الدولي الجديد للإصلاح المالي والاقتصادي. ثم إن السياسة تم إقرارها في ديسمبر 2022، لتساعد في إطلاق الشهيل الائتماني الممتد من صندوق النقد الدولي. مع ذلك، يعكس هذا الترتيب ثقة محدودة بالاقتصاد المصري، إذ قامت الحكومة سابقاً بالتفاوض على اقتراض مبالغ وصلت إلى 12 مليار دولار وتلقت تدفقات مالية "ساخنة" أكثر بكثير من الجهات التي أقبلت على شراء ديونها السيادية بعد قروض صندوق النقد الدولي السابقة. وفي ظل الحاجة إلى سداد 17 مليار دولار إلى صندوق النقد الدولي على مدى خمس سنوات، ناهيك عن تكاليف خدمة الديون الأخرى، ليس أمام الحكومة من خيار سوى بيع الأصول

<sup>39</sup> الاستثمار في مستقبل مصر أم بيع الأصول الوطنية؟ - تقييم سياسة ملكية الدولة في مصر: بين التحديات والمقنضيات - من مركز كارنيغي

للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

العامة. لذا، أعلنت الحكومة في أوائل فبراير 2023 عن تبنيها بيع حصص في 32 شركة مملوكة للدولة بحلول شهر مارس 2024.

### يثير تسلسل هذه الأحداث وتوقيتها أسئلة متداخلة:

هل عمليات خصخصة هذه الشركات أساساً عبارة عن عمليات بيع طارئة وغير متوقعة استوجبها الحاجة للدمج النخلف عن السداد، تسهلها بالصدفة الحميدة سياسة ملكية الدولة؟ أم أن الضغوط الاقتصادية التي تواجهها مصر توفر للحكومة ببساطة فرصة لتنفيذ استراتيجية محدثة مسبقاً لبدء عملية تحويل الاقتصاد؟

تورد سياسة ملكية الدولة أهدافاً توحى بطموحات مصر الاستراتيجية، ومن ضمنها تعزيز دور القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي، وإرساء اقتصاد مؤاتٍ للاستثمارات، وتحديد حضور الدولة في الاقتصاد. وتصحبها كذلك أهداف محدثة، مثل زيادة الاستثمار إلى 25-30 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي ورفع النمو الاقتصادي إلى 7-9 في المئة، وجعل الدولة تتحمل المسؤولية الأساسية في القطاعات التي لا تجذب الرساميل الخاصة، وإرساء الاستقرار المالي مع توسيع شبكات الأمان الاجتماعي. ولكن هل كل هذا مجرد كلام مُصمَّم فقط ليل استنسان صندوق النقد؟ وسواء كان كلاماً للاستهلاك أم التزاماً سياسياً حقيقياً، فما الذي تشير إليه خطة الخصخصة التي تم الإعلان عنها في فبراير فيما يتعلق بمستقبل الاقتصاد السياسي في مصر؟ هل سينهار الاقتصاد أم سيزدهس؟ وهل ستتمكن الدولة من الصمود في وجه ردود الفعل السياسية من السكان المنضمرين بشكل مباشر أو غير مباشر من بيع الأصول الوطنية؟ إذا تم تنفيذ الخطة بالكامل، سنؤثر الخصخصة بشكل ملموس على المشتريات المستقبلية لديون مصر السيادية، وعلى العلاقات داخل فئات مختلفة من المستثمرين

وفيما بينها، وعلى تدفق العوائد إلى أشخاص داخل النظام (سواء كانوا ضباطاً عسكريين أو أمنيين رفيعي المستوى أو مدنيين ضمن شبكات المحسوبة القائمة).

### القطاعات المستهدفة للخصخصة الكاملة

يمكن وصف بعض من الشركات الـ 32 المعروضة للبيع الجزئي بأنها من بين "مجموعات العائلة" في البلاد، أي تلك التي تُعد منذ فترة طويلة من بين أكثر الشركات المملوكة للدولة ربحية. ولكن ليست الشركات وحدها ما يكشف عن نوايا الحكومة والنتائج المحتملة لسياسة ملكية الدولة، بل القطاعات التي تعمل فيها أيضاً.

تشمل تلك القطاعات القطاع المصرفي والتمويلي، والعقارات، والسياحة، والخدمات اللوجستية، والصناعات الطبية والدوائية، وتوليد الكهرباء، والمعالجة الكيماوية الكربون. وثمة شركتان معروضتان، هما **صافي ووطنية**، تملكهما **المؤسسة العسكرية**، إنما لا تعملان في أي من هذه القطاعات، إذ تُنتج الأولى المياه المعبأة بينما تتبع الثانية الوقود لسائقي المركبات. لم تُدرج سياسة ملكية الدولة أيًا من هذين النشاطين للخصخصة، لكن من المفترض أن الشركتين مُدرجتان من أجل ثلثية متطلبات صندوق النقد الدولي حيال خصخصة بعض الأصول المملوكة للمؤسسة العسكرية. يمكن التخلي عن الشركتين بسهولة لأنهما ليسا ذات أهمية حيوية للمؤسسة العسكرية أو الدولة.

هذه جميعاً هي قطاعات سبق أن دخلها مستثمرون من القطاعين العام والخاص من الدول الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي، أو أبدوا رغبتهم في دخولها. على سبيل المثال، استحوذ **صندوق الثروة السيادية لدولة الإمارات العربية المتحدة** على حصص كبيرة في القطاع الطبي والدوائي، وفي الخدمات اللوجستية في مصر. لكن العرض الجديد المقدم من الحكومة المصرية أكثر إغراءً من العروض السابقة، ما يشير إلى أنها ترغب في جذب المزيد من الاستثمارات الكبيرة من دول مجلس التعاون



الخليجي، وأنها لا تتوقع اهتماماً كبيراً من مصادر أجنبية أخرى. علاوةً على ذلك، تشير النصائح الرسمية حول طريقة الخصخصة إلى تفضيل الشراء بالعملات الأجنبية من جانب مستثمرين أساسيين، بدلاً من الشراء من خلال الأكتاب العامر في البورصة المصرية، والذي سيكون بالعملية المحلية. لا يوحي هذا التفضيل فحسب بأن مصر في حاجة ماسة إلى العملات الأجنبية، بل أيضاً بأن الهدف الأساسي يتمثل في المستثمرين الخليجيين. وتشير التجارب السابقة إلى أن المستثمرين الخليجيين سينخوفون أقل من المستثمرين المبتدئين أو الشركات المتعددة الجنسيات من امتلاك حصص كبيرة، ولو كانت حصصاً أقلية، في شركات لا تزال الحكومة هي المساهم الأكبر فيها.

### الشركات المراد خصصتها جزئياً

حتى البيع الجزئي للشركات المحددة المعروضة، سيحرم الحكومة من تدفقات الإيرادات المستقبلية، مع توجيهها إلى أيدي القطاع الخاص. ففي القطاع المصرفي والنموذجي، تشمل البنوك المعروضة بنك القاهرة والمصرف المنحد والبنك العربي الأفريقي الدولي، وجميعها مرخصة. مع ذلك، يُعزى نجاحها المالي في المقام الأول إلى الفارق السخي بين الفوائد المدفوعة على الودائع والفوائد المحققة من الاستثمار في ديون مصر السيادية، والتي تشكل عادةً حوالي نصف قروضها. بلغ هذا الفارق، المستند إلى معدلات الفائدة على الودائع المصرية ليوم واحد والفوائد المدفوعة على أذونات الخزينة، نسبة 7 في المئة العام الماضي. تمنع البنوك بإمكانات واضحة لتوسيع قاعدة عملائها بسرعة وبالتالي زيادة ربحيتها. صحيح أن خوثلث المصريين البالغين فقط لديهم حسابات مصرفية، في حين أن ما يقرب من نصف الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم في البلاد ليست لديها إمكانية الوصول إلى الائتمان. علاوةً على ذلك، ترفض الحكومة منح تراخيص لإنشاء بنوك جديدة، ما يزيد من ربحية وجاذبية ما يقرب من أربعين بنكاً عاملاً في البلاد.

من خلال عرض خصصة ما بين 20 و30 في المئة من أسهم هذه البنوك، سننخلى الحكومة عن الأرباح التي تجنيها من خلال إيداع أذونات الخزينة معها، وهي أرباح تعوض حالياً بعض الفوائد المدفوعة لخدمة الدين الوطني. من غير الواضح ما إذا كانت كلفة هذه الفرصة الضائعة قد تخصصها من الأرباح المقذرة التي يُتوقع أن تحققها الخصصة، لكنها كلفة ستزيد من دون شك حاجة الحكومة إلى العملات الأجنبية.

وفي **قطاع التأمين**، الشركان المعروضان هما **مص لتأمينات الحياة ومص للتأمين**. تعد الشركة الأولى أكبر مصدر لوثائق التأمين على الحياة في البلاد، وتتمتع الثانية باحتكار التأمين في قطاع الطاقة الحيوي. والشركان مملوكان للدولة حالياً بنسبة 100 في المئة ولهما أملاك عقارية كبيرة، يعود عدد كبير منها إلى الإجراءات الاشتراكية التي اتخذها الرئيس السابق جمال عبد الناصر في أوائل ستينيات القرن الماضي. وعلى غرار البنوك، من المحتمل أن توفر هاتان الشركتان أرباحاً كبيرة لأولئك الذين يملكون حصّة فيها ويستفيدون من الإدراك أن رأس المال لا يتحقق عائداً من تجميده في العقارات المقومة بأقل من قيمتها. وعلى غرار البنوك أيضاً، فإن مرتبة شركات التأمين مضمونة من الحكومة نفسها، إذ إن حوالي نصف إجمالي رأس المال الذي تستثمره شركات التأمين هو في الديون الحكومية.

وتعتبر الشركات المعروضة في القطاعين العقاري والسياحي جذابة بالمثل، وتشمل أشهر الفنادق النارية في البلاد، مثل فندق أولد كترأكت، وفندق وينتر بالاس الأقص، ومينا هاوس. وخسب أحد التقارير، سينمكّن المشترين من بناء فنادق جديدة على أراضٍ قيمة مجاورة للفنادق القائمة. ووفقاً للمصدر نفسه، من المتوقع أيضاً أن ينضاعف عدد الليالي السياحية بأكثر من ثلاث مرات بحلول العام 2025 من المستوى المنخفض الذي بلغ 43 مليوناً في العام 2020، ما يشير إلى أن الفنادق السبعة المعروضة ستشهد على الأرجح نمواً كبيراً وفورياً في أرباحها.

ومن المفضل أن تشمل العروض الأقسى جاذبية الشركات العاملة في استخراج أو معالجة المواد الهيدروكربونية أو استخدام الطاقة التي تولدها لإنتاج المواد الكيماوية، والبلاستيك، والإسمنت، والأسمدة، والحديد، والصلب. ونظرًا إلى أن الشركات تستطيع أن تشتري الغاز الطبيعي من الحكومة بأسعار مدعومة وتصدير الكثير مما تنتجه، جنت أرباحًا كبيرة. وقد تكون الشركات المنتجة للكهرباء جذابة أيضًا، إذ يمكن للشركات الرئيسة شراء الغاز الطبيعي **بنحو 3 دولارات لكل مليون وحدة حرارية بريطانية**، أي أكثر بقليل من **سعر هنري هب** الذي كان الأدنى في العالم اعتبارًا مارس 2023. ولكن الحصول على حصص جزئية في محطة كهرباء بني سويف، التي بنتها شركة سيمنز وتعمل بالغاز الطبيعي، لم يخاطر على المشتريين المحملين الذين قد يواجهون ارتفاعًا في سعر الغاز من جهة وضمانة الالتزام بتثبيت سعره على المستهلكين، وهذان الأمران يصبان في صالح الحكومة. علاوة على ذلك، سينعش على المشتريين المحملين في قطاع الطاقة تحمل مسؤولية ديون **بنحو ملياري دولار أميركي** مستحقة لمؤسسات مالية أجنبية، ولا سيما في ألمانيا.

لا بد من الانتظار لرؤية كيف ستري الحكومة الألمانية ودافع الضرائب هناك على البيع الجزئي لشركات تلقت أموالًا في إطار المساعدات الإنمائية لمصر، لأن القروض كانت مضمونة من جانب الحكومة الألمانية، ولكن هذا الأمر قد يشكل عاملًا معقدًا إضافيًا. تعتمد المحطتان اللتان تعملان بطاقة الرياح لتحديد أساس معدل عائدهما على سعر التغذية للشبكة الوطنية. ولكن تراجعت الحكومة بالفعل عن التزامها بتحديد أسعار مرتفعة نسبيًا كوسيلة لجذب الاستثمارات في توربينات الرياح ومزارع الطاقة الشمسية، ومن المرجح أن تحافظ على هذا الموقف لتجنب المزيد من التضخم وكبح مردود الفعل الشعبية.

## التأثيرات

كما يشير التحليل أعلاه، ركزت الحكومة المصرية على المستثمرين المقيمين في الخليج لشراء حصص أقلية بالعملة الأجنبية في الشركات المدرجة للربح عمومًا في القطاعات الاقتصادية الرئسية. لكن ثمة أسئلة هامة لا تزال من دون إجابة، ويرتبط بعضها مباشرة بهذه الصفقات، بينما يرتبط البعض الآخر بالنتائج الاقتصادية والسياسية البعيدة المدى.

**بعض الأسئلة الأساسية** متعلقة بالربوع والتنظيمات، ويسهم هذان العاملان بشكل كبير في تحديد ربحية بعض، إن لم يكن كل، الشركات المعروضة.

1. على سبيل المثال، هل ستسهم الربوع على شكل أسعار منخفضة للوقود بعد لانها الحالية مع بدء الخصخصة؟

2. وهل سينتج إرخاء القواعد التنظيمية التي تهدف حاليًا في جزء منها إلى حماية المستهلكين من التضخم، للسماح بزيادة الربحية؟

3. وهل ستقدم الحكومة أي ضمانات للمستثمرين المحتملين حول هذه المسائل؟

4. إذا كان الأمر كذلك، كيف ستبذل الحكومة هذه الضمانات في الحالات التي يثار فيها الجمهور سلبًا بزيادة الأسعار فيما يستفيد الأجانب منها؟

5. يتعلق السؤال الآخر إجمالًا بسعر الصرف الذي سيشتريه المستثمرون الأساسيون الحصص؟

ففي فبراير 2023، أذى الخلاف حول السعر إلى توقف المفاوضات بين صندوق الشرة السيادية السعودي والحكومة المصرية لشراء المصرف المنحد. قد يزيد تقديم سعر أفضل للسعوديين الضغط التنازلي الممارس على الجنيه المصري، وسينظر المصريون الذين يكافحون للتعامل مع التضخم والعواقب الأخرى الناجمة عن نقص العملات الأجنبية إلى الصفقة على أنها معاملة تفضيلية للسعوديين على حساب

المصريين. من الواضح أن المفاوضات بين الحكومة والمشتريين المحملين ستكون صعبة. وسواء جرت تلك المفاوضات بطريقة شبه علنية على الأقل أو بقيت خاصة تمامًا، سنشكّل مقياسًا لحساسية الحكومة تجاه مردود الفعل السياسية المحتملة والنوازن بين التمتع والانفتاح في كيفية تفسير الخصخصة لمواطنيها.

### الأسئلة الأخرى ذات الصلة اقتصاديًا بطبيعتها:

1. هل ستكون التدفقات المالية الأجنبية المنوالة عن عمليات الخصخصة الجزئية كافية لتغطية الفجوة النمويّة الكبيرة التي نمت جزئيًا بسبب صُغر الشهيّل الائتماني الممتدّ من صندوق النقد الدولي والاختفاء الكبير في احتمال تدفق الأموال الساخنة الجديدة؟ من المقدّر حاليًا أن تولّد عمليات الخصخصة ما بين 2.5 مليار دولار و 4.6 مليارات دولار في فترة 2023-2024، وهذا المبلغ هو أقل بكثير مما تحتاج إليه مصر، نظرًا إلى الفجوة النمويّة المقدّرة بنحو 5 مليارات دولار بحلول صيف 2023.

2. ولكن هل سنؤدّي التدفقات المالية الأجنبية إلى تأثيرات إيجابية كافية على سعر الصرف ومعدّل التضخم لتحفيز الاستثمارات الأجنبية الجديدة في ديون مصر السيادية؟

3. وكم من الإيرادات الحالية للشركات سينر الخلفي عنها بسبب الخصخصة الجزئية؟

4. وهل ستجمر تداعيات تضخمية بسبب التعديلات المتوقعة على الأطر التنظيمية؟

■ ستصبح الجوانب الهيكلية للاقتصاد السياسي أكثر أهمية في أعقاب عمليات الخصخصة. على سبيل المثال، قد تحفّز منلازمة "الوسط المفقود" في اقتصاد يضمّ بعض الشركات الكبيرة جدًّا، والكثير من الشركات الصغيرة، والقليل نسبيًا من الشركات المتوسطة الحجم، ولكن من دون النوصل إلى حلّ كامل لها. ويعزى ذلك أساسًا إلى "تجزئة" الاقتصاد السياسي، على حدّ تعبير عمرو عاذلي،

و"تقسيمه بين من هم في الداخل ومن هم في الخارج"، على حد تعبير سنيفن هيرتوغ 'المعالجة ملازمة الوسط المفقود، ستحتاج الحكومة المصرية إلى "تسوية الملعب" الاقتصادي عن طريق خفض الربح أو إلغائها وإزالة الشظيمات التي تقيّد الشركات الكبيرة، على النحو الذي دعا إليه تقرير فريق صندوق النقد الدولي عن مصر. لكن الرغبة في بيع أسهم الشركات المملوكة للدولة بأعلى سعر ممكن قد يقوّض هذه الإصلاحات إذ إنه يتخذ من رغبة تلك الشركات وبالتالي من جاذبيتها للمستثمرين المحتملين.

■ في الواقع، يمكن للخصخصة أن تقاوم الفجوات القائمة في الحجر والثروة وحصص السوق بين الشركات الكبيرة ذات الرساميل الكثيفة والشركات الصغيرة والمتوسطة. وتشير خطة الخصخصة المعلنة إلى أن الحكومة تفضل أن "تُكَبّر حجرها" بدلاً من معالجة القيود التي تمنع حالياً نمو الشركات الصغيرة والمتوسطة. فإذا كانت الحكومة معنية بهذه الشركات، ستفضل الاكتتاب العام في البورصة المصرية على المبيعات لمستثمرين أساسيين. فمن شأن طرح الأسهم للاكتتاب العام أن تجذب رأس المال المحلي، وغالب الظن أن يكون من داخل قطاعات السوق، ما يساعد على دمج الشركات الصغيرة والمتوسطة. من شأن مردود الفعل القومية أن تعزز المصالح الاقتصادية المختلفة، والمنضارية في بعض الحالات، لأصحاب الشركات الصغيرة والمتوسطة وأصحاب الشركات الكبيرة، في أعقاب المبيعات لمستثمرين خليجيين.

■ وبالمثل، من المستبعد أن تدفع عمليات الخصخصة التحول من إنتاج السلع غير القابلة للتداول (أي غير القابلة للتصدير) إلى السلع القابلة للتداول، إلا في القطاعات المرتبطة مباشرة بالمواد الهيدروكربونية. تُعدّ قطاعات أخرى مثل القطاع العقاري أو قطاع الصناعات الدوائية بطبيعتها إما غير قابلة للتداول أو تعتمد بشكل كبير على استيراد السلع الوسيطة. لكن القطاعات

الهيدروكربونية الرئسية سنواجه عموماً تحدي النحول إلى الطاقة الخضراء، والتي من المحتمل أن تخضع إلى جباية مرسومٍ خاصة، على الأقل في الاتحاد الأوروبي، على واردات الصلب والأسمدة والإسمنت وغيرها من المنتجات التي تُنتج بوسائل كثيفة الكربون. وبالتالي، ستراجع الميزة النسبية لمص القائمة بشكل أساسي على الغاز الطبيعي، وفي النهاية، سنضطر البلاد للنحول إلى الطاقة الخضراء. لكن هذا الأمر يتطلب إدخال تحديات رأسمالية وتكنولوجية لا تستطيع الدولة توفيرها حالياً. وأخيراً، لماذا يجب على المستثمرين الخليجيين المساعدة في إجراء هذه التحديات في مصر وليس في بلدانهم؟ باختصار، لن تسهر الجولة الأولى من الخصخصة الجزئية على الأقل بشكل كبير في معالجة ميزان العجز التجاري عن طريق تحويل الإنتاج إلى السلع القابلة للتداول.

■ ومن التأثيرات الأخرى أن سياسة ملكية الدولة لن تقلل بشكل كبير على الأرجح الدور المهيمن للمؤسسة العسكرية في الاقتصاد. من المقرر بيع شركتين عسكريتين فقط في إطار البيع الجزئي خلال ما يُفترض أنه جولة خصخصة أولية سنسئم لأكثر من عام. ويشير ذلك إلى أن الحكومة المصرية، بماطل وتحاول كسب الوقت في هذه المسألة الحساسة، وربما تأمل أن يفقد صندوق النقد الدولي اهتمامه عندما تتحسن الظروف الاقتصادية، إذا تحسنت. وبالإضافة إلى عدم رغبة الحكومة في خصخصة الأصول العسكرية، يمكن لعملية الخصخصة نفسها أن تعزز دور المؤسسة العسكرية في الاقتصاد. فهي ستشقى مصالح مشتركة بين المستثمرين والضباط، ليس فقط في الشركات التي كانت مملوكة بالكامل للمؤسسة العسكرية سابقاً، بل أيضاً في الشركات المدنية المملوكة للدولة. ويُعزى ذلك إلى أن الر وابط العسكرية في " جمهورية الضباط " متغلغلة في جزء كبير من الاقتصاد السياسي، وإلى أن المستثمرين في المؤسسات الكبيرة يجب أن يعملوا عادةً ضمن الظروف التي شكلتها هذه الر وابط.

■ تعزز خطوة موازية اتخذها مجلس الشعب المصري في ديسمبر 2022 لتحويل الإيرادات من عمليات قناة السويس إلى صندوق خاص صرح الرئيس عبد الفتاح السيسي أنه سيكون تحت إشراف " جهة سيادية " وهو تصنيف يشير عادةً إما إلى المؤسسة العسكرية أو إلى جهاز المخابرات العامة ، الانطباع بأن القصد من سياسة ملكية الدولة ليس تجريد المؤسسة العسكرية من الأصول الاقتصادية الهامة، بل العكس. ومن المؤشرات أيضاً أن الحكومة تواصل إسناد أدوار رئيسية للمؤسسة العسكرية في مشروعات استصلاح الأراضي العملاقة.

■ من المستبعد أيضاً أن تحدث سياسة ملكية الدولة تغييرات سياسية جوهرية. سيكون المستثمرون الخليجون، وخاصة صناديق الثروة السيادية، مدفوعين بالمصالح الجيوسياسية والاقتصادية، ما قد يثير توترات بينهم وبين المصريين. على الأقل، سيضع امتلاك مزيج من الأجانب والمصريين حصصاً رئيسية من الاقتصاد عقبات أمان تشكيل برجوازية أكثر تماسكاً ووحدة لديها مصلحة ونفوذ للدفع نحو تحرير الاقتصاد السياسي. ويعني تفضيل المستثمرين الأساسيين على الاكتتابات العامة أن الخطة تنجاهل فرصة تاريخية لتوسيع قاعدة المساهمين والمساعدة في تعزيز طبقة وسطى صاعدة. يُضاف إلى ذلك أن الحاجة إلى جذب الرساميل إلى الشركات الكبيرة في القطاعات الرئيسية سنجعل زيادة الرخية أولوية على حساب تلبية مصالح العاملين والمستهلكين، ما يؤدي إلى تفاقم حالة عدم المساواة.

على شفا جرف هامر

■ لم تُنفذ سياسة ملكية الدولة بعد، وبالتالي، تُعتبر الإشارة العامة إلى أن بيع الأصول الوطنية لن يضمن مستقبلاً اقتصادياً مشرقاً لمصر، ذات طبيعة نظرية وليست تجريبية. وسنبقى أسئلة كثيرة مطروحة. على سبيل المثال، هل سيؤدي البيع الجزئي للأصول المملوكة للدولة بشكل عام إلى



تحقيق مكاسب قصيرة الأمد فقط، مع فرض تكاليف طويلة الأمد على الاقتصاد السياسي؟ أمر سيسهم في إحياء رأس المال المليت وتحسين معدلات النمو الاقتصادي، مع ما يصحب ذلك ربما من تسرب الثروة إلى شرائح أوسع من السكان؟

■ تظهر المؤشرات الحالية أنه في أقل تقدير، لن تعالج عمليات الخصخصة الأولية الاخلالات المالية والنجارية. لكن يمكنها تحسين الاخلالات بدرجة كافية لتحفيز تدفق الاستثمارات إلى الديون السيادية وحتى جذب بعض الاستثمارات الأجنبية المباشرة، بما في ذلك في قطاعات جديدة واعدة مثل الأعمال التجارية الزراعية والخدمات اللوجستية في منطقة قناة السويس. أما إذا لم تحدث هذا التحسن، فسينعش بيع المزيد من أصول الدولة، ما يؤدي إلى تفاقم النوترات المحملة الناجمة عن الجولت الأولى من الخصخصة.

■ مصر إذاً على شفا جرف هامر. فهي حالياً في كفة الميزان الهش، بينما تأمل قيادتها أن يبع الأصول القيمة، سيجنبها الاضرار إلى تحرير اقتصادها السياسي حقاً وإضفاء الطابع المدني عليه، بفعل ضغط الظروف الاقتصادية الصعبة. لكن إصلاح الاقتصاد سيكون ضرورياً لمستقبل البلاد، وبالتالي يكمن الاخبار الحقيقي لسياسة ملكية الدولة فيما إذا سنغرز هذه النتيجة أم لا.

هوامش

<sup>1</sup> Amr Adly, *Cleft Capitalism: The Social Origins of Failed Market Making in Egypt* (Palo Alto: Stanford University Press, 2020);

انظر أيضاً:

Steffen Hertog, *Locked Out of Development: Insiders and Outsiders in Arab Capitalism* (Cambridge: Cambridge University Press, 2022).

## 4. هل مص أكبر من أن تفشل أم أكبر من أن تنقذ؟<sup>40</sup>

إسحاق ديوان

08 مايو 2023

أثارت الأزمة الاقتصادية والمالية التي عصفت بمصر في العام 2022 نقاشاً كبيراً حول الأسباب والحلول. وفيما يواصل الكثير من المراقبين التأكيد على الحاجة إلى مزيد من النمو، لم ينوافس الفهم الكافي لسبب انخفاض الاستثمار الوطني، ولا سيما من القطاع الخاص.

يتضح ذلك من الاتفاق الأخير الذي توصلت إليه مصر مع صندوق النقد الدولي بشأن الحصول على قرض، والذي ينص على معدلات استثمار أقل بكثير من تلك الواردة في توقعات الحكومة، ويفترض معدلات نمو منخفضة على نحو غير منجح. يمكن القول إن الاتفاق السابق مع صندوق النقد الدولي في العام 2016 لم يسهم بناتاً في تحسين مناخ الاستثمار، بل أذى في الواقع إلى تدهوره بشكل غير مباشر. يسود الآن فهم أعمق في أوساط المجتمع الدولي مفاده أن على القطاع الخاص أن يكون أكثر ديناميّة لتحقيق نمو اقتصادي أكبر. وبالتالي، ينبغي على أي أجندة إصلاحية تهدف إلى تعزيز النمو الاقتصادي أن تزود القطاع الخاص المحلي بالحوافز وبالقدرة على الاستثمار في مستقبل البلاد. ثمة أيضاً فهم بأن هذا الأمر يتطلب الحد من دور المؤسسة العسكرية في الاقتصاد لتقليل المنافسة. وبالإضافة إلى إرساء تكافؤ الفرص، يجب أن يشمل ذلك الوصول إلى التمويل بشكل أكبر. لكن معدل الانخار القومي في مصر منخفض للغاية. ومن أجل تنشيط العجلة الاقتصادية، لا بد من تقدير حوافز أيضاً لجميع الأفرقاء الاقتصاديين للانخار بما يكفي حتى تتمكن الدولة من تمويل استثمارات أكبر.

<sup>40</sup> هل مص أكبر من أن تفشل أم أكبر من أن تنقذ؟ - تقييم سياسة ملكية الدولة في مصر: بين التحديات

والمقنضيات - من مركز كارنيجي للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيجي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

## توقعات بعيدة المنال وإطار عمل سياساتي تشويه العيوب

تهدف الحكومة المصرية، من خلال سياسة ملكية الدولة الجديدة ومدركة السياسات الاقتصادية والمالية، اللذين تُعتبران المقياس الهيكلي للاتفاق الحالي مع صندوق النقد الدولي، إلى زيادة معدلات الاستثمار إلى ما بين 25 و30 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي للبلا. وتوقع الحكومة أن تحقق هذه الزيادة معدلات نمو اقتصادي مرتفعة، من 7 إلى 9 في المئة سنوياً على المدى المتوسط. وبالمقارنة، يتوقع تقرير خبراء صندوق النقد الدولي، الذي يضع الإطار السياساتي المثق عليه، زيادة أكثر واقعية في معدلات الاستثمار (من 12 في المئة من إجمالي الناتج المحلي في العام 2022، إلى 14 في المئة من إجمالي الناتج المحلي بعد 5 سنوات)، لكنه يتوقع معدل نمو طموحاً مماثلاً تقريباً بنحو 6 في المئة.

يمكن تفسير الفرق بين التطلعات الاستثمارية الطموحة للحكومة والتوقعات الأكثر تحفظاً المنجسدة في اتفاقها مع صندوق النقد الدولي بشكل عام على أنه اختلاف في الرأي حول ما هو ممكن. لكن الأقل وضوحاً هو سبب توقع الجانبين معدلات نمو اقتصادي مرتفعة مماثلة. على الأقل، إن توقع الحكومة معدل نمو يتراوح بين 7 و9 في المئة يتوافق مع تطلعاتها نحو معدل استثمار مرتفع. لكن، في المقابل، لا تتسق توقعات صندوق النقد الدولي للنمو في مصر مع معدل الاستثمار المنخفض الذي توقعه، الأمر الذي ربما يطرح إشكالية أكبر.

في العام 2016، توقع صندوق النقد الدولي معدل نمو بنسبة 5 في المئة في برنامج قروضه لمصر بقيمة 12 مليار دولار. كان يمكن اعتبار هذا المعدل مرتفعاً أيضاً نظراً إلى مستوى الاستثمار المتوقع آنذاك، والذي كان 14 في المئة من إجمالي الناتج المحلي. وفي حين أن النمو الفعلي خلال الفترة التي يغطيها البرنامج قارب هذا الهدف، عند 4 في المئة، فإن صندوق النقد الدولي أقر في تقييمه الخاص للبرنامج بأن هذا الأداء الجيد نسبياً لم يكن نتيجة الإصلاحات والنمو المستقل، بل نتيجة الاكتشاف المؤاتي من الغاز

البحري في العام 2019، ما عزز معدل النمو لضع سنوات. وبينما لا يمكن استبعاد حدوث المزيد من المفاجآت، لم تُلح مثل هذه المكاسب المفاجئة في أفق مصر في بداية العام 2023.

خلاصة القول هي أن تطلعات الحكومة المصرية تبدو مغالية في الطموح (فمن الناحية الواقعية، لا يمكن لمعدل الاستثمار أن ينضاعف في غضون خمس سنوات)، وتوقعات صندوق النقد الدولي غير منسقة (فالنمو لا يمكن أن يكون لهذه الوتيرة السريعة مع هذا الاستثمار المنخفض). وجهة النظر المُشكّكة هي أن الطرفين توقعاً معدلات نمو اقتصادي مرتفعة من أجل إقناع جمهوريهما أن نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي الإجمالي في مصر لديها فرصة جيدة للانخفاض مع مرور الوقت، على الرغم من ارتفاعها الكبير، إذ تقترب من 100 في المئة. فمع معدل نمو اقتصادي مرتفع بدرجة كافية، تنخفض نسب الدين تلقائياً.

لكن السيناريو الأكثر واقعية هو أن ترتفع معدلات الاستثمار إلى المستوى الذي توقعه صندوق النقد الدولي، لكن أن تبقى معدلات النمو منخفضة عند نحو 3 إلى 4 في المئة. ما يسمى حالياً السيناريو الكلي المُفترض هو مفرط في التفاؤل. في السيناريو الواقعي، لا يُعتبر الدين العام مستداماً، وبالتالي، يجب إعادة هيكلة الديون الخارجية التي تبلغ حوالي 155 مليار دولار قبل تنفيذ خطة الإنقاذ من جانب صندوق النقد الدولي - وهذا تحدٍ صعب وطويل الأمد من شأنه أن يوقر سوق السندات الدولية. إن صندوق النقد الدولي، من خلال افتراضه بأن مصر ستحقق معدل نمو مرتفعاً، سهل على إدارته لهج غض الطرف في الوقت الراهن، وبالتالي تقدير الدعم للدولة غالباً ما توصف بأنها، سياسياً، أكبر من أن تفشل.

لكن الحقيقة هي أن مصر قد تصبح أكبر من أن تُنقذ. في نهاية المطاف، لم يجعل صندوق النقد الدولي سوى قدرٍ ضئيل من أمواله متاحاً. فثمة مقولة شائعة في الدوائر المالية، ومفادها: "إذا كنت مديناً

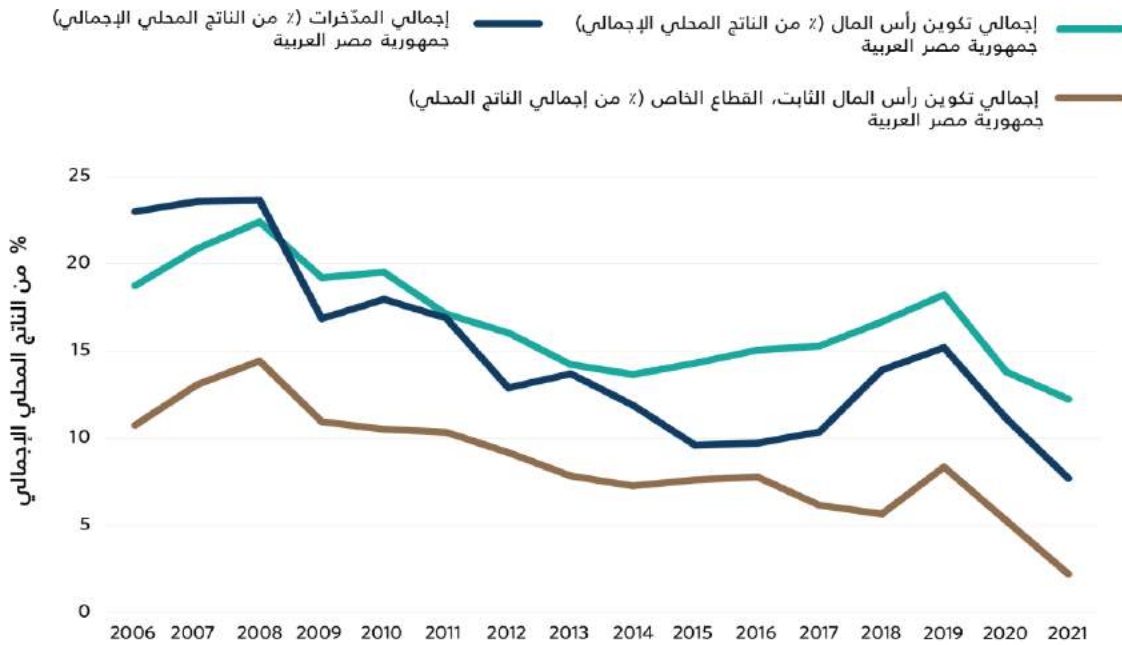
للبنك بمبلغ 100 دولار، فهذه مشكلتك، ولكن إذا كنت مديناً للبنك بمبلغ 100 مليون دولار، فهذه مشكلة البنك". ونظرًا إلى أن مصر هي بالفعل ثاني أكبر دول العالم اسئدانةً من صندوق النقد الدولي، فثمة خطر أن تصبح، على غرار الأرجنتين، "مشكلة الصندوق". في ظل هذا الوضع، كان القرض الجديد الذي منحه الصندوق لمصر بقيمة 3 مليارات دولار بمثابة حل وسط: فقد أفلت صندوق النقد الدولي من المأزق السياسي، على الأقل في المدى القصير، مع الحفاظ على إمكانية التكمير في انكشافه المالي. لكن الاستمرار في التأجيل من خلال هذا القرض سيشترك مصر مع برنامج يعاني من نقص كبير في التمويل وغير مستدام. في مطلق الأحوال، لن يتطور البرنامج بطريقة مرضية وستضطر مصر إلى إعادة النظر به عاجلاً وليس آجلاً. في الواقع، ما لم تحدث صدمة إيجابية خارجية غير منجّمة، فسيتعين خوض عملية إعادة النظر هذه في سياق إعادة هيكلة واسعة النطاق لديون مصر.

### سبع سنوات ضاعت سدى

في العام 2016، كانت المشكلة الاقتصادية الأولى في مصر هي ضعف النمو بسبب انخفاض معدل الاستثمار. كان من المفترض أن يعمل برنامج صندوق النقد الدولي الذي تم إطلاقه في ذلك العام على استقرار الاقتصاد المصري والبدء في إصلاح عيوبه الهيكلية من أجل تعزيز الاستثمار والنمو واستحداث فرص العمل. كان انخفاض الاستثمارات في مصر، ولا يزال، مشكلة انخفاض الاستثمارات الخاصة. تظهر بيانات البنك الدولي وصندوق النقد الدولي أن هذه الاستثمارات وصلت إلى مستويات منخفضة بشكل لا يصدق (انظر الشكل 1). صحيح أن معدلات الاستثمار الخاصة لم تكن منقعة للغاية في مصر أبدًا، إلا أنها استقرت عند مستوى مقبول يبلغ نحو 15 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي في العامين 1989 و2008. ولكن منذ العام 2008، انخفضت معدلات الاستثمار الخاصة

بشكل كبير، أي إلى 10 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي في العام 2011، وإلى 7 في المئة في العام 2014، حين أصبح عبد الفتاح السيسي رئيسًا. وبدلاً من ارتفاع أسعار الفائدة بفضل برنامج صندوق النقد الدولي للعام 2016، فقد انخفضت في الواقع أكثر في ظل إدارته. وبعد زيادة وجيزة في العامين 2018 و2019، انخفض معدل الاستثمار إلى 2 في المئة بحلول العام 2021. ولا يمكن أن يسمن أي اقتصاد في ظل هذا المستوى المنخفض الكارثي من الاستثمارات الخاصة. وعلى سبيل المقارنة، يبلغ معدل الاستثمارات الخاصة حالياً 37 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي في الصين، و22 في المئة في الهند، و20 في المئة في إثيوبيا، و11 في المئة في باكستان ذات النمو المنخفض.

### الشكل 1. المذخرات الوطنية، إجمالي الاستثمار والاستثمار الخاص (حصص من الناتج المحلي الإجمالي)



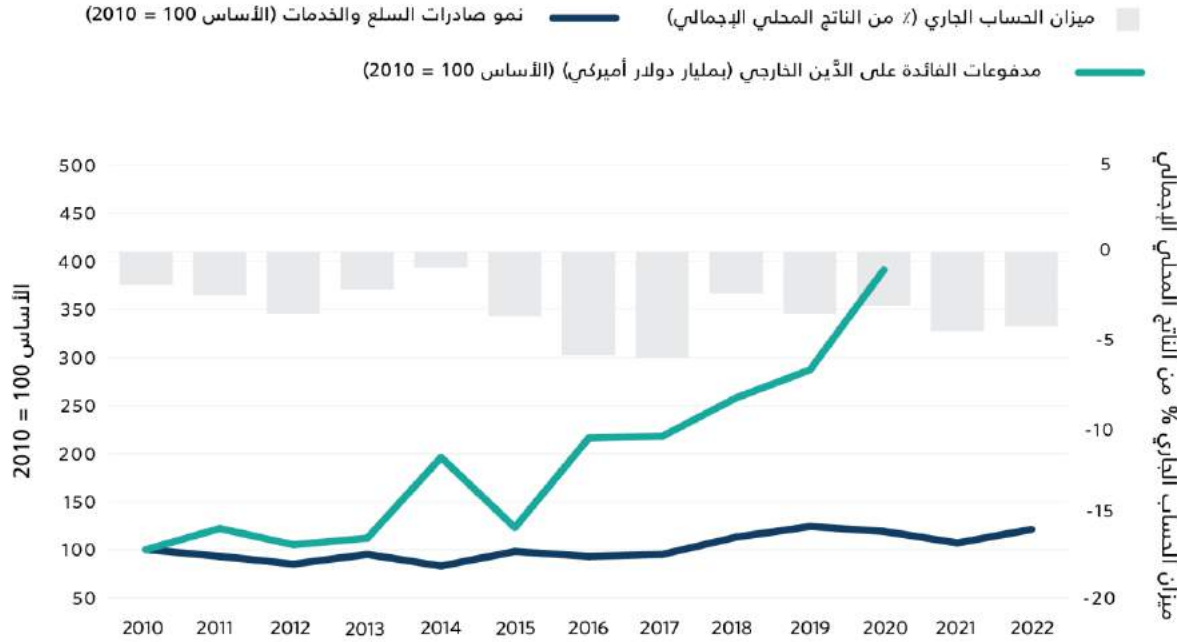
المصدر: "إجمالي المذخرات (% من الناتج المحلي الإجمالي) - جمهورية مصر العربية"، بيانات الحسابات القومية للبنك الدولي وبيانات الحسابات القومية لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، تمّت زيارة الصفحة في 6 نيسان/أبريل 2023.

<https://data.albankaldawli.org/indicator/NY.GNS.ICTR.ZS?locations=EG>

ينعكس افتقار الاقتصاد المصري إلى الدينامية أيضاً في الأداء السيئ للمصادرات، لأن الشركات الخاصة هي التي تصدّر بشكل حصري تقريباً. منذ العام 2014، بلغت صادرات السلع والخدمات حوالي 50

مليار دولار سنوياً (في المتوسط، 15 في المئة فقط من الناتج المحلي الإجمالي). وما يثير القلق أن مناخ الأعمال كان سيئاً للغاية للدرجة أن الانخفاض الكبير في قيمة الجنيه المصري في العام 2016 فشل في إثارة استجابة لتعويض نقص المعروض السلعي وتحقيق زيادة مستدامة في الصادرات. وهذا مهم بشكل خاص لأن الدين الخارجي ما يتحو 100 مليار دولار في الفترة نفسها، وكانت الفجوة بين الفوائد المسنحة على الدين الخارجي والقدرة على السداد وفقاً لإيرادات النضيد أخذت في الاتساع بشكل كبير تقريباً، ولا سيما منذ العام 2016 (انظر الشكل 2). تقع هذه الفجوة بين زيادة الاقتراض وعدم ارتفاع القدرة على السداد في صلب الأزمة المالية الحالية.

## الشكل 2. الاقتراض والصادرات قبل وبعد برنامج صندوق النقد الدولي للعام 2016



المصدر: "تحديات متصاعدة وأوقات حاسمة"، تقرير آفاق الاقتصاد الإقليمي الصادر عن صندوق النقد الدولي، الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، تشرين الأول/أكتوبر 2022. <https://www.imf.org/ar/Publications/REO/MECA/Issues/2022/10/13/regional-economic-outlook-mcd-october-2022>

بالنظر إلى الوراء، يبدو أن هذه الفجوة قد تفاقمت بسبب برنامج صندوق النقد الدولي للعام 2016. أدت الأجواء الإيجابية التي ولدها إلى تحسين التصنيف الائتماني لمصر وسمحت للبلاد بالاقتراض بشكل

كبير والعيش بما يتجاوز إمكانياتها على مدى السنوات السبع التي تلت ذلك. اقتشعت الأسواق العالمية والمحلية بفكرة أن القيادة الوطنية القوية بدعم من صندوق النقد الدولي هي ضمان للقوة الاقتصادية. ولكن بدلاً من المساعدة في دعم الإصلاحات وتحويل الاستثمارات الإنتاجية، سمح برنامج صندوق النقد الدولي للحكومة المصرية باقتراض المزيد وتأخير تنفيذ إصلاحات مكلفة سياسياً كان من الممكن أن تحقق مع ذلك نمواً مستداماً. إذاً، بدلاً من إجراء إصلاحات حيوية، استثمرت الحكومة بشكل كبير في مشروعات البنية التحتية الكبيرة، التي ولدت بعض النشاط الاقتصادي الفوري، ولكنها لم تعزز الصادرات الوطنية بشكل كبير. سمح هذا المثمن المؤقت للنظام بالاستمرار في تجاهل حاجات القطاع الخاص.

إن شبه القمع الذي يتعرض له القطاع الخاص ليس ظاهرة جديدة في مصر، لكنه تفاقم في السنوات الأخيرة. لم يثق الرئيس السابق أنور السادات وحسني مبارك في رجال الأعمال من القطاع الخاص، خشية أن تشكل هذه المجموعة قوة سياسية مستقلة من شأنها أن تهدد قبضة الحكومة على السلطة. ولكن عندما أرغمت أزمات الديون الرؤساء على خفض الخراط الدولة في الاقتصاد، كان لابد من انفتاحه على المشاريع الخاصة. أطلق السادات سياسة الانفتاح التي بدأت بإبعاد الاقتصاد عن اشتراكية الرئيس السابق جمال عبد الناصر. وأنشأ مبارك قطاعاً خاصاً مؤثراً، وقائماً على المحسوية، وأكش برزاً في ولائه السياسي من ديناميته الرأسمالية. مع ذلك، وبالنظر إلى الماضي، لا يسع المرء إلا أن يشعر ببعض الحنين إلى الأوليغارشية التي قادت حملة التحديث المناوغة في مصر في العقد الأول من القرن الحادي والعشرين. فبعد سبع سنوات من إطلاق برنامج صندوق النقد الدولي للعام 2016، تزح البلاد تحت وطأة دين عام أكبر يبلغ حوالي 300 مليار دولار. حتى نظام المحسويات كان أكش إبداعاً من الشركات العسكرية التي حنرها عهد السيسي من القيود المالية.



## فشل الانخار من أجل مستقبل أفضل

إلى جانب النهيش بدوافع سياسية، يعاني القطاع الخاص أيضاً من القمع المالي، إذ ينمر تجاهل حاجاته لصالح الحاجات النموية الكبيرة للقطاع العام. وقد تعاضر هذا التأثير مع مرور الوقت، ويعود ذلك جزئياً إلى أن الدولة زادت من اقتراضها لإعادة تمويل الديون المتزايدة، ولكن أيضاً بسبب تقلص المدخرات. فوفقاً لإحصاءات صندوق النقد الدولي، كان لمصر في العام 2022 أحد أدنى معدلات المدخرات الوطنية من بين البلدان الكبيرة، وتحديدًا 9 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي مقارنةً مع 45 في المئة في الصين، و34 في المئة في نيجيريا، و33 في المئة في إندونيسيا، و30 في المئة في الهند، و25 في المئة في إثيوبيا الشديدة الفقر. المعدل في باكستان أقرب إلى مصر، لكنه لا يزال أعلى بمعدل 1.5 مرة، عند 14 في المئة. ربما يكون معدل الانخار الوطني اليوم هو الأدنى في التاريخ المصري. في أوائل تسعينيات القرن الماضي، عندما بدأت الموجة الأولى من الإصلاحات الاقتصادية، كانت النسبة 35 في المئة، لكنها تراجعت بعدئذ إلى 23 في المئة في العام 2006 في ظل "حكومة رجال الأعمال" التي هيمن عليها جمال جند مبارك، والتي شكلت ذروة مرحلة رأسمالية المحسوبيات (انظر الشكل 1). ومنذ ذلك الحين، شهد هذا المعدل انخفاضاً مستمراً، إذ انخفض إلى 17 في المئة عشية انتفاضة العام 2011، ثم إلى 12 في المئة بحلول الفترة التي تولى فيها السيسي منصبه في العام 2014، ليرجع إلى مستوى أدنى بشكل خطير في السنوات الأخيرة. تعكس معدلات الانخار الوطنية المنخفضة ظاهرتين مختلفتين: الإنفاق الكبير من جانب الحكومة أكثر من الدخل وانخفاض مدخرات الأسرة. حين تنفق الحكومة أكثر مما تجني، فهي تدخل في دوامة الانخار السلبي، الذي تظهر عواقبه في كل مكان في مصر على شكل البنى التحتية المنهالكة، والتعليم المنخفض الجودة، وزيادة تلوث الهواء والماء. ويسلط ذلك الضوء على الفرصة الضائعة الكبيرة التي سببها الإنفاق على عاصمة إدارية جديدة لن تحقق، في أفضل الأحوال، سوى عوائد على المدى البعيد.

فالموارد التي ينبر إيفاقها على العاصمة يمكن استثمارها بشكل أفضل في الأصول المنتجة القادرة على توليد إنتاجية أكبر والحفاظ عليها، واستحداث المزيد من فرض العمل وزيادة الدخل. تعكس المدخرات المنخفضة والمناقصة أيضاً وجود فئة سكانية تعيش بشكل متزايد على إيفاق كل ما تجنيه، وبالتالي تعجز عن الادخار. ومع تفاقم الفقر وندرة السيولة، يميل الأفراد والمؤسسات إلى استخدام الأصول لتحسين سبل عيشهم على المدى القصير، على الرغم من ارتفاع التكاليف التي سينرتكبها في المستقبل. أدنى تراجع قيمة الجنيه المصري في العام 2016 إلى تقليص الأجور الحقيقية بنسبة [40 في المئة](#) على مدى السنوات الثلاث التالية، ما رفع معدل الفقر ليشمل أكثر من 30 في المئة من السكان. يُضاف إلى ذلك أن خفض قيمة العملة بالمقدار نفسه تقريباً، الذي حدث في العام [2022](#)، سيؤدي إلى تداعيات أسوأ.

من المرجح أن يكون الارتفاع السريع في معدل الادخار الخاص في ظل الظروف الحالية لمصر ناتجاً عن انخفاض حاد في الاستهلاك، ما يعني زيادة الفقر. إن العجز العام مبرمج بالفعل على الانخفاض، وينبع بالنسبة [أولاً](#) بنسبة [2 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي](#). ولكن في ظل عدم تخفيف عبء الدين، من الصعب تحقيق المزيد في هذا الصدد بعد سنوات من خفض النفقات الاجتماعية. علاوةً على ذلك، تسأثر خدمة الدين نحو الـ 50 في المئة من النفقات العامة، وفقاً للتوقعات الحالية. وبالتالي، لإعادة تمويل الدين العام، يجب تقييد مبلغ الائتمان الموجه للقطاع الخاص بشدة. وبالفعل، يتوقع صندوق النقد الدولي أن الائتمان المتقدم للقطاع الخاص لن ينسج إلا قليلاً خلال مدة البرنامج. قد يكون الحل الجيد هو جذب الاستثمار الأجنبي المباشر، وسنخدم صندوق النقد الدولي هذه الورقة بقوة، إذ [ضاعف توقعاته](#) للاستثمار الأجنبي المباشر في مصر من المستوى الحالي البالغ 8 مليارات دولار سنوياً إلى 16 مليار دولار سنوياً في غضون خمس سنوات. لكن الافتراض الأساسي هو أن الحكومة سنجع ما مجموعه 8 مليارات دولار من خلال خصخصة الشركات المملوكة للدولة، ما سيواجه معارضة محلية على الأرجح.

## هل يمكن تجنب مستقبل فاتر؟

إلى أين يأخذ هذا الوضع مصص؟ يفترض البرنامج المحدد في اتفاق القرض الحالي من صندوق النقد الدولي إلى المصدقية، وينعكس ذلك في تقبله الباردي في أسواق رأس المال. وهذا يعني أن مصص، على عكس العامر 2016، سنواجه صعوبة أكبر في جذب تدفقات رأسمالية جديدة بأسعار فائدة معقولة. ويعني ذلك أيضاً أن إعادة التمويل الدين المحلي، الذي يمثل ثلثي الدين العام، سنصبح مكلفاً بشكل متزايد. وسيشجع فرض ضوابط على حركة الرساميل لمنع أسعار الفائدة من الارتفاع بشكل مفرط، لكن ذلك سيجعل من الصعب جذب التحويلات من المصص بين العاملين في الخارج، الذين يشكلون المصدر الأساسي للعملة الصعبة في البلاد حالياً. في غضون ذلك، قد يضعف القطاع المصص في أيضاً. إذ، تسير مصص من نواح عدة على خطى لبنان، وتنبه خو الأهييار المالي والنضخم المفرط.

ما من حل سهل في هذه المرحلة. فالوضع الذي تعيشه في مصص مخوف بالمخاطر. والسؤال الواضح هو كم سيكلف الحؤول دون الهيار الاقتصاد المصص إذا كان الناتج المحلي الإجمالي ينمو بنحو 3 في المئة فقط سنوياً، بنسبة قريبة من معدل النمو السكاني؟ من الصعب الإجابة على ذلك، لكن نظراً إلى حجم البلاد، فالتكلفة ستكون باهظة. من بين البلدان النامية الكبيرة، تمثل باكستان فقط مشكلة لهذا الحجم. إن خطر أن تصبح مصص أكبر من أن تُتقد حقيقي للغاية، ولا سيما أن التمويل ينضال بسبب القيود المفروضة باطراد على الميزانية في جميع أنحاء العالم.

إن القيادة المسؤولة سنجعل النمو الاقتصادي هدفها الأساسي، بدل أن يكون مهمة هامشية تُترك للوزراء الكنوقراط (بغض النظر عن مدى كفاءتهم). مثل هذه القيادة سنعمل بخد من أجل إنشاء تحالف وطني لتطبيق إصلاحات من شأنها أن تحرك عجلة الإنتاجية والابتكار. سيكون الطريق شاقاً

ومؤملاً، لكنه ليس أكثر إيلاًماً من المسار البديل الممنثل في النمو المنخفض الذي قد يؤدي إلى الموت  
البطيء للاقتصاد المصري.



<https://youtu.be/TJ-560copA?si=MQKSJdwsQ8QWl6ia>



[https://youtu.be/l48krr0qUUs?si=SBp\\_bIZM2NsY4MUg](https://youtu.be/l48krr0qUUs?si=SBp_bIZM2NsY4MUg)

## 5. مشكلة الاقتصاد المصري في حشد القطاع الخاص وليس مزاجنه<sup>41</sup>

عمرو عادلي

مايو 2023

قبل اندلاع الأزمة الاقتصادية والمالية في العام 2022، انصب الكثير من التركيز على معدل النمو في مصر، الذي تمكن من تجاوز العام الأول من جائحة فيروس كورونا بشكل جيد نسبيًا. فقد بلغ متوسط الناتج المحلي الإجمالي للبلاذ 4.38 في المئة سنويًا من العام 2016 إلى العام 2021، ما مثل تحسنا كبيرًا في المتوسط بمعدل 2.97 في المئة من 2011 إلى 2016 واقترب من متوسط 4.67 في المئة الذي سجل من 2002 إلى 2011، وهي فترة شهدت أعلى معدلات نمو منذ سبعينيات القرن الماضي. لكن في الربع الأول من العام 2022، كشف هروب رأس المال الهائل البالغ 20 مليار دولار، أي ما يعادل حوالي 50 في المئة من الاحتياطات الأجنبية الرسمية لمصر، أن النعافي الاقتصادي الظاهر في السنوات الست السابقة كان هشًا. علاوة على ذلك، أرغم ذلك الحكومة على السعي للحصول على خطة إققاذ أخرى من شركائها الخليجيين وصندوق النقد الدولي، على غرار تلك التي امتدت من 2013 إلى 2016. يُعدّ النكودن القطاعي للنعافي الاقتصادي في مصر أمرًا بالغ الأهمية لفهم نقاط الضعف المزمنة في البلاذ، وخاصة حاجتها المستمرة للنمويد الأجنبي على الرغم من جولات الإصلاحات التي يرعاها صندوق النقد الدولي. يُعزى جزء كبير من هذه الحاجة إلى الاستخدام الأساسي للدولة للقطاعات غير القابلة للتداول خارجيًا (أي من خلال النصدين والاستيراد) من أجل النعافي من الأزمة الاقتصادية والمالية الحادة التي أعقبت انقاضة 2011. ووفقًا للخبير الاقتصادي أرنولد هاردينغ، تشمل السلع غير القابلة

<sup>41</sup> مشكلة الاقتصاد المصري في حشد القطاع الخاص وليس مزاجنه - تقييم سياسة ملكية الدولة في مصر: بين النحليات والمقتضيات -

من مركز كارنيجي للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيجي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

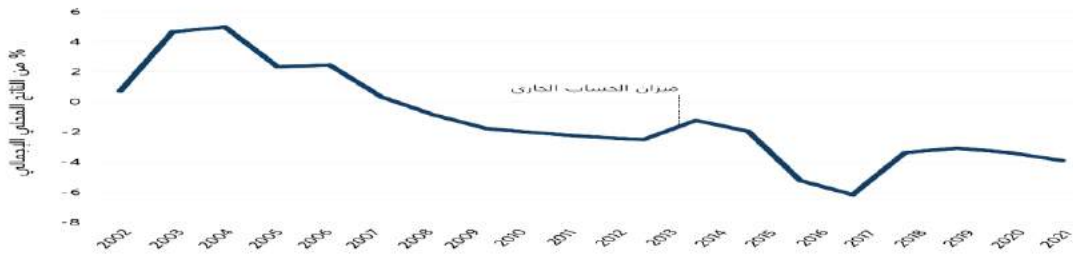
للنداويل "الخدمات التي يجب أن يكون فيها الطالب والمُنتج في المكان نفسه، والسلع ذات القيمة المنخفضة بالنسبة إلى وزنها أو حجمها"، وبالتالي، لا ينمّر تداولها دولياً. وقد أدت الاستثمارات الحكومية الضخمة في مصر في الإنشاءات والعقارات والصناعات المغذية المرتبطة بها إلى توليد معدلات نمو وتوظيف عالية إلى حدٍ ما اعتباراً من العام 2013 فصاعداً. ولكن نظراً لأن هذه السلع غير القابلة للتداول لم تزد الصادرات ولم تخل محل الواردات، فشلت في معالجة الموقف الخارجي لمصر وحاجتها إلى توليد العملة الصعبة أو الاحتفاظ بها.

ومع أن الكثير من الاقتصاديين سلطوا الضوء على أوجه القصور في استراتيجية النعافي هذه، فإن الدولة لم تغير مسارها. وبدءاً من العام 2014، أعطت الأولوية للقطاعات غير القابلة للتداول، على الرغم من المخاطر الاقتصادية المحتملة. وكان المبرر الأساسي سياسياً: فإلى جانب البحث عن الإيرادات، كان إضفاء الشعية على نظام ما بعد العام 2013 وتعزيز الائتلاف الحاكم أمراً بالغ الأهمية.

## الوضع المالي

ينعكس النهدي المتمثل في الموقف الخارجي لمصر في رصيد حسابها الجاري، الذي لا يزال أقل من مستويات ما قبل العام 2011 (انظر الشكل 1). فقد ساعد خفض قيمة الجنيه المصري في العام 2016 بسرعة على تقليص العجز من 6 في المئة إلى 3 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي، لكنه ظل مراكداً عند هذا المستوى أو ساء قليلاً العام 2018، علماً أن النعافي أدى إلى زيادة الطلب على المدخلات المستوردة.

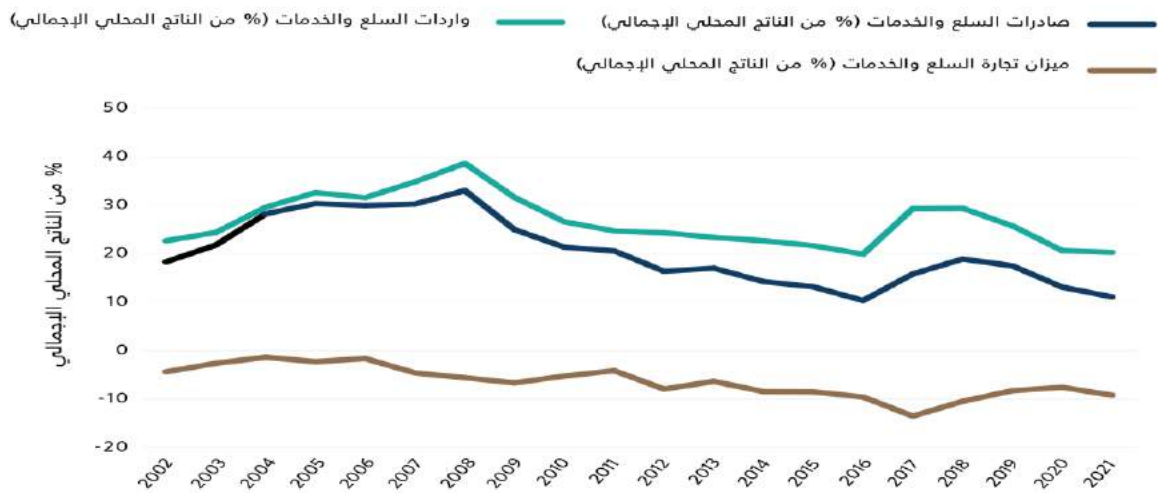
الشكل 1. ميزان الحساب الجاري لمصر (% من الناتج المحلي الإجمالي)



المصدر: "مؤشرات التنمية للبنك الدولي"، البنك الدولي، تمت زيارة الصفحة في 6 نيسان/أبريل 2023، <https://databank.albankaldawli.org/reports.aspx?source=world-development-indicators>

يمكن فهم عجز الحساب الجاري المزمن للدولة في ضوء قوتين مترابطتين، ولكلتيهما منمايزتان. أولاً، لم يتحسن الميزان التجاري منذ العام 2016 على الرغم من انخفاض الهائل في قيمة الجنيه المصري. وكما يوضح الشكل 2، فقد ظل العجز التجاري من دون تغيير تقريباً، ما يشير إلى غياب المرونة في الواردات والصادرات على حدٍ سواء. ثانياً، لا تزال الفجوة التمويلية في البلاد تُسد بالديون الخارجية المتزايدة، التي تضاعف مرصيدها كنسبة مئوية من الدخل القومي الإجمالي من **15.4 في المئة في العام 2015** إلى **36.67 في المئة في العام 2020**، ما فرض ضغوطاً إضافية على الحساب الجاري، إذ تضاعفت خدمة الدين الخارجي خلال نفس الفترة من **1.17 في المئة إلى 3.9 في المئة من الدخل القومي الإجمالي لمصر**.

الشكل 2. الصادرات والواردات والميزان التجاري في مصر (% من الناتج المحلي الإجمالي)



المصدر: البنك الدولي، "مؤشرات التنمية".

كان الانخفاض بنسبة 50 في المئة في قيمة الجنيه مقابل الدولار بين العامين 2016 و2019-والذي أتى بنكلفة اجتماعية واقتصادية هائلة، إذ غذى التضخم في مصر، وهي مستورد صافي للمواد الغذائية والطاقة-غير كافٍ على الإطلاق للتعويض من نقاط الضعف الهيكلية في القطاعات القابلة للتداول في البلاد. وبالمثل، لم تجذب قطاعا البناء والعقارات استثمارات أجنبية مباشرة كبيرة. ووفقاً لقرير العام 2020 الصادر عن منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، بلغت حصة البناء والعقارات من إجمالي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر في العام 2016، 1.5 في المئة و3.6 في المئة على التوالي، مقارنة مع 53.5 في المئة في مجال استخراج النفط.

لم يكن هذا الأداء المخيب حتمياً، إذ كان بإمكان الدولة إعطاء الأولوية للقطاعات القابلة للتداول والسعي إلى تعميق الصناعي للحد من كثافة الواردات في قطاعها الإنتاجية (النسيج والزراعة) وتعزيز الصادرات. لكن التحيز تجاه السلع غير القابلة للتداول واضح عند مقارنة متوسط النمو السنوي في قطاعي البناء والعقارات مع النسيج (باستثناء تكرير النفط)، كما هو موضح في الجدول 1.

### الجدول 1: معدلات النمو، قطاعات مختارة

المتوسط السنوي/القطاع	2007-2011	2012-2016	2017-2020
معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي	5.17	2.65	4.39
قطاع البناء والشيد	11.42	5.14	4.70
القطاع العقاري	3.70	4.39	4.23



## الجدول 1: معدلات النمو، قطاعات مختارة

المنوسط السنوي/القطاع	2007-2011	2012-2016	2017-2020
قطاع الصناعات النحولبية (باستثناء تكرير النفط)	4.15	5.40	3.32

المصدر: حسابات المؤلف بناءً على بيانات من "الناتج المحلي الإجمالي بنكفة عوامل الإنتاج وفقاً للأنشطة الاقتصادية" بالأسعار الثابتة"، البنك المركزي المصري <https://www.cbe.org.eg/ar/economic-research/time-series/downloadlist?category=DEF6421CA1354B128A1113D7A5BBFC66>

منذ البداية، تشكلت استراتيجية التعافي المصرية من خلال الأزمة المالية المزمنة التي واجهتها البلاد. من جهة، وعلى الرغم من الجهود المتضافرة، لم تتمكن الدولة من رفع نسبة الإيرادات الضريبية إلى الناتج المحلي الإجمالي، والتي ظلت مراكدة حول 13.67 في المئة بين العامين 2015 و2020 وفقاً لبيانات البنك المركزي المصري، وهي أقل بشكل ملحوظ من متوسط النسب في دول محل مقارنة مثل تركيا والمغرب (19.94 في المئة و17.61 في المئة، على التوالي، بناءً على بيانات البنك الدولي). (ومن ناحية أخرى، اقتضى الاتفاق مع صندوق النقد الدولي في العام 2016 اتخاذ تدابير تقشيرية من أجل تقليص عجز الموازنة، للحد من الحيز المالي للاستثمار العام. لم يسمح التحيز اللاحق نحو البناء والعقارات بسيطرة الدولة على التخطيط فحسب، بل أتاح أيضاً تخصيص الأراضي الصحراوية واستخدامها كوسيلة أساسية لتوليد تدفقات الإيرادات وتوسيع نطاق الإنفاق من خارج الموازنة.

لذلك، اعتمدت استراتيجية النعافي بشكل كبير على جمع الأصول المملوكة للدولة من أجل تحويلها إلى سيولة وأوراق مالية تدريجياً. وفي هذا السياق، تم إنشاء صندوق مص السيادي في 2018 وإطلاق مشروع بناء العاصمة الإدارية الجديدة كمشروع من خارج الموازنة. وبالمثل، في العام 2019، أصدرت هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة سندات توريد بقيمة 4 مليارات جنيه (حوالي 260 مليون دولار وفقاً لأسعار الصرف السائدة في 2019)، باستثمار كبير من البنك الأوروبي للإنشاء والتعمير، وفي العام 2022، استغادت الدولة من "بنك" الأراضي الصحراوية الضخم الذي خوزها من أجل إصدار أكبر برنامج سندات توريد في مصر بقيمة 20 مليار جنيه (حوالي 800 مليون دولار وفقاً لأسعار الصرف للعام 2022).

ومع ذلك، لم يكن توليد المال غاية في حد ذاته، بل وسيلة لإضفاء الشرعية على النظام الحاكم. علاوة على ذلك، ساعدت القطاعات المستهدفة غير القابلة للتداول، مثل تشييد المساكن والبنية التحتية، بما في ذلك ما يسميه الباحث في الشؤون المصرية دبلوي جيه دوسرمان "مشروعات عمرانية" واسعة النطاق، في تحقيق هدفين في الوقت نفسه. أولاً، وعدت هذه المشروعات العملاقة بالنعافي السريع من الأزمة الاقتصادية والمالية الحادة في أعقاب ثورة 2011، وبتحقيق أولوية سياسية، بغض النظر عن النكود القطاعي للاستراتيجية. وثانياً، صور المسؤولون الرسميون المشروعات العملاقة كدليل مرئي على الإجازات الوطنية، مستخدمين ما أطلق عليه عالم السياسة روبرت سبرينغبورغ عامل "عامل النجاح الباهر".

كان تنسيق أنشطة البناء والعقارات وتنفيذها أسهل بكثير من السعي وراء أهداف كتحقيق الصناعة أو تنويع الصادرات، كما أنها استغرقت وقتاً أقص في التنفيذ، وسمحت لبيروقراطية الدولة أن تفعل ما تعرفه، بدلاً من أن تفعل ما ينبغي عليها فعله. ومنذ أواخر سبعينيات القرن الماضي، عمدت الدولة إلى

بناء بلدات ومدن جديدة في الصحراء والسيطرة الكاملة على إمدادات الأمراض الصحراوية، ما مكّنها من الحفاظ على اليد العليا في حشد شركات التطوير العقاري من القطاع الخاص لهذه المهمة. وكانت الاستراتيجية البديلة للتعقيم الصناعي أو ترقية الصادرات تتطلب استثمارات مؤسسية أكبر بكثير لتشجيع العمل ورصد أداء المنتجين من القطاع الخاص، الذين يسيطرون على ما يقرب من 96 في المئة و100 في المئة على التوالي من الإنتاج الصناعي والزراعي في مصر.

وأخيراً، ظهر التركيز الشديد على السلع غير القابلة للتداول كوسيلة لبناء تحالف سياسي والحفاظ عليه، ومن الأمثلة البارزة على ذلك العاصمة الإدارية للشمية العمرانية، التي ينقسم هيكل ملكيتها بالنسبة تقريباً بين هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة (51 في المئة) ووزارة الدفاع (49 في المئة). بلغت مساحة أراضي العاصمة الإدارية 170,000 أفدان اعتباراً من شباط/فبراير 2023. واستخدم الوصول إلى هذه المساحات الشاسعة من الأراضي لجذب أصحاب رؤوس الأموال الأجنبية، بما في ذلك أعضاء من مجلس التعاون الخليجي ومستثمرين صينيين. ومن المفارقات، واستجابةً للأزمة المالية العامة المزمنة من خلال توسيع الإنفاق من خارج الموازنة، عمدت الإدارة التي ظهرت في عهد الرئيس عبد الفتاح السيسي بعد العام 2013، إلى حشد القطاع الخاص وليس مزاجته.

### الحشد وليس المزاجته

ركز النقد الليبرالي لاخراط الدولة المتزايد في الاقتصاد، وخاصة المؤسسة العسكرية، إلى حد كبير على تأثير المزاجته المفترض على القطاع الخاص، على الصعيدين الدولي والمحلي. لكن الجهات المرتبطة بالمؤسسة والهيئات الحكومية الأخرى لم تحل بشكل يُذكر مكان شركات التطوير العقاري في القطاع الخاص، ناهيك عن أخذ مكافئها، بل في الواقع، اعتمدت هذه الجهات بشكل كبير نسبياً على القطاع الخاص لتمويل المشروعات والضخمة الخاصة بالتطوير العقاري والبناء. لذلك، وخلافاً لوجهته

النظر التقليدية، عمدت الدولة إلى حشد الاستثمارات الخاصة ومدخرات الأسر للمساعدة في تمويل السلع غير القابلة للتداول.

تُميز الإحصاءات المصرية الرسمية بين قطاعي البناء والعقارات. ف فيما يشير الأول إلى البناء المادي للمنازل وكذلك البنية التحتية والأشغال العامة، يشير الثاني في الغالب إلى الخدمات، بما في ذلك التسويق والمبيعات والإعلان والأنشطة المتعلقة بالملكيات. وعلى نحو بديهي، يُعد قطاع البناء أكبر بكثير من قطاع العقارات. واستنادًا إلى بيانات [البنك المركزي المصري](#)، استحوذ قطاع البناء على متوسط 4.54 في المئة من الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة 2015-2020، فيما استحوذت العقارات على 2.94 في المئة، وبلغ المعدل الإجمالي 7.48 في المئة.

تاريخيًا، هيمنت الجهات الفاعلة في القطاع الخاص على قطاعي البناء والعقارات، ولا سيما [الإسكان](#). كان هذا هو الحال بشكل خاص في قطاع العقارات منذ العام 2014. وبين العامين 2015 و2020، بلغ متوسط نصيب القطاع الخاص في العقارات 96.9 في المئة من إجمالي الاستثمارات، مقارنةً مع 95.83 في المئة بين العامين 2005 و2011. تُعد الكثير من الجهات الفاعلة في القطاع الخاص شركات صغيرة ومنسوبة الحجم، سواء كانت عبارة عن أفراد متعاقدين أو شركات عائلية، وتعمل غالبًا في الاقتصاد غير الرسمي، فيما تلبي بعض كبريات شركات التطوير العقاري حاجات العملاء ذوي الدخل المرتفع وتعمل على إنتاج الوحدات ذات القيمة الأعلى، الواقعة عادةً في مجمعات سكنية في ضواحي القاهرة. في قطاع البناء، طرأ تغيير مُلفت، وإن لم يكن جذريًا، منذ العام 2014، ولا سيما نظرًا إلى زيادة الاستثمار في البنية التحتية. فبين العامين 2005 و2011، بلغ متوسط نصيب القطاع الخاص من الاستثمارات السنوية [88.95 في المئة](#). كانت فترة 2011-2013 غير مستقرة، ولكن بين العامين 2015 و2020، انخفض متوسط حصة القطاع الخاص إلى 81.33 في المئة، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى تعزيز

الاستثمارات الحكومية في البنية التحتية. مع ذلك، تجدر الإشارة إلى أن قطاعي البناء والعقارات بشكل عام بقيا إلى حدٍ كبير في أيدي القطاع الخاص. إضافةً على ذلك، أخفي الدور المتنامي نسبياً للقطاع العام منذ العام 2015 تقسيم العمل بين الدولة وشركات التطوير العقاري من القطاع الخاص، الذي عب عن شراكة بين الجانبين، وإن متفاوتة، وليس عن مزاحمة.

في هذا السياق، اعتمدت العاصمة الإدارية الجديدة، التي تُعتبر جوهرية المشروع الإنمائي الذي يقوده النظام الحاكم، على جذب الاستثمارات الخاصة من مصادر محلية وأجنبية على السواء. ففي تشرين الأول/أكتوبر 2022، قدّر رئيس مجلس إدارة شركة العاصمة الإدارية أن حجم استثمارات القطاع الخاص في المشروع العملاق يصل إلى 300 مليار جنيه (نحو 12 مليار دولار آنذاك) وأن الإنفاق الحكومي على مرافق العاصمة الإدارية وبنيتها التحتية بلغ ما لا يقل عن 80 مليار جنيه (نحو 3.2 مليارات دولار). ومن الأمثلة الصارخة على الأولوية الممنوحة لجذب كبار المطورين من القطاع الخاص مجموعة طلعت مصطفى، وهي أكبر الشركات الرائدة في مجال التطوير العقاري في مصر إلى حد بعيد. وقد حُكم على رئيسها التنفيذي هشام طلعت مصطفى في العام 2009 بالسجن لمدة 15 عاماً بتهمة القتل، لكنه حصل على عفو رئاسي في العام 2017. وبعد بضعة أشهر، أعلنت المجموعة عن شراء 500 فدان من الأراضي لتطويرها في العاصمة الإدارية الجديدة بقيمة 4.4 مليارات جنيه (حوالي 290 مليون دولار بحسب أسعار الصرف للعام 2017).

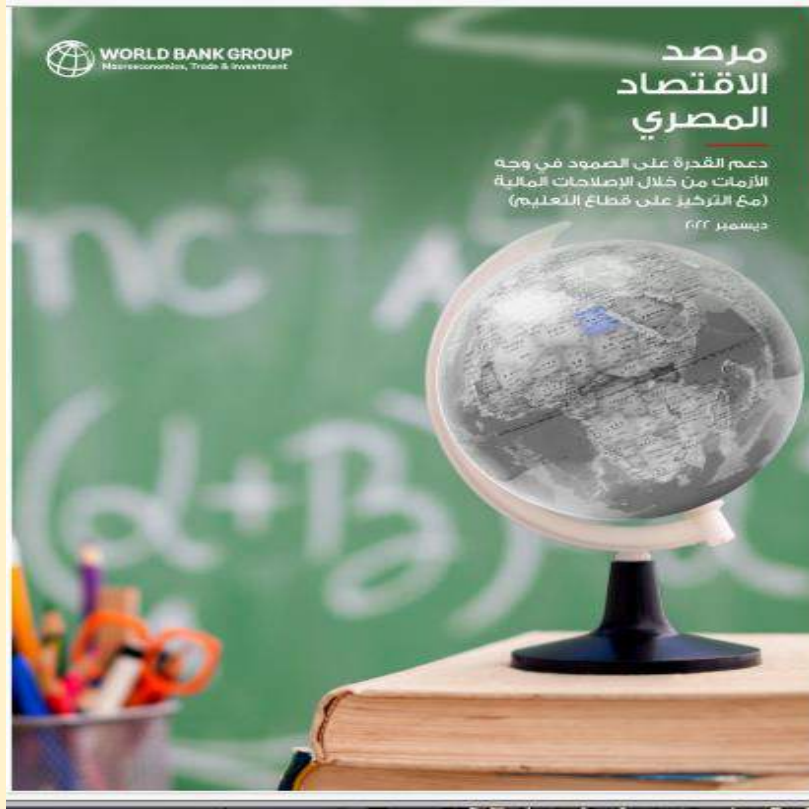
تشير العاصمة الإدارية الجديدة إلى نموذج استثماري تعتمد فيه الجهات الحكومية إلى بيع قطع أرض في الأراضي الصحراوية ذات الأسعار المرتفعة لشركات تطوير عقاري من القطاع الخاص من أجل بناء وحدات سكنية وتجارية مراقية. وتبع هذه الشركات الوحدات عملاً بنظام "أوف بلان"، أي قبل التشيد الفعلي للمشروع، للعملاء النهائيين، وعادةً ما يكونون من المصريين الأثرياء، الذين تمول

أقساط شهرية أو ربع السنوية عملية البناء على فترات قد تمتد ما بين 7 إلى 13 أعاما. وتُمكن هذه التدفقات النقدية شركات التطوير العقاري من دفع أقساطها بفضل الجهات الحكومية المعنية، وأبرزها هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة أو العاصمة الإدارية الجديدة، والتي تستخدمها الجهات الحكومية بدورها لتمويل مشروعات البنية التحتية من خارج موازنة الدولة.

### من الاقتصاد القطاعي إلى الاقتصاد الكلي

سواء كانت جهات حكومية مدنية أو هيئات تابعة للدولة أو بعض المؤسسات داخلها، في قمة السلسل الهرمي للتمية، فهذا أمر ذو أهمية ثانوية في تقييم نموذج التمية في مصر على مدى العقد الماضي. الأهم من ذلك هما تركيبة القطاعات الداعمة للنمو والتوظيف في البلاد ورجحان القطاعات غير القابلة للتداول. تكمن المشكلة الحقيقية في هندسة الدولة لنوع من التدرج المصطنعة في الأراضي الصحراوية، ما يؤدي إلى أمراض باهظة الثمن لا تضيي الكثير من القيمة المضافة إلى الاقتصاد أو تحسن فجوة التمويل الخارجي المزمته في البلاد. وتعتمد كيفية مشاركة الدولة وشركات التطوير العقاري من القطاع الخاص الربح المتولد من آلية المضاربة هذه على القطاع، ولا ينبغي أن تخجب ذلك أوجه القصور على مستوى الاقتصاد الكلي التي تعتري نموذج التمية الشامل المنبع في مصر. تحول التحيز تجاه السلع غير القابلة للتداول، خاصة العقارات الراقية، مدخرات الأسرة المحلية الضئيلة إلى أصول عقارية باهظة الثمن لا تُستخدم لأي غرض إنتاجي آخر، فنمثل بالنالي "رأس مال مينا". ووفقاً لبيانات البنك الدولي، بلغ متوسط نسبة المدخرات الإجمالية في مصر إلى الناتج المحلي الإجمالي 13 في المئة فقط من العام 2010 إلى العام 2020، مقارنة مع 26 في المئة لبقية منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا (باستثناء البلدان ذات الدخل المرتفع) ومع 28.7 في المئة و34.1 في المئة بالنسبة للبلدان ذات الدخل المتوسط المنخفض والمتوسط، على التوالي، على مستوى العالم. أذنى إعطاء الأولوية للبناء (بما في

ذلك البنية التحتية) والعقارات إلى تحويل الاستثمار بعيدًا عن السلع القابلة للتداول، ما يفسر جزئيًا الأداء المخيب للأمال للصادرات عقب الانخفاض الهائل في قيمة العملة الوطنية في العام 2016. وكما لاحظ تقرير مرصد الاقتصاد المصري الصادر عن البنك الدولي في العام 2019، على الرغم من أن "صافي الصادرات أصبح أكبر مساهم في نمو الناتج المحلي الإجمالي، مدعومًا بمكاسب القدرة التنافسية للعملة المحلية المنخفضة قيمتها... فإن قاعدة الصادرات لا تزال ضيقة وتتركز في الغاز المستخرج."

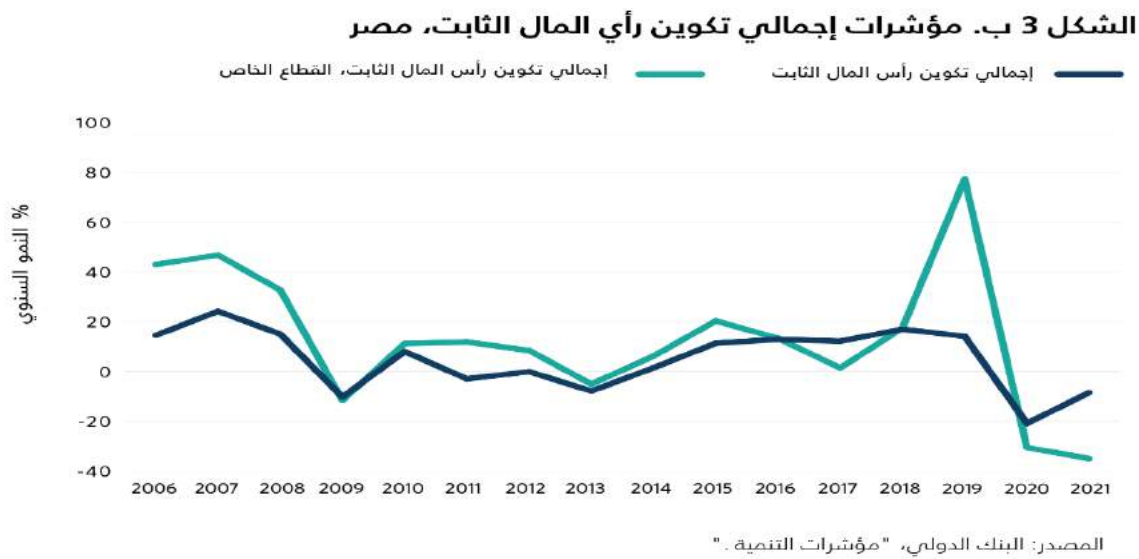
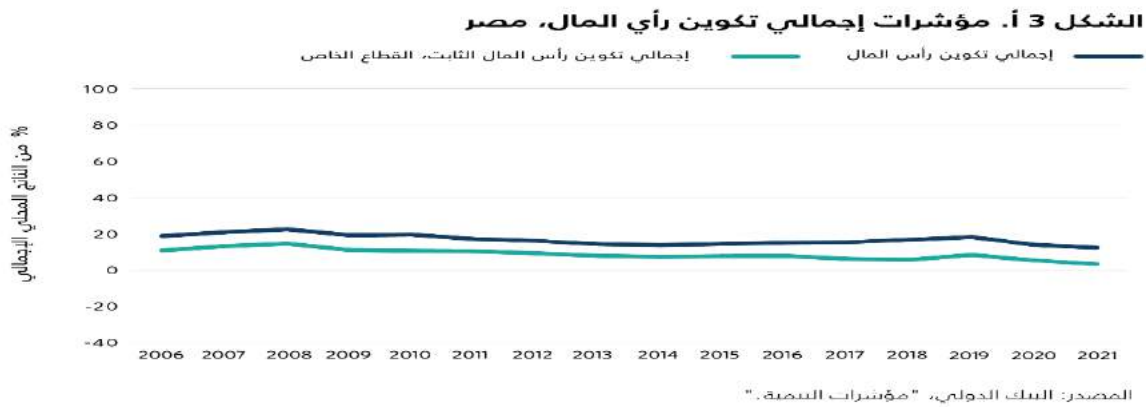


egypt economic  
monier.pdf



لقراءة التقرير وتحميله اضغط علامة

يضيف الشكل 3 وزناً إلى حجة حشد القطاع الخاص على مستوى الاقتصاد الكلي. يُعد إجمالي تكوين رأس المال أحد أكثر مؤشرات الاستثمار استخداماً. وتجدر الإشارة إلى حدوث ارتفاع كبير في معدل النمو السنوي بين العامين 2017 و2019، على الرغم من أن الحصة الإجمالية للقطاع الخاص من إجمالي تكوين رأس المال في مصر ظلت متواضعة، إن لم تكن متراكمة، منذ العام 2006. لم يكن ليحصل ذلك لولا الزيادة في مجموع إجمالي تكوين رأس المال، مدفوعة بالانخراط المكثف للدولة في البناء، وخاصة في بناء البنية التحتية والإسكان الاجتماعي. وانقلب هذا المنحنى التصاعدي فقط بعد بدء تفشي فيروس كورونا.





## ما السبيل للخروج من هذا الوضع؟

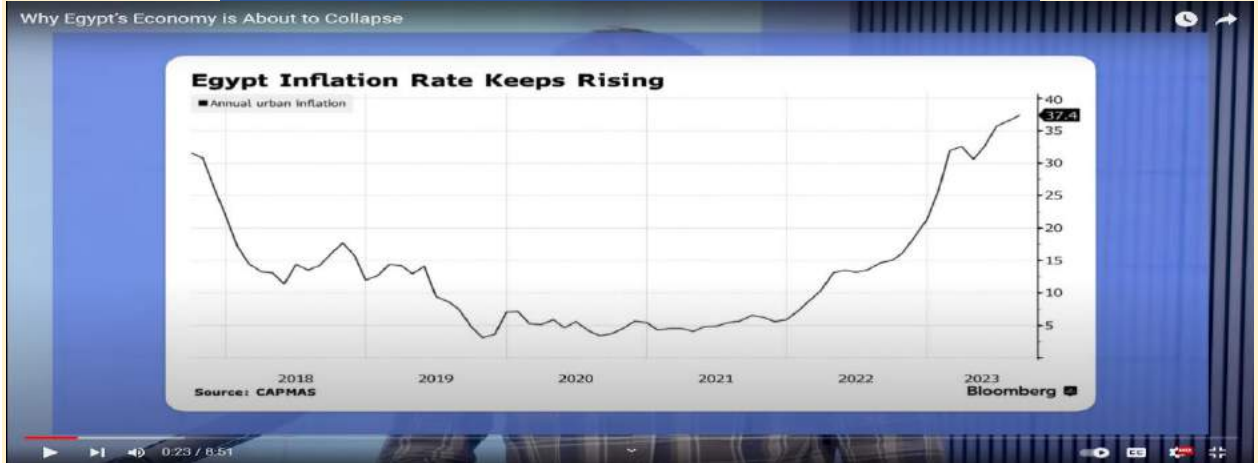
بات من الواضح الآن أن تعافي الاقتصاد المصري بعد العام 2016 شابته نقاط ضعف كبيرة. يكشف الموقف الخارجي للدولة عن عجز ضخم في الحساب الجاري واعتماد متزايد على الديون الخارجية قصيرة الأجل. كان من المفترض أن يسهم التراجع الحاد في قيمة الجنيه مقابل الدولار الأميركي في العام 2016، مع تباطؤ التجارة الدولية، في زيادة القدرة التنافسية للمنتجين المصريين في الأسواق المحلية والدولية. منعت مصر بسياق سياساتي مؤاتٍ على الأقل نظرياً - للاستفادة من سعر الصرف الأجنبي المناسب حتى العام 2022، وكان يمكن أن تسهّل بشكل عملي السلع القابلة للتداول بدلاً من السلع غير القابلة للتداول بهدف تعميق الصناعي ورفع مستوى الصادرات. ولتحقيق ذلك، كان بإمكان الدولة أن تمنح قطاع التصنيع بشكل استباقي مزيداً من الوصول إلى رأس المال المالي والمادي، بما في ذلك الأمراض التي استُخدمت بدلاً من ذلك في المضاربة العقارية، وأن تدعم نقل التكنولوجيا أيضاً.

ولأن الدولة لم تتنهج هذه الاستراتيجية، فهي تواجه حالياً الظروف الاقتصادية نفسها التي واجهتها في فترة 2016-2017. فقد تراجع الجنيه مجدداً، وسط خطة إنقاذ أخرى من صندوق النقد الدولي ودول خليجية عدة. من شأن تبني سياسات تهدف إلى تعميق الصناعة في قطاعات مختارة، أو حتى في صناعات محدّدة ضمن هذه القطاعات، أن يعزز قدرة المصنعين المصريين على التنافس من خلال السلع المستوردة في الأسواق المحلية، والاندماج بشكل أكثر فعالية في سلاسل القيمة التصديرية. ويمكن إنتاج السلع الوسيطة، التي تمثل نحو **30 في المئة من إجمالي فاتورة الواردات في مصر**، محلياً بموجب خطط سياسات داعمة، مع الاستفادة من الحماية الفعلية التي يوفرها الانخفاض الكبير في قيمة العملة. وتشمل هذه السلع المنتجات البتر وكيمياوية، والبلاستيك، والحديد، والصلب، والمواد الحديدية، والخيوط الصناعية،

وغيرها . وإذا شرعت السلطات المصرية في هذا المسار، فيجب على الشركاء الإقليميين والدوليين أن يدركوا أن تسهيل انتقال البلاد من نموذج النمو الذي يعتمد على السلع غير القابلة للتداول إلى نموذج يعتمد على السلع القابلة للتداول، أمرٌ ضروري لتحقيق تعافٍ مستدام على المديين المتوسط إلى الطويل.



<https://youtu.be/qFcpuDNdb9A?si=DyZalAA7L8JMMQyD>



<https://youtu.be/zUmo7HjrG3Q?si=DxDF9CQuak7Z3LM>



<https://youtu.be/pa74mxRqFxm?si=VIRby4bBKI2UPePF>

## 6. الاستثمار الخليجي في مصر: إرساء النوازن بين الحاجات المتبادلة<sup>42</sup>

08 مايو 2023

حفصة حلاوة

ليس في وسع دول الخليج ترك الاقتصاد المصري ينهار بالكامل، لكن عص الاستثمارات والمساعدات المالية غير المشروطة قد انتهى.

على مدى العقد الماضي، ساهمت المساعدات المالية الكبيرة التي تلقتها مصر من دول الخليج في توطيد النظام الحاكم الجديد الذي أُرسى في أعقاب الاستيلاء العسكري على السلطة وصعود الرئيس عبد الفتاح السيسي في فترة 2013-2014. على وجه الخصوص، سمح الدعم المقدم من المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة والكويت للحكومة المصرية بإطلاق استثمارات كبيرة بقيادة الدولة والمؤسسة العسكرية. لكن هذه المعادلة المجانية نسبيًا، بالنسبة إلى إدارة السيسي، تعرض لضغوط، إذ يشع الحلفاء والشركاء الخليجيون بشكل متزايد بأن إدارة السيسي قد أهدرت المئتمن الذي أمنه دفع ما يُقدَّر بـ 100 مليار دولار أو أكثر في أشكال مختلفة من المساعدات منذ العام 2013. هذا إلى جانب الدعم الإضافي الذي يصل إلى 13 مليار دولار والذي أُودع في البنك المركزي المصري في العام 2022 ومجدد لإصلاح سياسات مالية ضارة استخدمت الاحتياطات الأجنبية كوسيلة لحماية عملة مقدرة بأكثر من قيمتها.

يُضاف إلى ذلك أن البيانات المتزايدة في سياسات الأفرقاء الخليجين الخارجية تجاه المنطقة دفعهم للترنث، من أجل إعادة تقييم الدعوات المصرية للحصول على دعم مالي جديد، حتى مع اسنم ارهمر في

<sup>42</sup> الاستثمار الخليجي في مصر: إرساء النوازن بين الحاجات المتبادلة - تقييم سياسة ملكية الدولة في مصر: بين التحديات والمقتضيات -

من مركز كارنيغي للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

اعتبار الاستثمار السياسي والأمني المصري مصدر قلق بالغاً. وفيما تشع دول الخليج بأنها غير قادرة على تقليص المساعدات التي تقدمها إلى مصر أو وقفها تماماً، فإن الأزمة المالية والاقتصادية المتفاقمة في مصر منذ العام 2022 سمحت لدول الخليج بنشديد مطالبها مصر بإجراء إصلاحات اقتصادية هيكلية. ما لا يقل عن ذلك أهمية أن دول الخليج تسعى الآن إلى الحصول على حصة مهيمنة من الأسهم في بعض أصول الدولة المصرية، مقابل تقديم المزيد من المساعدات، إضافة إلى ضغطها، وفق ما ذكر، على صندوق النقد الدولي لاتخاذ موقف حازم في المشاورات بشأن اتفاق القرض الجديد مع مصر العام الماضي. أخذ هذا المطلب مصر على حين غرة، إذ إنها اعتادت منذ فترة طويلة الاستفادة من روابطها السياسية والثقافية التاريخية مع دول الخليج. ربما لا تزال إدارة السيسي مطمئنة إلى استمرار الدعم السياسي والمالي من دول الخليج، لكن سينعجن عليها الناقل مع الأولويات الاقتصادية والاعتبارات التجارية لهذه الدول، والتي يبدو أنها ستحدد شكل الاستثمارات وحجمها في السنوات المقبلة. لكن نهج دول الخليج الجديد القائم على الاستثمار لمساعدة مصر، واجه على الفور جملة من المشاكل. من الواضح أن لدى الجانبين توقعات مختلفة حيال الرقابة والحوكمة، ولا سيما لدى مقارنته توقعات دول الخليج مع تلك التي حدتها الحكومة المصرية في سياسة ملكية الدولة الجديدة. تواجه إدارة السيسي والمؤسسة العسكرية القوية في مصر تحدياً متزايداً يتمثل في جذب الاستثمارات الخليجية، إنما مع ضمان عدم النخلي عن السيطرة على أصول الدولة أو باقي الاقتصاد.

### من المساعدات إلى الاستثمارات

بالكاد أثرت سياسة ملكية الدولة الجديدة في مصر، التي صادق عليها السيسي في 29 ديسمبر 2022، على شكوك دول الخليج. وفيما خاضت المسودة جولات مثالية من المراجعة بين مايو وأكتوبر، كانت دول الخليج بقيادة الإمارات العربية المتحدة، تضغط على صندوق النقد الدولي لضمان أن برنامج

الإقراض الجديد لمصر سيعالج بفعالية السياسة المالية الكارثية للبلاد. وفي بيان عام حازم عقب الموافقة على القرض، فرض صندوق النقد الدولي شروطاً على مصر شكلت استجابةً لمخاوف الإمارات. فبحسب بعض التقارير، رفض صندوق النقد الدولي الطلب المصري بالحصول على قرض جديد بقيمة 9 مليارات دولار إلى 12 مليار دولار، وبدلاً من ذلك تم الاتفاق على 3 مليارات دولار، وبالتالي أصبحت مصر الآن أكثر اعتماداً من أي وقت مضى على تجدد التدفقات النقدية من دول الخليج لعرض هذا النص. ومن المتوقع أن يأتي الجزء الأكبر من الاثنان البالغ 17 مليار دولار والذي يهدف قرض صندوق النقد الدولي إلى تأمينه، من دول الخليج.

من خلال الشراكة مع صندوق النقد الدولي بهذه الطريقة، يهدف الماخون الخليجيون إلى تحويل نموذج مساعداتهم السابق إلى برنامج أكثر تنظيمًا يعتمد على صناديق الاستثمار التي لديها فرصة أفضل لجني نتائج وعوائد يمكن التحقق منها. إذا نجح ذلك، يعتقدون أن البرنامج الجديد (الاستثمار عوضاً عن المساعدات المباشرة) يمكن أن يشكل نموذجاً لدعم الاقتصادات الأخرى التي تعاني من ضائقة مالية مثل الأردن وتونس وباكستان، وربما حتى لبنان. وعلى الرغم من أن سياسة ملكية الدولة في مصر سلطت الضوء على صندوق الثروة السيادية في البلاد باعتبارها الوسيلة الأساسية لجذب الاستثمارات الخاصة وإدارتها، فإن دول الخليج تسعى إلى إرساء نموذج يوفر لها قدرًا أكبر من الشفافية والسيطرة الفعالة.

يبدو أن شركات الاستثمار المشتركة مثل الشركة القابضة المصرية الكويتية، التي أنشأها ليف من رجال الأعمال الكويتيين والمصريين في العام 1997، تقدم نموذجاً يمكن أن يُعندى به. ويبدو أن أدوات مماثلة هي الشكل الأساسي الذي سنحقق من خلاله الاستثمارات الخليجية في مصر. ويُعزى ذلك إلى واقع أن هذه الأدوات تُخرج السياسة من المعادلة، وتساعد في تجنب المفاجآت من الصفقات

الثانية التي تُعقد خلف الأبواب المغلقة، وتضمن عوائد مجزية على المساعدات الخليجية. وقد أنشأت الإمارات والسعودية بالفعل أدوات استثمارية مشتركة، ووفقاً لمصادر مصرية، سنحذو قطر حذوها. بالإضافة إلى ذلك، قادت الإمارات تشكيل إطار استثماري جديد للصناعة والتنمية المستدامة، مع مصر والأردن والبحرين، وتعددت بتقدير نحو 10 مليارات دولار.

### إطار إشكالي

صحيح أن أدوات الاستثمار الجديدة تلبي حاجة حقيقية، إلا أنها ليست خالية من المشاكل. لقد حققت الشركة القابضة المصرية الكوئيتية أرياحاً كبيرة في قطاع الطاقة في العام 2022، لكن المنصة الاستثمارية الاستراتيجية المشتركة بين مصر والإمارات والتي تأسست في العام 2019 لم تحقق هذا القدر من النجاح على الرغم من أن قيمة تعهداتها وصلت إلى 20 مليار دولار، إذ أدت محاولات الاستثمار الأخيرة من أبوظبي إلى إثارة حساسيات سياسية وأمنية، وأدت عقب اجتماعات ثنائية بين الزعيمين، من خارج الأداة الاستثمارية، ويمكن القول إنها كانت مشحونة سياسياً بدرجة أكبر. في الوقت نفسه، تواجه الشركة السعودية المصرية للاستثمار، التي تأسست في العام 2022، جملة من التحديات. وتختلف دول الخليج ومصر حول كيفية إجراء الاستثمارات، وحول ما تأمل القاهرة في الحصول عليه من شركائها الخليجيين.

وما يزيد الأمور تعقيداً أن النوايا السياسية الحقيقية للحكومة المصرية غير واضحة. لم يتعامل الشركاء الخليجيون بشكل كبير مع سياسة ملكية الدولة باعتبارها وثيقة إطارية، على الأقل ليس علناً، بل ركزوا بدلاً من ذلك على إعلان الحكومة في يناير 2023 عن نيتها بيع حصص (تراوح من 10 في المئة إلى 40 في المئة) من 32 شركة مملوكة للدولة.

وفيما انصب الكثير من التركيز في مصر على الشركات المعروضة، كان الشركاء الخليجيون أكثر اهتماماً بخبر الأسهم التي يترديعها. في الس، أعرب بعض المسؤولين الخليجين عن خيبة أملهم بشأن العرض، لأنه لا يشمل الخصخصة الكاملة لأي من الأصول المملوكة للدولة، ناهيك عن بيع حصة أغلبية من شأنها نقل السيطرة الإدارية. وأعربوا أيضاً عن خيبة أملهم بشأن الشركات المعروضة، من منظور تجاري. تكشف ردود أفعالهم عن عدم استعدادهم لربط مشتريهم من الحصص بقوة العلاقات السياسية الثابتة فقط، بل يتوقعون أيضاً تحقيق مكاسب مالية.

هذا التوقع هو الأكثر وضوحاً بالنسبة إلى السعودية. تهدف الشركة السعودية المصرية للاستثمار، بشكل كبير، إلى نقل المسؤولية الكاملة وصلاحيّة اتخاذ القرارات المالية إلى صندوق الاستثمارات العامة الذي يُعدّ صندوق الثروة السيادية للمملكة، ما يعكس تركيزه الحصري على تحقيق عوائد طويلة الأمد على الاستثمارات. وبالتالي، يبدو أن صندوق الاستثمارات العامة غير مهتم بالاستثمار في القطاعين السياحي والعقاري المصنّين اللذين يعتبرهما مشبعين. بدلاً من ذلك، ينظر الصندوق إلى الأعمال المصرية المناسبة للاستثمار طويل الأمد وإلى الاستحواذ على وسائل الإعلام، ما يساعد في ممارسة القوة الناعمة. يُعتقد أن ولي العهد السعودي محمد بن سلمان، الذي يترأس صندوق الاستثمارات العامة، يعارض تقديم مساعدات غير مشروطة لدولة تدين بالفعل بالمليارات لبلادها. ويساعد هذا الواقع في فهم سبب إصرار السعودية على الاستحواذ على المصرف المنحد، وهو أحد المصارف المصرية الأكثر ربحية، بالجنيه المصري المخفضة قيمته بدلاً من الدولار كما تريد الحكومة المصرية. ونتيجة لهذا الخلاف، توقفت مفاوضات الاستحواذ في فبراير 2023.

لدى حلفاء مصر الخليجين الآخرين نظرة أشمل للنوازن بين الاستثمار التجاري والسياسي. ترى الإمارات أن الاستثمار في الموانئ والخدمات اللوجستية المصرية (من خلال مجموعة موانئ أبوظبي

المملوكة للدولة) يمكن أن يوفر مكاسب سياسية وأمنية، بالإضافة إلى عوائد مالية. و بحسب بعض التقارير، كانت المفاوضات جارية اعتباراً من مارس 2023 بشأن استحواذ الإمارات على منشآت في المنطقة الاقتصادية لقناة السويس، وربما الحصول على حقوق انشاع من عمليات هيئة قناة السويس وخدماتها. والجدير بالذكر أن هذا القطاع بكامله يقع خارج نطاق سياسة ملكية الدولة الجديدة في مصر. لكن الأهم أن بعض أجهزة الأمن المصري، التي تنتظر بالفعل إلى النفوذ السياسي الإماراتي ببعض القلق، تبدو متوترة بشأن الخطط المقترحة للمنطقة. يمكن القول إن مردود الفعل العامة العنيفة، لما تم تصويده، بشكل مفضل، في وسائل التواصل الاجتماعي المصرية على أنه خطة حكومية لـ "بيع قناة السويس" يفاقم توترهم.

نتيجة نفوذ الإمارات ونواياها المنصورة، والاسنياء السعودي غير الحتمي تماماً بشأن مفاوضات الاستثمار، باتت جهود مصر لجذب الاستثمارات من قطر أكثر إلحاحاً، باعتبارها وسيلة لتحقيق التوازن بين الخليفتين الخليفتين الآخرين. تبدو قطر مترددة بشأن ضخ مبالغ كبيرة من الأموال في مصر نظراً إلى أن حالة الثقة والنفاق السياسي بين الجانبين لا تزال هشة، لكن الحكومة المصرية تأمل أن وعودها بإعفاء الاستثمار الأجنبي من الضوابط المعوقة المفروضة على الرساميل وضمن عودة الأرباح إلى الوطن، سيشجع المستثمرين المحليين.

واصلت شركات القطاع الخاص في الخليج-الممولة بمعظمها من الدولة-الاستثمار في مصر، على الرغم من تذبذب العلاقات الثنائية بين دول الخليج ومصر. حققت الشركات العقارية العملاقة في الإمارات، مثل شركة إعمار (دبي) وشركة الدار (أبو ظبي)، أرباحاً كبيرة من استثماراتها في مصر. وواصلت استثمارات الشركات القطرية نموها، حتى أثناء الخلافات بين الحكومات. الاستثمار الأكثر وضوحاً لقطر هو مجمع الديار، الذي يضم منازل سكنية وفندقاً فاخراً ومكاتب تجارية. تم افتتاح المجمع رسمياً



في مارس 2021، بعد فترة وجيزة على استعادة الدولتين علاقتهما السياسية والدبلوماسية. وأعلنت  
قطر منذ ذلك الحين عن [استثمارات عقارية](#) أكبر في مصر، على خطى الإمارات.

### تجاوز سياسية ملكية الدولة

من غير الواضح ما إذا كانت سياسة ملكية الدولة في مصر منعذرة التنفيذ أو أنها لا تزال في مراحلها  
الأولى، وما إذا كان الشركاء الخليجيون سيحترقونها إطار عمل مناسباً لاستراتيجية استثمارية طويلة  
الآمد. على المدى القصير، يبدو أن الحلفاء يريدون من مصر أن تدير سياساتها المالية بطريقة منسقة  
ومستدامة، وأن تلتزم بالكامل ببرنامج صندوق النقد الدولي الأخير. ويريدون كذلك إجابة على  
هذا السؤال الأكبر: هل تسعى الحكومة المصرية فقط إلى جذب الأموال الخليجية من خلال بيع حصص  
أقلية في الشركات والأصول المملوكة للدولة والمؤسسة العسكرية، مع الاحتفاظ بسيطرها عليها؟

لا يمكن لمصر تحمل فك الارتباط مع دول الخليج، لكن على الرغم من الجهود التي يبذلها الأصدقاء  
المصريون حتى الآن، لم ينصلوا بعد إلى أرضية مشتركة مع نظرائهم الخليجيين بشأن النهج  
الاستثماري. قد يكون من الأسهل على الجانبين التنازل عن المبيعات الجزئية للشركات المصرية  
المملوكة للمؤسسة العسكرية، طالما أن الشركاء الخليجيين مطمئنون إلى وجود شفافية أكبر في هذه  
الحالات. وسيسمح هذا الأمر للمؤسسة العسكرية بالاحتفاظ بدورها في الاقتصاد إلى حد كبير،  
وإن لم يعد من دون مراعٍ تماماً. ولكن مع نفاذ الوقت المتاح أمام مصر لزيادة التدفقات المالية، قد  
تضطر الحكومة إلى استرضاء دول الخليج من خلال توسيع عرض المحافظ الاستثمارية.

يبدو أن الهياكل المتفاوضة مع الشركة السعودية المصرية للاستثمار بشأن تقييم المصرف المنحد، والفسل  
اللاحق للمفاوضات مع الإمارات بشأن الحصص في شركة [المصرية للاتصالات](#)، قد أرغما الحكومة  
المصرية على إعادة تقييم نهجها، على الرغم من أنها لا تزال غير مستعدة للتخلي عن إدارة الشركات

المعرضة، أو الاحتفاظ بخصصة أغلبية فيها . وبعد أسابيع فقط من إدراج 32 شركة للبيع الجزئي، أضافت الحكومة المصرية شركات جديدة عدة - بما فيها شركة المصرية للاتصالات - من قطاعات اقتصادية لم تكن مدرجة في سياسة ملكية الدولة، للخصخصة الكاملة أو الجزئية . من الواضح أن هذه الخطوة كانت محاولة لجذب المزيد من الأموال الخليجية والثقليل من أهمية الخلاف حول إدارة الدولة، وخاصة سيطرهما، على الحصص . لكن من المستبعد أن ينجح هذا العرض . ويؤكد بعض [المراقبين](#) أن الخلاف مدفوعٌ بمحاوالت خليجية لاستغلال تراجع الآفاق الاقتصادية في مصر والحصول على أصول الدولة بثمن بخس، لكن من المرجح أنه يناجح بفعل سنوات من الاختلافات المحدودة، ولكن المترجمة حول السياسات الاقتصادية والخارجية لإدارة السيسي .

### ما وراء المال: إعادة تقييم الروابط الجيوسياسية

يبدو أن السيسي، منذ توليه منصبه، مطمئن في اعتقاده أن شركاء مصر لا يستطيعون ترك البلاد تتهاجر اقتصادياً . وهو واثق من أن موقع مصر الاستراتيجي، وكثافتها السكانية المتزايدة باطراد، وشراكاتها الأمنية مع إسرائيل والولايات المتحدة، كلها عوامل تقلل بشكل كافٍ من خطر أن تحمله دول الخليج مسؤولية السياسات المالية لحكومته وإففاق مساعداتها على خطط استثمارية ضخمة . لكن من وجهة نظر دول الخليج، لم يؤدِّ عقدٌ من دعم الاقتصاد المصري إلى حدوث توافق كامل حول السياسة الخارجية أو الأمن الإقليمي .

لقد غيرت الإمارات والسعودية، على وجه الخصوص، سياساتهما الخارجية على نطاق واسع، فابتعدتا عن مواقف المواجهة ومركزتا على التكامل الإقليمي والثقارب مع الخصوم السابقين، وأبرزهم قطر وتركيا . في العلن، يواصل المسؤولون الإماراتيون القول إن مصر شريكٌ إقليمي أساسي، لكن السياسات الخارجية لهذين البلدين تجاه إثيوبيا وليبيا والسودان تباعدت بشكل واضح . علاوةً على

ذلك، كان موقف مصر ملتبساً بشأن الاتفاقيات الأبراهيمية للعام 2020 الرامية إلى تطبيع العلاقات بين الإمارات وإسرائيل، وذلك خوفاً من أن تؤدي شرأكتهاما الأمنية المزدهرة إلى تقليص دور مصر كحارس أمنٍ أساسي لإسرائيل في المنطقة. وأحدث رفض مصر الانضمام إلى حرب اليمن في العام 2015 توتراً في العلاقات مع السعودية. صحيح أن التزام السيسي بنقل السيادة على جزيرتين في البحر الأحمر إلى السعودية في العام 2016 أفضى إلى تحسين العلاقات الثنائية على مستوى القيادة، إلا أن ردود الفعل المحلية الناتجة عن ذلك في مصر تسببت بتأخير عملية النقل الرسمي. وبالمثل، فإن عملية استئناف العلاقات الرسمية مع قطر في العام 2021، التي تأمل مصر أن تسمح لها بتوسيع علاقاتها في الخليج، لم تحل الخلافات حول الأمن، ولا سيما المخاوف بشأن دعم قطر لجماعة الإخوان المسلمين المخطومة في مصر. في غضون ذلك، يتعين على دول الخليج التعامل مع مطالب مواطنيها المتزايدة بتأمين المساءلة والشفافية في الاستثمارات الخارجية. يبدو أن الصبر ينضال حيال عمليات الإقراض المالي المستمرة لمصر (أو دول أخرى في المنطقة الأوسع)، ما دفع دول الخليج إلى مضاعفة مطالبها للدولة المصرية بإبداء مزيدٍ من الشفافية. يتعرض السيسي لضغط مماثل محلياً، ولكن هذا الضغط ناجمٌ بشكل أكبر عن الانتقادات اللاذعة التي وُجّهت في وسائل إعلامية أساسية وعلى وسائل التواصل الاجتماعي لدول الخليج بسبب عدم تدخلها لإقراض مصر، ما أثار بدوره ردود فعل غاضبة في مختلف أنحاء الخليج، تعتبر أن مصر تجب أن تتحمل بنفسها مسؤولية تخطيطها المالي.

**هل من تسوية مؤقتة، جديدة؟**

تحتاج مصر إلى دول الخليج التي قد لا تملك التأثير الكافي لفرض التغييرات المالية والإصلاحات الهيكلية التي تريدها. وتعتبر دول الخليج عالقة في معضلة: فبعد أن استثمرت بكثافة في دعم إدارة السيسي منذ العام 2013، لا يمكنها ببساطة السماح لها بالاهيار، لكن لا يمكنها أيضاً تبني النصوص الشائع بأن

مص "أكبر من أن تفشل"، وهو تصور استغلله السيسي خنكته. في الحدة الأدنى، لقد انتهى عص المساعدات المالية غير المشروطة إلى مص، التي اتخذت شكل ودائع نقدية مباشرة في البنك المركزي المصري خلال فترة 2013-2017.

قد تضطر إدارة السيسي إلى اتخاذ بعض الإجراءات المؤلمة. مع ذلك، فإن واقع أن دولاً خليجية بارزة تريد صوغ علاقاتها الاقتصادية مع دول أخرى في المنطقة بحسب نموذج العلاقة مع مص، يقدر لإدارة السيسي فرصة لإعادة تشكيل علاقاتها مع دول الخليج. وتشير الأهمية المستمرة للمصالح السياسية والأمنية الخليجية في مص خصوصاً أن المجال متاح أمام الجانبين للتفاوض بشأن شروط حصول مص على مزيد من الدعم الاقتصادي والمالي وهيئة مناخ استثماري مريح للجانبين ومنجز في برنامج صندوق النقد الدولي. لا بد من الانتظار لمعرفة حجم التنازلات التي سيقدمها كل جانب لمعالجة مخاوف الجانب الآخر، ولكن غالب الظن أن المآزق الحالي سينرج تجاوزة من خلال السنوات المتبادلة.



<https://youtu.be/DLZ0xjwDGac?si=2zsyIWYQ1SYt9ut5>

## 7. سياسة ملكية الدولة والاقتصاد العسكري في مصر: فجوة عصية على الرأب.<sup>43</sup>

زيد صايغ

08 مايو 2023

أثار إصدار الحكومة المصرية مسودة وثيقة سياسة ملكية الدولة في يونيو 2022 سؤالاً فورياً: هل سيشمل هذا الإطار الجديد الشركات العسكرية ودور المؤسسة العسكرية في الاقتصاد عموماً؟ لم تأتِ المسودة على ذكر أي من ذلك، ما يطرح سؤالاً أوسع نطاقاً حول مدى اتساق هذه الوثيقة طالما أنها لا تنطرق إلى تدخل المؤسسة العسكرية الممنس في الاقتصاد، إذ من شأن ذلك أن يقوض بشكل مباشر تماسك الأهداف المعلنة للحكومة في عدد كبير من القطاعات الاقتصادية، وبالتالي جدوى هذه الأهداف.

بدا أن مذكورة السياسات الاقتصادية والمالية الرسمية التي سلمتها الحكومة المصرية إلى صندوق النقد الدولي في 30 نوفمبر في إطار [الاتفاق](#) بشأن حصولها على قرض جديد قد حلت هاتين المسألتين من خلال إخضاع جميع الشركات العسكرية مباشرة إلى إطار تنظيمي وإداري واحد على غرار باقي القطاع العام (المدني). وجرى أيضاً تعديل [وثيقة سياسة ملكية الدولة في صيغتها النهائية](#) لتتناهى مع ذلك من خلال إضافة جملة [تُدريج "الشركات النابغة للقوات المسلحة التي تعمل في المجال الاقتصادي"](#) تحت سقفها.

تعد مفاعيل مذكورة السياسات الاقتصادية والمالية ضخمة بالفعل. باختصار، أشارت الحكومة إلى أنها ستفرض سيطرة مباشرة على الشركات العسكرية. لكن هذا الأمر يمثل مشكلة في حد ذاته، ولا

<sup>43</sup> سياسة ملكية الدولة والاقتصاد العسكري في مصر: فجوة عصية على الرأب - تقييم سياسة ملكية الدولة في مصر: بين التحديات

والمقنضيات - من مركز كارنيغي للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

سيما في ظل غياب القدرة أو الإرادة السياسية اللازمة لتطبيق هذا البند. واقع الحال أن المؤسسة العسكرية قد وسعت أنشطتها في قطاعات كانت تشملها المسودة الأولى لوثيقة سياسة ملكية الدولة، ناهيك عن أن بعضاً من أبرز الهيئات العسكرية النشطة اقتصادياً ليست شركات إطلاقاً. وعلى الرغم من أن المذكرة صادقت على سياسة ملكية الدولة باعتبارها "المقياس الهيكلي" للإيجاز كما فعل برنامج قرض صندوق النقد الدولي، لم تبذل أي محاولة لتكييف الأولويات القطاعية والآليات الواردة في الوثيقة، من أجل حل التناقضات بين هذا الالتزام الجديد من جهة، وواقع استثمار تدخل المؤسسة العسكرية في الاقتصاد من جهة أخرى.

لا يبعث هذا الثقل الكبير في غضون أشهر قليلة على الثقة. ومن غير الواضح مدى التزام الحكومة، طالما أنها لم تشرح كيف تعترم إخضاع المؤسسة العسكرية البالغة القوة لأحكام سياسة ملكية الدولة. ونظراً إلى ضعف الحكومة أيضاً في وجه الأجندة الاقتصادية لرئيس قوي، هل هي تنصرف الآن بجراحة أمر أنها تراوغ ليس إلا؟ في الحالين، تخلف إطارها السياساتي فجوة يصعب تجسيدها بين هدفها المعلن الرامي إلى "تسوية الملعب" الاقتصادي مع القطاع الخاص من جهة، والواقع المنتمثل في الدور الاقتصادي الذي تضطلع به المؤسسة العسكرية وأنشطتها التجارية من جهة أخرى.

### التأثيرات على المؤسسة العسكرية

في اعتبارها وثيقة سياسة ملكية الدولة مقياساً للإصلاحات الهيكلية، تسلط مذكرة السياسات الاقتصادية والمالية الضوء على ثغرات كبيرة تتيح للدولة المصرية، وبالتالي المؤسسة العسكرية، الاحتفاظ بخصص كبيرة في القطاعات الاقتصادية. لكن الملكية ليست سوى جزء واحد من المعادلة. فمن شأن إخضاع المؤسسة العسكرية إلى الإطار التنظيمي والإشرافي الشامل الذي جرى تحديده في مذكرة السياسات الاقتصادية والمالية أن يسهم في سد بعض الثغرات المهمة التي خلفتها سياسة ملكية

الدولة. وتحديدًا، نصت المذكرة أن على الشركات المملوكة للدولة، بما فيها الشركات العسكرية، (1) تسليم حساباتها المالية كل ستة أشهر والنصيح عن "أي أنشطة شبه مالية تمارسها" (مع إصدار البيانات علنًا)، و(2) اعتماد عقود توظيف للمدراء تستند إلى الأداء قياسًا بالأهداف العملية والمالية، و(3) الخضوع إلى المزيد من الإشراف المركزي في كل قطاع وإلى الممارسات المعززة المانعة للمنافسة، و(4) إجراء المشتريات العامة بطرق تنافسية وشفافية تمامًا، و(5) إلغاء كافة الإعفاءات الضريبية الراهنة لهذه الشركات.

في الحد الأدنى، قد يفضي تطبيق هذه الأحكام تحسن نية إلى لجم الانهيارات الصارخة والنلاعب بأسعار السوق في جميع القطاعات والأنشطة الاقتصادية، بما فيها تلك التي ستخارج الدولة منها بصورة جزئية فحسب، أو تلك التي لن تخارج منها على الإطلاق. لكن، حتى لو نفذت سياسة ملكية الدولة بالنوازي مع مذكرة السياسات الاقتصادية والمالية، سنظل المؤسسة العسكرية تتمتع لها مش كبير من الحرية، ينيح لها مواصلة مسارها الراهن. أولًا، تُميز الوثيقتان بشكل حاسم بين القطاعات "الاستراتيجية" و"غير الاستراتيجية" من أجل تبرير الإبقاء على استثمارات الدولة، وبالتالي المؤسسة العسكرية، في عددٍ من القطاعات والأنشطة الاقتصادية، إلى حدٍ كبير، لا بل زيادتها في الكثير من الحالات. من الواضح أن تعريف القطاعات "الاستراتيجية" واسعٌ وفضفاضٌ، إذ يترأح من تلك التي تلبني حاجات المواطنين اليومية (مثل الغذاء، والتعليم، والرعاية الصحية، والطاقة)، مرورًا بنوفير السكن اللائق لذوي الدخل المحدود ومشاريع البنية التحتية العامة، وصولًا إلى تلك التي تنطوي على نقل التكنولوجيا الصناعية، ومجالات مشوعة من النسيج النحولي، والإعلام، والمُدخلات الكيماوية، الزراعي، واستصلاح الأمراض.

ومن الملفت أنه في الوقت الذي تسعى الدولة إلى خفض حصصها في القطاعات غير الاستراتيجية، قد ينمو دور المؤسسة العسكرية [كأس الحربة](#) في إدارة استثمارات الدولة في القطاعات الاستراتيجية، مقارنة مع الهيئات العامة الأخرى. ويشكل ذلك مصدرًا كبيرًا للقلق، إذ إن المؤسسة العسكرية هي أساسًا حاضرة أو في المقدمة في مجالات عدة، مثل إنشاء وإمداد ودعم البنية التحتية للنقل البري والبحري، والمستشفيات، ومراكز الرعاية الأولية؛ وفي مجالات الاتصالات والإنتاج والنزوح الإعلامي؛ والصناعات الهندسية (المعدات والآلات، وأشباه الموصلات، وبناء السفن والقوارب، والطاقة المتجددة)؛ والصناعات المعدنية؛ والطباعة والإعلانات؛ والمستلزمات الدوائية والطبية؛ والأسمدة.

ثانيًا، تعد المؤسسة العسكرية منخرطة في قطاعات مهمة لم تذكرها تحديدًا سياسة ملكية الدولة، ومن ضمنها صناعات الإسمنت (حيث ارتفعت حصة المؤسسة من إجمالي القدرة الإنتاجية من الصفف تقريبًا في العام 2011 إلى حوالي 25 في المئة بحلول العام 2019)، والسيارات، والكيمياء والوسيطات. وكان من الملفت كذلك إغفال قطاع السياحة. ففي ديسمبر من العام 2022، حصلت وزارة الإنتاج الحربي على [حق الانتفاع](#) من إدارة حديقة الحيوان وحدائق عامة مجاورة في القاهرة لمدة خمسة وعشرين عامًا. وفي فبراير من العام 2023، [استحوذت](#) الشركة الوطنية للفنادق والخدمات السياحية "توليب" المملوكة للمؤسسة العسكرية على فندق "سينلا" في شرم الشيخ. وسبق أن منحت القوات المسلحة سيطرة حصريّة على مناطق مدرّة للريح على ساحل البحر الأحمر، [وخصّصت 47 جزيرة](#) لصالحها كأراضٍ استراتيجية ذات أهمية عسكرية في العام 2019.

ثمة إغفال صارخ آخر يتمثل في الأنشطة العقارية، التي كانت مذكورة في المسودة الأولى لوثيقة سياسة ملكية الدولة، لكنها حُذفت في النسخة النهائية منها. تمتلك وزارة الدفاع [51 في المئة](#) من الشركة التي تتولى أعمال بناء العاصمة الإدارية الجديدة، التي [تراوحت أصولها بين 3 و4 تريليونات جنيه](#) (أي ما بين



191 مليار دولار و255 مليار دولار خلال أغسطس 2021 وفقاً للبيانات، وحققت مكاسب وصلت إلى 2 تريليون جنيه (حوالي 102 مليار دولار) خلال أكتوبر 2022. علاوة على ذلك، تدير المؤسسة العسكرية حوالي 22 مدينة (من أصل ثلاثين مدينة مزيج بناؤها) باستثمارات وصل مجموعها إلى 700 مليار جنيه في جميع أنحاء البلاد خلال مطلع العام 2021، وفق ما صرح به رئيس مجلس الوزراء مصطفى مدبولي. وفي سياق توغل المؤسسة العسكرية الإضافي في المجال الاقتصادي، حصل جهاز مشروعات أمراض القوات المسلحة على حق استغلال معظم الأمراض المطلة على لهر النيل في القاهرة الكبرى والأمراض الرطبة المحيطة به، إضافة إلى 36 جزيرة لهرية في مواقع حضرية رئيسية على طول النيل، وأكبر حدائق محافظة الإسكندرية خلال العام 2022.

## التغرات

نظرياً، يمكن إخضاع ما يُسمى بالقطاعات الاستراتيجية للأطر التنظيمية وأطر الحكمة نفسها كما القطاعات غير الاستراتيجية، بغض النظر عما إذا كانت الملكية للقطاع العام أو القطاع الخاص. لكن مذكورة السياسات الاقتصادية والمالية مهمة في هذه النقطة. فهي تعد باتخاذ "إجراءات محدثة لضمان الحياد التنافسي ناشياً مع المجالات الثمانية ذات الأولوية التي حددها [منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية] (2012)، وهي: الصيغة العملية للأعمال الحكومية، وتحديد التكلفة، ومقننات معدل العائد، وتعهدات الخدمات العامة، والحياد الضريبي، والحياد في المديونيات، والحياد التنظيمي، والحياد في إجراءات المشتريات العامة". ولكن المذكرة تورد تطبيق هذه الإجراءات تحديداً في القطاعات غير الاستراتيجية. وينسحب ذلك أيضاً على إطار الرقابة والتقييم المنصوص عليه في المذكرة، والذي يسوجب إصدار تقارير سنوية تشمل تقييم عمليات التجريد (أي البيع والصفية)، والإفصاح عن الأصول وعن الأفرقاء المعينين، وشرح كيفية استخدام إشارات عمليات التجريد.

يسلط ما تقدم الضوء على الثغرات القانونية والتنظيمية التي سنعمل تطبيق وثيقة سياسة ملكية الدولة ومدركة السياسات الاقتصادية والمالية على المؤسسة العسكرية. على سبيل المثال، لا يوجد ما يدل على أن الأنشطة الاقتصادية للشركات والهيئات العسكرية في المجال المدني ستخضع لنظام تنفيذ العقود والنكح الذي يُطبق على شركائها المدنيين، والمتعاقدين المدنيين معها من الباطن، والمستثمرين المدنيين، ما يشكل عائقاً كبيراً أمام محاولات السيسي المنكسرة لطرح أسهم الشركات العسكرية من خلال البورصة المصرية أو صندوق مصر السيادي.

وتتمثل ثغرة قانونية أخرى في أن نسبة الشركات العسكرية المسجلة كشركات في القطاع العام أو في قطاع الأعمال العام (تُصنّف الشركات في إحدى هاتين الحائتين وفقاً للقانون الذي أنشئت بموجبه والوزارة التي تنبع لها)، لا تتعدى النصف تقريباً من أصل حوالي 75 شركة عسكرية تعمل في مجال إنتاج السلع والخدمات المدنية: النصف الآخر من الشركات تابع لوزارة الدفاع، لذا قد لا تخضع للقيود والمقتضيات الواردة في سياسة ملكية الدولة ومدركة السياسات الاقتصادية والمالية.

والأهم أن الإطار السياساتي الجديد الذي تطرحه وثيقة سياسة ملكية الدولة ومدركة السياسات الاقتصادية والمالية لا ينطبق على الهيئات العسكرية التي تنولى الأشغال العامة الضخمة الممولة من الحكومة، مع العلم بأنها غير مسجلة كشركات. ومن أهمها الهيئة الهندسية التابعة للقوات المسلحة، تليها إدارات الأشغال، والمشروعات الكبرى، والمياه، والمساحة. والجدير بالذكر أن هذه الهيئات العسكرية مجتمعة قد أدارت حوالي مئتي مشروعات البنية التحتية والإسكان بين العامين 2013 و2018، ويبدو أن هذه النسبة بقيت مستقرة منذ ذلك الحين، إن لم تكن قد ارتفعت! حتى سلاح الجو ناشط اقتصادياً: إذ يُسرف على مشروع الدلنا الجديدة (المعروف أيضاً بمشروع "مستقبل مصر")، حيث تبلغ المساحة المستهدف استصلاحها [2.2 مليون فدان](#) (أي حوالي 2.28 مليون هكتار) من الأراضي

الصحراوية، وينجز مباشرة نصف المشروع بنكلفة ناهزت 260 مليار جنيه (حوالي 19.1 مليار دولار، استنادًا إلى تكلفة الفدان الواحد التي حددتها السيسي في أبريل 2021).

وفي مجال السياسات العامة، من المسبب أن تضع وثيقة سياسة ملكية الدولة ومدكرة السياسات الاقتصادية والمالية حدًا لاختراط المؤسسة العسكرية المثامي في وضع السياسات الخاصة بقطاعات رئيسية، على غرار تكنولوجيات الثورة الصناعية الرابعة والثمية الصناعية، وفي توجيه المشتريات الحكومية في مجالات مثل الواردات الصناعية والطبية. علاوة على ذلك، تمنع المؤسسة العسكرية بالسيطرة القانونية والفعلية على المفاصل البيروقراطية المهمة من أجل تحقيق المكاسب المالية، ما أسف بالنالي عن تقييد عمل النشاط الاقتصادي المدني. فعلى سبيل المثال، ينحصر المركز الوطني لتخطيط استخدامات أراضي الدولة، الخاضع عرُفاً لمدير عسكري، جنباً إلى جنب مع وزارة الدفاع، باستخدام ما يصل إلى 94 في المئة من مساحة الأراضي المصرية. وحتى في الحالات التي لا تؤدي فيها القوات المسلحة دوراً رسمياً في وضع السياسات العامة، فإن مشروعاتها تؤثر بشكل كبير على كيفية تعامل الحكومة مع قضايا الدين الخارجي، والاستثمارات الأجنبية والمحلية، والمدنرات.

علاوة على ذلك، تحافظ الاستخبارات العسكرية المصرية ومديرية المخابرات العامة (التي يعمل فيها عدد كبير من العسكريين، وتبع للرئيس) على شركات "واجهت"، فيما تنخرط "جمهورية الضباط" التي تضم آلاف المتقاعدين العسكريين العاملين في الجهاز البيروقراطي المدني، في المناجزة الداخلية والممارسات الاقتراسية، وفي أحيان كثيرة بالاشتراك مع نظرائهم في الخدمة الفعلية. فعلى سبيل المثال، كشف تقرير صدر في كانون ديسمبر 2022 عن تحقيق المتقاعدين العسكريين ومديرية المخابرات العامة أرياحاً طائلة من تسلم إدارة مشروع المنحف المصري الكبير، مع العلم بأن المشروع لم يكتمل

بعد على الرغم من تلقيه تمويلًا بقيمة 800 مليون دولار من هيئة التعاون الدولي اليابانية (جايكا) منذ العام 2006.

### تعزيز القبضة العسكرية

بغض النظر عن الميزات التي تمنعها المؤسسة العسكرية في القطاعات الاستراتيجية، ينبغي عليها في المبدأ تخفيض حصصها أو القيام بالجرد (أي بيع حصصها أو تصفيها)، ناشيًا مع خطط الدولة الرامية إلى الخارج من القطاعات غير الاستراتيجية، سواء بشكل كلي أو جزئي. لكن ما من مؤشرات على أن ذلك سيحدث فعلاً، إذ لم يظهر حتى الآن تخفيض لحضور المؤسسة العسكرية في القطاعات التي تقرر خارج الدولة الكامل منها (ومن بينها قطاعات اسيراد المواشي، والألبان ومشتقاتها، والعددين واستغلال المحاجر، وتجارة الجملة، والمرافق الرياضية، والطاقة المنجددة، والصناعات المعدنية، والصناعات الكيماوية) أو من تلك التي تقرر خارج الدولة الجزئي منها (ومن ضمنها أنشطة الاستزراع السمكي، والزراعة، وتجارة النجزة، ودباغة الجلود، وصناعة الأجهزة الكهربائية والإلكترونيات، والصناعات الغذائية والمشروبات، وإعادة تدوير المخلفات). وبالفعل، يكفي مجرد إلقاء نظرة سريعة لملاحظة حجم الاستثمارات الجديدة الكبرى في قطاعات تربية المواشي، وتحويل مخلفات صناعة الجلود، والزراعة والإنتاج الزراعي، واسيراد الدواجن المجمدة، وإنتاج الذهب بحلول شهر أبريل 2023.

لا تزال المؤسسة العسكرية منسكبة بنشاطها الاقتصادي، على الرغم من الإخفاقات المتكررة. فقد عطل مصنع عسكري ضخمة للإسمنت أنشئ في العام 2018 بتكلفة 1.2 مليار دولار، وهو المصنع الثاني في قطاع منجم أساساً، الأسواق المدنية منذ بدء تشغيله، علماً أنه يعمل بأقل بكثير من طاقته الإنتاجية الكاملة. ومن الأمثلة الأخرى مجمعات تربية الماشية التي تم افتتاحها في العام 2019 بتكلفة

بلغت 20 مليار جنيه (حوالي 1.25 مليار دولار)، والتي إما أُغلقت لاحقاً أو لا تزال تعمل لكن بطاقة إنتاجية أقل بكثير، مُكبدةً خسائر فادحة. كذلك، استثمرت المؤسسة العسكرية في مشروع طموح للأحياء المائية، سعت في إطاره إلى إنشاء مزارع سمكية بنكلفة أقل من تكلفة السوق ثم بيعها مقابل مريح؛ لكن، بدلاً من ذلك، تجاوزت تكاليف هذا المشروع النكالف المقررة، ويُعزى ذلك جزئياً على الأقل إلى الفساد المسشري داخل الدهاليز المغلقة للتعاملات التجارية والإدارة المالية العسكرية، ما أسفر عن خسائر تحملت أعباءها في نهاية المطاف الخزينة العامة للدولة. قد تستمر المؤسسة العسكرية في مقاومة المقنضيات المالية والإدارية التي تنص عليها مذكرات السياسات الاقتصادية والمالية، وذلك لحجب مثل هذه المشاكل والإخفاقات.

لم يردع هذا القصور الشركات والهيئات العسكرية عن إطلاق مشروعات جديدة منذ إصدار المسودة الأولى من وثيقة سياسة ملكية الدولة. وقد أُعلن عن بعض منها قبل العام 2022، وشملت إنشاء مصانع وخطوط إنتاج لصناعة الأسمدة العضوية، ودباغة الجلود والمواد الكيماوية المستخدمة في الصباغة، والمواد الغذائية، والجيلاتين الصناعي؛ وتركيب أبراج الإرسال والاتصالات؛ وافتتاح مجمع ضخم لإنتاج الأسمدة الفوسفاتية والأزوتية. لكن المشروعات الأحدث عهداً شملت إنشاء مصانع وخطوط إنتاج لتصنيع الضمادات الطبية، واللقاحات والأدوية البيطرية، وإطارات المركبات، والأجهزة الكهربائية والإلكترونية، وأنظمة إضاءة بتكنولوجيا الصمام الثنائي الباعث للضوء (LED)، والواح الطاقة الشمسية، والصوب الزراعية، والألمنيوم، وعبوات المنتجات الغذائية، وعبوات الإشغال في محطات توليد الطاقة الكهربائية، واستخراج المعادن الثقيلة من الرمال السوداء. كذلك، أطلقت الهيئات العسكرية خدمات الإنترنت عبر الأقمار الصناعية، وأنشأت ما يُعد أكبر مجمع صناعي لإنتاج البولي، إيثيلين في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

## مؤسسة عسكرية محصنة؟

لو تم فعلاً، سيؤثر التطبيق الكامل للترامات الحكومية الواردة في وثيقة سياسة ملكية الدولة تأثيراً كبيراً على الشركات العسكرية والهيئات العسكرية الناشطة اقتصادياً في القطاعات كافة. ومن شأن العمل على تسوية الملعب الاقتصادي في الأسواق المدنية بين القطاعين الخاص والعام، بما في ذلك المؤسسة العسكرية، أن يؤدي دوراً مهماً وأن يسهم إلى حدٍ بعيد في تحقيق أحد أهداف صندوق النقد الدولي الأساسية. تصف اقتراحات مداولته في المجال العام كيف يمكن للسلطات المصرية العمل مع المؤسسة العسكرية، على إعادة هيكلة أو تجريد شركاتها في المجال المدني وأنشطتها في مجال الإدارة والمشتريات العامة، وكيف يمكن لصندوق النقد الدولي المساعدة في هذه العملية.

ولكن لا توجد أدلة على أن المؤسسة العسكرية تعزّم إبطاء وتيرة مسارها التوسعي، ناهيك عن الرجوع عنه. ولا سبب يدعو للاعتقاد أن الرئيس أو الحكومة سيخضعان المؤسسة العسكرية للمساءلة استناداً إلى الأحكام المنصوص عليها في سياسة ملكية الدولة أو مذكرات السياسات الاقتصادية والمالية، إلا حينما تصب هذه الأحكام في مصلحة المؤسسة العسكرية. أما المؤسسة العسكرية، فقد تخجج من جهنها بأن أنشطتها الاقتصادية والتجارية المتواصلة تتوافق مع "المبادئ التوجيهية بشأن حوكمة الشركات المملوكة للدولة"، وهي تقاط مرجعية أصدرتها منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية، وتسترشدها سياسة ملكية الدولة كما ورد في وثيقتها. ولكن هذه الحجة سنسقط إذا تم تجاهل جميع النقاط المرجعية الأخرى التي وضعها المنظمة. وهكذا، تبدو الالتزامات الحكومية حول مستقبل الشركات العسكرية مجرد شكليات.

بغض النظر عن كيفية تفسير وثيقة سياسة ملكية الدولة ومذكرات السياسات الاقتصادية والمالية، قد تؤدي الأزمة المالية والاقتصادية في مصر فعلياً إلى تسريع المسار الاقتصادي التوسعي للمؤسسة

العسكرية، من خلال تعزيز الحجج الداعمة لدخول الدولة، من جملة أمور أخرى. والحال أن الأزمات، من خلال مفاقمتها مآزق الشركات في القطاعين العام والخاص على السواء، قد تعزز موقع المؤسسة العسكرية نسبيًا، فيما تواجه البلاد نقصًا حادًا في العملات الصعبة والملاذخات. ولكن إذا فسرت الحكومة المصرية سياسة ملكية الدولة بأنها تُعفي المؤسسة العسكرية من النفارح من القطاعات الاقتصادية التي تُعنى "مُنخمة"، فسوف تحول ذلك دون توظيف استثمارات خاصة في هذه القطاعات. والأسوأ أن ذلك سيؤدي إلى استنمرار التفكير المسبب للخلل، ويُقي على الدينامية المنخفضة، ليس فقط في الاقتصاد ككل، إنما أيضًا داخل هذه القطاعات، مثلما حدث فعليًا في قطاعي الإسمنت والصلب في مصر.

في الحد الأدنى، من شأن اعتماد مذكرات السياسات الاقتصادية والمالية إطارًا أساسيًا للسياسات أن تخفف عدد العقود التي تُمنح للمؤسسة العسكرية لتزويد السلع والخدمات من دون تنظيم عطاءات تنافسية عامة. وسوف يؤدي أيضًا إلى الحد من قدرة المؤسسة العسكرية على منح العقود بالأسلوب نفسه، أي على أساس غير تنافسي. وفقًا لمصادر مطلعة، تستغل المؤسسة العسكرية هذه الورقة في يدها لتحقيق هوامش أرباح تتراوح من 5 إلى 30 في المئة من موازنات المشروعات الممولة من الحكومة. وكذلك، سيؤثر إقرار قانون موحد للمشتريات العامة، فضلًا عن اعتماد الشفافية المالية، إلى تقليص قدرة المؤسسة العسكرية على اقتناص العقود الحكومية التي يُفترض أن تكون من نصيب جهات منافسة مدنية في القطاع العام أو الخاص.

أخيرًا وليس آخرًا، لن يؤدي الإفصاح المالي إلى وضع حدٍ لنقل أصول الدولة إلى المؤسسة العسكرية فحسب، بل أيضًا إلى زيادة إيرادات الدولة، وسينح تخليل التكلفة والعائد الاقتصادي (ما يسمح بوضع دراسات الجدوى واستراتيجيات الاستثمار المعقولة)، وتحد من الممارسات النحسفية والافتراضية (بما

في ذلك إخفاء المناخرات أو فرض رسوم غير معقولة، مقابل ترخيص الاستخدام المدني لأراضي الدولة). علاوة على ذلك، من شأن إلغاء إعفاءات المؤسسة العسكرية من الضرائب والرسوم الجمركية، ووضع حدٍ لنشغيل الجنديين إلزامياً، أن يساعدا على "تسوية الملعب" الاقتصادي مع القطاع الخاص، والأهم من ذلك، أن تخفص المؤسسة العسكرية على نحوٍ لا يلبس فيه للقوانين والمحاكم الناظمة

**في غياب الإرادة السياسية تُعدم السبل**

هل توجد سبل للبدء في معالجة هذا الوضع، ناهيك عن سبل قابلة للإتمام؟ لقد **لفت** نائب رئيس الوزراء السابق زياد نهاء الدين إلى أن الحكومة اعتمدت خلال السنوات الماضية الوسائل نفسها لزيادة مشاركة القطاع الخاص، من دون تحقيق أي تأثير يُذكر. لا تكمن المشكلة في أن سبل المعالجة غير معروفة، أو في أنها غير مُعمدة رسمياً، بل تكمن في غياب الإرادة والسلطة السياسيين اللازمين لتنفيذها. فعنى السيسي، الرجل الأقوى فوذاً في مصر بلا منازع، هو أسير ولاء المؤسسة العسكرية له من منطلق قائم على تبادل المصالح. والدليل على ذلك القرار الذي أصدره في 31 يناير 2023 **بالتصنيف** 15,000 كيلومتر مربع مما يُسمى "الأراضي الصحراوية" على جانبي طرقات قومية مُمتدّة على طول 3,700 كيلومتر، على أنها "مناطق استراتيجية ذات أهمية عسكرية" - ويمنح هذا التصنيف وزارة الدفاع تلقائياً امتيازاً تجارياً حصرياً في تلك المناطق. يُشار إلى أن صدور هذا القرار بعد ثلاثة أسابيع فقط من نشر صندوق النقد الدولي النص الكامل لاتفاقه مع الحكومة المصرية، يحمل دلالات كثيرة.

**هوامش**

البيانات غير المحددة مصدرها مُستمدّة في الغالب من: يزيد صايغ، "أولياء الجمهورية: تشريح الاقتصاد العسكري المصري"، من مركز مالكوم كير-كارنيجي للشرق الأوسط، 14 ديسمبر 2019،

<https://carnegie-mec.org/2019/12/14/ar-pub-80489>



## الخصخصة الجديدة!!!

### 1. كوارث الخصخصة في عهد مبارك



privatization

المحتوى



منحط بيع "إيرال" لعائلة "سادم"



تصديق أخصي الدولة

### لقراءة الملف اضغط الرابط التالي:

ملف عن كوارث الخصخصة وحكاية الصكوك الشعبية في أواخر سنوات مبارك - موقع الدكتور علي

السلمي (alislami.com)

## 2. من ذكريات التخصصة أيام مبارك

### رسالة إلى بائع أصول المحرسة<sup>44</sup>

نشرت صحف الخميس 12 أكتوبر 2006 قرارات وتوصيات الجمعية العامة العادية للشركة الشرقية "إيسترن كومباني" إحدى الشركات التابعة للشركة القابضة للصناعات الكيماوية. ولمن لا يعرف فإن الشركة الشرقية هي الشركة الكبرى المنتجة للسجاير في مصر والشرق الأوسط وقد أنشأت في عام 1920 ثم خضعت للتأمير وتحولت إلى شركة تابعة وفق القانون رقم 203 لسنة 1991. وقد أثار نشأ نتائج أعمال الشركة عن عام 2006/2005 خوفاً وجزعاً على الشركة حيث أُلغيت واحدة من الشركات المرشحة للتخصصة والتي تقع ضمن مجموعة الشركات التي وصفها وزارة الاستثمار في موقعها على الإنترنت بأنها "هذه الشركات يمكن بيعها على الرغم من أهميتها وضرة وضع خطط محددة قبل طرحها للبيع. وهذه الفئة تشمل الشركات العاملة في مجال صناعة التبغ والأسمدة والخدمات البحرية، بجانب بعض الشركات المشتركة مثل البتر وكيماويات والأسمدة.

وقد تكون انطباع سلبي، هكذا تقول الوزارة، مؤداها أن هذه الشركات لا يمكن المساس بها أي أنها خارج برامج الإصلاح والبيع."، فالوزارة تنفي الشائعات التي تروى أن مثل هذه الشركة غير قابلة للبيع، ومن هنا خوفاً على تلك الجوهرية المرشحة للبيع ليخطفها واحد من صفوف القطاع الخاص أو شركة أجنبية في صفقة رديئة قد تكرر مأساة عمس أفندي.

وقد اعتمدت الجمعية العامة للشركة المركز المالي ونتائج الأعمال عن السنة المنتهية في 2006/6/30 وكانت خلاصتها كما يلي:

<sup>44</sup> نشرت في صحيفة الوفد عام 2006

1. مبيعات تقليدية ومنحصلات من العملاء 7013 مليون جنية، وضرائب مسددة للدولة 1251 مليون جنية، علماً بأن الشركة تقوم بسداد الضرائب المسحقة عليها سنوياً من واقع الإقرارات الضريبية وترخص ميزانيتها ضريبياً حتى عام 2005/2004، فالشركة مصدر مهم لإيرادات الضرائب على الدخل، وضرائب الدمغة، والمرتبات، والمبيعات.
  2. إجمالي قيمة الأصول الثابتة 2.8 مليار جنية، منها أراض قيمتها 220 مليون جنية وجميعها مملوكة للشركة ولا يوجد عليها منازعات قضائية، مباني وإنشاءات 423 مليون جنية، آلات ومعدات 1871 مليون جنية، فضلاً عن وسائل النقل والعدد والآلات والأثاث ومعدات المكاتب.
  3. بلغ إجمالي مجمع الإهلاك 1520 مليون جنية، وهي المبالغ المحجزة من الأرباح سنوياً لمقابلة ما يقع على الأصول الثابتة من تناقص في القيمة نتيجة الاستخدام.
  4. بلغت المخصصات 512 مليون جنية، وهي المبالغ المحجزة من الأرباح السنوية لمواجهة مشكلات مثل هبوط أسعار الأوراق المالية أو تغير قيمة العملات الأجنبية والديون المشكوك في تحصيلها وغيرها من الأمور التي قد تسبب خسائر للشركة.
  5. حققت الشركة ربحاً صافياً بلغ 508 مليون جنية، بينما رأس المال المصدر والمدفوع 375 مليون جنية، أي أن الأرباح الصافية بلغت 135% من رأس المال. كما بلغت نسبة الأرباح الصافية 31% من إجمالي الاستثمار وقدره 1606 مليون جنية [ لهذا المعدل تتمكن الشركة من استرداد إجمالي الاستثمار كل 3 سنوات تقريباً ].
  6. بلغت الاحتياطيات 1606 مليون جنية أي ما يعادل تقريباً 4 أمثال رأس المال المصدر والمدفوع.
- وأنا أتساءل - وفي ظني أن كل المصريين يشاركونني هذا السؤال - لماذا يباع مثل هذا الصرح الاقتصادي الهائل الذي يملكه شعب مصر؟ وبكل الموضوعية والنجد، ومن دون التشكيك في

صدق نوايا القائمين على برنامج بيع الأصول ، آسف أقصد إدارة الأصول كما يسمونه ، أتمنى أن يتعني أحدهم ، ويتفق شعب مصر ، أن بيع مثل هذه الشركة هو الحل الوحيد ! ويا حبذا لو تكرم هذا المسئول وشرح لنا ما هي المشكلة التي سيحلها بيع الشركة الشريفة ! وأشار إلى قضية مهمة قد تكون غائبة عن مسئول بيع شركات قطاع الأعمال العام ، أنه إذا تم بيع الشركة الشريفة فكيف للحكومة أن تتخذ قراراً بعد ذلك بزيادة أسعار السجائر حتى تحصل على تمويل إضافي لبرامجها في تطوير التأمين الصحي كما أعلن وزير الصحة في بعض تصريحاته ؟

وهذه المناسبة دعونا نستعرض بعض الملامح المهمة من برنامج الخصخصة ، فقد بدأ البرنامج في العام 1991 باعتبارها جزءاً من برنامج شامل للإصلاح الاقتصادي في إطار النوجه للنحول إلى اقتصاد السوق وتسليم قيادة الاقتصاد الوطني إلى القطاع الخاص . وفي البداية كانت الدولة تعلن أن الخصخصة هدفها التخلص من شركات القطاع العام الخاسرة والتي لا ينبغي أن تستمر في الملكية العامة ، وكان النصور أن القطاع الخاص أقدر على تصحيح أوضاع تلك الشركات وإدارتها بأساليب أفضل تنقلها من حالة الخسارة إلى الربح ، وأن الحكومة ، وهذا حق ، ليست مؤهلة ولا من وظائفها أن تدير شركات وتباشر أنشطة إنتاجية ، كما كانت الدولة تعلن وتؤكد أن هناك شركات ومجالات إستراتيجية لن تكون محللاً للخصخصة .

ولكن تغير هذا النوجه الإستراتيجي وتراجعت الدولة عن النمك بما كانت تطلق عليه المشروعات الإستراتيجية وأصبحت عمليات البيع تظال أفضل وأنجح الشركات في قطاع الأعمال العام . وتعترف وزارة الاستثمار على موقعها في شبكة الإنترنت بأن كل شيء قابل للبيع حيث ورد ما يلي بالنص " تمت إعادة تصنيف 64 شركة كانت تصنف في السابق على أنها شركات إستراتيجية وكان من المقرر لها أن تظل مملوكة للحكومة حتى بعد عام 2007 " ، والمعنى الواضح أن الحكومة تتصل من وعددها

السابق بعدم بيع تلك الشركات الإستراتيجية. كما جاء في نفس الموقع ما يلي " ينميز بن نامج بيع الأصول بأنه موجه حسب الطلب. فالبيع ليس قاصراً على مجموعة محددة سلفاً من الشركات والأصول. ففي حالة تلقي عرض جادة فإن أي شركة يمكن بيعها. " [البنط الأسود من عندي لإيضاح حجم الكارثة التي تبسنا لها وزارة الاستثمار.

وفي ظل هذا النوجه الجديد أصرت الحكومة على بيع حصة بنك الإسكندرية في البنك المصري الأمريكي والذي اشتراها بنك كاليون الفرنسي [ومن المساهمين فيه وزراء في الحكومة الحالية ومنت عملية الشراء وهم في مناصبهم الوزارية!] وأصبح يعرف لهذا الاسم الآن، ثم تم بيع بنك الإسكندرية ذاته إلى بنك سان باولو الإيطالي ليصبح للبنوك الأجنبية ما يزيد عن 19% من القطاع المصرفي الوطني وبذلك خرج من تحت بنوك القطاع العام بنك ماهر كان له دور مهم في تمويل الصناعة المصرية، وأصبح للبنوك الأجنبية ما يقرب من 19% من القطاع المصرفي الوطني. وكان الجهاز المصرفي مصرياً خالصاً ومملوكاً ملكية تامة للدولة منذ تأميم البنوك في 1961، مما يجعل تراجع الملكية العامة وملكيتة المصريين عامة للبنوك أمراً يثير القلق نظراً لأهمية البنوك الوطنية كمصدر مهم في تعبئة المدخرات الوطنية وتوفير التمويل للمشروعات الاقتصادية، فضلاً عن تمويل التجارة الخارجية و تمويل عجز الموازنة العامة للدولة من خلال شراءها لأذون الخزانة وما تصدره وزارة المالية من سندات على الدولة.

كذلك حققت الحكومة نزولها الجامحة في بيع كل شيء، وتخلصت من شركة عمس أفندي بقيمة زهيدة بالقياس لما يمكن تحقيقه من أرباح حال وضعت تلك الشركة تحت إدارة محترفة واعية وفي إطار محفظة استثمارات مالك جديدين بتلك الملكية حرص عليها وعلى تنميتها، وليس مالك يفرط فيها من دون محاولة لإصلاحها، وهو المنسب أساساً فيما أصاها من تدهور بالإهمال والتسيب وسوء النوجه.

لقد بلغت عمليات الخصخصة منذ بدايتها وحتى شهر مارس 2006 نحو 289 عملية بقيمة إجمالية 37.76 مليار جنيه، بمتوسط حوالي 19 عملية في السنة، وبقيمة نحو 2.5 مليار جنيه سنوياً. ولا يزال هناك في محفظة الشركات المنبقتة في برنامج الخصخصة 164 شركة مملوكة بالكامل للدولة يعمل بها 377051 عامل، فضلاً عن أنصبة مملوكة للدولة في 648 شركة مشتركة. وتثير هذه المعلومات سيلاً من الأسئلة تطرح نفسها بقوة ولا تجد إجابات شافية من جانب القائمين على بيع قطاع الأعمال العام: ماذا حققت الخصخصة من فوائد للاقتصاد الوطني؟ وهل نجحت في حل أي مشكلة من مشكلات مصر المحروسة؟ هل انخفضت البطالة؟ هل تحسن مستوى المعيشة لملايين الفقراء من المصريين؟ هل أدى تخفيف الحكومة من مشكلات القطاع العام إلى تحسين أداؤها في قطاعات العمل الوطني الأخرى؟ هل نجحت الحكومة في تخفيف عجز الموازنة؟ هل اجتمعت الدين المحلي العام إلى الانخفاض؟ هل أعادت الحكومة جانباً من فوائد التأمينات الاجتماعية والبالغة ما يقرب من 300 مليار جنيه التي استولت عليها عبر سنوات طويلة من دون حتى أن تسدد الفوائد المسحقة عليها؟ هل تمكنت الحكومة من تسديد قيمة السندات الدوائية التي طرحها في السوق العالمي بقيمة مليار ونصف المليار دولار أمريكي [وفي قول آخر 3 مليار دولار] والتي طرحها حكومة د. عاطف عبيد، واسنمت وزير مالى د. مدحت حسنين في الدفاع عنها أمام مجلس الشعب، وبمتوسط سعر فائدة يصل إلى 8% في وقت كانت الفائدة فيه على الدولار لا تتجاوز 2%؟ وقد قيل وقتها في تبرير هذا السفه أنه لتأكيد ثقة العالم

### في الاقتصاد المصري!!!

إن الإجابة عن جميع تلك الأسئلة السابقة هي بالنفي. فلم تحقق الخصخصة وعائداتها أي مساهمة تذكر في تحسين الواقع الاقتصادي المتردي في البلاد، بل إنها فضلاً عن ذلك ساهبت في خلق مشكلات جديدة وتعميق أخرى كانت موجودة. فقد وازم عمليات الخصخصة التوسع في تطبيق نظام المعاش المبكر

للخلف من العمالة والنفيف عن المسثمرين الذين يشرون شركات قطاع الأعمال العام. وقد انضمر المحالون إلى المعاش المبكر إلى زمرة المنعطلين ومعدومي الدخل حيث نجح الكثيرون منهم في تبديد ما حصلوا عليه من مبالغ مالية في فترة قصيرة وأصبحوا بلا مصدر للدخل. كما تفاوت كل الأحلام التي سبقت في تجميل فكرة المعاش المبكر من أن الصندوق الاجتماعي للشمية، والذي تم إنشاء خصيصاً لهذا الغرض، سوف يقدم لهؤلاء العاملين قروضاً مالية ومساندة إدارية وتقنية ليبدؤوا مشروعات إنتاجية يستثمرون فيها ما حصلوا عليه من مكافآت عند الإحالة إلى المعاش المبكر، فلم تحقق هذا الصندوق أي إنجاز يذكر في هذا الصدد.

وقد شاب برنامج الخصخصة والذي يطلق عليه الآن اسم "**برنامج إدارة الأصول**"، منذ بدايته وحتى الآن، الكثير من السليات التي تؤدي بالضرورة إلى تبديد وإهدار الموارد القومية. ومن هذه السليات:

1. اتخاذ البيع باعتبارها الوسيلة الوحيدة للخصخصة، بينما توجد وسائل عدة لتحقيق ذات الغرض وهو **الخصف** من إدارة الحكومة لمشروعات إنتاجية. فهناك منح عقود الإدارة أو الاستغلال لفترة محددة يعاد النظر في الأمر في نهايتها، وقد تطرح الشركات للإيجار أو تدمج بعض الشركات في بعضها أو تعاد هيكلتها إدارياً أو مالياً لتحسين أداؤها، كما تتحسن أوضاع شركات كثيرة بتغيير مجال نشاطها.

2. إن ما تحدث الآن هو مجرد البيع، وحتى في هذه الحالة فإن البرنامج يفقد معايير واضحة لتحديد الأسلوب الأفضل للبيع سواء إلى مستثمر رئيسي أو بطرح الأسهم في البورصة أو غير ذلك من الأساليب التي يبدو أن الاختيار بينها ينم في كل مرة وفق ترتيبات تتفق ومصالح من يراد البيع لهم.

3. كذلك فإن من سليات النظام الحالي لما يسمى إدارة الأصول "الخصصة سابقاً" عدم وجود معايير واضحة تحكم اختيار وتقييم الشركات التي تطرح للبيع، فإن سياسة الحكومة كما تبدو الآن هي النخلص مما تبقى من شركات قطاع الأعمال العام بأي سعر، وفي أغلب الأحيان هدر تقارير الجهاز المركزي للمحاسبات التي تحتوي على تقييم للشركات أعلى من التقييم الذي تعده المكاتب الخاصة.

4. ويتأكد ذلك مما جاء في موقع وزارة الاستثمار على شبكة الإنترنت المشار إليه "على الرغم من النهدي الكبير الذي يصاحب عمليات بيع الشركات الحاسرة، إلا أن العديد من الصفقات التي تمت خلال الشهر السبعة الماضية قد تضمنت شركات خاصة. وتعزم وزارة الاستثمار التزام المرونة عند تحديد قيمة الشركات الحاسرة قبل طرحها للبيع من خلال تقييم المزاياء المناحة لكل شركة. فالرؤية الجديدة للحكومة تضع في الاعتبار الكاليف الناجمة عن رفض أحد عرض البيع مما يؤدي إلى الاحتفاظ بأحد الأصول الحاسرة التي تحتاج إلى أموال طائلة للبقاء في مواجهة الشافس"، أي أن الحكومة تفضل بيع الشركات بأقل من قيمتها عن أن تحتفظها وتحاول إصلاح أوضاعها أو حتى تصفيها، ففي الأغلب قد تكون النصفية أفضل من البيع بقيمة مندنية نظراً لما نملكه تلك الشركات من أمراض وأصول ومواقع ذات قيمة عالية تبخس عند البيع.

5. ويعتبر سوء النوقيت من أهم سليات البرنامج الحالي للخصصة حيث لا يبدو أن هناك معايير دقيقة تحدد توقيت عمليات طرح الشركات المطلوب خصصتها، وقد تكررت طرح شركات كثيرة في وقت واحد ودون مهلة كافية مما لم ينع الفرصة لكثيرين للاستعداد بالترتيبات المالية المناسبة، الأمر الذي أدى إلى فشل بيع العديد من تلك الشركات أو بيعها بقيمة أقل من القيمة الحقيقية.



6. فضلاً عن ذلك ، فإن التطبيق غير المخطط لبرنامج الخصخصة قد يكون أدى في الواقع إلى سحب استثمارات ، وطنية وأجنبية ، كان من الممكن أن تنجم إلى بناء طاقات إنتاجية جديدة تضيف إلى قاعدة الإنتاج الوطني بدلاً من توجيهها إلى شراء طاقات إنتاجية قائمة فعلاً .

7. كذلك فقد جرى في بعض الحالات تكليف جهة واحدة للقيام بعملية تقييم الشركات المطروحة للبيع وفي ذات الوقت العمل كمرئج يبحث عن مشتر رئيسي، وهذا الأسلوب يخلق حالة من تضارب المصالح حين تختلط مسؤولية وأمانة التقييم مع الرغبة في جذب مستثمر وإغراءه بتحديد قيمة أقل للشركة.

8. ولعل من أهم عيوب برنامج الخصخصة عدم وجود سياسة واضحة للنصرف في حصيلة الخصخصة بعد تسديد مديونيات الشركات المباعية إلى البنوك وتكلفة المعاش المبكر للعاملين الذين يتقرب الاستغناء عنهم، فقد تضاربت الأرقام الحكومية عن مصير تلك الحصيلة وأثيرت بشأنها تساؤلات في مجلس الشعب، ومهما كانت النواحي الحكومية، إلا أن الحقيقة هي أن أحداً من مواطني المؤسسة لم يشعر بأي تحسن في أحواله نتيجة هذه الخصخصة إلا ذلك النصف القليل من السعداء الذين يعملون في إنجاز عمليات البيع ومن يقع عليهم الاختيار لشراء ثروات مص بأقل الأسعار .

9. ومن العجب أن البرنامج المصري للخصخصة لا يتضمن نصاً لتفضيل البيع للمصريين حتى وإن كانت عن وضهم قتل بنسبة محددة عن العروض التي يقدمها غير المصريين منعاً لنسب الثروة الوطنية إلى الأجانب وغير المصريين عموماً، خاصة وقد تضمنت التيسيرات التي أعلنتها الحكومة في 2004 إلى طرح شركات قطاع الأعمال العام بما يشبه "الوكازيون" حيث شملت تلك القواعد بيع المصانع دون الأراضي، وإعفاء المشتري من تحمل ديون الشركات المباعية، وتقييم الأراضي بسعر المثل بغض النظر عن ارتفاع قيمتها الفعلية، واختيار الآلات التي يريد شراءها وترك ما عداها .

## البديل لبيع أصول المحو وستة

وكحل بديل لأسلوب الخصخصة الحالي وتأكيذاً للمعنى الذي تريده الحكومة، حين تحدثت عن "إدارة الأصول" تقترح إنشاء شركة مساهمة مصرية كبرى "شركة قابضة" وفق قانون حوافز الاستثمار [أي أنها شركة قطاع خاص] برأسمال مخصص به 10 مليارات جنيه مصري، وتطرح أسهماً في أكتتاب عام للمصريين فقط سواء من الأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين، ولا شك أن المصريين قادرين على تغطية الأكتتاب في هذه الأسهم كما فعلوا عندما تمت تغطية الأكتتاب في أسهم شركة الاتصالات المصرية بأكثر من ثلاث مرات.

والفكرة أن تتولى هذه الشركة شراء جميع شركات قطاع الأعمال العام المطروحة للبيع وكذا أنصبة الشركات العامة في الشركات المشتركة وذلك وفقاً للتقييم الذي يعدّه الجهاز المركزي للمحاسبات وتقوم بسداد القيمة مباشرة لوزارة المالية من حصيلة بيع أسهمها وما قد تصدره من سندات للمصريين. ويكون الدور الرئيسي للشركة الجديدة إدارة محفظة الاستثمارات المملوكة لها على نفس النسق الذي مارسه "المؤسسة الاقتصادية" في أوائل الخمسينيات من القرن الماضي حين قامت بإدارة كافة أنصبة الحكومة في الشركات التي تم تصغيرها أو فرضت عليها الحراسة بعد عدوان 1956، ولكن الفارق أن المؤسسة الاقتصادية كانت مؤسسة حكومية والشركة القابضة المقترحة هي شركة خاصة تعمل وفق آليات السوق وتلتزم المعايير الاقتصادية والإدارية السليمة بعيداً عن سيطرة أو تأثير الدولة وأجهزتها البيروقراطية.

وتتركز مسؤوليات الشركة القابضة المقترحة في تخطيط وتنفيذ عمليات إعادة هيكلة شركاتها وإسناد إدارتها إلى محترفين يطبقون أفضل وأحسن تقنيات الإدارة الحديثة وتخلصون على النتائج، منصرفين من كل أشكال التقيد التي كانت تعاني منها باعتبارها شركات حكومية في نطاق قطاع الأعمال

العام، وحفزها على تطوير الأداء، وهي بذلك تقوم بدور **المالك النابذ**. وقد ترى الشركة القابضة الجديدة، وفق إستراتيجية مدروسة، القيام بدور صندوق استثمار يصدر صكوكاً للمصريين تستخدم حصيلتها في تمويل عملياتها الاستثمارية. ومن المفهوم أن الشركة القابضة الجديدة ستعمل على تطوير وتجديد محفظتها الاستثمارية، ببيع شركات تملكها وشراء أسهم في شركات جديدة يؤسسها آخرون، كما يمكنها أن تمارس دوراً مهماً كصانع سوق في سوق الأوراق المالية. وللتأريخ نذكر أن إنشاء **بنك الاستثمار القومي** في أوائل الثمانينات من القرن الماضي ومع بدايات سياسة الانفتاح الاقتصادي، كان بقصد أن تؤول إليه ملكية شركات القطاع العام وقتها وتحرير إدارتها بإخراجها من التبعية للوزارات ومناجعة أوضاعها بصفته مالك لمحفظة استثمارات من دون التدخل في شؤونها.

إننا ننصوّر هذا الحل محققاً لغايات الحكومة في التخلص من مشكلات إدارة شركات القطاع العام **والخفيف** من أعبائها وخسائرها، فضلاً عن حصولها على قيمة بيع هذه الشركات.

ولكن الجديد في اقتراحنا أن هذه الشركات لا تزال في نطاق **الملكية الوطنية** تدار لمصلحة الوطن وتعود فوائدها على المجتمع. وتحقق هذا الاقتراح حلاً لمازق تجد الحكومة نفسها فيه إذ تعلق الأصوات الآن، ونحن، أنه لا يجوز عرض شركات المرافق العامة للخصخصة، لما يؤدي إليه ذلك من تحميل المستهلكين لخدماتها أعباء إضافية نظراً لاتجاه المستثمر الخاص إلى رفع أسعار هذه الخدمات، ولكن حين تؤول ملكية تلك المرافق إلى الشركة القابضة المقترحة، فإنها ستكون **في إطار الإستراتيجية الوطنية للشمية** وستكون إدارتها منتهمة للجوانب الاجتماعية فضلاً عن المتطلبات الاقتصادية **والإدارية**. وسوف يباح للشركة القابضة المقترحة استخدام آليات وأنماط مختلفة ممتناً عن أفضل السبل لإدارة تلك المرافق العامة عن طريق طرح عقود إدارة لتلك المرافق مع الاحتفاظ بملكيتها.

### 3. تحليل: الخطأ الجسيري في تصفية مصانع حلوان للصلب والحديد<sup>45</sup>

فوجئ كثير من بقرار تصفية مصانع الحديد والصلب المصرية في حلوان بعد عقود على إمداد السوق بمنتجات استراتيجية مشوّعة. القرار الذي قوبل بالرفض يُندّر بنبغات لا تُحمد عقبائها في زمن كورونا والحروب التجارية، فما هي أبرزها؟



#### مصانع حلوان للحديد والصلب في أوج إنتاجها أواسط سبعينات القرن الماضي

عندما تندلع الحروب التجارية كذلك التي بدأها إدارة الرئيس ترامب مع الصين ودول أخرى، وعندما تنشر أوبئة كجائحة كورونا بشكل يؤدي إلى انقطاع سلاسل التوريد والإنتاج وعرقلة التجارة ينبغي أن يكون الحفاظ على الصناعات والمؤسسات الوطنية أو المحلية المنتجة وحمايتها وتعزيز دورها في السوق المحلية من أولويات صنّاع القرار السياسي. وهو الأمر الذي نراه اليوم حتى في دول من الأكثر تنوعاً في الإنتاج مثل ألمانيا حيث الجهود المتزايدة وارتفاع الأصوات المطالبة بإعادة توطين صناعات طيبة ومنزلية ونسجية، وإلكترونية وغيرها انتقلت إلى الصين وشرق آسيا قبل سنوات.

<sup>45</sup> تحليل: الخطأ الجسيري في تصفية مصانع حلوان للصلب والحديد | سياسة واقتصاد | تحليلات معمقة بمنظور أوسع من DW | DW

وتهدف هذه الجهود إلى تجنب ثغرات الاعتماد على الاستيراد أيام الأزمات حيث يزداد الطلب على سلعة تنجها دولة أو بضعة دول بشكل يؤدي إلى صعوبة أو استحالة استيرادها في الوقت المناسب كما حصل مؤخراً على صعيد استيراد الكمامات الطبية وأجهزة التنفس وغيرها. غير أن مثل هذا النوجه لحماية صناعات حيوية كصناعة الحديد والصلب النابعة للقطاع العام عن طريق التحديث والإصلاح والقرض الميسرة لا يبدو من الأولويات، على الأقل عندما يتعلق الأمر بمجمع صناعة الحديد والصلب العريق في حلوان.

### تبعات تصفية مجمع حلوان العريق

فقبل أيام، في الحادي عشر من يناير 2021 فوجئ الكثيرون في مصر والعالم العربي بقرار تصفية هذا المجمع العريق للدولة بنسبة 83 بالمائة وإنشاء شركة بديلة تركز على استخراج المواد الخام في المناجم المصرية وبيعها في السوق المحلية أو تصديرها كمادة خام أو وسيطة بعد معالجة غير معقدة للخامات. ومما يعنيه ذلك تراجع القيمة المضافة المحلية المصرية في صناعة الحديد والصلب التي تدخل منتجاتها في مختلف مراحل البناء والإنتاج، والنقل، وغيرها. كما يعني الأمر هتان أكثر فأكثر إلى الاستيراد من السوق العالمية بمئات الملايين من الدولارات سنوياً. ومن شأن قرار التصفية عدد قليل من تجار القطاع الخاص من احكامر منتجات استراتيجية وفرض أسعارها أكثر من أي وقت مضى وخاصة خلال أزمات كذلك التي يمر بها العالم حالياً نتيجة فيروس كورونا.

وكان مجمع الحديد والصلب التابع للقطاع العام في حلوان والذي أنشأه الرئيس الراحل جمال عبد الناصر في خمسينات القرن الماضي ويعود تاريخه إلى أوائل ثلاثينات القرن المذكور يزداد السوق المصرية بمنتجات الحديد والصلب على مدى أكثر من نصف قرن بتوعية جيدة وأسعار مدعومة ومنافسة لسنوات طويلة.

ووصلت كمية الانتاج في أعوام عديدة إلى نحو 1.5 مليون طن سنويا شملت القطبان والصفائح والأنايب ومستلزمات السكك الحديدية والجسور والأنفاق، والصناعات، والنحويلية، وغيرها. ونظرا إلى أهمية هذا المجمع وعراقته على مدى عقود وتوفيره عشرات المليارات من الدولارات على الميزان التجاري المصري فقد أطلق عليه البعض وخلق لقب "قلعة الصناعة المصرية".

### حجة النصفية غير مقنعة

يأتي قرار تصفية "قلعة الصناعة المصرية" نتيجة أن المجمع المذكور ينكبد منذ ما يزيد على عقد من الزمن خسائر بمعدل 500 مليون جنية سنويا، أي ما يعادل 32 مليون دولار. وإذا ما أخذنا بعين الاعتبار أن منتجات المجمع يتم استخدامها لبناء مشاريع البنى التحتية وإمداد قطاع البناء والصناعات النحويلية المصرية بمسئز ماها من الحديد والصلب بأسعار مدعومة تحقق لها عوائد سنوية بمئات الملايين من الدولارات، فإن تصفية مجمع هذه الأهمية بسبب خسائر متواضعة كالمذكورة أعلاه تعد خطأ جسيما.

وتكمن جسامته الخطأ على أكش من صعيد في مقدمتها فقدان نحو 7500 عامل وفني ومهندس لعملهم. ومن وجهة النظر الاقتصادية ليس من الصعب تجاوز خسائر سنوية بخدود 32 مليون دولار في مجمع هذا الحجم عن طريق التغلب على سوء الإدارة والهدر والنسب والبيع واتباع قواعد تسعير جديدة للمنتج بعيدا عن التسعير الإداري. ومن المعروف أن المجمع يعاني من هذه المشاكل على مدى عقود دون أن يتحرك المعنيون لحلها.

### هل يتجح الر فض في وقف النصفية؟

الأصوات الراضية لقرار النصفية ارتفعت خلال الأيام الماضية، فقد وصف رئيس مجلس إدارة الأهرام سابقا أحمد النجار قرار "تصفية المجمع بدلا من إصلاحه بأنه كارثة بكل المعايير، لأنه كان مرافعة

جبارة في لهضة مص لسنوات طويلة". وأقام المحامي سمير صبري دعوى ضد الحكومة المصرية لوقف تنفيذ القرار. ودعا مواطنون وناشطون وحزب الكرامة إلى إطلاق مبادرات لإتخاذ المجمع من بينها طرح أسهمه على الجمهور بهدف زيادة رأسماله وإصلاح مصانعه.

ويزيد من الرفض للقرار حقيقة أن محاولات تحديث وإصلاح المجمع التي بدأت قبل سنوات طويلة لم تكن جديدة يوما، بل إن أداء المجمع اسنم بالدهور بشكل يبدو وكأنه منعقد بالنوازي مع محاولات الإصلاح هذه. ويدل على ذلك اتهامات وزير قطاع الأعمال المصري هشام توفيق للمسؤولين السابقين بالنسب وبشغيل المصانع بطريقة غير مسؤولة.

وقال الوزير للتلفزيون "اليوم السابع" إن أفران الصهر التي ينبغي أن تعمل على مدار الساعة كان ينمر تشغيلها وكأنها "فرن عيش (خبز)" أي في أوقات منقطعة ومحدودة فقط. وعلى ضوء ذلك لا يستبعد أن يكون المستفيدون من النصية وراء ذلك بشكل أو بآخر. ويقف على رأس هؤلاء التجار الذين يستوردون الحديد التركي والأوكراني والصيني المدعوم ويغرقون السوق المصرية به.

وهنا تجدر الإشارة إلى دراسة لبنك الاستثمار القومي في عام 2017 حذرت من هذا الإغراق وتبعاته على الإنتاج المصري، كما حذرت من ضعف التنافسية في ظل احتكار "شركة حديد عز" الخاصة لنحو 50 بالمائة من إنتاج الحديد في مص.

ومن الأشياء التي كانت واضحة وأخر سبعينات القرن الماضي أن مصانع حلوان للحديد والصلب أهر صناعة ثقيلة وأساسية في العالم العربي. وتأتي أهمية هذه الصناعة اليوم ليس فقط بسبب الحروب التجارية وجائحة كورونا وحسب، بل أيضا لأن المشاريع المصرية الطموحة كالعاصمة الجديدة ومشاريع الأنفاق والسكك الحديدية تحتاج إلى هذه الصناعة أكثر من أي وقت مضى.

## تعليق عامر 2023

وبعد وضوح استخدام " وثيقة سياسة ملكية الدولة " أداة للخصخصة الجديدة  
وفق تلك الوثيقة الصادرة في مايو 2022 تمكنت الحكومة المصرية " السنية " من بيع 30% من  
أسهم الشركة الشرقية للدخان والسجائر وهو ما لم تستطع تحقيقه في 2006!!!!!!



[https://youtu.be/RoZlugRwzKI?si=XoeumX89X\\_R0nIMG](https://youtu.be/RoZlugRwzKI?si=XoeumX89X_R0nIMG)





#### 4. الملكية الشعبية لأصول الدولة في إطار برنامج للتطوير الاقتصادي الشامل<sup>46</sup>

##### ورقة للمناقشة

أ. د. علي السلمي

تمهيد

إن عنصر أساسياً في التحول نحو مستقبل أفضل هو إقامة اقتصاد وطني سليم يراعي الإدارة الاقتصادية الرشيدة للموارد والثروات الوطنية، ويسهدف تنمية وطنية شاملة تقوم على تدعيم طاقات الإنتاج وبناء القدرات التنافسية لمؤسسات الاقتصاد الوطني.

إن النظام الاقتصادي المواكب لنظام حكم ديمقراطي ينبغي أن ينبج بالأساس إلى حماية مصالح المواطنين والحفاظ على فرصهم في العمل والإنتاج والحصول على نصيب عادل من الدخل القومي يتناسب مع ما يبذلونه من جهد ويسمح لهم بخياة كريمة. في نفس الوقت يكافئ النظام الاقتصادي الديمقراطي أصحاب الأعمال والمستثمرين على جهودهم وإبداعاتهم في خلق فرص العمل واستثمار موارد الوطن وذلك على أسس عادلة تسمح بتوازن وعدالة توزيع الثروة وكذا الأعباء الاقتصادية.

إن ديمقراطية النظام الاقتصادي تفرض الشفافية في اتخاذ القرارات ذات التأثير على المواطنين وضمانة إشراكهم من خلال ممثلهم في المجالس التشريعية المنتخبة في فحص ودراسة السياسات والقرارات الاقتصادية ومن ثم إقرارها.

وبذلك يجب أن يعالج النظام الاقتصادي الديمقراطي عيوب وثغرات برنامج التخصص الحالي وما أدى إليه من تفرط في مواقع إنتاجية بأقل من قيمتها، أو تفادي ما يثار حول عملياته من شكوك نتيجة عدم

إتباع إجراءات واضحة ومعايير صادقة في التقييم، وكذلك لا بد من الشفافية التامة والمشاركة الكاملة للمواطنين في مناقشة مشروع تمليك المواطنين فوق سن الحادية والعشرين أسهماً مجانية في شركات قطاع الأعمال العام وهو ما طرحه الحزب الوطني الديمقراطي تحت عنوان "مشاركة المواطنين في إدارة الأصول المملوكة للدولة".

كما يجب أن يعالج النظام الاقتصادي الديمقراطي مشكلات انتشار حالات الاحتكار وتغول قلة من رجال الأعمال على صناعات إنتاجية مهمة وحيوية، وعدم قدرة أجهزة الحكومة على كبح جماحهم والزامهم بقرارات ضبط الأسعار أو تنظيم تداول السلع التي يسيطر عليها وما يؤدي إليه كل ذلك من مخاطر تهدد حرية المنافسة وحقوق المستهلكين.

ولا شك أن النظام الاقتصادي الديمقراطي المستهدف لن يسمح بإطلاق قوى السوق لتسيير الاقتصاد الوطني وتسليم مقدراته للقطاع الخاص الوطني أو الأجنبي من دون مراعاة للأبعاد الاجتماعية ومسؤولية الدولة عن رعاية المواطنين وضمان حد معقول لهم من الرفاهة الاجتماعية والأمان الاقتصادي باعتبارهم أصحاب المصلحة الحقيقيين في كل ما يجري في الوطن.

إن إطلاق قواعد ومعايير الاقتصاد الحر وتوجهات النظام الرأسمالي من دون ضوابط العدالة الاجتماعية يهدد بأخطار وخيمة عانت منها دول كثيرة حتى تبنت ضرورة وجود دور واضح ومسؤول للدولة في ضبط وتنظيم النظام الاقتصادي من دون إهدار الأصول الموضوعية في اقتصاد السوق.

لقد ظهرت في بريطانيا وألمانيا وغيرها من الدول الرأسمالية دعوات لما يسمى **"الطريق الثالث"** الذي يتهج سبيلاً وسطاً بين:

1. الرأسمالية المنوحشة التي تسلم القطاع الخاص مقاليد الاقتصاد وتدخل فيها الدولة عن مسؤولياتها الاجتماعية، وبين

2. نظم الاقتصاد الشمولي القائمة على مفاهيم اشتراكية أو شيوعية تكسر السيطرة البيروقراطية على الأوضاع والأنشطة الاقتصادية وتحرر الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج وتخضع الاقتصاد الوطني للقرارات الإدارية الغير مدركة لطبيعة القوى الاقتصادية المحلية والخارجية ذات التأثير.

وقد عانينا نحن في مصر أيضاً من هذين النمطين في إدارة الاقتصاد الوطني، فقد كانت سياسة التأمير والنخيط المركزي وإلغاء آليات السوق سائدة في الستينيات وأوائل السبعينيات من القرن الماضي بكل ما ترتب عليها من انغلاق وتدهور في الكفاءة الاقتصادية وتضخم في البيروقراطية بالقطاع العام، كما عشنا فترة الانفتاح الاقتصادي والهزلة إلى الدخول في نطاق اقتصاد السوق وتخلي الدولة عن قطاعات مهمة في الاقتصاد الوطني للقطاع الخاص بدعوى إعمال آليات السوق من دون إيجاد المعايير والضوابط لتحديد مسؤولية القطاع الخاص الاجتماعية وتفعيلها لحماية المستهلكين وضمان حرية المنافسة وقطع السبل أمام الاحتكار والمحكرين.

كذلك فإن هدفاً رئيسياً للنظام الاقتصادي الديمقراطي ينبغي أن يكون القضاء على الفقر وانشال ما يقرب من نصف عدد المصريين الذين يعيشون تحت خط الفقر بما يعادل دولار أمريكي واحد في اليوم [ويقصد بذلك ما يمكن أن يشتريه الدولار من سلع وخدمات، فلنا أن نصور إنساناً يعيش بأقل من 6 جنيهات في اليوم لمأكله ومشربه وسكنه وكافة احتياجاته الحياتية!].

إن الانطلاقة الاقتصادية المأمولة لا بد وأن تبدأ ببناء إستراتيجية وطنية للشمية الاقتصادية الشاملة تنبئ مفاهيم عصرية وعادلة لاعادة هيكلة مؤسسات الاقتصاد الوطني بما يتحقق زيادة الإنتاج من السلع والخدمات وتخلق فرص العمل الحقيقية، وتعالج مشكلة تضخم الدين المحلي العام والدين

لخارجي، بما يؤدي في النهاية إلى معدلات نمو حقيقية في الناتج القومي الإجمالي يلمس المواطن آثارها وينمغ بنتائجها في شكل مسنوبات أفضل للمعيشة.

### ملاحظات على مشروع تمليك المواطنين حصّة مجانية في شركات قطاع الأعمال العام

في تطور مفاجئ لم يسبقه سوى تمهيد غير واضح انعقد المجلس الأعلى للسياسات بالحزب الوطني الديمقراطي بعد أسبوع واحد من انتهاء أعمال مؤتمر الحزب السنوي الخامس، ثم أعقب الاجتماع مؤتمراً إعلامياً أعلن فيه أمين السياسات بالحزب عن قبلة ما يسمى "إشراك المواطنين في عوائد إدارة أصول الدولة" ثم ما لبث الإعلام الحكومي أن اتخذ له عنواناً أشد جاذبية وهو "البرنامج المصري للملكية الشعبية".

وهوجب ذلك البرنامج يتم توزيع ملكية ما تبقى من شركات قطاع الأعمال العام في شكل صكوك مجانية على كل من تعدى عمره الحادية والعشرين عاماً من المصريين سواء المقيمين في داخل البلاد أو خارجها ومن دون النظر إلى اختلافهم في الدخل والثروة أو الموقع الوظيفي وغير ذلك من الفروق بين البشر.

### ولماذا السرية والمفاجأة؟

والمثير للعجب هو تلك السرية التي أحيط بها هذا المشروع رغم أن وزير الاستثمار صرح بأهم يدرسون منذ ثلاثة أعوام. فقد جاء خطاب الرئيس في افتتاح أعمال المؤتمر الأخير للحزب خالياً من أي إشارة إلى هذا المشروع. كذلك لم يذكر رئيس الوزراء في كلمته أمام المؤتمر شيئاً عن هذه النقلة الكبرى في توجهات برنامج الخصخصة الذي دأبت حكومته على تسميته "برنامج إدارة أصول الدولة".

ومراجعة برنامج الحكومة الذي قدمه لمجلس الشعب وبيان رئيس الوزراء الذي ألقاه أمام المجلس في 30 ديسمبر 2007، والبرنامج الانتخابي للرئيس المعلن في 2005 لا نجد أي إشارة إلى مشروع عليك المواطنين شركات قطاع الأعمال العام، بل إن الحديث الرسمي للحكومة والحزب كان دائماً يركز على نجاح برنامج إدارة أصول الدولة وما حققته من إنجازات. وتأكيداً لهذا الاتجاه أعلنت الحكومة عن تشييط برنامج إدارة الأصول المملوكة للدولة بطرح 45 شركة قطاع أعمال عام و41 شركة مشتركة للبيع، وطرح مجموعة إضافية من الشركات العاملة في قطاع البترول للبيع، وكذلك طرح شرائح من أسهم الشركة المصرية للاتصالات والشركات المماثلة للبيع في البورصة المصرية والبورصات العالمية وكان قد ترفعا طرح 20% من أسهم المصرية للاتصالات.

وفجأة يتحول اتجاه برنامج إدارة الأصول المملوكة للدولة 360 درجة ويعلن أمين السياسات بالحزب الوطني ومعه وزير الاستثمار عن تملك الشركات المنبقتة من برنامج الخصخصة بالمجان لفترة محددة من المواطنين وطلرة واحدة، كما يعلن وزير الاستثمار وقف برنامج الخصخصة والامتناع عن بيع شركات قطاع الأعمال العام بالطريقة السابقة التي ترموها بيع حوالي 163 شركة منذ بداية البرنامج وحتى توقفه بإعلان برنامج الملكية الشعبية الجديد، ويندر الإعلان والرئيس في زيارة للسودان ورئيس الوزراء في زيارة لروسيا وقبل أن يعرض الأمر على مجلس الوزراء الذي نعتقد أن أعضاءه قد فوجئوا أكثرهم، إن لم يكونوا جميعاً، مثلنا لهذا الإعلان.

### أسئلة تبحث عن إجابات

ورغم أن حيننا بوقف برنامج الخصخصة حتى ولو كان قد تغير اسمه إلى "إدارة أصول الدولة"، حيث طالبت في مقالي بالوفد يوم 21 أكتوبر الماضي بضم مرة مراجعة هذا البرنامج في إطار استعادة دور

الدولة في ضبط وتنسيق الاقتصاد الوطني لمواجهة آثار الأزمة المالية العالمية، إلا أنني وكثير من المصريين قد غمر علينا الأمر ولم تنضح لنا بعد الصورة الحقيقية لهذا المشروع المفاجأة.

وفي محاولة لفهم ما جرى تتسارع مجموعة من الأسئلة الحائرة تبحث عن إجابات:

1. لماذا تنجح حكومة مصر الآن في اتجاه معاكس وتدخل طوعاً عن دورها في إدارة قطاع الأعمال العام بينما دول رأسمالية في الأساس تنجح الآن إلى زيادة دور الدولة في تنظيم وضبط الاقتصاد الوطني إلى الحد الذي تلجأ فيه حكومة الولايات المتحدة الأمريكية لشراء أنصبة في بنوك وشركات من القطاع الخاص بغية مساندتها في اجتناب الظروف الصعبة الناشئة عن الأزمة المالية العالمية.

2. وتترآكر الأسئلة، هل يهدف الحزب الحاكم من وراء هذا المشروع إلى تخليص حكومته من مسؤولية إدارة تلك الأصول؟ أم أن الهدف هو التمهيد لوقف برنامج الدعم السلعي باعتبار أن تلك المنحة المجانية هي شكل للدعم النقدي الذي طالما اشناقت الحكومة إلى تطبيقه كما تمنى رئيس الوزراء في حديثه إلى صحيفة الأهرام منذ أسابيع قليلة وقال فيه أنه يخشى أن يرفض مجلس الشعب هذا الموضوع إن عرض عليه؟

3. وثمة سؤال آخر، هل هذه الخطوة تمهيد لبيع تلك الشركات بنوسيط المواطنين حيث يتوقع الكثيرون أن أغلبية المصريين الفقراء ومحدودي الدخل ممن سيحصلون على الصكوك المجانية لن تحتفظوا بها بل سيسارعون إلى عرضها للبيع وسيكون المشترون جاهزون لجمعها بخس الأسعار، وتكون الحكومة قد حققت هدف بيع الشركات من دون النورط في أمور التقييم والطرح والبيع بالطريقة التقليدية التي تثير عادة كثيراً من اللغط والاهتافات، وما يدعم هذا التوجس أن أمين السياسات قد رفض اقتراحاً عرض عليه في المؤتمر الإعلامي لمنع بيع الأسهم لفترة زمنية وأصر على إمكان بيعها منذ اليوم الأول لتسليمها للمواطنين!

4. وأسأل كما يسأل كثير من الناس الذين فاجأهم هذا التحول الجذري في فكر الحزب وحكومته، لماذا تطلح الصكوك بالجان؟ ولماذا تخصص لمن هم فوق الحادية والعشرين من العمس؟ وكيف يساوى الفقراء والأغنياء ومنوسطي الدخل في قيمة ما يحصلون عليه من تلك الحصص أو الأسهم؟ وما موقف الأطفال والقص الذين فقدوا الأمر أو الأب أو كليهما ومن ثم لا يحصلون على شيء؟ أليس الجميع مصريين ولهم حقوق مساوية كما هم مساوون في الواجبات؟

### خط الطعن بعدم الدستورية

وما يزيد الأمر تعقيداً شبهة عدم الدستورية، إذ يرى البعض أن مشروع الملكية الشعبية لأصول الدولة يخالف المادة 8 من الدستور التي تنص على أن الدولة تحمي تكافؤ الفرص بين المواطنين، والمادة 30 من الدستور التي تنص على أن "الملكية العامة هي ملكية الشعب وتتمثل في ملكية الدولة والأشخاص الاعتبارية العامة"، والمادة 33 التي تؤكد حرمة الملكية العامة وواجب كل مواطن في حمايتها، والمادة 40 التي تؤكد أن المصريين جميعاً سواء أمام القانون وأهم مساوون في الحقوق والواجبات ولا تجوز التمييز بينهم بسبب الجنس أو الدين أو العقيدة. ومن ثم فإن تخصيص فئة من المواطنين دون غيرهم لتملك شركات عامة هو غير دستوري إذ يحرم باقي المواطنين من حقهم الدستوري كملاك لتلك الأصول!

### كيف تدار الشركات في ظل الملكية الشعبية؟

- ولعل أخطر التساؤلات تدور حول مصير الشركات التي سندرج في برنامج الملكية الشعبية من حيث طريقة الإدارة وقد انسحبت الحكومة وأجهزتها من تحمل مسؤولياتها في توجيه ومراقبة ودعم تلك الشركات. وقد تضاربت النصائح التي أدلى بها وزير الاستثمار في هذا الشأن، فقد فهم من بعض تصريحاته أن الشركات القابضة العرش القائمة الآن سوف تبقى، بينما هو يؤكد أن

القانون 203 لسنة 1991 الذي أنشأ تلك الشركات سوف يلغى، فكيف يستتير الأمر؟ وفي حالة اسنمرار الشركات القابضة في الإشراف على الشركات التي سينمئليكها للمواطنين فكيف سنكون علاقتها بالجهاز القومي الجديد الذي أعلن أنه سينشأ بقرار جمهوري لإدارة أصول الدولة؟

- ومن المحتمل أن تعرض الشركات المبيعة بالكامل لحالة فراغ إداري وفجوة مؤسسية، إذ لا يستطيع المالكون الجدد من أفراد الشعب القيام بدور فاعل في الرقابة والنوجيه الذي ينبغي لهم حق الملكية وتصيح تلك الشركات غنيمته سهلة للقائمين على إدارتها من دون، وجود آليات واضحة للمحاسبة، والتقييم. ويكاد البعض يشبهون توزيع ملكية الشركات لهذه الصورة على 41 مليون مواطن بما حدث نتيجة قانون الإصلاح الزراعي الذي أدى إلى تفنيت الملكية الزراعية ومنع عملية التمنية الزراعية المنكاملة حتى اليوم.
- ويؤكد هذه المخاوف ما أعلن أن الصك الذي سيوزع على المواطنين لن يتحدد اسم شركة بذاتها، ولكنه يعطي المواطن حصة في ملكية الشركات ال 153 التي قيد أها سنكون داخلته ضمن برنامج الملكية الشعبية، بمعنى أن هؤلاء المواطنين سيمشع عليهم عملياً حضور الجمعيات العامة للمساهمين بتلك الشركات، فكيف يا ترى سنشكل تلك الجمعيات؟ وفي نفس السياق تثار مشكلة مماثلة بشأن كيفية أكتمال الجمعيات العامة للمساهمين في شركات برنامج الملكية الشعبية التي تقرر الدولة الاحتفاظ بنسب في ملكيتها تصل في البعض منها إلى 67% ولا تقل في البعض الآخر عن 30%؟
- ولعل أخطر الأسئلة تتعلق بمستقبل الشركات وكيفية حصولها على التمويل اللازم لتطوير عملياتها وتحديث طاقتها الإنتاجية بعد انقطاع صلتها بالدولة؟ هل سيكون من السهل عليها الاقتراض



من البنوك في غياب ضمان الشركات القابضة لها؟ وإذا حاولت إدارة الشركات الانجاء لزيادة رأس المال فهل تقتصر المساهمة في تلك الزيادة على أصحاب الحصص المجانية ومن أين يأتون بالمال اللازم؟ أمر يفتح الباب لكل من يريد المساهمة في الزيادة، وهنا يثور تساؤل كيف تتساوى حقوق الملكية بين مساهمين حصلوا على حصص بالأسهم مجاناً وآخرين دفعوا ثمنها لما يملكونه من أسهم؟

- وينسأل المصريون، وأنا منهم ومعهم، عن قيمة ما سيحصل عليه كل منا في هذه الصفقة الوحيدة؟ لقد تراوحت الأرقام والتقديرات فمن قائل بأن حصة كل مواطن من الـ 41 مليون سنبلخ 2000 جنيه، ويصح وزير الاستثمار أن القيمة لن تتحدد إلا بعد الانتهاء من إعداد قواعد التوزيع وتقييم الشركات المباعة. ولكن بطريقة مبسطة نقول إذا كانت قيمة حقوق الملكية في تلك الشركات قد بلغت 2032 مليون جنيه حسب بيانات مركز معلومات قطاع الأعمال العام عن سنة 2006/2007 فإن نصيب كل مواطن سيحصل على صك ضمن هذا المشروع لن يتجاوز في أحسن الأحوال 50 جنيهاً! فإذا احتفظ المواطن بالصك وشارك في الحصول على نصيبه من الأرباح الصافية القابلة للتوزيع وقد بلغت في العام الماضي ما يقرب من 4 مليار جنيه، وبافتراض استمرار هذا المستوى من الرخية، فسيكون نصيبه حوالي 100 جنيه. وإذا أخذنا في الاعتبار أن تلك الشركات مدينته للبنوك بمبلغ يصل إلى حوالي 10 مليار جنيه وأن الشركات التابعة للشركة القابضة للغزل والنسيج والشركة القابضة للتجارة حقوق الملكية فيها سالبة، فإن الصفقة تبدو خاسرة أو في أحسن الأحوال هزيلة.

- وإذا كان الهدف من صفقة الملكية الشعبية هو تحسين أحوال المواطنين وإشراكهم بنصيب عادل في عوائد شركات قطاع الأعمال العام فلماذا تقتصر الملكية الشعبية على تلك الشركات الـ 153 من دون الشركات المشتركة وشركات الإنتاج الحربي وشركات هيئة قناة السويس وكل الهيئات

الاقتصادية والمرافق العامة وغيرها من أصول الدولة؟ وماذا تحتفظ الدولة بنسب في بعض الشركات تصل إلى 67% وقد كان يكفيها استخدام فكرة السهم الذهبي الذي طبقته حكومة تاتسكي تظل قادرة على توجيه الشركات والرقابة على تصرفاتها كونها تحتفظ بحق الاعتراض على القرارات التي تراها غير متوافقة مع الصالح العام؟

### خطر استحواد غير المصريين على أصول الدولة!

وإذا كان الغرض كما قيل هو المحافظة على قطاع الأعمال العام وحماية حقوق العاملين به، بنمليك الشركات للشعب، فكيف يسمح بتداول صكوك الملكية فور تسليمها للمواطنين ومن ثم يكون احتمال وقوع تلك الشركات في أيدي ملاك آخرين سواء من المصريين أو غيرهم قد يعمدون إلى تصفيها أو الإضرار بحقوق العاملين بها أو تغيير نشاطها أو بيع أصولها كما حدث في كثير من الشركات التي تمت خصصتها بالأسلوب التقليدي بالبيع إلى مستثمر رئيسي؟

وإذا كان الغرض من الملكية الشعبية أن يشارك المصريون في عوائد برنامج إدارة الأصول، فلماذا لا يوزع على المواطنين نصيبهم في حصيلة برنامج الخصخصة والتي بلغت ما يقرب من 50 مليار جنيه حسب تقديرات الجهاز المركزي للمحاسبات؟ ولو فعلت الحكومة ذلك وقررت صرف منحة للمواطنين بمناسبة عيد الأضحى المبارك مثلاً لحصل كل مواطن على ما يقرب من 1220 جنيه وهو ما سيجعلهم يلهجون بالشكر والتناء للحزب الوطني وحكومته!

ويقولون في الحزب الوطني الديمقراطي أن المعارضة تريد العودة بالبلاذ إلى الوراء 30 أو 40 سنة، ويقول لأصحاب الفكر الجديد أنتم الذين تقدمون بنا إلى الوراء بمشروع الملكية الشعبية لشركات قطاع الأعمال العام فقد جريت دول كثيرة هذا الأسلوب منذ أكثر من عشرين عاماً وكانت

مشكلاته أكبر من الفوائد التي ثمنها الذين خطوا لمثل هذا المشروع وطبقوه في روسيا وبولندا وتشيكوسلوفاكيا وغيرها من دول أوروبا الشرقية في الأساس.

### البديل: تشيد إدارة واستثمار الأصول العامة وتطوير برنامج الخصخصة

نرى أن هناك قدراً هائلاً من الأصول المملوكة للدولة ممثلة في شكل أمراض وعقارات ووسائل نقل ومعدات وأثاثاً للمكاتب وأجهزة وقطع غيار وغيرها من المستلزمات منشأة في مسنودات مختلف الوزارات والهيئات العامة وأجهزة الحكومة المركزية والمحافظات. وتعاني تلك الأصول من الإهمال الجسيم في أغلب الأحيان وانقراض النظر السليمة لحصرها وتسجيلها والمحافظة عليها. وتقدر قيمة الأصول الرأكدة في المسنودات الحكومية بما لا يقل عن 22 مليار جنيه، وكلها معرضة للثلف والسرقة، ناهيك عن مشكلة إعادة شراء ذات الأصناف بأسعار أعلى نتيجة عدم إدراك توافرها في المسنودات.

كما أن عدم معرفة أجهزة الدولة بما يتوفّر لكل منها من تلك الأصول يجعلها تقدم على الشراء المحلي أو الاستيراد من الخارج لذات الأشياء المتوافرة في مسنودات جهات حكومية أخرى وهي غير مستخدمة ومراكدة.

ونرى ضرورة إحداث برنامج شامل لإدارة الأصول الحكومية يهدف إلى وقف إهدار الموارد الوطنية الضخمة الممنثلة في المخزون السلعي المتراكم في مخازن الدولة نتيجة عدم إحكام التخطيط والسيطرة على عمليات المشتريات الحكومية وتكرار شراء نفس الأشياء رغم تواجدها في المخازن، وينضمّن البرنامج المقترح العناصر التالية:

1. تحديد وحصر الأصول المملوكة لأجهزة الحكومة على جميع السنوات والتأكد من التحديث المسنن لسجلات الأصول.

2. تحديد حالة تلك الأصول من حيث الصلاحية للاستخدام وكما لها في الاستخدام ومدى وجود برامج لصيانتها وتحديثها، ومدى توفر قطع الغيار اللازمة للآلات والمعدات، فضلاً عن توفر الخبرات الفنية المناسبة لأعمال الصيانة والإصلاح.
3. تحديد وحصر الأصناف الرأكدة في المسودعات الحكومية على مختلف المستويات، وتحديد قيمتها، وبيان مدى الحاجة إليها من جانب الأجهزة الحكومية المختلفة.
4. نشر قوائم الأصناف الرأكدة وتعميمها على كافة وحدات الجهاز الإداري للدولة والمحافظات لتحديد ما تحتاج إليه كل جهة من الرأكدة الموجودة في جهات أخرى.
5. إدارة عملية التبادل وفق احتياجات الجهات بغرض التخلص من المخزون الرأكدة وتوجيهه للاستخدام في الجهات التي تحتاج إلى تلك الأصناف.
6. وضع قواعد ملزمة بضبط عمليات المشتريات الحكومية طبقاً للاحتياجات الفعلية، مع البدء بمراجعة قوائم الأصناف الرأكدة قبل إقرار شراء أصناف جديدة، وتنسيق المشتريات الخاصة بمختلف الجهات الحكومية من الأصناف المشتركة والمكسرة ومنع تجزئة المشتريات من نفس المواد ومن ثم ضياع فرص الوفرة بالحصول على أسعار وشروط أفضل في حالة شراء كميات أكبر.
7. تخطيط وتنظيم عملية بيع الأصناف الخردة والكهنتة وفق معايير تضبط عملية التخريد والتكهن.
8. حصص الأمراض والعقارات والممتلكات العائدة إلى الدولة وتسجيلها، ودراسة مدى صلاحيتها للاستخدام ومدى حاجة الوزارات والجهات الحكومية إلى تلك الأصول.
9. ويندر اتخاذ إجراءات الاستفاداة من تلك الأصول سواء بالتبادل بين الهيئات الحكومية، أو البيع أو الإيجار، على أن تخصص الحصيلة الناتجة من البيع أو الإيجار لتمويل برامج تطوير الجهاز الإداري للدولة وتحسين كفاءته.

10. ونرى تفعيل دور الهيئة العامة للخدمات الحكومية وتحميلها مسؤولية إدارة الأصول الحكومية غير المستغلة وفقاً لضوابط تضاف إلى تأشيرات الموازنة العامة للدولة.

### إعادة هيكلة برنامج الخصخصة<sup>47</sup>

نرى أن برنامج الخصخصة والذي بدأ في العام 1991 مواكباً لعملية الإصلاح الاقتصادي، وقد بلغ مجموع عمليات الخصخصة التي تمت منذ بداية البرنامج وحتى شهر مارس 2006 نحو 289 عملية بقيمة إجمالية 37.76 مليار جنيه، بمتوسط حوالي 19 عملية في السنة، وبقيمة نحو 2.5 مليار جنيه سنوياً. ولا يزال هناك في محفظة الشركات المنبقتة في برنامج الخصخصة 164 شركة مملوكة بالكامل للدولة يعمل لها 377051 عامل، فضلاً عن أنصبة مملوكة للدولة في 648 شركة مشتركة.

وقد شاب برنامج الخصخصة، منذ بدايته وحتى الآن، الكثير من السلبيات التي تعجب العمل على تلفيها حتى لا يؤدي التطبيق الخاطئ لمفهوم الخصخصة إلى تبديد وإهدار الموارد القومية.

### أهمية الشفافية في عمليات الخصخصة

ونرى أن قضية الخصخصة لا يمكن أن تناقش بشكل جزئي مشرق بمناسبة بيع كل وحدة على حدة، وإنما ينبغي أن تناقش المسألة في إطار برنامج شامل ومحدد لسياسة الحكومة عن الخصخصة لفترة قادمة محددة تناقش فيها كل الاعتبارات السابقة ويكون محلاً للمناقشة من مختلف الجهات ذات العلاقة ويصير اسنطلاع آراء المواطنين بشأنه ثم يصدر به قانون من مجلس الشعب ولا يترتعير القواعد والمعايير إلا بقانون آخر من المجلس.

إننا نؤكد أهمية الالتزام بالمعايير التالية في إدارة برنامج الخصخصة في المرحلة القادمة:

<sup>47</sup> المعلومات مستمدة من موقع وزارة الاستثمار على شبكة الإنترنت

1. ينبغي ألا تظهر عمليات الخصخصة كما لو كانت منفصلة ومشتتة وإنما لابد وأن تجمعها برنامج متكامل يتضمن تحديد الوحدات المطلوب خصخصتها، ومبررات ذلك، والمواعيد المحددة لذلك، والمعايير المنخدة أساساً للتقييم، وأساليب البيع ومبررات ذلك، وشروط الأهلية للتقدم للشراء، وما إذا كان الطرح متاحاً للجميع أم للمواطنين فقط، وغير ذلك من الاعتبارات.
2. ضرورة عرض برنامج الخصخصة على مجلسي الشعب والشورى بعد عرضه للنقاش العام وإتاحة الفرصة لكل أصحاب المصلحة في المجتمع من المشاركة بالرأي بشأنه. ويصدر بالموافقة عليه قانون من مجلس الشعب يتضمن معايير وطرق التقييم وقواعد وشروط اختيار الجهات التي تتولى التقييم مع اشتراط ضرورة موافقة الجهاز المركزي للمحاسبات على نتائج التقييم قبل اتخاذها أساساً للنصف.
3. التركيز على بيع الشركات الخاسرة أولاً وتجنب عمليات إعادة الهيكلة وتطهير الديون التي عليها قبل البيع حيث توضح تجارب كثيرة في مصر وغيرها من الدول التي خاضت تجربة الخصخصة أن هذه المحاولات لا تؤدي إلى تحسين صافي السعر المنحصل عليه من بيع تلك الشركات.
4. التركيز على بيع حصص الدولة في الشركات المشتركة مع البدء بالحصص الصغيرة، ويفضل أن يكون البيع عن طريق البورصة بشروط مراقبة أوضاع البورصة واختيار النوقيت المناسب لطرح هذه الأسهم للبيع. وبالنسبة للشركات التي تزيد حصة الدولة فيها عن 50% فيفضل أن ينثر البيع إلى مستثم رئيسي وعن طريق منافسة دولية مفتوحة بحيث يمكن الحصول على أفضل العروض. وتجب الشديداً على أنه بالنسبة للأسهم المقيدة في البورصة فلا يجب أبداً أن يقل ثمن البيع عن سعر البورصة وعدم تكرار ما حدث في بيع أسهم بنك الإسكندرية في البنك المصري الأمريكي حيث بيعت بسعر يقل عن سعر البورصة يوم إنعام الصفقة. وفي الغالب يجب تحميل المشتري بعلاوة فوق سعر البورصة

حيث تحصل على حق الأغلبية بسرائه أكثر من 50% من أسهم شركة ما، ومن ثم تكون له السيطرة على الإدارة.

5. عدم عرض شركات المرافق العامة للخصخصة لما يؤدي إليه ذلك من تحميل المستهلكين لخدماتها أعباء إضافية نظر الاتجاه المستمر الخاص إلى رفع أسعار هذه الخدمات. وتطبيقاً لهذا المبدأ ينبغي إعلان القائمة السلبية للمشروعات العامة التي لا تجوز خصخصتها لأهميتها الإستراتيجية وضمانة بقائها في نطاق الملكية العامة. وإلى حين أن ينم إعداد الإطار التشريعي وآليات الرقابة لضبط أداء شركات المرافق الخاصة حين خصخصتها، يمكن للحكومة تحسين الإدارة ورفع مستوى الخدمات بطرح عقود إدارة للشركات المنخفضة مع الاحتفاظ بالملكية العامة.

6. يجب الحرص حين بيع شركات عامة ألا يؤدي ذلك إلى قيام احتكار من جانب المشتري، بمعنى ضرورة التأكد من أن المتقدمين بعروض الشراء لا يسيطرون على السوق. كما يجب تفعيل قانون حماية المنافسة ومنع الاحتكار بتطبيق معايير على الشركات التي ينم خصخصتها.

7. حصص بيع الشركات ذات الأهمية الإستراتيجية مثل البنوك وشركات التأمين والشركات الزراعية والخدمات العامة وشركات الطاقة والشركات الصناعية في المجالات الإستراتيجية على المصريين دون غيرهم مع اشتراط ألا يعيدوا بيعها إلى غير المصريين. وعلى سبيل التأكيد ينبغي في جميع الأحوال منع وقوع القطاع المصري تحت السيطرة الأجنبية. وبشكل عام يمكن النص على إعطاء الأولوية في نقل ملكية وحدات قطاع الأعمال، أو الأصول العامة بشكل عام، إلى المصريين.

8. التأكيد على ضمان الشفافية النامة فيما يتعلق بعمليات تقييم الأصول المطروحة للبيع والإعلان عن كل ما يتعلق بإجراءات الخصخصة على المواطنين بشكل واضح، وصريح، ومفصل.

9. الحرص على توافر المشروعية لبرنامج الخصخصة بأن يتوافق نوع من التوافق العام بقبول مبدأ وعمليات الخصخصة باعتبارها عادلة ومنصفة وأنها تتم تحقيقاً للمصلحة العامة وأنه لم يشبهها محاباة أو تمييز بحيث يمنع الجميع إزائها بالمساواة في الفرص. وبوجه خاص ينبغي أن يتم التوافق العام على أن البيع قد يرقم عا دلة وأن الثمن المعروض مناسب ومقبول وأن الإجراءات المنبثقة قد أتاحت فرصاً متكافئة لجميع المعنيين بالأمس.

10. التأكيد على ضرورة استخدام حصيلة الخصخصة في تمويل مشروعات جديدة تضيف إلى الطاقات الإنتاجية وتسهم في تطوير البنية الأساسية الاقتصادية والاجتماعية. كما يمكن استخدام جزء من حصيلة الخصخصة لسداد ديون قائمة ومن ثم المساهمة في تخفيف أعباء الديون وتكاليف خدمتها. وفي جميع الأحوال، ينبغي التأكيد على عدم جواز استخدام الحصيلة لتمويل عجز الموازنة العامة للدولة.

## 2. محاور إستراتيجية شاملة للتنمية الاقتصادية

إن ما يطرحة الحزب الحاكم الآن في شكل مشروع لنمليكي ففة من المواطنين حصصاً مجانية في بعض الأصول المملوكة للدولة [ عدد من شركات قطاع الأعمال العام ] إنما يمثل بادرة خطيرة يمكن أن تنتهي إلى آثار سلبية عميقة إن لم يدرس في إطار نظرة كلية وإستراتيجية اقتصادية شاملة.

إن إحداث تنمية اقتصادية شاملة في البلاد تحقق الاستخدام الأمثل لمواردها وتحقق أفضل مستويات الرفاهة الاقتصادية والاجتماعية للمواطنين تتطلب بناء إستراتيجية شاملة تتضمن تحديد المحاور الرئيسية التالية:

1. الغايات والأهداف الإستراتيجية للتنمية الاقتصادية منمثلة في معدل نمو مستهدف للنتائج القومي الإجمالي.



2. قطاعات الاقتصاد الوطني المستهدف تميمها ومجالات الاستثمار الأفضل في كل منها، وتحديد الأهمية النسبية لكل قطاع ودوره المستهدف في تحقيق الناتج القومي الإجمالي.
3. خطط وآليات تنمية الموارد الوطنية من مصادر الثروة الطبيعية وأسس استثمارها ومعايير تشييد استخدامها والحفاظة على حقوق الأجيال القادمة فيها.
4. خطط وآليات تنمية المدخرات المحلية وتعظيم مساهمات الاستثمار الوطني في مشروعات وبرامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
5. خطط وآليات استقطاب الاستثمار الأجنبي المباشر وتوجيهه ناحية المشروعات الأكثر جدوى في تحقيق أهداف وغايات التنمية الوطنية الشاملة.
6. أسس ومعايير توزيع مسؤوليات التنمية بين أجهزة الدولة وقطاع الأعمال العام، وبين القطاع الخاص الوطني والأجنبي، والقطاع الأهلي.
7. تحديد خطط وبرامج التنمية التكنولوجية الشاملة لتحسين قدرات مؤسسات الإنتاج والخدمات الوطنية وزيادة إنتاجيتها.
8. تحديد خطط وبرامج تنمية الموارد البشرية وإعدادها للمساهمة الأفضل في تنفيذ مشروعات التنمية الوطنية الشاملة.
9. تحديد أسس ومجالات التعامل مع العالم الخارجي من حيث الاستيراد السلعي والحصول على الخدمات الفنية والتدريبية وغيرها من مصادر الخبرة الأجنبية، والصادرات السلعية والخدماتية، مع تحديد الأهمية النسبية للأسواق الأجنبي بالتعامل من حيث اتصالها بالمصلحة الوطنية.

## 5. ما الدروس المستفادة من تجارب الدول الأخرى في الخصخصة؟<sup>48</sup>

12 فبراير 2023

### الشركات المملوكة للدولة في قطاعات التصنيع والضيافة والنجزنة أسهل في البيع

تسعد مص لنطبق خطط واسعة النطاق لتمكين القطاع الخاص وزيادة دوره في الاقتصاد، بحسب ما أعلنت الحكومة من أراء وتكراراً. وأطلقت الحكومة ما يمكن أن يكون دستوراً تمكين القطاع الخاص والممثل في وثيقة ملكية الدولة والذي تحدد القطاعات التي لن تدخل فيها الدولة وتلك التي سنظل موجودة فيها.

الخطط المصرية لتعزيز دور القطاع الخاص سبقتها تجارب عالمية كبيرة وشهيرة، ربما تكون هناك حاجة لفحصها عن قرب في ظل تغير اتجاهات الإصلاح الاقتصادي حول العالم من الزمن ومرآة الخبرات التي ربما نحن بحاجة إليها حالياً قبل التفكير في اختراع العجلة.

وبعد سنوات طويلة من إطلاق برنامج خصخصة الشركات الحكومية في تسعينيات القرن الماضي تسعى الدولة حالياً لتبني أكثر وسطية يتضمن المشاركة أو الخارج الجزئي من الشركات إلى جانب الخارج الكلي والذي كان الصيغة الوحيدة المعمول بها سابقاً.

ويقول البنك الآسيوي للشمية إن تعزيز حوكمة الشركات الكبيرة المملوكة للحكومات في البنية التحتية والقطاعات الأخرى أصبح أولوية لجذب الاستثمار الخاص.

وذكر البنك أن الخصخصة ليست بديلاً لمناحي تطوير القطاع الخاص، ففي كثير من الأحيان الخصخصة أقل أهمية لنمو القطاع الخاص من تشجيع تدشين شركات جديدة، كما تم تطوير مناهج بديلة للرقابة

<sup>48</sup> مص . . ما الدروس المستفادة من تجارب الدول الأخرى في الخصخصة؟ - جريدة البورصة

والحكومة في الشركات المملوكة للدولة والتي تعمل على تحسين أداء الشركات المملوكة للدولة بشكل مسنن دون الخصخصة الكاملة.

ويطلب تخارج الحكومة من القطاعات المختلفة تعزيز دورها التنظيمي والرقابي خاصة في القطاعات الخدمية، كما تحتاج عملية زيادة دور القطاع الخاص إلى وجود إطار عمل لنظير جوانب مهمة من الشريعات التجارية، مثل قانون الملكية وقانون المنافسة وقانون الشركات وتسوية المنازعات والقوانين الأخرى ذات الصلة.

### نظرة تاريخية

على مدى عقود خصصت الحكومات الشركات لمملوكة للدولة لتحسين أدائها وتقليل مخاطرها المالية، إذ أن أداءها كان محيياً للآمال في كثير من الأحيان، حتى بعد الإصلاحات لتحسين أدائها المالي والنشغيلي وتقوية ميزانيتها لكنها نادراً ما حققت أو توزع أرباح.

وحسب تقرير للبنك الآسيوي للتنمية خلال الثمانينات وأوائل التسعينات كانت هناك عدة محاولات لوضع قيود صارمة على ميزانيات الشركات وتعريضها للمنافسة وإدخال تغييرات مؤسسية وإدارية لكنها أسفرت عن تحسين طفيف، وبعض الجهود كانت واعدة لكن ثبت أنها غير مستدامة.

ومن هنا ظهرت في الثمانينات محاولات الخصخصة كأداة لتقليل عبء الشركات المملوكة للدولة من على خزائن الدولة، وتحسين أداءها وفرص وصولها لرأس المال الاستثمار اللازم لنظير وتوسيع شركات الدولة بحسب التقرير.

ويقول البنك إنه منذ 1980، نجحت الخصخصة في تقليل الخسائر وتحسين الأداء لكن المكاسب اقتصرت على دوائن ضيقة، فيما تحملت مجموعات بعينها تكلفة الخصخصة المرتفعة، وبصفة عامة فإن البيانات تشير إلى أن الخصخصة بوسعها تحسين الأداء المالي، لكن ذلك لا يتطبق على كافة القطاعات

وفي كثير من الحالات فإن معظم المكاسب تذهب للمالكين الجدد فيما ينحمل الخسائر المستهلكين والعمال وفي بعض الأحيان بعض أصحاب المصلحة الآخرين.

أوضح أن ذلك كان مرتبطاً بشكل أساسي بمخاوف من الشفافية والفساد في عملية الخصخصة نفسها، وعلى مر الزمان، أدت تلك المخاوف ليقين مثامي بشأن الحاجة لنضمين القطاع الخاص كأداة لتحسين الأداء وخفض التدخل السياسي ورفع الانضباط المالي وتحسين حرفة عمليات الشركات المملوكة للدولة.

وقال التقرير إن الخصخصة كلما كان تطبيقها صحيحاً كلما كان من المتوقع منها أن تحسن الكفاءة بشكل أسرع وتشجع الاستثمار بالنوازي مع خلق فرص عمل وتخزين الموارد العامة للاستثمار في البنية التحتية والقطاعات الأخرى في الاقتصاد.

لكنه ذكر أن الخصخصة ليست بديلاً لمناحي تطوير القطاع الخاص، ففي كثير من الأحيان الخصخصة أقل أهمية لنمو القطاع الخاص من تشجيع تدشين شركات جديدة، كما أن تمر تطوير مناهج بديلة للرقابة والحكومة في الشركات المملوكة للدولة والتي تعمل على تحسين أداء الشركات المملوكة للدولة بشكل مستمر دون الخصخصة الكاملة.

### اتجاهات الخصخصة

نحسب التقرير بدأت الخصخصة ببطء خلال معظم الثمانينيات والتسعينيات. لم يكن هناك سوى عدد قليل من العمليات في الثمانينيات، فيما بلغت ذروتها في منتصف التسعينيات وتراجعت بعد الأزمات المالية الآسيوية في عام 1997 والأزمة المالية في روسيا عام 1998.

ويقول البنك إنه خلال التسعينيات بلغ إجمالي حصيلة الخصخصة عالمياً 850 مليار دولار، إذ تمت من 30 مليار دولار في عام 1990 إلى 145 مليار دولار في عام 1999.

أضاف: " شهد أوائل العقد الأول من القرن الحادي والعشرين إلى منتصفه مسنوبات تقترب من مسنوبات الخصخصة القياسية في مجموعة واسعة من القطاعات، بما في ذلك البنية التحتية والخدمات المصرفية."

تابع: "وبداية من عام 2001، استمرت عائدات الخصخصة في الانعاش، لا سيما في قطاعات الاتصالات والطاقة والنمويل، خاصة في جمهورية التشيك والهند وجمهورية الصين الشعبية والمملكة العربية السعودية، لكن رغم الخراط نحو 120 دولة في الخصخصة، تركزت العائدات في 10 دول فقط، إذ شكلت جمهورية التشيك وبولندا وجمهورية الصين الشعبية معاً 40% من إجمالي العائدات من 1990 إلى 2003."

وذكر أنه في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، تركز نشاط الخصخصة في مصر، وخاصة في قطاع التصنيع، وفي المغرب الذي كان له عمليات خصخصة في قطاعات الطاقة والبنوك والاتصالات.

وأشار تقرير حديث صادر عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) إلى أن الاتجاه نحو الخصخصة ظل ينمو في أعقاب الأزمة المالية العالمية لعام 2008، لكن بوتيرة أقل إذ ارتفعت إيرادات الخصخصة من 110 مليارات دولار في عام 2008 إلى 266 مليار دولار في عام 2016.

أضافت منظمة التعاون الاقتصادي أن هذا التطور مرافقه تحول إقليمي ملحوظ، إذ أنه في عام 2008، استحوذ 25 عضواً من الاتحاد الأوروبي على أكثر من نصف إجمالي عائدات الخصخصة، لكن الحصة انخفضت إلى ما يزيد قليلاً عن 14% في عام 2016. وكان معظم التحول بسبب الخصخصة المتزايدة في جمهورية الصين الشعبية، إذ بلغت فيها حصيلة الخصخصة في عام 2015 نحو 173 مليار دولار، بينها أكثر من 40 صفقة بلغت قيمة كل منها ما يزيد على مليار دولار.

وكانت معظم المبيعات في قطاعي المال والتصنيع، ومعظمها من خلال طروحات الأسهم الأولية أو الثانوية في أسواق الأسهم

## لماذا تلجأ البلدان للخصخصة؟

في حين تباطأت الخصخصة منذ عام 2008 إلا أنها لم تتوقف، وتعددت دوافع الخصخصة وكان أبرزها أنه لم يعد هناك حاجة لملكية الدولة للشركات، مثلما هو الحال في لاتفيا والنرويج وبولندا والسويد والولايات المتحدة وبريطانيا ودول أوروبية أخرى، أو تحسين آليات السوق والاقتصاد وتحسين الكفاءة كما في جمهورية التشيك والمجر وإيطاليا واليابان وتركيا، بحسب تقرير البنك الآسيوي للشتمية. وعدد تقارير البنك الآسيوي للشتمية أسباب أخرى مثل زيادة الموارد المالية كما في إسبانيا وفرنسا وإيطاليا وليتوانيا والسويد وتركيا، وتحسين أداء الشركات مثل الدنمارك وألمانيا وإيطاليا والمملكة المتحدة، وتقليل دور الدولة في الاقتصاد كما في كازاخستان وبولندا وتركيا أو أن ملكية الدولة للكيانات كانت مؤقتة منذ البداية كما في هولندا والمملكة المتحدة.

## هل اخفت الشركات المملوكة للدول من الاقتصادات المتقدمة؟

تمثل الشركات المملوكة للدولة في أوروبا وآسيا الوسطى ما يقرب من نصف العمالة في القطاع العام، لكن في العديد من البلدان المتقدمة، خرجت الشركات المملوكة للدولة إلى حد كبير من القطاعات التنافسية، مثل النسيج، لكنها تظل لاعباً مهماً في صناعات مثل قطاعات الطاقة والخدمات مثل السكك الحديدية والمرافق المحلية بحسب منظمة التعاون الاقتصادي.

وأشارت المنظمة إلى وجود استثناءات ملحوظة مع وجود الشركات المملوكة للدولة في القطاعات التنافسية في بعض البلدان ذات الدخل المرتفع مثل المجر وبولندا وسلوفينيا.

وتواصل الشركات المملوكة للدولة لعب دور في قطاعات النسيج في البلدان ذات الدخل المنخفض والمتنخفض مثل أذربيجان وبيلاروسيا ودول في آسيا الوسطى، وكذلك الهند وجمهورية الصين الشعبية، وغالباً ما يتم تبرير ذلك بالحاجة إلى معالجة فشل السوق، بحسب تقرير البنك الآسيوي للشتمية.

وإجمالاً نخسب تقرير البنك، كانت الخصخصة هي الخيار الرئيسي للشركات المملوكة للدولة في مناطق مختلفة في السبعينيات والعقد الأول من القرن الحادي والعشرين، وأدت الأزمة المالية لعام 2008 إلى انتقال تدريجي من الخصخصة المباشرة إلى الملكية المشتركة، لا سيما في الشركات المملوكة للدولة الأكبر والأكثر تعقيداً، وإلى تعميق أسواق رأس المال من خلال الطروحات العامة الأولية للشركات المملوكة للدولة.

كما أصبح تعزيز حوكمة الشركات الكبيرة المملوكة للدولة في البنية التحتية والقطاعات الأخرى أولوية لجذب الاستثمار الخاص.

### ما استراتيجيات الخصخصة التي اتبعتها دول العالم؟

تعتمد استراتيجيات الخصخصة على الأصول وظروف السوق، إذ أها تكون أسهل وأكثر فاعلية عند وجود المؤسسات المناسبة والقدرة التنظيمية، كما سيساعد استقرار الاقتصاد الكلي والاستدامة المالية والحوكمة الرشيدة على جذب وبناء ثقة المستثمرين نخسب ما قاله البنك الآسيوي للشمية في تقريره. أضاف "عادة ما تكون الشركات المملوكة للدولة في قطاعات النسيج والضيافة والنجزنة أسهل في البيع ومن المرجح أن تحقق فوائد اقتصادية واضحة، وأن تعزز المنافسة المحلية وتنافسية المنتجات عند الصدين، كما يمكن لإصلاحات مثل تحرير التجارة والأسواق، أن تجعل الخصخصة أكثر فاعلية لهذه الشركات المملوكة للدولة."

تابع: "وعلى الجانب الآخر فإن الشركات المملوكة للدولة في القطاعات المنظمة إدارياً أو التي تخسرها الدولة يكون أكثر صعوبة، فرغم التجارب الناجحة في عدد من تلك القطاعات مثل الاتصالات السلكية واللاسلكية، لكن هناك قطاعات كانت الخصخصة فيها صعبة للغاية مثل نقل الطاقة، وكذلك المياه التي نجحت فيها حالات قليلة فقط."

وأشار إلى أن هناك قطاعات أخرى مثل التمويل أو التعدين لديها أيضاً قواعد تنظيمية وضريبية قد تجعل عملية الخصخصة أكثر صعوبة.

كما يمكن أن يؤدي عدم كفاية التنظيم في تلك القطاعات الحساسة إلى إلحاق الضرر بالمستهلكين بعد الخصخصة، ومن ناحية أخرى فإن تصور المستثمرين استمرارية الدخل الحكومي من خلال تنظيم السوق أو آليات الدعم أو تحديد الأسعار قد يتخذ من اهتمام المستثمرين.

لكن، يشير تقرير حديث للبنك الدولي إلى أن خصخصة مثل هذه الشركات حقق فوائد في البلدان ذات الدخل المتوسط مثل شيلي وماليزيا والمكسيك، حيث كانت بيئة السياسات موثقة وكانت الحكومة لديها القدرة على تنفيذ نظام تنظيمي جديد أو قائم.

ويرى تقرير البنك الآسيوي للشتمية أن البديل الشائع في هذه الحالات هو الشراكة بين القطاعين العام والخاص، أو الإصلاحات الحديثة في الشركات المملوكة للدولة.

### ما الخطوات المطلوبة لخصخصة شركات القطاعات الحساسة؟

نحسب تقرير البنك الآسيوي للبنية التحتية، تتطلب خصخصة الشركات المملوكة للدولة في القطاعات الحساسة عدد من الخطوات بينها فصل الأصول التنافسية وغير الأساسية، وفي بعض الحالات، بيعها بشكل منفصل، وتجب وضع لائحة السعير، ومعايير الخدمة الدنيا.

أوضح أن ذلك هدفه المساعدة في التحكم في التكلفة وتعزيز كفاءة الكيان المخصص حديثاً، مع السماح بأموال كافية لتغطية الصيانة والاستهلاك، وفي قطاعات مثل الطيران والطاقة والتمويل، قد تحتاج الجهات التنظيمية إلى تعزيز أو إنشاء جهات رقابية جديدة.

وذكر أن ذلك الإطار يكفل الوضوح للمالكين الجدد مع توفير الشفافية وكذلك تقديم الخدمات بكفاءة لأصحاب المصلحة الآخرين.



## ما الإطار القانوني الذي يجب وضعه قبل الشروع في الخصخصة؟

مخسب البنك الآسيوي للشتمية يمكن النص على إجراءات الخصخصة في قانون واحد أو تعتمد على مجموعة من القوانين واللوائح والممارسات.  
على سبيل المثال:

✓ لا يوجد في الأرجنتين إطار قانوني وتنظيمي شامل للخصخصة، على الرغم من أن قانون إصلاح الدولة لعام 1989 حدد الإجراءات.

✓ فرنسا لديها المرسوم رقم 949-2014 الذي ينظم الخصخصة.

✓ ألمانيا لديها قانون الميزانية الفيدرالية الذي يوفى الأساس القانوني للخصخصة، بالإضافة إلى تشريعات أخرى.

✓ المجر لديها قانون ممتلكات الدولة الذي تحكم الخصخصة.

✓ ليس لليابان تشريعات شاملة، ولكنها مشتقة من تشريعات محددة.

✓ يوجد في كازاخستان قانون الخصخصة وقانون ملكية الدولة وقانون الشركات العام والمشتريات العامة وقوانين المنافسة.

✓ بولندا لديها إطار قانوني وتنظيمي للخصخصة منصوص عليه في قانون 2016 بشأن مبادئ إدارة ممتلكات الدولة.

✓ تركيا لديها قانون الخصخصة لعام 1994.

## ما المشكلات التي تواجهها الدول قبل تنفيذ عمليات الخصخصة؟

### 1. التحضير للبيع

قد تتطلب الشركات المملوكة للدولة إعادة الهيكلة قبل البيع، يمكن أن تتضمن إعادة الهيكلة تغييرات في الشكل القانوني، أو إدارة جديدة، أو إغلاق، أو فصل، أو تقسيم جزء من الشركة المملوكة للدولة التي لن يبيعها أو يبيعها بشكل منفصل؛ أو ضخ رأسمال أو التخفيضات والتغييرات في القوى العاملة.

ويمكن أن يشمل أيضاً استثمارات جديدة للتحديث أو إعادة التأهيل، وقد تحتاج الشركات المملوكة للدولة الأصغر حجماً إلى إعادة هيكلة أقل ويمكن بيعها "كما هي".

قامت دول مثل تشيلي وجامايكا والمكسيك بنصفية الشركات الصغيرة المملوكة للدولة، هذه الطريقة وأغلقت شركات غير قادرة على الاستمرار، ومع ذلك، في الشركات الكبيرة، غالباً ما تكون إعادة الهيكلة مقدمة للبيع.

ينضم هذا عادةً تقسيم الشركات الكبيرة إلى وحدات قابلة للاستمرار وأخرى بغرض النصفية، وفصل الأنشطة التنافسية وغير التنافسية، وتحديد الأصول الثانوية التي يمكن بيعها بشكل منفصل.

قد تحتاج الحكومة إلى التعامل مع التزامات المؤسسة محل الخصخصة، إذ أن المستثمرين لن يكونوا على استعداد لتحمل ديون كبيرة، وقد تكون هناك حاجة إلى إعادة جدولة الديون، وشطب ديون، وسداد البعض.

أوضح أنه إذا كانت الديون مرتفعة للغاية، فسينعش على الحكومة عادةً أن تسقط تلك الديون للدولة، على سبيل المثال، من خلال استيعاب التزامات المعاشات التقاعدية في الميزانية، أو إعادة الهيكلة للدائنين آخرين.

وإذا كان الدائنون ينكبون وخسارة جراء تعثر الشركة فيجب اتباع إجراء قانوني رسمي، وقد ينترقل ملكية الشركة المملوكة للدولة في هذه العملية أو حقوق الملكية للدائنين. ويعتبر التعامل مع العمالة الزائدة مسألة مهمة وحساسة. غالباً ما تكون عمليات التسريح ضرورية لتحسين الكفاءة، وتتنوع المعارضات العمالية الأمر عندما تدرك أن البديل للخصخصة هو النصفية، وتعتبر حملات النوعية العامة حاسمة في شرح تكاليف وفوائد الخصخصة. كما أدت حزم إنهاء الخدمة السخية إلى المغادرة الطوعية والحد من الحاجة إلى الفصل، ويمكن أيضاً استخدام حصص ملكية الموظفين وخطط المشاركة في الأرباح والمكافآت للحصول على الدعم للخصخصة.

## 2. التسعير

في معظم الحالات، يجب تحديد الأسعار باستخدام إجراءات المزاد الشفافة، إذ إن السماح للسوق بتحديد سعر البيع من خلال إجراءات العطاءات التنافسية أمر مهم لتحقيق السرعة والشفافية، فعلى سبيل المثال تركت دول مثل تشيلي والمكسيك وتونس التقييم للسوق. بالنسبة للشركات الكبيرة في القطاعات الحساسة، يجب أن يكون التسعير وفق أساسات الشركة الفنية، لكن نادراً ما تقدر التقييمات الفنية سعر السوق بشكل صحيح. وتعتبر تقييمات الشركات المملوكة للدولة صعبة في البلدان التي تتغير فيها بيئة التشغيل بسرعة. على سبيل المثال، ذهب عدد العطاءات على السعر المطلوب لإحدى شركات الطيران المكسيكية في التسعينيات من صفر إلى سبعة بعد أن وقعت الحكومة اتفاقية إعادة التفاوض بشأن الديون وهذا ينطبق أيضاً في البلدان التي لا تتوفر فيها بيانات مالية دقيقة بسهولة، أو حيث السوق ضعيف. كما يمكن أن تؤدي المبالغية في التقديرات والنقود المبالغ فيها من جانب الحكومة إلى تأخير الطرح أو فشله.

### 3. التمويل

يمكن أن يشكل الغلب على قيود التمويل تحديًا، إذ قد تنجم قيود التمويل عن ضعف الأنظمة المالية، خاصة عندما ينير العجيل بالخصخصة أثناء الأزمة، وتكون ظروف السوق في أسوأ حالاتها. كما أن الحساسية بشأن الملكية الأجنبية هي أيضا مشكلة، فلاسباب سياسية واجتماعية، تجر الحكومات بشكل عام عن التنازل عن الأصول لصالح المستثمرين الأجانب، لا سيما تلك التي تعتبرها ذات أهمية استراتيجية، وبالتالي تقيد المشاركة الخارجية في الخصخصة.

وتؤدي هذه القيود إلى تضيق نطاق خيارات التمويل، لا سيما في بيع الشركات المملوكة للدولة الكبيرة، هذه القيود تستثني البلدان من مصدر مهم لرأس المال الجديد والأسواق والإدارة. وخفت العديد من البلدان القيود، وأصبحت المنافسة للحصول على الاستثمار الأجنبي أكثر حدة، ولكن المخاوف الموجودة أدت إلى إنشاء أسهم ذهبية في بعض الشركات المملوكة للدولة. وتحفظ هذه الأسهم حقوق خاصة للحكومة، حتى عندما تحتفظ بخصصة صغيرة نسبيًا في الشركة المخصصة، وعادة ما تمنح هذه الأسهم الذهبية الحكومات حق النقض (الفيتو) على البيع لمساهم مسيطر جديد، أو تغيير الميثاق، أو المعاملات الرئيسية الأخرى.

ولكن التهرب حذر أنه يجب استغلالها باعتدال، لأنها تحد من حقوق الملكية، ففي كثير من الحالات، تتحقق الأهداف الأساسية بشكل أفضل من خلال التطوير القطاعي ذي الصلة.

### ما الإطار القانوني والمؤسسي المطلوب لكي يكون للخصخصة آثار إيجابية ودائمة؟

تطلب الخصخصة التزامًا سياسيًا قويًا وتوافقًا وفيها عامًا وشفافية في العملية، وذلك يوجب وجود إطار عمل لتطويع جوانب مهمة من التشريعات التجارية، مثل قانون الملكية وقانون المنافسة وقانون الشركات وتسوية المنازعات والقوانين الأخرى ذات الصلة.

كما ينضم تحديده حقوق الملكية، وتعديل تشريعات الشركات المملوكة للدولة التي سينترقبها، وتنظيم عملية الخصخصة، كما أن هناك دوراً حاسماً للدولة كذلك في تطوير استراتيجية ومبادئ الخصخصة.

وتقع مسؤوليات الخصخصة على المسؤولين السياسيين، الذين يحددون الأهداف، ويضعون الأولويات، ويتخذون القرارات الرئيسية، ويشرفون على البرنامج، ويكون ذلك المستوى السياسي عادة من رئيس الدولة، أو لجنة وزارية، أو مجلس الوزراء نفسه.

### استخدمت الدول آليات مختلفة لممارسة الرقابة السياسية والإشراف على الخصخصة.

1. على سبيل المثال، أنشأت البرازيل وليتوانيا وماليزيا وبيرو والفلبين وصربيا وتركيا لجاناً مشتركة بين الوزارات في الأرجنتين، أشرفت الرئاسة على عمليات الخصخصة ومراقبتها، جنباً إلى جنب مع لجنة مكونة من قسمين مع تفويض لتسيق سياسات الخصخصة مع السلطات التشريعية والتنفيذية؛ في فرنسا وبولندا، أشرفت وزارة واحدة على الخصخصة. وفي تشيلي، تم تنفيذ المهام الرقابية من قبل مجلس إدارة شركة "كورفو" CORFO الشركة القابضة التابعة للدولة.

2. وتنوع العلاقات بين المسؤولين السياسيين والفني وتعتمد على وضوح تفويض الخصخصة، لكن من أحد أشكال الأطر الجيدة هو وضع قانون خصخصة محدد بوضوح وإنشاء هيئة خصخصة مستقلة عالية التخصص وتمثل مهمتها الوحيدة في خصخصة الشركات المملوكة للدولة لتحسين الكفاءة وتعزيز المنافسة.

3. يمنع هذا الكيان بالصلاحيات والسلطات والمهارات والخبرات المناسبة، وهو أمر بالغ الأهمية لقيادة العملية وإدارتها بسرعة وبطريقة شفافة.

4. أنشأت البلدان التي لديها قطاعات كبيرة مملوكة للدولة، مثل صربيا وتركيا والفلبين من بين العديد من الدول الأخرى، هيئة خصخصة مستقلة لتنفيذ العملية وضمان الشفافية والسرعة.

### ماذا نعلم من تجربة الخصخصة في تركيا؟

لأكثر من نصف قرن كانت رأسمالية الدولة وسياسات إحلال الواردات هما المكون الرئيسي لاستراتيجية الدولة التي تنفذها شركات الدولة. لكن الأمر اختلف في ثمانينيات القرن الماضي حينما واجهت أزمة شديدة على الصعيدين الاقتصادي والسياسي.

وخصب تقرير للبنك الدولي فإن تحول السياسات التركية كان جذرياً من إحلال الواردات إلى تعزيز الصادرات، ومن التدخل في كل شيء إلى العمل بآليات السوق، ومن تدعيم الشركات الحكومية إلى تعزيز فرص الشركات الخاصة.

وأشار البنك الدولي إلى أن تركيا كان أمامها طريقان إما إصلاح الشركات الحكومية وجعلها تعمل وفق بيئة تنافسية وبكلفة أعلى أو تلجأ للخصخصة، وكان الثاني هو خيار الحكومة التركية حينها. أوضح أن التركيز كان على التعريف الأوسع للخصخصة عبر أهداف إضافية بينها تطوير سوق المال المحلي، وتوليد أرباح للخزانة العامة، وكانت العمليات الأولية في صورة مبيعات لسندات مشاركة في الأرباح وحصص أقلية.

وذكر البنك، أن المحاولة الأولى لطرح الأسهم فشلت؛ لأنها كانت في سوق هابط، ما أدى لتغير الاتجاه بعد ذلك، إلى بيع حصص للمستثمرين مباشرة، بدون هيئة البيعة الشرعية، وكان معظم المشترين أجنب، وهو ما خلق معارضة بين الاتحادات العمالية والأحزاب.

وواجهت التخصصية معارضة سياسية واسعة وشعبية في بعض الأحيان، وفي ظل عدم امتلاك الحكومة حينها قاعدة تشريعية ومؤسسية وسياسية للتخصصية، وافترضها أن التخصصية عملية إدارية مخنة، وهو ما ثبت خطأه بعد ذلك، في ظل أن الأقال كانت كثيرة لكن القليل منها فقط تحول لفعل محسوب الثمرين.

ووفق البنك الدولي تم إلغاء آلية البيع بالجملة بالتزامن مع قفزة في سوق المال، كما أن الخزانة وقعت تحت ضغط لتوليد إيرادات لاحتواء عجز الموازنة المتنامي، ما أدى لعودة العمل ببرامج الطروحات وطرح حصص أقلية.

ونجحت الطروحات، وأسهمت الحصيلة في تغطية جزء كبير من عجز موازنة عام 1990، وتراجع دور التخصصية في تمويل عجز الموازنة بعد ذلك، فيما تقدمت أهداف أخرى للتخصصية بعدة تحسين الكفاءة. ويرى البنك الدولي، أن أبرز الدروس المستفادة من تجربة تركيا في بداية التخصصية هو أن الأهداف كانت صاخبة، وحينما ينظر إليها بشكل مجمع تخرج باستنتاج أنها طموحات مبالغ فيها، وليست أهدافاً ذات أولوية واضحة، وكان هناك العديد من الأفكار المطروحة، ولكن القليل من الإجراءات المحدثة، لذا بقيت فجوة كبيرة بين الخطاب والواقع.

أضاف أن تركيا لم يكن لديها خبرات محلية ومهارات، لذلك استعانت بمستشارين خارجيين ولم تكن دائماً مشورتهم مناسقة، وقدرة الهيئة المسؤولة عن التخصصية في انتقاد تلك المشورة محدودة؛ نظراً إلى ضعف إمكاناتها.

وأشار إلى أنه في ظل أن البيع لخصص الأقلية في الشركات الراكحة، فإن ذلك لم يخفف أيّاً من أعباء الموازنة، على النقيض، لأنه كان مقايضة لإيرادات المستقبل بإيرادات حالية، كما أنه عكس أن

الحكومة لديها عدم يقين بشأن الأداء المستقبلي للشركة المباعية في اقتصاد سريع التغير يعاني معدلات تضخم مرتفعة، ويؤثر ذلك على سعر السهم الذي تخدده المشترون بناء على المخاطر المستقبلية. وقال البنك، إن الطروحات تجب أن تتم في وقت تكون أسواق المال فيه صاعدة؛ لأن ذلك يجعل فرصة تسعير الشركات الحكومية بشكل عادل كبيرة، ولكن تجب الحذر من أن إغراق الأسواق بالطروحات قد يجعل السوق تنحول إلى الهبوط. وفي السياق نفسه، فإن طرح عدد كبير من الشركات للمستثمرين سواء محليين أو أجانب سيؤدي إلى البيع مختصر، في ظل أن الحكومات التي تحتاج لسيولة كبيرة وتضطر لبيع العديد من الشركات في وقت واحد على الأرجح لن تحصل على التقييم المناسب.



<https://youtu.be/h2V5olpXy3c>



## الفصل الحادي عشر

مشكلة "النعويم" المنكسر وتأثيرها على قيمة الجنيه المصري والنضج

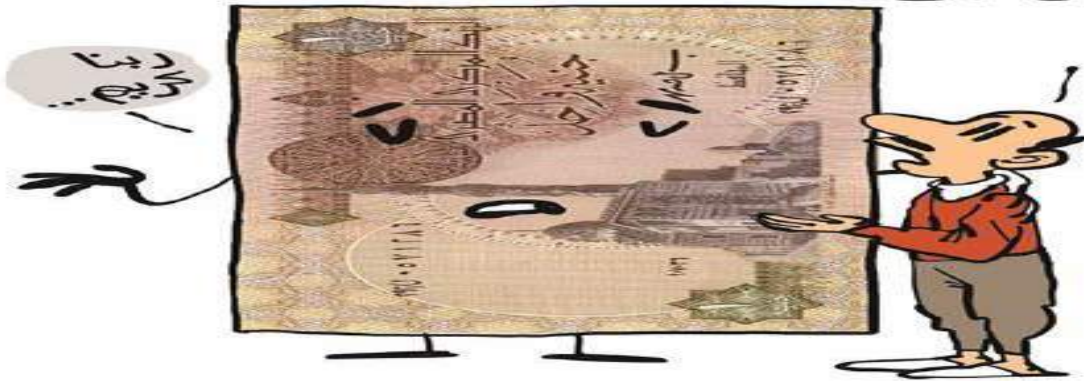


ده تصميم مقترح للجنيه عشان  
يعوم براحتة.



ارستفاع الجنيه

دانا وقفنا جيبك في جنتك!!  
أروح بعني؟!



## 1. التعويم في 10 سنوات.. تسلسل زمني لتحرير سعر الجنيه مقابل العملات<sup>49</sup>

2022-10-28

أخذ البنك المركزي اليوم عدة إجراءات إصلاحية لضمان الاستقرار الكلي، تتمثل في تعويم الجنيه وزيادة أسعار الفائدة الرئيسية 200 نقطة أساس، مع تحديد سعر الإقراض عند 14.25% وسعر الإيداع عند 13.25% لليلة واحدة، وذلك في اجتماع استثنائي للجنة السياسات النقدية، حيث يعد " قرار التعويم" الرابع للجنيه المصري في تاريخه.

وفي السطور التالية يستعرض " المصري اليوم"، تسلسلا زمنيا لتعويم الجنيه في مصر خلال آخر 10 سنوات.

### ماذا يعني تعويم الجنيه؟

تعويم الجنيه هو عملية تحرير سعر صرف العملة بالكامل، بحيث لا تتدخل الحكومة أو البنك المركزي في تحديد سعر الصرف، ليحدد العرض والطلب على العملة سعر الصرف مقابل العملات الأجنبية، وتحديد الدولار.

وقد يكون التعويم حراً أو موجهاً، فالتعويم الحر ينشأ عندما يحدد سعر الصرف وفقاً للعرض والطلب فقط، أما التعويم الموجه، فهو عندما يترك سعر الصرف للعرض والطلب، لكن البنك المركزي يتدخل لتوجيهه باتجاه معين، وذلك من خلال التأثير على حجم العرض من العملات الأجنبية أو حجم الطلب عليها.

### تعويم الجنيه للمرة الأولى عام 1977

عام 1977 سمح الرئيس الراحل أنور السادات، بعودة البطاقات الاستيرادية للقطاع الخاص، وبدء حقبة الاقتراض من الغرب، التي تحولت بعد ذلك لما يسمى ديون نادي باريس.

<sup>49</sup> التعويم في 10 سنوات.. تسلسل زمني لتحرير سعر الجنيه مقابل العملات | المصري اليوم (almasryalyoum.com)

لكن مع عدم قدرة السادات على تحرير الموازنة العامة سنة 1977 وعدم استثمار تدفق استثمارات الخليج والضعف الاقتصادي العام حدثت أزمات الدولار مرة أخرى، وتحرك [الدولار](#) رسمياً من 1.25 جنيه إلى حوالي 2.5 جنيه.

### تعويم الجنيه للمرة الثانية عام 2003

عام 2003 قررت الحكومة برئاسة عاطف عبيد، تعويم الجنيه، أي إطلاق الحرية لمعاملات العرض والطلب في السوق بتحديد سعر صرف الجنيه وفك ارتباطه بالدولار.

وارتفع سعر الدولار بعد قرار التعويم إلى 5 جنيهات و50 قرشا، ثم ارتفع مرة أخرى، ولأس سقف 7 جنيهات، لكي يستقر عند 6 جنيهات و20 قرشا في ذلك الوقت، بعدما كان 3 جنيهات و40 قرشا.

### تعويم الجنيه للمرة الثالثة عام 2016

في نوفمبر 2016، أعلن البنك المركزي المصري تحرير سعر صرف الجنيه والسعر وفقاً لآليات العرض والطلب، وإطلاق الحرية للبنوك العاملة النقد الأجنبي عبر آلية الإنترنت للدولاري، ليصل الدولار عند الشراء بأعلى سعر إلى 14.50 وأقل سعر عند 13.5 جنيه.

### تعويم الجنيه للمرة الرابعة عام 2022

صباح أمس الخميس 27 أكتوبر، أعلن البنك المركزي عن قرارات جديدة على رأسها، انعكاس سعر الصرف لقيمة الجنيه المصري مقابل العملات الأجنبية الأخرى بواسطة قوى العرض والطلب في إطار نظام سعر صرف مرن.

## 2. 3 سيناريوهات متوقعة للجنين في 2023 بعد قرارات البنك المركزي<sup>50</sup>

2022-12-28

قال أبو بكر الديق، مستشار المركز العربي للدراسات، والباحث في العلاقات الدولية والاقتصاد السياسي، إن تصريحات الرئيس عبد الفتاح السيسي حول أن الدولة تمتلك السيولة الدولارية الكافية لمواجهة الأزمة والتلاعب بالأسعار بنت رسائل طمأنة للشعب وللمجتمع الأعمال وأعطت قوة للجنين المصري، ما يشير إلى استبعاد خيار تعويم الجنيه بشكل كامل في 2023.

وأضاف الديق لـ "المصري اليوم"، أن الجنيه ينتظره 3 سيناريوهات خلال عام 2023، أول هذه السيناريوهات هو الأكثر واقعية ارتفاع طفيف لقيمة الجنيه مقابل الدولار والعملات الأجنبية الأخرى، وهو السيناريو الأكثر تفاؤلاً مع تجاوز الاقتصاد تداعيات الحرب الروسية الأوكرانية، ودعم عدد من المشروعات الشموية التي تنفذها الحكومة، واكتشافات النفط والغاز، وبنجاح إجراءات الإصلاح الاقتصادي، مؤكداً أن ما يدعم السيناريو الأول هو تلقي مصر خلال الفترة القادمة لحزمات مالية مختلفة، تصل قيمتها إلى نحو 9 مليارات دولار، وهو ما سيؤثر إيجاباً على الوضع الاقتصادي العام في البلاد على المدى المتوسط ويساهم برفع الاحتياطي الأجنبي، بالإضافة إلى بعض الاستثمارات المتوقع أن تقوم لها عدة دول خليجية وهو ما سيرفع الموارد المالية للبلاد.

وأوضح أن مصر حصلت على ثقة جميع مؤسسات التقييم العالمية الثلاثة سنايدر آند بومرز، وموديز، وفيتش خلال فترة من أصعب الفترات التي شهدتها الاقتصاد العالمي في ظل جائحة كورونا، وما أعقبها من تحديات اقتصادية عالمية، مبيّن أن تجديد الودائع السعودية والكوينية والإماراتية بالبنك المركزي

<sup>50</sup> 3 سيناريوهات متوقعة للجنين في 2023 بعد قرارات البنك المركزي | المصري اليوم (almasryalyoum.com)

المصري، فضلا عن وديعة جديدة لقطر سيعمل على دعم الاحياطي النقدي الاجنبي في البنك، وكذلك  
ينعش الجنيه مقابل الدولار وسلة العملات الاجنبية.

وأشار الديق إلى أن الدولة تمنح بأصول استثمارية قوية وأسعارها مرخية، فضلا عن أن  
مشروعات العاصمة الإدارية الجديدة، ومحور قناة السويس، واستصلاح ملايين الأفدنة للزراعة،  
ومشاريع الكهرباء والمياه والنقل واللوجستيات، وقطاعات الصناعة والسياحة والعقارات، ترحب  
بالاستثمارات الاجنبية، في ظل تنفيذ كبير من الإصلاحات الهيكلية التي أسهمت في تحفيز نمو القطاع  
الخاص ورفع تنافسيته، واستمرار الجهود في تحقيق معدلات نمو مرتفعة وأكثر استدامة وشمولا في مصر،  
لافتا إلى أن ثاني هذه السيناريوهات هي السماح بنحرك جزئي بسيط لسعر صرف الجنيه مقابل  
الدولار، والثالث استمرارية تثبيت قيمة الجنيه.



<https://youtu.be/ZsqmAXT4yfk?si=5ZFhKFdrxmjJ7aPJ>

### 3. تعويم الجنيه المصري . . بين مراجعة صندوق النقد واندخابات الرئاسة<sup>51</sup>

مع اقتراب الانتخابات الرئاسية في مصر، بخانبة الغموض الذي يكثف موعد مراجعة برنامج صندوق النقد للبرنامج النمولي لمصر، تضاربت توقعات تحريز سعر الجنيه المصري أمام العملات الأجنبية. ومنذ أشهر تتوقع بنوك ومؤسسات دولية أن يقدم البنك المركزي المصري على تعويم جديد للجنيه، لكن هذا لم يحدث بعد، رغم استمرار صعود سعر الدولار مقابل الجنيه في السوق الموازية. وعلى الرغم من عدم الإعلان بعد بشكل رسمي عن موعد الانتخابات الرئاسية المصرية، إلا أن وكالة بلومبرغ نقلت عن مصادر مطلعة على الأمر اعتراف السلطات إجراء الانتخابات لنهاية العام الجاري على أن يبدأ تسجيل المرشحين في شهر أكتوبر. وبين مراجعة الصندوق المؤجلة، وموعد الانتخابات الرئاسية التي لم يحدث بعد، صدرت توقعات متباينة خلال الفترة الماضية بشأن موعد تعويم الجنيه المصري في صدها فيما يلي.

#### توقعات الخبراء والمسؤولين

توقع الخبير الاقتصادي المصري، هاني جنينة، عدم تحريك سعر الصرف في مصر حتى إتمام الانتخابات الرئاسية، على أن تبدأ مصر التحول إلى تطبيق نظام سعر صرف مرز (عن طريق تحريز كامل أو تدريجي لسعر الصرف) خلال الربع الأول من 2024، بالاتفاق مع صندوق النقد الدولي. توقع شيرين الشواربي، مساعدة وزير المالية المصري السابقة، الأسبوع الماضي، حدوث خفض آخر لسعر الصرف، تحديدًا بعد الانتخابات الرئاسية، وهو ما سيؤدي إلى حدوث قفاز في الديون. فيما استبعد مسؤول حكومي مصري قيام صندوق النقد الدولي بمراجعة لبرنامج مصر في سبتمبر الحالي كما كان مقرراً سابقاً. وأوضح المسؤول، في تصريحات مطلع هذا الشهر، أنه "لا موعد محدد

<sup>51</sup> تعويم الجنيه المصري . . بين مراجعة صندوق النقد واندخابات الرئاسة، Investing.com

للزيارة حتى الآن، لكنها سنشر هذا العام"، ما يؤشر إلى احتمال خفض سعر الجنيه مجدداً قبل نهاية 2023، وفقاً لما أفادت به "اقتصاد الشرق".

و قال عضو مجلس إدارة شركة إيليت للاستشارات المالية، محمد كمال، في تصريحات صحافية الشهر الماضي، إننا قد نرى في الفترة المقبلة أو في الربع الرابع من العام الجاري إمكانية اللجوء إلى تخفيض الجنيه المصري، حال عدم توافر عملة صعبة أو موارد دولارية، خاصة أن هذا يتزامن مع العودة للمفاوضات مع صندوق النقد الدولي، وهذا سيكون محفزا بشكل كبير لسوق الأوراق المالية بخائب العمل تنفيذ برنامج الطروحات الحكومية وخارج الدولة من ملكية بعض البنوك والشركات والكيانات الاقتصادية فهذا يعدا محفزا للدخول استثمارات أجنبية مباشرة، سواء من دول عربية أو غيرها، للسوق المصرية".

وعلى الجانب الآخر، قالت كبيرة الاقتصاديين بالشرق الأوسط لدى شركة "جيفريز" علياء مبيض لقناة "الشرق"، الشهر الماضي: "إن صندوق النقد سيراعي في المراجعتين الأولى والثانية لبرنامج التمويل المصري الإجراءات الإيجابية التي اتخذتها البلاد، وننوع تأجيل خطوة تحرير سعر الجنيه لما بعد الانتخابات الرئاسية".

وفي الوقت نفسه، كشف الدكتور فخري الفقي، رئيس لجنة الخططة والموازنة بمجلس النواب المصري، الشهر الماضي، عن عدم إجراء أي تعويم للجنيه المصري في الوقت الراهن، مؤكداً أن المفاوضات مع صندوق النقد الدولي نمضي بنجاح.

## توقعات المؤسسات الدولية

أفاد تقرير حديث لوكالة فيتش سوليوشنز العالمية (Fitch Solutions)، بأن البنك المركزي المصري سيخفض سعر صرف الجنيه بنحو 18.6% مقابل الدولار بنهاية العام الجاري 2023 لسد الفجوة بين السعرين الرسمي والموازي بشرط قدرة الحكومة على جذب تدفقات نقد أجنبي. ورجحت الوكالة، في تقريرها حول "مخاطر مصر" عن الربع الأخير من 2023، ارتفاع سعر الدولار إلى 38 جنيهاً بنهاية العام الجاري مقارنةً بمتوسط 30.96 جنيه في البنوك، ليقرب من مسنواة حالياً في السوق السوداء للدولار الذي تخوم حول مسنويات الـ 40 جنيه للدولار الواحد خلال الأيام القليلة الماضية.

كشف معهد التمويل الدولي "IIFG"، في مذكرة بحثية حديثة، أن الجنيه المصري مقوم حالياً بأعلى من قيمته الحقيقية نحو 10% مقارنةً بـ "سعر الصرف الفعلي الحقيقي". وأشار المعهد إلى أن الحل يتمثل في التعمير الكامل للجنيه. مضيفاً: "البيانات تعزز الحاجة لصالح تحرير سعر الصرف، وهو تحول في السياسة من شأنه، إذا صاحبه سياسات أكثر صرامة، أن يساعد في تقرب مصر خطوة نحو استقرار الاقتصاد الكلي".

وتوقع تقرير حديث لبنك كريددي سويس، انخفاض قيمة الجنيه المصري بواقع 20%، فيما لم يستبعد أن تزيد على ذلك في ظل الأوضاع الحالية، خاصة أن السوق الموازي يسعر وفق خفض 40%. وخسب البنك، لا يزال توقيت أي تخفيض لقيمة العملة "غير مؤكد إلى حد كبير"، لكن البنك يرى من وجهة نظره، أن ذلك أمر لا بد منه، وذلك لأن الوضع الراهن غير مستدام ودعم صندوق النقد الدولي مشروط به.

فيما استبعد بنك جولدمان ساكس (GS:NYSE:NYSE)، الشهر الماضي، حدوث خفض جديد لسعر الجنيه المصري في البنوك على المدى القريب، مشيراً إلى أن هذا سوف يؤدي إلى تسخخ عمل السوق السوداء للدولار في مصر. حيث توقع البنك الأمريكي أن تواصل الحكومة سياستها الحالية في



الضغط على الواردات من خلال ضوابط غير رسمية على سعر الصرف، وإذا لزم الأمر، تهدئة وتيرة الاستثمار. الجانب الآخر، توقعت وكالة "إس أند بي غلوبال - P Global" في وقت سابق، انخفاض سعر صرف الجنيه أمام الدولار خلال الفترة القادمة، لينتهي العام الجاري عند مستوى 37 جنيهاً للدولار الواحد في السوق الرسمية. فيما توقع مصرف "مورجان ستانلي"، منذ أسابيع، أن يتم تعديل سعر صرف الجنيه المصري أمام العملات الأجنبية خلال سبتمبر أو أكتوبر، أي في وقت قريب من المراجعة الأولى والثانية لصندوق النقد الدولي.

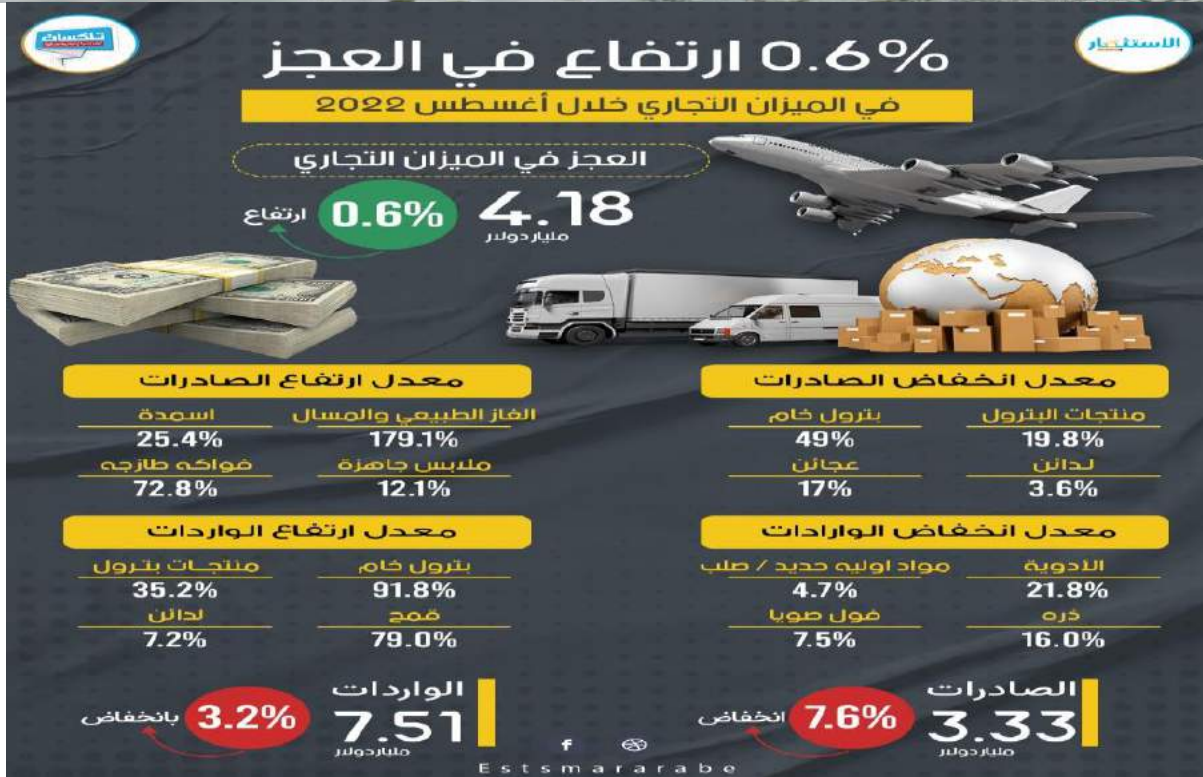
### أسعار الدولار الأمريكي اليوم في البنوك المصرية

استثنى سعر الدولار اليوم الخميس 12 أكتوبر 2023 مقابل الجنيه في 10 بنوك عاملة في مصر

- البنك الأهلي المصري: 30.75 جنيه للشراء، و30.85 جنيه للبيع.
- بنك مصر: 30.75 جنيه للشراء، و30.85 جنيه للبيع.
- بنك القاهرة: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- البنك التجاري الدولي: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- بنك البركة: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- بنك كريدي أجريكول: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- بنك الإسكندرية: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- بنك قناة السويس: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- بنك النعيم والإسكان: 30.85 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.
- مصرف أبوظبي الإسلامي: 30.90 جنيه للشراء، و30.95 جنيه للبيع.

## الفصل الثاني عشر

# مشكلة عدم توازن الميزان التجاري المصري (زيادة الواردات وتراجع الصادرات)



## 1. اتساع عجز الميزان التجاري لمصر يضع الحكومة في مأزق<sup>52</sup>

بلغ 4.18 مليار دولار خلال أغسطس مع تحركات زيادة الصادرات لحل أزمة شح الدولار

2022/11/18

كشفت بيانات رسمية حديثة أن قيمة العجز في الميزان التجاري المصري بلغت نحو 4.18 مليار دولار خلال شهر أغسطس الماضي، فيما سجلت 4.15 مليار دولار للشهر نفسه من عام 2021 بنسبة ارتفاع قدرها 0.6 في المئة.

ووفق النشرة الشهرية لبيانات التجارة الخارجية لشهر أغسطس 2022 الصادرة عن الجهاز المركزي للعبئة العامة والإحصاء، فقد بلغت قيمة الصادرات المصرية نحو 3.33 مليار دولار في مقابل نحو 3.61 مليار دولار للشهر نفسه من العام السابق، بنسبة انخفاض بلغت نحو 7.6 في المئة.

ويأتي ذلك في وقت تنحرك الحكومة المصرية وبشكل مكثف لشمية الصادرات في إطار البحث عن حلول لأزمة شح الدولار، بينما أرجع جهاز الإحصاء انخفاض الصادرات المصرية إلى تراجع صادرات بعض السلع مثل منتجات البترول 19.8 في المئة، والبترول الخام 49 في المئة، واللدائن بأشكالها الأولية 3.6 في المئة، والعجائن والمحضرات الغذائية 17 في المئة.

وأوضح جهاز الإحصاء أن هناك بعض السلع التي ارتفعت قيمة صادراتها خلال أغسطس الماضي مقارنة بالشهر نفسه من العام السابق، مثل الغاز الطبيعي والمسال الذي ارتفعت صادراته 179.1 في المئة، والأسمدة التي قفزت صادراتها 25.4 في المئة، والملابس الجاهزة التي صعدت 12.1 في المئة، والفواكه الطازجة التي نمت صادراتها 72.8 في المئة.

<sup>52</sup> اتساع عجز الميزان التجاري لمصر يضع الحكومة في مأزق | انديبندينت عربية (independentarabia.com)

وأشار إلى أن قيمة الواردات المصرية تراجعت 3.2 في المئة خلال أغسطس الماضي مقارنة بالشهر نفسه من عام 2021، إذ بلغت نحو 7.51 مليار دولار في أغسطس 2022 بينما سجلت 7.76 مليار دولار في أغسطس 2021. وأرجع جهاز الإحصاء تقلص الواردات إلى تراجع قيمة واردات بعض السلع مثل الأدوية ومحضرات الصيدلة التي انخفضت وارداتها 21.8 في المئة، والمواد الأولية من الحديد أو الصلب 4.7 في المئة، والذرة 16 في المئة، وفول الصويا 7.5 في المئة.

لكن في المقابل ارتفعت قيمة واردات بعض السلع خلال أغسطس الماضي مقابل الشهر نفسه من العام السابق، مثل البترول الخام الذي زادت وارداته 91.8 في المئة، ومنجنات البترول التي قفزت 35.2 في المئة، والقمح 79 في المئة، واللدائن بأشكالها الأولية التي زادت بنسبة 7.2 في المئة.

### ارتفاع العجز مع الدول العربية

وكان جهاز الإحصاء المصري كشف عن أن الميزان التجاري لمصر مع الدول العربية سجل خلال النصف الأول من العام الحالي عجزاً وصل إلى 2.6 مليار دولار، أي أكثر من ضعف العجز المسجل خلال الفترة المماثلة من 2021 والبالغ 1.2 مليار دولار.

وشهدت قيمة التبادل التجاري بين مصر والدول العربية للشهور الستة الأولى من 2022 ارتفاعاً إلى 14.4 مليار دولار، من 12.1 مليار دولار قبل عام، أي بنمو يفوق 19 في المئة.

ووفق الأرقام فقد بلغت قيمة عجز الميزان التجاري للبلا مع **السعودية** نحو 3.2 مليار دولار، ومع الكويت أكثر من 1.1 مليار دولار، مما يشير إلى أن العجز يعود بشكل أساسي لارتفاع كلفة فاتورة الطاقة.

لكن في الوقت نفسه سجلت الصادرات المصرية إلى الدول العربية نحو 5.9 مليار دولار في مقابل 5.4 مليار دولار خلال النصف الأول من 2021، أي بارتفاع 8.6 في المئة.

وفي المقابل قفزت قيمة الواردات المصرية من الدول العربية بنسبة 27.8 في المئة لتصل إلى 8.5 مليار دولار خلال النصف الأول من 2022، في مقابل نحو 6.6 مليار دولار للفترة عينها من العام الماضي.

كيف تحرك عجز الميزان التجاري؟

وعلى أساس سنوي كان عجز الميزان التجاري قد سجل تراجعاً خلال شهر يونيو الماضي بنسبة 12.4 في المئة، إذ بلغت قيمته نحو 3.21 مليار دولار مقارنة بنحو 3.66 مليار دولار خلال شهر يونيو من العام الماضي. ومقارنة بأداء الميزان التجاري لمصر منذ بداية العام يكون العجز المسجل في شهر يونيو هو الأكبر اتساعاً على الرغم انخفاضه على أساس سنوي.

وبالنظر إلى عجز الميزان التجاري منذ بداية العام كان شهر أبريل الماضي هو الأكبر انخفاضاً في قيمة العجز على أساس سنوي، إذ انخفض 53 في المئة، تلاه شهر مارس 39.7 في المئة، ثم شهر مايو 35.8 في المئة، وبعده شهر يناير 32.3 في المئة، ثم شهر فبراير 29.4 في المئة.

ووفق بيانات جهاز الإحصاء تراجعت قيمة الصادرات المصرية خلال شهر يونيو الماضي بنسبة 3.3 في المئة على أساس سنوي، مسجلة 3.75 مليار دولار في مقابل 3.88 مليار دولار للشهر نفسه من العام الماضي. ويرجع ذلك إلى انخفاض قيمة صادرات بعض السلع وأهمها الأسمدة بنسبة 20.9 في المئة، وعجائن ومحضرات غذائية 8.7 في المئة، ومنتجات مسطحة من حديد أو صلب بنسبة 31.7 في المئة، وقضبان وعيدان وزوايا وأسلاك من حديد بنسبة 6.8 في المئة.

لكن في المقابل ارتفعت قيمة صادرات بعض السلع خلال شهر يونيو مقارنة بالفترة نفسها من العام السابق، وأهمها منتجات البترول والغاز الطبيعي والمسالم بنسبة 49.4 في المئة، والبترول الخام بنسبة 15.6 في المئة، والملابس الجاهزة بنسبة 12.7 في المئة، واللدائن بأشكالها الأولية بنسبة 29.4 في المئة.

فيما انخفضت قيمة الواردات المصرية خلال شهر يونيو الماضي بنسبة 7.7 في المئة، مسجلة 6.96 مليار دولار في مقابل 7.54 مليار دولار للشهر نفسه من العام السابق.

ويرجع ذلك إلى انخفاض قيمة بعض السلع وأهمها المواد الأولية، من الحديد أو الصلب بنسبة 2.7 في المئة، واللدائن بأشكالها الأولية 9.9 في المئة، والأدوية ومحضرات صيدلانية 3.5 في المئة، وفول الصويا 35.3 في المئة، بينما ارتفعت قيمة واردات بعض السلع مثل منتجات البترول 165.8 في المئة، والبترول الخام 9.7 في المئة، والذرة 50.1 في المئة، والقمح 238.4 في المئة.



<https://youtu.be/fjbvn6eFAhk?si=dnTekn8luFFnSMEX>

## 2. بالإنفوجراف .. الميزان التجاري المصري يسجل أفضل مستوى له منذ 7 سنوات<sup>53</sup>

26 يوليو 2022

بفضل جهود الدولة في تحسين أداء الميزان التجاري..

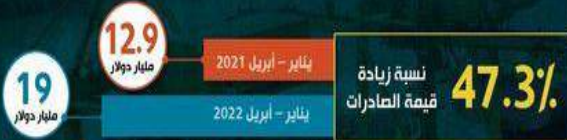
1 من 4



# الفجوة بين الصادرات والواردات تنخفض لأقل مستوى لها منذ 7 سنوات

الميزان التجاري يحقق أفضل مستوى له منذ 7 سنوات ويواصل تحسنه رغم الأزمات العالمية المتتالية

أداء التجارة الخارجية خلال الأربعة شهور الأولى من عام 2022



أداء التجارة الخارجية خلال شهر أبريل 2022



الميزان التجاري خلال  
الفترة من 2014 إلى 2021



المصدر: الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء

نشأ المركز الإعلامي لمجلس الوزراء تقريراً تضمن إنفوجرافات تسلط الضوء على انخفاض الفجوة بين الصادرات والواردات لأقل مستوى لها منذ 7 سنوات، وذلك بفضل جهود الدولة في تحسين أداء الميزان التجاري.

<sup>53</sup> بالإنفوجراف .. الميزان التجاري المصري يسجل أفضل مستوى له منذ 7 سنوات (estsmararabe.com)

## الميزان التجاري المصري

وكشف التقرير عن تحقيق الميزان التجاري أفضل مسنوي له منذ 7 سنوات، ويواصل تحسنه رغم الأزمات العالمية المتتالية، مسنحاً أداء الميزان التجاري في الفترة من 2014 إلى 2021.

حيث سجل 39.8 مليار دولار عام 2021، و41.1 مليار دولار عام 2020، و46 مليار دولار عام 2019، و52.6 مليار دولار عام 2018، و40.3 مليار دولار عام 2017، و48.9 مليار دولار عام 2016، و52.4 مليار دولار عام 2015، و46.3 مليار دولار عام 2014.

ورصد التقرير أداء التجارة الخارجية خلال الشهور الأربعة الأولى من عام 2022 مقارنة بالشهور ذاتها من عام 2021، موضحاً زيادة قيمة الصادرات بنسبة 47.3%.

حيث سجلت 19 مليار دولار مقارنة بـ 12.9 مليار دولار، بينما انخفضت قيمة العجز التجاري بنسبة 6.8%، حيث سجلت 13.8 مليار دولار مقارنة بـ 14.8 مليار دولار.

## حجم التجارة الخارجية

وبالنسبة لأداء التجارة الخارجية خلال شهر أبريل 2022 مقارنة بأبريل 2021، أشار التقرير إلى زيادة قيمة الصادرات بنسبة 53.1%، حيث سجلت 4.9 مليار دولار مقارنة بـ 3.2 مليار دولار.

فيما انخفضت قيمة العجز التجاري بنسبة 52.8%، لتسجل 1.7 مليار دولار مقارنة بـ 3.6 مليار دولار.

هذا وقد كشف التقرير عن تسجيل الصادرات المصرية أعلى مسنوي لها عام 2021، وذلك بقيمة 43.6

مليار دولار، مقارنة بـ 29.3 مليار دولار عام 2020، و30.5 مليار دولار عام 2019، و29.3

مليار دولار عام 2018، و26.3 مليار دولار عام 2017، و22.5 مليار دولار عام 2016، و22

مليار دولار عام 2015، و27.6 مليار دولار عام 2014.



## قيمة الصادرات المصرية

وكانت قيمة الصادرات المصرية قد سجلت 29 مليار دولار عام 2013، و30.6 مليار دولار عام 2012، و31.6 مليار دولار عام 2011، و27.3 مليار دولار عام 2010، و24.2 مليار دولار عام 2009، و26.3 مليار دولار عام 2008، و16.2 مليار دولار عام 2007، و13.7 مليار دولار عام 2006، و10.6 مليار دولار عام 2005، و7.7 مليار دولار عام 2004.

وفي سياق متصل، سجلت الصادرات المصرية وفقاً للتقرير 6.2 مليار دولار عام 2003، و4.7 مليار دولار عام 2002، و4.1 مليار دولار عام 2001، و4.7 مليار دولار عام 2000، و3.5 مليار دولار عام 1999، و3.2 مليار دولار عام 1998، و3.9 مليار دولار عام 1997، و3.5 مليار دولار عام 1996، و3.4 مليار دولار عام 1995.

## النجارة اليبينية لمصر

وتطرق التقرير إلى قيم النجارة اليبينية لمصر مع التجمعات الدولية خلال عام 2021، حيث سجلت الصادرات المصرية لدول منطقة النجارة الحرة العربية 10.7 مليار دولار.

بينما سجلت الواردات 13.3 مليار دولار، كما سجلت الصادرات لمجموعة الخمس عشرة 5.2 مليار دولار، في حين سجلت الواردات 9.7 مليار دولار، فيما سجلت الصادرات لتجمع النافنا<sup>54</sup> 3.4 مليار دولار، والواردات 6.6 مليار دولار.

<sup>54</sup> منطقة النجارة الحرة لأمريكا الشمالية المعروفة باسم NAFTA تقضي بإقامة منطقة حرة بين كل من الولايات

المنحلة الأمريكية وكندا والمكسيك.

## النصديين لدول الاتحاد الأورويي

وأضاف التقرير أن صادرات مص للأسكوا سجلت 8.4 مليار دولار والواردات 6.4 مليار دولار، فيما بلغت الصادرات لمجموعة الثمانية الإسلامية النامية 4 مليارات دولار والواردات 5.9 مليار دولار.

بينما سجلت الصادرات لتجمع الميركسور مليار دولار وسجلت الواردات 4.5 مليار دولار، في حين سجلت الصادرات لرابطة الآسيان 0.95 مليار دولار وسجلت الواردات 4.3 مليار دولار.

وفي السياق ذاته، أوضح التقرير أن صادرات مص للاتحاد الأورويي سجلت 14.6 مليار دولار والواردات 21.3 مليار دولار، كما سجلت الصادرات لتجمع النافنا 0.05 مليار دولار والواردات 1.4 مليار دولار.

كما سجلت الصادرات للكوميسا 3.1 مليار دولار والواردات 1.2 مليار دولار، في حين سجلت الصادرات لدول الساحل والصحراء 4.1 مليار دولار والواردات مليار دولار.

## أداء الميزان التجاري

وأورد التقرير أداء الميزان التجاري لأبرز اقتصادات العالم ومن بينها مص، مسنخضاً معدل تحسن / تراجع أداء الميزان التجاري لتلك الاقتصادات منذ يناير 2022 حتى أحدث بيان متاح مقارنة بالفترة المناظرة عام 2021.

حيث تحسن في مص بمعدل 6.8%، و210.5% بالسعودية، و35.5% بأستراليا، و161.8% بروسيا، و58.1% بغانا، و57.2% بالصين، ونيجيريا 163.5%، وماليزيا 6.7%.

## الفصل الثالث عشر

### مشكلة تراجم الاستثمارات الخارجية (العربية والأجنبية)



[https://youtu.be/1\\_FS4vAZASI?si=a5UHs8qIDfw4ZSpd](https://youtu.be/1_FS4vAZASI?si=a5UHs8qIDfw4ZSpd)



<https://youtu.be/196UCoVVfso?si=HGblIGu-vkzulFbH>

**2020 INVESTMENT STATISTICS  
FOREIGN DIRECT INVESTMENT  
& FOREIGN PORTFOLIO**

**INVEST IN EGYPT**

50 percent of the investment costs for geographical region (A) (the regions the most in need of development as well as designated projects in Suez Canal Special Economic Zone and the "Golden Triangle" along the Red Sea between the cities of Safage, Qena and El Quseer);  
30 percent of the investment costs to geographical region (B) (which represents the rest of the republic).

**INVEST  
IN EGYPT**

**THE INVESTMENT LAW  
GIVES SPECIAL INCENTIVES  
TO FOREIGN INVESTORS**

Investors are exempted from the stamp tax, fees of the notarization, registration of the Memorandum of Incorporation of the companies, credit facilities, and mortgage contracts associated with their business for five years from the date of registration in the Commercial Registry, in addition to the registration contracts of the lands required for a company's establishment.

Source of Data  
The U.S. Department of State

**WE CIRCLE  
SERVICE  
SOLUTIONS ALL**

1. لهذه الأسباب تراجع الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر، جائحة كورونا أثرت على

الاستثمار الأجنبي المباشر في العالم أجمع<sup>55</sup>

18 أبريل 2021

قال رئيس الجمعية المصرية للاستثمار المباشر سابقاً، هاني توفيق، في مقابلة مع "العربية"، اليوم الأحد، إن جائحة كورونا أثرت على الاستثمار الأجنبي المباشر في العالم أجمع، بينما في مصر انخفض الاستثمار الأجنبي والمحلي المباشر بشدة خلال الـ 10 سنوات الماضية، لعدة أسباب.

وأضاف هاني توفيق، أنه من بين تلك الأسباب البيروقراطية وتعدد الجهات الرقابية، مشيراً إلى أن بعض المصدرين تخضعون لرقابة 4 جهات هي وزارات الصحة، والداخلية، والتجارة، والمالية.

وتابع: "في مصر الأرض مرتفعة الثمن إلى حد كبير، والطاقة والغاز مرتفعة الثمن بالمقارنة مع الدول المنافسة، والعمالة الفنية المدربة تحتاج إلى تجهيز أكبر، بالإضافة إلى وجود سياسات مالية نقدية ومالية تحتاج تغييراً في الكثير من البنود."

وأوضح رئيس الجمعية المصرية للاستثمار المباشر سابقاً، أن الشركات في مصر تدفع ضريبة أرباح تجارية 25%، وضريبة قيمة مضافة 15%، وضريبة توزيعات أرباح 5%، والشركة القابضة تدفع تلك الضريبة مرتين عند وجود شركات تابعة لها، ولذلك فإن السياسات الضريبية معوقة للاستثمار.

وقال هاني توفيق، إن مصر يوجد لها أعلى سعر فائدة في العالم وأعلى سعر صرف حقيقي في العالم، وكان من الطبيعي أن تخجر القطاع الخاص عن الاستثمار خلال العشر سنوات الماضية، وبالتالي تدخلت الدولة للقيام بدور في النشاط الاقتصادي مع تراجع دور القطاع الخاص، وحين الوقت لتراجع منافسة الدولة للقطاع الخاصة في صناعات مثل الأسمت الملائمة بشدة.

<sup>55</sup> لهذه الأسباب تراجع الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر (alarabiya.net)

وأشار هاني توفيق إلى أن الرئيس المصري وعد بطرح شركات مملوكة للدولة في البورصة وأن تدخل الدولة تدريجياً عن مزاجمة القطاع الخاص، ونأمل طرح شركة واحدة للدولة في الفترة المقبلة كإشارة إيجابية بشأن الاستثمار وعودة الدولة لدورها كخطط ومنظر للنشاط الاقتصادي.

وتابع: "لا بد من إشارات إيجابية من الدولة، ومصر يوجد لها 100 مليون نسمة، ولديها مستوى عال من الأمان الأمني، ويجب أن تكون جاذبة للاستثمارات الأجنبية والمحلية في الفترة المقبلة، ومن الجيد أن ملف الاستثمار أصبح مع رئيس الوزراء لإجراء الإصلاحات اللازمة.

كان البنك المركزي المصري قد أعلن عن تراجع صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر خلال النصف الأول من العام المالي الجاري بنسبة 32.3% مقارنة بنفس الفترة من العام الماضي.

وأضاف المركزي أن صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للداخل سجل نحو 3.4 مليار دولار خلال النصف الأول من العام الجاري مقابل نحو 5 مليارات دولار في نفس الفترة من العام الماضي.



<https://youtu.be/LiXgfF59wbU?si=-MeFVZIAzuePued7>

## 2. كيف تطور الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر خلال آخر 5 سنوات؟ (جراف) <sup>56</sup>

19 أكتوبر 2021

أظهرت بيانات البنك المركزي المصري تراجع صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر في العام الماضي 2020-2021. ونحسب بيان البنك المركزي عن ميزان المدفوعات الصادر مؤخرا، فإن انخفاض الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر خلال العام المالي الماضي مقارنة بالعام السابق عليه جاء منسقا مع تراجع الاستثمار الأجنبي المباشر على الصعيد العالمي.

### تطور صافي الاستثمار الأجنبي المباشر خلال آخر 5 سنوات مالية (القيمة بالتميز دولار)



المصدر: البنك المركزي المصري • Made with Flourish

<sup>56</sup> كيف تطور الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر خلال آخر 5 سنوات؟ | مصر اوي (masrawy.com)

### 3. تحديات تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر إلى مصر<sup>57</sup>

داهي بكر

2020/11/21



على الرغم من أن مصر تحتل المرتبة الأولى في إفريقيا في تلقي الاستثمارات الأجنبية المباشرة، بما يشير إلى فرص مستقبلية واعدة؛ لكن لا تزال هنالك قيود ينبغي التصدي لها، لا سيما وأن أزمة كورونا بخلاف مشكلات استثمارية أخرى فرضت ضغوطاً على تدفق هذه الاستثمارات، حتى إنها سجلت أقل مستوى لها في 6 سنوات ونصف، وذلك خلال الربع الأول من عام 2020.

#### مؤشرات أساسية

تتنافس الدول المتقدمة والنامية على أكبر نصيب من تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة لتحقيق معدلات تنمية اقتصادية واجتماعية مرتفعة تساعد في حل مشكلات البطالة، وعجز موازين المدفوعات، وضعف معدلات الادخار والاستثمار، ناهيك عن دفع التجارة والنمو الاقتصادي، لما يوفره من الحصول على التكنولوجيا المتقدمة، ورأس المال.

<sup>57</sup> تحديات تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر إلى مصر - المركز المصري للفكر والدراسات الاستراتيجية

تحتفظ مصر بمركزها الأول بين الدول الإفريقية، كأكبر منلقٍ للاستثمار الأجنبي المباشر في إفريقيا، فطبقاً لأحدث تقارير اتجاهات الاستثمار الصادرة عن منظمة **الأمر المنجدة للتجارة والتنمية "الأونكتاد"**، سجلت مصر 8.5 مليارات دولار أمريكي قيمة الاستثمار الأجنبي المباشر في عام 2019، بزيادة نسبتها 5% عن عام 2018، إلا أن تركيزها 70% من إجمالي تلك الاستثمارات في قطاعي النفط والغاز، يمثل نقطة ضعف لبقية القطاعات الاقتصادية الأخرى التي لا تزيد مساهمتها على 30% المنبقتة.

وقد أظهرت بيانات البنك المركزي المصري أن صافي **الاستثمار الأجنبي** المباشر سجل أقل مستوى له في 6 سنوات ونصف وذلك خلال الربع الأول من عام 2020، تزامناً مع ظهور جائحة **فيروس كورونا** المسنجد. ونحسب بيانات البنك المركزي، وصل صافي **الاستثمار الأجنبي** المباشر خلال الربع الأول من 2020 إلى 970.5 مليون دولار مقابل نحو 2.3 مليار دولار خلال الفترة نفسها من 2019، بنسبة تراجع 58.5%. ويعد هذا الرقم هو أقل مستوى مسجل في بيانات البنك المركزي منذ الربع الثالث من عام 2013، والذي بلغ 745.4 مليون دولار. وعلى البنك المركزي هذا التراجع بعدم اليقين الناجم عن تداعيات جائحة كورونا على خطط المستثمرين الدوليين وتدفقات الاستثمار المباشر على مستوى العالم.

تعود أسباب جاذبية مصر الاستثمارية في الفترة ما بعد عام 2014 لموقعها الجغرافي الاستراتيجي، والإمكانيات السياحية الفريدة، وأحياطيات الطاقة الكبيرة، والسوق المحلية وقدرتها الشرائية، واتفاقيات التجارة الحرة الموقعة مع كتلتا اقتصاديتين، ونجاح الإصلاحات التي تقوم بها السلطات، بالإضافة إلى السيولة القادمة من الخليج العربي، وتوجه تدفقات الاستثمار في مصر إلى قطاع النفط والغاز، تليه قطاعات البناء، والصنعة، والعقارات، والخدمات المالية. وقد وفد الاستثمار الأجنبي



المباشر بشكل رئيسي من الاتحاد الأوروبي، تليه الولايات المتحدة والدول العربية، وتعد المملكة المتحدة من أكبر المستثمرين في مصر.

## جهود الدولة

- يمكن إجمال أبرز جهود الدولة في تعزيز تدفقات الاستثمار الأجنبي فيما يلي:
- ✓ إصلاح التشريعات الخاصة بالاستثمار كقانون الاستثمار، وقانون الشركات، وقانون الإفلاس، وكذا إصلاح البنية التحتية من الطرق، والمرافق، والموانئ، والمياه، وغيرها من مظاهر البنية التحتية التي تؤثر على جذب وسير الاستثمار.
  - ✓ تشكيل مجموعات برئاسة رئيس مجلس الوزراء والمجموعة الوزارية للاستثمار، ومجموعة تحسين مناخ الاستثمار، وتعظيم مشاركة القطاع الخاص، ومواجهة أهم التحديات التي تواجه المستثمرين في مصر، والباحث حول إيجاد حلول جذرية لها خلال المرحلة المقبلة.
  - ✓ ميكنة هيئة الاستثمار لإجراءات حصص بيانات الاستثمارات الأجنبية من خلال إتاحة النماذج الإلكترونية على الموقع الإلكتروني للهيئة لتقديم بيانات الاستثمارات الأجنبية بشكل ربع سنوي.
  - ✓ زيارات المسؤولية الميدانية للقاء بالمستثمرين بمختلف القطاعات والقيادات التنفيذية للمحافظات ورؤساء جمعيات المستثمرين، وممثلي بعض البنوك، بهدف مناقشة التحديات التي تواجه المستثمرين، ووضع حلول جذرية لها، وتخطي العقبات القائمة أو التي قد تطلأ في ملف الاستثمار.
  - ✓ تفعيل التنسيق مع الوزراء المختصين والمسؤولين الحكوميين لتحسين مناخ الاستثمار وحل مشكلات المستثمرين، فضلاً عن قيام المسؤولين عن الاستثمار بأنشطة وفاعليات ترويجية، وتنظيم زيارات دورية للمشروعات القومية الكبرى، كما تعمل اللجنة الوزارية لفض منازعات الاستثمار على حل المنازعات الخاصة بالمستثمرين وتذليل العقبات.

- ✓ وضع ضوابط لنموذج عقد بين الدولة والمستثمرين على النحو الذي يُجنب الدولة المشكلات التي تتعلق بمدى جدية المستثمرين في تنفيذ البرنامج الزمني لمشروعاتهم الاستثمارية، ومن ثم تلافي الدخول في منازعات قانونية حول أحقية الدولة في فسخ التعاقد من عدمه، خاصة في حالة وجود تعاقد مع مستثمرين أجانب أو دخولهم ضمن الكيان القانوني للمشروع.
- ✓ وضع برنامج للتدريب وتوعية العاملين بإدارات الاستثمار التابعة للمحافظات بمختلف أنحاء الجمهورية، بهدف توحيد المفاهيم، وتنمية مهارات العاملين القائمين على تنفيذ إجراءات إقامة المشروعات الاستثمارية وذلك خلال شهر مارس 2020. فضلاً عن تطوير المناطق الحرة، مع افتتاح مراكز خدمات المستثمرين في المحافظات.

### أسباب التراجع

يمكن إجمال أبرز أسباب تراجع تدفق الاستثمار فيما يلي:

1. أسهمت أزمة جائحة كورونا، وانكماش الاقتصاد العالمي والخليجي، في الحد من تدفق الاستثمارات الأجنبية إلى مصر. كما لعبت التوترات التجارية العالمية دوراً في تقليل تحركات رأس المال، حيث إن انخفاض الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر جاء نتيجة انخفاض تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر عالمياً، بخلاف زيادة مخاطر الاقتصاد العالمي، مع تصاعد نزعة الحماية التجارية، في ظل الصراع الأمريكي الصيني.
2. تُعد تكلفة العمالة والإنتاج في مصر أكبر من دول أخرى مثل بنجلاديش أو فيتنام أو نيبال وإثيوبيا. الأمر الذي يدعو إلى رفع مستوى العمالة في مصر من خلال تطوير التعليم المهني، وتوفير البرامج التدريبية التي تُسهم في خلق ثقافة عمل محترفة ورفع الإنتاجية.

3. وجود اختلالات هيكلية، فالزيادات المتتالية في أسعار الفائدة أثرت على تدفقات الاستثمار بجمع أشكاله، حيث يؤدي ارتفاع تكلفة التمويل إلى عزوف المستثمرين عن ضخ استثمارات جديدة من ناحية، وتوجيه فوائض الأموال المتاحة للاستثمار لشراء أدوات الدين لارتفاع العائد وانخفاض المخاطر من ناحية أخرى.

4. الاحتياج لتحسين بيئة الأعمال، ومرونة سوق العمل ومكافحة البيروقراطية، وزيادة الشراكة مع القطاع الخاص، فالمستثم يريد مناخ أعمال ثابتاً، وسياسات ضريبية واضحة لا تتغير باستمرار، كما يوجد بعض المستثمرين الأجانب ينتظرون استقرار السياسات الضريبية في مصر.

5. عدم انهماج الحكومة سياسةً سريّةً لتقديم حلول تنظيمية عادلة للقطاعات التي تترنح من الخسائر مثل قطاع البناء، الذي دأب على الشكوى من الاحتياج لدخول حكومي تنظيمي، مما لا يُعطي الانطباع الأفضل للمستثمرين الأجانب الذين يدرسون فرص الاستثمار في مصر.

6. تحتل مصر المرتبة الـ 93 من بين 140 دولة في مؤشّر التنافسية العالمي، التابع للمنتدى الاقتصادي العالمي، وهو ما يستدعي جهوداً متكاملة لتحسين ترتيب مصر في هذه المؤشرات، ولتُعطي رسالته جاذبة للمستثمر الأجنبي.

### خلاصة القول،

في ضوء التحديات والجهود المبذولة لها ينبغي تبني منهج متكامل لآليات تشجيع الاستثمار الأجنبي، بدءاً من استكمال إصلاح البيئة التشريعية، بحيث تصبح أقل تعقيداً وأكثر شفافية، بجانب تشجيع المزيد من الاستثمارات الأجنبية والمحلية، مع توفير حوافز تشجيعية في إطار قانون الاستثمار الجديد، وإعطاء أولوية لشمية المناطق الواعدة، الأمر الذي يكفل الاستفادة من الفرص الواعدة للاستثمارات في مصر.

## 4. هل نجحت مصر في جذب الاستثمار الأجنبي؟<sup>58</sup>

2023/4/5



تطمح مصر التي تم بأسوأ أزمة مالية منذ سنوات، إلى تنشيط جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة لتقليل حجم الفجوة النقدية التي تضغط على ميزان المدفوعات ويزاد تأثيرها مع اندلاع الحرب الروسية - الأوكرانية قبل عام. وقال محللون استطلعت "انديبنذنت عربية" آراءهم، إن عودة الاستثمار الأجنبي من هونته بقوة باستقرار سعر الجنيه المصري أمام الدولار الأميركي بعد ثلاث تخفيضات أجرها السلطات النقدية في مصر منذ مارس 2022.

### الخروج من مصر

على وقع الحرب الروسية - الأوكرانية التي اندلعت في 24 فبراير 2022 بدأت الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة في أدوات الدين المصرية، أذون وسندات الخزانة، في الخروج من مصر ومن باقي الأسواق الناشئة كإجراء احترازي من الأخطار غير المتوقعة للحرب التي دخلت عامها الثاني، مما مثل عاملاً أساسياً في زيادة الفجوة الدولارية وعجز الموازنة.

<sup>58</sup> هل نجحت مصر في جذب الاستثمار الأجنبي؟ | انديبنذنت عربية (independentarabia.com)

وخرج من مص خلال العام الماضي 22 مليار دولار استثمارات أجنبية غير مباشرة بسبب الحرب، وفق ما قاله وزير المالية محمد معيط في وقت سابق.

وتسبب خروج الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة دفعة واحدة من خلال آلية الإنترنت، تداول العملة بين البنوك، في زيادة الطلب على الدولار وبيع الجنيه، مما تسبب بعد ذلك في تراجع قوة العملة المصرية وانخفاض الاحتياطي النقدي الأجنبي للبلاد.

### أعلى معدل لفصل ثالث على الإطلاق

وكان رئيس الوزراء المصري مصطفى مدبولي قد أكد في مؤمن صحافي عقده أخيراً، أن الاستثمارات الأجنبية المباشرة لمص وصلت إلى 3.3 مليار دولار في الربع الأول من العام المالي الحالي 2022-2023 (يعادل الربع الثالث من 2022)، وهو أعلى معدل خلال فصل ثالث جرى تسجيله وفق بيانات "بلومبرغ" التي بدأت جميعها منذ عام 2001. وبينما لم يفصح رئيس الوزراء عن تفاصيل هذه التدفقات، قال إنها سجلت نمواً بنسبة 94 في المئة على أساس سنوي.

وصلت الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى مص خلال العام المالي الماضي (2021-2022)، إلى أعلى مستوى في 10 سنوات، بعد أن بلغت 8.9 مليار دولار، على رغم الأزمة التي تعرضت لها البلاد خلال هذه الفترة نتيجة ارتفاع أسعار النفط والسلع الأولية في أعقاب غزو روسيا لأوكرانيا.

### اتفاق صندوق النقد الدولي

وتأمل مص في أن يمهّد اتفاقها مع صندوق النقد الدولي بشأن برنامج تمويلي، وتخفيضها سعر صرف العملة المحلية، لزيادة التدفقات الأجنبية إليها. في ديسمبر الماضي وافق المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي على مد مص بثلاث مليارات دولار، من خلال اتفاق مدته 46 شهراً في إطار "تسهيل

**الصندوق الممدد**، وأتاح القرامر صرف دفعة فوريتة تعادل 347 مليون دولار، للمساعدة في تلبية احتياجات ميزان المدفوعات ودعم الموازنة.

ومن بين بنود الاتفاق مع الصندوق هو ترك سعر صرف العملة المحلية مرناً، وبناء عليه تراجع الجنيه المصري مقابل الدولار 22 في المئة خلال يتاين الماضي وبنحو 23 في المئة من أول العام ليزيد خسائره إلى 93 في المئة من أول يتاين 2022.

### ترقب خليجي

وتترب دول الخليج وضوح الرؤية على نحو أكبر بشأن الجنيه، وإثبات أن مص تجري إصلاحات اقتصادية عميقة قبل ضخ استثمارات بمليارات الدولارات، نحسب ما ذكرته وكالة "بلومبرغ". ونحسب الوكالة، فإن دول الخليج تريد أيضاً أن ترى أن الدولة الواقعة في شمال أفريقيا اتخذت خطوات جادة في شأن الإصلاحات التي وعدت لها صندوق النقد الدولي لتأمين الحصول على حزمة إنقاذ بقيمة ثلاث مليارات دولار.

وتشمل التغييرات الرئيسة الحد من مشاركة الدولة في الاقتصاد وضمان المزيد من الشفافية حول الأوضاع المالية للشركات المملوكة للدولة والشركات غير المدرجة في البورصة.

### ضغوط متزايدة

ويدعز الاقتصاد المصري البالغ حجمه 400 مليار دولار لضغوط متزايدة بسبب الصدمات الناجمة عن الغزو الروسي لأوكرانيا، الذي أدى إلى ارتفاع أسعار المواد الغذائية والوقود، وخاصة أن مص تعد من أكبر مستوردي القمح في العالم. ومن المرجح أن يؤدي تأخير الحصول على التمويل لفترة طويلة إلى تعميق الأزمة الاقتصادية وزيادة الضغط على الجنيه المصري. وتعددت السلطات المصرية بالتزام تطبيق

سعر صرف مرن للعملة المحلية، في ظل الانخفاضات الحادة التي شهدتها الجنيه، تلاها فترات طويلة من الاستقرار.

وتبدو الدول الخليجية التي وفرت الودائع والنفط خلال الأزمات السابقة عازمة على تحقيق عوائد ملموسة على الاستثمار. قد يؤدي ذلك إلى تعميق مشاركتها في القطاع الخاص المصري، الذي يرى أنه يواجه منافسة غير عادلة من جانب الشركات المملوكة للدولة، لا سيما تلك التابعة للجيش، مما يعتبر تحدياً أمام الاستثمارات الأجنبية واسعة النطاق. وبدأت بوادر التحول في الظهور أواخر 2019، عندما أعلن الرئيس عبد الفتاح السيسي عن طرح بعض الشركات المملوكة للقوات المسلحة في البورصة، والتي تتنوع أعمالها بين مواد البناء، والمواد الغذائية، والتعدين، والبتروكيماويات. وأكد صندوق النقد الدولي ترحيبه بهذه المبادرة، ووضع مبادئ إرشادية مثل تقديم الحسابات المالية للشركات المملوكة للدولة إلى وزارة المالية.

### تكثيف الجهود

وقال الباحث الاقتصادي هاني جنيته، إن الحكومة المصرية تكثف جهودها أخيراً بهدف تنشيط وعودة الاستثمارات الأجنبية إلى السوق، بعد الإجراءات التي اتخذتها أخيراً بشأن توفير الدولار في البنوك، واعتماد سعر الصرف المرن. وأضاف أن هناك بعض النشاط بأنواع الاستثمار الأجنبي المباشر وهو تأسيس شركة لأول مرة لغرض الاستثمار بمصر، موضحاً أن ذلك يقتصر حالياً على قطاع البترول والغاز باعتبارها قطاعاً ينسجم بالعقود الواضحة مع الهيئة العامة للبترول، إذ إنها تعطي المرونة في اللجوء للتكبير الدولي حال حدوث أي خلافات. وبين أن النوع الآخر من الاستثمارات الأجنبية بمصر هو إعادة استثمار أرباح الشركات الأجنبية العاملة بمصر وهو يظهر ضعفاً بالوقت الحالي، إذ إن الشركات الأجنبية بمصر تقوم بتحويل أرباحها والتي تفوق مديونيات مصر بثلاثة أضعاف للشركة الأمر

بالخارج. وأشار جنينة إلى أن هناك نوعاً ثالثاً من الاستثمار الأجنبي المباشر وهو ما يتوقع له الزخم بشكل قوي الفترة المقبلة، والذي ينم من خلال الاستحواذ على حصص تفوق الـ 10 في المئة بشركات مطروحة للاكتتاب العام، خصوصاً الشركات التي تستطيع توليد أرباحها بالدولار وليس بالعملة المحلية، كالموانئ وغيرها التي لها أنشطة تصديرية. ولفت إلى أن قطاع الخدمات يعتبر أحد أهم القطاعات توفيراً لفرص الاستثمار في مصر حالياً، إذ يتجاوز قطاع التصنيع في الوقت الحالي، فلا تحتاج إلى أي مدخلات سوى العملة والطاقة.

وتوقع هاني جنينة عودة الاستثمارات الأجنبية في أدوات الدين المحلية في الربع الثاني من عام 2023، لكن بوتيرة محدودة، وذلك بفضل الإصلاحات التي اتخذتها مصر فيما يتعلق بمرونة سعر الصرف. وقال العضو المنتدب لقطاع الدخل الثابت والأسواق المالية في بنك الاستثمار "أن آي كايثال" محمد الشربيني، إن مصر تأتي في مرتبة متقدمة قارياً بصفة عامة في جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة لما تتمتع به من مميزات جغرافياً وديموغرافياً. وأوضح الشربيني أن الحكومة المصرية استطاعت جذب العديد من الاستثمارات الأجنبية سواء في مجال الغاز والبتروكيمياويات وأيضاً قطاع الطاقة الخضراء، بالإضافة إلى العديد من القطاعات الاقتصادية الأخرى.

وتابع الشربيني "نظراً إلى التحديات الاقتصادية العالمية والمحلية التي يمر بها العالم حالياً نجد أيضاً تحديات في جذب مزيد من الاستثمارات الأجنبية لكن الفرصة كبيرة بمصر، خصوصاً مع خطة الحكومة للإصلاح الهيكلي للاقتصاد المصري وكذلك وثيقة سياسة ملكية الدولة". ولفت إلى أن هناك عدداً من المعوقات يأتي على رأسها سعر الصرف، ولكنها معوقات وقائية في طريقها إلى الحل، والمستثمر بصفة عامة يعلم جيداً مشاكل الاستثمار وطرق التعامل معها لتحقيق هدفه.



وتوقع الشرييني أن تشهد مصر مزيداً من جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة خلال العامين المقبلين  
نخجم كبير يفوق ما كان ينظر خلال العقد السابق.

### استقرار سعر العملة

وبدورها، قالت محللة الاقتصاد الكلي والبنوك في شركة "أتش سي للأوراق المالية" هبة منير، إن  
عودة الاستثمار الأجنبي من هونج كونج باستقرار سعر الجنيه المصري أمام الدولار الأميركي. وأكدت منير  
أنه لا يزال هناك مزيد من النجاح من هونج كونج بالبدء في تنفيذ برنامج الطر وحات بشركات القطاع العام  
والشركات الحكومية، وكذلك كبح الارتفاعات المتتالية في معدل التضخم وتوافر السلع الأساسية عند  
مستويات سعرية مستقرة. ولفنت إلى أن هذا الأمر سيكون له تأثير إيجابي في سد الفجوة النقدية  
وجذب مزيد من الاستثمارات الأجنبية.

### سياسة الانظار والترقب

ويرى المحلل الاقتصادي المنخصص في شؤون الأسواق الناشئة، زياد داوود أن اتباع المستثمرين  
الدوليين سياسة "الانظار والترقب" قد يؤدي إلى زيادة الضغط على الجنيه المصري. وتابع داوود في  
تحليل نشرته "بلومبرغ إيكونوميكس"، "يمتد هذا الوضع إلى الديون المصرية، إذ يؤدي نقص السيولة  
وضعف العملة إلى زيادة أعباء خدمة القروض الخارجية".

### فوائد الاستثمار الأجنبي

ومن جهته عدد الباحث الاقتصادي إيهاب مرشاد، فوائد الاستثمار الأجنبي في تحسين الرخية وفتح  
أسواق تصديج جديدة. وأضاف مرشاد أن الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة تسهم أيضاً في ضبط سعر  
الصر ف بشكل مؤقت في حال تدفقات من الخارج إلى الداخل، مما يسهم في تقوية العملة المحلية عبر  
زيادة بيع الدولار وشراء الجنيه المصري من البنوك من أجل الاستثمار في أذون وسندات الخزانة.

## 5. هذه أهم فرص الاستثمار الجاذبة في مصر حالياً<sup>59</sup>

10 فبراير 2023

تكثف الحكومة المصرية جهودها لتشيط وعودة الاستثمارات الأجنبية إلى السوق المصرية، بعد الإجراءات التي اتخذتها مؤخراً بشأن توفير الدولار في البنوك، واعتماد سعر الصرف المرن. وأمس قال الرئيس المصري عبد الفلاح السيسي، إن بلاده تحتاج استثمارات 100 مليار دولار على مدى 5 سنوات لسد الفجوة الاستثمارية والتي تصل إلى نحو 30 مليار دولار سنوياً، لافتاً إلى استعداد الدولة لتقديم كافة التسهيلات اللازمة في هذا الشأن.

وينصدر قطاع الخدمات أهم وأبرز فرص الاستثمار في مصر حالياً، وفقاً للخبير الاقتصادي هاني جنيته، الذي أوضح في حديثه لـ "العربية.نت"، أن القطاع الخدمي يتجاوز قطاع التصنيع في الوقت الحالي، حيث لا يحتاج لأي مدخلات سوى العمالة والطاقة، مضيفاً: "بالفعل لدينا عمالة وفيرة ولدينا طاقة قادرة على تغطية أي توسعات استثمارية جديدة". وأشار إلى أن القطاع اللوجستي وإدارة الموانئ والسياحة تأتي في المرتبة الثانية، حيث لا تتطلب هذه القطاعات مدخلات بالعملة الصعبة، وعلى العكس فإنها توفر الدولار في السوق المصرية.

وقال جنيته: "إذا نظرنا إلى تقرير ميزان المدفوعات الأخير، فإن البيانات تشير إلى أن قطاع السياحة ساهم في توفير ما بين 8 إلى 9 مليارات دولار، كما وفرت قناة السويس ما يقرب من 8 مليارات دولار، دون تحميل الحكومة مسؤولية توفير أي عملة صعبة."

<sup>59</sup> هذه أهم فرص الاستثمار الجاذبة في مصر حالياً (alarabiya.net)

ويبين أنه بالنظر إلى قطاع المنسوجات والملابس الجاهزة، فإن الأرقام تشير إلى القيام بنصدين منتجات بنحو 2 مليار دولار، لكن في المقابل فقد بلغت قيمة مدخلات القطاع نحو مليار دولار، ما يعني أنه لا يوجد عائد دولاري من هذا القطاع.

ولفت جنينة إلى أن هناك أيضا نقيا بالقطاع المالي غير المصر في في ظل تحركات البنك المركزي المصري والنوسع في تطبيق الشمول المالي، مؤكدا أن هذا القطاع يمثل فرصا استثمارية ضخمة وواعدة. وذكر أن قطاع الصناعة في مصر يمتلك ميزة نسبية في ظل تحركات الدول لزيادة صادراتها، حيث لدى مصر الغاز الطبيعي والموقع الجغرافي المنمير، ما يعزز من تحول مصر إلى موقع استراتيجي في القارة الإفريقية.

وأكد جنينة أن مصر تمتلك فرصا جيدة فيما يتعلق باستثمارات الهيدروجين الأخضر، وأخرى في قطاع الأسمدة، مشيرا إلى أنه من المقرر أن ينر خلال الشهر المقبل افتتاح أكبر مصنع سجاد في المنطقة بنكلفة استثمارية ضخمة، في ظل البنية التحتية الضخمة التي أفتت عليها الحكومة المصرية مبالغ كبيرة خلال السنوات القليلة الماضية، وأصبح من الممكن الاستفادة منها في ظل تنوع وجذب الاستثمارات.

وقبل أيام، كشف وزير المالية عن تحركات الحكومة لتعزيز تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر، حيث تنفذ الدولة الإصلاحات لجذب المزيد من الاستثمارات الأجنبية المباشرة، ودعم وتنافسية المنتجات المصرية، بما يعزز نمو الصادرات، مع جهود تحسين بيئة الأعمال. وقال إن الحكومة ماضية بالوصول بالصادرات المصرية إلى 100 مليار دولار سنويا عبر العديد من المحفزات النصديية، وتوفير السيولة النقدية اللازمة لدوران عجلة الإنتاج، وتعزيز تنافسية المنتجات المصرية في الأسواق العالمية وصرف دعم الصادرات في نفس عام النصديين!

## استراتيجية تنمية الاستثمار الأجنبي المباشر الى مصر

إعداد

حسن عبد المطلب الأسرح

ماجستير الاقتصاد-جامعة الزقازيق

معلم معهد التخطيط القومي

باحث اقتصاد بوزارة التجارة الخارجية والصناعة المصرية

E.Mall:hossien155@yahoo.com

MOBILE:(002)(0106237534)

لقراءة الدراسة اضغط الرابط التالي:

استراتيجية تنمية الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر - موقع الدكتور علي السلمي (alisalimi.com)



<https://youtu.be/3en-hXgckxQ>



[https://youtu.be/7rHq30uHP\\_U?si=5Un\\_CSJuazDugvOl](https://youtu.be/7rHq30uHP_U?si=5Un_CSJuazDugvOl)

## الفصل الرابع عشر

مشكلة "المشروعات القومية" وعدم وضوح أولوياتها

وجدوى بعضها والعائد منها



مشروع "مدينتي"

## 1. كتابي عن "مص ومشروعاتها العملاقة"



لقراءة الكتاب وتحميله اضغط الرابط التالي:

مص ومشروعاتها العملاقة - علي السلمي - موقع الدكتور علي السلمي (alisalimi.com)

## 2. مشروعات مصر العملاقة.. ما مصيرها بعد تعويم الجنيه؟<sup>60</sup>

13 مارس 2022



### ارتفاع حجم الاستثمارات الحكومية في موازنة مصر

بالتزامن مع إنجاز مصر عدة مشاريع كبرى في البنية التحتية والتنمية، واجه الاقتصاد المصري تحديات جائحة كورونا، وفي ذيلها تداعيات حرب أوكرانيا وتخفيض سعر الجنيه مقابل الدولار، مما دفع للنساءول ما إذا كان يلزم مراجعة الأولويات في تنفيذ هذه المشروعات الآن.

وارتفع حجم الاستثمارات الحكومية، في موازنة العام 2021-2022، من 8.4 بالمائة عام 2014 إلى 19.5 بالمائة. وتستحوذ مشروعات شبكة الطرق، ومشروع حياة كريمة الخاص برفع كفاءة ومسئول معيشة الريف، على حجم إنفاق هائل، وهي مشروعات واسعة الانتشار وضخمة التنفيذ، ونس الحياة المباشرة للمصريين، بحسب دراسة للمركز المصري للدراسات الاقتصادية.

<sup>60</sup> مشروعات مصر العملاقة.. ما مصيرها بعد تعويم الجنيه؟ (snabusiness.com)

وقول عبلة عبد اللطيف، المديرة التنفيذية ومديرة البحوث بالمرکز المصري، لموقع "سكاي نيوز عربية"، إن حجم استثمارات شبكة الطرق يبلغ 740 مليار جنيه، ففي حين تقلد استثمارات مشروع حياة كريمة بنحو 700 مليار جنيه على 3 مراحل، يستفيد منها 60 مليون مواطن في 4584 قرية.

وتلفت الباحثة إلى الطابع النكامل لهذه المشروعات؛ بحيث يقوم إحداها بتغذية الآخر، إلا أنها دعت لمراجعة أولويات مشروعات البنية التحتية وتنفيذ الأثر إلحاحاً، خاصة في المشروعات الجديدة، وذلك بعد تعوير العملة المحلية أمام [الدولار](#)، وضربت مثلاً بمشروعات إنشاء المباني الحكومية الجديدة، والتي تستحوذ على 70 بالمئة من الإنفاق الحكومي في موازنة السنة المالية الحالية.

أما بالنسبة للمشروعات الجاري تنفيذها، فدعت دراسة المرکز المصري لاستكمال ما بدأ منها، مع مراعاة العمل على تحقيق الهدف من إنشائها لتعوض ما أفق فيها، مثل المشروع القومي للطرق الذي يعد جذب الاستثمارات أحد أهدافه.

### تعويض ما فات

من جانبه، يرى أسامة عقيل، أساذ هندسة الطرق والنقل بجامعة عين شمس، أن جهود الحكومة في المشروع القومي للطرق، الذي يتضمن تنفيذ شبكة من الطرق يبلغ طولها 7500 كيلومتر، تعادل حجم ما تم تنفيذه في [مص](#) من شبكة طرق على الإطلاق، ما يعني تقيتة كبيرة في الاقتصاد المصري.

وفي حديثه لموقع "سكاي نيوز عربية"، أرجع عقيل أسباب الإسراع في تنفيذ هذا الحجم من الطرق بإتفاق ضخم في فترة قصيرة، إلى محاولة الحكومة تعويض التأخر في تطوير الطرق خلال الـ 30-40 عاماً الماضية، وهو ما كان يمثل عائقاً أمام التنمية إذا لم يتم تنفيذها الآن لهذه السعته.

وأعطى مثلاً بأن دراسات [البنك الدولي](#) والجهات البحثية تشير إلى أن مص تخس 4 مليار دولار سنوياً نتيجة الأختناقات المرورية.



كما لفت عقيل إلى أن المدن الجديدة الجاري إنشاؤها تحتاج شبكة طرق تربطها ببقية مناطق الدولة، حتى لا يكرر الخطأ السابق بإنشاء مدن دون تجهيز شبكة طرق ملائمة؛ مما يؤدي لعزلها.

### مشروعات ضوئية

وتثق إيمان حلمي، اقتصادي أول بالبنك الدولي، مع هذا الرأي، قائلة لـ "سكاي نيوز عربية"، إن تطوير البنية التحتية من خلال هذه المشاريع الكبرى، يربط الأسواق ببعضها، ويخلق فرص عمل، وتحسن الدخل، وهو ما ظهر في تحسن أوضاع مصر مقارنة بدول أخرى.

وعن مشروع "حياة كريمة" لتطوير القرى، أشارت الباحثة إلى أن الإحصاءات الرسمية تقول إن 30 بالمئة من المصريين يتعون تحت خط الفقر، وهو ما استدعى تنفيذ هذا المشروع لتحسين حياة المواطنين في الريف والمناطق الفقيرة.

وإلى جانب المشروعات السابقة، أولت الحكومة منذ عام 2015 اهتماما خاصا بمشروعات زيادة الرقعة الزراعية عبر مشروعات زراعة "المليون ونصف فدان"، و"الدلتا الجديدة"؛ لتحقيق الاكتفاء الذاتي من المحاصيل الرئيسية وتقليل استيرادها، ومشروعات الاستزراع السمكي، وإنشاء مدينة لصناعة الأغذية، والمشروع القومي لبناء الصوامع لتخزين القمح، وهي التي ساعدت في الحد من تأثير الأزمات الخارجية والمحلية الأخيرة، وحافظت على استمرارية الأسواق بالسلع رغم صعوبة استيراد بعضها، مثل القمح والزيوت بعد حرب أوكرانيا.

### 3. الأزمة الاقتصادية... هل تترك حسابات مشروعات مصر العملاقة؟<sup>61</sup>

تعاني مصر، مثل دول كثيرة، من أزمة اقتصادية حادة مع ارتفاع معدلات التضخم وتدني قيمة الجنيه، فكيف سيؤثر ذلك على المشروعات العملاقة مثل "العاصمة الإدارية الجديدة" خاصة مع تكهنات عن ربط دول الخليج مساعداتها للقاهرة بشروط؟

في طريقه من منزله بمنطقة "حدائق الأهرام" غرب القاهرة إلى العمل في حي "النجع الخامس" الراقى شرق القاهرة، يرصد المحاسب أحمد على نحو شبه يومي أعمال الشيد والبناء لتنفيذ "المشروعات العملاقة" التي تقوم بها الحكومة المصرية منذ سنوات.

وفي مقابلة مع DW عربية، قال أحمد، الذي طلب عدم الكشف عن هويته، "بالأكيد هذه مشروعات هامة إذا كانت لها دراسة جدوى للاستفادة منها وفي هذه الحالة سيكون لها تأثير قوي على الاقتصاد المصري مستقبلاً، إلا أنني اختلف مع الحكومة في ترتيب الأولويات."

وأضاف "أعتقد أن العاصمة الإدارية الجديدة مشروع هام إلا أنه كان من الأفضل تأجيله وتقدير المبالغ التي ترصدها عليه لأموال أجدها ذات أهمية أكبر من وجهة نظري الشخصية، مثل الاستثمار في الزراعة والصناعة وبناء المصانع."

ويعد مشروع "العاصمة الإدارية الجديدة" أحد المشاريع العملاقة التي شرعت الحكومة المصرية في بنائها والتي شملت أيضاً [توسيع قناة السويس](#) وشق طرق واسعة النطاق مما دفع الحكومة إلى إنفاق عشرات المليارات من الدولارات لتنفيذها.

<sup>61</sup> الأزمة الاقتصادية... هل تترك حسابات مشروعات مصر العملاقة؟ | سياسة واقتصاد | تحليلات معمقة بمنظور

ويدرى عمرو عادلي، أستاذ مساعد في قسم العلوم السياسية بالجامعة الأمريكية بالقاهرة، إن هذه المشروعات العملاقة كان لها "الأثر الإيجابي في رفع معدلات النمو والشغيل بعد النباطو الاقتصادي بين عامي 2011 و2015 مما أدى إلى رفع معدلات الاستثمار."

لكن عادلي، مؤلف كتاب "الأسمالية المهشمة: الأصول الاجتماعية لفشل بناء السوق في مصر"، قال في مقابلة مع DW عربية، إن المشكلة أن جل هذه المشروعات كان في "قطاعات غير تجارية مثل التشيد والبناء." وأضاف "هذه قطاعات لا تسهر بشكل مباشر لا في زيادة الصادرات ولا في تخفيض الواردات، وهو ما انعكس على اسنمارة العجز في الميزان الجاري دون تغيير كبير منذ تبنى برنامج صندوق النقد في نهاية 2016."

### قرارات اقتصادية أمر سياسية؟

ومنذ بدء مصر في تنفيذ المشروعات العملاقة عام 2015، ما زال الجدل داخل المجتمع حيا لها إذ يرى أنصار الرئيس عبد الفتاح السيسي أن هذه المشروعات تخلق فرص عمل جديدة وتعالج نواقص البنية التحتية وستقضي على الفوضى العمرانية والازدحام خاصة في القاهرة، التي هي واحدة من أكثر العواصر ازدحاما بعدد سكانها يتجاوز عتبة الـ 20 مليون نسمة.

يبد أنه في المقابل، يشكك المنتقدون في جدوى هذه المشاريع العملاقة وسط تساؤلات حيا لسبب ضغ الحكومة، عشرات المليارات من الدولارات في هكذا مشاريع في وقت تكافح فيه مصر لاحتواء عبء ديونها وتوفير الخدمات العامة مثل الصحة والتعليم لعدد سكانها يبلغ أكثر من مئة مليون نسمة.

بدوره، يرى تيموثي قلديس، زميل السياسات في "معهد التحرير لسياسات الشرق الأوسط" ومقره الولايات المتحدة، أن القرار وراء تنفيذ بعض مشاريع البنية التحتية "سياسي أكثر من كونه قرارا اقتصاديا".

وفي مقابلة مع DW عربية، قال "تم إطلاق العاصمة الإدارية الجديدة التي ستكلف حوالي 50 مليار دولار قبل فترة وجيزة من لجوء مصر إلى [صندوق النقد الدولي](#) للحصول على خطة إنقاذ طارئة". وأضاف "شرعت الحكومة بعد ذلك في بناء أطول برج في إفريقيا في العاصمة الإدارية الجديدة بالإضافة إلى مشروع المونوريل (خط قطار كهربائي أحادي الخط)، الذي سيكون أطول خطوط المونوريل في العالم وكلاهما يفتقدان المنطق الاقتصادي نظرا لبناء المشروع في منطقة صحراوية مترامية الأطراف".

وتتفق في هذا الرأي كريستين سميت ديوان، الباحثة البارزة في معهد دول الخليج العربية في واشنطن. وقالت في مقابلة مع DW عربية "أعطت (الحكومة المصرية) الأولوية للعاصمة الإدارية الجديدة وغيرها من المشاريع الحضرية ذات الصلة رغم الانتقادات والضغط على موارد البلاد المالية".

### السياسي يدافع عن سياسته

وفي أواخر يناير الماضي، دافع السيسي عن المشروعات العملاقة حيث أكد أنها ليست السبب وراء الاضطرابات الاقتصادية التي أدت إلى انخفاض قيمة العملة المحلية وتسارع التضخم. وخلال الاحتفال بيوم الشرطة الذي يوافق 25 يناير ذكرى انطلاق [ثورة يناير](#) التي أطاحت بالرئيس الأسبق حسني مبارك في 2011، تحدث السيسي عن الاستثمارات التي جرى ضخها في شبكة الكهرباء في بداية حكمه والتي نبع عنها فائض كبير في الطاقة.

وقال السيسي "هل كان ممكن النهاردة واحنا كان عندنا أزمة كهرباء إنه ما ينمش عمل التطوير للبنية الأساسية في الكهرباء علشان تجابه الطلب وأيضا الشمية اللي بنسهدفها؟ .. الخلاصة اللي أنا عايز أقولها إنه ما كمش عندنا ترف أو سوء تقديس في الموضوع."

### ما مصير المشروعات العملاقة؟

بالتزامن مع إنجاز مصر عدة مشاريع كبرى في البنية التحتية والشمية، واجه الاقتصاد المصري الكثير من الضغوط بداية مع تحديات جائحة كورونا ثم تداعيات حرب أوكرانيا وتخفيض سعر الجنيه مقابل الدولار.

ويعتقد عمرو عادلي، أسنان مساعد في قسم العلوم السياسية بالجامعة الأمريكية بالقاهرة، أن الأزمات الاقتصادية سوف تلقي بظلالها على مسار تنفيذ المشروعات العملاقة.

وقال "أعتقد أن الأزمات الاقتصادية الحالية ستؤثر في الأغلب على الاستثمار في هذه المشروعات خاصة تلك التي تعتمد على مكون دولاري في صورة معدات أو تكنولوجيا مستوردة أو معتمدة على ائتمان خارجي للشيد." وأضاف "حتى المشروعات الأخرى غير المرتبطة ارتباطا مباشرا بالاستيراد مثل البناء والشيد قد لا تتعرض لنفس الضغط المباشر، لكنها بالتأكيد ستعاني من ارتفاع التضخم ما قد يدفعها للركود، وبالتالي تضعف قدرة الدولة على مواصلة تمويل مشروعات البنية الأساسية المرتبطة لها". وأصدرت الحكومة الشهر المنصرم أمرا بتأجيل المشروعات التي تحتوي على مكون كبير من العملات الأجنبية وخفض الإنفاق غير الضروري فيما تعهدت في خطاب نوايا صادر بتاريخ 30 نوفمبر للحصول على حزمة إقراض مالي من صندوق النقد الدولي بقيمة ثلاث مليارات دولار، بإبطاء وتيرة الاستثمار في المشروعات العامة بما في ذلك المشروعات القومية وذلك للحد من الضغوط على سوق الصرف الأجنبي والتضخم

وفي ذات السياق، يعتقد تيموثي قلديس، زميل السياسات في "معهد التحرير لسياسات الشرق الأوسط" ومقره الولايات المتحدة، أن إصرار صندوق النقد الدولي على "كبح جماح الإنفاق على المشاريع العملاقة" تحمل انتقادات ضمنية لأسلوب الحكومة المصرية السابق في تحقيق النمو. وأضاف "يوضح برنامج صندوق النقد الدولي أن الإنفاق المستقبلي على المشاريع الكبيرة يحتاج إلى التحرير الاقتصادي، مما يرسل إشارة واضحة مفادها أن المشاريع السابقة كانت غير سليمة اقتصادياً وغير مبررة وذلك وفقاً لتفسير صندوق النقد الدولي."

من جانبها، تؤكد الحكومة المصرية أن المشروعات العملاقة غير منحصرة في مشاريع البنى التحتية، إذ تقول إنها ترمي إلى زيادة الرقعة الزراعية من خلال مشروع "المليون ونصف فدان" و"الدلتا الجديدة" فضلاً عن مشروع لبناء صوامع من أجل تخزين القمح حيث تعد مصر أكبر مستورد للقمح في العالم. وفي منتصف العام الماضي، أبرمت شركة سيمنز الألمانية اتفاقاً مع الحكومة المصرية على بناء شبكة سكة حديدية للقطارات فائقة السرعة بطول ألفي كيلومتر من المتوقع أن تكون سادس أكبر نظام للسكة الحديدية عالية السرعة في العالم.

### المشروعات العملاقة... هل هي السبب؟

ويرى قلديس أن "الإنفاق الاستثنائي" على تنفيذ بعض المشاريع العملاقة "ساهم في أزمة الديون في مصر"، محذراً من أن الأمر "قد يعمق التحديات الاقتصادية في البلاد". وقال إن "الفشل في استثمار أموال الدولة بشكل أكثر حكمة في المشاريع والبرامج التي يمكن أن تحسن الميزان التجاري لمصر جعل الأزمات المستقبلية أمراً لا مفر منه بشكل أساسي". ووفقاً لتقديرات البنك الدولي فإن ثلث سكان مصر البالغ عددهم 104 ملايين يعيشون تحت خط الفقر بينما ثلث آخر "معززون لأن يصبحوا فقراء."

وأفادت دراسة نشرت عام 2020 بأن متوسط الأجور في مصر يبلغ 69 ألف جنيه سنويا (2300 دولار) في معدل أعلى قليلا من خط الفقر الذي حدته البنك الدولي والذي يصل إلى 3,8 دولار يوميا. وتزايدت مناعب الاقتصاد المصري مع بلوغ عقب الديون مسنويات قياسية خلال السنوات الماضية خاصة مع وصول الجنيه إلى أضعف مسنوياته منذ تعويمه عام 2016.

### المساعدات الخليجية... إلى منى؟

ويقول اقتصاديون إن مصر قد تكون في حاجة إلى "دعم خارجي إضافي" لخدمة الديون مع تزايد عجز الحساب الجاري وسط غموض حيال الخطوات التي سوف تقوم بها دول الخليج التي ما زالت الأكثر دعما لمصر حيث قدمت مساعدات في السابق للقاهرة في شكل ودائع ومنح وإمدادات طاقة فضلا عن ضخ استثمارات ضخمة.

يبد أن شكل المساعدات الخليجية لمصر قد لا يكون كسابق عهده، وفقا لما ذكرته كريستين سميث ديوان، الباحثة البارزة في معهد دول الخليج العربية في واشنطن.

وقالت "قامت دول الخليج مثل السعودية مؤخرا بنمديد شروط تقديم مساعدات لدعم مصر في تعزيز التمويل الخارجي، لكنها تقول أيضا إن المساعدات المستقبلية سنأتي بمزيد من الشروط".

وكان وزير المالية السعودي محمد الجدعان قد تحدث عن تغيير في النهج الذي دأبت عليه الرياض منذ عقود في تقديم مساعدات ومنح لبلدان عديدة في منطقة الشرق الأوسط لا سيما مصر ولبنان فيما كان معظم المساعدات في صورة منح مباشرة وودائع مصرفية غير مشروطة. وقال الجدعان "إننا اعتدنا تقديم منح ومساعدات مباشرة من دون شروط، ونحن نغير ذلك. نعمل مع مؤسسات متعددة الأطراف لنقول بالفعل إننا نحتاج إلى مرونة إصلاحات. نفرض ضرائب على شعبنا وننوقع من الآخرين فعل الأمر نفسه وأن يدلوا جهداً. نريد المساعدة لكننا نريد منكم الاضطلاع بدوركم".

مشكلة إسرائيل والعدوان المستمر على فلسطين!!!!!!



العدوان الصهيوني على غزة المستمر منذ 7 أكتوبر 2023



1. <sup>62</sup> ما هي الأسباب التي دفعت حماس لشن هجومها الخاطف على إسرائيل؟

10 أكتوبر 2023



تقول حماس إن هناك عدة أسباب تقف وراء هجومها

كان الهجوم الذي شنته حركة حماس على إسرائيل في 7 أكتوبر غير مسبوق من حيث الحجم والعنف، وجاء دون سابق إنذار، لكنه جاء نتيجة لعقود من التوتر بين الإسرائيليين والفلسطينيين، وتقول حماس إن هناك عدة أسباب وراء هجومها، نستعرض هنا أربعة منها.

غزة

يبلغ طول قطاع غزة 41 كيلومتراً وعرضه 10 كيلومترات ويقع بين إسرائيل ومصر والبحر الأبيض المتوسط، وهو موطن لحوالي 2.3 مليون شخص ولديه واحدة من أعلى الكثافات السكانية في العالم. ويعتمد نحو 80 في المئة من سكان غزة على المساعدات الدولية، بحسب الأمر المتخذة، كما يعتمد نحو مليون شخص على المساعدات الغذائية اليومية. وهذا يعني أن الحياة اليومية للأشخاص الذين يعيشون هناك صعبة، ووفقاً للأمر المتخذة، ففي عام 2021 لم تكن الطاقة المتاحة لسكان القطاع إلا لمدة 13 ساعة يومياً. وتقول منظمة الصحة العالمية إن الإنسان يحتاج إلى 100 لتر من الماء يومياً للشرب والغسيل والطبخ والاستحمام، فيما يبلغ متوسط الاستهلاك في غزة حوالي 88 لتراً.

<sup>62</sup> حرب غزة: ما هي الأسباب التي دفعت حركة حماس لشن هجومها الخاطف على إسرائيل؟ - BBC News - عربي



بيان لدعم القضية الفلسطينية وشعبها .. أحمد موسى يوجه رسالة مؤثرة للإمام أحمد الطيب شيخ الأزهر

Watch later | Share | Info

مباشر

الجمهورية الجديدة

بيسي وزير الخارجية الإيطالي يثمن الاستثمارات المتنامية لشركات الإيطالية بمصر

08:00 PM

0:15 / 4:35

YouTube

التلفزيون

<https://youtu.be/VA9GUAmEhno>



## 2 ما فرص إسرائيل في تدمير مناهة الأنفاق تحت قطاع غزة؟<sup>63</sup>

13 أكتوبر 2023

قالت إسرائيل إنها تقصف أجزاء من مناهة سرية من الأنفاق بنها حماس تحت قطاع غزة، في إطار الرد على الهجوم غير المسبوق الذي شنته الحركة الإسلامية الفلسطينية عبر الحدود يوم السبت الماضي. وقال منحدث باسرا الجيش الإسرائيلي في مقطع فيديو يوم الخميس: "فكر في قطاع غزة كطبقة واحدة للمدنيين ثم طبقة أخرى لحماس. نحن نحاول الوصول إلى الطبقة الثانية التي بنها حماس". و زعم أن "هذه ليست مخابئ للمدنيين في غزة. إنها فقط لحماس والإرهابيين الآخرين حتى يمكننا من الاستمرار في إطلاق الصواريخ على إسرائيل، والنخيط لعمليات، وإطلاق الإرهابيين داخل إسرائيل".



<sup>63</sup> حرب غزة: ما فرص إسرائيل في استهداف مناهة الأنفاق التابعة لحماس؟ - BBC News - عربي

### 3 زعيم حماس يقول إن إسرائيل أخفقت في تدمير شبكة أنفاق غزة<sup>64</sup>

تحية السنوار: زعيم حماس يقول إن إسرائيل أخفقت في تدمير شبكة أنفاق غزة

5 يونيو 2021

قال رئيس حركة حماس في غزة، تحية السنوار، إن إسرائيل أخفقت في القضاء على شبكة الأنفاق، التي كانت ضمن أهدافها الرئيسية للهجمات الإسرائيلية على قطاع غزة الشهر الماضي. وكان هذا خطاباً آخر يزعم فيه السنوار النص، حيث أورد فيه سجلاً لما وصفه بأنه إحباط حماس أهداف إسرائيل العسكرية.

وقال السنوار إن أقل من ثلاثة في المئة من شبكة الأنفاق الضخمة التي شيدها حماس قد تدمرها، وهو ما يتعارض مع تأكيد إسرائيل أن غاراتها الجوية تسببت في أضرار غير مسبوقه لحماس. ووصف الجولة الأخيرة من القتال بأنها تجريبية، ثمكنت فيها حماس من اختبار قدراتها العسكرية. وقال إن الحركة خرجت أقوى من الصراع، واكتسبت الحق في المطالبة بإعادة هيكلة منظمة التحرير الفلسطينية، التي وصفها بأنها ليست أكثر من كلمات جوفاء دون مشاركة حماس والجهاد الإسلامي وفصائل أخرى.

وبلغ عدد ضحايا الهجمات الإسرائيلية في غزة 192 شخصاً، بينهم 58 طفلاً و34 سيدة بالإضافة إلى 1235 إصابة بجراح مختلفة، وفقاً للسلطات الصحية في غزة. وتقول إسرائيل إن من بين القتلى عشرات المسلحين.

<sup>64</sup> تحية السنوار: زعيم حماس يقول إن إسرائيل أخفقت في تدمير شبكة أنفاق غزة - BBC News - عربي

وكان القتال قد اندلع بين إسرائيل وحماة بعد أيام من تصاعد الاشتباكات بين الفلسطينيين والشرطة الإسرائيلية في مجمع المسجد الأقصى في القدس الشرقية.

وطالبت حماس إسرائيل بإبعاد الشرطة من هناك ومن حي الشيخ جراح القريب الذي تقطنه أغلبية عربية، حيث تواجه العائلات الفلسطينية الطرد من قبل المستوطنين اليهود. وأطلقت حماس صواريخ عندما لم تجد انصياعاً للحذيراتها.

وكان الغضب الفلسطيني قد أذكت أسابع من النوتر المتصاعد في القدس الشرقية، التي أشعلتها سلسلة من المواجهات مع الشرطة منذ بداية شهر رمضان المبارك في منتصف أبريل.

وزاد من تأجيج الغضب التهديد بإجلاء العائلات الفلسطينية من منازلها في القدس الشرقية من قبل المستوطنين اليهود واحتفال إسرائيل السنوي باحتلالها القدس الشرقية في حرب عام 1967 في الشرق الأوسط المعروف باسم يوم القدس.

وينطوي مصير المدينة، بأهميتها الدينية والوطنية العميقة لكلا الجانبين، على أهمية كبيرة في الصراع الإسرائيلي الفلسطيني المستمر منذ عقود. وقد ضمت إسرائيل القدس الشرقية فعلياً في عام 1980 واعتبرت المدينة بأكملها عاصمتها، على الرغم من أن الغالبية العظمى من الدول الأخرى لم تعترف بذلك.

وتمت إسرائيل القدس الشرقية فعلياً في عام 1980 واعتبرت المدينة بأكملها عاصمتها، على الرغم من أن الغالبية العظمى من الدول الأخرى لم تعترف بذلك. ويطالب الفلسطينيون بأن يكون النصف الشرقي من القدس عاصمة دولتهم المأمولة.

## 4 داخل أنفاق غزة، المسلحون يستعدون لـ "الحرب القادمة"<sup>65</sup>

28 فبراير 2015



### تحتي حر كمة الجهاد مدافع الهاون تحت الأرض، لشنادي كشفها من جانب إسرائيل

داخل بستان من أشجار الزيتون، بالقرب من منازل المواطنين جنوبي قطاع غزة، تنفتح طبقات الأرض بسهولة، لتكشف عن مشهدين عب إسرائيل.

حفرة عميقة لها مدفع هاون عيار 120 ملمتر، وثلاثة مسلحين من حر كمة الجهاد الإسلامي الفلسطينية. ويرتدي الرجال، الذين كانوا بكامل أسلحتهم ويلبسون زي عسكريا، بطاريات إضاءة في رؤوسهم، وينحسون بسرعة في حركات مدبرين عليها جيدا، حيث يحملون ويشغون القذائف من كومة قذائف هاون كانت خلفهم.

إنه استعراض للجاهزية والقوة، استعدادا للحرب القادمة مع إسرائيل. الحرب التي يعتقد كلا الجانبين، المسلحون والجيش الإسرائيلي على الجانب الآخر من الحدود، أنها قد تحدث قريبا. وتقع حفرة الهاون المخفية، إلى جانب الحدود مع إسرائيل مباشرة، أو هكذا أخبروني.

<sup>65</sup> داخل أنفاق غزة، المسلحون يستعدون لـ "الحرب القادمة" - BBC News - عربي

لا أستطيع الجزم بذلك تماما، لأن المسلحين عصوا عيني، وفشوني خثا عن أي أجهزة تتبع، كما منعوني من اصطحاب هاتفي النقال خلال تلك الرحلة.

وتهدف حركة الجهاد، التي يعتبرها الغرب جماعة إرهابية، إلى القضاء على دولة إسرائيل.



### عصب المسلحون عيني كونيّنين سوم فيل، قبل اصطحابه إلى النفق

وخلف موقع إطلاق النار تجد ساترا ترايا صغيرا يؤدي إلى نفق تر حفرة في الأرض، وهو أكبر وأعمق وقد يصل عمقه إلى عشرين مترا. وحوائط النفق مثبتة بالإسمنت، وله سقف مقوس من قيع، يسمح لمقاتلي الحركة أن يقفوا فيه بكامل طولهم وأن يتجروا خلاله.

هذا هو طر يقهم للهرب، عبر الجري لمئات الأمتار، ومخججه أو مخارجهم غير معروفة.

وتومض حوائط النفق المبنية بشكل جيد، بسبب انعكاسات الأضواء التي تولدها بطارية سيارة، وعند بطول النفق.

وينسمرهواء النفق العميق بالبرودة.

وقال لي أحد مقاتلي الحركة واسمه المستعار أبو حمزة، وكان واقفا داخل النفق ومغطيا وجهه: "خلال الحرب الأخيرة لاحظنا أن كل شيء يتحرك على سطح الأرض ينترقصه، سواء كان سيارات إسعاف، أو مدنيين أو مقاتلين يمسون في الشوارع".

وأضاف "ولذلك فإن الأفق هي مكاننا الخفي، بعيدا عن أعين العدو الصهيوني. نحن نستخدمها لإطلاق قذائف الهاون والصواريخ المضادة للدبابات".

وقال: "لقد استخدمنا هذا النفق خلال الحرب الأخيرة، وسوف نستخدمه خلال الحرب القادمة". وفي ظل استمرار التوتر، بما في ذلك الهجمات، بين حركة حماس التي تحكم قطاع غزة والسلطة الفلسطينية، ترغب حركة الجهاد في أن يكون لها حضورا ملموسا. وخلال الحرب الأخيرة في غزة، والتي استمرت نحو خمسين يوما، قتل 2189 فلسطينيا على الأقل من بينهم نحو 1486 مدنيا وفق الأمر المنحدة، وأصيب نحو 1100 شخص آخرين. وعلى الجانب الإسرائيلي، قتل 67 جنديا وستة مدنيين، وأصيب عشرات آخرون.



### يستطيع المسلحون الفلسطينيون النحر ك بسعة داخل الأفق

ودمرت مناطق واسعة من أحياء غزة، ويعاني القطاع من أزمة إنسانية طاحنة، في ظل نزوح آلاف الأسر عن منازلها. ورغم مرور ستة أشهر على انتهاء الحرب، إلا أن أبقاض المنازل لا يزال معظمها مكانه لم يرفع، ولم يعاد بناء إلا عدد قليل منها.

### مخاوف إسرائيلية

في إسرائيل، فإن الجمعات على طول الحدود مع القطاع مدربة جيدا على الاستجابة لهجمات الهاون والصواريخ.



لكنهم تخشون من أن حركتي الجهاد وحماس لم تخفرا أفقا داخل قطاع غزة فقط بل ربما تكونا قد حفرتا تحت الجدار الفاصل نفسه.

وأكشف نحو 32 نفقا عابرا للحدود بين الجانبين، ويعتقد أن هناك مئات الأنفاق داخل القطاع. وتعهد رئيس الوزراء الإسرائيلي بنيامين نتنياهو بدمير الأنفاق عبر الحدود، ولكن رغم تراجع هذا التهديد، يبدو أنه لا يزال قائما.

وجرت الحرب في غزة جوا، بين المدفعية والطائرات الإسرائيلية وبين قذائف الهاون والصواريخ، التي يطلقها المسلحون من قطاع غزة.

لكن كان هناك أيضا معركة تحت الأرض، واضطرت إسرائيل لدخولها دون استعداد، حيث استخدم المسلحون حرب الأنفاق إلى مدى لم يحدث من قبل.

ويقول الكولونيل دادو قائد منطقة جنوب غزة في قوات الدفاع الإسرائيلية "الهدف الرئيسي للأنفاق ليس صنع السلام، وإنما مهاجمة المدنيين، وأسر أو اختطاف الجنود. نحن قلقون منها ونحاول ابتكار حلول لهذه المشكلة".

ولم يعط القائد الإسرائيلي تفاصيل حول خطط إسرائيل للتعامل مع هذه القضية. لكن يعتقد أنها تستخدم أجهزة مسح منظورة، من أجل كشف الأنفاق ومن ثم تدميرها.



خلال الحرب الأخيرة العام الماضي، كانت المعركة بين المدفعية والطائرات الحربية الإسرائيلية وبين قذائف الهاون والصواريخ، القادمة من قطاع غزة

## "حافظنا على مواقعنا"

على الحدود الجنوبية لقطاع غزة تجرى معركة أخرى. انفجارات شبه يومية يمكن سماعها ومشاهدتها، حيث تقوم القوات المصرية بتوسيع المنطقة العازلة مع قطاع غزة، ليلعب عن ضوا نحو كيلومتر. ويحرك الجنود المصريون في عربات مدرعة، وشدوا من السيطرة على الحدود، ويستخدمون المشجرات لتدمير المنازل وأفواق النهرب، التي تمثل شريان الحياة لقطاع غزة. ويدهم الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي حماس وآخرين، بمساعدة المسلحين الذين يشنون هجمات في سيناء.

وهش قطاع غزة وأصبح معزولاً بشكل أكبر عما ذي قبل.

وفي مدينة غزة نزل المظاهرون إلى الشوارع مؤخرًا، احتجاجًا على السياسات المصرية.

وعلنا على الأقل، ترفض حركة الجهاد اعتبار السياسات المصرية عدائية.

وقال أبو عبد الله، وهو مقاتل آخر: "نعقد أن الدور المصري في النزاع داعم للقضية الفلسطينية".

لكن حينما سألت مسلحًا آخر منى باعتقاده سنحدث الحرب القادمة؟ مرد ما زحًا: "مع إسرائيل أمر مع مص؟"

ويقول المسلحون من حركة الجهاد إن حدوث حرب أخرى مع إسرائيل أمر حتمي، ويضيفون أنهم

فقدوا 145 مقاتلاً خلال الحرب الأخيرة، وأكثر من ذلك من المدنيين، إذن ماذا تحقق؟

وقال أبو إبراهيم قائد في سرايا القدس الجناح العسكري للحركة "إنجازنا الأكبر هو أننا حافظنا على مواقعنا، وتحدينا المحلل".

وأضاف "على خلاف بقية العالم، لا تزال قادسين على أن نقول لهم لا، لا للاحتلال. لا تزال قادسين

على المقاومة".

ولا يزال الوضع هادئاً نسبياً على طول الحدود مع إسرائيل، حيث لا يزال اتفاق وقف إطلاق النار لسته أشهر قائماً.

لكن الكولونيل دادو، مثل الرجال الآخرين من حركة الجهاد على الجانب الآخر من الجدار الفاصل، مشائماً.

ويقول "بإمكاننا رؤيتهم على الجانب الآخر، يعيدون بناء الأنفاق ويعدون أنفسهم للمعركة القادمة. نحن نفعل الشيء ذاته، أؤمن أن تكون المعركة بعد وقت طويل من الآن، لكنني لست متأكداً من ذلك".

فسألته: "إذن عاجلاً وليس آجلاً؟"

فأجابني "للأسف".

ومن الصعب للغاية تقييم حجم الشبكة، التي أطلقت عليها إسرائيل اسم "مترو غزة"، والتي يُعتقد أنها تمتد تحت منطقة يبلغ طولها 41 كيلومتراً وعرضها 10 كيلومترات.

وفي أعقاب صراع عام 2021، قال الجيش الإسرائيلي إنه دس أكثر من 100 كيلومتر من الأنفاق في الغارات الجوية. وفي الوقت نفسه، زعمت حماس أن أنفاقها تمتد لمسافة 500 كيلومتر، وأن 5 في المئة فقط منها أصيبت. ولوضع هذه الأرقام في نصابها الصحيح، يبلغ طول مترو أنفاق لندن 400 كيلومتر ويتبع معظمه فوق سطح الأرض.



## 5 لماذا استغرقت إسرائيل وقتاً طويلاً للتعامل مع هجوم "طوفان الأقصى" لحركة

حماس؟<sup>66</sup>

ينسأل البعض أين كانت قوات الدفاع الإسرائيلية أثناء تلك الساعات الطويلة، التي كان ينبغي خلالها مقاتلو حركة حماس بإمراذهم حول المجموعات القريية من غزة.

قال مواطن إسرائيلي "لقد فشل الجيش تماماً كقوة رد سريع"، بينما كان يشير إلى أن بعض المجموعات التي تعرضت للهجوم اضطرت إلى الاعتماد على قوات الحماية المدنية في منطقتها أثناء انظرها وصول الجيش.

واستغرق الأمر، في نهاية الأمر، يومين كاملين منذ بدء توغل مقاتلي حركة حماس لإخراجهم من الأراضي الإسرائيلية.

وستستغرق الإجابة الكاملة بشأن معرفة ما الأسباب التي أدت ذلك بعض الوقت. ولكن يبدو أن مفاجأة وحجم وسرعة الهجوم أمر يك الأنظمة الدفاعية الضعيفة التي لم تكن في حالة استعداد للدفاع عما واجهته.

فقد كان عنصر المفاجأة عاملاً جوهرياً في الهجوم الذي شنته حركة حماس.

<sup>66</sup> حرب غزة: لماذا استغرقت إسرائيل وقتاً طويلاً للتعامل مع هجوم "طوفان الأقصى" لحركة حماس؟ - BBC News

#### 4. من هم أبرز قادة حماس الذين "اغناهم" إسرائيل؟<sup>67</sup>



قتل الشيخ أحمد ياسين أثناء خروجه من المسجد بعد أداء صلاة الفجر عام 2004

15 أكتوبر 2023

الحرب الدائرة بين حركة حماس وباقي الفصائل الفلسطينية المسلحة في قطاع غزة وإسرائيل ليست سوى حلقة جديدة من مسلسل مستمر من المواجهات وأعمال العنف والاغتيالات والهجمات الانتحارية منذ تأسيس حركة المقاومة الإسلامية المعروفة باسم حماس عام 1987 على يد رجل الدين الفلسطيني الراحل أحمد ياسين.

شنت الحركة عشرات العمليات الانتحارية داخل إسرائيل قتل فيها مئات الإسرائيليين خلال الانتفاضة الأولى التي اندلعت شرارها الأولى من قطاع غزة عام 1987 عندما كانت تحت السيطرة الإسرائيلية، وامتدت إلى الضفة الغربية، وتوقفت مع توقيع اتفاقيات أوسلو عام 1993.

أما الانتفاضة الثانية، والتي اندلعت بعد دخول رئيس الحكومة الإسرائيلية السابق آرييل شارون للمسجد الأقصى عام 2000 فقد كانت أكثر دموية وعنفا من الانتفاضة الأولى حيث قتل فيها 4200 شخص من الطرفين، قتل إسرائيليين مقابل كل ثلاثة فلسطينيين.

<sup>67</sup> حرب غزة: من هم أبرز قادة حماس الذين "اغناهم" إسرائيل؟ - BBC News - عربي

نفذت إسرائيل عشرات عمليات الاغتيال التي طالت الكوادر في الفصائل الفلسطينية منذ نشوء المقاومة الفلسطينية. وتوقفت هذه العمليات مؤقتاً خلال مفاوضات السلام بين إسرائيل ومنظمة التحرير الفلسطينية.

وشنت إسرائيل عمليات اغتيال واسعة لنصفية قادة وكوادر حركة حماس منذ بداية تسعينيات القرن الماضي ولم تفرق بين الكوادر السياسية والعسكرية في الحركة.



أعلنت الحكومة الإسرائيلية عن "حصار كامل" على غزة يشمل منع وصول الغذاء، والماء، والوقود. تسيطر إسرائيل على المجال الجوي فوق غزة وشريطها الساحلي، وتفرض قيوداً على البضائع المسموح لها بالدخول والخروج عبر معابرها الحدودية. وبالمثل، تسيطر مصر على ما يدخل ويخرج عبر حدودها مع غزة، لأسباب أمنية.

والآن، مرداً على الهجوم الذي وقع في نهاية الأسبوع، أعلنت الحكومة الإسرائيلية عن فرض "حصار كامل" على غزة يشمل منع وصول الغذاء، والماء، والوقود.



### اقتطاع النيام الكهر بائي حدث يومي في غزة

وعلى الصعيد الداخلي، تخضع غزة لسيطرة حماس منذ عام 2007، عندما طردت الحركة الإسلامية القوات الموالية للسلطة الفلسطينية التي كانت تحكم آنذاك بعد خلاف عنيف.

وفي عام 2014، في أعقاب صراع قصير مع حماس، أعلنت إسرائيل فرض منطقة عازلة حول غزة لحماية نفسها من الهجمات الصاروخية وتسلك المسلحين، لكن المنطقة قللت من مساحة الأراضي المتاحة للناس للعيش والزراعة.

### المسجد الأقصى

لطالما شكل المسجد الأقصى مصدر توتر بين الإسرائيليين والفلسطينيين في القدس الشرقية. وفي تسجيل صوتي صدر وقت الهجوم، قال محمد الضيف، قائد الجناح العسكري لحركة حماس، كقائد القسام، إن العنف جاء مردداً على ما أسماه "الهجمات اليومية على الأقصى" من قبل إسرائيليين "تجرأوا على إهانة نبينا داخل باحات المسجد الأقصى".

وفي السنوات الأخيرة، زاد القوميون المناديون الإسرائيليون من زيارتهم إلى باحات المسجد، وهو الأمر الذي أثار قلق الفلسطينيين.

وكثيراً ما شهد المسجد اشتباكات بين المصلين الفلسطينيين وقوات الأمن الإسرائيلية. وفي أبريل الماضي، داهمت الشرطة الإسرائيلية المسجد باستخدام قنابل الصوت والرصاص المطاطي بعد خلاف حول

الأنشطة الدينية هناك. وفي عام 2021، أثارت غارة إسرائيلية صراعاً واسع النطاق استمر 11 يوماً بين إسرائيل وحماس.

وقال أسامة حمدان، ممثل كبير لحركة حماس في لبنان، لبرنامج غلوبال نيوز بوك كاست على قناة بي بي سي، إنهم قلقون بشأن نوايا الحكومة الإسرائيلية فيما يتعلق بالموقع، قائلاً إن أي تغييرات ستكون بمثابة "تجاوز الخط الأحمر". وتقول السلطات الإسرائيلية إنها ملتزمة بالحفاظ على حرية العبادة هناك.



يعد المسجد الأقصى أحد أقدس المواقع الإسلامية

المستوطنات اليهودية

منذ احتلال إسرائيل للأراضي الفلسطينية بعد حرب عام 1967، استمر عدد المستوطنات اليهودية في الارتفاع، وتشير تقديرات الأمر المتحدة إلى أن حوالي 700 ألف يهودي كانوا يعيشون في المنطقة المحتلة في عام 2022.

وتعتبر الأمر المتحدة ومعظم الدول أن المستوطنات غير قانونية بموجب القانون الدولي، رغم أن إسرائيل لا توافق على ذلك.



كان هناك ارتفاع كبير في أعمال العنف التي ينفذها المسنونون الإسرائيليون المنظر فون ضد المدنيين الفلسطينيين في الضفة الغربية المحتلة هذا العام، حيث يتم الإبلاغ عن أكثر من 100 حادث شهرياً وفقاً للأمر المنحلة.



تشكل المسنونات اليهودية في الأراضي المتنازع عليها مصدر توتر بين الإسرائيليين والفلسطينيين وخسب أسامة حمدان من حماس، فإن الفلسطينيين يخشون أن تكون إسرائيل "تخطط لطرده الفلسطينيين من الضفة الغربية".

### العلاقات العربية الإسرائيلية

تحتفظ إسرائيل بعلاقات دبلوماسية كاملة مع اثنين من جيرانها العرب، مصر والأردن، وذلك بعد توقيع معاهدتي السلام في عامي 1979 و1994. ومع ذلك، فقد مهدت الطريق في السنوات الأخيرة لصفقات مماثلة مع لاعبين إقليميين مهمين آخرين مثل الإمارات العربية المتحدة.

وفي سبتمبر 2023، قال ولي العهد السعودي الأمير محمد بن سلمان لقناة فوكس نيوز الأمريكية، إن بلاده "تقترب كل يوم" من تطبيع العلاقات مع إسرائيل. وعلى الرغم من أن السعودية أعربت في السابق عن أن أي اتفاق سيطلب إحراز تقدم نحو إقامة دولة فلسطينية، إلا أن حماس تعارض هذه الخطوة، قائلة إن التطبيع من شأنه أن يخفف الضغط على إسرائيل للاعتراف بالمطالبات الفلسطينية.

وفي خطاب منلغز في 7 أكتوبر ، انقذ إسماعيل هنية ، زعيم حماس ، الدول العربية التي تنبئ موقفاً تصالحياً تجاه الدولة اليهودية. وقال: **"كل اتفاقيات التطبيع التي وقعناها مع هذا الكيان لا يمكن أن تخل هذا الصراع"**.



معبر رفح البري هو معبر حدودي يقع عند مدينة رفح بين قطاع غزة في فلسطين وشبه جزيرة سيناء في مصر، تم تشييد المعبر بعد الاتفاق المصري الإسرائيلي للسلام سنة 1979 والانسحاب الإسرائيلي من سيناء سنة 1982. ظلت تديره هيئة المطارات الإسرائيلية، إلى غاية 11 سبتمبر 2005، حيث انسحبت إسرائيل من قطاع غزة. وبقي مراقبون أمريكيون لمراقبة الحركة على المعبر.

أعيد فتح المعبر في 25 نوفمبر 2005 ظلت الحركة على المعبر لغاية 25 يونيو 2006 بعدها أغلقته إسرائيل معظم الأوقات (86% من الأيام) لدوافع أمنية<sup>1</sup> ويقتى مغلقا حتى وجه الصادرات الغذائية<sup>2</sup>. في يونيو 2007، أغلق المعبر تماما بعد بسط حركة حماس سلطتها على قطاع غزة.

بعد الثورة المصرية عام 2011 قررت الحكومة المصرية فتح معبر رفح بشكل دائم ابتداء من السبت 28 مايو 2011 بعد إغلاق دام حوالي أربع سنوات من طرف النظام المصري السابق. واستمر العمل بفتحها 6 ساعات يوميا حتى الانقلاب العسكري وتم فتح المعبر في 3 يوليو 2013 حيث أعيد إغلاق المعبر بشكل تام ثم تم ترميم الجدار العازل المصري.

## السيطرة على معبر رفح

تم حل قضية معبر رفح ومصر وذلك بعد قيام الثورة المصرية حيث قررت مصر فتح المعبر في كافة أيام الأسبوع ابتداءً من يوم السبت 28/مايو/2011 مما أثار قلق إسرائيل. حيث تص [إسرائيل](#) على السيطرة على الحدود والمعابر بين قطاع غزة والخارج مع ابقاء سيطرتها الكاملة على مرور البضائع التجارية. حيث اقترحت نقل معبر رفح إلى مثلث حدودي مصري فلسطيني إسرائيلي في كيريم شالوم [كريم أبو سالم](#) على بعد عدة كيلومترات جنوب شرق موقعه الحالي. (انظر خريطة الحدود الفلسطينية المصرية في رفح).

وكانت إسرائيل قد وافقت على إخلاء [مخيم صلاح الدين](#) على الحدود المصرية حيث تم الاتفاق على نشر 750 من حرس الحدود المصريين مع نقل معبر رفح الحدودي بين قطاع غزة ومصر بضع كيلومترات جنوب شرق المدينة ليكون ثلاثياً، لتمكن من فرض سيطرتها الأمنية. ولم تعط إسرائيل مردداً بشأن وجود طرف ثالث رغم إعلانها في الرابع والعشرين من شهر [أغسطس 2005](#) أنها قد توصلت إلى اتفاق كامل مع مصر على نشر 750 جندياً مصرياً مسلحاً على الحدود الممتدة على 14 كيلومتراً. ونشر الصحف الإسرائيلية تفاصيل الاتفاق الذي نص على أن تكون القوات المصرية مزودة بـ 4 زوارق دورية و 8 مروحيات، وحواف 30 سيارة مصفحة خفيفة.

## مرغبة إسرائيل في السيطرة على معبر رفح

تص إسرائيل على نقل معبر رفح الحالي إلى منطقة [كيريم شالوم](#) الإسرائيلية جنوب شرق القطاع على خطوط التماس بين مصر وقطاع غزة وإسرائيل.

وهذا تحفظ إسرائيل بالسيطرة الأمنية على دخول الأفراد والبضائع إلى القطاع هذا بالإضافة إلى فرض السيطرة الجمركية على السلع التي يمكن أن تباع لاحقاً في إسرائيل أو الضفة الغربية. وبموجب اتفاقات الحكم الذاتي بين إسرائيل والفلسطينيين في عام **1993م** لا تخق لإسرائيل أن تفرض رسوماً جمركية على السلع الفلسطينية، بل تدفع للفلسطينيين قيمة الرسوم على المنتجات التي تم عبر إسرائيل.

وعقب سيطرة **حركة حماس** على **قطاع غزة** في **14 يونيو 2007** عرضت حركة حماس وعلى لسان رئيس وزرائها **إسماعيل هنية** تشغيل معبر رفح وفقاً لاتفاقية المعابر **2005**. لكنها رفضت وبشكل قاطع تشغيل المعبر وفق اتفاقية **2005**.

### بداية المعاناة

وكانت بداية المأساة لأهالي مدينة رفح عندما احتلت إسرائيل كلا من قطاع غزة وشبه جزيرة سيناء المصرية سنة **1967** وبالتالي لم يكن يفصل بين رفح المصرية والفلسطينية أي حدود، وتشكلت علاقات اجتماعية كبيرة بين سكان رفح المصرية والفلسطينية. وبعد توقيع **اتفاقية كامب ديفيد** العام **1978** وتنفيذ الشق الخاص بمرور الحدود الفلسطينية المصرية، تم فصل **رفح المصرية** عن **رفح الفلسطينية** وبالتالي تم تشييد العائلات وفصلهم عن بعضهم البعض مما أدى إلى خلق كارثة إنسانية وخاصة بعد أن تحكمت إسرائيل بمعبر رفح وأصبح القوات الإسرائيلية تمنع مرور الفلسطينيين من خلال هذا المعبر.

**فتح معبر رفح في 1 يونيو 2010** أمس الرئيس السابق لجمهورية مصر العربية محمد حسني مبارك بفتح معبر رفح لأجل غير مسمى طوال أيام الأسبوع وجاء هذا القرار بعد مجزرة اسطول الحرية التي قامت لها قوات الكومندوز الإسرائيلية ضد منضامين اترك كانوا في طريقهم إلى قطاع غزة عبر البحر، ثم بتاريخ 25 نوفمبر 2010 تقرر فتح المعبر طوال أيام الأسبوع ما عدا يومي الجمعة والسبت وأيام الاجازات الرسمية فينر اغلاقه ويعمل المعبر من الساعة 7:00 صباحاً حتى الساعة 7:00 مساءً من الأحد حتى الخميس.

ثم بعد ذلك تم إغلاق المعبر بتاريخ 28 يناير 2011 عقب ثورة 25 يناير والتي اندلعت في مصر بعد ذلك أم المجلس الأعلى للقوات المسلحة في جمهورية مصر العربية بإعادة فتح المعبر للحالات الإنسانية فقط (مرضى - طلاب - اقامات - تأشيرات) وتم إعادة فتحه بتاريخ 22 فبراير 2011 وبذلك يكون المعبر الوحيد في مناطق السلطة الفلسطينية الذي تخضع لسيادة فلسطينية مصرية فقط دون أي تدخل من أي طرف آخر. هذا ويأمل الفلسطينيون أن ينفتح المعبر بصورة تجارية أيضاً بحيث لا يقتصر على دخول الأفراد.

### **تداعيات هجوم كرم القواديس 2014**

أعلنت الحكومة المصرية عن إغلاق معبر رفح إلى أجل غير مسمى بعد الهجوم على كمين كرم القواديس بشمال سيناء الذي أودى بحياة 30 جندي من قوات الجيش المصري. إلا ان السلطات المصرية فتحت المعبر لمدة يومين فقط لهاية شهر نوفمبر وفتحنه أيضاً لمدة محدودة في شهر ديسمبر.<sup>[2]</sup>

يعتبر معبر مرفح البوابة الوحيدة لقطاع غزة الشريان الرئيسي لحركة المواطنين من وإلى القطاع. غير أن اغلاقه من قبل السلطات المصرية لفترات طويلة جعل منه رمزاً لمعاناة الغزيين. ونحسب تصبغات مديين عامر معبر مرفح خالد الشاعر، فإن حركة المسافرين عبر معبر مرفح خلال عام 2015 تعتبر الأسوء مقارنة بالأعوام المنصرمة حيث لم تتجاوز ساعات العمل 120 ساعة. وفي نفس السياق أوضح المسؤول الفلسطيني أن الجانب المصري خلال عام 2015 فتح معبر مرفح ست مرات توزعت على 19 يوماً بواقع 6 ساعات يومياً. وعلى الرغم من أن الجانب المصري لا يسمح إلا بمرور الحالات الإنسانية، فإن معظم هذه الحالات من المرضى وجملة الجوازات المصرية والأجنبية. أكد مديين المعبر أن هناك ما يزيد عن 15 ألف حالة إنسانية عالقة في قطاع غزة، وإن فتح المعبر عدة مرات لا يلبي احتياجات مليوني مواطن فلسطيني في قطاع غزة.<sup>[3]</sup>

### تسليم المعبر في 2017

تم الإعلان عن تسليم معبر مرفح إلى السلطة الوطنية الفلسطينية من قبل حركة حماس في عرس وطني كبير في باحة معبر مرفح بحضور قيادات أمنية مصرية، على أن ينفتح معبر مرفح بشكل نهائي يوم الخميس عرس من الشهر ذاته منهيّة معاناة عاشها المواطنون الغزيون طيلة إحدى عشرة عاماً من الاغلاق شبه المتواصل لهذا المعبر.<sup>[4]</sup>

## جائحة فيروس كورونا

في 11 أغسطس 2020: فتحت مص معبر مرفح لأول مرة منذ خمسة أشهر بعد إغلاقه جراء جائحة فيروس كورونا، حيث سمحت بمرور الفلسطينيين الذين يحملون جوازات سفر أجنبية أو تصاريح إقامة أجنبية أو لديهم احتياجات طبية طارئة، بالعبور فقط ولمدة ثلاث أيام، كما سيدخل العائدون إلى قطاع غزة في حجر صحي لمدة 21 يومًا.

لقراءة الهوامش رجاء الرجوع إلى الرابط معبر مرفح - ويكيبيديا (wikipedia.org)



## 5. أين تقف مصر من المواجهة الحالية بين إسرائيل وحاس؟<sup>68</sup>

تطور الموقف المصري بشكل ملحوظ منذ بداية التصعيد العسكري الأخير بين إسرائيل وحركة حماس، بداية من إعلانها إجراء اتصالات مكثفة مع الجانبين لوقف إطلاق النار، ودعوتها للجمع لضبط النفس، وصولاً إلى منع خروج الأجانب من قطاع غزة عبر معبر رفح، إن لم تسمح إسرائيل بإدخال المساعدات للقطاع، مروراً بالنصائح المتكررة، بأن سيادتها ليست مسنحة وأمنها القومي أولوية. فما أبرز ما قامت به مصر حتى الآن؟

في السابع من أكتوبر الجاري، أصدرت القاهرة أول بيان لها بعد ساعات من بدء عملية "طوفان الأقصى" التي أطلقتها حركة حماس، وقابلتها إسرائيل بإطلاق عملية سمها "السيوف الحديدية". وحذرت مصر في هذا البيان، من "المخاطر الوخيمة" لتصاعد العنف، ودعت الأطراف الدولية الفاعلة إلى التدخل، للوصول إلى هدنة.

توالت بعد ذلك بيانات رسمية مصرية، تتناول اتصالات أجراها الرئيس عبد الفتاح السيسي ووزير خارجيته، سامح شكري، مع قادة ومسؤولين من دول عدة، للدفع باتجاه النوصل إلى وقف فوري لإطلاق النار.

<sup>68</sup> حرب غزة: أين تقف مصر من المواجهة الحالية بين إسرائيل وحاس؟ BBC News - عربي



## 6. الموقف الآن يوم 19 أكتوبر 2023<sup>69</sup>

### طولكرم: ارتفاع عدد قتلى مخيم نور شمس إلى 5

أفادت وزارة الصحة الفلسطينية في تحديث لها مساء اليوم الخميس بسقوط 5 قتلى برصاص القوات الإسرائيلية في مخيم نور شمس شرقي مدينة طولكرم. وقالت وزارة الصحة في تغريدة لها "شهيد رابع في طولكرم جراء اعتداء الاحتلال على مخيم نور شمس، ما يرفع حصيلة الشهداء في المخيم منذ صباح اليوم إلى 5 شهداء". وكان فني فلسطيني يبلغ من العمر 16 عاما قتل في مخيم نور شمس صباح الخميس بعد إصابته برصاص إسرائيل.

وقال شهود إن قوات من الجيش الإسرائيلي اقتحمت المخيم فجر اليوم وإن اشتباكات عنيفة دارت بين عدد من المسلحين والقوات الإسرائيلية التي استخدمت جرافة كبيرة وأحدثت دمارا في البنية التحتية بالمخيم مشيرة إلى أن العملية العسكرية الإسرائيلية لا تزال مستمرة.



<https://youtu.be/ecBhOsSeVAw?si=jCxlymw943PZCwDB>

<sup>69</sup> غزة.. ارتفاع عدد ضحايا القصف الإسرائيلي إلى 3478 قتلا | سكاى نيوز عربية (skynewsarabia.com)

إسرائيل تعلن عدد رهانها × في لحظة الاجتياح.. محاكاة للاش ×

https://www.skynewsarabia.com/mi...

التصعيد في غزة  
الأسرى والمحتجزون

حماس هددت بقتل  
أكثر من 150 محتجزاً

المصدر: وول ستريت جورنال

sky news عربية @skynewsarabia تابعونا www.skynewsarabia.com

حماس

Type here to search

1:30 PM 10/22/2023

<https://www.skynewsarabia.com/middle-east/1663882>

جيش مصر قرأ المكتوب وأعد العدة لىفاجي؛ دولة العبريين

STEP NEWS

ندم إسرائيل على انسحابها من سيناء • 0:02 / 13:10

STEP NEWS

[https://youtu.be/KdWIZIFNg5k?si=jLmNH6QaNA3\\_Z6Kb](https://youtu.be/KdWIZIFNg5k?si=jLmNH6QaNA3_Z6Kb)

## الفصل السادس عشر

ذكريات مؤلمة تثيرها النكبة العربية في 1948 والعدوان على غزة!



## القضية الفلسطينية<sup>70</sup>

### الصراع الفلسطيني الإسرائيلي

#### جزء من الصراع العربي الإسرائيلي




خريطة لفلسطين التاريخية

<sup>70</sup> القضية الفلسطينية - ويكيبيديا (wikipedia.org)

## معلومات عامة

التاريخ	- 1897 إلى (126 سنة)
الموقع	فلسطين
النتيجة	لا يزال الصراع مستمراً

## المنحاربون

 إسرائيل	 الفلسطينيون
---	--

## القادة

 دايفد بن غوريون	 أحمد الشقيري
 حاييم وايزمان	 ياسر عرفات
 ليفي أشكول	 محمود عباس
 غولدا مائير	 أحمد ياسين
 إسحاق شامير	 عبد العزيز الرنتيسي
 مناحم بيغن	 إسماعيل هنية
 إسحاق رابين	 فنحي الشقاقي
 إيغال آلون	 خليل الوزير
 آرئيل شارون	 وديع حداد
 موشيه شاريت	 صلاح خلف
 بنيامين نتانياهو	 سعيد السبع
 إيهود باراك	 شفيق الحوت
 إيهود أولمرت	 خالد مشعل

<p>موشيه ديان</p> <p>شمعون بيريز</p> <p>موشيه يعلون</p> <p>إسحاق بن تسفي</p> <p>أبراهام شنيرن</p>	<p>إبراهيم المقادمة</p> <p>صلاح شحادة</p> <p>أمين الحسيني</p> <p>عبد القادر الحسيني</p> <p>جورج حبش</p> <p>نزار مريان</p> <p>أبو علي مصطفى</p> <p>أحمد سعدات (أ.ح.)</p> <p>زهير محسن</p> <p>رائد الكرمي</p> <p>ثابت ثابت</p> <p>إبراهيم النابلسي</p>
الوحدات	
<p>الجيش الإسرائيلي</p> <p>الموساد</p> <p>شاباك</p> <p>هاغانا</p> <p>شنيرن</p> <p>ارجون</p>	<p>فتح</p> <p>حماس</p> <p>الجهة الشعبية</p> <p>الجهة الديمقراطية</p> <p>الجهاد الإسلامي</p> <p>جيش الجهاد المقدس</p> <p>الكف الأسود</p> <p>الصاعقة</p> <p>مجموعات عرين الأسود</p>

## الحسائــــر

14500 

القنلى

### الصراع الطائفي في فلسطين الاندمايية

القضية الفلسطينية أو الصراع الفلسطيني الإسرائيلي مصطلح يشار به إلى الخلاف السياسي والتاريخي والمشكلة الإنسانية في فلسطين بدءاً من عام 1897 (المؤتمر الصهيوني الأول) وحتى الوقت الحالي. وهي تعد جزءاً جوهرياً من الصراع العربي الإسرائيلي، وما نتج عنه من أزمات وحروب في منطقة الشرق الأوسط.

يرتبط هذا النزاع بشكل جذري بنشوء الصهيونية والهجرة اليهودية إلى فلسطين، والاستيطان فيها، ودور الدول العظمى في أحداث المنطقة. كما تتمحور القضية الفلسطينية حول قضية اللاجئين الفلسطينيين وشرعية دولة إسرائيل واحتلالها للأراضي الفلسطينية، بعدة مراحل. وما نتج عن ذلك من ارتكابها للمجازر بحق الفلسطينيين وعمليات المقاومة ضد الدولة العبرية، وصدور قرارات كثيرة للأمر المنحلة، كان بعضها تاريخياً؛ كالقرار رقم 194 والقرار رقم 242.

يُعتبر هذا النزاع، من قبل الكثير من المحللين والسياسيين القضية المركزية في الصراع العربي الإسرائيلي وسبب أزمة هذه المنطقة وتوترها. بالرغم من أن هذا النزاع تخطت ضمن منطقة جغرافية صغيرة نسبياً، إلا أنه تخطى باهتمام سياسي وإعلامي كبير نظراً لتورط العديد من الأطراف الدولية فيه وغالباً ما تكون الدول العظمى في العالم منخرطة فيه نظراً لتركزها في منطقة حساسة من العالم وارتباطه بقضايا إشكالية تشكل خزمة أزمات العالم المعاصر، مثل الصراع بين الشرق والغرب، علاقة الأديان اليهودية والمسيحية والإسلام فيما بينها، علاقات العرب مع الغرب وأهمية النفط العربي

للدول الغربية، أهمية وحساسية القضية اليهودية في الحضارة الغربية خصوصاً بعد الحرب العالمية الثانية والهولوكوست اليهودي وقضايا معاداة السامية وقوى ضغط اللوبيات اليهودية في العالم الغربي. على الصعيد العربي يعد الكثير من المفكرين والمنظرين العرب وحنى السياسيين أن قضية النزاع الفلسطيني الإسرائيلي هي القضية والأزمة المركزية في المنطقة وكثيراً ما يبطها بعض المفكرين بقضايا النهضة العربية وقضايا الأنظمة الشمولية وضعف الديمقراطية في الوطن العربي.

### مرحلة ما قبل الاندباب البريطاني

يرى البعض أن أطماع اليهود الغربيين في العصر الحديث في الأراضي الفلسطينية بدأت منذ عام 1530م عندما حاول اليهودي البرتغالي يوسف ناسي الذي كان يعد أغنى رجل في العالم حينها بناء مستعمرة لليهود الغربيين يرون فيها من الاضطهاد الذي يتعرضون له في الغرب.

### ظهور الحركة الصهيونية والمقاومة

#### الحركة الصهيونية وقضية فلسطين<sup>71</sup>

من ويكيبيديا، الموسوعة الحرة

الصهيونية (بالعبرية: ציונות) (بالإنجليزية: Zionism)، هي حركة سياسية يهودية، ظهرت في وسط وشرق قارة أوروبا في أواخر القرن التاسع عشر ودعت اليهود للهجرة إلى أرض فلسطين بدعوى أنها أرض الآباء والأجداد (ليرنس إسرائيل) ورفض اندماج اليهود في المجتمعات الأخرى للنصر من معاداة السامية والاضطهاد الذي وقع عليهم في الشتات، وبعد فترة طالب قادة الحركة الصهيونية بإنشاء دولة منشودة في فلسطين والتي كانت ضمن أراضي الدولة العثمانية.<sup>[2][1]</sup> وقد ارتبطت الحركة الصهيونية الحديثة بشخصية اليهودي النمساوي هرتزل الذي يعد الداعية الأول للفكر الصهيوني الحديث والذي تقوم على آرائه الحركة الصهيونية في العالم<sup>[2]</sup> وبعد تأسيس دولة إسرائيل عام 1948م أخذت الحركة الصهيونية على عاتقها توفير الدعم المالي والمعنوي لدولة إسرائيل<sup>[4][5][6][7][8][9]</sup> وقد عقد أول

<sup>71</sup> صهيونية - ويكيبيديا (wikipedia.org)



مؤتمر للحركة الصهيونية في بازل بسويسرا ليعر تطبيق الصهيونية بشكل عملي على فلسطين فعملت على تسهيل الهجرة اليهودية ودعم المشاريع الاقتصادية اليهودية. [15]

يرى أنصار الصهيونية أنها حركة تحرر وطنية لإعادة شعب مضطهد مقبر كأقليات في مجموعة متنوعة من الدول إلى وطن أجداده، وقد ساهبت حركة الهولوكوست في إقناع اليهود بأفكار الحركة الصهيونية بشكل كبير بدعوى المظلومية وذاًفعاً كبيراً للهجرة والقتال لإقامة دولتهم اليهودية في فلسطين. [12][13][14][15] بينما يرى منشدو الصهيونية أنها أيديولوجية استعمارية [16] عنصرية [17] واستثنائية [18] قادت أتباعها إلى استخدام العنف خلال الانتداب البريطاني على فلسطين، وتسببت في نزوح العديد من الفلسطينيين، ثم إنكار حقهم في العودة إلى أراضيهم وممتلكاتهم المفقودة خلال حربي 1948 و1967. [19][20][21][22]

### أصل التسمية

كلمة «صهيوني» مشتقة من الكلمة صهيون عبرية: ציון وهي أحد ألقاب جبل صهيون في القدس كما هو ورد في سفر إشعيا. [23] فيما وردت لفظة صهيون لأول مرة في العهد القديم عندما تعرض للملك داود الذي أسس مملكته 1000-960 ق.م فيما صاغ هذا المصطلح الفيلسوف ناثان بيرنباوم في عام 1890، لوصف حركة أحباء صهيون، وأقر التسمية المؤتمر الصهيوني الأول في عام 1897. [24]

### خلفية تاريخية

يرى البعض أن بدايات الفكر الصهيوني كانت في إنجلترا في القرن السابع عشر في بعض الأوساط البروتستانتية المنظرية التي نادت بالعقيدة الاسترجاعية التي تعني ضرورة عودة اليهود إلى فلسطين شرطاً لتحقيق الخلاص وعودة المسيح لكن ما حصل هو أن الأوساط الاستعمارية العلمانية في إنجلترا تبنت هذه الأطروحات وعلمتها ثم بلورها بشكل كامل في منتصف القرن التاسع عشر على يد مفكرين غير يهود بل معادين لليهود والصهيونية. [25] ومن المهم أيضاً لفت الانتباه إلى أن الصهيونية نشأت كرد فعل على ما أسماه اليهود «معاداة السامية»، لتصبح مهمة الحركة الصهيونية تغيير واقع اليهود في قارة أوروبا إلى دولة قومية تجمع اليهود من كل أنحاء العالم. [26]

## أسباب الظهور

يعود ظهور الحركة الصهيونية لأسباب عدة منها فشل [المسيحية الغربية](#) في النوصل إلى رؤية واضحة لوضع الأقليات على وجه العموم، ورؤيتها لليهود خاصة؛ باعتبارهم قنلة [المسيح](#) ثم الشعب الشاهد (في الرؤية الكاثوليكية) وأداة الخلاص (في الرؤية البروتستانتية) كما ساعد انتشار الرؤية الألفية الاسترجاعية والتفسيرات الحرفية للعهد القديم التي تعب عن تزايد معدل العلمانية.

في حين لعب وضع اليهود كجماعة وظيفية داخل المجتمع الغربي كأقنان بلاط يهود أمثلة صغار تجار ومارابين) وهو وضع كان مستقراً إلى حد ما إلى أن ظهرت البورجوازيات المحلية والدولة القومية العلمانية (المطلقة والمركبة) فاهتز وضعهم وكان عليهم البحث عن وظيفة جديدة بالإضافة لمناقشة قضية إعتاق اليهود في إطار فكرة المنفعة، ومدى نفع اليهود للمجتمعات الغربية (انظر: «نفع اليهود»). في الوقت ذاته يجادل بعض المفكرين بأن عدة عوامل مجتمعة أدت في النهاية إلى ظهور هذه الحركة، فمنهم من يرى أن رهاب اليهود، والاضطهادات، والمجازر بحق اليهود (مثل الهولوكوست) إضافة إلى مساعدة الاستعمار الأوروبي لها قد أدت مجتمعة إلى ظهور الحركة الصهيونية وزيادة قوتها على الأرض.<sup>[27]</sup>

## المؤتمرات الصهيونية



[هنري تزل](#) والنائب الديمقراطي في المؤتمر الصهيوني الخامس [1901م](#)



### قادة الحركة الصهيونية في روسيا خلال اتفاقيات مينسك.

**المؤتمر الصهيوني الأول:** بازل، أغسطس 1897. وكان مزعماً عقد في ميونيخ، بيد أن المعارضة الشديدة من قبل النجوع اليهودي هناك والحاخامية في ميونيخ حالت دون ذلك. وقد عقد في أغسطس 1897 برئاسة تيودور هرتزل الذي حدد في خطاب الافتتاح أن هدف المؤتمر هو وضع حجر الأساس لوطن قومي لليهود، وأكد أن المسألة اليهودية لا يمكن حلها من خلال الوطن البطيء أو النسل بدون مفاوضات سياسية أو ضمانات دولية أو اعتراف قانوني بالمشروع الاستيطاني من قبل الدول الكبرى. وقد حدد المؤتمر ثلاثة أساليب مترابطة لتحقيق الهدف الصهيوني، وهي: تنمية استيطان فلسطين بالعمال اليهود الزراعيين، وتقوية وتنمية الوعي القومي اليهودي والثقافة اليهودية، ثم أخيراً اتخاذ إجراءات نهائية للحصول على الموافقة الدولية على تنفيذ المشروع الصهيوني. والأساليب الثلاثة تعكس مضمون النيامات الصهيونية الثلاثة: العملية (النسيلية)، والثقافية (الإثنية)، والسياسية (الدبلوماسية الاستعمارية). وقد تعرض المؤتمر بالدراسة لأوضاع اليهود الذين كانوا قد شغوا في الهجرة الاستيطانية النسيلية إلى فلسطين منذ 1882.

**المؤتمر الثاني:** بازل، أغسطس 1898. عقد برئاسة هرتزل الذي مركز على ضرورة تنمية النزعة الصهيونية لدى اليهود، وذلك بعد أن أعلن معظم قيادات الجماعات اليهودية في أوروبا الغربية عن معارضتهم للحل الصهيوني للمسألة اليهودية. وكانت أهم أساليب القيادة الصهيونية لمواجهة هذه المعارضة، هو التركيز على ظاهرة معاداة اليهود، والزعم بأنها خصيصة لصيقة بكل أشكال المجتمعات التي يتواجد فيها اليهود كأقلية. وقد ألقى ماكس نوردي تقريراً أمام المؤتمر عن مسألة دبريفوس باعتبارها نموذجاً لظاهرة كراهية اليهود وتعرضهم الدائم للاضطهاد حتى في أوروبا الغربية وفي ظل النظر الليبرالية بعد انهيار أسوار الجينو. كما لجأت قيادة المؤتمر إلى تنمية روح النعصب الجماعي والنضام مع المستوطنين اليهود في فلسطين بالمبالغة في تصوير سوء أحوالهم، وهو ما بدا واضحاً في تقرير

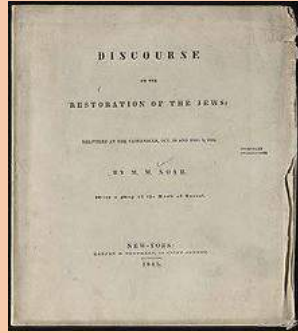
موتزكين الذي كان قد أوفد إلى فلسطين لاستقصاء أحوال مسنوطيها من اليهود، فأشار في تقريره إلى أنهم يواجهون ظروفاً شديدة الصعوبة تستدعي المساعدة من يهود العالم كافة لضمان استمرار الاستيطان اليهودي في فلسطين. ولهذا الغرض، فقد ترانخاب لجنة خاصة للإشراف على تأسيس مصرف يهودي لتمويل مشاريع الاستيطان الصهيوني في فلسطين.

**المؤتمر الثالث:** بازل، أغسطس 1899. عُقد برئاسة هرتزل الذي عرض تقريراً عن نتائج اتصالاته مع القيصر الألماني في إسطنبول وفلسطين، وهي الاتصالات التي عرض فيها هرتزل خدمات الحركة الصهيونية الاقتصادية والسياسية على الإمبراطورية الألمانية الصاعدة في ذلك الوقت مقابل أن يبنى الإمبراطور المشروع الصهيوني. وطالب المؤتمر بتأسيس المصرف اليهودي تحت اسم **«صندوق الائتمان اليهودي للاستعمار»**، وذلك لتمويل الأنشطة الاستيطانية الصهيونية وتوفير الدعم المالي للحركة الصهيونية. كما ناقش المؤتمر قضية النشاط الثقافي اليهودي في العالم، كما تناول المؤتمر مسألة إعادة بناء الجهاز الإداري الدائم للحركة الصهيونية ليحل محلها الجهاز المؤقت.



حركة الشبيبة الصهيونية اليهودية في **تالين بإستونيا عام 1933**م.

**المؤتمر الرابع** في لندن، أغسطس 1900. عُقد برئاسة هرتزل، وجرى اختيار العاصمة البريطانية مقراً لانعقاد المؤتمر نظراً لإدراك قادة الحركة الصهيونية في ذلك الوقت تعاظم مصالح بريطانيا في المنطقة، ومن ثم فقد استهدفوا الحصول على تأييد بريطانيا لأهداف الصهيونية، وتعريف الرأي العام البريطاني بأهداف حركتهم. وبالفعل، طُرحت مسألة بث الدعاية الصهيونية كأحدى المسائل الأساسية في جدول أعمال المؤتمر. وشهد هذا المؤتمر الذي حضره ما يزيد على 400 مندوب اشتداد حدة النزاع بين النيارات الدينية والنيارات العلمانية، وذلك عندما طُرحت المسائل الثقافية والوحية للمناقشة.



في 1844 مركز الخطاب على استعادة اليهود من مردقاي نوح، صفحة واحدة. تظهر الصفحة الثانية خريطة أرض إسرائيل.

الهدف الإستراتيجي الأول للحركة كان دعوة الدولة العثمانية للسماح لليهود بالهجرة إلى فلسطين والإقامة بها، وبعد رفض السلطان عبد الحميد الثاني عرضا عليه، بيع بعض الأراضي الفلسطينية، رفضا تاما فأيقن أن العرب لن ينسمحوا في شهر واحد من أراضيها فنظموا عدة تعاملات مع بريطانيا، وبعدها تولى مكتب الإمبراطور الألماني مهمة السماح لليهود بالهجرة لدى الدولة العثمانية لكن بدون تحقيق نتائج تذكر. فيما بعد، انهدجت المنظمة سبيل الهجرة بأعداد صغيرة وتأسيس «الصندوق القومي اليهودي» في العام 1901 وكذلك تأسيس البنك «الأجلو-فلسطيني» في العام 1903.

قبل عام 1917 أخذ الصهاينة أفكارا عديدة محل الجد وكانت تلك الأفكار ترمي لإقامة الوطن المنشود في أماكن أخرى غير فلسطين، فعلى سبيل المثال، كانت الأرجنتين أحد بقاع العالم المخنارة لإقامة دولة إسرائيل، وفي العام 1903 عرض هيرتزل عرضاً مثيراً للجدل بإقامة إسرائيل في أوغندا مما حدا بالمندوب الروسي الانسحاب من المؤتمر، ووافق المؤتمر على تشكيل لجنة لندارس جميع الأطروحات بشأن مكان دولة إسرائيل أفضت إلى اختيار أرض فلسطين.

### السلسل التاريخي

يقول المفكر ون الصهاينة أن الحاجة لإقامة وطن قومي يهودي قديمة ظهرت خاصة بعد الأسر البابلي على يد نبوخذ نصر وكذلك اعتقاد المندوبين اليهود أن «أرض الميعاد» (السمية اليهودية لأرض فلسطين) «قد وهبها الله لبني

إسرائيل فهذه الهبة أبدية ولا مرجعة فيها» إلا أنهم لم يهتموا كثيراً للصهيونية باعتبار أن أرض المعاد ودولة إسرائيل لا يجب أن تقام من قبل بني البشر كما هو الحال، بل يجب أن تقام على يد المسيح المنتظر. في منتصف القرن التاسع عشر ظهر حاخامان دعوا اليهود إلى نهيد الطريق للمسيح المنتظر بإقامة وطن قومي وظهر الفيلسوف الألماني اليهودي موسى هس في كتابه روما والقدس وقال أن المشكلة اليهودية تكمن في عدم وجود وطن قومي لليهود.

تعاقت الأحداث سراعاً ما بين الأعوام 1890-1945 وكانت بداية الأحداث هي النوج المعادي للسامية في روسيا وشرقاً بمخيمات الأعمال الشاقة التي أقامها النازيون في أوروبا وانتهاءً بعمليات الحرق الجماعي لليهود (الهولوكوست) وغيرهم على يد النازيين الألمان إبان الحرب العالمية الثانية. تنامت الرغبة لدى اليهود الناجين من جميع ما ذكر بإنشاء كيان تخضع لليهود وأقنوع السواد الأعظم من اليهود بإنشاء كيان لهم في فلسطين.

ومما يذكره البروفيسور شلومو ساند حول هذا الموضوع أن مناطق غرب الامبراطورية الروسية التي كانت تسوطنها جماعات كبيرة من اليهود قد واجهت ضغوطاً متزايدة من السكان الروس حوالي العام 1881، الأمر الذي أدى إلى خلق ظروف معيشية صعبة دفعت بالكثيرين منهم (حوالي 2.5 مليون يهودي) إلى الهجرة باتجاه أوروبا. في أوروبا خاف اليهود (سكان أوروبا) من تنامي العداء لليهودية بسبب الهجرة من روسيا فدفعوا بالمهاجرين إلى مواصلة الهجرة إلى الولايات المتحدة. لكن في الوقت نفسه أخذ أثرياء اليهود بالبحث عن حلول أخرى من أجل تخفيف ضغط تدفق اللاجئين. تبرع البارون موريس دي هيرش بإنشاء المستعمرات في الأرجنتين. أما البارون إدوند دي روتشيلد فقام بالشيء نفسه في فلسطين.<sup>[28]</sup>

### قديمًا

- 960-1000 ق. م وردت لفظة صهيون لأول مرة في العهد القديم.
- 538-586 ق. م حررت المكيين التي أعقبت العودة من السبي البابلي، وأول أهدافها العودة إلى صهيون وبناء هيكل سليمان.
- 118-138 م حررت باركوخيا وقد أثار هذا اليهودي الحماسة في نفوس اليهود وحتمهم على التجمع في فلسطين وتأسيس دولة يهودية فيها.

## منوسط

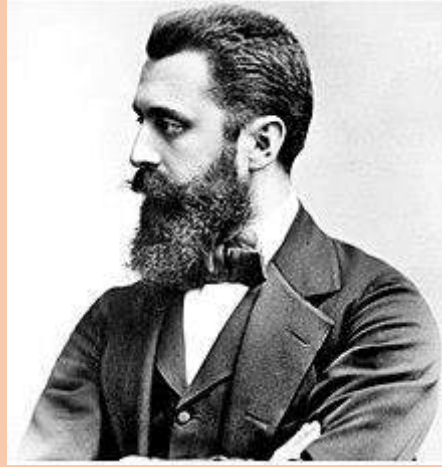
- من حلة الكود في النشاط اليهودي بسبب اضطهاد اليهود وتشنهم. ومع ذلك فقد ظل الشعور القومي عند اليهود عتفياً لم يضعف.
- 1532-1501 حركة دافيد روبين وتلميذه سولومون مولوخ وقد حث اليهود على ضرورة العودة لتأسيس ملك إسرائيل في فلسطين.
- 1604-1657 حركة منشه بن إسرائيل وهي التواة الأولى التي وجهت خطط الصهيونية ومركزها على أساس اسخدام بريطانيا في تحقيق أهداف الصهيونية.
- 1626-1676 حركة سبناي زيفي الذي ادعى أنه مسيح اليهود المخلص فأخذ اليهود في ظله يسعدون للعودة إلى فلسطين، ولكن مخلصهم مات.
- حركة رجال المال التي تزعمها روتشيلد وموسى مونشيوري وكانت تهدف إلى إنشاء مستعمرات يهودية في فلسطين كخطوة لامتلاك الأرض ثم إقامة دولة اليهود والحركة الفكرية الاستعمارية التي دعت إلى إقامة دولة يهودية في فلسطين في بداية القرن التاسع عشر.

## حديثاً

- 1882 الحركة الصهيونية العتيفة التي قامت إثر مذابح اليهود في روسيا سنة، وفي هذه الفترة ألف هينل الجرماني كتاب بعنوان إرجاع اليهود إلى فلسطين حسب أقوال الأنبياء.
- 1893 ظهور مصطلح الصهيونية لأول مرة على يد الكاتب الألماني ناان برنباوم.
- 1882 في عام ظهرت في روسيا لأول مرة حركة عرفت باسم (حب صهيون) وكان أنصارها يتجمعون في حلقات اسمها (أحباء صهيون) وقد تم الاعتراف بهذه الجماعات في عام 1890م تحت اسم «جمعية (\*) مساعدة الصناع والمزارعين اليهود في سوريا وفلسطين» وتم أسها ليون بنسكن واستهدفت الجماعة تشجيع الهجرة إلى فلسطين وإحياء اللغة العبرية.
- الصهيونية الحديثة وهي الحركة المنسوبة إلى تيودور هرتزل وهدفها الأساسي الواضح قيادة اليهود إلى حكم العالم بدءاً بإقامة دولة لهم في فلسطين.

• 1897 وقد أقام هرتزل أول مؤتمر صهيوني عالمي سنته، مستغلا محاكمة الضابط اليهودي الفرنسي ألفريد دريفوس الذي اتهم بالخيانة 1894 لنقله أسراراً عسكرياً من فرنسا إلى ألمانيا، لكن ثبتت براءته فيما بعد ونجح هرتزل من تصوير المأساة اليهودية في زعمه من خلال هذه الواقعة الفردية وأصدر كتابه الشهير الدولة اليهودية الذي أكسبه أنصاراً لا بأس بعددهم مما شجعه على إقامة أول مؤتمر صهيوني في بال بسويسرا

تأسيس الحركة الصهيونية



### ثيودور هيرتزل

في عام 1896 قام الصحفي اليهودي المجري ثيودور هرتزل بنشر كتاب دولة اليهود وفيه طرح أسباب اللاسامية وكيفية علاجها وهو في رأيه إقامة وطن قومي لليهود على أرض فلسطين لما تمنع به من مكانة دينية واستراتيجية واقتصادية واتصل بإمبراطور ألمانيا فيلهلم الثاني فنجح في الحصول على دعمه، كما اتصل بالسلطان عبد الحميد الثاني ولكن محاولته باءت بالفشل وحنى طلب المال من قبل الأغنياء اليهود باء بالفشل.

في عام 1897 نظم هرتزل أول مؤتمر صهيوني في بازل في سويسرا حضره 200 مفوض، وصاغوا برنامج بازل والذي بقي البرنامج السياسي للحركة الصهيونية، وأقام المؤتمر الصهيوني العالمي اللجنة الدائمة وفوضها بأن تنشئ فرعاً لها في مختلف أنحاء العالم. وعندما فشل هرتزل في دبلوماسية مع السلطان العثماني وجه جهوداً الدبلوماسية خوب بريطانيا ولكنها قدمت دعمها المالي لإقامة مستعمرة في شرق أفريقيا (أوغندا) فانشقت الحركة الصهيونية بين معارض ومؤيد، فاتهم الصهاينة الروس هرتزل بالخيانة ولكنه استطاع أن يسوي الأمر معهم إلا أنه مات. وعندما



عقد المؤتمر السابع عام 1905 مرُفضت أوغندا، وشكل **إسرائيل لانغول** المنظمة الإقليمية اليهودية وكانت ذات صلاحية اختيار موطن مناسب للشعب اليهودي.

استطاعت الحركة الصهيونية أن تحقق أهم إنجازين لها وهما **وعد بلفور** بإقامة وطن قومي لليهود في **فلسطين** عام 1917، والثاني هو إقامة وطن قومي لليهود سمي دولة **إسرائيل** عام 1948، وذلك على أرض فلسطين وذلك عن طريق القتل والنهجير والمذابح لإبعاد الفلسطينيين عن أرضهم بالقوة.

### وعد بلفور والانتداب على فلسطين

بلغ الضغط من قبل المهاجرين اليهودي الروسي حايمير وايزمان، إلى جانب الخوف من أن اليهود الأمريكيين قد يشجعون الولايات المتحدة على دعم ألمانيا في الحرب ضد روسيا، بلغ ذروته في إعلان بلفور للحكومة البريطانية عام 1917.

### أيدت إنشاء وطن لليهود في فلسطين على النحو التالي:

تؤيد وجهة نظر حكومة جلالة إنشاء وطن قومي للشعب اليهودي في فلسطين، وسنبدل قصارى جهدها لتسهيل تحقيق هذا الهدف، من المفهوم بوضوح أنه لن يتم فعل أي شيء من شأنه المساس بالحقوق المدنية والدينية للمجتمعات غير اليهودية الموجودة في فلسطين، أو الحقوق والوضع السياسي الذي يتمتع به اليهود في أي بلد آخر.

خلال مؤتمر باريس للسلام عام 1919، تم إرسال لجنة الحلفاء إلى فلسطين لتفسير آراء السكان المحليين. ولخص التقرير الحجج التي وردت من الملمنسين المؤيدين والمعارضين للصهيونية. <sup>[29]</sup> في عام 1922، تبنت عصبة الأمم الإعلان، ومنحت بريطانيا الانتداب على فلسطين:

سيضمن الانتداب إنشاء الوطن القومي اليهودي... وتطويع مؤسسات الحكم الذاتي، وكذلك حماية الحقوق المدنية والدينية لجميع سكان فلسطين، بغض النظر عن العرق والدين. <sup>[30]</sup>

أدى دور وايزمان في الحصول على وعد بلفور إلى انتخابه زعيماً للحركة الصهيونية. وبقي في هذا المنصب حتى عام 1948، ثم انتخب كأول رئيس لإسرائيل بعد حصول الأمة على الاستقلال.

شارك عدد من الممثلين رفيعي المستوى للمجتمع الدولي للمرأة اليهودية في المؤتمر العالمي الأول للمرأة اليهودية، الذي عقد في فيينا، النمسا، في مايو 1923. وكان أحد القرارات الرئيسية: «يبدو... واجب جمع اليهود التعاون في إعادة البناء الاجتماعي والاقتصادي لفلسطين والمساعدة في توطين اليهود في ذلك البلد». <sup>[31]</sup>

في عام 1927، كتب اليهودي الأوكراني يشحاق لامدان قصيدة ملحمية بعنوان مسعدة تعكس محنة اليهود، داعياً إلى «موقف أخير».<sup>[32]</sup>

### صعود النازية والمحرقه

في عام 1933، وصل هتلر إلى السلطة في ألمانيا، وفي عام 1935، جعلت قوانين نورمبرغ اليهود الألمان (وبعد ذلك يهود النمسا والنشيك) لاجئين عديمي الجنسية. تم تطبيق قواعد مماثلة من قبل العديد من الحلفاء النازيين في أوروبا. أدى النمو اللاحق في الهجرة اليهودية وتأثير الدعاية النازية الموجهة إلى العالم العربي إلى اندلاع ثورة 1936-1939 العربية في فلسطين. أنشأت بريطانيا لجنة بيل للتحقيق في الوضع. دعت اللجنة إلى حل الدولتين والنقل الإجباري للسكان. عارض العرب خطة التقسيم ورفضت بريطانيا فيما بعد هذا الحل وطبقت بدلاً من ذلك الكتاب الأبيض لعام 1939. تم التخطيط لإلغاء الهجرة اليهودية بحلول عام 1944 والسماح بما لا يزيد عن 75000 مهاجر يهودي إضافي. في نهاية فترة الخمس سنوات في عام 1944، تم استخدام 51000 فقط من 75000 شهادة الهجرة المقدمة، وعرض البريطانيون السماح للهجرة بالاستمرار إلى ما بعد تاريخ القطع لعام 1944، بمعدل 1500 شهرياً، حتى ترملة الحصة المنبئية. طبقاً لآمرية كوخافي، في نهاية الحرب، كان لدى الحكومة المنبئية 10938 شهادة منبئية وتعطي المزيد من التفاصيل حول سياسة الحكومة في ذلك الوقت. حافظ البريطانيون على سياسات الكتاب الأبيض لعام 1939 حتى نهاية الاندباب.<sup>[33]</sup>

ش المنظمة الصهيونية العالمية. قامت الوكالة اليهودية لفلسطين بقيادة دافيد بن غوريون بإملاء السياسة بشكل متزايد بدعم من الصهاينة الأمريكيين الذين قدموا التمويل والنفوذ في واشنطن العاصمة، بما في ذلك عبر اللجنة الأمريكية الفلسطينية الفعالة للغاية. [ملاحظة لمصدر] دافيد بن غوريون يعلن استقلال إسرائيل تحت صورة كبيرة لثيودور هرتزل خلال الحرب العالمية الثانية، عندما أصبحت أهوال الهولوكوست معروفة، صاغت القيادة الصهيونية خطة المليون، وهي تحقيق عن هدف بن غوريون السابق المتمثل في مليوني مهاجر. بعد انتهاء الحرب، بدأ العديد من اللاجئين عديمي الجنسية، ومعظمهم من الناجين من الهولوكوست، بالهجرة إلى فلسطين في قوارب صغيرة في تحد للقواعد البريطانية. وحدت الهولوكوست الكثير من يهود العالم وراء المشروع الصهيوني.<sup>[34]</sup> قام البريطانيون إما بسجن هؤلاء اليهود في قبرص أو إرسالهم إلى مناطق احتلال الحلفاء التي يسيطر عليها البريطانيون في ألمانيا. واجه البريطانيون، بعد أن

واجهوا الثورات العربية، معارضة الجماعات الصهيونية في فلسطين للقيود اللاحقة على الهجرة اليهودية. في كانون الثاني (يناير) 1946، كانت لجنة التحقيق الأجلو أمريكية لجنة بريطانية وأمريكية مشتركة مكلفة بدراسة الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية في فلسطين الاندائية ورفاهية الشعوب التي تعيش الآن هناك. للنشاور مع ممثلين عن العرب واليهود، وتقديم توصيات أخرى «حسب الضرورة» لمعالجة مؤقتة لهذه المشاكل بالإضافة إلى حلها النهائي. [35] بعد فشل مؤتمر لندن 1946-1947 حول فلسطين، والذي رفضت فيه الولايات المتحدة دعم البريطانيين مما أدى إلى رفض جميع الأطراف خطة موريسون-جرادي وخطة ييفين، وقرر البريطانيون إحالة المسألة إلى الأمر المتحدة في 14 فبراير 1947. [36]

### ما بعد الحرب العالمية الثانية

مع الغزو الألماني لاتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية في عام 1941، عكس ستالين معارضته طويلة الأمد للصهيونية، وحاول حشد الدعم اليهودي في جميع أنحاء العالم للجهود الحربية السوفيتية. تم تشكيل لجنة يهودية مناهضة للفاشية في موسكو. في عدة آلاف من اللاجئين اليهود من النازيين ودخلوا الاتحاد السوفيتي أثناء الحرب، حيث أعادوا تنشيط الأنشطة الدينية اليهودية، وافتتحوا معابد يهودية جديدة. [37] في مايو 1947، أخبر نائب وزير الخارجية السوفيتي أندريه جوميكو الأمر المتحدة أن الاتحاد السوفيتي يدعم تقسيم فلسطين إلى دولتين يهودية وعربية. صوت الاتحاد السوفياتي رسمياً هذه الطريقة في الأمر المتحدة في نوفمبر 1947. لكن بمجرد قيام إسرائيل، عكس ستالين مواقفه، وفضل العرب، واعتقل قادة اللجنة اليهودية المناهضة للفاشية، وشن هجمات على اليهود في الاتحاد السوفيتي. [38]



دايفد بن غوريون يعلن استقلال إسرائيل تحت صورة كبيرة لليهود من تزل.

**في عام 1947**، أوصت لجنة الأمر المتحدة الخاصة بفلسطين بتقسيم غرب فلسطين إلى دولة يهودية ودولة عربية وأرض تسيطر عليها الأمر المتحدة حول القدس . تقرتني خطة التقسيم هذه في 29 نوفمبر 1947، بقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 181، و33 صوتاً لصالحه، و13 ضده، وامتناع 10 عن التصويت. أدى التصويت إلى احتمالات في الجاليات اليهودية واحتجاجات في المجتمعات العربية في جميع أنحاء فلسطين. تصاعد العنف في جميع أنحاء البلاد، الذي كان سابقاً نمر داء عربياً ويهودياً ضد البريطانيين، والعنف الطائفي بين العرب واليهود، إلى 1947-1949 حرب فلسطين . أدى الصراع إلى نزوح حوالي 711000 عربي فلسطيني، خارج أراضي إسرائيل. وكان أكثر من ربعهم قد فروا بالفعل قبل إعلان الاستقلال الإسرائيلي وبدء الحرب . بعد اتفاقيات الهدنة لعام 1949، منعت سلسلة من القوانين التي أقرتها الحكومة الإسرائيلية الأولى الفلسطينيين المهجرين من المطالبة بممتلكاتهم الخاصة أو العودة إلى أراضي الدولة. هم والعديد من أحفادهم ما زالوا لا يجيبون قد عمهم الأجنبي وا .

**منذ إنشاء دولة إسرائيل**، عملت المنظمة الصهيونية العالمية بشكل أساسي كمنظمة مكرسة لمساعدة وتشجيع اليهود على الهجرة إلى إسرائيل. لقد قدمت دعماً سياسياً لإسرائيل في دول أخرى لكنها تلعب دوراً ضئيلاً في السياسة الإسرائيلية الداخلية. كان النجاح الكبير للحركة منذ عام 1948 في توفير الدعم اللوجستي للمهاجرين واللاجئين اليهود، والأهم من ذلك، في مساعدة اليهود السوفيت في صراعهم مع السلطات بشأن الحق في مغادرة الاتحاد السوفيتي وممارسة شعائرهم الدينية بحرية، ونزوح جماعي . 850 ألف يهودي من العالم العربي، معظمهم من إسرائيل. في 1944-1945، وصف بن غوريون خطة المليون للمسؤولين الأجانب باعتبارهم «الهدف الأساسي والأولوية القصوى للحركة الصهيونية». قيود الهجرة الواردة في الكتاب الأبيض البريطاني لعام 1939 تعني أنه لا يمكن تنفيذ مثل هذه الخطة على نطاق واسع حتى إعلان الاستقلال الإسرائيلي في مايو 1948. وقد واجهت سياسة الهجرة في الدولة الجديدة بعض المعارضة داخل الحكومة الإسرائيلية الجديدة ، مثل أولئك الذين جادلوا بأنه «لا يوجد مبرر لتنظيم هجرة واسعة النطاق بين اليهود الذين لم تكن حياتهم في خطر ، لا سيما عندما لا تكون الرغبة والدافع تخصهم» وكذلك أولئك الذين جادلوا بأن عملية الاستيعاب تسبب في «مشقة لا داعي لها». ومع ذلك ، فإن قوة تأثير بن غوريون وإصراره ضمناً تنفيذ سياسة الهجرة الخاصة به. [39]

## الاتجاهات الصهيونية

تقسم المدارس الصهيونية كلها إلى فرقتين أساسيتين: - **صهيونية استيطانية، وصهيونية تدعيمية.**

**والصهيونية الاستيطانية** هي التي تهدف إلى تجميع اليهود وتوطينهم في فلسطين؛

**أما الصهيونية التدعيمية** فهي التي تهدف إلى تجنيد يهود العالم في أوطانهم المختلفة؛ لنحويلهم إلى جماعات ضغط تعمل من أجل الاستيطان والمستوطنين، وهي تهدف أيضاً إلى جمع العون المالي من يهود الشتات.

ولكل فريق صهيووني مؤسساته التي تحاول تحقيق أغراضه؛ فالصهيونية الاستيطانية كانت تعبر عن نفسها في مؤسسات مثل «المستدروت» والمنظمات الحزبية الاستيطانية وحركة «الكيبوتس» والجماعات العسكرية المختلفة، مثل الهاغاناه وغيرها.

**أما الصهيونية التدعيمية**؛ فكانت تقوم أساساً بتكوين جمعيات مختلفة مثل «الجباية اليهودية الموحدة»، التي ترمي إلى جمع الأموال للمستوطنين، ولكن الفرقتين كليهما يضمهما إطار تنظيمي واحد، هو «المنظمة الصهيونية العالمية»/الوكالة اليهودية».

ولعل هذه التسمية المزروجة تشير إلى طبيعة الصهيونية المزروجة، فالقسم الأول من التسمية يشير إلى الصهيونية التدعيمية، في حين يشير الجزء الثاني إلى الصهيونية الاستيطانية.

وتنتمي المدارس الصهيونية كلها، بغض النظر عن ارتباطها بالأيديولوجية، إلى المنظمة الصهيونية العالمية، وتأخذ منها العون المالي؛ ما يدل على أن الخلافات شكلية، ولا تنصب على الجوهر في أية حال. [40]

**على أية حال يمكن الحديث عن اتجاهات مختلفة للصهيونية هي:**

**الصهيونية الدينية**

المقالة الرئيسية: صهيونية دينية



**اليهود الإسرائيلون يصلون عند حائط المبكى (حائط البراق).**

تقوم الصهيونية على أسس رئيسية، الإيمان بالإله الواحد وأن اليهود هم شعبه المختار والمسيح سوف يرسله الرب لخليص شعبه والإنسانية بالإضافة إلى الإيمان بعودة اليهود إلى وطنهم الأصلي.

ويبني اليهود المندوبون آمال المستقبل من العبرة بالماضي، فهم يفسرون النوراة بأن الإسرائيليين القدماء أضعوا الأرض المقدسة بسبب ارتكابهم المعاصي ضد الآخرين، وبسبب تخليهم عن إلههم الواحد من أجل آلهة أخرى فالصهيونية الدينية تختلف عن الصهيونية السياسية التي قرر مرجعها في مؤتم بازل سنة 1897 العودة إلى الأرض المقدسة، ولم ينظروا المعجزة الإلهية، حيث أن الصهاينة المندوبين لا يرون في أي مؤتم سياسي طريقاً للعودة.

وظهرت مواقف وأقوال متعددة من قبل اليهود، تشج وجهته النظر الدينية الأرثوذكسية، كان من أولها عرضة بنسبرغ الصادرة سنة 1885 التي جاء فيها "نحن لا نعتبر أنفسنا شعب، بل جماعة دينية، ولذلك فنحن لا نتوقع عودة إلى فلسطين.

### الصهيونية الثقافية

الصهيونية الثقافية، والصهيونية الروحية، كما يطلق عليها أيضاً، تتبع فلسفتها في القومية اليهودية من أولوية التراث الثقافي والحلقة، واللغة العبرية، وعلى الرغم من الأهمية التي تعطونها لقضية تجميع اليهود في أرض الأجداد، فإنها ترفض، من أجل الحصول على الأرض، ادعاء الصهيونية السياسية، خجعة معاداة السامية واستتعالها، أو بالأوضاع المتردية التي تحيط باليهود اقتصادياً وسياسياً، وعوضاً عن ذلك، فهي ترى أن أعظم تهديد لبقاء اليهود في العقد الأخير من القرن التاسع عشر خاصة، يكمن في الضعف الداخلي للمجتمعات اليهودية، وفي فقدانها أي إحساس بوحدها، وفي تداعي إمساكها بالقيم التقليدية والمثاليات والآمال.<sup>[41]</sup>

### الصهيونية العملية

اشتهرت الصهيونية العملية كمصطلح في تاريخ الحركة الصهيونية، وكحركة نشيطة ذات برنامج واحد، بعد صعود هيرتزل وصعود برنامج السياسي معه، فالصهاينة العمليون كانوا يرون في النشاط الدبلوماسي اللاهث وراء وعود وضمانات دولية مضیعة للوقت، لذلك عارضوا هيرتزل، وحصروا جهودهم في تنمية المستعمرات داخل فلسطين، والعمل على زيادة الهجزة إليها، حتى تفرض سياسة الأمر الواقع نفسها. إلا أن هذا لا ينفي وجود بدايات، ولو منعشة، للصهيونية العملية، تندرج في نشاطات الحركة التي عرفت باسم «أحباء صهيون».<sup>[42]</sup>

## الصهيونية السياسية

اصطلاح يستخدم للتمييز بين البدايات الصهيونية مع جمعية «أحباء صهيون» التي كانت شبه ارجالية تعتمد على صدقات أغنياء اليهود وبين صهيونية هيرتزل التي حولت المسألة اليهودية إلى مشكلة سياسية، وخلقت حركة منظمة محددة الأهداف والوسائل.

وتعتبر الدعوات الفكرية التي أطلقها مروان الصهيونية، ولاسيما بنسكس، حجر الأساس في قيام الصهيونية السياسية التي أطلقها هيرتزل سنة 1897، وبمعنى آخر، فالصهيونية السياسية كانت قائمة، لكن في عالم النظريات، حتى جاء هيرتزل وحولها إلى حركة سياسية.

وهناك من يكتفي بالإشارة إلى الصهيونية السياسية بالصهيونية فقط، غير أن نعتها بالسياسية قد نجم عن معارضة الصهاينة العاملين والثقافيين لهيرتزل، مما أدى إلى تمييز دعوتهم ونهجهم على أساس كونها «الصهيونية السياسية» أو «الصهيونية الدبلوماسية».

## الصهيونية العمالية

### المقالة الرئيسية: [صهيونية اشتراكية](#)

يركز الصهاينة العماليون أو الاشتراكيون على الجانب الاقتصادي والاجتماعي في وضع [اليهود](#) الناتج عن فقدان القدرة على الاندماج، لا على الجانب الديني من المسألة اليهودية. ولعل أهم تيارات المدرسة الصهيونية العمالية هي مدرسة غوردون التي ركزت على فكرة اقتحام الأرض والعمل كوسيلة من وسائل التخلص من عقد المنفى ووسيلة عملية لغزو الأرض وصهر القومية اليهودية الجديدة.

## الصهيونية الليبرالية

كانت الصهيونية العامة (أو الصهيونية الليبرالية) في البداية الاتجاه السائد داخل الحركة الصهيونية من المؤيدين الصهيونيين الأول في عام 1897 حتى ما بعد الحرب العالمية الأولى. فمثل جنرال الصهاينة مع الطبقة الوسطى الأوروبية الليبرالية التي كان ينطوئ إليها العديد من القادة الصهاينة مثل هرتزل وحاييم وايزمان. لا تزال الصهيونية الليبرالية، على الرغم من عدم ارتباطها بأي حزب بمفردة في إسرائيل الحديثة، اتجاهًا قويًا في السياسة الإسرائيلية يدعو إلى مبادئ السوق الحرة والديمقراطية والالتزام بحقوق الإنسان. كان ذراعهم السياسي أحد أسلاف الليكود الحديث. كديما، الحزب

الوسطى الرئيسي خلال العقد الأول من القرن الحالي والذي انشق عن الليكود وأصبح الآن متحلاً ، ومع ذلك ، فقد تعامل مع العديد من السياسات الأساسية للايديولوجية الصهيونية الليبرالية ، ودافع من بين أمور أخرى عن الحاجة إلى إقامة دولة فلسطينية من أجل تشكيل مجتمع أكثر ديمقراطية في إسرائيل ، وتؤكد على السوق الحرة ، وتطالب بحقوق مساوية للمواطنين العرب في إسرائيل. في عام 2013 ، اقترح آري شافيت أن جناح حزب يش عنيدي الجديد آنذاك (الذي يمثل مصالح الطبقة الوسطى العلمانية) يجسد جناح «الجنرال الصهاينة الجدد».

كتب ديمور زيفرمان أن المواقف التقليدية للصهاينة العامين - «المواقف الليبرالية القائمة على العدالة الاجتماعية ، حول القانون والنظام ، حول التعددية في شؤون الدولة والدين ، والاعتدال والمرونة في مجال السياسة الخارجية والأمن» - لا تزال مفضلة من قبل الدوائر والنيارات الهامة داخل بعض الأحزاب السياسية النشطة.

يصف الفيلسوف كارلو سترينجر نسخة حديثة من الصهيونية الليبرالية (تدعم رؤيته لـ «دولة المعرفة إسرائيل») ، المنجذرة في الايديولوجية الأصلية لهرتزل وأحد دعاة ، والتي تتناقض مع كل من القومية الرومانسية لليمين. و*Netzah Yisrael* للحريديين . يتميز بالاهتمام بالقيم الديمقراطية وحقوق الإنسان ، وحرية انتقاد سياسات الحكومة دون اتهامات بعدم الولاء ، ورفض التأثير الديني المفرط في الحياة العامة. «الصهيونية الليبرالية تحقل بالسمات الأكثر أصالة للتقاليد اليهودية: الاستعداد للنقاش القاطع ؛ **روح دافكا** المتناقضة ؛ رفض الانصياع للسلطوية». يرى الصهاينة الليبراليون أن «الناريفغ اليهودي يظهر أن اليهود يحتاجون وتحقق لهم أن تكون لهم دولة قومية خاصة لهم. لكنهم يعتقدون أيضاً أن هذه الدولة يجب أن تكون ديمقراطية ليبرالية ، مما يعني أنه يجب أن تكون هناك مساواة تامة أمام القانون بغض النظر عن الدين أو العرق أو الجنس».

### الصهيونية الحريديية

طور الصهاينة التعدليون ، بقيادة زيفرمان جابوتنسكي ، ما أصبح يعرف بالصهيونية القومية ، والتي تم تحديد مبادئها التوجيهية في مقال عام 1923 بعنوان «الجلد الحريدي». في عام 1935 ، غادر الحريديون المنظمة الصهيونية العالمية لأنها رفضت القول بأن إنشاء دولة يهودية كان هدفاً للصهيونية.



يعتقد جابوتنسكي أن ،

الصهيونية مغامرة استعمارية ، وبالتالي فهي تصمد أو تستقطب في سياق مسألة القوة المسلحة. من المهر البناء ، من المهر النحدث بالعبرية ، ولكن ، للأسف ، من المهر للغاية أن تكون قادراً على إطلاق النار - وإلا سأنهي باللعب في الاستعمار.

وذلك

على الرغم من أن اليهود نشأوا في الشرق ، إلا أنهم ينتمون إلى الغرب ثقافياً وأخلاقياً وروحياً. لم تصور جابوتنسكي الصهيونية على أنها عودة لليهود إلى وطنهم الروحي ، ولكن كفتح أو غرس للحضارة الغربية في الشرق. تُرجمت هذه النظرة إلى مفهوم جيوسراتيجي حيث كانت الصهيونية منخلفة، بشكل دائم مع الاستعمار الأوربي ضد كل العرب في شرق البحر الأبيض المتوسط.

دعا النخريون إلى تشكيل جيش يهودي في فلسطين لإجبار السكان العرب على قبول الهجرة اليهودية الجماعية. طور أنصار الصهيونية التعديلية حزب الليكود في إسرائيل ، الذي سيطر على معظم الحكومات منذ عام 1977. وهو يؤيد الحفاظ على سيطرة إسرائيل على الضفة الغربية ، بما في ذلك القدس الشرقية ، وينهج نهجاً مشدداً في الصراع العربي الإسرائيلي. في عام 2005 ، انقسم حزب الليكود حول قضية إقامة دولة فلسطينية في الأراضي المحتلة. ساعد أعضاء الحزب الذين دافعوا عن محادثات السلام في تشكيل حزب كاديما .

## الصهيونية والعالم

صدر قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 3379 ، الذي اعتمد في 10 نوفمبر 1975 بصوت 72 دولة بنعم مقابل 35 بلا (وامتاع 32 عضواً عن التصويت) ، تخلص القرار «أن الصهيونية هي شكل من أشكال العنصرية والنمير العنصري» . وطالب القرار جميع دول العالم بمقاومة الأيديولوجية الصهيونية التي حسب القرار تشكل خطراً على الأمن والسلام العالميين.<sup>[43]</sup> وكثيراً ما يستشهد بهذا القرار في المناقشات المتعلقة بالصهيونية والعنصرية. لكن ألغى هذا القرار بموجب القرار 86/46 يوم 16 ديسمبر ، 1991 . إذ اشترطت إسرائيل إلغاء القرار 3379 لقبولها للمشاركة في مؤتمر مدريد 1991 .

## الصهيونية والعرب

أيقن الصهاينة منذ البداية أن سكان فلسطين الأصليين (العرب) الفلسطينيين سيرفضون النخلي الطوعي عن الأرض وهم لذلك ومنذ بداية وجودهم على الأرض الفلسطينية عملوا بكل طاقتهم للقضاء على مقاومة أهل الأرض ومن المهم التأكيد على الثاغرم مع الاستعمار البريطاني صاحب المشروع ومركزه وهما قاما لهذا بقمع أي محاولة تعبير عن النفس والمطالبة بالحقوق مما ولد مقاومة شعبية عرفت أشكالا متعددة من النضال للنخلص من المشروع الاستيطاني الاحتلالي فكانت منها ثورة فلسطين 1936 الشعبية التي قوبلت بوحشية وأصبحت لاحقا نموذج التعامل العنصري المستمر ضد الشعب العربي الفلسطيني وهو ما مكن الحركة الصهيونية لاحقا بدعم منقطع النظر من المركز الإمبريالي البريطاني (ولاحقا الأمريكي) من إرهاب أهل الأرض، وأدى لتراجع مقاومهم محدودة الدعم ومهد للاغصاب الكبير في 1948 كما قامت إسرائيل بمشاوركة كل من بريطانيا وفرنسا في العدوان الثلاثي علي مصر عام 1956، كما قامت عام 1967 باحتلال باقي الأراضي الفلسطينية، وهضبة الجولان في سوريا وسينا في مصر، وقامت بارتكاب جرائم حرب في كل من فلسطين المحتلة ومصر كمجزرة دير ياسين.

وحنى الآن لم ينته الصراع العربي الإسرائيلي حيث قامت إسرائيل بخرب علي لبنان عام 2006 وخرب علي غزة في 2008 وحرب عامود السحاب كما سمها إسرائيل أو السماء الزرقاء كما سمها فصائل المقاومة الفلسطينية عام 2012.

## الصهيونية وإسرائيل



دافيد بن غوريون

بعد هزيمة وتفكك الدولة العثمانية في عام 1918 وفرض الانتداب الإنجليزي على فلسطين من قبل عصبة الأمم في عام 1922، سارت الحركة الصهيونية مساراً جديداً نتيجة تغير أطراف المعادلة وكثفت الجهود في إنشاء كيان صهيوني في فلسطين وتأسيس البنى التحتية للدولة المزمع قيامها، وقامت المنظمات الصهيونية بجمع الأموال اللازمة لهذه المهمة وكذلك بالضغط على الإنجليز كي لا يسعوا في منح الفلسطينيين استقلالهم.

لقد شهدت حقبة العشرينيات من القرن الماضي زيادة ملحوظة في أعداد الصهاينة المتواجدين في فلسطين وبداية تكوين بنى تحتية يهودية ولاقت في نفس الجانب مقاومة من الجانب العربي في مسألة المهاجرين الصهاينة.

تزايدت المعارضة اليهودية للمشروع الصهيوني من قبل اليهود البارزين في شتى أنحاء العالم نتيجة أن باستطاعة اليهود العيش في المجتمعات الغربية بشكل مساوي للمواطنين الأصليين لتلك البلدان وخير مثال لهذه المقولة هو «ألبرت أينشتاين». ولكن في عام 1933 وبعد صعود أدولف هتلر للحكم في ألمانيا، سرعان ما مرجع اليهود في معارضتهم

للمشروع الصهيوني وأيدوه وزادت هجرتهم إلى فلسطين لا سيما أن الولايات المتحدة قد أوصدت أبواب الهجرة في وجوه المهاجرين اليهود، ونتيجة لكثرة المهاجرين الصهاينة إلى فلسطين، زاد مقدار الغضب والامتناع العربي من ظاهرة الهجرة المنظمة. وفي عام 1936، بلغ الامتناع العربي أوجه وثار عرب فلسطين، فقامت السلطات الإنجليزية في فلسطين بالدعوة إلى إيقاف الهجرة اليهودية.

واجه الصهاينة الثورة العربية بتأسيس مليشيات صهيونية تهدف القضاء على مقاومة السكان العرب الأصليين في الأرض (ويجب الإشارة إلى أن المجتمع العرب في فلسطين يتألف من تنوع يعود للكنعانيين وسواهم من سكان البلاد التاريخيين والذين يعود وجودهم لما قبل المرو العابر «غير المثبت تاريخياً» للعبرانيين) ومن أهم المنظمات الهاغاناه والأرغون.

مع بداية أحداث الحرب العالمية الثانية، قرر الطرفان المتنازعان تكثيف الجهود في وجه هتلر النازي عوضاً عن ضرب الإنجليز. قضى النازيون خلال الحرب العالمية الثانية على ما يقرب من 6 ملايين يهودي<sup>[44]</sup>، كما خلفت الحرب مئات الآلاف من اليهود المشردين في أنحاء العالم وليس في نيهم العودة إلى بلادهم الأصلية التي سلمتهم لقمته سائفة هتلر ومن جانب آخر سعت المراكز الاستعمارية للاستمرار بمشروعها في بناء معسكر لليهود في قلب الوطن العربي وتحديدًا بعد النحول الحاصل لديها واستنجاحها كضرورة للانسحاب من الكثير من مستعمراتها في العالم وتحديدًا تحت ضغط

تنامي الشعور القومي بالمستعمرات وظهور [الاتحاد السوفيتي](#) القوي القادر على دعم نضالاتها الاستقلالية وهو ما غطته بدعوى إعلامية من وزن الشعور بالذنب نتيجة تقاعسها عن دحر القوات النازية حين نشأتها وترك هذه الدول [هتلر](#) يعيش في أوروبا الفساده، وهو المشروع الذي ورثته الإمبراطورية الأمريكية الصاعدة عن المركز البريطاني المنهالك بعد الحرب. وكان من أبرز الداعين لهذا الدور الرئيس الأمريكي [هامري ترومان](#) الذي بدوره ضغط على هيئة [الأمم المتحدة](#) لتعترف بدولة إسرائيل على تراب فلسطين خصوصاً أن بريطانيا كانت في أمس الحاجة للخروج من فلسطين والنخلص من الصهاينة في أوروبا وباقي أنحاء العالم.

أعلنت القوات البريطانية بينها الانسحاب من فلسطين في عام 1947، وفي 29 نوفمبر من نفس العام أعلنت [الجمعية العامة](#) عن [تقسيم فلسطين](#) لتصبح فلسطين دولتين، الأولى عربية، والثانية يهودية، وذلك لهجير الصهاينة من [أوروبا](#) وباقي أنحاء العالم إلى فلسطين. اندلج القتال بين العرب والصهاينة، وفي 14 مايو 1948 أعلن قادة الدولة اليهودية قيام دولة إسرائيل. ولقد شكل الإعلان نقطة تحول في تاريخ المنظمة الصهيونية حيث إن أحد أهم أهداف المنظمة قد تحقق بقيام دولة إسرائيل وأخذت مجموعات الميليشيات الصهيونية منعى آخر وأعدت ترتيب أوراقها وشكلت من الميليشيات «قوة دفاع إسرائيل». وكان حال السواد الأعظم من العرب الفلسطينيين إما الهرب إلى البلدان العربية المجاورة وإما الطرد من قبل قوات الاحتلال الصهيونية، وفي كلتا الحالتين، أصبح السكان اليهود هم الأغلبية، مقارنته بالعرب الأصليين وأصبحت الحدود الرسمية لإسرائيل تلك التي أعلن عن وقف إطلاق النار عندها حتى عام 1967.

في عام 1950، أعلن [الكينست الإسرائيلي](#) الحق لكل يهودي غير موجود في إسرائيل أن يسوطن الوطن الجديد، ولهذا الإعلان، تدفق اللاجئيين اليهود من [أوروبا](#) وبقيّة البلدان العربية.

### الحركة الصهيونية وقضية فلسطين

تهدف الحركة الصهيونية العالمية إلى تجميع يهود العالم وإقامة دولة يهودية في فلسطين. . تكون في خدمة الاستعمار العالمي. . ومن أجل فصل المشرق العربي عن مغربه.

ومن مراحل الاستيطان اليهودي في فلسطين :

**1: الاستيطان غير المنظم:** كانت عبارة عن جهود فردية، بالإضافة إلى جهود بعض الجمعيات اليهودية، مثل: الاتحاد الإسرائيلي العالمي ومقره باريس / والاتحاد الإنجليزي ومقره لندن . وفي هذه المرحلة تأسس مستعمرات مثل : مستعمرة مكفا إسرائيل / ومستعمرة بناح تكفا وتعني باب الأمل .

**2: الاستيطان المنظم:** عملت الحركة الصهيونية على إيجاد الأجهزة والأدوات اللازمة لتحقيق ذلك مثل : الصندوق القومي اليهودي الذي يهدف إلى شراء الأراضي في فلسطين وكذلك الوكالة اليهودية التي تعنى بإسكان المهاجرين اليهود وتوطينهم المستعمرات وكذلك الصندوق التأسيسي اليهودي الذي يقدم الخدمات العامة للمسنطين .  
البدايات الأولى للقضية الفلسطينية

عندما ظهرت الأفكار **القومية** في أوروبا بادر اليهود إلى اعتناق هذه الأفكار وتأسيس حركة قومية على أساس ديني ثقافي عرفت باسم الحركة الصهيونية وقد تحولت الحركة الصهيونية من شكلها الديني إلى الشكل السياسي ، ومن أبرز أهدافها حشد اليهود في جميع أنحاء العالم بشنى السبل لتوطينهم في فلسطين .

### ادعاءات اليهود في فلسطين

يقول **اليهود** بأن لهم حقا تاريخيا في إقامة موطن لهم في **فلسطين** إذ ينسب أنفسهم إلى سكان **مملكة إسرائيل** و**يهودا** الذين كانوا موجودين في فلسطين منذ القرن التاسع قبل الميلاد وبلد 250 عاما تقريبا، ثم بقيت **مملكة يهوذا** وحدها حتى القرن الأول للميلاد . وتعتبر فلسطين، أو باسمها بالعبرية «أيرتس إسرائيل» أرض الميعاد في التراث اليهودي .

### أول مؤمن صهيوني

عقد أول مؤمن صهيوني لتثبيت حق **اليهود** بإقامة موطن لهم في مدينة **بازل** بسويسرا عام **1897**م وكان من أبرز قراراتها

- إقامة وطن قومي لليهود في فلسطين والحصول على ضمانات دولية لذلك
- تشجيع الهجرة اليهودية إلى فلسطين
- تنظيم اليهود وربطهم بالحركة الصهيونية من خلال مؤسسات مثل **الاتحاد الصهيوني العالمي** .



المصري في بداية الازدباب، لكنه سرعان ما تم تشكيل مجلس يعمل عمل البنك المركزي في إصدار العملة المحلية، سمي بمجلس فلسطين للنقد، والذي بدوره قام بإصدار أول عملة فلسطينية عام 1927 وهي الجنيه الفلسطيني. والذي اعتمد في جميع أرجاء فلسطين حتى مطلع الخمسينات، بما في ذلك شرق الأردن التي كانت أراضيها جزءا لا يتجزأ من الأراضي الفلسطينية وتعرف بصحراء فلسطين <sup>[طاجمة لمصدر]</sup> والتي سرعان ما نالت استقلالها عن بريطانيا وخرجهما من دائرة الازدباب في عام 1946 حيث تم إعلان المملكة الأردنية الهاشمية وعاصمتها عمان، وكان هذا قبل عامين فقط من خروج آخر جندي بريطاني من القدس وإعلان اليهود قيام دولة إسرائيل على أرض فلسطين - أو ما يصطلح عليه بالكبة.

### دعم غير يهودي للصهيونية

لاقت الصهيونية دعما واضحا من جهات كثيرة أبرزها المملكة فنكوريا، نابليون <sup>[46]</sup> الملك إدوارد السابع والرئيس الأمريكي جون آدامز والجنوب أفريقي جون سموتس والفيلسوف الإيطالي بيندو كروتشه و جان هنري دونان الذي كان له الدور في تأسيس الصليب الأحمر و فرينوف نانسين <sup>[47]</sup> ووفقا لشارلز ميركلي من جامعة كارلن، فإن الصهيونية المسيحية تعاضمت بشكل كبير بعد حرب الأيام الستة في عام 1967.

الدعم السياسي لعودة اليهود إلى أرض إسرائيل يسبق التظهير الهمي للصهيونية اليهودية كحركة سياسية. في القرن التاسع عشر، كان المدافعون عن عودة اليهود إلى الأرض المقدسة يطلق عليهم اسم المومون. كانت عودة اليهود إلى الأراضي المقدسة مدعومة على نطاق واسع من قبل شخصيات بارزة مثل الملكة فينكوريا و نابليون بونابرت، الملك إدوارد السابع، ورئيس الولايات المتحدة جون آدامز، والجنرال سموتس من جنوب إفريقيا، ورئيس تشيكوسلوفاكيا ماساريك، والفيلسوف والمؤرخ بيندو كروتشه من إيطاليا، هنري دونان (مؤسس الصليب الأحمر ومؤلف اتفاقيات جنيف)، والعالم الإنساني فريدجوف نانسين من النرويج. <sup>[طاجمة لمصدر]</sup>

التزمت الحكومة الفرنسية، من خلال الوزير م. كامبون، رسمياً بـ «... لفضة القومية اليهودية في تلك الأرض التي نُفي منها شعب إسرائيل منذ قرون عديدة». في الصين، أعربت شخصيات بارزة في الحكومة القومية، بما في ذلك سون يات صن، عن تعاطفها مع تطلعات الشعب اليهودي إلى وطن قومي.

## المسيحية الصهيونية

انظر أيضاً: المسيحية الصهيونية في المملكة المتحدة كان مارتن لوثر كينغ جونيور من أبرز المؤيدين المسيحيين لإسرائيل والصهيونية. دعم بعض المسيحيين بنشاط عودة اليهود إلى فلسطين حتى قبل صعود الصهيونية ، وكذلك لاحقاً. قترح أينا شايرا ، أساتذة التاريخ الفخري بجامعة تل أبيب ، أن دعاة الترميم المسيحيين الإجيليين في الأربعينيات من القرن التاسع عشر «تقلوا هذه الفكرة إلى الدوائر اليهودية». انشئ توقع المسيحيين الإجيليين والضغط السياسي داخل المملكة المتحدة من أجل الاستعادة في عشرينيات القرن التاسع عشر وكان شائعاً مسبقاً. كان من الشائع بين المنشردون أن يتوقعوا ويصلوا كثيراً من أجل عودة اليهود إلى وطنهم.

كان جون نيلسون داربي أحد المعلمين البروتستانت الرئيسيين الذين مروا بالعقيدة الكتاب المقدس بأن اليهود سيعودون إلى وطنهم القومي . يعود الفضل إلى مذهبه في التدبيرية في الترويج للصهيونية ، بعد 11 محاضرة ألقاها حول آمال الكنيسة واليهود والاعميين في جنيف وأندرو بونار وروبرت موراي مشين [ وحي سي رايل كانوا من بين عدد من المؤيدين البارزين لكل من أهمية وأهمية عودة يهودية ، الذين لم يكونوا من دعاة العقيدة التدبيرية. تم تبني الأسماء المؤيدة للصهيونية من قبل العديد من الإجيليين وأثرت أيضاً على السياسة الخارجية الدولية.

أص الإيديولوجي الأرثوذكسي الروسي هيبوليتوس لوتسنانسكي ، المعروف أيضاً باسم مؤلف العديد من المساحات المعادية للسامية ، في عام 1911 على أنه يجب «مساعدة» اليهود الروس على الانتقال إلى فلسطين «لأن مكاهم الشرعي هو مملكتهم السابقة في فلسطين» .

من بين الداعمين الأوائل للصهيونية رئيس الوزراء البريطاني ديفيد لويد جورج و آرثر بلفور ، والرئيس الأمريكي وودرو ويلسون واللواء البريطاني أورد وينجيت ، الذين أدت أنشطتهم في دعم الصهيونية إلى قيام الجيش البريطاني بمنعه من الخدمة في فلسطين. وفقاً لنشارلز ميركلي من جامعة كارلنون ، تعززت الصهيونية المسيحية بشكل كبير بعد حرب الأيام الستة عام 1967 ، والعديد من المسيحيين الإجيليين التدبيريين وغير التدبيريين ، وخاصة المسيحيين في الولايات المتحدة ، يدعمون الصهيونية الآن بقوة . [بحاجة لمصدر]

كان مارتن لوثر كينغ جونيور من أشد المؤيدين لإسرائيل والصهيونية ، على الرغم من أن الرسالة إلى صديق مناهض للصهيونية هي عمل منسوب إليه زوراً .



في السنوات الأخيرة من حياته، أعلن مؤسس حركة قديس اليوم الأخير، جوزيف سميث، أن «وقت عودة اليهود إلى أرض إسرائيل هو الآن». في عام 1842، أرسل سميث أومسون هايد، أحد حوارى كنيسته يسوع المسيح لقديسى الأيام الأخيرة، إلى القدس لتكرس الأرض لعودة اليهود.

من بين المسيحيين العرب الذين يدعمون إسرائيل علناً، المؤلف الأمريكى نونى درويش، والمسلم السابق مجدى علام، مؤلف كتاب *Viva Israele*، ولدا فى مصر. برىخت غابرييل، صحفية أمريكية، مسيحية لبنانية المولد ومؤسسة الكونجرس الأمريكى من أجل الحقيقة، تحت الأمريكين على «التحدث بلا خوف دفاعاً عن أمريكا وإسرائيل والحضارة الغربية».

الصهيونية الإسلامية

من بين المسلمين الذين دافعوا علناً عن الصهيونية، توفيق حميد، المفكر والمصلح الإسلامى كان سابقاً عضواً فى الجماعة الإسلامية، وهى جماعة إسلامية مشددة تم تصنيفها على أنها منظمة إرهابية من قبل الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبى.

مدير المعهد الثقافى للجالية الإسلامية الإيطالية، الشيخ البروفيسور عبد الهادي بالاتسى <sup>[الإنجليزية]</sup>. وتشيه السيد <sup>[الإنجليزية]</sup> الباحث والصحفى والمؤلف الباكستاني-الأمريكى.

فى بعض الأحيان، أعرب بعض المسلمين غير العرب مثل بعض الأكاديم والبربر عن دعمهم للصهيونية. بينما يُعرف معظم الدروز الإسرائيليين بأهم عرب إثنيا، اليوم، ينتمى عشرات الآلاف من الدروز الإسرائيليين إلى الحركات «الدروزية الصهيونية».

فى عهد الانتداب على فلسطين، رفض الباحث المسلم (عالم) من منطقة عكا أسعد الشقيرى ووالد مؤسس منظمة التحرير الفلسطينية أحمد الشقيرى قبح الحركة الوطنية العربية الفلسطينية وعارض الحركة المناهضة للصهيونية. . التقى بشكل مرتين بالمسؤولين الصهاينة وكان له دور فى كل منظمة عربية مؤيدة للصهيونية منذ بداية الانتداب البريطانى، ورفض علناً استخدام محمد أمين الحسينى للإسلام لمهاجمة الصهيونية.

كما أعرب بعض المسلمين الهنود عن معارضتهم لمناهضة الإسلام للصهيونية. فى أغسطس 2007، قام وفد من منظمة عموم الهند للأئمة والمساجد بقيادة رئيسها مولانا جميل إلياس بزيارة إسرائيل. وأدى الاجتماع إلى بيان

مشترك يعبر عن «السلام وحسن النية من المسلمين الهنود»، وتطوير الحوار بين المسلمين الهنود واليهود الإسرائيليين ، ورفض النصوص بأن الصراع الإسرائيلي الفلسطيني له طابع ديني . الزيارة نظمها اللجنة اليهودية الأمريكية . كان الغرض من الزيارة هو تعزيز النقاش الهادف حول وضع إسرائيل في نظر المسلمين في جميع أنحاء العالم وتقوية العلاقة بين الهند وإسرائيل . يقترح أن الزيارة يمكن أن «تفتح عقول المسلمين في جميع أنحاء العالم لفهم الطبيعة الديمقراطية للدولة إسرائيل ، وخاصة في الشرق الأوسط» .

### الدعم الهندي وسي للصهيونية

بعد قيام دولة إسرائيل عام 1948، عارضت حكومة المؤتمر الوطني الهندي الصهيونية . زعم بعض الكتاب أن هذا قمر من أجل الحصول على المزيد من أصوات المسلمين في الهند (حيث كان عدد المسلمين في ذلك الوقت أكثر من 30 مليوناً) . كانت الصهيونية ، التي يُنظر إليها على أنها حركة تحرير وطنية لإعادة الشعب اليهودي إلى وطنهم تحت الحكم الاستعماري البريطاني ، مناشدة للعديد من القوميين الهندوس ، الذين اعتبروا فضلهم من أجل الاستقلال عن الحكم البريطاني وتقسيم الهند بمثابة تحرر وطني من أجل الهندوس المضطهدين لفترة طويلة .

أظهر استطلاع للرأي الدولي أن الهند هي الدولة الأكثر تأييداً لإسرائيل في العالم . الأوقات الحالية ، نميل الأحزاب والمنظمات الهندية المحافظة إلى دعم الصهيونية . اللوبي " .

### معاداة الصهيونية

#### المقالة الرئيسية: معاداة الصهيونية

تعد معظم الدول الإسلامية والعربية وحركة حماس وحركة الجهاد الإسلامي في فلسطين والجمهورية الشعبية لتحرير فلسطين والجمهورية الديمقراطية لتحرير فلسطين في فلسطين من أبرز المعادين للصهيونية وتختلف معاداة الصهيونية عن معاداة اليهود أو السامية فالمعاداة للحركة الصهيونية هي معاداة قيام وطن قومي يهودي على أرض فلسطين، وبعد أن قامت دولة إسرائيل سنة 1948 شنت دول عربية عدة حرب عليها وفشلت في تحقيق ذلك . وفي الوقت الحاضر ترفض عدد من الدول في العالم الصهيونية وأشكال الاعتراف لها من النطيع والعلاقات الاقتصادية .

جزء من سلسلة مقالات حول

دولة إسرائيل



الجغرافيا

التاريخ

الصراع العربي الإسرائيلي

القانون والسياسة

قوات الامن الإسرائيلية

اقتصاد

التركيبة السكانية والثقافة

دوابة إسرائيل 

هستندروت تأسس في ديسمبر عام 1920 أي في عهد الانداب. وقد عقد الهستندروت مؤتمراً التأسيسي في مدينة حيفا في ديسمبر 1920 وأعلن رسمياً عن تشكيله. وقد أكدت القرارات والكلمات التي أقيمت في المؤتمر الدور الصهيوني للهستندروت، وجاء في مقدمة هذه القرارات أن هدف الاتحاد الموحد لجميع العمال والفلاحين الذين يعيشون بعرق جبينهم دون استغلال جهود الآخرين أن يسير قدماً في عملية استيطان الأرض، وأن يتحمر نفسه في كل المسائل الاقتصادية والثقافية التي تمس العمل في فلسطين، وأن يبنى مجتمعاً يهودياً هناك<sup>[48]</sup>

- الوكالة اليهودية، وهو عبارة عن الجهاز التنفيذي للحركة الصهيونية التي من مهامها جمع الإعانات، بعد قيام دولة إسرائيل عام 1948 اقتصرت نشاطها في تشجيع العودة، وحل مشاكل الاستيطان، والدعاية، وجمع الأموال، وتمتيف اليهود خارج إسرائيل بالأهداف الصهيونية.
- الصندوق القومي اليهودي تأسست في عام 1901 كوسيلة لجمع الأموال من اليهود لشراء الأراضي في فلسطين، وإقامة المشاريع اليهودية.
- المنظمة الصهيونية العالمية أسست سنة 1897 بهدف تشجيع الهجرة الصهيونية نحو فلسطين وهي كحركة دينية تهدف إلى تمكين العنصر اليهودي من تملك الأراضي.

### شخصيات صهيونية

1. دافيد مروين وتلميذه سولومون مولوخ وقد حث اليهود على ضرورة العودة لتأسيس إسرائيل جديدة. 1501-1532م
2. مروتشيلد وموسى مونثيورري مؤسس حركة رجال المال وكانت تهدف إلى شراء الأراضي من العرب ومنحها لليهود ثم إقامة دولة عبرية.
3. هيكلم الجرماني مؤلف كتاب إرجاع اليهود إلى فلسطين حسب أقوال الأنبياء. 1882.
4. الكاتب الألماني ناثان برنباوم أول من استخدم مصطلح الصهيونية عام 1893.
5. تيودور هرتزل مؤسس الصهيونية الحديثة وهدفها الأساسي الواضح قيادة اليهود إلى حكم العالم بدءاً من إقامة دولة لهم في فلسطين وقد أقام هرتزل أول مؤتمر صهيوني عالمي سنة 1897، ونجح هرتزل من تصدير المأساة

اليهودية، وأصدر كتابه الشهير الدولة اليهودية الذي أكسبه أنصاراً مما شجعه على إقامة أول مؤتمن صهيوني في بازل بسويسرا .

6. بلفور صاحب الوعد الشهير الذي وعد بإعادة إقامة دولة يهودية على أرض فلسطين عام 1917 .

7. دافيد بن غوريون أول رئيس لإسرائيل .

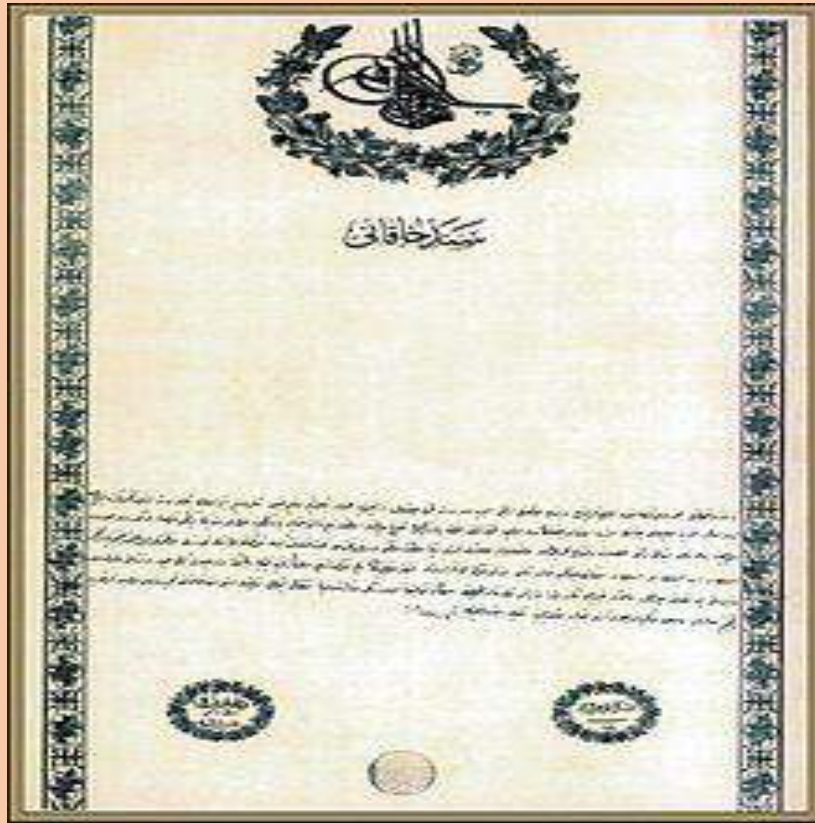
انظر أيضاً

○ أنواع الصهيونية

○ ناطوري كارتا

○ الصهيونية المسيحية في المملكة المتحدة

○ الوجه الآخر: العلاقات السرية بين النازية والصهيونية



فرمان عثمانى موقع من السلطان عبد الحميد الثاني يعارض فيه الهجرة اليهودية إلى فلسطين .



أمين الحسيني مفتي القدس الأسبق

بدأ اليهود الغربيون في ثمانينيات القرن التاسع عشر، بنبي نظريات جديدة في استعمار الأراضي الفلسطينية تقوم على فكرة استبدال محاولات السيطرة المدنية أو السلمية بالسيطرة المسلحة. وقد كان من أكبر المنبئين لهذه النظرية الحركة الصهيونية العالمية التي قالت: «إن اليوم الذي نبنى فيه كنيته يهودية واحدة هو اليوم الذي ستقوم فيه دولتنا».

في أواسط 1880، قامت الحركة الصهيونية في أوروبا بتكوين مجموعة «عشاق صهيون» (المؤتمر الصهيوني الأول كان في بازل عام 1897). طالبت هذه الحركة بإقامة دولة خاصة باليهود، ورأى العديد من الصهاينة أن موقع هذه الدولة يجب أن يكون في مكان الدولة النازخية اليهودية، المنطقة التي تعرف باسم فلسطين. كانت فلسطين حينئذ جزءاً من الدولة العثمانية وتحتلها بحكم محلي (ولاية)، وكانت المنطقة مأهولة بالفلسطينيين العرب بشكل رئيسي (ظل اليهود يشكلون نسبة أقل من 8% حتى عام 1920).<sup>[1]</sup>

لاقى هذا المشروع الصهيوني غضباً شديداً من كل فلسطين، ورفضاً قاطعاً من كل الشخصيات السياسية آنذاك، كان من بينهم مفتي القدس أمين الحسيني وعز الدين القسام ولاحقاً عبد القادر الحسيني، وزعماء سياسيين ودينيين وعسكريين آخرين، وكانت هذه هي بدايات نشوء المقاومة الشعبية في فلسطين. فيما تبانت مواقف الشخصيات العربية والحكام العرب في تعاملهم مع هذا المشروع فمنهم من أيد الفلسطينيين في تحقيق مصيرهم ومنهم من التزم الصمت، ومنهم من مد يده لزعماء الحركة الصهيونية من أجل نيل مرضى الحكومة البريطانية، مثل الأمير فيصل بن الحسين الذي التقى حاييم وايزمان رئيس المنظمة الصهيونية العالمية، وغيره.<sup>[2]</sup>

أما بالنسبة للدول العربية، فقد مرحبت بالمشروع الصهيوني في فلسطين، فنلتى المشروع دعماً مالياً وعسكرياً ولوجسنيّاً من دول كبرى مثل بريطانيا والولايات المتحدة وفرنسا. والتي رأت في كون الدولة العبرية التي يطمح الصهاينة لإنشائها في فلسطين، حماية لمصالحها في المنطقة.

## الثورة العربية الكبرى

المقالة الرئيسية: الثورة العربية الكبرى

أعلن الشريف الحسين بن علي الثورة ضد الأتراك باسم العرب جميعاً. وكانت مبادئ الثورة العربية قد وضعت بالاتفاق ما بين الحسين وقادة الجمعيات العربية في بلاد الشام والعراق في ميثاق قومي عربي غاينته استقلال العرب وإنشاء دولة عربية منفصلة قوية، وكانت فلسطين من ضمن المناطق المكونة لهذه الدولة العنيدة. وقد وعدت الحكومة البريطانية العرب من خلال مراسلات الحسين - مكماهون (1915) بالاعتراف باستقلال العرب مقابل إشراكهم في الحرب إلى جانب الحلفاء ضد الأتراك. ونشرت جريدة «القبلة» بياناً رسمياً يرفع العلم العربي ذي الألوان الأربعة ابتداءً من (9 شعبان 1335 الموافق 10 يونيو 1917) وهو يوم الذكرى السنوية الأولى للثورة. إلا أن بريطانيا تقضت عهداً للعرب، وفتت المصادقة على اتفاقية سايكس بيكو ومن ثم وعد بلفور لتكريس الوجود الصهيوني في فلسطين، وفصل الأخيرة عن محيطها العربي.

## اتفاقية سايكس بيكو

المقالة الرئيسية: اتفاقية سايكس بيكو



## توزيع الأمراض حسب اتفاقية سايكس بيكو،

حيث وقع جزء كبير من فلسطين - باللون البني - تحت الإدارة الدولية

تم في عام 1916 عقد قاهر سري بين فرنسا وبريطانيا ومصادقة روسيا على اقتسام الجزء الشمالي من الأراضي العربية (العراق وبلاد الشام) بين فرنسا وبريطانيا لتحديد مناطق النفوذ في المشرق العربي بعد انهيار الدولة العثمانية، المسيطرة على هذه المنطقة، جراء هزيمتها في الحرب العالمية الأولى.

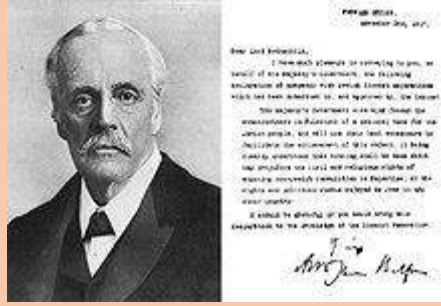
تقرر أن تقع المنطقة التي اقتطعت فيما بعد من جنوب سوريا وعرفت بفلسطين تحت إدارته دولية (علاصحراء النقب)، ينم الاتفاق عليها بالشاور بين بريطانيا وفرنسا وروسيا. ولكن الاتفاق نص على منح بريطانيا مينائي حيفا وعكا على أن يكون لفرنسا حرية استخدام ميناء حيفا مقابل حرية استخدام بريطانيا لميناء اسكندرون السوري الواقع تحت الوصاية الفرنسية.

لاحقاً، وتحقيفاً للإحراج الذي أصيب به الفرنسيون والبريطانيون بعد كشف هذه الاتفاقية ووعد بلفور، صدر كتاب تشرشل الأيض سنة 1922 ليوضح بلهجة مخففة أغراض السيطرة البريطانية على فلسطين. إلا أن محتوى اتفاقية سايكس بيكو تم التأكيد عليه مجدداً في مؤتمر سان ميهو عام 1920. بعدها، أقر مجلس عصبة الأمم وثائق الاندباب على المناطق المعنية في 24 حزيران 1922.

وعد بلفور

المقالة الرئيسية: وعد بلفور





## النسخة الأصلية لوعده بلفور مع صورة وزير الخارجية البريطاني

لقد تبنت إنجلترا منذ بداية القرن العشرين سياسة إخراج كيان يهودي سياسي في فلسطين قدسوا أنه سيظل خاضعاً لنفوذهم ودائراً في فلكهم وخاجته لحمايتهم ومرعايتهم وسيكون في المستقبل مشغلة للعرب ينهك قواهم ويورثهم الهمة الدائمة بكل محاولة للوحدة فيما بينهم. وتوجت بريطانيا سياستها هذه بوعده بلفور الذي أطلقته وزير خارجيتها آنذاك.

كانت هناك مصالح مشتركة ذات بعد إستراتيجي، ففي الأساس كانت بريطانيا قلقة من هجرة يهود روسيا وأوروبا الشرقية الذين كانوا ينعضون للاضطهاد. فوجدت أن لها مصلحة في توظيف هذه العملية في برنامج توسعها في الشرق الأوسط، فحولت قوافل المهاجرين إلى فلسطين بعد صدور الوعد، وقامت بنوفير الحماية لهم والمساعدة اللازمة. فما كان من وزير خارجيتها إنجلترا آرثر جيمس بلفور إلا أن أصدر وعداً باسم ملك بريطانيا لزعماء الحركة الصهيونية في 2 نوفمبر عام 1917 بتأسيس وطن قومي لليهود على أرض فلسطين.

لقي هذا الإعلان معارضة العرب، الذين خدعهم بريطانيا عندما وعدتهم بالاستقلال إذا وقف العرب بخابتها ضد العثمانيين.

## اتفاقية فيصل وايزمان

### المقالة الرئيسية: اتفاقية فيصل وايزمان

في 3/1/1919 وقعت اتفاقية فيصل وايزمان من قبل الأمير فيصل ابن الشريف حسين مع حاييم وايزمان رئيس المنظمة الصهيونية العالمية في مؤتمر باريس للسلام سنة 1919م يعطي لها لليهود تسهيلات في إنشاء وطن في فلسطين والإقرار بوعده بلفور.



دخول القوات البريطانية للقدس عام 1917

سيطر الجيش البريطاني في عام 1917 على فلسطين وشرق الأردن بمساعدة الثورة العربية بقيادة الشريف حسين (التي كانت تسعى إلى استقلال ووحدة الولايات العربية بناء على مراسلات حسين-مكماهون)، وقر تطبيق **معاهدة سايكس بيكو** وخضعت الأردن وفلسطين للانتداب البريطاني. وفي نفس العام، أرسل آرثر جيمس بلفور، وزير الخارجية البريطاني رسالة إلى البارون ليونيب وولتر دي روتشيلد، يتعهد فيها بتأييد بريطانيا لإقامة وطن قومي لليهود في فلسطين مع ملاحظة ألا يؤدي ذلك إلى المس بالحقوق المدنية والدينية لغير اليهود في فلسطين، وهو ما عرف فيما بعد ب**وعد بلفور**.

### الهجرة اليهودية

حسب الإحصائيات الرسمية، هاجر 367845 شخصا (من اليهود وغير اليهود) إلى **فلسطين** منذ نهاية القرن التاسع عشر، منهم 33304 هاجر من الناحية القانونية بين 1920 و1945. كذلك هاجر ما بين 50000 و60000 من اليهود، وعدد قليل من غير اليهود، بطريقة غير قانونية خلال هذه الفترة. أدت الهجرة لمعظم الزيادة في عدد السكان اليهود،

في حين أن غير اليهود أتت الزيادة إلى حد كبير الزيادة السكانية الطبيعية. لا توجد معطيات وثيقة بشأن الهجرة إلى فلسطين من البلدان العربية.

بدأت بريطانيا بالتعامل مخذراً مع الطرفين العربي واليهودي ولكن نخبة معاداة السامية في أوروبا التي نمت خلال أواخر القرن التاسع عشر ومطلع القرن العشرين، كان نيتها أن الهجرة اليهودية (ومعظمها من أوروبا) إلى فلسطين بدأت على زيادة ملحوظة، مما خلق الكثير من الاستياء العربي. مما أدى لوضع الحكومة البريطانية قيوداً على الهجرة اليهودية إلى فلسطين حيث أصدرت الكتاب الأبيض لوقف وتنظيم هجرة اليهود لفلسطين. هذه الحصص مثيرة للجدل، ولا سيما في السنوات الأخيرة من الحكم البريطاني. وقد تنامي الشعور في العديد من الدول العربية لمقاتلة البريطانيين وبعض المنظمات اليهودية التي هاجمت السكان العرب مردداً على الهجمات على الجماعات اليهودية. اعتمد اليهود من ناحية عسكرية على منظمة «الهاجاناه» التي كانت ميليشيا شبه سرية تعاونت مع السلطات البريطانية خلال الحرب العالمية الثانية، ثم قتلت البريطانيين والعرب عشية إلغاء الانتداب. في تلك الفترة نشطت أيضاً منظمات يهودية أكثر تطرفاً مثل «أرجون» و«مجموعة شيرين» («ليحي») التي قامت بعمليات إرهابية وشنّت حملة عنيفة ضد الأهداف العربية والبريطانية.

الثورة الفلسطينية الكبرى

المقالة الرئيسية: الثورة الفلسطينية الكبرى

طالع أيضاً: جيش الجهاد المقدس



ثورة عام 1936

هي من أضخم الثورات الشعبية التي قام بها الشعب الفلسطيني ضد المستعمرين الإنجليز واليهود المهاجرين إلى فلسطين في زمن الانتداب البريطاني على فلسطين، كحركة عام 1920، 1921، وثورة البراق عام 1929. استمرت ثلاث سنين متواصلة ابتداءً من عام 1936 - 1939 اثر وفاة الشيخ عز الدين القسام على أيدي الشرطة البريطانية في جنين. أعلن بعدها الإضراب العام الذي ضم معظم المدن العربية الفلسطينية.

## قرار تقسيم فلسطين

المقالة الرئيسية: قرار تقسيم فلسطين



خارطة خطة تقسيم فلسطين

هو الاسم الذي أطلق على قرار قامت الجمعية العامة التابعة لهيئة الأمم المتحدة بالموافقة عليه في 29 نوفمبر 1947، وقضت بإلغاء الانتداب البريطاني على فلسطين وتقسيم أراضيها إلى 3 كيانات جديدة، أي تأسيس دولة عربية وأخرى يهودية على قراب فلسطين وأن تقع مدينتنا القدس وبيت لحم في منطقة خاصة تحت الوصاية الدولية. كان هذا القرار المسمى رسمياً بقرار الجمعية العامة رقم 181<sup>[2]</sup> من أول المحاولات لحل النزاع العربي/اليهودي-الصهيوني على أرض فلسطين.

تبادرت فكرة تقسيم فلسطين إلى دولتين عربية ويهودية مع تحديد منطقة دولية حول القدس في تقرير لجنة بيل من 1937 وتقرير لجنة وودهد من 1938، وصدرا هذان التقريران عن لجنين تم تعيينهما على يد الحكومة البريطانية لبحث قضية فلسطين إثر الثورة الفلسطينية الكبرى التي دارت بين السنوات 1933 و1939.

بعد الحرب العالمية الثانية وإقامة هيئة الأمر المنحلة بدلالة عصبة الأمر، طالبت الأمر المنحلة إعادة النظر في صكوك الانتداب التي منحها عصبة الأمر للإمبراطوريات الأوروبية، واعتبرت حالة الانتداب البريطاني على فلسطين من أكثر القضايا تعقيدا وأهمية.

### الحياة السياسية قبل 1948

بدأ الوعي السياسي في فلسطين مبكراً وكان هذا الوعي ملحوظاً في فترة الدولة العثمانية. وكان لفلسطين دور في الدولة العثمانية حيث كان لأهل فلسطين ممثلون في مجلس المبعوثان الذي انتخب في أعقاب صدور الدستور إذ كان مروحي الخالدي وسعيد الحسيني وحافظ السعيد مندوبين عن لواء القدس والشيخ أحمد الحماش عن لواء نابلس وأسعد الشقيري عن لواء عكا.

وكان للمثقفين الفلسطينيين دور هام في التصدي لسياسة التريك ومواجهة الهجرة اليهودية إلى بلادهم وقد أسسوا نحو 17 من المنظمات والأحزاب السياسية للتعبير عن آرائهم والدفاع عن حقوقهم الوطنية وارتبطت كثير منها بقضايا المنطقة والأمة العربية.

كان من أهم تلك الأحزاب والتنظيمات: الجمعيات الإسلامية المسيحية، حزب الاستقلال العربي، الحزب الحر الفلسطيني، الحزب الشيوعي الفلسطيني (عصبة التحرير الوطني)، جماعة الإخوان المسلمين، حزب الزراع الفلسطيني، حزب الائتلاف الوطني، مؤتم الشباب العربي والحزب العربي الفلسطيني.<sup>[3]</sup>

من 1947 إلى 1967

النكبة

المقالة الرئيسية: النكبة الفلسطينية



## لاجئون فلسطينيون عام 1948

قامت **الحركة الصهيونية** خلال فترة الانقلاب البريطاني على فلسطين وحسب بعد تأسيس دولة فلسطين بتنفيذ جملة من الأمور المخطط لها مسبقاً والتي كان الهدف منها ترحيل الفلسطينيين **والنظهير العرقي لفلسطين**، مثل استهداف قرى ومدن فلسطينية، هجمات إرهابية، شنّها منظمات **الهاجاناه والأرجون والشيرن** تمناقشة هذه الأساليب المخطط لها مسبقاً من قبل عدة مؤرخين تاريخيين من أمثال **إيلان بايه، ويني موريس** و**وليد خالدي**.

أدت هذه العمليات إلى استيلاء اليهود على ما يقارب 78% من مساحة فلسطين التاريخية، وقتل وتهجير 750 ألف إلى مليون فلسطيني قسراً إلى دول الجوار وأجزاء أخرى من فلسطين. شكل **اللاجئون الفلسطينيون** الذين خرجوا من المناطق التي قامت عليها إسرائيل، نواة جديدة للقضية الفلسطينية.

إذ نزع بين عام 1947 من **مراغرب 1948** حوالي 750000 عربي فلسطيني عن بلدانهم.<sup>[4]</sup> بعد نهاية الحرب تقسمت منطقة الانقلاب بين إسرائيل والأردن ومصر حيث منحت إسرائيل الجنسية الإسرائيلية لمن بقي داخل حدودها فقط ورفضت عودة النازحين العرب من خارج هذه الحدود. أما الأردن فمنحت جنسيتها لسكان الضفة الغربية بما في ذلك اللاجئين إليها. أما سكان قطاع غزة واللاجئين إليها فبقوا دون مواطنة إذ رفضت مصر منحهم الجنسية المصرية. يشكل اللاجئون اليوم قرابة نصف الشعب الفلسطيني أي حوالي 4,6 مليون نسمة (1995).<sup>[5]</sup>

## مجزرة دير ياسين

المقالة الرئيسية: **مجزرة دير ياسين**

دير ياسين قرية فلسطينية، تقع غربي القدس حدثت فيها مذخنة مروعة في 9 أبريل عام 1948 على يد العصابين **الصهيونيين: الأرجون والشيرن**. أي بعد أسبوعين من توقيع معاهدة سلام طلبها رؤساء **المستوطنات اليهودية** المجاورة ووافق عليها أهالي قرية دير ياسين. وسراح ضحية هذه المذخنة أعداد كبيرة من السكان لهذه القرية من

الأطفال، وكبار السن، والنساء، والشباب. عدد من ذهب ضحية هذه المذبحة مختلف عليه، إذ تذكر المصادر العربية والفلسطينية أن ما بين 250 إلى 360 ضحية تم قتلها، بينما تذكر المصادر الغربية أن العدد لم يتجاوز 107 قتلى.

كانت مذبحة دير ياسين عاملاً مهماً في الهجرة الفلسطينية إلى مناطق أخرى من فلسطين والبلدان العربية المجاورة لما سببه المذبحة من حالة مرعب عند المدنيين. وأضافت المذبحة حِقْدًا إضافياً على الحقد الموجود أصلاً بين العرب والإسرائيليين.

### قيام دولة إسرائيل

بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية عام 1945، تصاعدت حدة هجمات العصابات الصهيونية على القوات البريطانية في فلسطين، مما حدا ببريطانيا إلى إحالة المشكلة الفلسطينية إلى الأمر المنحدة، وفي 28 أبريل بدأت جلسة الجمعية العامة التابعة للأمر المنحدة بخصوص قضية فلسطين، واختتمت أعمال الجلسات في 15 مايو 1947 بقرار تأليف (UNSCOP) لجنة الأمر المنحدة الخاصة بفلسطين،<sup>[6]</sup> وهي لجنة مؤلفة من 11 عضواً، نشرت هذه اللجنة تقريرها في 8 سبتمبر الذي أيد معظم أفرادها حل التقسيم، بينما أوصى الأعضاء الباقون نحل فيدرالي، رفضت الهيئة العربية العليا اقتراح التقسيم أما الوكالة اليهودية فأعلنت قبولها بالتقسيم، ووافق كل من الولايات الأمريكية المنحدة والاتحاد السوفيتي على التقسيم على التوالي، وأعلنت الحكومة البريطانية في 29 أكتوبر عن عزمها على مغادرة فلسطين في غضون ستة أشهر إذا لم يتم التوصل إلى حل يقبله العرب والصهيونيون.

وفي الفترة التي تلت ذلك، تصاعدت وتيرة العمليات العسكرية من جميع الأطراف، وكانت لدى الصهاينة خطط مدروسة قامت بتطبيقها وكانت تسيطر على كل منطقة تتسحب منها القوات البريطانية، في حين كان العرب في حالة تأزم عسكري بسبب التأخر في القيام بإجراءات فعالة لبناء قوة عربية نظامية تدافع عن فلسطين، ونجحت القوات الصهيونية باحتلال مساحات تفوق ما حصلت عليه في قرار التقسيم، وخرجت أعداد كبيرة من الفلسطينيين من مدنهم وقراهم بسبب المعارك أو بسبب الخوف من المذابح التي سمعوا لها.

وفي 13 مايو وجه حاييم وايزمان رسالة إلى الرئيس الأمريكي ترومان يطلب فيها منه الإيفاء بوعده الاعتراف بدولة يهودية، وأعلن عن قيام دولة إسرائيل في تل أبيب بتاريخ 14 مايو الساعة الرابعة بعد الظهر، وغادر المنسوب

السامي البريطاني مقره الرسمي في القدس منوها إلى بريطانيا، وفي أول دقائق من 15 مايو انتهى الاندباب البريطاني على فلسطين وأصبح الإعلان عن قيام دولة إسرائيل نافذ المفعول، واعترفت الولايات الأمريكية المتحدة بدولتها إسرائيل بعد ذلك بعشرة دقائق، ولكن القتال استمر ولكن هذه الآن أصبحت الحرب بين دولة إسرائيل والدول العربية المجاورة.

مع نهاية الحرب كانت إسرائيل قد أصبحت واقعا، وسيطرت على مساحات تفوق ما نص عليه قرار تقسيم فلسطين، واحتلت من فلسطين (حسب تقسيم الاندباب البريطاني) كامل السهل الساحلي باستثناء قطاع غزة الذي سيطر عليه المصريون، كما قامت على كامل النقب والجليل وشمال فلسطين، وأصبحت مناطق القدس الشرقية والضفة الغربية جزءا من المملكة الأردنية الهاشمية. وبدأ تأريخ جبهة عرض من الصراع مع الدول العربية.

## حرب 1948

المقالة الرئيسية: حرب 1948

طالع أيضاً: تسلسل أحداث حرب 1948 وقائمة المذابح التي نفذت خلال فترة حرب 1948 ومعركة القسطل





عبد القادر الحسيني أسشهد في معركة القسطل بضواحي القدس في عام 1948.



مجموعة من عصابة الهاجاناه الإرهابية

أول حرب كانت للعرب بعد ولادة الدولة العربية الحديثة، حرب عام 1948، والتي اعتبرها العرب «نكبة» فسموها حرب النكبة، ويطلقون عليها أيضا حرب فلسطين، أما الإسرائيلون فسموها «حرب الاستقلال». أما في الإعلام الغربي يطلق عليها (الحرب العربية - الإسرائيلية الأولى).

وقد نشبت عقب إعلان قيام دولة إسرائيل على أرض فلسطين يوم 15 مايو 1948 حيث قامت قوات ستة دول عربية (مصر وسوريا والأردن ولبنان والسعودية والعراق) بدخول فلسطين لمنع قيام الدولة العبرية على أرض فلسطين، واستمرت العمليات العسكرية حتى يناير/ كانون الثاني 1949 بعد أن سيطرت إسرائيل عمليا على الأجزاء التي أعطتها إياها قرار التقسيم 194 وأكش منها.

وفي ذاك التاريخ ولدت مسألة اللاجئين عجز أكثر من 400 ألف فلسطيني من ديارهم إلى الضفة الغربية التي اتبعت بالأردن لاحقا) وقطاع غزة (الذي ضمنه مصر أيضا)، بالإضافة لدول الجوار والمهجر، ليبدأ الصراع العربي الإسرائيلي.<sup>[7]</sup>

كانت القيادات الصهيونية قد شرعت في إعداد خطط عسكرية تفصيلية منذ مطلع عام 1945 توعا للمواجهة المقبلة، وفي مايو 1946 رسمت الهاجاناه خطة سميت بخطة مايو 1946 فيما بعد، كانت السياسة العامة لهذه الخطة تقضي بما يسمى «الإجراءات المضادة».

حققت الجيوش العربية عند فلسطين دخولها بعد 15 مايو 1948 انتصارات معبرة، حققت القوات المصرية نجاحات ملموسة في القطاع الجنوبي، كذلك القوات الأردنية والعراقية في جبهة القدس وشمال الضفة الغربية. أحدثت تلك العمليات حرجاً للقوات الصهيونية سرعان ما أزيلت آثاره بقرار مجلس الأمن في 22 مايو 1948 بوقف إطلاق النار مدة 36 ساعة، ورفضت الدول العربية ذلك القرار في حينه، فمارست الولايات المتحدة وبريطانيا ضغوطاً مشددة مصحوبة بتهديدات للحكومات العربية. وتقدم الوفد البريطاني في مجلس الأمن بطلب جديد لوقف القتال مدة أربعة أسابيع، وضبط تدفق الملتجئين والسلاح إلى فلسطين إبان تلك الفترة. وفي 2 يونيو أبلغت الدول العربية مجلس الأمن موافقتها على ذلك القرار، وتوقف القتال بالفعل في 11 يونيو وعرفت تلك الفترة بالهدنة الأولى.<sup>[8]</sup>

إلا أن الإرادة المتزعزعة للحكام العرب في تلك الأيام وعدم التنسيق بين الجيوش العربية رغم تقديمها للضحايا، والدعم والتدريب الذي نالته العصابات الصهيونية على يد بريطانيا منذ الحرب العالمية الثانية، بالإضافة إلى تفوق الإسراييليين بالعدد، كل هذا أدى إلى هزيمة الجيوش العربية وسقوط أكثر من 78% من أرض فلسطين بيد الدولة العبرية، أي أكثر من المساحة المخصصة لها في التقسيم عام 1947 حيث أعطى لليهود 55% من أرض فلسطين.

## حكومة عموم فلسطين

المقالة الرئيسية: حكومة عموم فلسطين

هي حكومة تشكلت في غزة في 23 سبتمبر 1948<sup>[9]</sup> وذلك خلال حرب 1948 برئاسة أحمد حلمي عبد الباقي. قام جمال الحسيني بخولة عربية<sup>[10]</sup> لتقديم إعلان الحكومة، إلى كافة الدول العربية والإسلامية وجامعة الدول العربية. لاقت هذه الحكومة دعماً من بعض الحكومات العربية ومعارضة من حكومات أخرى، حيث عارض كل من الأردن ومصر والعراق، فكرة إنشائها.

نشأت فكرة تكوين حكومة عموم فلسطين عندما أعلنت بريطانيا عن نيتها النخلي عن انذائها على فلسطين وأحالت قضيتها إلى الأمر المنعقد. أدركت القيادة الفلسطينية عندئذ، ممثلة آنذاك بالهيئة العربية العليا لفلسطين بزعامته الحاج أمين الحسيني، أهمية النهيق لهذا الحدث واستباقه بإيجاد إطار دستوري يملأ الفراغ الذي سوف ينجم عن انتهاء الاندباب البريطاني وكان هذا الإطار هو إقامة حكومة عربية فلسطينية.<sup>[11]</sup>

بدأ دعم الجامعة العربية للحكومة، بينما بعد، عن دعوة الحكومة لحضور اجتماعات مجلس الجامعة؛ كما امتنعت الحكومة المصرية عن السماح لهذه الحكومة بممارسة أنشطتها في قطاع غزة.<sup>[15]</sup>

**هدنة 1949**

*المقالة الرئيسية: هدنة 1949*

بعد الانتهاء من حرب 1948، تم التوقيع على اتفاقيات رودس التي فرضت الهدنة بين إسرائيل وكل من مصر وسوريا والأردن ولبنان. ووقعت كل دولة على الاتفاق بشكل منفصل، ما عدا العراق<sup>[12]</sup> وتم بموجب هذه الاتفاقيات رسم الخط الأخضر الذي تم تحديده رسمياً كخط وقف إطلاق النار، ولكنه أصبح بالفعل حدوداً بين دولة إسرائيل الحديثة آنذاك والدول العربية المجاورة. بقيت داخل الخط الأخضر، أي في إسرائيل، عدد من البلدات والمدن العربية الفلسطينية والمدن المختلطة التي يسكنها يهود وعرب. كذلك بقي داخل الخط الأخضر الجزء الغربي من مدينة القدس إذ مر الخط الأخضر وسط المدينة.

أدى رسم الخط الأخضر على أرض الواقع إلى تقسيم فلسطين إلى ثلاث أجزاء، إسرائيل (وهو الجزء الأكبر بشكل ما نسبته 78% من مساحة فلسطين) والضفة الغربية (التي ألحقت بالأردن لاحقاً) وقطاع غزة (الذي ضمنه مصر)، حيث يشكل الأخيران ما نسبته 22% من مساحة فلسطين التاريخية، قامت إسرائيل باحتلالهما لاحقاً في عام 1967.

**الضفة الغربية وقطاع غزة**

*المقالات الرئيسية: الضفة الغربية وقطاع غزة والأرض الفلسطينية المحتلة عام 1967*



الضفة الغربية (الجزء الملون الأكبر) وقطاع غزة

بدأ هذان المصطلحان بالظهور بعد حرب 1948، حيث تأسست دولة إسرائيل على الأراضي الموعودة للدولة اليهودية في خطة تقسيم فلسطين وعلى أراض إضافية استولى الجيش الإسرائيلي عليها أو تسلمها إسرائيل بموجب اتفاقيات رودس، أما باقي الأراضي فاقسمت إلى جزأين غير متواصلين، ضم الأردن الأكبر منهما - الضفة الغربية - بناء على الاتفاق الذي أبرم في مؤتمراً وذلك في عام 1949 حيث اجتمعت زعامات فلسطينية من الضفة الغربية وطالبت بالوحدة مع الأردن فكان ذلك وجرت انتخابات نيابية، بينما فرضت مصر الحكم العسكري على الأضغر منهما، أي على قطاع غزة. في 1956 احتل الجيش الإسرائيلي قطاع غزة لمدة 5 أشهر ضمن العمليات العسكرية المتعلقة بأزمة السويس، ثم أعادها إلى الحكم العسكري المصري. في حرب 1967 احتل الجيش الإسرائيلي الضفة الغربية وقطاع غزة وفرضت إسرائيل عليهما الحكم العسكري، ما عدا الجزء الشرقي من مدينة القدس وضواحيها التي ضمتها إسرائيل إلى أراضيها. وبفضل العلاقات السرية بين إسرائيل والأردن استمرت العلاقات بين الأردن والضفة الغربية حتى أعلن العاهل الأردني حسين بن طلال قرار فك الارتباط في 1988 بتنازله عن الضفة الغربية وفك علاقات الأردن لها. في 1982 أكملت إسرائيل انسحابها من شبه جزيرة سيناء بموجب معاهدة السلام المصرية الإسرائيلية، ولكن قطاع غزة بقيت تحت الحكم العسكري الإسرائيلي.

تقاوض السلطة الفلسطينية اليوم ومنذ تأسيسها عام 1994، على قيام دولة فلسطينية مستقلة في الضفة الغربية وقطاع غزة (الذين يشكلان معاً ما نسبته 22% من مساحة فلسطين التاريخية). تقع في هاتين المنطقتين مدن فلسطينية كبيرة مثل القدس الشرقية وغزة ورام الله و نابلس والخليل وجنين. وتتخذ السلطة من مدينتي رام الله وغزة مقراً مؤقتاً لمؤسساتها، ريثما تصل المفاوضات لحل.

في الوقت الراهن تخضع منطقتي الضفة الغربية وقطاع غزة لطريقة حكم مختلطة، وبينما تتمتع أجزاء معينة منها من حكم ذاتي، ما زالت أجزاء أخرى منها تخضع للاحتلال الإسرائيلي. وتعد مكانة قطاع غزة السياسية معقدة بشكل خاص منذ انسحاب الجيش الإسرائيلي منها عام 2005 دون اتفاق بين إسرائيل والسلطة الفلسطينية على طبيعة السلطة فيه، وكذلك بسبب استيلاء حركة حماس عليه رغم معارضة السلطة الفلسطينية لذلك.

دولياً هناك إجماع ضمني بأنها أراضي سنقول مستقبلاً للدولة الفلسطينية، وإن إسرائيل هي طرف محتل لها. ليس هناك اعتراف دولي بضم الجزء الشرقي من مدينة القدس إلى إسرائيل، ولكن معظم دول العالم (باستثناء الدول العربية) تعدّ القدس مكاناً ذا أهمية خاصة الذي من شأنه أن تخضع لسوية خاصة. وفي أساس الموقف الدولي تجاه هاتين المنطقتين يوجد القرار الأممي الذي صدر في نوفمبر 1967 والمرقم بالقرار 242 والذي ينص على: «إقرار مبادئ سلام عادل وذاثم في الشرق الأوسط القرار حيث أن مجلس الأمن إذ يعرب عن قلقه المتواصل بشأن الوضع الخطر في الشرق الأوسط وإذا يؤكد عدم القبول بالاسنيلاء علي أمراض بواسطة الحرب. والحاجة إلى العمل من أجل سلام دائم وعادل تستطع كل دولة في المنطقة أن تعيش فيه بأمن وإذا يؤكد أيضاً أن جميع الدول الأعضاء بقبولها ميثاق الأمم المتحدة قد التزمت بالعمل وفقاً للمادة 2 من الميثاق». وقد اتفق الجانبان الفلسطيني والإسرائيلي على تبني نص القرار 242 كأساس السوية بينهما ضمن اتفاقيات أوسلو.

تشمل الضفة الغربية جغرافياً على جبال نابلس، جبال القدس (بما في ذلك الجزء الشرقي من مدينة القدس)، جبال الخليل وغربي غور الأردن. وقد سمها السلطات الأردنية بالضفة الغربية لأنها واقعة إلى الغرب من نهر الأردن بينما يقع معظم أراضي المملكة الأردنية الهاشمية شرقي النهر. أما قطاع غزة فهو شريط ضيق يمتد جنوب الشاطئ الفلسطيني على البحر المتوسط ذو الكثافة السكانية الأعلى بالعالم نتيجة لجوء أعداد كبيرة من فلسطيني الداخل إليها بعد النكبة، والكثافة الطبيعية السبع الذي يبلغ أكثر من 3% سنوياً.

## حرب 1956

### المقاتلة الرئيسية: العدوان الثلاثي

يطلق عليها في العالم العربي (العدوان الثلاثي) وفي الإعلام الغربي (أزمة السويس) وفي الإعلام الإسرائيلي (حرب سيناء)، حرب وقعت أحداثها في مصر وقطاع غزة في 1956 وكانت الدول التي اعندت عليها هي فرنسا وإسرائيل وبريطانيا على أثر قيام جمال عبد الناصر بتأمير قناة السويس. تعرف أيضاً هذه الحرب بحرب 1956. دام احتلال إسرائيل لقطاع غزة فيها عدة أشهر اسنم حتى 1957.



مظليون إسرائيليون بالقرب من **حائط البراق** بعد سقوط القدس الشرقية بيد إسرائيل في شهر يونيو سنة 1967

تسمى بالإعلام الغربي والإسرائيلي (حرب الأيام الستة). هي حرب حدثت عام 1967 بين إسرائيل وكل من **مصر وسوريا والأردن** وبمساعدة لوجستية من دول عربية عديدة، انتهت بانتصار إسرائيل واستيلائها على باقي فلسطين (قطاع غزة والضفة الغربية) بالإضافة إلى **سيناء المصرية وهضبة الجولان السورية**. وتنجي الرئيس المصري جمال عبد الناصر عن الحكم بشكل مؤقت.<sup>[13]</sup> وتهجير المزيد من أبناء الشعب الفلسطيني إلى دول الجوار.<sup>[14]</sup> كما ألحقت الحرب هزيمة نفسية بالجيش العربي، بعد أن فقدت الكثير من ثقتها في قدراتها العسكرية وكفاءتها القتالية، في حين ارتفعت معنويات الجيش الإسرائيلي ومراجعت مقولته «إنه الجيش الذي لا يقهر».

أعلنت إسرائيل عن ضم القدس الشرقية (التي كانت تنبع للأردن إدارياً منذ 1951) بشكل انفرادي بعيد النكسة مباشرة، ففي القرار الإسرائيلي الذي أصدره الكنيست في 27 يونيو 1967 تم توجيه تحويل حكومة إسرائيل بضمها

للجزء الشرقي من القدس، وجعل المدينة بأكملها عاصمة موحدة للدولة العبرية، والذي كرس الجهود الإسرائيلية المستمرة لهيكلها. [15]

وشرعت إسرائيل على الفور في نهب الكثير من ثروات الضفة الغربية، لا سيما المائة منها، والقيام وبطريقة منهجية بعمليات تهويد للقدس الشرقية. واستطاعت باسنيلاها على أراضي الضفة تحسين وضعها الإستراتيجي وقدرتها على المناورة العسكرية، وإزالة الخطر الذي كان من الممكن أن يهددها من وجود أي جيش عربي منظم ومسلح في الضفة الغربية التي تعد القلب الجغرافي لفلسطين التاريخية.

لقد أصبحت الحرب التي أطلق عليها اسم «النكسة» هروبا من وصف الهزيمة، إحدى العلامات الفارقة في التاريخ العربي. ورغم مرور أربعين عاما، فإن الحدث لا يزال يلقي بظله الثقيل على العرب والفلسطينيين خاصة، بقصته وثنائجه، وبكيفية النظر للمستقبل من بعده. [16]

كان لنداءات حرب 1967 أو النكسة، وقع كبير على منظمة التحرير الفلسطينية، والتي كانت لا تزال فنية آنذاك، وندج عنها تأسيس فصائل جديدة مشتقة ذات فكر أقرب إلى الماركسية، منها إلى القومية العربية، نتيجة لندهور المشروع القومي العربي في فترة ما بعد النكسة، وبدأ انتشار الفدائين الفلسطينيين يتركز في دول الطوق وخاصة الأردن ولبنان وسوريا. وبدأ العمل المقاوم يظهر من خارج فلسطين، بعد سقوط الضفة الغربية وقطاع غزة بيد إسرائيل وإكمال احتلالها لأرض فلسطين.

يشير إلى أن النزوح الجماعي للفلسطينيين بعد النكسة عام 1967 إلى دول الجوار وخاصة الأردن، الذي تحوي أصلا نسبة كبيرة من الفلسطينيين منذ النكبة عام 1948، وبسبب قرب جغرافيا من فلسطين، حيث يشترك بأطول حدود برية معها، أدى إلى تمركز رئيسي لمنظمة التحرير في الأردن والذي أسس حتى عام 1971.

منظمة التحرير الفلسطينية

المقالة الرئيسية: منظمة التحرير الفلسطينية

طالع أيضا: المجلس الوطني الفلسطيني وجيش التحرير الفلسطيني

تأسست عام 1964 منظمة التحرير الفلسطينية كمنظمة سياسية شبه عسكرية، معترف لها في الأمر المتخذة والجامعة العربية، وكممثل شرعي وحيد للشعب الفلسطيني داخل وخارج فلسطين. جاء تأسيسها بعد انعقاد المؤتمر العربي الفلسطيني الأول في القدس نتيجة لقرار مؤتمر القمة العربي 1964 (القاهرة) لتمثيل الفلسطينيين في المحافل الدولية وهي تضم معظم الفصائل والأحزاب الفلسطينية تحت لوائها. من بينها حركة فتح والجبهة الشعبية والجبهة الديمقراطية وحزب الشعب (الشيوعي)... وغيرها. ويعد رئيس اللجنة التنفيذية فيها، رئيساً لفلسطين والشعب الفلسطيني في الأراضي التي تسيطر عليها السلطة الفلسطينية في الضفة الغربية وقطاع غزة بالإضافة إلى فلسطينيي الشتات. وتجدر الإشارة إلى أن حركة حماس وحركة الجهاد الإسلامي ليسا من فصائل منظمة التحرير الفلسطينية، وأن الجبهة الشعبية لتحرير فلسطين - القيادة العامة سحبت عضويتها.



### فدائي فلسطيني في الأردن عام 1969

كان الهدف الرئيسي من إنشاء المنظمة، عند تأسيسها على يد أحمد الشقيري هو تحرير فلسطين عبر النضال المسلح.<sup>[17]</sup> إلا أنها تبنت خلال فترة رئاسته ياس عرفات فكرة إنشاء دولة ديمقراطية علمانية ضمن حدود فلسطين الانتدابية، حيث كان ذلك في عام 1974 في البرنامج المحلي للمجلس الوطني الفلسطيني، والذي عارضه بعض الفصائل الفلسطينية وقتها، حيث شكلت ما يعرف بجبهة الرفض.<sup>[18][19]</sup>

في عام 1988 تبنت منظمة التحرير رسمياً خيار الدولتين في فلسطين النامية، والعيش جنباً لجنب مع إسرائيل في سلام شامل يضمن عودة اللاجئين واستقلال الفلسطينيين على الأراضي المحتلة عام 1967 وبمخيد القدس الشرقية عاصمة لهم.<sup>[20]</sup>

في عام 1993 قام رئيس اللجنة التنفيذية بمنظمة التحرير آنذاك ياس عرفات بالاعتراف رسمياً بإسرائيل، في رسالة رسمية إلى رئيس الوزراء الإسرائيلي آنذاك إسحق رابين، في المقابل اعترفت إسرائيل بمنظمة التحرير كمثل شرعي



وحيد للشعب الفلسطيني. نتج عن ذلك تأسيس السلطة الفلسطينية في الضفة الغربية وقطاع غزة، والتي تُعتبر من نتائج اتفاق أوسلو بين المنظمة وإسرائيل.

### منظمة التحرير في الأردن

تميزت العلاقة بين المنظمة والعديد من الدول العربية بفترات من الشد والجذب بحسب انسجام المواقف السياسية لهذه الدول أو اختلافها مع توجهات المنظمة. وكانت المملكة الأردنية الهاشمية مثالا بارزا على ذلك، فأغلب سنوات حكم الملك حسين شهدت العلاقة بينهما تأزما وصل في بعض الفترات إلى حد الانفجار كما حدث في عام 1970 - 1971 وهي الأحداث التي اشتهرت باسم أيلول الأسود.<sup>[21]</sup>

كان من أهم أسباب الخلاف بين الحكومة الأردنية والفدائيين الفلسطينيين الموجودين بالأردن، هو شعور الحكومة الأردنية بوجود كيان مستقل لمنظمة التحرير عنها داخل الدولة الأردنية، وهو ما أطلقت عليه مصطلح «دولة داخل دولة»، كذلك عمليات خطف الطائرات الغربية التي كانت المنظمة تقوم بها وينتج عنها لاحقا في صحراء الأردن. وكان تيار في الجبهة الشعبية لتحرير فلسطين على رأس هذه العمليات التي أذاعتها لاحقا، حيث كان وديع حداد العقل المدبر لعمليات الاختطاف هذه. وكان تعليقه بالخطط لهذه العمليات هو تعريف العالم بوجود قضية شعب فلسطين.<sup>[22]</sup>

### معركة الكرامة

المقالة الرئيسية: معركة الكرامة



خسائر الجيش الإسرائيلي بعد معركة الكرامة

معركة وقعت في 21 آذار 1968 بين قوات الجيش الأردني والفدائيين الفلسطينيين من جهة وقوات الجيش الإسرائيلي من جهة أخرى، حين حاولت القوات الإسرائيلية احتلال الضفة الشرقية من لهر الأردن لأسباب تعدها إسرائيل إستراتيجية. وقد عبرت النهر فعلا من عدة محاور مع عمليات تجسير وتحت غطاء جوي كثيف. فنصبت لها قوات الجيش الأردني وفصائل منظمة التحرير الفلسطينية لمواجهة هناك على طول جبهة القتال بقوة [23] في قرية الكرامة حيث النجموا مع الجيش الإسرائيلي في قتال شرس. استمرت المعركة أكثر من 16 ساعة، مما اضطر الإسرائيليين إلى الانسحاب الكامل من أرض المعركة تاركين وراءهم ولأول مرة خسائرهم وقتلاهم دون أن يتمكنوا من سحبها معهم. وشككت القوات الأردنية ومنظمة التحرير في هذه المعركة من تحقيق النصر والحيلولة من تحقيق إسرائيل لأهدافها. [24]

## أحداث أيلول الأسود

المقالة الرئيسية: أيلول الأسود

طالع أيضاً: منظمة أيلول الأسود

أيلول الأسود هو الاسم الذي يشار به إلى شهر أيلول من عام 1970 م، والذي يعرف أيضاً «بفترة الأحداث المؤسفة». في هذا الشهر تحرك الجيش الأردني بناء على تعليمات الملك حسين لوضع نهاية لوجود المنظمات الفلسطينية المتواجدة في المدن الأردنية والتي أرادت إحداث تغيير في الأردن. لم تكن العلاقات بين الملك حسين وجمال عبد الناصر جيدة الأمر الذي أعطى منظمة التحرير قوة دافعة داخل الأردن مرده أن الأنظمة العربية المجاورة للأردن سوف تتدخل إلى صالح المنظمات الفلسطينية، إذا ما نشب الصراع مع الجيش الأردني إلا أن ذلك لم يحدث، اضطرت بعدها القيادة الفلسطينية أن تنسحب من عمان إلى الريف الأردني في الشمال، وبالأخص أحراش جرش بعد انعقاد مؤتمر القاهرة بين الملك حسين وياسر عرفات برعاية جمال عبد الناصر قبيل وفاته، بإيم فقط، إلا أنه تجدد الصدام بين منظمة التحرير والحكومة الأردنية في تموز 1971، مما أدى إلى خروج قوات الثورة الفلسطينية من الأردن نهائياً ومعها جميع الفدائيين وأسلحتهم إلى لبنان. [ملاحظة المصدر]

## منظمة التحرير في لبنان

ما إن استقرت منظمة التحرير الفلسطينية في لبنان حتى اشتعلت الحرب الأهلية عام 1975 وتورطت فيها فصائل المقاومة الفلسطينية وبدلاً من أن يتوجه رصاص المقاومة إلى إسرائيل توجه نتيجة لهذه الفتنة إلى صدور اللبنانيين والفلسطينيين والسوريين أنفسهم. لكن هذا لا يعني أن عمليات المقاومة الفلسطينية لم تهدئ ضد إسرائيل على الجبهة اللبنانية، ففي 1978 قام الجيش الإسرائيلي بغزو جنوب لبنان لغرض مطاردة المقاتلين الفلسطينيين كعملية انتقامية لهجوم فلسطيني على حافلة ركاب إسرائيلية في تل أبيب أدت إلى مقتل 35 إسرائيلياً ولكن الأزمة انتهت بتدخل مجلس الأمن وانسحاب إسرائيل. [25]

## الحرب الأهلية اللبنانية

المقالة الرئيسية: الحرب الأهلية اللبنانية

طالع أيضاً: معركة تل الزعتر ومعجزة صبرا وشاتيلا

حرب أهلية نشبت بين أطراف لبنانية مختلفة بعد نزوح الفدائيين الفلسطينيين إلى لبنان من الأردن عام 1971، اضطلع الطرف الفلسطيني فيها بدور محوري، نتيجة رفض الموارنة الوجود الفلسطيني في لبنان، الذي أرسى أسسه اتفاق القاهرة عام 1969. في حين وصرط الفلسطينيون تحالفهم مع اليسار اللبناني، في الحرب الأهلية اللبنانية، التي عدها البعض حرباً بين اللبنانيين والفلسطينيين. [26]



مغادرة مقاتلي منظمة التحرير لبيروت عام 1982

حيث هاجمت ميليشيات حزب الكتائب اللبناني اليميني الفلسطينيين في حافلة شرق بيروت في يوم 13 أبريل 1975. كانت تلك الشرارة لبدء القتال في كل أنحاء البلاد، حيث تحالفت الحركة الوطنية اللبنانية مع منظمة التحرير الفلسطينية وسيطرا على ما يقرب من 70% من لبنان في أبريل 1976. في يونيو من نفس العام، القوات السورية تدخل لبنان وسرعان ما تصبح الأقوى في البلاد، وتسيطر على كثير من المواقع الإستراتيجية المهمة، لكن في 14 مارس 1978 قامت القوات الإسرائيلية بغزو جنوب لبنان، بهدف خلق منطقة عازلة بعرض 10 كيلومترا في عمق الأراضي اللبنانية. وجدت إسرائيل أن احتلال الأراضي كان سهلا وسرعان ما سيطرت على 10% من جنوب البلاد.



عضو المجلس المركزي الفلسطيني السابق خليل الوزير (أبو جهاد)، اغتاله فرقة كوموندوز تابعة للموساد بنونس في أبريل 1988.

انتهت الحرب الأهلية اللبنانية عمليا في عام 1989 بعد معاهدة الطائف. إلا أن منظمة التحرير كانت قد خرجت من الصراع منذ خروجها من لبنان في عام 1982 إلى تونس ودول عربية أخرى أثر الاجتياح الإسرائيلي للبنان، باستثناء حرب المخيمات التي نشبت ما بين 1985 و1988 والتي كان لبقايا مقاتلي منظمة التحرير الفلسطينية في مخيمات لبنان، دور فيها.

قدم رونالد ريغان ضمان شخصيا للمقاتلين الفلسطينيين بالحفاظ على أمن عائلاتهم إذا ما غادروا إلى تونس واضطرت إسرائيل إلى الموافقة على خروج المقاتلين تحت حماية دولية مكونة من 800

جندي مارينز أمريكي، و800 جندي فرنسي و400 إيطالي. غادر 14,614 مقاتل فلسطيني بيروت إلى سوريا وعدة دول عربية تحت القصف الإسرائيلي، بالرغم من الحماية الدولية، بينما غادرت القيادة الفلسطينية إلى تونس.

### منظمة التحرير في تونس

طالع أيضاً: عملية الساق الخشبية

في 10 آب 1982 شهدت تونس حدثاً مهماً إذ استقبلت زعيم منظمة التحرير الفلسطينية ياسر عرفات وجميع عناصره الذين كانوا في بيروت إثر الحصار الإسرائيلي المفروض عليها وذلك بعد الدور الدبلوماسي الذي لعبته تونس عن يداً (بعد انتقال مقر الجامعة العربية من القاهرة إلى تونس عقب اتفاقية كامب ديفيد) ودولياً.

خلال الأعوام 1985 و1988 و1991 قامت إسرائيل وعمالها بشن غارات على مكاتب لمنظمة التحرير الفلسطينية في تونس، اغتالت فيها اثنين من أكبر قيادات المنظمة وهم خليل الوزير (أبو جهاد) وصالح خلف (أبو إياد).

اخذت منظمة التحرير الفلسطينية من تونس مقراً لها طوال نحو عشرين سنة، قبل أن يمهد اتفاق للسلام أبرم عام 1993 الطريق أمام عودتها إلى الضفة الغربية وقطاع غزة.<sup>[27][28]</sup>

### الحركة الإسلامية في فلسطين

طالع أيضاً: الحركة الإسلامية في إسرائيل



مظاهرة الحركة حماس في بيت لحم

يضم الاتجاه الإسلامي في الفصائل الفلسطينية فصيلان رئيسيان، هما حركة الجهاد الإسلامي في فلسطين وحركة المقاومة الإسلامية (حماس). كانت نشأة حركة الجهاد الإسلامي ثمرة حوار فكري وتداخيل سياسي شهدته الحركة

الإسلامية الفلسطينية، وأواخر السبعينات وقادته، مجموعة من الشباب الفلسطيني أثناء وجودهم للدراسة الجامعية في **مصر**، وكان على رأسهم مؤسس الحركة **فخري الشقائي**. نتيجة للحالة التي كانت تعيشها الحركة الإسلامية في ذلك الوقت من إهمال للقضية الفلسطينية كقضية مركزية للعالم الإسلامي والحالة التي عاشتها الحركة الوطنية من إهمال الجانب الإسلامي لقضية فلسطين وعزلها عنه، تقدمت حركة الجهاد الإسلامي كفكرة وكمشروع في ذهن مؤسسها. حلا لهذا الإشكال.

في أوائل الثمانينات وبعد عودة الدكتور الشقائي وعدد آخر من السياسيين إلى فلسطين تم بناء القاعدة التنظيمية للحركة الجهادية وبدأ التنظيم لخوض غمار التعبئة الشعبية والسياسية في الشارع الفلسطيني بخانبة الجهاد المسلح ضد **إسرائيل**، كحل وحيد لتحرير **فلسطين**.<sup>[29]</sup>

أما بالنسبة للحركة حماس فأعلن عن تأسيسها الشيخ **أحمد ياسين** في ديسمبر 1987، حيث اجتمع سبعة من كوادر وكبار قادة **جماعة الإخوان المسلمين** العاملين في الساحة الفلسطينية، وكان هذا الاجتماع إيذاناً بانطلاق حركة حماس وبداية الشراكة الأولى للعمل الجماهيري ضد الاحتلال الذي أخذ من أجل منظومة.

أصدرت حماس بيانها الأول عام 1987 إبان الانتفاضة الفلسطينية التي اندلعت في الفترة من 1987 وحتى 1994، لكن وجود التيار الإسلامي في فلسطين له مسميات أخرى ترجع إلى ما قبل عام 1948 حيث تعد حماس نفسها امتداداً ل**جماعة الإخوان المسلمين** التي تأسست في **مصر** عام 1928. وقبل إعلان الحركة عن نفسها عام 1987 كانت تعمل على الساحة الفلسطينية تحت اسم «**المرابطون على أرض الإسراء**» و«**حركة الكفاح الإسلامي**». <sup>[30]</sup>



مرسوم يعبر عن انتفاضة الحجارة برشقة الرصاص **كارلوس لطف**

ساهمت منظمة التحرير الفلسطينية مع غيرها من فصائل المقاومة الأخرى في انتفاضة 1987 التي أعادت القضية الفلسطينية إلى الأجندة العالمية من جديد بعد سنوات من الإهمال السياسي. وكان من أهم نتائج هذه الانتفاضة إضافة إلى الخسائر المادية التي ألحقتها بإسرائيل أن أزالت الخوف من صدور الشباب الفلسطيني وأعدت خيار المقاومة المسلحة إلى صدارة الحلول المطروحة لحل المشكلة الفلسطينية.

إرهاصات تلك الانتفاضة كانت كثيرة ومتراكمة، لكن شرارة الانطلاق كانت في 8 ديسمبر 1987 حينما أقدمت آية عسكريد، إسرائيلية على دهس مجموعة من العمال الفلسطينيين أمام حاجر بيت حانون (إيرز) بصورة متعمدة، فاستشهد اثر هذا الحادث 5 وأصيب 7، جميعهم من مخيم جباليا للاجئين (أكبر مخيمات غزة ازدحاما بالسكان)، فكانت ثورة الغضب التي سرعان ما انتشرت في جميع أنحاء قطاع غزة، خصوصا في اليوم التالي، عقب تشييع جثامين الشهداء، وما هي إلا ساعات حتى امتدت الشرارة إلى مدن ومخيمات الضفة الغربية، فخرجت المظاهرات الغاضبة من كل مكان، وسط ذهول وصدمة سيطرت على إسرائيل، فاضطر رئيس وزرائها في ذلك الحين إسحاق شامير لقطع زيارة خارجية كان يقوم بها، لكي يقف على حقيقة ما يجري، والظهور الكبير الذي لم يكن في الحسبان.

ورغم أن الثورة التي أشعلها الفلسطينيون كانت شعبية، ولم يُستخدم فيها السلاح، إلا أن الجيش الإسرائيلي تعامل معها بكل قسوة، وأصدر قاداته الأوامر بوقفها بكل الطرق الممكنة، فبدأت الطائرات بإلقاء القنابل الدخانية والمسيلة للدموع لتفريق عشرات الآلاف من المظاهرين، فيما أطلق الجنود العنان لرشاشاتهم التي حصدت الكثير وأوقعت العشرات بين قتيل وجريح في الأيام الأولى من تلك الهبة التي حملت فيما بعد اسم «انتفاضة».

ومن ضمن الصور التي غيرت صورة الفلسطينيين في الوعي الإنساني وجعلت قضيتهم بالفعل على رأس القضايا السياسية والأخلاقية، الصور التي التقطت في الأسابيع الأولى من الانتفاضة. والسبب الجوهرى في بقاء وتأثير هذه الصورة هو أنها أعادت تركيب وبناء المفاهيم حول المقاومة الفلسطينية. فعلى عكس الخمسينيات والستينيات والسبعينات من القرن الفائت، والتي كانت المقاومة الفلسطينية فيها مرتبطة بالخطف والتفجيرات والعمليات المسلحة،

كانت الانتفاضة الأولى حركة مقاومة يقودها أطفال المدارس والشباب بالحجارة. وبدون دعم أو تحريض إقليمي أو دولي، وبدون حافز أو محرك غير الحرية من الاحتلال. ويظهر الشباب في الصورة وهم يواجهون القوات الإسرائيلية في أرض معركة مكشوفة، من دون الاحتماء بالشوارع الجانبية وليس معهم أي شيء سوى حجارة الشارع والعلم الفلسطيني.<sup>[31]</sup>

استمرت انتفاضة الحجارة عدة سنوات، حيث أن بداية تلك الانتفاضة لم يقرها أحد، لكن لهايتها كانت بقرار سياسي، إذ أصبح 13 سبتمبر 1993 آخر أيامها، حينما وقعت اتفاقية إعلان المبادئ في العاصمة النرويجية أوسلو بين منظمة التحرير الفلسطينية والدولة العبرية، أو ما يطلق عليه **اتفاق أوسلو**، وعادت بعدها طلائع القوات الفلسطينية إلى غزة والضفة الغربية. وبدأت مرحلة جديدة في تاريخ الشعب الفلسطيني، مرحلة أخذ فيها الصراع منحى جديداً، لكن الثورات لم تتوقف، فشهد العام 1996 ما سمي بـ«هبة النفق» اثر إقدام السلطات الإسرائيلية على فتح نفق أسفل المسجد الأقصى، قبل أن تندلع بعد ذلك بأربع سنوات انتفاضة أخرى أطلق عليها **انتفاضة الأقصى**.

### إعلان الاستقلال الفلسطيني بالجزائر

المقالة الرئيسية: إعلان الاستقلال الفلسطيني

قام المجلس الوطني الفلسطيني في 15 نوفمبر 1988 بإعلان استقلال دولة فلسطين على جزء من أرض فلسطين التاريخية، ثم ذلك خلال انعقاد الدورة التاسعة عشرة (دورة الانتفاضة) المنعقدة في الجزائر.

ويطلق إعلامياً على إعلان الاستقلال بوثيقة **إعلان الاستقلال**. مع نهاية الإعلان عزف النشيد الوطني الفلسطيني. بعدها قامت 105 دول بالاعتراف لهذا الاستقلال، وقامت منظمة التحرير بنس 70 سفيراً فلسطينياً في عدد من الدول المعترفة بالاستقلال.

يذكر أن الشاعر **محمود درويش** هو من كتب وثيقة الاستقلال، وبأن الرئيس الفلسطيني الراحل **ياسر عرفات** هو من قرأه.<sup>[32]</sup>



## حرب الخليج

كان موقف القيادة في منظمة التحرير منقسما على نفسه في حربا الخليج الأولى والثانية، ففي حرب الخليج الأولى (1980-1988) آثرت بعض القيادات الفلسطينية في بادئ الأمر، الثرب إلى إيران بسبب شعارات الثورة الإسلامية التي نادى بتحرير القدس ومعاداة الإمبريالية والصهيونية، فيما احتفظت بعض الفصائل الفلسطينية الأخرى بعلاقات جيدة مع العراق خاصة تلك القومية منها.<sup>[33]</sup>

أما في حرب الخليج الثانية عام 1991، والتي نشبت على أثر غزو العراق للكويت عام 1990، فكان موقف منظمة التحرير بالإجماع ضد الحرب على العراق، بالرغم من وجود اختلافات بين قيادات المنظمة في تأييد ورفض نتائج الغزو العراقي للكويت، فكانت منظمة التحرير من المصوتين بالتحفظ على المشاركة في أي حرب ضد العراق في مؤتمر القمة العربي الطارئ الذي عقد بالقاهرة في عام 1990 إلى جانب الجزائر والسودان وليبيا، واعتبرت الحرب عدوانا على الأمة العربية.<sup>[34]</sup>

يشار بالذكر إلى أن تأييد بعض القيادات العليا في منظمة التحرير لغزو العراق للكويت عام 1990 قد أدى إلى نتائج وخيمة على المنظمة وأبناء الشعب الفلسطيني المقيمين في الكويت، والذي كان يقدر عددهم قبل الغزو بقرابة 400,000 مقيم.<sup>[35]</sup> حيث خسرت المنظمة دعما لوجستيا وماديا خليجيا اسمن لعقود، وقاعدة جماهيرية كبيرة كانت موجودة بالكويت، حيث غادرت عشرات الآلاف من الأسر الفلسطينية العاملة من هناك ومن مناطق مختلفة بالخليج إلى الأردن والعراق والصفة الغربية وأوروبا والولايات المتحدة.

## منظمة التحرير وعملية السلام

المقالة الرئيسية: محادثات السلام الفلسطينية الإسرائيلية

مؤتمر مدريد

المقالة الرئيسية: مؤتمر مدريد 1991

هو مؤتمر سلام عقد في مدريد في إسبانيا في نوفمبر 1991، تم التحضير له بعيد حرب الخليج الثانية، وشمل مفاوضات سلام ثنائية بين إسرائيل وكل من سوريا، لبنان، الأردن ومنظمة التحرير الفلسطينية. وكانت محادثات ثنائية تجري

بين أطراف النزاع العربية وإسرائيل وأخرى متعددة الأطراف تبحث المواضيع التي يتطلب حلها تعاون كل الأطراف. اعترفت منظمة التحرير الفلسطينية بقرار 242 الصادر عن مجلس الأمن والذي يحمل في طياته اعترافا ضمينا بدولة إسرائيل بعد أن ظلت لسنوات تعارضه وتعدّه تفرطا في الحقوق التاريخية للشعب الفلسطيني.

ترأس وفد منظمة التحرير الفلسطينية **حيدر عبد الشافي**، لكن لم يكن ممثل الفلسطينيين وقتها بشكل مستقل، حيث كان الوفد الفلسطيني ضمن الوفد الأردني المشارك، حيث كانت إسرائيل تشترط ذلك لحضور المؤتمر.

## اتفاق أوسلو

### المقالة الرئيسية: اتفاق أوسلو



### بيل كلينتون بين عرفات وسرايين خلال التوقيع على الاتفاقية

اتفاقية أو معاهدة أوسلو هو اتفاق سلام وقعته إسرائيل ومنظمة التحرير الفلسطينية في مدينة واشنطن، الولايات الأمريكية المتحدة، في 13 سبتمبر أيلول 1993، وسمي الاتفاق نسبة إلى مدينة أوسلو النرويجية التي تمت فيها المحادثات السريّة التي أفرزت هذا الاتفاق. وجاء الاتفاق بعد مفاوضات بدأت في العام 1991 فيما عرف بمؤتمر مدريد.

(لا صلح لا اعتراف لا تفاوض) على القادة العرب في مؤتمر الخرطوم عام 1967 التي أصبحت شعارا لم رحلة طويلة من الصراع بين الفلسطينيين والإسرائيليين حتى وقع ياسر عرفات اتفاقية أوسلو 1993.

وتنص الاتفاقية على إقامة سلطة حكومة ذاتية انتقالية فلسطينية (أصبحت تعرف فيما بعد بالسلطة الوطنية الفلسطينية)، ومجلس تشريعي منتخب للشعب الفلسطيني، في الضفة الغربية وقطاع غزة، لفترة انتقالية لا تتجاوز الخمس سنوات، مقابل اعتراف منظمة التحرير بإسرائيل. ومن المفترض، وفقا للاتفاقية، أن تشهد السنوات الانتقالية الخمس،

مفاوضات بين الجانبين، بهدف التوصل لسوية دائمة على أساس قراراتي مجلس الامن 242 و338. ونصت الاتفاقية أيضاً، على أن هذه المفاوضات سوف تغطي القضايا المنبثقة، بما فيها القدس، اللاجئين، المستوطنات، الترتيبات الامنية، الحدود، العلاقات والتعاون مع جيران آخرين. إلا أن المتابعين لهذه الاتفاقية يرون أنها قد تسببت في تقويض الموقف الفلسطيني، حيث عارضها الكثير من قيادة منظمة التحرير، لاسيما أن كثير من بنودها لم تطبق على الأرض.<sup>[36]</sup>

## السلطة الفلسطينية

المقالة الرئيسية: السلطة الوطنية الفلسطينية

طالع أيضاً: المجلس التشريعي الفلسطيني



شعار السلطة الفلسطينية.

هي حكم ذاتي فلسطيني كان نتاج اتفاق أوسلو بين منظمة التحرير الفلسطينية وإسرائيل، وأنشأت بقرار من المجلس المركزي الفلسطيني في دورته المنعقدة في 10 أكتوبر 1993 في تونس، ويعول عليها أن تكون نواة الدولة الفلسطينية المقبلة على جزء من أرض فلسطين التاريخية وهي الضفة الغربية وقطاع غزة وعاصمتها القدس، والتي طالما حلها الشعب الفلسطيني.

تأسست السلطة الوطنية الفلسطينية على أساس إعلان المبادئ بين الفلسطينيين والإسرائيليين حول الحكم الذاتي المرهلي في واشنطن 13 سبتمبر 1993، وفي إطاره ترأطاء الصلاحيات المدنية بشكل مؤقت لحين مفاوضات الوضع النهائي التي كان من المفترض أن تجري بعد 3 سنوات.

يقوم الفلسطينيون في الأراضي الفلسطينية (الضفة الغربية وقطاع غزة) بائخاب رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية وأعضاء المجلس التشريعي.

يقوم الرئيس بتعيين المدعي العام ومختار رئيس الوزراء ويكون مسؤولاً عن قوات الأمن والشرطة الفلسطينية. يقوم رئيس الوزراء باختيار مجلس الوزراء.

### تغيير الميثاق

طالع أيضاً: الميثاق الوطني الفلسطيني

في عام 1996 انتخب ياسر عرفات رئيساً لمناطق الحكم الذاتي. وفي العام نفسه غيرت منظمة التحرير الفلسطينية بصورة رسمية الجملة والعبارات الموجودة في ميثاقها الداعية إلى القضاء على دولة إسرائيل وتعهد عرفات بحاربة الإرهاب. حيث تم رسمياً في 14 ديسمبر 1998، شطب 12 بند من أصل 30 وتغيير جزئي في 16 بند، في تصويت المجلس الوطني الفلسطيني بأغلبية ثلثي المقاعد في الجلسة التي حضرها الرئيس الأمريكي آنذاك بيل كلينتون في غزة.

### مبادرة السلام العربية

المقالة الرئيسية: مبادرة السلام العربية

هي مبادرة أطلقها الملك عبد الله بن عبد العزيز ملك السعودية للسلام في الشرق الأوسط بين إسرائيل والفلسطينيين هدفها إنشاء دولة فلسطينية معترف لها دولياً على حدود 1967 وعودة اللاجئين وانسحاب من هضبة الجولان المحتلة مقابل اعتراف وتطبيع العلاقات بين البلدان العربية مع إسرائيل وكانت في عام 2002 في القمة العربية في بيروت. وقد نالت هذه المبادرة تأييداً عربياً وهي من المواقف العربية التي تثبت إجماعهم على تحقيق السلام العادل والشامل.

## خارطة الطريق

المقالة الرئيسية: خارطة طريق السلام

هو الاسم الذي تعرف به خطة السلام الأخيرة في الشرق الأوسط، أعدت الخطة بواسطة ما يعرف باللجنة الرباعية الدولية، التي تضم الأمر المتحدة والولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي وروسيا استنادا على «رؤية الرئيس الأمريكي بوش» التي أوضحها في كلمة ألقاها في 24 يونيو 2002.

تدعو «خارطة الطريق» إلى البدء محادثات للوصول لسوية سلمية نهائية -على ثلاث مراحل- من خلال إقامة دولة فلسطينية بحلول عام 2005. تضع خارطة الطريق تصورا لإقامة دولة فلسطينية ذات حدود مؤقتة، بنهاية العام 2004، وبعد الالتزام باتفاق لوقف إطلاق النيران، سيعين على الفلسطينيين العمل من أجل قمع «المشددين». أما إسرائيل سيعين عليها الانسحاب من المدن الفلسطينية وتجميد بناء المستوطنات في الأراضي المحتلة.<sup>[37]</sup>

## انقضاة الأقصى [عدل]

المقالة الرئيسية: انقضاة فلسطينية ثانية

اندلعت انقضاة الأقصى في سبتمبر 2000 عقب الزيارة التي قام بها أرييل شارون المنورط في مجازر عدة بحق الشعب الفلسطيني من أشهرها مجزرة صبرا وشاتيلا 1982. وشاركت مختلف فصائل المقاومة الفلسطينية في هذه الانقضاة وكبدت إسرائيل خسائر بشرية ومادية موجهة. واهتمت الحكومة الإسرائيلية أحد فصائل المنظمة (حركة فتح) وكثائب شهداء الأقصى التابعة لها بالإرهاب كما وصفها الإدارة الأميركية بالشيء نفسه ووضعها على قائمة المنظمات الإرهابية المطلوب محاربتها وتفكيكها، الأمر الذي وضع المنظمة نفسها بين مطرقة الضربات الإسرائيلية وسندان الضغوط الأميركية.

## معركة جنين

المقالة الرئيسية: معركة جنين

هي اسم يطلق على عملية النوغل التي قام بها الجيش الإسرائيلي في مخيم جنين (ضمن حملة اجنياح شاملة للضفة الغربية) في الفترة من 3 إلى 12 أبريل 2002 واستمرت نحو 10 أيام، قالت إسرائيل بأنها تهدف القضاء على المجموعات الفلسطينية

المسلحة في المخيم. الاجتياح أعقب عملية تفجير في فندق في مدينة نانايا.<sup>[38]</sup> دارت معارك شرسة خلال الاجتياح. أدى الاجتياح إلى وقوع 52 قتيلاً فلسطينياً (بينهم 22 من المدنيين بحسب منظمة مراقبة حقوق الإنسان<sup>[39]</sup>). اعترف الجانب الإسرائيلي بمقتل 23 من جنوده.

## مجزرة غزة

المقالة الرئيسة: مجزرة غزة ديسمبر 2008

طالع أيضاً: حصار غزة ومحرقه غزة

هي عملية تشنها قوات الاحتلال الإسرائيلي على قطاع غزة منذ يوم 27 ديسمبر 2008م كما تقول مرزا على إطلاق صواريخ «قسام» على يد عناصر من منظمي حماس والجهاد الإسلامي الفلسطيني. تعد هذه العملية أكبر مذخنة يتم ارتكابها من قبل الجيش الإسرائيلي ضد الفلسطينيين منذ حرب 67، بدأت هذه العملية يوم السبت الموافق 27 ديسمبر 2008 في ساعة الذروة وبلغ عدد الضحايا من الفلسطينيين خلال 22 يوماً 1305 قتل وأكثر من 5400 جريح من بينهم ما نسبته 46% من الأطفال والنساء.<sup>[40]</sup>

## الحلول المقترحة للنزاع الفلسطيني الإسرائيلي

### حل الدولتين

دولة فلسطين هي الدولة التي تطالب بإثباتها الجهة الفلسطينية الرسمية على جزء من أرض فلسطين التاريخية وهو الضفة الغربية وقطاع غزة وعاصمتها القدس الشرقية، بجانب الدولة الإسرائيلية الحالية. على الرغم من إعلان قيام الدولة الفلسطينية في عام 1988 في الجزائر، إلا أن الإعلان قد تم من طرف واحد دون أن يكون لذلك تداعيات عملية على أرض الواقع.



دول تعترف بدولة فلسطين.

دول لا تعترف بدولة فلسطين.

## حل الدولة الواحدة

المقالة الرئيسية: حل الدولة الواحدة

حل الدولة الواحدة هو حل مقترح للصراع العربي الإسرائيلي، وهو المقابل لمحاولات تنحوس حول حل الدولتين والذي يعطى بناءً على معظّم الدول. يدعو أنصار حل الدولة الواحدة إلى إنشاء دولة واحدة في إسرائيل والضفة الغربية وقطاع غزة بحيث يكون للسكان العرب واليهود مواطنة وحقوق مساوية في الكيان الموحد ثنائي القومية، وبينما يبنى البعض هذا النوجه لأسباب أيديولوجية، فإن البعض الآخر يرى فيه الحل الوحيد الممكن نظراً للأوضاع القائمة على الأرض.

## صفحة القرن

مصطلح صفحة القرن هو مقترح وضعه الرئيس الأمريكي دونالد ترامب لإنهاء الصراع الإسرائيلي الفلسطيني، حيث تهدف هذه الصفحة لنوطين الفلسطينيين خارج الأراضي الفلسطينية المحتلة، وإنهاء حق اللجوء.

## مقالات ذات صلة

- قائمة نزاعات الشرق الأوسط الحديثة
- تاريخ فلسطين
- الصراع العربي الإسرائيلي
- قائمة أحداث الصراع العربي الإسرائيلي
- قائمة أعلام سياسة فلسطينيون
- سوريا الكبرى
- إسرائيل الكبرى
- العروس جميلة لكنها متزوجة من رجل آخر
- إسرائيل وأسلحة الدمار الشامل
- مذابح ضد الفلسطينيين
- التعذيب في سجون إسرائيل
- التطهير العرقي لفلسطين
- الفصل العنصري في إسرائيل (الهام)
- قرار فك الارتباط

- يوم الأرض
- قانون القدس
- حق العودة
- حريق المسجد الأقصى
- حفريات المسجد الأقصى
- الوجود الدولي المؤقت في الخليل
- اليوم العالمي للنضال مع الشعب الفلسطيني
- الأطفال في ظل الصراع الفلسطيني-الإسرائيلي
- الإدارة الأردنية للضفة الغربية
- الإدارة المصرية لقطاع غزة
- تاريخ الصراع الفلسطيني الإسرائيلي
- الثورة الفلسطينية الكبرى
- الثورة الفلسطينية المعاصرة

- دولة فلسطين
- دولة إسرائيل
- حل الدولة الواحدة
- خط أخضر
- احتلال فلسطين
- مخيمات اللاجئين الفلسطينية
- مستوطنات إسرائيلية
- الشعب الفلسطيني
- عرب 48
- فلسطينيو الشتات
- جدار الفصل العنصري
- أرض بلا شعب لشعب بلا أرض

مراجع [عدل]

1. <sup>^</sup> تعدى إلى الأعلى ل: <sup>ب</sup> ميلاد إسرائيل (فيلم وثائقي) إنتاج مؤسسة بي بي سي
2. <sup>^</sup> "Resolution 181 (II). Future government of Palestine". *UNITED NATIONS Question of* .
3. <sup>^</sup> فلسطين قبل 1948 - الجزيرة نسخة محفوظة 26 يونيو 2017 على موقع واي باك مشين. <sup>[وصلة مكسورة]</sup>
4. <sup>^</sup> المركز الفلسطيني لمصادر حقوق المواطنة واللاجئين نسخة محفوظة 1 سبتمبر 2009 على موقع واي باك مشين. - تاريخ الولوج = 2008-7-10 "نسخة مؤرشفة". مؤرشف من الأصل في 01-09-2009. اطلع عليه بتاريخ 01-01-2009.



5. ^ من مركز الشرق العربي للدراسات الإستراتيجية نسخة محفوظة 26 يوليو 2017 على موقع واي باك مشين.
6. ^ نص قرار تشكيل اللجنة من موقع الأمر المنحلة بالإنجليزية [صلة مكسورة]
7. ^ مساهم الحروب العربية الإسرائيلية وحرب 67 - الجزيرة. نت نسخة محفوظة 17 أغسطس 2009 على موقع واي باك مشين.
8. ^ النكبة الفلسطينية - الجزيرة. نت نسخة محفوظة 01 مارس 2005 على موقع واي باك مشين.
9. ^ إعلان حكومة عموم فلسطين من موقع إسلام اون لاين نسخة محفوظة 22 يوليو 2017 على موقع واي باك مشين. [صلة مكسورة]
10. ^ تعدى إلى الأعلى ل: أب الحركة الوطنية الفلسطينية نسخة محفوظة 07 يناير 2017 على موقع واي باك مشين.
11. ^ حكومة عموم فلسطين من موقع حركة فتح نسخة محفوظة 07 فبراير 2013 على موقع واي باك مشين.
12. ^ مؤسسة الدراسات الفلسطينية، قسم الوثائق، "اتفاقيات الهدنة العربية. الإسرائيلية، شباط (فبراير). تموز (يوليو) 1949: نصوص الأمر المنحلة وملحقاتها"، الناشر: مؤسسة الدراسات الفلسطينية، 1968.
13. ^ خطاب تنحي عبد الناصر بعد النكسة على يوتيوب
14. ^ الهيئة الفلسطينية لحماية حقوق اللاجئين - أعداد النازحين من الضفة وغزة عام 1967 [صلة مكسورة] نسخة محفوظة 5 نوفمبر 2021 على موقع واي باك مشين.
15. ^ كتاب قضية القدس - دراسة تاريخية (1947 - 1967) / الفصل الرابع، حسين إمام محمد
16. ^ أهم النتائج الميدانية لحرب 67 - الجزيرة. نت نسخة محفوظة 05 فبراير 2012 على موقع واي باك مشين. [صلة مكسورة]
17. ^ المادة 3، 2، 1 من الميثاق الوطني الفلسطيني
18. ^ http://web.archive.org/web/20001021194427/http://www.cyberus.ca:80/~baker/covenant. htm نسخة محفوظة 21 أكتوبر 2000 على موقع واي باك مشين.

19. [The PNC Program of 1974](#) ^، - On the site of MidEastWeb for Coexistence R.A. ، June 8, 1974. Middle East Resources. Page includes commentary. Accessed 5 December 2006 . نسخة محفوظة 15 نوفمبر 2017 على موقع واي باك مشين.
20. [البرنامج السياسي المرحلي لمنظمة التحرير](#) نسخة محفوظة 13 يناير 2012 على موقع واي باك مشين.
21. [A History of the Modern Middle East](#), William L. Cleveland , Westview Press (2004) . ISBN 0-8133-4048-9 .
22. [منظمة التحرير الفلسطينية - الجزيرة](#) . نت نسخة محفوظة 01 يناير 2012 على موقع واي باك مشين. [صلة مكسورة]
23. [حداد نسخة 21 يونيو 2008](#) على موقع واي باك مشين. [صلة مكسورة]
24. [Jordan History](#) نسخة محفوظة 12 مايو 2017 على موقع واي باك مشين.
25. [Answers.com](#) نسخة محفوظة 23 سبتمبر 2015 على موقع واي باك مشين.
26. [\[1\]](#) [صلة مكسورة] نسخة محفوظة 8 أبريل 2020 على موقع واي باك مشين.
27. [الدور الفلسطيني في الحرب اللبنانية](#) نسخة محفوظة 13 نوفمبر 2016 على موقع واي باك مشين.
28. [جريدة الشرق الأوسط](#) [صلة مكسورة] نسخة محفوظة 12 فبراير 2009 على موقع واي باك مشين.
29. [تاريخ تونس](#) نسخة محفوظة 7 مايو 2013 على موقع واي باك مشين.
30. [نبذة عن حركة الجهاد الإسلامي في فلسطين - الجزيرة](#) . نت نسخة محفوظة 03 يناير 2012 على موقع واي باك مشين.
31. [نبذة عن حركة المقاومة الإسلامية "حماس" - الجزيرة](#) . نت نسخة محفوظة 24 نوفمبر 2011 على موقع واي باك مشين.
32. [انتفاضة الحجارة - جريدة الشرق الأوسط](#) [صلة مكسورة] نسخة محفوظة 12 فبراير 2009 على موقع واي باك مشين.
33. [خطاب إعلان الاستقلال الفلسطيني بالجزائر عام 1988](#) على يوتيوب

34. ^ منظمة التحرير الفلسطينية وإيران - حرب الخليج الأولى نسخة محفوظة 3 أكتوبر 2008 على موقع واي باك مشين.

35. ^ مؤتمّر القمة العربي الطارئ في القاهرة 1990 - م.ت.ف. تنحفظ على المشاركة بأي عمل عسكري ضد العراق على يوتيوب

36. ^ War Complete/Chapter 10, Palestinians in Kuwait, Terror and Ethnic Cleansing, By Hassan A El-Najjar.htm  
الحرب الخليج الثانية، نسخة محفوظة 8 أبريل 2020 على موقع واي باك مشين.

37. ^ نص اتفاق أوسلو "إعلان المبادئ المتعلقة بترتيبات الحكم الذاتي المؤقت" من موقع الحكومة الأمريكية نسخة محفوظة 27 أبريل 2020 على موقع واي باك مشين.

38. ^ خارطة الطريق / BBC نسخة محفوظة 07 مارس 2016 على موقع واي باك مشين.

39. ^ Report of the Secretary-General prepared pursuant to General Assembly resolution ES-10/10 (Report on Jenin) [مطلعة مكسورة] نسخة محفوظة 29 نوفمبر 2012 على موقع واي باك مشين.

40. ^ تقرير الأمر المنحلة - جنين نسخة محفوظة 4 ديسمبر 2012 Archive.is at "نسخة مؤرشفة". مؤرشف من الأصل في 29-11-2012. اطلع عليه بتاريخ 02-01-2009.

41. ^ إسرائيل ترتكب أكبر مذخنة في الأراضي الفلسطينية منذ عام 1967، قناة العربية، 27 ديسمبر 2008 نسخة محفوظة 04 مارس 2016 على موقع واي باك مشين.

## وصلات خارجية

- حكاية ثورة على يوتيوب
- قصة النكبة - وثائقي بعدة أجزاء على يوتيوب
- الجرح المفتوح 1967 - الجزء الأول على يوتيوب
- وثائقي في ضيافة البندقية - الجزء الأول على يوتيوب
- وثائقي جمهورية دلال - الجزء الأول على يوتيوب

فلسطين في الذاكرة

Sands of Sorrow - فيلم عن اللاجئين





[https://youtu.be/CIJ4iiQnv0I?si=C\\_1r4pCse7j58-5e](https://youtu.be/CIJ4iiQnv0I?si=C_1r4pCse7j58-5e)



<https://youtu.be/eTMRMX7Pw5U?si=KaxVj9vQ2scA9ATa>



تحذير عاجل!  
الى سكان قطاع غزة  
وجودكم شمالي وادي غزة يعرض حياتكم للخطر.  
كل من اختار ان لا يخلي من شمال القطاع الى الجنوب  
من وادي غزة، عن المسكن، سيتم تحذيره على انه  
من الرسالة الإسرائيلية  
Other-social media

سكان في غزة إنهم تلقوا تحذيراً جديداً من الجيش الإسرائيلي، بأمر بالتحرك من شمال القطاع إلى  
بها. التحذير أن "من يظل في مكانه قد يتم تحديد هويته على أنه متعاطف مع منظمة إرهابية".  
إشارة إسرائيلية إلى حركة حماس.  
مثل التحذير على منشورات عليها شعار الجيش الإسرائيلي منذ السبت، وعبر الهواتف المحمولة، في  
قطاع غزة.

## رسالة تحذير من جيش الاحتلال الصهيوني في 2023/10/22

• بوابة فلسطين

• بوابة الصراع العربي الإسرائيلي

• بوابة الشرق الأوسط

• نزاعات مرتبطة بالإسلام

## مقالاتي عن إعادة أعمار غزة

### 1. إعادة إعمار غزة .. والنجدة العراقية

أ. د. علي السلمي

بدأ العرب يتحدثون عن إعادة إعمار غزة منذ بداية الهجمة العدوانية الإسرائيلية يوم 28 ديسمبر 2008، وكان هذا الموضوع على قائمة اهتمامات القمة العربية في كل من الدوحة والكويت. ثم دعت مصر إلى اجتماع للدول الماخفة في شهر الشيخ انعقد منذ أيام وأعلن أن مجموع ما سوف تقدمه الدول المشاركة في الاجتماع سوف يبلغ 4.5 مليار دولار للعامين القادمين. ورغم عدم مشاركة إسرائيل في هذا المؤتمر، إلا أنها كانت الغائب الحاضر، فقد كان الجميع يتلمسون طريقهم إلى قضية مساعدة الفلسطينيين في غزة في الحدود الضيقة التي رسمها إسرائيل وجعلها شروطاً لموافقها - وهي المعنوية - على إعادة بناء ما هدمته ودمرت. والغريب أن أحداً من المشاركين في مؤتمر شهر الشيخ لم ينطرق إلى تحميل إسرائيل مسؤولية الدمار في غزة ومطالبها بحمل تكلفة إعادة بناء القطاع، بل كان الجميع ينمون عليها أن تقبل وتسمح بفتح المعابر وتيسير وصول المعونات ومطلبات التعمير إلى غزة التي تحملت السعودية والكويت الجانب الأكبر من تكلفتها!

#### أمور تثير العجب في قضية الإعمار

إنه مما يثير العجب أن نسمع الآن عن ملايين الدولارات التي وعد الماخون بتقديمها لإعادة إعمار غزة بعد أن أعلنت إسرائيل منفردة قرارها بوقف إطلاق النار وفي الموعد الذي حددته يوم الثامن عشر من يناير الماضي، وقد عجزوا جميعاً عن إجبار إسرائيل لوقف العدوان وإلزامها بقبول قرار مجلس الأمن رقم 1860 بالوقف الفوري لإطلاق النار. والذي يدفع إلى العجب أن الماخين من الدول العربية عرضوا تقديم الأموال من دون أن يشترطوا التزام إسرائيلاً بعدم تكرار العدوان على غزة، وبدأوا كأنهم يشترطون سلاماً مشروطاً تحكم إسرائيل في تحقيقه أو تقضه، كما يدون كأنهم يعتقدون عن عجزهم في صد عدوان إسرائيل وكبح أطماعها الاستيطانية وسلبها الوطن الفلسطيني بتلك الأموال التي وعدوا بدفعها.

إن الجانب الأكبر من تلك المليارات التي أعلن عنها في مؤتمر شرم الشيخ، يأتي من الدول العربية وهي التي امتثعت عن تقديم العون والمساعدة للفلسطينيين في غزة طوال الفترة منذ فازت حماس في الانتخابات التشريعية عام 2006 التزاماً منهم بالحصار الذي فرضه عليها الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد الأوروبي وإسرائيل. كما امتثعت تلك الدول العربية عن التعامل مع حكومة حماس حتى قبل استيلائها على السلطة وطردها عناصر فتح من غزة في 2007! لقد عانى الفلسطينيون معاناة شديدة بسبب الحصار الخانق على غزة منذ وصول حماس إلى السلطة، وبلغت خسائر الاقتصاد الفلسطيني عشرات المليارات من الدولارات من الدولارات من دون أن تفكر دولة عربية واحدة في القدر للتحسين من شدة تلك الأزمة القاتلة امثالاً للسيطرة والعنجهية الإسرائيلية الأمريكية، ولكنهم الآن يسارعون في التبرع بالمليارات حين سمحت لهم بذلك الولايات المتحدة الأمريكية ورئيسها إسرائيل!

### تساؤلات مشروعة

وتثير قضية المعونات من الدول الماخنة لإعادة إعمار غزة عدداً من التساؤلات نظرها وخاويل البحث لها عن إجابات:

**أولاً،** كيف ينسنى تحقيق أي عمل له معنى في إعادة إعمار غزة بينما إسرائيل تسيطر سيطرة كاملة على المعابر التي يمكن من خلالها أن تمر مواد البناء ومطلبات التعمير إلى القطاع. وفي نفس الوقت تعلن إسرائيل صراحة أنها سوف ترفض مراقبة صارمة على ما يمكن أن تسمح بدخوله إلى غزة، كما أنها تطالب الماخين من خلال الأمر المتخذة بتقديم قوائم تفصيلية لما سوف يتم إدخاله حتى تقرر السماح بما تشاء وترفض غيره، وقد يصل الأمر إلى ضرورة الحصول على موافقتها على مشروعات الإعمار كل مشروع على حدة. وفي جميع الأحوال تؤكد الدولة الصهيونية أنها لن تسمح بأي شيء تستفيد منه حركة حماس، وهو ذات الموقف الذي أعلنه وزير الخارجية الأمريكية في مؤتمر شرم الشيخ! لقد أعلن أولمرت رئيس حكومة تسيير الأعمال تعيين الوزير اسحق هرتز وج منسقاً لعمليات الإعمار مع الجهات الدولية وذلك وفق الشروط الإسرائيلية، وفي ذات الوقت لم نسمع أن الجانب العربي قد عين منسقاً يراقب كيف ستفق الأموال التي قدمها الدول العربية!

**ثانياً،** هل يستطيع الفلسطينيون الاطمئنان إلى صدق الماخين من الدول الغربية في تنفيذ وعودهم؟ ألا يثير القلق في جديدة الوعود الأوروبية تلك المواقف المعادية لحماس التي يعلنها الرئيس الفرنسي والمشاركة الألمانية ورؤساء



الوزراء البريطاني، والإيطالي، والإسباني، والشيكوي. لقد أعلن هؤلاء القادة الأوربيين أنهم على استعداد لإيفاد قوات وتقديم مساعدات تقنية متقدمة لمخ حاس من الحصول على أسلحة عبر الكفاح التي تربط غزة بمصر. إهم مصر ون على خنق حاس وإهاء وجودها، مثقفين في ذلك تماماً مع أمريكا وإسرائيل، وقد بادروا بزيارة إسرائيل عقب انهاء مؤتم شرم الشيخ ليطمئنا أولرت أن كل شيء تحت السيطرة وأنه لا أمل للعرب للمشاركة في لعبة إعمار غزة التي ستكون تحت السيطرة الغربية - أي الإسرائيلية -، وأن كل ما يملكه العرب هو تقديم الأموال من دون حتى أن يعلموا كيف سينم النصف فيها!

**ثالثاً،** كيف يمكن تفعيل قرارات المالحين بتقديم تبرعاتهم التي تقترب من خمس مليارات دولار، بينما لا توجد آية واضحة لنوصيل تلك الأموال إلى الفلسطينيين، بل وفي ضوء الالتزام الواضح منهم بأن دولاراً واحداً من تلك المليارات لن يصل إلى حاس وهي التي تحكم غزة فعلياً منذ يونيو 2007. لقد أعلن في مؤتم شرم الشيخ أن إعمار غزة سوف يتم وفقاً للخطة التي وضعها حكومة السلطة الفلسطينية في رام الله! ولا شك أنه أمر يثير الدهشة أن تتمكن وزارة التخطيط في حكومة سلام فياض من وضع خطة شاملة لإعادة تعمير غزة بينما تخصص معلوماتها عما جرى هناك فيما نقلته الفضائيات ووسائل الإعلام، ومن دون أن تتاح لخبراء تلك الوزارة زيارة غزة ومشاهدة ما جرى على الطبيعة، إلا أن تكون إسرائيل قد زودت السلطة بالمعلومات اللازمة لوضع خطة تفصيلية لإعادة بناء ما تم تدميره بواسطة الجيش الإسرائيلي!

**رابعاً،** كيف يمكن إعادة بناء البنية التحتية في غزة والمباني الحكومية ومسكن المواطنين ومرافق القطاع بينما إسرائيل لا تزال تواصل حصارها الخائق وقد لا كل يوم يزيد من الغارات التي تدمر وتقتل المواطنين والعالم يشهد تلك المأساة الملهمة من دون أي محاولة لفرض ما يسمونه الشرعية الدولية لإلزام إسرائيل المعنوية بوقف عدوانها والالتزام بما توافق العرب على تسمينه بالهدنة؟ ولعل الكلمة التي ألقاها وزير الخارجية البريطاني في مؤتم المالحين تعبر بقوة عن أهمية تهية الظروف المواتية لعملية الإعمار أن تتم وأن يخفي الفلسطينيون ثمارها، حين قال "نحن نريد أكثر من مجرد النعمد بتقديم المساعدة، بل يجب أن تجد تلك المساعدات طريقها إلى غزة وأن تنشر بالاستدامة، وإلا فإن أسطورة التعمير والتدمير سوف تستمر وتتكسر".

**خامساً،** إن قضية إعمار قطاع غزة لا يجب أن ينظر إليها باعتبارها عملية ترميم وتشيد مادي، بقدر ما يجب أن تكون عملية إعادة بناء الاقتصاد الوطني الفلسطيني وإحياء قدراته ومقوماته الصناعية والزراعية، ومنطلقات التنمية من مرافق وخدمات. كيف بالله ينم الحديث عن إعمار غزة في الوقت الذي تسيطر إسرائيل على مصادر الكهرباء والوقود التي تحتاجها القطاع لنسيير أمور الحياة اليومية للمواطنين، ناهيك عن احتياجات الأنشطة الاقتصادية؟ إن الإعمار الحقيقي هو التسليم لحقوق الشعب الفلسطيني أن تكون له دولته الموحدة المستقلة ذات السيادة الكاملة، واحترام اختياره الديمقراطي لمن يتحكمونه.

### **هل تنكر مأساة إعادة إعمار العراق؟**

إن قصة إعادة إعمار غزة تعيد إلى الأذهان قصة مشاهة لا تزال فصولها لم تنته حتى الآن. فقد قامت الولايات المتحدة الأمريكية بغزو العراق في مارس 2003 ونجحت في تدمير البنية الأساسية للعراق وتفكيك قواته المسلحة وإحداث الدمار بكافة مقومات الوطن العراقي، فضلاً عن تمزيق أوصال الوطن وإزكاء الخلافات والصراعات بين طوائف الشعب العراقي من مسلمين سنة وشيعة، وعرب وأكراد. وبعد أن أطمأنت أمريكا وحلفاؤها إلى إخماد التمرد الكامل للعراق، بدأ الحديث عن إعادة الإعمار الذي كان مجالاً لسلب أموال البترول العراقي وإهدارها من دون تحقيق إي إعمار له قيمة. وكما يؤكد تقرير "مكتب المحاسبة الحكومي" GAO الأمريكي والصادر في يناير 2008 أن الحكومة الأمريكية قدمت ما يزيد عن أربعين مليار دولار منذ 2003 لإعادة الإعمار، ولكن ما تحقق عن هذه المليارات من الدولارات هو محل شك.

وكما تجري الآن فيما يسمى التحالف الدولي لإعادة إعمار غزة، فقد جرى مثله بالنسبة للعراق حين عقد مؤتمر مدريد يومي 23 و24 أكتوبر 2003 بحضور ممثلين لأكثر من خمسة وعشرين دولة، وتم تجميع قبراهم لإعادة إعمار العراق ووضع تحت تصرف الأمر المنحلة والبنك الدولي لينويلا عمليات الصرف. وبرغم بعض النجاح الذي حققته الإدارة الدولية لعمليات إعادة الإعمار، إلا أن مشاكل كثيرة واجهتها منها الفساد الواسع النطاق، ونقص التمويل عن الوفاء بمنطلقات الإعمار، وقصور التنسيق بين مختلف الجهات والمنظمات الدولية من جهة وبين الجهات المحلية المشاركة في جهود الإعمار. لقد بدأت عملية إعمار العراق تحت سيطرة سلطة التحالف المؤقتة، ثم انتقلت إلى الحكومة العراقية بعد 28 يونيو 2004. وقد توزعت مسؤولية إدارة الأموال المخصصة لإعمار العراق بين الحكومة

العراقية [ المقابل لها سيكون السلطة الفلسطينية في حالة غزة]، وجهات غير حكومية، معدلة. كما ينهر إدارة الأموال الموضوعت تحت ولاية الأمر المتحدة عن طريق وكالاتها المختلفة مثل وكالة الصحة العالمية، اليونيسيف، وبرنامج الأمر المتحدة للشمية "اليونيدو".

وقد أوضحت هيئة الإذاعة البريطانية BBC عبر إذاعة راڤيو 4 يوم أول فبراير 2005 أن ما يقرب من 9 مليار دولار من أصل 20 مليار دولار تمثل حصيلة إيرادات البترول العراقي قد فقدت ولم يتمكن مراجعو الحسابات أن يحددوا كيف وأين أنفقت. واتجهت الشبهات إلى سلطة التحالف المؤقتة CPA التي لم تحسن إدارة تلك الأموال وشاب الفساد عملياً. وجاء في الخبر كتمثال على الفوضى والإهمال في حفظ أموال العراقيين، أن مفناًحاً لخزينة تحوي ملايين الدولارات وجد في حقيبة ملقاة في أحد مكاتب سلطة التحالف. كما يضرب مثال لحالات الفساد أن المقاولين كانوا يدفعون الرشاوى لأعضاء سلطة التحالف المؤقتة ويحصلون في المقابل على قيمة عقود لمشروعات وهمية لم تنفذ. ومن أهم صور الفساد في مشروعات إعادة إعمار العراق تلك العقود الهائلة التي حصلت عليها بالأمس المباشرة شركات المقاولات الأمريكية الكبرى مثل هالبرتون وبكيل. وقد أثبت مراجعو الحسابات في البنناجون أن هالبرتون قد حصلت على ما يزيد عن 263 مليون دولار في عمليات إعادة بناء البنية التحتية لحقول البترول العراقية. ويعتقد البعض أن تكلفة إعادة إعمار العراق كانت ستخفف بنسبة هائلة لو أسندت عقود المشروعات إلى شركات عراقية بدلاً عن الشركات الأمريكية! وفي تقرير BBC المشار إليه، أن الشركات الأمريكية اعادت تكوين شركات وهمية وإصدار فواتير مزورة بمطالبات ينهر الحصول عليها من أموال إعادة الإعمار وكان بعض المسؤولين في سلطة التحالف يحصلون على رشاوى تصل إلى مئات آلاف الدولارات.

إن إصرار الدول الغربية الماخفة على أن تكون السلطة الفلسطينية هي الطرف الفلسطيني في عمليات إعادة إعمار غزة، وموافقة الدول العربية على ذلك القرار، يذكرنا حين وافقت كل من فرنسا، ألمانيا، اليابان وهيئة المعونة الأمريكية في أوائل يوليو 2005 على تخصيص مبلغ 3 مليارات دولار للمساهمة في إعادة بناء غزة وأسند الإشراف عليها شيمون بيريز ومن الجانب الفلسطيني محمد دحلان الوزير في حكومة عباس آنذاك!!! وطبعي أن نتيجة تلك الجهود معروفة، فهل تتكرر القصة ذاتها مع مشروع إعادة إعمار غزة موديل 2009!

نشرت في صحيفة الوفد 2009/3/15

## 2. إعادة إعمار غزة.. وسليبات التجربة في العراق وأفغانستان!

أ.د. علي السلمي

استكمالا لحديث الأسبوع الماضي، أوضحت نتائج مؤتمر شرم الشيخ للمخين أن عمليات إعادة إعمار غزة سوف تنمر من خلال ترقبات تضعها الدول الغربية الماخمة والمنظمات الدولية وحلف الناتو، ولن يكون للمخين العرب أو للفلسطينيين دور فيها. ويهدد هذا الوضع المحمل بنكرار سليات التجربة العراقية في إعادة الإعمار التي قادتها ومولت جانباً منها الولايات المتحدة الأمريكية، وكذلك ما أصاب مشروعات إعادة البناء في أفغانستان من سليات. إذ بعد أن أطمأنت أمريكا وحلفاؤها إلى إنجاز الندمير الكامل للعراق مادياً ومعنوياً بعد غزو 2003 وما تلاه من عمليات المقاومة العراقية، بدأ الحديث عن إعادة الإعمار الذي كان مجالاً لسلب أموال البترول العراقي وإهدارها من دون تحقيق نتائج لها قيمة، وشابت عملياته كثير من صور الفساد والخراف. وكما يؤكّد تقرير "مكتب المحاسبة الحكومي" GAO الأمريكي والصادر في يناير 2008 أن الحكومة الأمريكية قدمت ما يزيد عن أربعين مليار دولار منذ 2003 لإعادة الإعمار، فضلاً عن مساهمة الحكومة العراقية بما يقرب من 24 مليار دولار، ولكن ما تحقق عن هذه المليارات من الدولارات هو محل شك.

وكما تجري الآن فيما يسمى التحالف الدولي لإعادة إعمار غزة، فقد جرى مثله بالنسبة للعراق حين عقد مؤتمر مدريد يومي 23 و24 أكتوبر 2003 بحضور ممثلين لأكثر من خمسة وعشرين دولة، وتمّ جمع قبر عاهلهم لإعادة إعمار العراق ووضع تحت تصرف الأمر المتحدة والبنك الدولي لينوليا عمليات الصرف. وبرغم بعض النجاح الذي حققته الإدارة الدولية لعمليات إعادة الإعمار، إلا أن مشاكل كثيرة واجهتها منها الفساد الواسع النطاق، ونقص التمويل عن الوفاء بمطلبات الإعمار، وقصور التنسيق بين مختلف الجهات والمنظمات الدولية من جهة، وبينها وبين الجهات المحلية المشاركة في جهود الإعمار من جهة أخرى. لقد بدأت عملية إعمار العراق تحت سيطرة سلطة التحالف المؤقتة، ثم انتقلت إلى الحكومة العراقية بعد 28 يونيو 2004. وقد توزعت مسؤولية إدارة الأموال المخصصة لإعمار العراق بين الحكومة العراقية [المقابل لها سيكون السلطة الفلسطينية في حالة غزة]، ومئات المقاولين ومقاولي الباطن التي فشلت الإدارة الأمريكية في حصص أعدادهم وبناء قاعدة معلومات عنهم.

وقد أوضحت هيئة الإذاعة البريطانية BBC عبر إذاعة راڊيو 4 يوم أول فبراير 2005 أن ما يقرب من 9 مليارات دولار من أصل 20 مليار دولار تمثل حصيلة إيرادات البترول العراقي في تلك السنة، قد فقدت ولم يتمكن مراجعو الحسابات أن يحددوا كيف وأين أفقت. واجهت الشبهات إلى سلطة التحالف المؤقتة CPA التي لم تحسن إدارة تلك الأموال وشاب الفساد عملياتها. كما جاء في التقرير أن الشركات الأمريكية اعادت تكوين شركات وهبته وإصدار فواتير مزورة بمطالبات مالية باهظة، ينم الحصول عليها من أموال إعادة الإعمار من دون وجه حق، وفي المقابل كان بعض المسؤولين في سلطة التحالف يحصلون على رشوى وصلت إلى مئات آلاف الدولارات تقديراً. وجاء في الخبر أن المقاولين كانوا يدفعون الرشوى لأعضاء سلطة التحالف المؤقتة ويحصلون في المقابل على قيمة عقود لمشروعات وهبته لم تنفذ.

ومن أهم صور الفساد في مشروعات إعادة إعمار العراق تلك العقود الهائلة التي حصلت عليها بالأمم المباشرة شركات المقاولات الأمريكية الكبرى مثل هاليبرتون التي حصلت بالأمم المباشرة على عقد قيمته 1.2 مليار دولار لإعادة تأهيل آبار البترول في جنوب العراق. وقد أثبت مراجعو الحسابات في البناتجون أن هاليبرتون قد حصلت على ما يزيد عن 263 مليون دولار من دون وجه حق، وأوضح تقرير "مكتب المحاسبة الحكومية" الأمريكي أن هاليبرتون قد ارتكبت كبراً من المخالفات من بينها المحاسبة على أتعاب مبالغ فيها عمداً ولا تتفق مع ما ترمي أعمالها، والمبالغة في تقدير نفقات عمليات إعادة تشغيل آبار البترول العراقي في جنوب العراق كما شاب عملياتها نقص في التقارير الخاصة بمناجعة نفقات العمليات والتأخير عن المواعيد المحددة للإجازة والامتناع عن التعاون مع المراجعين من مكتب المحاسبة الحكومية. ويعتقد مسؤولون في "مكتب المحاسبة الحكومية" أن تكلفة إعادة إعمار العراق كانت ستخفف بنسبة هائلة لو أسندت عقود المشروعات إلى شركات عراقية بدلاً عن الشركات الأمريكية!

وفي تقرير حديث أذاعته قناة CBS الأمريكية يوم 13 مارس الحالي أوضحت أن الفساد والفاقد والجشع، فضلاً عن سوء التخطيط وضعف الرقابة كلها عوامل ساهمت في سوء إدارة أموال دافعي الضرائب الأمريكيين التي بلغت أكثر من 100 مليار دولار منذ 2003 لدمر عملياتها في العراق وأفغانستان. وتقول القناة أن هناك 154 تحقيقاً تجري في اتهامات بالشوة وتضارب المصالح، وتوريد منتجات غير صالحة، وتزوير في عطاءات المقاولين. وقد عقدت "لجنة مراجعة

العقود في فترة الحرب" بالكونغرس الأمريكي أول اجتماع لها أمس الاثنين للاستماع إلى نتائج التحقيقات التي اسنمرت عاماً كاملاً حول حالات السرقة والفساد والتزوير في عمليات إعادة إعمار العراق! ويقول معلق القناة أن الولايات المتحدة حين غزت العراق في 2003 كانت تستهدف إنهاء الحرب في ستة أشهر، وها هي تسنم ستة أعوام بلا نهاية واضحة. وكان قتلين حكومة بوش أن إعادة إعمار العراق سوف ينكف 2 مليار دولار، وها هي الفاتورة تصل إلى 51 مليار دولار من دون تحقيق الغاية المرجوة!

وكانت قناة CBS قد أذاعت تقريراً ليلته الثاني من فبراير الماضي خلاصته أن ما حدث - وما يزال يحدث - من فساد وتبديد في عمليات إعادة إعمار العراق وهو ما يمثل كابوساً مزعجاً للإدارة الأمريكية، يكاد ينكسر تماماً في مشروعات إعادة بناء أفغانستان. وتحذر القناة في تقريرها، أنه إن لم ينه الغلب على الإجراءات البيروقراطية في إدارة مشروعات الإعمار، فإن عشرات المليارات من دولارات دافعي الضرائب الأمريكيين سوف يسنم إهدارها في أفغانستان. وكانت الحكومة الأمريكية قد خصصت ما يقرب من 30 مليار دولار لإعادة البناء في أفغانستان، إلا أنه وبرغم الدروس القاسية في التجربة العراقية، فإن ذات الأخطاء تنكسر مرة أخرى هنا في كابول. وينكر تقرير CBS نقلاً عن جنج كروز مسؤول متابعة إعمار العراق في الحكومة الأمريكية أن أسباب الفساد وإهدار الأموال تعود في الأساس إلى تعقد الإجراءات البيروقراطية وطول إجراءات التعاقد مع المقاولين، وضعف التعاون بين الإدارات الفدرالية المختلفة ذات الصلة بمشروعات الإعمار، وذلك كله فضلاً عن ضعف آليات المتابعة والإشراف على تنفيذ المشروعات ونقص كفاءة فرق الفنيين الذين يتولون استلام المشروعات من المقاولين.

والسؤال الذي يطرح نفسه بشدة، هل سننكسر سليات التجربتين العراقية والأفغانية في حالة غزة - برغم وجود حكومة في كل منهما - ؟ وهل لا تزال الدول العربية الملاحقة على استعداد للمغامرة بما يقرب من ملياري دولار من أموال شعوبها لتكون غنيمة سهلة لمحتري إعادة الإعمار الأمريكيين وأمثالهم، من دون أي ضمان لكيفية استخدامها لصالح أهل غزة ؟

2009

### 3. ولا يزال العدوان الإسرائيلي مستمراً !

برغم توقف إطلاق النار من القوات الإسرائيلية المعندية على شعب غزة المسلم، وبرغم امتياع العرب إلى هذه النتيجة التي رفعت عن كاهلهم أعباء البحث عن حل لوقف إطلاق النار وهم عاجزون تماماً، فإن قرار إسرائيل وقف العدوان وسحب قواتها من غزة لا يجب أبداً أن يؤخذ على أنه انتهاء للعدوان وعودة الأمور إلى ما كانت عليه. لا يمكن أن يهنأ العرب لهذا القرار الإسرائيلي فإنه مجرد خطوة مسومة على طريق تمكين إسرائيل من السيطرة الكاملة على مقدرات المنطقة جميعها وليس فقط غزة وأرض فلسطين السليبية. إن الهدف الإسرائيلي هو مصص أو لا وأخيراً، ولا يجب أن يغيب هذا الأمر عنا جميعاً شعباً ودولة.

ومن الجدير بالذكر أن إسرائيل تؤكد إصرارها دائماً على تأكيد أفرادها باقتناذ القرارات في علاقتها بالعرب. فقد اتخذت قرار الانسحاب الأحادي من غزة في 2005 منفردة، كما اتخذت منفردة قرارات العدوان عليها مرات عدة طوال الفترة منذ ذلك الانسحاب الأحادي وحتى العدوان الأخير في 27 ديسمبر 2008. وكذلك تجاهلت قرار مجلس الأمن رقم 1860 الداعي إلى وقف إطلاق النار والانسحاب حتى تخليد هي الانسحاب بقرار منفرد لوقف إطلاق النار قبل يومين فقط من موعد تنصيب الرئيس الأمريكي الجديد أوباما. وهكذا كانت إسرائيل دائماً في حرمها المستمرة ضد أهل فلسطين وضغطها المتواصل على كل من مصر والأردن واليمن وقبنا اتفاقيات سلام معها، وذلك حتى تظل دائماً صاحبة اليد العليا في توجيه علاقتها بتلك الدول.

#### قضية الأنفاق

ولعل استغلال إسرائيل لقضية الأنفاق بين سيناء وقطاع غزة دليل واضح على الأسلوب الإسرائيلي في الضغط والابتزاز لتحقيق مصالحها وأهدافها في المنطقة. وقد استغلت إسرائيل قصة الأنفاق لبنز مصر من خلال ضغطها على الولايات المتحدة لتقطع معونتها العسكرية عنها بدعوى أنها - أي مصر - لا تقوم بعمل حاسم لمنع تهريب الأسلحة من سيناء إلى غزة عبر الأنفاق. وفعلاً استجاب الكونجرس الأمريكي لتلك الضغوط وقرر تجريد مبلغ 100 مليون دولار من المعونة العسكرية لمصر في موازنته 2008 وذلك حتى تقدم وزيرة الخارجية في ذلك الوقت كوندوليزا رايس شهادة تفنح الكونجرس بأن مصر نجحت في وقف التهريب عبر تلك الأنفاق، فضلاً عن شطرين آخرين تستخدمهما واشنطن دائماً للضغط على مصر لتحقيق غايات لها، وهما التقدم في مجال استقلال القضاء ومنع تجاوزات الشرطة ضد المصريين.

ومما رفضت مصر هذا الموقف الأمريكي ووجهه الرئيس مبارك تهديداً لوزيرة الخارجية الإسرائيلية تسبي ليفني واصفاً إياها بأنها قد " تجاوزت الخط الأحمر معه" فقد عادت الولايات المتحدة للإفراج عن تلك المائة مليون دولار بموجب قرار من نائب وزير الدفاع جيمس ماثيس في 29 فبراير 2008، وذلك بعد حادثة اجنيح آلاف الفلسطينيين من غزة لمعبر رفح ودخولهم إلى مصر. كذلك يبدو أن قرار رفع الحظر عن المائة مليون دولار كان نتيجة وعد مصر بأنها سوف تخصص 25 مليون دولار من المعونة العسكرية الأمريكية للأمن الحدودي مع غزة.

ولعلنا نتوقف قليلاً عند قصة الاتفاقات لتحاول تبين أهداف إسرائيل من تكرار إثارها وهل هي فعلاً سبيل لتهدئة الأسلحة إلى حماس في غزة أم أنها تخدم أغراضاً أخرى؟ وقد بدأت إسرائيل في التركيز على قضية الاتفاقات منذ انسحابها من غزة في أغسطس 2005 بادعاء أن الأسلحة الثقيلة ينزهر بها إلى غزة عبر أفق سيناء مما يؤدي إلى زيادة القوة العسكرية لحركة حماس التي أحكمت سيطرتها على القطاع في يونيو 2007. وكانت إسرائيل دائماً ترد أن مصر لا تقوم بمراقبة الاتفاقات ومنع التهريب بالجدية المفترضة، وتضيف إسرائيل أن تلك الاتفاقات يتم استخدامها للتهريب أسلحة مضادة للدبابات، وصواريخ كاتيوشا، وصواريخ محمولة على الكفاف مضادة للطائرات وهي من الأسلحة التي استخدمها حزب الله ضد إسرائيل في حرب يوليو 2006.

وتعود قصة الاتفاقات إلى عام 1982 حين وافقت مصر على تقسيم مدينة رفح بموجب اتفاقية السلام بينها وبين إسرائيل الموقعة في 1979 وتم بموجب ذلك ضم الجزء الأكبر من رفح والأكثر سكاناً إلى قطاع غزة والتي كانت إسرائيل تحتلها في ذلك الوقت، وبقي الجزء الأصغر من رفح وهو ما يسمى الآن رفح المصرية ضمن حدود مصر. وكان شارون نائب رئيس الوزراء ووزير الدفاع الإسرائيلي في ذلك الوقت يطالب بضم كل رفح إلى الجانب الإسرائيلي حتى لا يصبح الجزء المصري منها وسيلة لنسب الإرهابيين وتهريب الأسلحة إلى غزة كما كان يدعي، وهو المطلب الذي رفضته مصر. وقد أشارت صحيفة نيويورك تايمز في مقال لمراسلها في المنطقة دافيد شيلر نشرت يوم 19 يناير 1982 إلى طلب إسرائيل تعديل الحدود بين مصر وغزة حتى تصبح رفح كلها في قبضة إسرائيل. وفي تقرير أعدته خدمات البحوث لأعضاء ولجان الكونغرس الأمريكي ما يشير إلى أن العائلات الفلسطينية التي انقسمت نتيجة تقسيم رفح هم أول من بدأ حفر الاتفاقات كوسيلة لتحقيق التواصل بين فروع العائلات التي تفرقت بين مصر وغزة نتيجة لتقسيم مدينة رفح! ويعضي التقرير في تصوير الموقف أن الاتفاقات بدأت تستخدم في تهريب السلع المدعومة من مصر لإعادة بيعها بأسعار



أعلى في غزة، وكذلك قرب الدولارات الأمريكية والسجائر والبريد وقطع غيار السيارات، وكما يقول التقرير فقد كانت المخدرات من بين ما ينثر قريبا.

ويقرر تقرير الكونجرس المنشور في فبراير 2008 أن إسرائيل بدأت تستشعر خطورة الأفاق في أعقاب الانقضاة الفلسطينية الأولى عام 1987. ومع بدأ الانقضاة الثانية في عام 2000 تعاونت إسرائيل ومصر والسلطة الفلسطينية في تعقب عمليات قرب الأسلحة إلى غزة. وقبل انسحابها من غزة في 2005 قامت إسرائيل بعمليات عديدة هدفها تدمير الأفاق لعل أشهرها عملية "قوس قزح" في 2004 والتي استخدمت فيها كاسحات مسلحة من نوع كاتر بلر 09 لهدم مئات المنازل التي يعتقد بأن الأفاق تخفي تحنها، وأدى ذلك إلى مصع عشرات الفلسطينيين المحجبن على هدم بيوتهم. وقد يكون من المنطقي تصور أن ارتفاع حركة قرب البضائع عبر أفاق سيناء كان نتيجة لحظر المعونات الدولية عن السلطة الفلسطينية لسماحها أن تشكل حماس الحكومة بعد فوزها في الانتخابات التشريعية عام 2006، وحلها لمشكلة الحصار الإسرائيلي الخائق على غزة بعد سيطرة حماس عليها في 2007. واستمرت إسرائيل تكيل الاتهامات إلى مصر بأنها تعلم كل شيء عن قرب الأسلحة، بل وتعلم من هم المهربين ولا تتخذ الإجراءات الواجبة لوقفهم. وفي ديسمبر 2007 بلغت حماقة الإسرائيلية ذروتها حين أعلنت وزيرة خارجيتها ليفني في شهادتها أمام إحدى لجان الكنيست أن "فشل مصر في حماية الحدود مع غزة هو مريع ويثير المشاكل ويدمر القدرة على التقدم في عملية السلام". وكما سبق أن أوضحنا نجحت إسرائيل نتيجة حملتها ضد مصر في حفر الكونجرس الأمريكي على تجميد مائة مليون دولار من المعونة العسكرية لعام 2008. وقد أثارت تصيحات وزيرة الخارجية الإسرائيلية وقرار الكونجرس الأمريكي غضب الرئيس مبارك الذي صرح مخاطباً إسرائيل قائلاً "إذا كنتم لا توافقون على طريقتنا في معالجة مسألة قرب الأسلحة، فأهلاً بكم لأداء العمل بأنفسكم"!!!

واستمر الخلاف المصري الإسرائيلي بشأن الحدود مع غزة، حيث طالبت مصر بتعديل مذكرة التفاهم الموقعة في سبتمبر 2005 لزيادة عدد قوة حرس الحدود المصرية التي قررتها تلك المذكرة وقوامها 750 جندياً مسلحين تسليحاً خفيفاً ومحدوداً. كذلك طلبت مصر حتى تعديل اتفاقية كامب دايفد ذاتها لتيسير إضافة فرقة أو فرقتين من القوات المصرية على الحدود مع غزة. وكان رد إسرائيل دوماً أنه على مصر أن تحسن استخدام القوة الحالية لحرس الحدود بدلاً

من طلب زيادة عددها . ومع ذلك فقد نشرت صحيفة جيزو اليربوست يوم 31 يناير 2008 أن محادثات نشطة تجري بين مصر وإسرائيل لزيادة عدد قواها على الحدود مع غزة!

### الدور الأمريكي في قصة الأفاق

وكعادتها في كل ما ينصل بدعم إسرائيل بلا حدود، مارست الولايات المتحدة الأمريكية دورها في تعزيز الموقف الإسرائيلي من قضية الحدود . وفي تقرير نشرته وسائل الإعلام الإسرائيلية ، فقد أوفدت أمريكا في نوفمبر 2007 اثنين من مساعدي كوندوليزا رايس لمعاينة منطقة الحدود المصرية مع غزة وتقييم مسألة الأفاق، وقد جاء في توصياتهما أن على أمريكا أن تزود مصر بوسائل تقنية متقدمة تساعد في الكشف عن الأفاق وتدميرها . كما أوصى المندوبان الأمريكيان بنيني فكرة سبق لإسرائيل اقتراحها بأن تقوم مصر بخفض قناة موازية للحدود، وأن ينربنا عوازل مانعة تصل أساساتها إلى أعماق بعيدة تحت الأرض، وأن تشارك مصر وإسرائيل والولايات المتحدة في تشكيل لجنة للأمن تتعامل مع جميع الأمور المتصلة بقضية النهرب وعبور الإرهابيين للحدود ومراقبة الحدود بشكل عام . ولكن إسرائيل اعترضت على تشكيل تلك اللجنة .

ومرة أخرى توفد الولايات المتحدة الأمريكية فريقاً من مهندسي الجيش الأمريكي إلى مصر في ديسمبر 2007 لتقديم المعونة الفنية والتدريب لمصر . وكانت تصفحات وزيرة الخارجية الأمريكية في ذلك الوقت أنها تعتقد بأن على مصر أن تبذل جهداً أكبر في قضية منع النهرب عبر الأفاق، وأنه رغم أن الولايات المتحدة استجابت لرغبة مصر الحصول على معونة فنية في هذا الصدد " إلا أن إرادة العمل مطلوبة أيضاً" ! وفي هذا الصدد صرح المبعوث الأمريكي إلى رفح عضو مجلس النواب سينف إسرائيل [لاحظ الاسم] بأنه مع تزويد مصر بالمعدات التي يستخدمها الجيش الأمريكي، ومع استمرار الدعم الفني الأمريكي، فإن ذلك سوف يكون فارقاً مما يؤدي إلى إغلاق موضوع الأفاق وبيع العودة إليه عند نفض المعونات الأمريكية لمصر في الفترة القادمة .

### وماذا عن معبر رفح؟

إن معبر رفح هو الوحيد الذي لا تسيطر عليه إسرائيل والذي يعتبر وسيلته أهل غزة الوحيدة للخروج منها والعودة إليها . ومن المعروف أن اتفاقية وقعت بين مصر وإسرائيل في 2005 لتظهير مراقبة المعبر بعد انسحاب إسرائيل من غزة . وعقب استيلاء حماس على السلطة في غزة، فقد ترددت الأنباء عن تعاون مصر وإسرائيل في غلق المعبر خاصة

بعد خطف الجندي الإسرائيلي جلعاد شاليط، ولم يكن المعبر يفتح إلا في حالات استثنائية. وحسب ما جاء في نشرة بعثة الاتحاد الأوروبي للمساعدة في تشغيل معبر رفح والمعروفة باسم EUBAM بتاريخ 15 يونيو 2007 أن المعبر قد تم إغلاقه مؤقتاً بالنظر إلى الحالة السياسية والأمنية في القطاع، وأنه رغم ذلك فإن بعثة المشرفين الأوروبيين سوف تظل في المنطقة حتى تتمكن من إعادة تشغيل المعبر بسرعة حال أن يقرر ذلك. وقد أوضحت إحصائيات تشغيل المعبر بأن أيام التشغيل طوال الفترة من 25 يونيو 2006 حتى 13 يونيو 2007 لم تتجاوز 83 يوماً فقط وأن عدد العابرين كان 165000 شخص.

وقد سمحت ص بفتح المعبر وعبور 2200 فلسطيني من غزة لأداء فريضة الحج في يناير 2008 مما أثار حفيظة كل من إسرائيل ومحمود عباس رئيس السلطة الفلسطينية مدعياً أن تصرف مصر يضعف موقف السلطة. وكانت مصر بالاتفاق مع إسرائيل قد سمحت في أوائل 2007 بعبور 500 من أنصار فتح للعودة عبر المعبر إلى غزة بعد حصولهم على تدريب في الولايات المتحدة الأمر يكتة كما يشاع. ثم كان اجنياح ما يزيد عن 200000 فلسطيني للمعبر يوم 23 يناير 2008 بترتيب من حكومة حماس وذلك بعد أسبوع من حصار إسرائيل كامل شل الحياة في غزة وحرمانها من الكهرباء والوقود والغذاء وكل احتياجات الناس الضرورية.

### أسئلة مهمة تبحث عن إجابات

لقد توقف العدوان الإسرائيلي على غزة ظاهرياً بعد أن اسنم ثلاثة وعشرين يوماً وأوقع ما يقرب من 1500 شهيد وما يزيد عن 4000 جريح ودمر آلاف المنازل وهدم البنية التحتية وأدى إلى تلويث البيئة بالآثار الناجمة عن غازات انبعتت من قنابل فسفورية وغيرها من متجرات محمته دولياً - إلا لاغراض النجدة في أهالي غزة ومن على شاكلتهم - وتوقعات كثير من الأطباء والمختصين بأن تلك القنابل مخضبة باليورانيوم مما سنظهم آثاره بعد فترات تطول أو تقص وتؤدي إلى إصابة الآلاف بأمراض سرطانية وأخرى غير معروفة.

إن توقف إطلاق النار لا يمثل حلاً للمشكلة، فما تزال القوات الإسرائيلية مرابطة على الحدود مع غزة، ولم تزل حالة الحصار على غزة كما هي فالمعابر مغلقة والطوق المضرب حول القطاع برأ وخراً وجواً لا يزال كما هو. ولا تزال البوارج الحربية الإسرائيلية تقصف غزة، وحالة الشنخ من الفلسطيني والافتسام بين الفصائل على حالها. كما أن تجاهل التعامل مع حكومة حماس في غزة لا يزال هو المسيطر على موقف إسرائيل والدول الأوروبية والولايات

المنحلة. وحتى مصر التي قدمت مبادرة وقف إطلاق النار وتقوم بدور الوساطة بين حماس وإسرائيل، فإن حصاراً مضروباً حول وفود حماس التي تأتي للقاهرة فلا يلتقاها سوى السيد/ عمر سليمان ولا تتاح لهم فرص اللقاء وزيار الخارجية أو غيره من المسؤولين، ناهيك عن أن يلتقوا بالرئيس.

وبغمر أن قمة الكويت دعت إلى المصالحة بين الفرقاء الفلسطينيين، إلا أن أحداً من أصحاب القمة لم يخطر له دعوة وفد من حماس للالتقاء بأعضاء القمة العربية وبدء مصالحة حقيقية مع وفد السلطة الفلسطينية التي شارك رئيسها في أعمال القمة برغم انهاء ولايتها الشرعية، قبل انعقادها بعشرة أيام.

وتثور أسئلة كثيرة تحتاج إلى إجابات أو لها هل تظل مشكلة معبر رفح هكذا من دون حل وتظل مصر وحدودها مع غزة معرضة للعدوان عليها كما حدث أثناء مجزرة غزة حين كانت الطائرات الإسرائيلية تغير على المنطقة الحدودية مع مصر وتلقي عليها أطنان المتفجرات مما أثار على سلامة كثير من المباني في رفح "المصرية" وأصاب مواطنيها بالذعر واضطر كثير منهم إلى هجر بيوتهم بعيداً عن رفح؟

وهل تظل إسرائيل تتصل وتجول في المنطقة كيف تشاء غير عابئة باتفاقات سلام ولا ترتيبات أمنية، وتعطي لنفسها الحق في ضرب الاتفاق أي وقت تريد، أو تعاود العدوان على غزة متى رأت أن هناك ما يهدد أمنها؟

وهل تبقى القضية الأصلية لفلسطين السليبية، منسية، وثأيتها بين محاولات لتصفيتها سياسياً أو عسكرياً، بينما أصحاب القضية وهم الفلسطينيون وكل العرب لاهون عنها بخلافهم وتشذهم وتعدونهم من الدوحة إلى الكويت من وراء بالرياض؟ وهل تبقى حياة أهل فلسطين والعرب جميعاً معلقة على مرضاء سيد البيت الأبيض سواء كان بوش أم أوباما أو غيره ممن سيأتون في مستقبل الأيام؟

وهل تجوز أن تبقى مليارات الدولارات التي وعدتها الحكام العرب لإعادة إعمار غزة معلقة على قرار إسرائيل حول كيف تصل هذه الأموال إلى القطاع؟ وهل تجوز أن تخسر حكومة حماس من إدارة عملية إعادة الإعمار بينما يكون حلف الأطلنطي هو المسيطر عليها؟

وثمة سؤال أخير، إذا كانت مجرمة الحرب ليفني تعلنها صريحة من بروكسل في لقاءها مع وزراء خارجية الاتحاد الأوروبي يوم الثاني والعشرين من يناير الحالي " أن إسرائيل لن تضع مصيرها في أيدي المصريين أو الأوربيين أو الأمريكين، فلماذا ترضى مصر أن تضع مصيرها بين أيدي الأوربيين والأمريكين والإسرائيليين؟؟؟

#### 4. التقرير..... والجريمة المزدوجة!

أقصد بالتقرير نتيجة عمل بعثة تقصي الحقائق التي شكلها مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة في شهر إبريل 2009 بناء على قرار أصدره في 12 يناير 2009 لتقصي الوضع في غزة بعد العدوان الإسرائيلي خلال الفترة من 27 ديسمبر 2008 حتى 18 يناير 2009. وقد صدر التقرير في 25 سبتمبر 2009 ورفح إلى مجلس حقوق الإنسان في 29 من نفس الشهر، وكانت البعثة برئاسة القاضي رينشارد جولدنسون القاضي السابق بالمحكمة الدستورية لجنوب إفريقيا، وعضوية كريستين تشينكن أساتذة القانون الدولي بكلية لندن للاقتصاد والعلوم السياسية، وهينا جيلاني المحامية لدى المحكمة العليا لباكستان، والعقيد ديزموند ترافيرس الضابط السابق بقوات الدفاع الأيرلندية. وكانت أهم نتائج التقرير تأكيد البعثة ارتكاب إسرائيل لجرائم حرب تفرض ضرورة أن يعرض تقريرها على مجلس حقوق الإنسان لرفعها إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة للنظر فيها، وكذلك أن يعرض على مجلس الأمن ومطالبتهم بتقديره رسمياً إلى مدعي المحكمة الجنائية الدولية.

أما الجريمة المزدوجة، فالشق الأول منها هو إقدام رئيس السلطة الفلسطينية محمود عباس على مطالبة مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة بتأجيل نظر التقرير والتصويت عليه حتى مارس 2010 وتقويت الفرصة على شعبه للحصول على إدانة دولية لجرائم إسرائيل وتقديم مجرمي الحرب الإسرائيليين إلى المحكمة الجنائية الدولية، ومن ثم نسف كل احتمالات المصالحة مع حماس والتي مرحبت بالتقرير وأدانت تصرف عباس ووصفته بالخيانة. أما الشق الثاني من الجريمة المزدوجة، فهو هذا الصمت الرسمي والإعلامي والتعنيف العام الذي فرضته النظر العربية الحاكمة، ووسائل الإعلام العربية على اختلافها في تعاملها مع التقرير. وقد كان المنصور أن تفتح صفحات الصحف وقنوات التلفزيون ومختلف وسائل الإعلام العربية لاستعراض التقرير وما انتهى إليه من توصيات كلها في مجملها إدانة لإسرائيل ووصفها بارتكاب جرائم حرب ضد الفلسطينيين بحجب عن ضحاياها على المحكمة الجنائية الدولية.

واللافت للنظر أن إسرائيل وكثير من الدول الغربية قد عارضت قرار تشكيل بعثة تقصي الحقائق بزعم أن مجلس حقوق الإنسان تخضع لسيطرة العرب والمناهضين لإسرائيل، كما امتنعت إسرائيل عن التعاون مع البعثة وعزفت عن جلسات الاستماع التي كانت البعثة تنوي تنفيذها في الضفة الغربية. كذلك يلفت النظر أن البعثة أصدرت نداءً دعت فيه

جميع المهنيين من أشخاص ومنظمات إلى تقدير المعلومات والوثائق ذات الصلة بالموضوع بغية مساعدتها في أداء مهمتها، وبرغم الضجة التي أثارها العديد من الأفراد والمنظمات العربية في أعقاب العدوان الإسرائيلي حول إعداد ملف بالجرائم الإسرائيلية بهدف النوصل إلى إدانة دولية لإسرائيل وجرائمها، إلا أننا لم نسمع عن جهة عربية مدنية أو حكومية استجابت إلى نداء بعثة جولدسون وقدمت لها ما لديها من أدلة إدانة لجرائم إسرائيل ضد أهل غزة والشعب الفلسطيني عامة في الأراضي المحتلة!

والآن دعونا نلقي نظرة سريعة على أهم ملامح ذلك التقرير التاريخي والاستنتاجات والنوصيات التي انتهى إليها لتدرك حجم الخسارة التي لحقت بالقضية الفلسطينية والدمار الذي أحدثه محمود عباس لحقوق الشعب الفلسطيني تخضوعه للضغط الإسرائيلي وموافقته على طلب تأجيل مناقشة التقرير في مجلس حقوق الإنسان، مما يدعونا إلى تصديق أن هذا الموقف المخزي جاء نتيجة تهديد إسرائيل بضرب مصالحه وأولاده وغيرهم من قيادات السلطة الفلسطينية في تعاملهم الاقتصادية مع إسرائيل، فضلاً عن تهديدها بفضح دور السلطة الفلسطينية في إمداد إسرائيل بمعلومات مهمة مساعدتها في ضرب غزة والعدوان عليها.

وقد بدأ التقرير بالتأكيد على أن مهمة البعثة هي "التحقيق في جميع انتهاكات قانون حقوق الإنسان الدولي والقانون الإنساني الدولي التي تكون قد ارتكبت في أي وقت في سياق العمليات العسكرية التي جرى القيام بها في غزة بين 27 ديسمبر 2008 وحتى 18 يناير 2009، وسواء ارتكبت قبل هذه العمليات أو أثناءها أو بعدها". كما أكدت البعثة أن الانتهاكات التي ارتكبتها إسرائيل في سياق عملياتها العسكرية كانت موضع دراسة من البعثة كونها تمثل قيوداً مفروضة على حقوق الإنسان والحريات. وقد أدان التقرير الحصار المفروض على قطاع غزة واعتبره نوعاً من العزل الاقتصادي والسياسي، مما خلق حالة طوارئ تضعف قدرات السكان وقدرات قطاعات الصحة والمياه وغيرها على الاستجابة لحالة الطوارئ الناشئة عن العمليات العسكرية. وأعلن التقرير أن إسرائيل ملزمة بموجب اتفاقية جنيف الرابعة بضمانة توريد المواد الغذائية واللوازم الطبية وغيرها للثلية الاحتياجات الإنسانية دون قيد من القيود.

وبالنسبة لهجمات القوات الإسرائيلية على المباني الحكومية وأفراد السلطات في قطاع غزة بما في ذلك الشرطة، فقد رفض التقرير الحجة الإسرائيلية بأن تلك المؤسسات السياسية والإدارية هي جزء من البنية الأساسية الإرهابية

لحماس، وأن الهجمات التي شنت على مبنى المجلس التشريعي والسجن الرئيسي بقطاع غزة تشكل هجمات منعملة على أهداف مدنية، وهي بذلك انتهاك لقاعدة القانون الإنساني الدولي العربي. كما أكد التقرير أن شرطة غزة هي هيئة مدنية مكلفة بإفاد القوانين، وبذلك لا قبل البعثة القول بأن أفراد الشرطة الذين قتلوا يوم 27 ديسمبر 2008 كانوا يضطلعون بدور مباشر في أعمال القتال، ومن ثم فهم لم يفقدوا حصانهم المدنية من الهجوم المباشر. وأكد التقرير أن البعثة لم تعثر على أدلة توحى بأن الجماعات المسلحة الفلسطينية قد وجهت المدنيين إلى مناطق كانت تُشن فيها هجمات أو أنها قد أجبرت المدنيين على البقاء بالقرب من أماكن الهجمات، كما أن الأحداث التي حدثت فيها البعثة لم تثبت استخدام المساجد لأغراض عسكرية أو كدروع لحماية أنشطة عسكرية، كما استبعدت البعثة في تقريرها أن تكون الجماعات المسلحة الفلسطينية قد باشرت أنشطة قتالية من منشآت الأمر المنعقدة التي استخدمت كملاجئ أثناء العمليات العسكرية، وهاجتها إسرائيل بوحشية بزعم أن مقاتلي حماس استخدموها لأغراض عسكرية. وبينت البعثة أن قصف مجمع المكاتب الميداني لوكالة الأمر المنعقدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى [الأونروا] يوم 15 يناير 2009 بالذخائر العالية الشجير وذخائر الفسفور الأبيض كان هجوماً خطيراً إلى أبعد الحدود نظرًا لاستخدامه، كما أدى لحوالي 600 - 700 شخص من المدنيين وجرم تشييه إسرائيل إلى الأخطار التي أحدثتها. كذلك خلصت البعثة إلى حدوث انتهاك للحظر المفروض على شن هجمات على المستشفيات المدنية، وأن سلوك القوات المسلحة الإسرائيلية في الهجوم على مواقع تخفي بها مدنيون يشكل خرقاً خطيراً لاتفاقية جنيف الرابعة من حيث القتل العمد والنسب عمدًا في إحداث معاناة كبيرة للأشخاص المحميين، وأن الاستهداف المباشر والقتل العسفي للمدنيين الفلسطينيين يشكل انتهاكاً للحق في الحياة. كذلك أدانت البعثة التدمير المنعمد للمباني المدنية والمنشآت الصناعية والبنية الأساسية في مجال إنتاج الغذاء والإمداد بالمياه.

وفي الختام جمل سريعاً أهم توصيات بعثة تقصي الحقائق والتي أكدت على ضرورة المحاسبة عن الانتهاكات الخطيرة للقانون الإنساني الدولي، وحق الفلسطينيين في الحصول على تعويضات لما أصابهم من عدوان وما ترتب عليه من أضرار. كذلك شملت توصيات البعثة ضرورة فك الحصار المفروض على قطاع غزة وتيسير عمليات التعمير، وأهمية حماية منظمات حقوق الإنسان والمدافعين عن حقوق الإنسان، ثم حثية متابعة توصيات البعثة حتى لا يلفها النسيان كما يحدث عادة في مثل تلك التقارير. وسوف نعود إلى تفصيل توصيات بعثة تقصي الحقائق واستقراء دلالاتها في مقال

الأسبوع القادم إن شاء الله، وإن كنا نؤكد في ختام مقال اليوم أن رفض عباس مناقشة تقرير البعثة أمام مجلس حقوق الإنسان وموافقته على تأجيل المناقشة وصمت الأنظمة العربية عن هذا الموقف، يضعهم جميعاً في خانة واحدة مع إسرائيل وتجعلهم مسؤولين مثلها تماماً عن جرائم الحرب التي ارتكبتها، ويؤهلهم للمثول أمام المحكمة الجنائية الدولية.

2009



الغارات الصهيونية على غزة (أكتوبر 2023)



## 5. الحرب على غزة..... شفاء من عقدة 1967!

من النظريات الإسرائيلية الشائعة في تفسير آثار حرب 1967 أنها كانت لهاتمة لمرحلة سابقة، وبداية عهد جديد في السياسة العربية. وحسب ما كتب مالكوم كير رئيس الجامعة الأمريكية في بيروت والذي قتل بالقرب من مكبته في الثامن عشر من يناير 1984 أن السياسة العربية لم تعد كما كانت قبل 1967، فقد كانت حرب الأيام الست في يونيو من ذلك العام بمثابة مباراة كارثية كتبت على العرب من دون اختيار، وتركت وراءها لاعبين معوقين ملدى الحياة وآخرين مثلكنهم المرارة من الهزيمة فنحولوا إلى أعداء تخارون بعضهم بعضاً بشراسته غير مسبوقة.

إن التاريخ يشهد أنه منذ 1948 وحتى 1967 لم تحاول دولة عربية واحدة بدء حرب مع إسرائيل، بل كانت الأخيرة هي دائماً البادئة بالعدوان كما ح 1948، اشترآهما مع الجلترا وغرنا في العدوان الثلاثي على مصر، ومن قبلها كانت الغارة الإسرائيلية التي قادها أرييل شارون في أكتوبر 1953 على قرية قبيه الأردنية وقتل فيها 69 من المدنيين وقر تدمير الجانب الأكبر من القرية، والعدوان على غزة فيما أطلقت عليه إسرائيل عملية الرمح الأسود في فبراير عام 1955 حين قتلت 38 من المواطنين المصريين والتي تقول المصادر الإسرائيلية أنه سبب حرجاً كبيراً للعبد الناص ودعاها إلى مراجعة سياسته نحو إسرائيل.

وفي الحادي عشر من ديسمبر 1955 شنت إسرائيل عدواناً على سوريا فيما أسمنه عملية أوراق الزيتون والتي أداها مجلس الأمن في قراره رقم 111 الصادر في 19 يناير 1956 والذي شجب الاعنداء الإسرائيلي كالعادة واعتبره مرداً غير مبرر على اعتراض زوارق بحرية سورية لتقطع من البحرية الإسرائيلية في بحيرة طبرية، كما اعتبره أنها كالاتفاق الهدنة الموقع بين سوريا وإسرائيل ودعا الأخيرة إلى الالتزام باتفاق الهدنة.

وأخيراً وقبل شهر قليلة من حرب 1967 قامت إسرائيل في 13 نوفمبر 1966 بالعدوان على موقع عسكري أردني وقتلت 15 جندياً وثلاثة مدنيين وهدمت 125 منزلاً باستخدام الديناميت، كل ذلك مرداً على ادعاءها مقتل ثلاثة جنود إسرائيليين في انفجار لغمر أرضي.

وهكذا كانت سياسة إسرائيل طوال تاريخها هو الردع والعدوان غير المبرر مراراً على أحداث عادية، حتى كانت حرب يونيو 1967. لقد عاشت النظر الحاكمة العربية، تحمل بخولة جديدة للحرب منذ هزيمة جيوشها مجتمعة من عصابات إسرائيل وإعلان الدولة الإسرائيلية في 15 مايو 1948، ولم يكن هناك ما درجوا بعدها على تسميته بعملية السلام! وقد انعكست الهزيمة على واقع الشعوب العربية، بنكيس الحكم العسكري حيث وقعت ثلاث انقلابات عسكرية في سوريا فيها منذ 1949، وقتل الملك عبد الله ملك الأردن في 1951، واستولى الضباط الأحرار على السلطة في مصر في يوليو 1952. وفي جميع تلك الانقلابات العسكرية والسياسية كان المنتقلون يوجهون اللوم الشديد للأظمة السابقة لفشلها في الحفاظ على أرض فلسطين ويعيرونها هزيمة 48، وكان وعدهم الأساسي لشعوبهم هو استرجاع فلسطين وإلقاء إسرائيل في البحر.

### وجاءت حرب 1967

وعلى العكس من هزيمة الجيوش العربية في 1948 التي ترتب عليها استيلاء العصابات الصهيونية على أغلب أراضي فلسطين وطردها ما يقرب من ثلاثة أرباع مليون فلسطيني وتحويلهم إلى لاجئين في المخيمات، فإن حرب 1967 نتج عنها فقدان الدول العربية الثلاثة التي خاضتها لأجزاء مهمة من أراضيها مع بقاء سكانها في مواطنهم، فظل المصريون من أهل سيناء تحت الاحتلال الإسرائيلي حتى تم تحريرها في حرب 1973، بينما استمر الفلسطينيون في غزة والضفة الغربية، والسوريون من سكان الجولان يعانون من ضراوة الاحتلال الإسرائيلي حتى اليوم.

لقد كانت 1967 بالأساس هزيمة لشعوب الدول التي خاضت الحرب مع استعمار نظم الحكم قوية على مواطنيها. ففي مصر استمر عبد الناصر في الحكم رغم إعلان استقالته ثم عودته إلى الحكم بعد مظاهرات 9 و10 يونيو، وفي سوريا تمكن قائد القوات الجوية وزير الدفاع حافظ الأسد من الاستيلاء على الحكم بعد عامين من ضياع الجولان، كما استمر الملك حسين في حكم الأردن بعد ضياع الضفة الغربية. ويعلق مالكوم كير على ذلك بقوله أن القادة في الدول العربية الثلاثة التي خسرت الحرب تمكنوا من البقاء والحكم مدى حياتهم ومنهم من خلفه ابنه.

ومغضي النظرية لقول أن النتيجة الأساسية لحرب 1967 أن نظم الحكم العربية قد تحولت عن فكرة الحرب لتحرير فلسطين وإعادة الأرض السليبة لأصحابها إلى الاهتمام بنكيس سلطاتها على شعوبها تاركة الفلسطينيين يخاضون قضيتهم بمفردهم.

ويعبر عن تلك النظرية مجموعة من الباحثين في تجمع " إستراتيجية الشرق الأوسط " بجامعة هارفارد الأمريكية المعروفة باسم MESH، وتركز مقولاتهم على أن النظر العربية بعد 1967 أصبحت أكثر برجائية وعلى استعداد لقبول إسرائيل كحقيقة واقعة بعد أن عملت الهزيمة على تقليص حماسها الزائد الذي كانت تغذيه أحلام القومية العربية وأفكار الناصرية والتي كانت آلام هزيمة 48 تشحنها بالرغبة في الانتقام. وبالنسبة لهؤلاء الباحثين، فإن حرب 1973 كانت استثناء من القاعدة الجديدة التي أزم العرب أنفسهم بها وهي ألا حرب مع إسرائيل وأن السلام هو خيارهم الإستراتيجي. ويعتقد هؤلاء المحللين المشايخين لإسرائيل أن هزيمة 67 لم تؤد إلى زعزعة نظم الحكم في الدول العربية بسبب توحيد الحكام وشعوبهم وخوفهم جميعاً من تكرار كارثة 48، وكان ما يزعجهم جميعاً تخيل أن يتحدوا القوات الإسرائيلية على مشارف القاهرة كما فعلت في 1973 أو في قلب عاصمة عربية كما فعلوا حين دخلت بيروت في 1982. لقد أصبحت ذكريات وكابوس 67 هي الثامر الضمني بين الحكام العرب وشعوبهم، وأصبح هناك نوع من النفاق مضمونه أن يتعهد الحكام في تجنب الحرب، وفي المقابل تبقى الشعوب ساكنة مسكينة لهم. وقد أوفى الحكام العرب بوعدهم لشعوبهم فجنحوا حرباً جديدة مع إسرائيل وسراحوا يقتعون أنفسهم وشعوبهم بفكرة السلام كخيار إستراتيجي، وصاروا يخوفونهم من كوارث الحروب ويمنونهم بما سوف يتحقق لهم من مرغد الحياة في ظل السلام!

ويبدو أن هذا السلوك المتوافق على تجنب الحرب كان سبباً في خفوت حركة القومية العربية وابتعاد الشعوب العربية عن أفكار الناصرية، إلا من بعض الدول التي لم تكن طرفاً في حرب 67 مثل العراق أيام حكم البعثيين وليبيا القذافي، وسراح الناس يبررون انصرافهم عن فكرة الحرب من أجل فلسطين بأنه يكفيهم ما أصابهم من ويلات الحرب من أجل فلسطين، وأن الفلسطينيين هم الذين فرطوا في أمراضهم وباعوها للصهاينة، وأن عليهم أن يسترجعوا ما فقدوه بجهودهم وأن يتخاربوا هم معكم ولا ينظروا أن يتخارب غيرهم من أجلهم. ويبدو أن هذا التحليل له قدر من الصحة، فلم تشهد السنوات من 1967 حرباً عربية ضد إسرائيل حتى كانت حرب 1973 والتي جاءت استثناء من فلسفة تجنب الحرب مع إسرائيل. وفي رأي محللين غربيين كان هدف مصر من شن حرب 1973 لم يكن غزو إسرائيل أو تحرير فلسطين، بل استعادة الأرض المحتلة في سيناء ومن ثم إنهاء الفرصة للانكفاء على نفسها وتركيز الاهتمام في قضاياها المحلية بعد أن تسليخ عن القضية الفلسطينية.

ويدرى محللون غير محايدين - ممن يروجون النظرية الإسرائيلية في تفسير حروبها ضد العرب - أنه، بينما وضعت حرب 67 نهاية لفكرة الصراع العربي الإسرائيلي، فإن حرب 73 تعتبر تكريساً لفكرة تجنب الحروب حيث كانت نيتها استعادة مصر سيناء مما يمكنها من الاسترخاء بعد ذلك وترك الإسرائيليين والفلسطينيين مخوضون حروبهم بعيداً عنها. وكذلك فعلت سوريا التي أكتفت من حرب 1973 بشرف المشاركة، رغم أنها لم تنجح في تحرير الجولان كما فعلت مصر والتي استكملت تحرير سيناء باستعادة طابا بعد تسع سنوات من انتهاء الحرب حين كسبت قضية النكسر الشهيرة في 1982. ويميل بعض المؤيدين لتلك الأفكار إلى تدكّر مقولة الرئيس السادات الشهيرة " أن حرب أكتوبر 1973 هي آخر الحروب!!"

### العدوان الإسرائيلي مخلص العرب من عقدة 67

مخطئ الإسرائيليون حين يعتقدون أن روح القتال قد ماتت عند العرب وأهم استكناؤنا لما يسمى عملية السلام التي لا تنتهي إلى شيء. ومخطئ قادة إسرائيل وصقور الحرب فيها إذ يتصورون أنهم أصبحوا القوة التي لا منازع لها في المنطقة يفعلون ما يشاؤون حينما يريدون من دون توقع مرد فعل مماثل من جانب الدول العربية. ويزيد خطأ إسرائيل أن تصور أنها قد افردت بالفلسطينيين المحصورين في غزة أو المكبلين بقيود الاحتلال والسلطة الوطنية في الضفة الغربية.

إن الأجيال الحالية من المواطنين العرب لم تشهد هزيمة 1967، بل أغلبهم يتفاخرون أنهم كمن جيل أكتوبر وهم محقون في ذلك. إن ذكريات نكبة 48 وما تلاها من هزائم متكررة نتيجة العدوان الإسرائيلي المنوحش قد اندثرت من أذهان ملايين العرب، ولم تبق في مخيلهم سوى صورة إسرائيل المعنوية التي تستخدم ترسانة أسلحة متفوقة وتقنيات عسكرية غاية في التقدم، وتساندها سياسة أمريكية لا تحظى تأييدها السافر لإسرائيل وفارسي دائماً في الحق العربي. لقد نجحت إسرائيل في بعث الروح العربية المدافعة عن حق العرب في الحياة الآمنة والمساندة للحق الفلسطيني وذلك بعدواها السافر على لبنان في 2000 وحربها غير المبررة على الجنوب اللبناني والندمير غير المسبوق لبيروت وأجزاء من لبنان في صيف 2006 وعدواها المسنم والمكسر على الفلسطينيين في غزة والضفة الغربية، فضلاً عن أطماعها في سيناء المصرية التي لا تحظى على أحد.

### الأشباح التي تخشاها الإسرائيليون

برغم التسوية والوحشية في اعتداءاتها الأخيرة على لبنان وغزة، فإن إسرائيل باتت تعيش حالة من الرعب الكامن تقس جانباً من تحولاتها السياسية في الفترة الأخيرة. فقد كشفت حربها ضد فرق المقاومة الإسلامية التابعة لحزب الله في صيف 2006 صورة بالغة القسوة لحجم المفاجئة التي اضطرت إسرائيل للاعتراف بها حين عجزت عن كسب حرب غير نظامية تخوضها مقاتلون يبحثون عن الشهادة. وأكد تقرير لجنة فينوجراد أن تلك الحرب كانت فرصة ضائعة حيث بدأت إسرائيل حرباً طويلة وانتهت بدون نص واضح، وأن منظمة شبه عسكرية وبضعة آلاف من المقاتلين قاوموا لعدة أسابيع أقوى جيش في الشرق الأوسط بمنح بسيطة جوية كاملة وميزات الجمر الكبير والتقنية العالية. وقد استمرت صواريخ حزب الله تنهال على مدن وبلدات إسرائيل طوال فترة الحرب ولم تفلح قوات جيش الدفاع الإسرائيلي في وقفها. كما فشلت العملية البرية التي قام بها الجيش الإسرائيلي في تحقيق مكاسب عسكرية. ولا تزال قوة حزب الله في لبنان وصواريخه، مثل شبحاً يخشاه الإسرائيليون. كذلك الحال مع الهجمة الإسرائيلية على غزة في الأيام الأخيرة من عام 2008 والتي توقفت بقرار من إسرائيل مع ملاحظة أن حركة حماس ظلت صامدة في موقفها ولم تطلب وقف إطلاق النار - على الأقل علانية - طوال فترة العدوان. وتبقى صواريخ القسام الشبح الثاني الذي يهدد ملايين الإسرائيليين.

ويتمثل الشبح الثالث أو الكابوس الأكبر لدى الإسرائيليين في احتمال نجاح حركة حماس في السيطرة على الضفة الغربية نتيجة ما اكتسبته من قوة معنوية على الأقل في صمودها ضد الهجمة الإسرائيلية الأخيرة، وبفضل الضعف الواضح للسلطة الفلسطينية وترشح موقف الرئيس محمود عباس الذي لا حول له ولا قوة في مواجهة الصلف الإسرائيلي وتعهداتها بإنشال سلسلة طويلة من مفاوضات معها وتجريدها إياه من أي فرصة يقدم نفسها للفلسطينيين كقائد يستطيع تحقيق حلم الدولة الفلسطينية المستقلة. إن سيطرة حماس على الضفة الغربية سنجعل مدناً إسرائيلية رئيسية ومطاراتها الدولي وكثيراً من النقاط الحساسة القريبة من الضفة الغربية هدفاً سهلاً للصواريخ الحسامية بأكثر ما كانت تستطيع انطلاقاً من غزة.

وعلى عكس ما حدث في أعقاب هزيمة 67 من ارتفاع نغمة الغرور الإسرائيلي وترديدتها لمقولة أنها تملك جيشاً لا يهزم قادراً على هزيمة الجيوش العربية مجتمعة، فإن الإسرائيليين الآن باتوا في فرع من صواريخ حزب الله في لبنان وكذلك هم يترددون رعباً من صواريخ القسام وجراد والكاتيوشا التي تنهمر عليهم من قطاع غزة.

إن سياسات إسرائيل ضد الفلسطينيين يراها كثير من المحللين الإسرائيليين كارثية، ضد مصالح الدولة العبرية، فقد أشعلت إسرائيل في العرب نار الغضب والرغبة في الانتقام، كما كشفت للعالم صورها الحقيقية كدولة أساسها العدوان بدلاً من صورة الدولة المعتدى عليها التي تخوّلها الأعداء المترصين لها من كل جانب. وإذا كان العرب قد تجنبوا الحرب لسنوات طويلة بفعل الخوف من قوة إسرائيلية تخيلوها لا تقهر، فإنهم قادرون الآن على صنع السلام باستثمار قوة وإقدام الملايين المنحصرين من ذكريات الهزائم في 48 و67، وتصعيد خوف الإسرائيليين من القوة العربية التي تمثلت في الانتصار المصري في 73 والصمود اللبناني في 2006 لبنان والفلسطيني في 2009/2008. إن على العرب استثمار النيامات الجديدة في إسرائيل التي ترى الخطر فيما تقوم به حكومتهم من عدوان على الفلسطينيين وتعتبره بدايةً لنهاية دولتهم. إن القناعة الجديدة لدى كثير من الإسرائيليين بدأت تركز على حقيقة أن الإقرار بحق الفلسطينيين في دولتهم المستقلة والعودة إلى حدود 1967 هو مفتاح حل جميع مظاهر الصراع العربي الإسرائيلي وأساس تحقيق السلام في المنطقة. فهل نرى في القريب موقفاً عربياً جديداً يرى السلام الخيار الأفضل الذي تفرضه القوة العربية والثقة بما تملكه الشعوب العربية من قدرات وطاقات لا قبل لإسرائيل بمواجهتها إذا أحسن القادة العرب توظيفها في إدارة الصراع؟

2009



## 6. العدوان الإسرائيلي على غزة . . وحنمية تنمية سيناء المصرية!

تحاول إسرائيل إيهام العالم أن عدوانها الهجمي على قطاع غزة إنما هو مرد على قيام عناصر من حركة حماس بإطلاق الصواريخ على البلدات والقرى الإسرائيلية المناخمة لحدود غزة، وأن حررها ضد غزة وأهلها هي استنصار للحرب - التي بدأها الرئيس الأمريكي بوش المنهية مدته إلى غير مرجعة - ضد ما أسماه "الإرهاب". وإسرائيل لهذا النموذج إنما تحاول إخفاء أهدافها الحقيقية والتي تتمثل في القضاء على الهوية الفلسطينية لقطاع غزة وإجبار أهلها على الفرار نازحين عبر الحدود المصرية إلى سيناء، ومن ثم فرض أمراً واقعاً طالما مُننه وهو تفريغ القضية الفلسطينية من أساسها، وتحويل الفلسطينيين مرة أخرى إلى مهاجرين ينازعون أهل بلدان عربية مجاورة حقوقهم في بلادهم ويمتلون باستنصار مصدر قلق وعدم الاستقرار كما هو الحال بالنسبة للبنان مثلاً.

لقد تواصلت الحرب الإسرائيلية على قطاع غزة حتى من قبل أن تسيطر عليه حركة حماس في يونيو 2007، فقد قامت إسرائيل بسلسلة من الهجمات على القطاع في 2004 وخاصة على منطقة رفح ومعسكرات اللاجئين حول غزة وقتلت سبعين من مقاتلي حماس، وفي 22 مارس 2004 قتلت إسرائيل قائد حركة حماس الشيخ أحمد ياسين بعد أداءه لصلاة الفجر، وفي 17 إبريل من نفس العام اغتالت إسرائيل الدكتور عبد العزيز الرنيسي خليفة الشيخ ياسين في قيادة حماس. وفي مايو من نفس العام قامت إسرائيل بعدة هجمات على القطاع نزع عنها قتل حوالي ثلاثين فلسطينياً وتدمير كبير لحى الزينونة. وفي الثامن عشر من مايو 2004 أطلقت إسرائيل عملية "قوس قزح" لضرب منطقة رفح الفلسطينية وتدمير الأنفاق التي تزعم أن الفلسطينيين يستخدمونها لتهرب الأسلحة، وقد قتلت القوات الإسرائيلية في هذه العملية أربعين عسكرياً واثنا عشر مدنياً من الفلسطينيين وهدمت ما بين 45 - 56 مبنى.

وكانت الهجمة الإسرائيلية على غزة في التاسع والعشرين من سبتمبر 2004 هي الأعنف والأكث وحشية والتي تبررها إسرائيل ظاهرياً بأنها تهدف إلى منع الفلسطينيين من إطلاق الصواريخ من شمال القطاع على المدن الإسرائيلية على الحدود مع غزة. ولكن الأهداف الحقيقية لتلك الهجمات المنكسرة هي تمكين إسرائيل من الاحتفاظ بسيطرتها الكاملة على الأراضي الفلسطينية في غزة والضفة الغربية، وما يتطلبه ذلك من إفراغ غزة من أهلها بإجبارهم على الهجرة إلى سيناء المصرية، وإجبار أهالي الضفة الغربية للجوء إلى الأردن. وتنفيذاً لخطة شارون بالانسحاب من غزة تم سحب القوات المسلحة وإزالة بعض المستوطنات من داخل القطاع، بينما استمرت إسرائيل منكممة في الحدود

والمعابر وأحكمت الحصار على غزة من البحر والجو، وأعطت لنفسها الحق في ضرب الإرهاب داخل القطاع في أي وقت.

والدليل على نوايا إسرائيل الخفية في تحويل قطاع غزة إلى منطقة طاردة لأهلها من الفلسطينيين ودفعهم للخروج إلى سيناء هو تكرار عدوها على القطاع بعد انسحابها منه في أغسطس 2005 حين أعدت على بيت حانون التي تعرضت كذلك إلى قدر كبير من التدمير على يد الجيش الإسرائيلي خلال سنوات الانتفاضة الثانية - أي قبل فوز حماس بالانتخابات التشريعية في 2006 - وجريف مساحات كبيرة من أراضيها الزراعية. ثم كان القصف الذي قامت به المدفعية الإسرائيلية في 8 نوفمبر 2006 والذي أحدث مجزرة وقع فيها 19 شهيد مدني منهم 13 من نفس العائلة فضلاً عن 40 جريح.

واسنم العدوان الإسرائيلي على غزة حتى فبراير 2008 حين وقعت محقة غزة وهي عملية إسرائيلية موسعة جرت على مدار خمسة أيام بدعوى القضاء على عناصر حركة حماس الذين يطلقون الصواريخ على الأراضي الإسرائيلية، والتي أعلنت مصادر إسرائيلية فور أنها ما أها كانت من حلة أولى، وأنه قد تكون هناك عمليات أخرى في القريب. وها قد جاءت المحقة الجديدة في ديسمبر 2008 لتؤكد اسنم إسرائيل على خطتها الرامية إلى القضاء على الوجود الفلسطيني في غزة ودفع الفلسطينيين إلى الفرار باتجاه سيناء المصرية عبر معبر رفح. وقد بلغ عدد الشهداء حتى ظهر الجمعة 2 يناير 428 قتيلًا وزاد عدد الجرحى عن 2200 ولا تزال العملية مستمرة حيث أكد المسؤولون الصهاينة عن نينهم لاسنم العدوان حتى أجل غير مسمى وصرحوا بأن العملية قد تستغرق وقتاً طويلاً.

وزيادة في الضغط على أهالي غزة، فقد بدأت إسرائيل حصاراً شاملاً على القطاع إثر سيطرة حركة حماس الكاملة عليه في شهر يونيو 2007، ويشمل ذلك منع أو تقنين دخول المحرقات والكثير من السلع وغلق المعابر التي تربط غزة بإسرائيل وكذا معبر رفح الذي يربطها بمصر ويعتبر المنفذ الوحيد لها إلى العالم الخارجي، كما هدمت مطار غزة الدولي وهو الوحيد في القطاع مما زاد شدة الحصار والمعاناة. كما يؤدي الحصار إلى منع الصيد في عمق البحر حيث تخدم إسرائيل مدى ستة أميال فقط من شواطئ غزة للصيد مع العلم أن معظم قطع السمك المهاجر يتواجد عادة على بعد عشرة أميال من الشاطئ.

ما يجري في غزة تهديد للأمن القومي المصري



وإن كان أجراء الدبلوماسية المصرية حيال الهجمة الإسرائيلية الحالية محل انتقاد من أطراف وطنية عديدة، فقد كانت مصر على وعي دائماً بأهداف إسرائيل ومدى تهديدها للأمن المصري بعد واتها على غزة ومماثلتها في الاعتراف بحق الفلسطينيين في دولهم المستقلة، ففي يوم 30 أغسطس 2005 وفي كلمته أمام المجلس التشريعي الفلسطيني بغزة، أكد اللواء عمر سليمان مدير المخابرات المصرية أن مصر قفت إلى جانب الفلسطينيين حتى إقامة الدولة الفلسطينية، وقال سليمان "إن الرئيس المصري حسني مبارك عهد لكم أن تظل أيدينا بأيديكم حتى تحرر كافة الأراضي الفلسطينية وحتى يرفع العلم الفلسطيني مراياكم خفاقة في الدولة الفلسطينية". وأضاف "لا أمن لنا وأنتهم مهددون ولا فرحة لنا وأنتهم تعاونون ولا اطمئنان لنا إلا باسترداد حقوقكم المشروعة بثوابها الوطنية".



**والثابت أن** اتجاه آلاف الفلسطينيين من أهل غزة للخروج الجماعي نحو مرفح المصرية، هو النتيجة الأساسية للعدوان الإسرائيلي المنكسر والوحشية التي تنهها غاراتها على القطاع فضلاً عن الحصار الخناق الذي يحرم أهل غزة من ضرورات الحياة. ففي الثاني والعشرين من يناير 2008 الماضي اندفع آلاف الفلسطينيين واجنحوا السور الفاصل بين الحدود المصرية وغزة عند معبر مرفح منطلقين نحو مرفح والعريش للحصول على احياناً جاتهم من مختلف السلع، وقد اشتركت عناصر من كتائب عز الدين القسام، الجناح المسلح لحركة المقاومة الإسلامية "حماس"، وألوية الناصر صلاح الدين، الذراع العسكرية للجناح المقاومة الشعبية، في نسف الجدار الحدودي. وقد مردد مسؤلون في حركة حماس أن الاجتياح الفلسطيني للأراضي المصرية هو نتيجة حتمية لاستمرار الحصار على القطاع، داعين مصر إلى الاستجابة بفتح معبر مرفح لكس حصار غزة. وقد نجحت إسرائيل، إلى جانب ضعف أداء الدبلوماسية المصرية، في جعل مصر مهمة في أعين العرب والفلسطينيين بأنها ضالعة في تعزيز الحصار على غزة برفضها فتح معبر مرفح ومنعها السماح بدخول الفلسطينيين إلى مصر إلا للحالات الحرجة والإنسانية. واستغلت حركة حماس هذا الموقف المصري لتعطيل نقل الجرحى في الهجوم الإسرائيلي الحالي واتهمت مصر بأنها هي التي تمنع مرورهم إلى الجانب المصري!

### سيناء المصرية هي المسهدفة

برغم وضوح الأهداف الإسرائيلية في جعل سيناء هي الأمل الذي يعلق به فلسطينيو غزة للخروج من الحصار الخناق والعدوان المستمر، فإن مصر للأسف لم تبت قدرماً كافياً من الاهتمام بقضية تنمية سيناء وجذب أعداد كافية من المصريين للعمل والإقامة لها حتى تكون درعاً واقياً لمصر ضد أي نزعات وأطماع من الغير. إن الخطر على أمن مصر يكمن في إبقاء سيناء بعيدة عن الاندماج في نسيج المجتمع المصري، وفي استمرار التعامل معها على أنها منطقة حدودية ذاتية تخضع في الأساس للسيطرة الأمنية مع غياب البعد الشموي الشامل اقتصادياً واجتماعياً وثقافياً.

إن نظرة سريعة على واقع سيناء يظهر الخطر الجسيم الذي يهددها، فهي شبه جزيرة صحراوية بين البحر المتوسط وخليج السويس وقناة السويس، تربط إفريقيا بآسيا عبر الحد المشترك مع فلسطين شرقاً. وتبلغ مساحة سيناء 60,088 كم<sup>2</sup> ويسكنها 380,000 نسمة، وتضم محافظتين هما محافظة شمال سيناء وعاصمتها "العريش" ومساحتها 28 ألف كم<sup>2</sup> ويسكنها حوالي 340 ألف مواطن، ومحافظة جنوب سيناء وعاصمتها "الطور" ومساحتها 33 ألف كم<sup>2</sup> تقريباً ويبلغ عدد سكانها حوالي 150 ألف مواطن. والغريب أن المحافظات القريبة من سيناء تكتظ بالسكان بينما تقتل مساحتها

كثيراً عن أي من محافظتي سيناء، فالإسماعيلية مثلاً يقطنها ما يقرب من 950 ألف مواطن بينما لا تزيد مساحتها عن 1442 كم<sup>2</sup>، وبورسعيد لا تزيد مساحتها عن 1300 كم<sup>2</sup> ويصل عدد سكانها إلى 570 ألف مواطن، وكذلك السويس التي تبلغ مساحتها 18 ألف كم<sup>2</sup> تقريباً - أي نصف مساحة جنوب سيناء تقريباً - يعيش بها 511 ألف مصري تقريباً. أما الإسكندرية ومساحتها لا تزيد عن 2679 كم<sup>2</sup> فيعيش بها أربعة ملايين مصري، ناهيك عن القاهرة التي تبلغ مساحتها 214 كم<sup>2</sup> يخش فيها ما يقرب من ثمانية ملايين مصري!

وبالرغم مما تتمتع به سيناء من موارد - فضلاً عن مساحتها الكبيرة - فإن الدولة قد تجاهلها تماماً وتحول "المشروع القومي لشمية سيناء" إلى ذكرى ينهر الحديث عنها عندما تطل موعد العيد الوطني لسيناء. ويتحصص الاهتمام بسيناء في جهاز تعمیر سيناء" التابع للجهاز المركزي للتعمير التابع لوزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، والذي يقول في موقعه على شبكة الإنترنت أنه يهدف إلى رفع الكثافة السكانية بسيناء إلى 3 مليون نسمة حتى عام 2017 من خلال تنفيذ مشروعات لتوفير مياه الشرب النقية وإنشاء شبكات صرف صحي وتطوير شبكة الطرق بسيناء وربطها بوادي النيل، فضلاً عن مشروعات نشر الخدمات. وللأسف على لا تبدو آثار تلك المشروعات على أرض الواقع، فقد تركزت جهود التنمية في جنوب سيناء وبصفة خاصة في شرم الشيخ ودهب ونويبع في مشروعات سياحية وفندقية للقطاع الخاص تنجم بالأساس إلى السائحين الأجانب وتتيح فرص عمل مؤقتة ترتبط بالمواسم السياحية وغالبية العاملين فيها من خارج سيناء. فالمواطن السينائي لا يجد له مكاناً في تلك المشروعات خاصة بعد التضيق الأمني على رحلات السفاري وغيرها من الأنشطة التي يجدها أبناء سيناء. وفي شمال سيناء توجد صناعة الاسمنت ونشاط سياحي وبدائية لنشاط تعليمي من خلال إنشاء جامعة خاصة في العريش.

وتفتقر منطقة وسط سيناء إلى أي أنشطة اقتصادية وهي تمثل ثغرة تهدد أمن المنطقة ومص، الأمر الذي يدعو البعض للمطالبة أن تتحول لمحافظة الثالثة في سيناء. ولعل الاضطرابات التي وقعت في تلك المنطقة في نوفمبر الماضي تشير إلى خطورة ترك الأمور على ما هي عليه من حيث الاقتصار على المعالجات الأمنية للمشكلات من دون النوجه نحو مشروع تنموي شامل لجميع مناطق سيناء. إن مشكلات كثيرة تعوق تنمية سيناء وتطويرها في مقدمتها تواضع الاستثمارات الحكومية الموجهة لسيناء، عكس ما تبديه الحكومة مثلاً من الاهتمام بشمية الصعيد، وطبيعة العلاقات المنوطة بين أهالي سيناء والأجهزة الأمنية فيها، وعدم قيد كبير من أبناء سيناء في سجلات المواليد، وضعف

الفرص المتاحة للتعليم والخدمات الصحية. وتبرز دائماً مشكلة عدم قدرة أهل سيناء على تملك الأمراض والعقارات التي في حوزتهم، كما تزيد معدلات الفقر بين مواطني سيناء وترتفع نسبة الأمية إلى بينهم. إن الواقع يشهد كما أوضحت صحيفة الجمهورية في افتتاحيتها يوم 30 إبريل 2006 " أن عجلة التنمية في سيناء لم تتطلق بالسرعة الواجبة ولم توثق ثمارها بالنسبة لأهالي سيناء في ظل نداءات من قفعة الصوت وإغراءات صارخة للمستثمرين ورجال الأعمال وهم بطبيعة الأمر من خارج المجتمع السينائي لاستثمار أرض سيناء وإقامة المشروعات التي لوحظت فيها غلبة الطابع السياحي وقصر عاتقها".

### خوطة شاملة لتنمية سيناء

إن حماية سيناء وأمن مصر القومي تخضع خطة شاملة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية تتعامل مع سيناء كلها وليس فقط بعض مناطقها الجنوبية، في شرم الشيخ ودهب ونويبع. مع العمل الجاد والحاسم لإزالة كافة أشكال التمييز ضد أبناء سيناء والنوقف عن اعتبارهم مواطنين من الدرجة الثانية، والسعي الدائب لإدماجهم في صلب المجتمع المصري وإلغاء عزلتهم عن الوادي، كذلك النوقف عن نعتهم بصفة " البدو" وكأنهم من جنسية أخرى وليسوا مصريين. كما ينبغي إشراك مواطني سيناء في عملية التنمية وإتاحة الفرص الكاملة لهم للتعبير عن توجهاتهم ورغباتهم وتنمية فرص المشاركة السياسية لممثليهم في المجالس التشريعية ومجالات العمل السياسي والاجتماعي في مصر كلها. وعلى الله قصد

السييل،

2009



## 7. العرب بعد الانتخابات الإسرائيلية؟

اهتمت وسائل الإعلام العربية اهتماماً ملحوظاً بالانتخابات الإسرائيلية، حتى أن بعض الفضائيات العربية قدمت برنامجاً حياً أسبوعياً إلى ما بعد منتصف ليلة إعلان نتائج الانتخابات ومراحت تنقل على الهواء خطابات ليفني ونشياهو. كما اهتم المحللون العرب بالتعليق على نتائج الانتخابات ومراحو يقدمون السيناريوهات المختلفة حول احتمالات تشكيل الحكومة الإسرائيلية الجديدة برئاسة ليفني أو نشياهو، وتباروا في الظهور أمام كاميرات الفضائيات والكتابة في الصحف والإذلاء بالنصائح على مدار الأيام السابقة على الانتخابات وما تلاها حتى الآن.

وعلى الصعيد السياسي طالعتنا الصحف بنصائح لرئيس السلطة الفلسطينية المنهية ولاينه محمود عباس يطالب فيها الحكومة الإسرائيلية الجديدة - حتى قبل أن يعرف من سيشكلها - بأن تفي بالالتزامات الدولية المتعلقة بمواصلته محادثات السلام [الأهرام 12 فبراير] وكأنه لا يعرف ما هي طبيعة إسرائيل المتقلبة دائماً على أي عهد أو اتفاقات، وكأنه أيضاً لا يدري ما آلت إليه عشرات الاجتماعات التي عقدها مع أولمرت من دون أي مردود. وكأنني برئيس السلطة الفلسطينية، يتغافل عن الحقيقة المرة أنه لا يستطيع مغادرة رام الله من دون الحصول على إذن من الحكومة الإسرائيلية، وكان هذا هو السبب المعلن لاعتذاره عن عدم حضور قمة الدوحة التي انعقدت قبل يومين من انعقاد قمة الكويت، ويومها صرح وزير الخارجية القطري أن قطر كان بإمكانها الحصول على هذا الإذن لو شاء أبو مازن الحضور!

وتقرأ أيضاً نصائحاً للمحدث الرسمي لرئاسة الجمهورية، سليمان عواد في صدر الصفحة الأولى من نفس عدد الأهرام يقول فيه: "مص لديها القدرة على التعامل مع أي حكومة إسرائيلية، تفرزها الانتخابات"، بينما تقرأ أن نتيجة تلك الانتخابات تسبب مشكلة لرئيس الولايات المتحدة الأمريكية الراجعي الرسمي للدولة العبرية، حيث أن حكومة يرأسها أو يشارك فيها المنشردون اليمينيون أمثال نشياهو وليبرمان فضلاً عن ليفني مهندسة الحرب الإجرامية على غزة، سوف يمثل عائقاً أمام الرئيس أوباما في التعامل مع إيران بإستراتيجية لا تقوم على العمل العسكري الذي تفضله إسرائيل وقد تلجأ إليه منفرجة من دون إذن أمريكا. كما أن هذه الحكومة الإسرائيلية المنشردة سوف تكون عقبة في الطريق الذي التزم به أوباما بشأن إقامة الدولة الفلسطينية المستقلة!

وقرأ أيضاً أن أحمد أبو الغيط وزير الخارجية المصري يؤكد في تصريح له من واشنطن، حسب رواية "الوفد" في عدد الجمعة 13 فبراير، أن "أية حكومة قادمة في إسرائيل يجب أن تعمل بخليقة مع مصر والسلطة الفلسطينية والمجتمع الدولي لتحقيق السلام القائم على إقامة دولة فلسطينية إلى جانب إسرائيل في أسرع وقت ممكن". والذي لم ينطرق إليه الوزير أبو الغيط هو توضيح الأسس التي يعتمد عليها في تقرير أن إسرائيل "تجيب عليها"، ولم يوضح سيادته ما الذي يملكه مصر أو السلطة الفلسطينية، أو المجتمع الدولي من وسائل الضغط حتى تخضع إسرائيل وتلتزم بتحقيق السلام؟ ألم يقرأ وزير خارجية مصر ما كتبه بامراك رافيد مراسل صحيفة هآرتس الإسرائيلية على موقعها الإلكتروني بتاريخ 30 يناير الماضي نقلاً عن المبعوث الأمريكي إلى الشرق الأوسط جورج ميتشل من أن عملية السلام في فلسطين تواجه عقبات كبيرة وأنه يتوقع مزيداً من التراجع فيها، وقد جاء هذا التفسير المنشأ بعد مباحثاته مع القادة الإسرائيليين والفلسطينيين من أجل تدعيم وقف إطلاق النار الهش بعد اثنين وعشرين يوماً من العدوان على غزة. وقال جورج ميتشل إن مواجهة الحالة الإنسانية المتردية في غزة تحت أولوية كبرى للإدارة الأمريكية برئاسة أوباما، ثم بعد ذلك يمكن النظر في بعث عملية السلام المتوقفة والتي خرجت عن مسارها بفعل الحرب على غزة. وفي لقاء ميتشل مع نتنياهو قبل أيام من الانتخابات الإسرائيلية، أكد الأخير ضرورة مواجهة التأثير الإيجابي السلبي في المنطقة حتى يمكن التقدم في مباحثات السلام مع السلطة الفلسطينية.

وإلى السياسة العرب الذين يأملون في حل القضية الفلسطينية على يد أوباما كما سبق لهم أن بنوا الأحلام على جورج بوش الابن، أقتل نص ما جاء في الصحيفة الصهيونية من حديث جورج ميتشل حين لقاءه بالسياسة الإسرائيليين من أن الإدارة الأمريكية الجديدة ملتزمة بأمن إسرائيل، وخريطة الطريق [التي لم ولن تقود إلى نهاية سوى الضياع]، وهي كذلك ملتزمة بخطاب جورج بوش في 2004 الذي أكد فيه عدم عودة اللاجئين الفلسطينيين إلى ديارهم في إسرائيل، وأن الحدود بين إسرائيل والسلطة الفلسطينية يجب أن تأخذ في الاعتبار الواقع على الأرض بمعنى بقاء المستوطنات الإسرائيلية في الضفة الغربية على حالها. وتختتم مراسل هآرتس بالتأكيد على ما ذكره شيمون بيريز رئيس الكيان الصهيوني بعد لقاءه ميتشل من أنه إذا كان هناك حديث عن ضغوط سنمارسها الولايات المتحدة الأمريكية على إسرائيل من أجل دفع عملية السلام، فإن إسرائيل هي التي سوف تضغط على الولايات المتحدة الأمريكية من أجل تحقيق السلام ومحاربة الإرهاب [طبعاً على الطريقة الإسرائيلية، وبما يتفق وأهدافها]!

## نظرة على النظام الانتخابي في إسرائيل

والغريب في الأمر أن الساسة والمحللين العرب الذين تكلموا في الشأن الانتخابي الإسرائيلي اهتموا بالجانب الإسرائيلي من المعادلة السياسية في صراعها مع العرب، ومراحوا يقدمون الآراء والتحليلات والأحكام حول الحالة الإسرائيلية. بينما لم ينطرق إلا نفر قليل من المحللين العرب للتذكير بالجانب العربي في المعادلة. فما حققته إسرائيل من مستوى متقدم في نظامها السياسي الديمقراطي لم تحظ بكثير من اهتمام الساسة العرب ليقارنوا بين الحالة الإسرائيلية وبين ما يجري عليه الحال في جميع الدول العربية، بلا استثناء. ولعل مراجعة سريعة لمقدمات الانتخابات الأخيرة في إسرائيل تكشف لنا عن أوجه التقدم الديمقراطي في إسرائيل عن العالم العربي. إذ دعا شيمون بيريز تسيبي ليفني لتشكيل ائتلاف حكومي جديد برئاسة عقب فوزها بزعامة حزب كاديما في سبتمبر 2008، إلا أنها فشلت في إيراد تحالفات تمكنها من تشكيل الحكومة، على الرغم من موافقة حزب العمل بزعامة إيهود باراك على الاشتراك فيها، نظراً لمواقف الأحزاب الدينية المشددة خاصة حزب شاس الذي يعارض أي حديث حول تقسيم القدس بين إسرائيل والفلسطينيين، ومن ثم اقترحت ليفني على بيريز الدعوة إلى انتخابات مبكرة. وقد وافق بيريز على هذه النوصية حين لم تقدم الكتل السياسية الأخرى في الكنيست باقتراح تشكيل حكومة بديلة. وحسب القانون الإسرائيلي لا بد من الاضطرار فترة تسعين يوماً قبل إجراء الانتخابات تظل فيها الحكومة القائمة برئاسة إيهود أولمرت في تسيير الأمور حتى تمت الانتخابات بالفعل يوم العاش من فبراير الحالي. وتجري الانتخابات للكنيست الإسرائيلي بطريقة القائمة الحزبية النسبية، حيث يكون التصويت للحزب وليس لأفراد القائمة، كما يجب أن يحقق الحزب نسبة 2% على الأقل من مجموع أصوات الناخبين حتى يحصل على مقاعد في الكنيست تتناسب مع مجموع الأصوات التي حصلت عليها قائمته، والتي يتم توزيعها باستخدام طريقة رياضية معروفة باسم عالم رياضيات بلجيكي هو فيكتور داهونديت D'Hondt.

وقد تنافس في الانتخابات الأخيرة ثلاثة وأربعون حزباً. وكانت لجنة الانتخابات المركزية قررت استبعاد حزبين عربيين هما "الجمع الوطني الديمقراطي" و"القائمة العربية الموحدة" حيث ألها لا يعترفان بإسرائيل كدولة يهودية، وكان قد سبق استبعادها أيضاً في انتخابات 2003، ولكنهما حصلتا على حكم من المحكمة العليا سمح لهما بدخول تلك الانتخابات، ثم عادت المحكمة العليا وأصدرت حكماً في 21 يناير 2009 بإلغاء قرار لجنة الانتخابات بعدم قبول

قائمة كل من الحزبين. وقد حصل النجبع الوطني الديمقراطي على ثلاثة مقاعد بينما حصلت القائمة العربية الموحدة على أربعة مقاعد.

وأيا كان رئيس الحكومة الإسرائيلية القادمة، فإنه ليس مطلق السراح يفعل ما يشاء، ولكنه مقيد بمواقف حزبه والقاهبات مع الأحزاب المشاركة في الائتلاف الحكومي، كما أنه مقيد بالوعود التي قطعها على نفسه للناخبين، وأولاً وقبل كل شيء. هو مقيد بنظام انتخابي وقانون أساسي للدولة العبرية يجعله باستمرار تحت طائلة المحاسبة والمواخظة، وهو وضع لا يوجد له مثيل في أي بلد عربي، فالحاكم العربي منحصر من أي قيود ولا يخضع لمساءلة قانونية أو برلمانية من أي نوع!!!

### الواقع العربي محزن

يمكن بتليل من الأمل اكتشاف أن طريق المحادثات والمفاوضات من أجل تحقيق السلام في فلسطين وإقامة الدولة الفلسطينية الموعودة قد اعترضه عقبة كبرى تمنع من السير فيه لفترة استمرار الحكومة الإسرائيلية الجديدة على الأقل. وكما جاء في تقرير نشرته صحيفة كريستيان ساينس مونيتور في الرابع من فبراير الحالي أن جورج ميشل بعد عودته من زيارة إسرائيل والأمراض الفلسطينية بات مقتنعاً أن حل الدولتين الفلسطينية والإسرائيلية أصبح خارج نطاق الخدمة ولم يعد في الواقع أحد البدائل التي يمكن التعمول عليها في حل المشكلة الفلسطينية.

من جانب آخر، لا تزال مسألة اتفاق الهدنة وتثبيت وقف إطلاق النار وفق المبادرة المصرية تراوح مكانها ومع انتهاء الانتخابات الإسرائيلية وتأكد تشكيل حكومة يمينية متشددة، يصبح احتمال وفاء إسرائيل بإبرام الاتفاق محل كبير من الشك. وفي نفس الوقت، لا تزال حماس تنغني بانصار لا يراه سواها، ولا تزال الفصائل الفلسطينية تتحدث عن الوفاق الوطني فيما بينها وتحقيق الوحدة الفلسطينية وكأنه منتهى تمنن لها على الوسيط المصري الساعي إلى تسهيل لقاء فلسطيني في الثاني والعشرين من فبراير الحالي. ولا يزال ما يفرق السياسة والحكام العرب أكثر مما يجمعهم برغم المصالح التي تمت في قمة الكويت في يناير الماضي والتي لم تقدم الجهود من أجل تفعيلها ولا شبر واحد. وما يزال أمين عام الجامعة العربية يحاول لشمس وأب الصدح وغير ذلك من النعيرات الشهيرة في القاموس السياسي العربي من دون طائل، وقد قتل عن الرجل أنه مشائم ويفكر في الاستقالة إن لم يتغير الحال، وما أظنه سينغير إلا بإصرار الشعوب العربية على التغيير الديمقراطي، وحينها سنخضع إسرائيل - أياً كان حكامها - لإرادة السلام.



## 8. إسرائيل... وأسطورة القوة التي لا تقهر!

في مقال الأسبوع الماضي ضاقت المساحة عن طرح مجموعة من النساء والرجال التي تدور في ذهن كل مصري وعربي حول العدوان الإسرائيلي ومستقبل الوضع في غزة، وبالأساس كانت النساء والرجال كلها تدور حول مستقبل منطقتنا التي نعيش فيها في ظل عدوان إسرائيل الطاغوي ضد إخواننا في فلسطين وتصلبها في فرض رؤيتها بما يتفق ومصالحها ضاريتها بعرض الحائض قرارات مجلس الأمن ومبادرات القمة العربية وجهود الوسطاء، فضلاً عن تهديدها المستمر لأمن واستقرار الوطن العربي ومستقبله.

إن قراءة الموقف تدلنا على أن توقف إطلاق النار في غزة لم يحل المشكلة، فما تزال القوات الإسرائيلية مرابطة على حدودها مع القطاع، ولم تزال حالة الحصار على أهل غزة كما هي، فالمعابر مغلقة والطوق المضرب حولها برأ وخراً وجواً لا يزال كما هو. ولا تزال البوابج الحربية الإسرائيلية تقصف غزة، والنوخل في مناطقها ينكسر برغم وقف إطلاق النار، ناهيك عن كل ما يجري في الضفة الغربية من انتهاكات واعتقالات للمواطنين بينما السلطة الفلسطينية لا تحرك ساكناً وهي بلا حول ولا قوة. كذلك فإن حالة النشاز في فلسطين والافتقار بين الفصائل ما تزال على حالها ومع كل ما تبذره مصر في هذا السبيل فلا يبدو أن الصورة ستتحسن عما قريب.

ومما يزيد في تعقد الموقف ما تبديه كثير من الدول العربية - ومنها مصر - والاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة الأمريكية من تجاهل ورفض التعامل مع حكومة حماس في غزة، فضلاً عن الموقف الإسرائيلي المبدئي من إنكار الشرعية وحماس والنصير على إبعادها عن الساحة تماماً سواء بالحرب أو بالحصار. ومصر التي قدمت مبادرة وقف إطلاق النار وتقوم بدور الوساطة بين حماس وإسرائيل كما تدعى حواراً بين الفصائل الفلسطينية، بغية حفزهم لإقرار مصالحة وطنية، لا تعترف بحكومة حماس وتعتبرها انقلاباً على الشرعية التي ترى أن محمود عباس هو ممثلاً.

وبرغم أن قمة الكويت دعت إلى المصالحة بين الفرقاء الفلسطينيين، إلا أن أحداً لم يخطئ له دعوة وفد من حماس للالتقاء بأعضاء القمة العربية وبدء مصالحة حقيقية مع وفد السلطة الفلسطينية التي شارك رئيسها في أعمال القمة برغم انتهاء ولايتها الشرعية قبل انعقادها بعشرة أيام. من جانب آخر، لا تزال حماس تعلن عن انتصار لا يراه سواها، وتعتبر أن آلاف الشهداء والمصابين والمهددين بالموت نتيجة آثار القنابل الفوسفورية الإسرائيلية هم جميعاً ثمناً رخيصاً لقاء استمرار سيطرتها على حكم غزة الشهيدة.

وعلى الجانب الآخر، جاء باراك أوباما رئيساً للولايات المتحدة الأمر بكية ليخيب آمال الحكام العرب - حتى الآن على الأقل - الذين نموا أن يكون البطل المنتقد الذي سيعيد الحق لأصحابه وينص لقضية فلسطين السليبية، فقد صمت طوال العدوان الوحشي على غزة طوال ثلاثة وعشرين يوماً، ثم كان التأكيد الوحيد في خطاباته بعد تنصيبه رئيساً هو الالتزام بأمن إسرائيل!

### والنساء ولات كثيرة وملحة

في مثل الموقف الحالي الذي ينسر بالغموض إلى حد بعيد وتتداخل فيه أطراف متعددة كل منها له مصالحه الخاصة، ويريد توظيف المأساة الفلسطينية لخدمة تلك المصالح، تتور أسئلة كثيرة تحتاج إلى إجابات، وأول تلك النساء ولات هو هل حقيقة أن إسرائيل لا تزال هي القوة التي لا تقهر في المنطقة؟ وهل كذب على العرب أن يظلوا في موقف الانظار لما تسمح به الإرادة الإسرائيلية المنصبة، وأن يكون كل دورهم هو تقديم التنازلات والمبادرات من أجل إرضاء إسرائيل وهي ترفض وتتنج؟ وهل تظل القضية الفلسطينية معلقة على إرادة وتدخلات قوى دولية من دون أن يكون للفلسطينيين والعرب عموماً دور في حلها بما يعيد لهم حقوقهم المشروعة؟

وهل تظل مشكلة قطاع غزة محصورة في فتح أو غلق معبر رفح، وهل تبقى مصر وحدودها مع غزة معرضة للعدوان عليها كما حدث أثناء مجزرة غزة حين كانت الطائرات الإسرائيلية تغير على المنطقة الحدودية مع مصر وتلقي عليها أطنان المشجرات مما أثار على سلامة كثير من المباني في رفح "المصرية" وأصاب مواطنيها بالذعر واضطر كثير منهم إلى هجر بيوتهم بعيداً عن رفح؟

وهل تظل إسرائيل تصول وتجول في المنطقة كيف تشاء غير عابئة باتفاقات سلام ولا ترتيبات أمنية، وتعطي لنفسها الحق في ضرب الأفاق في أي وقت تريد، أو تعاود العدوان على غزة متى رأت أن هناك ما يهدد أمنها؟ وهل تبقى القضية الأصلية لفلسطين السليبية، منسية وثائرة بين محاولات لتصفيتها سياسياً أو عسكرياً، بينما أصحاب القضية وهم الفلسطينيون وكل العرب لاهون عنها بخلافاتهم وتشذهم وتعددهم من الدوحة إلى الكويت من وراء الرياض؟

وهل تبقى حياة أهل فلسطين والعرب جميعاً معلقة على مرضاء سيد البيت الأبيض سواء كان بوش أم أوباما أو غيره ممن سيأتون في مستقبل الأيام؟

وهل يجوز أن تبقى مليارات الدولارات التي وعدتها الحكام العرب لإعادة إعمار غزة معلقة على قرار إسرائيل حول كيف تصل هذه الأموال إلى القطاع؟ وهل يجوز أن يحرم الفلسطينيون سواء حماس غزة أو فتح رام الله من إدارة عملية إعادة الإعمار بينما يكون حلف الأطلنطي هو المسيطر عليها؟

وثمة سؤال أخير، إذا كانت مجرمة الحرب ليفني تعلنها صرخة من بروكسل في لقاءها مع وزراء خارجية الاتحاد الأوروبي يوم الثاني والعشرين من يناير الحالي " أن إسرائيل لن تضع مصيرها في أيدي المصريين أو الأوربيين أو الأمريكين، فلماذا يرضى العرب أن يضعوا مصائرهم بين أيدي الأوربيين والأمريكين والإسرائيليين؟؟؟

### بناء القدرة الذاتية المصرية هي الحل

دعونا نناقش شئنا أمر أينا أن مصر هي مفتاح حل القضية الفلسطينية، بل وحل كل قضايا ومشكلات العالم العربي. ودعونا نناقش أيضاً أن أي ضعف أو وهن يصيب الموقف المصري يترتب عليه تفكك الموقف العربي كله وضياح قدرة العرب - وفي مقدمتهم الفلسطينيين - في مواجهة قوى الشر والعدوان ممثلة في إسرائيل ونواياها المعلنة والمخفية في فرض سيطرتها على كامل المنطقة من النيل إلى الفرات، بل وزعزعة الموقف المصري بضرب مصالح مصر في القارة الإفريقية، والتآمر على تشويه علاقاتها بالولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا.

وثمة مسألة مهمة تجب التوافق عليها بين العرب، القادة منهم قبل الشعوب، هي أن ما درجوا على إعلانه والنمسه به من "السلام هو الخيار الإستراتيجي" قد أفقدنا ورقة حيوية في الصراع مع إسرائيل. ولا أعني بذلك دعوة إلى الحرب، بل كل ما أريد التأكيد عليه أن أي تفاوض أو حوار سياسي بحري مع عدو مغضب يفقد كثيراً من فعاليته، إذا تخلى صاحب الحق منذ البداية عن وسيلة مهمة قد يحتاج أن يستخدمها كورقة ضغط ضد الطرف المغضب، ناهيك عما تحدثه تلك المقولة من تخفيض سقف الحركة وتفكيك مواقف القوى الوطنية في دول المواجهة وحتى بين الدول الصديقة التي تريد المساعدة في دعم الموقف العربي.

ولعلنا نناقش كذلك على أن مصدر قوة الموقف الإسرائيلي يعود في جانب كبير منه ليس فقط لاعتمادها على الدعم الأمريكي غير المحدود والمساندة الأوروبية المستمرة، ولكن هناك مصدر مهم للقوة الإسرائيلية لا ينبغي أن نتغافل عنه هو ما تملكه إسرائيل من القوة العسكرية والعلمية والتقنية والاقتصادية، فضلاً عن نظام سياسي ينسهر بدرجة عالية من الديمقراطية تفقدتها معظم إن لم يكن جميع نظم الحكم العربية. أضف إلى ذلك أن إسرائيل لم

تتنازل أبداً عن خيار الحرب ولم تذهب إلى ما ذهبت إليه الدول العربية من استبعاد هذا الخيار. إن العرب بنسليمهم بلا مقاومة لخيار السلام الذي لا يخرمه إسرائيل قد أغفلوا عنصراً محورياً في أي صراع وهو حشد القوى وتوجيه الطاقات البشرية والعلمية والاقتصادية لمواجهة احتمالات جديلي يمكن أن يضطررنا إليه في يوم من الأيام وهو الاستناد إلى القوة المسلحة لحسم مخاض المفاوضات الممتدة إلى ما لا نهاية. ولنا في حرب أكتوبر - رمضان - المجيدة خير مثل يدلنا كيف أن تلك الحرب كانت آية مهمة لحركتك القضية من سباحتها وإعادة تدوير المصريين أولاً والعالم ثانياً أن القوة هي السلاح الماضي لتحقيق السلام.

ولا أظن أن القادة العرب لم يدركوا المعنى الجليل في قول الحق تبارك وتعالى "وأعدوا لهم ما استطعتم من قوة ومن رباط الخيل ترهبون به عدو الله وعدوكم"، وقوله سبحانه وتعالى " وإن جنحوا للسلم فاجنح لها وتوكل على الله"، فنراهم قد جنحوا للسلم بينما عدوهم وعدو الله لم يتجنح لهم.

و نحن لا نقصد حشد القوة والإعداد للحرب الحديث عن القوة العسكرية، فحسب، بل إن مصادر القوة وأشكال الحروب متعددة. فالقوة العلمية والاقتصادية وحشد طاقات المجتمع المدني وتوجيهها جميعاً للثوق في مجالات الإنتاج وتطوير المجتمع وبناء القدرات الذاتية للأوطان، كلها مظاهر لحشد وتجهيز القوى الوطنية لا تقل في أهميتها عن تطوير القدرات العسكرية وتكوين الجيوش النظامية.

إن تطوير نظم التعليم وتحسين جودة المؤسسات والبرامج والتقنيات التعليمية هي أساس جوهري في بناء قوة الدول. كما أن تنظيم المجتمع والقضاء على مصادر الفساد والسلبية والعشوائية ورفع المستوى الثقافي العام للمواطنين يضيف طاقات جوهريّة للوطن بما يضيف قوة تفاوضية هائلة تجعل المفاوضات مع المعندين متوازنة، ينحصر فيها لأصحاب الحقوق مقاومة ما يفرض عليهم من ضغوط وينجحون في تحرير أوطانهم بكفاءة قد لا تقل عما يمكن تحقيقه بالحرب والندمير. إن القوة تحمي السلام ولن يتمكن العرب من الحصول على السلام العادل الذي ينشدونه من دون حشد مصادر قوتهم الاقتصادية، والعلمية، والثقافية، والإيمانية.

**هل ما تزال إسرائيل هي القوة الأعظم في المنطقة؟**

لقد كانت إسرائيل تروج لمقولة أنها تملك جيشاً لا يقهر قادر على هزيمة الجيوش العربية مجتمعة كما حدث في 1948 و1967. وكانت بدايات تلك القوة العسكرية الإسرائيلية في العصابات المسلحة وأهباها "الهاجاناه"، ثم تطورت بعد

حرب فلسطين 1948 لتشمل جيش الدفاع الإسرائيلي وسلاح الجو وقوات البحرية، وأصبحت تتعاون مع جهازي المخابرات الموساد والشاباك. وتطبق إسرائيل نظاماً لتجنيد الشباب الذكور لمدة ثلاثة أعوام والإناث لمدة عامين، وبعد الانتهاء من فترة الخدمة العسكرية الإجبارية ينضم المخدمون إلى قوات الاحتياط ويؤدون تدريبات منعقدة سنوياً حتى بلوغهم سن الأربعين، ويقدر عدد أفراد الجيش النظامي نحو 168000 يساند هم حوالي 408000 من جنود الاحتياط، ويعنى عرب إسرائيل - ماعدا الدرور - ورجال الدين من الخدمة العسكرية، ومن ثم ينضمون إلى " نظام الخدمة العامة" منضمناً برامج للخدمة في المستشفيات والمدارس وغيرها من مجالات الخدمة الاجتماعية. وفي مجال رصد القوة العسكرية الإسرائيلية كتب دافيد وود في 2002 أن إسرائيل تستطيع تحريك 19 فرقة من القوات على الأرض مقارنة بثلاثة عشر فرقة تستطيع أمريكا حشدتها في المنطقة. وأن طائرات F-15 وF-16 الإسرائيلية تستطيع القيام بثلاثة آلاف طلعة يوميا مقارنة بألف وسنمائة طلعة تستطيعها القوات الجوية الأمريكية في المنطقة. وبشكل عام يؤكد الإسرائيليون أنهم يستطيعون الآن القيام بأي عمليات عسكرية من دون انظار أن تهب أمريكا لتجديتها كما كان الحال في السابق.

واسنم العرب لسنوات طويلة متأثرين بوهم الجيش الإسرائيلي الذي لا يقهر حتى كان النص المصري في حرب رمضان 1973 بما مثله من عبقرية عسكرية في عبور قناة السويس وإزالة سد بارليف، ثم انتصار المقاومة اللبنانية واضطرار الجيش الإسرائيلي للانسحاب من لبنان عام 2005، ثم الأداء المتميز لحزب الله في صد العدوان الإسرائيلي على لبنان في 2006، وأخيراً الصمود التاريخي لشعب غزة الأعزل في مواجهة عدوان إسرائيل في ديسمبر 2008. وفي جميع تلك المعارك تأكد للعرب أن الجيش الإسرائيلي يمكن هزيمته وأن أدوات المقاومة قادرة على شل قدراته رغم تجهيزه بأحدث تقنيات الحرب وتريسانة الأسلحة الأمريكية. إن فشل آلة الحرب الإسرائيلية المنكسر وإخفاقها في تحقيق الغايات السياسية التي تريد إسرائيل تشيها على أرض الواقع يثبت أن الانتصارات الحاسمة في الحروب الحديثة لا تتحقق بضخامة الجيوش وكم الأسلحة، ولكنها تنوقف على إرادة المقاومة والرغبة في النص عند الشعوب وإرادة المقاومة عند القادة والحكام. ولعل ما نطق به جون بولتون سفير الولايات المتحدة الأمريكية لدى الأمم المتحدة السابق [ 2006-2005 ] في تعليقه على أداء إسرائيل في غزة ولها الأخيرة ضد غزة يؤكد هذه النتيجة حين قال " أن إسرائيل يجب أن تفعل ضد حماس بأفضل مما فعلت ضد حزب الله، إذ أنه ببساطة، إن مجرد بقاء حماس سيجعلها تبدو وكأنها انتصرت

- وهو ما يجهل كل الدمار الذي أحدثته إسرائيل. إنه بدون نتائج عسكرية حاسمة، سيكون دور الدبلوماسية ثانوياً". كما يؤكد كثير من المراقبين أن القوة العسكرية لإسرائيل لم تؤدي إلى تحسين مركزها الإستراتيجي، وأن قدرتها على بناء إستراتيجيات فعالة قد تراجعت منذ السبعينيات وأضح ذلك القصور الإستراتيجي في غزة ولبنان عام 1982 الذي فضح انغماسها في أوهايم إستراتيجية لا تستطيع تحقيقها على أرض الواقع. وعلى الصعيد الاقتصادي تعتبر إسرائيل وفق المصادر الغربية واحدة من أكثر البلاد المتقدمة اقتصادياً وصناعياً في منطقة جنوب غرب آسيا. ويقدر الناتج القومي الإجمالي في 2007 بما يقرب من 233 مليار دولار أمريكي، وهي بذلك في المركز الرابع والأربعين على مستوى العالم. كما يصل الدخل الفردي إلى 33299 دولار وهو ما يمثل المركز الثاني والعشرين عالمياً، وتسجيلاً لتفوقها الاقتصادي فقد تمت دعوتها لعضوية منظمة التنمية الاقتصادية والتعاون OECD في نفس العام. ورغم ذلك فإن الاقتصاد الإسرائيلي مرشح للدخول في أزمات شديدة خاصة في 2009، وفي ذلك يقول دافيد بودت المدين العام السابق لوزارة المالية الإسرائيلية "أن إسرائيل لم تشهد بعد قمة الأزمة الاقتصادية والمنوَّح أن يكون عام 2009 شديد البرودة وعماماً غير سعيد". وينوَّح انخفاض الصادرات الإسرائيلية ومن ثم اضطراب كبير من الشركات لإغلاق مصانعها وتسريح أعداد كبيرة من العمال، وأن الاستهلاك العام سينخفض مما يؤدي إلى انخفاض مستوى جودة الحياة.

وفي المجال العلمي فقد حققت الجامعات الإسرائيلية مراكز متقدمة في قائمة أفضل 500 جامعة في العالم، وتحتل إسرائيل المركز الثالث عالمياً في عدد المواطنين الحاصلين على درجات جامعية إذ يبلغون 20% من السكان، كما كانت هجرة أكثر من مليون يهودي من الاتحاد السوفيتي إلى إسرائيل في أعوام السنينيات من القرن الماضي سبباً مهماً في نهضة قطاع التكنولوجيا العالية حيث كان 40% منهم من خريجي الجامعات. كذلك حصل أربعة علماء إسرائيليين على جائزة نوبل. ومع ذلك فقد فشلت هذه السنوات العلمية والتكنولوجية العالية في تحقيق التفوق العسكري الإسرائيلي على القوات المصرية في حرب 1973 ومقاتلي حزب الله في 2006 والمجاهدين الفلسطينيين عبر الانتفاضة الأولى والثانية ثم في مجزرة غزة 2008. ومحصلة القول، إن إسرائيل ليست هي القوة الأعظم في المنطقة، ويمكن لمصر والعرب أن يواجهوا صلبها وعدواها بمواقف أكثر حزماً وتحققوا في مواجهتها مراكز إستراتيجية أكثر تقدماً لو أخذوا بأسباب القوة وبناء قدراتهم الذاتية، وخلصوا من الميل لتقديم الشازلات بلا مقابل.

2009

## 9. حكومة الحرب في إسرائيل.. وخيار السلام العربي!

لقد أنتجت الانتخابات الإسرائيلية حكومة يمينية منطرفة، ينكر أعضاؤها حقوق الفلسطينيين في أرضهم ووطنهم، ويؤمنون باستخدام القوة لإجبار العرب على قبول الشروط الإسرائيلية، رافضين في ذات الوقت حل الدولتين الفلسطينية والإسرائيلية، وهو الحل الذي خدس به بوش الابن القادة العرب ومسؤولي السلطة الفلسطينية طوال السنوات الماضية. وأعضاء الوزارة الإسرائيلية الجديدة يرفضون الوجود العربي في غزة والضفة الغربية، ويؤكدون ضرورة طرد عرب 1948 من إسرائيل ويصرون على أن يتسرع هؤلاء العرب على الولاء لدولة إسرائيل حتى يسمح لهم بالبقاء فيها.

لقد انتهت لعبة التفاوض بين نشياهو وليفني من أجل تشكيل الحكومة، واخص الأمر في ائتلاف ضيق من الأحزاب اليمينية والدينية، يتكون من الليكود وحزب إسرائيل بيتنا بزعامته الإرهابي ليرمان وحزب العمل الذي فقد مكانته بين الناخبين الإسرائيليين وحقق أقل عدد من مقاعد الكنيست في تاريخه. كما تضم الحكومة الائتلافية عناصر من حزب شاس وحزب البيت اليهودي وهما من الأحزاب الدينية المنطرفة. وهكذا اتضحت الهوية اليمينية المنطرفة لتلك الحكومة ورفضها التام لفكرة السلام بداية من رفض ليرمان ما دعت إليه قمة أنابوليس وانتهاءً بتصل نشياهو من حل الدولتين، وتأكيد الاخياز للمسئولين المنطرفين. إن الأمر المقطوع به الآن أن حكومة الحرب الإسرائيلية سوف تعلق المفاوضات مع الفلسطينيين، وسوف تباش النوسع في إقامة المستوطنات في الأراضي الفلسطينية، وهي أمور سوف تحفز عمليات المقاومة الفلسطينية وتعيد جو الحرب والعدوان مرة أخرى إلى الأرض الفلسطينية، ناهيك عن تهديد لبنان وسوريا.

ودعونا نقرأ الخطوط العريضة لبرنامج الحكومة الجديدة كما جاء على الموقع الرسمي لوزارة الخارجية الإسرائيلية على شبكة الإنترنت. يأتي على قمة أولويات الحكومة الجديدة تكريس الأمن القومي وإشعار المواطنين بالأمن الشخصي من خلال مكافحة العنف والإرهاب بصرامة وحزم، وهو ما يعني في المنطق الإسرائيلي الضرب بقوة ووحشية في العمق الفلسطيني والعدوان الوحشي لنجفيف منابع المقاومة الفلسطينية التي يسمونها في إسرائيل "إرهاب". ويضيف برنامج حكومة الإرهاب الإسرائيلية أن الحكومة "سنضع قضية استقدام اليهود إلى البلاد واسياعهم على رأس اهتمامها وتعمل بخزم لزيادة معدلات القادمين الجدد من جميع دول العالم"، فأين سيقوم هؤلاء المستقدمين

سوى في مستوطنات على أرض فلسطينية، وكيف سيفتح لهم الأمان إلا يقتل الفلسطينيين وتدمير مدنها واقتلاع مزارعهم وسلبهم مقومات الحياة. ثم تجاهر برنامج إعلان الحرب للحكومة الجديدة بأنها ستعمل على "صيانة الطابع اليهودي للدولة وتراث الشعب اليهودي كما أنها ستعامل باحترام جميع الديانات والأعراف والتقاليد لأبناء الطوائف المختلفة القاطنين في البلاد نمشياً مع التيمر الواردة في ميثاق الاستقلال"، ولا شك أن الفقرة الأولى من تلك العبارة تلغي تماماً فقرة احترام الديانات والأعراف لغير اليهود المقيمين في إسرائيل، ويؤكد هذا التفسير ما يدعو إليه ليبرمان وأنصاره من طرد العرب من إسرائيل، فهم يريدونها دولة يهودية خالصة! وحين يعرض برنامج الحكومة الجديدة لقضية السلام نجد عبارة جوفاء تقول بأن "الحكومة ستدفع العملية السياسية إلى الأمام وتعمل على المضي قدماً نحو السلام مع جميع جيراننا مع صيانة المصالح الأمنية والناخرخية والوطنية لدولة إسرائيل". وتلك العبارة الجوفاء لا يساندنها الواقع العملي والمؤشرات الأولى لعمل تلك الحكومة.

ويزداد الأمر وضوحاً عند تأمل الشكيلة الوزارية الجديدة إذ نجد اختلافات مهمة عن حكومة أولمرت، فرييس الوزراء نسيها هو في نفس الوقت وزير الإستراتيجية الاقتصادية والوزير المكلف بشؤون المتقاعدين، ووزير الصحة. كما تقرر الحكومة منصب النائب الأول لرئيس الوزراء ووزير الشؤون الإستراتيجية. كما استحدثت منصب نائب رئيس الوزراء ووزير دولة مسعول عن الأجهزة الاستخباراتية، وقد استحدثت وزارة مستقلة للاستيعاب بعد أن كانت ضمن وزارة تطوير منطقتي النقب والجليل مما يؤكد الاتجاه الحكومي نحو فتح أبواب الهجرة لليهود من مختلف أنحاء العالم. وتأكيداً للنوجه نحو قويد الدولة، ضمت الحكومة الجديدة وزارة مستقلة للشؤون الدينية، بعد أن كان ينو لها في حكومة أولمرت وزير في ديوان رئيس الوزراء مسعول عن المجالس الدينية. وفي حفل استلامه أعمال وزارة الخارجية أفصح الإرهابي ليبرمان، الذي سبق له أن هدّد بتدمير السد العالي وأساء إلى الرئيس مبارك بوقاحة مشاهية، عن توجهاته الحقيقية حين يقول أنه من الصعب عليه أن يسمي الصومال دولة بكامل معنى الكلمة، كذلك نجد من الصعب حتى تسمية دولة مثل العراق دولة بكامل معنى الكلمة. وهو يطالب بتغيير سلم أفضليات المجتمع الدولي، طبعاً ليتفق مع رؤيته إسرائيل وأهدافها. فهو ينكس أن النزاع العربي - الإسرائيلي يشكل اليوم تهديداً على العالم ويرى ذلك بمثابة هروب من الواقع، فهو يرى أن المشاكل الحقيقية هي الناشئة من باكستان، أفغانستان، إيران والعراق. والرجل لا تخفي كراهيته لكلمة السلام ويقول إن قرديدها عشرات المرات في اليوم



لن يقرب السلام، ويعني على حكومتي شارون وأولمرت ألها قاما في رأيها خطوات بعيدة المدى منمثلة في خطة الانفصال [الانسحاب الإسرائيلي الأحادي من غزة] التي نفذها شارون، ومشاركة حكومة أولمرت في مؤتمر أنابوليس. وليبرمان الإرهابي يصور عدوان إسرائيل في حرب لبنان الثانية في صيف 2006 والعدوان الهجبي على غزة فيما أسمنه إسرائيل عملية الرصاص المصبوب في ديسمبر 2008 على ألها تنازلات إسرائيلية لمرجلب السلام. ويقول كل الرجل إن جميع التنازلات والأحاديث عن السلام لن تجلب سوى المزيد من الضغوط والمزيد من الحرب فقط، ويقول إن هناك مقولة باللغة اللاتينية معناها "من يرغب في السلام، عليه أن يستعد للحرب"، ولذلك يا عرب توقعوا المزيد من الحرب لأن حكومة إسرائيل الجديدة تدعي ألها تريد السلام!!! وبكل بخاحه واستخفاف بعقول الناس يقول ليبرمان "ما من دولة في العالم قدمت تنازلات مثل دولة إسرائيل. منذ عام 1977 تنازلنا عن مناطق تقوق مساحة دولة إسرائيل بثلاثة أضعاف"، وهو لا يعترف بأي اتفاقات سابقة لا أوسلو ولا أنابوليس، والوثيقة الوحيدة التي يعترف لها هي "خريطة الطريق" رغم أن حزبه قد عارضها وصوت ضدها. ويستخف الإرهابي بما نتج عن مؤتمر أنابوليس ويقول "إن حكومة إسرائيل لم تصادق قط على أنابوليس، لذلك فإن من يريد أن يسلي بذلك، فليواصل التسلي". وللمذكرة، فإن مؤتمر أنابوليس دعا إليه الرئيس الأمريكي السابق جورج بوش ليحمل صورة حكومته بعد كل الفشل الذي واجهته في العراق وأفغانستان، وانعقد المؤتمر يوم 27 نوفمبر 2007 وانقض من دون أي نتائج سوى إعلان تكررت فيه فكرة حل الدولتين الذي لم يجد مجالا للتطبيق. وفي ذات الوقت، فإن رأي نيتياهو معلن وواضح في عدم الانسحاب من الجولان، ومن ثم فإنه من غير المنصور أن يحدث أي تطور إيجابي في المسار السوري - الإسرائيلي، وذلك على الرغم مما أعلنه تركيا من استعدادها لمواصلة التوسط لاستئناف المفاوضات السورية الإسرائيلية، طالما ظلت الحدود بين الدولتين هادئة والمدافع صامته بينهما، وطالما كانت سوريا مراضية وقادرة على استيعاب الضربات الإسرائيلية وآخرها الضربة الجوية لما أشيع أنه موقع مفاعل نووي سوري في منطقة دير الزور يوم 6 سبتمبر 2007.

وإذا أردنا أن نلتمس موقف الإدارة الأمريكية الجديدة برئاسة أوباما نحو حكومة اليمين المتطرف في إسرائيل، نجد أن أوباما لا يزال يردد مقولة حل الدولتين وأن الواقع الفلسطيني الحالي لا يمكن السكوت عليه، ولكن الأمر الحقيقي أنه لا يختلف عن سلفه من حيث الخضوع للتأثير الإسرائيلي والقبول بما تفعله إسرائيل، بل والمشاركة معها

فيما تفعل . ولعل الضربة الجوية الإسرائيلية لقاافلة سودانية على أرض السودان، بادعاء أنها تحمل أسلحة مهربة إلى حماس، هي خير دليل على النواطق الأميركي الإسرائيلي .

والسؤال الأهم الذي يفرض نفسه على الدول العربية ومصر في مقدمتها هو ماذا أنتم فاعلون؟ هل يتابع القادة العرب السير على وهم "السلام خيارنا الإستراتيجي"؟ وهل يستمر وافي البحث عن حل لدى أوباما؟ وهل ستشسى مصر إهانة ليرمان وتهديداته بتدمير السد العالي وتتخلع بما قاله من أنها دولة هامة في العالم العربي وأنه يعتبرها شريكاً هاماً ويسرة زيارتها وأن يستضيف زعماء مصريين بما في ذلك وزير الخارجية المصري على أساس الاحترام المتبادل! إن حكومة إسرائيل الجديدة فرضت واقعاً جديداً لا مكان فيه للسلام، وليس أمام العرب إلا أن يدفعوا بمنطق ليرمان نفسه "أن من يريد السلام، عليه الاستعداد للحرب".

2009



<https://youtu.be/gZlqH36Hguk?si=iTvDR0WcleFJ9eKW>



[https://youtu.be/bowqiYdnQri?si=WjCMIsihHDes\\_bk0](https://youtu.be/bowqiYdnQri?si=WjCMIsihHDes_bk0)

## 10. سيناء..... اللجنة المهجورة!

شاركت في ندوة غاية في الأهمية نظمها حزب الوفد عن تعميم سيناء. تحدث فيها المهندس حسب الله الكفراوي وزير التعمير الأسبق واللواء منير شاش محافظ شمال سيناء الأسبق والدكتور حسن مراقب مرشد الأعمال الذي كان له سبق إقامة مشروعات استثمارية في شمال سيناء. كما شارك في الندوة أمين القصاص رئيس لجنة الوفد في شمال سيناء. وقد كان الاقتناع الأساسي الذي خرجت به من الندوة أننا قد أهملنا قطعة نادرة من الوطن، وأهدرنا ثروة وطنية غالية لا تعوض حين هجرنا سيناء بكل أهلها وثرواتها وأهبتها الإستراتيجية لحماية الأمن القومي المصري والعربي. لقد أصبحت سيناء تخضع للإهمال الرسمي لها والانشغال العام عنها وعن قضاياها هي اللجنة المهجورة.

وقد كانت الهجمة الإسرائيلية البربرية على غزة مناسبة لتذكيرنا بقضية تعميم سيناء التي تراجعت لتكون مجرد احتفال روتيني ينكر في عيد تحرير سيناء حيث يعاد طرح المقالات التقليدية والخطابات الرسمية التي تتحدث عن أهمية سيناء وكيف أُلها في محل الاهتمام الأول من الدولة من دون أن نرى شيئاً على أرض الواقع يؤكد هذه المقولات، كما يذكرها الإعلام في احتفالات السادس من أكتوبر في كل عام مرة.

ومن ناحية أخرى، نذكر سيناء بين حين وآخر حين يهب أهلها غاضبون مما يلقونه من معاناة في حياتهم ومن اشتداد الحملات الأمنية عليهم منذ أحداث طابا ودهب الإرهابية. كما تبرز سيناء إلى دائرة الاهتمام حين تفاجأ بأخوتنا في سيناء يشكون من نظرة الحكومة إليهم وكأنهم مواطنون من الدرجة الثانية، فهم محرمون من حق امتلاك أراضيهم وعقاراتهم، وهم يعاملون معاملة خسنة من الأجهزة الأمنية وينظر إليهم نظرة رهيبة تشكك في وطنيتهم وانتماءهم لمصر.

وبين الحين والآخر، تنجدد المقالات الصحفية عن تعميم سيناء ويذكر بعض المسؤولين أن ثمة مشروعاً قومياً لتعميرها كانت الدولة قد بدأتها في العام 1994 على أن ينتهي في عام 2017 وقيل أن إجمالي الاستثمارات المخصصة له تبلغ خمسة وسبعين مليار جنيه. ولكن المشروع توقف فجأة ولم نعد نسمع عنه شيء، ولا تجد أي إشارة إليه في وثائق الخطة الخمسية للشمية الاقتصادية.

وبقدر ما نعرف أكثر على حقيقة سيناء وأهبيها، بقدر ما يزداد العجب من السلوك المصري الرسمي والشعبي الذي انصرف عن تلك الجنة الرائعة وفضل الاخضرار في الوادي الضيق. إن مساحة سيناء تبلغ 61000 كيلومتر مربع، أي حوالي 6% أو 1/16 من مساحة مصر أو ما يقرب من 3 أمثال مساحة الدلتا بينما يعيش فيها أقل من نصف مليون مصري !

### معاناة أهل سيناء

تعتبر قضية حرمان أهل سيناء من ثلث الأراضي وما يقام عليها من مبان هي المشكلة الرئيسية التي تقف حجر عثرة في سبيل إقدام المواطنين على النزوح إلى سيناء والحياة لها، وذلك إلى جانب المشكلات الكبرى الناشئة عن انعدام الاستثمارات واختفاء فرص العمل الحقيقية لأبناء سيناء، وتراجع الخدمات العامة وضيق فرص الحياة. وكان قد صدر قرار من رئيس الجمهورية رقم 632 لسنة 1982 في شأن بعض حالات الاعتماد بالملكية في الوادي الجديد وشبه جزيرة سيناء والبحر الأحمر وبعض المناطق بالصحراء الغربية والذي جاء في المادة الثانية منه أنه يعد مالكا لكل غارس أو زارع فعلي لحسابه أرضاً بالكثافة المتعارف عليها ولمدة لا تقل عن ثلاث سنوات متتالية قبل العمل بالقانون رقم 143 لسنة 1981، كذلك يعد مالكا للأرض المقام عليها بناء مستقراً بحيث لا تزيد على مثلي المساحة المقام عليها البناء وبشرط أن يكون البناء قد أقيم قبل العمل بالقانون المشار إليه، وأن يكون البناء ما يزال قائماً حتى تاريخ العمل بذلك القانون. إلا أن هذا القرار أوقف العمل به عملياً لمدة طويلة. ثم أصدر رئيس الوزراء قراراً رقم 2041 لسنة 2006 والذي نسف فكرة الاعتماد بالملكية الخاصة لأهالي سيناء وأوقف العمل فعلياً بقرار رئيس الجمهورية رقم 632 حين اعتبر أن كل أراضي سيناء وما عليها من عقارات ومبان هي أملاك خاصة للدولة، وأن ينهضها، أو تأجيرها، أو الترخيص بالانتفاع، أو الاستغلال بموجب إجراءات قانون المناقصات والمزايدات. وأوجب قرار رئيس الوزراء المشار إليه أن على مراعيي قنين أو ضاعهم أن يتقدموا بطلباتهم خلال مدة محددة ثم تشكل لجان لفحص الطلبات وأخرى للتقييم لتحديد المقابل الذي تقاضاه الدولة للتعامل سواء كان بالبيع، أو التأجير، أو الترخيص بالانتفاع، أو بالاستغلال.

ويرى أبناء سيناء، ونحن معهم، أن ذلك القرار بدلاً من أن ينفذ قرار رئيس الجمهورية بالاعتماد بملكياتهم، فقد جاء في الحقيقة ليصادر تلك الملكيات ويتعامل معها وفق منطق المناقصات والمزايدات الحكومية وبأسعار وقت التعامل. إن تعطيل قرار رقم 632 إنما يعود بالأمر إلى منطق الاحتلال الإنجليزي لسيناء حين أصدر محافظها الإنجليزي

في الثامن عشر من فبراير 1935 قراره رقم 61 الذي قضى بأن جميع أراضي سيناء هي ملكية خالصة للحكومة، وأن يسمح فقط للمواطنين بحق انتفاع لزراعة الأراضي دون ملكها .

وينسأل أهل سيناء، ونحن معهم، لماذا تراجعت الحكومة في مسألة ملكيتهم للأراضي والعقارات؟ وما هي الأسباب التي تجعلهم يخشون من حق يقره الدستور لجميع المواطنين المصريين، فالمادة رقم 8 من الدستور تنص على أن تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين، وبذلك فإن حرمان مواطني سيناء من حق ملك الأراضي والعقارات أو تقييد ذلك الحق فيه، مخالفة لمبدأ تكافؤ الفرص بينهم وبين باقي المصريين خارج سيناء . والمادة رقم 40 تحدد أن المواطنين لدى القانون سواء وهم متساوون في الحقوق والواجبات ولا يجوز التمييز بينهم، ونحن نرى بوضوح أن أهل سيناء ينتمون إلى النسيج ضد هم نخس ما هم من حقهم في ملك أراضيهم ومساكنهم وذلك إخلال واضح بما ينص عليه الدستور . وبعد كامب ديفيد وعودة سيناء للسيادة المصرية، مازالت الحكومات المتعاقبة ترفض الاعتراف بملكية أبناء سيناء لأراضيهم مرة أخرى بحجة أن سيناء أرض ومسرح عمليات حرب بين العرب والصهاينة، وأخرى بحجة أن أراضي سيناء من أملاك الدولة وتخضع لها ما ينبغ في شأن إجراءات بيع أراضي الدولة . ومن المثير للدهشة أن الدولة في الوقت الذي تسعى فيه إلى توريد مشروع تمليك كل من بلغ الحادية والعشرين نصيباً في شركات قطاع الأعمال العام، فإنها تحرم أهل سيناء مما يملكونه فعلاً من أراض ومبان . ولنا أن نساءل هل سيشمل مشروع صكوك الملكية الشعبية أهل سيناء أم هم مستبعدون منه كما يستبعد أبناءهم من دخول الكليات العسكرية، وكما يحظر عليهم التعيين في المواقع القيادية بالدولة ومن الوظائف الدبلوماسية والمواقع الإعلامية، وكما يستبعدون عند تجنيدهم من الخدمة في الأسلحة القتالية . ولا يزال السؤال لماذا تفخذ الدولة هذا الموقف مع أهالي سيناء من دون إجابة . لا أحد يجيب، ولا نسمع أو نقرأ سوى الشعارات الرنانة أن سيناء في القلب وهي صامد الأمان لمصر من اعتداءات إسرائيل المنكسرة، التي كما يقول جمال حمدان أننا عودناها أن تنقل الحرب فور قيامها إلى سيناء بتركنا لها من دون كفاية بشرية!

### لماذا تجمد المشروع القومي لشتمية سيناء؟

وقد كتب جمال حمدان في كتابه "سيناء في الإستراتيجية والسياسة والجغرافيا" أن سيناء ليست مجرد صندوق من المال، إنما هي صندوق من الذهب مجازاً كما هي حقيقة، استراتيجية كما هي اقتصادياً . ومع ذلك تتعامل الدولة معها على أنها صندوق من المال وتركتها فارغة من العمران .

لقد تخررت أرض سيناء نتيجة حرب 1973 وأكتمل التحرير بعودة طابا بعد معركة النكسر الدولية، ورفع العلم المصري على أرض طابا يوم 25 إبريل 1982. كما قامت وزارة النعيم ووزيرها حسب الله الكفراوي بوضع خطة لنعيم سيناء تشمل عمل امتداد لترعة الإسماعيلية على أن تمر من تحت قناة السويس وتصل إلى القطاع الأوسط في سيناء وينتج عنها زراعة 400 ألف فدان. ولكن وحسب رواية المهندس الكفراوي في ندوة حزب الوفد يوم 14 فبراير الحالي، فإن ما تم تنفيذه بأسر ترعة السلام الخرف لها عن الموقع الأصلي لمشروع الترعة، وحسب الدراسة كان من المفترض أن ينشأ فترع من تحتها، إلا أن ترعة السلام قد تم حفرها في الشمال من ورماً بمنطقة سهل الطينة وهي منطقة شديدة الملوحة، تصل لمسنوى ملوحة مياه البحر الأبيض المتوسط وتحتاج إلى فترة أكثر من خمس سنوات لغسيلها. الأمر الذي أفقد تلك الترعة أهميتها ولم تحقق شيئاً من الغرض الذي أنشأت من أجله. وفي عهد حسب الله الكفراوي تم إنشاء جهاز تعميم شمال سيناء وجهاز آخر لنعيم جنوب سيناء وتم إنشاء شبكة طرق ومحطات مياه الشرب والصرف الصحي والكهرباء، ولكن بعد خروجه من الوزارة توقف كل شيء!

لقد كان المسهدف في المشروع القومي لشمية سيناء حين إقراره في سبتمبر 1994 استقطاب ثلاثة ملايين مصري للحياة في سيناء بحلول العام 2017، ولكن ما نحن بعد أربعة عشر عاماً من بدء المشروع فراه وقد تباطأ تنفيذ بشكل ملحوظ حتى أن الخطة الخمسية السادسة 2007/2012 لا تتضمن سوى مشروعات مثاثرة لا تعبر عن حجم الموارد المتاحة في سيناء ولا تقارب آفاق الشمية المسندفة لتحقيق غاية المشروع القومي. لا توجد مشروعات صناعية كبرى ولا مشروعات ضخمة للشمية الزراعية، أو تنمية الثروة الحيوانية. إن سيناء عامرة بالموارد الطبيعية ومع ذلك لا يوجد في مشروعات خطة الشمية الاقتصادية ما يشير إلى اسهداف إحداث نقلة نوعية في مسنوى الشمية في سيناء. إن الأمراض القابلة للزراعة تقدر بما يقارب مليون فدان. كما أن تنمية الثروة السمكية تمثل فرصاً مهمة للاستثمار. وتدخل سيناء بالثروات المعدنية وقد كان المشروع القومي يستهدف إنشاء عشرة مناطق صناعية وحررة لإنشاء مشروعات لاستثمار الفحم في المغارة، والكبريت في شرق العريش، والرمال البيضاء في شمال وجنوب سيناء، والرمال السوداء على شاطئ شمال سيناء والجبس وخامات الاسمنت والخام الجرانيت والالباستر، كل ذلك فضلاً عن البترول والمنتجيز والكاولين وغيرها من الموارد الطبيعية ذات القيمة العالية، ولكن شيئاً من كل ذلك لم يتحقق على أرض الواقع!

## سيناء معزولة عن الوطن

إن السؤال الذي يطرحه أهالي سيناء ونحن معهم، لما إذا ترضي الدولة المصرية فرض تلك العزلة على سيناء وإبقائها خالية أو شبه خالية من الأنشطة الاقتصادية الكبرى ومن ثم تفرغها من السكان؟ ألا تزال الفكرة القديمة مسيطرة بأن إبقاء سيناء خالية يجعلها مناسبة لتكون ساحة للحروب؟ ألم تصبح تلك الفكرة غير مجدية بعد تطور تقنيات الحروب وتنوع الأسلحة وخاصة الطيران الذي يجعل تلك النظرية العسكرية القديمة بلا مضمون؟ وتبدو عزلة سيناء واضحة جلية إذا علمنا أنها لا يصلها إرسال التلفزيون أو الإذاعة المصرية، إلا عن طريق الأقمار الصناعية في وقت تسيطر فيه القنوات الإسرائيلية على الموجات، مما أوقع المصريين تحت تأثير الإعلام الإسرائيلي.

## الكلام ال رسمي كبير والفعل قليل

وفي الوقت الذي يشهد فيه كل الرهين المصريين على أهمية سيناء، نراه جميعاً يركزون على البعد الأمني متغافلين عن الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وضورة دمج سيناء وأهلها في نسيج الوطن. وفي ذلك يقول صفوت الشريف رئيس مجلس الشورى أن أولوية الأمن القومي تفوق كل الاعتبارات عند بحث الشمية في سيناء بسبب الأهمية القصوى للمنطقة بالنسبة للأمن القومي المصري، ورغم أنه أشار إلى خطاب الرئيس مبارك أمام المؤتمر التاسع للحزب الوطني الديمقراطي في السادس من نوفمبر 2007 وتأكيده على أن سيناء مجال حيوي لمستقبل الشمية في مصر، إلا أنه لا يبدو أن الدولة المصرية تعمل في نفس الاتجاه.

لقد أشار تقرير أعدته لجنة الصناعة والطاقة بمجلس الشورى ونوقش في شهر مارس 2008 إلى عدم التزام الحكومة بالقرار رقم 632 لسنة 1982 بالاعتماد مملكية المواطنين في سيناء للأراضي، وأن الحكومة فشلت في تحقيق أهداف الشمية بنسبة 70% في المشروعات الزراعية والسمكية و66% في الصناعة والنفدين والبتروك و83% في السياحة و95% في الشمية العمرانية، و57% في النقل والاتصالات و86% في المياه والصرف الصحي و97% في برامج البيئة و90% في الخدمات التجارية والمصرفية و90% في الخدمات البشرية. وأشار التقرير إلى توقف الأعمال بمشروع ترعة السلام بسبب الأخطاء الفنية في تحديد مسار الترع وعدم وجود التمويل اللازم للترع الجانية. كما توقف العمل بمشروع قطار العريش برفض الحكومة تمويل مساره من بين العبد إلى مرفح، مما عرض الخطوط الحديدية للسرقة والتلف. وأوضح التقرير القصور الشديد في الخدمات المقدمة للمواطنين من سكان المدن والقرى الأمر الذي تحول

دون حصولهم على احيانا جاهم المعيشية. إن تحقيق تنمية شاملة في سيناء يعتمد بالدرجة الأولى على اعتراف الدولة أن أهل سيناء مصريون متساوون في الحقوق والواجبات مع إخوانهم في الوادي. كما يتطلب تفعيل المشروع القومي لتنمية سيناء وتعويض ما فات من وقت تراخى فيه التنفيذ، والعودة إلى منطق الاعتدال بملكية المواطنين هناك للأراضي والعقارات وتشجيع الاستثمارات العامة والخاصة لتحقيق لهضة صناعية وتعليمية وزراعية تستقطب ملايين المصريين للهجرة إليها. وليكن شعارنا المقولة التاريخية لجمال حمدان " إن انسحاب يونيو 1967 ينبغي، بعد التحرير، أن يكون آخر انسحاب مصري من سيناء في التاريخ، كما أن خروج إسرائيل بعد 1973 ينبغي أن يكون آخر "خروج" من مصر منذ يوسف وموسى". إن مسؤولية الدولة في سيناء كما قال جمال حمدان، هي التعمير البشري، والنبشير العمراني. فالفراغ العمراني هو وحده الذي يشجع الجشع ويدعو الأطماع الحاقدة إلى ملء الفراغ. إن التعمير هو المنصير.

ولنا عودة إلى قضية نط التنمية الأفضل لسيناء وأدائها والدور الشعبي المهم في إنجازها، كما لنا حديث آخر عن أطماع إسرائيل في مياه النيل عبر سيناء!!!

2009





## 11. مص وإسرائيل بعد 60 عاماً..... مقارنته لا بد منها!

احتفلت إسرائيل منذ أسابيع قليلة، بمرور 60 عاماً على إنشائها، وشاركها الاحتفال قادة من دول مختلفة كان على رأسهم الرئيس الأمريكي بوش الذي جاء ليعلن مساندة الكاملة للدولة العبرية، شركة أمريكا في كفاحها من أجل الديمقراطية و ضد الإرهاب، وكان بوش واضحاً في تأكيده على الاتفاق الثامر بين الدولتين في النوجهات والاهنمات.

ومنذ أيام مرت في مصر الذكرى الواحدة والاربعون لهزيمة يونيو 1967 النكراء التي صورها قادة يوليو 1952 على أنها نكسة، وأنا خسرتنا جولة، ولم نخس الحرب. مرت ذكرى الهزيمة على اسنحيا. ولم تنشط الصحف الحكومية ولا الإعلام الرسمي لتناول تلك الحرب الخديعة التي لم هزمنا فيها إسرائيل بقدر ما هزمنا قادة يوليو 52.

وبعد أسابيع قليلة سينقلب الحال في مصر إذ هل الذكرى السادسة والخمسون لحركة يوليو، وسوف نشهد الضجة الإعلامية في مختلف وسائل الإعلام الحكومي تشيد بالإجازات غير المسبوقة وترس صورة لمسيرة التطور والتحديث بفضل الحركة المباركة، للضباط الأحرار التي تحولت إلى "ثورة" بقرار من قادتها.

وما بين الحدثين - احتفال الشعب الإسرائيلي بدولته، واحتفال الدولة الرسمية في مصر بثورتها - تبقى دلالات ومشاهد ومقارنات لا بد من العرض لها بكل الصراحة والموضوعية حتى توضح لنا معالم الطريق نحو المستقبل الذي نطمح إليه بلبلدنا. وتبدأ المقارنة المؤلمة بما كانت عليه كل من مصر وإسرائيل في 1952. فقد كانت إسرائيل دولة ناشئة لا تزال تعيش مرحلة تفكير العصابات وأساليبها في العمل، وكانت تنصارع فيها توجهات متناقضة و فرق متعدده تريد كل منها أن تفرض نفسها في قيادة الدولة الوليدة، وكانت دولة لا يؤيد قيامها كثير من كبار الشخصيات اليهودية في العالم ومنهم ألبرت آينشتاين الذي رفض منصب رئيس الدولة في عام 1952 وقد عرضته عليه الحكومة الإسرائيلية بعد وفاة الرئيس الأول للدولة العبرية.

وكانت دولة إسرائيل التي - ظل الإعلام العربي يعنها ب "المرعومة" لسنوات بعد قيامها في 1948 - محصورة في مساحة الأرض التي حددها قرار مجلس الأمن الصادر في 1947 بتقسيم فلسطين إلى دولتين واحدة لليهود والثانية للفلسطينيين، وكانت الضفة الغربية والقدس الشرقية ضمن مملكة شرق الأردن، وقطاع غزة تحت الإدارة المصرية، فضلاً عن كل سيناء، والجولان ضمن الأراضي السورية. وكان عدد السكان لا يزيد عن بضع مئات من آلاف

اليهود قدموا إلى إسرائيل في الأساس من الدول العربية وبعض دول أوروبا، وكان ما يقرب من مائتي ألف منهم يعيشون في خيام مؤقتة، وكان الغذاء والملابس والأثاث تخضع لنظام الحصص المقيدة نظراً لضعف موارد الدولة التي اعتمدت في الدرجة الأولى على الإعانات من يهود العالم خاصة في الولايات المتحدة الأمريكية. وكانت الأزمة الاقتصادية الحارقة سبباً لاجتياح بن جوريون رئيس الحكومة لعقد اتفاق التعويضات مع ألمانيا والذي بموجبها حصلت إسرائيل على عدة بلايين من الماركات الألمانية وذلك رغم معارضة الكنيست الإسرائيلي وزعيم حزب حيروت مناحم بييجين وتبادل الرجلان الاتهامات بالفاشية والنازية. وفي تلك الفترة كان اعتماد إسرائيل أساساً على الزراعة فضلاً عن بعض الصناعات التقليدية ومنها المنسوجات. وكانت إسرائيل تعتمد اعتماداً شديداً كلياً على التدفقات المالية الآتية من الخارج في شكل معونات، كما كانت تستورد معظم احتياجاتها وكانت صادراتها تتركز بالدرجة الأولى في الموالح [يرتال بافا!].

**وعلى الجانب الآخر، كيف كانت مصر عند قيام حركة الضباط الأحرار؟**

كانت مصر دولة ملكية لها نظام ديمقراطي برلماني يقوم على أساس وجود مجلس النواب ومجلس الشيوخ. وكانت التعددية الحزبية أساس العمل السياسي بحضور قوي لحزب الوفد - حزب الأغلبية الشعبية الساحقة -، وكانت الانتخابات البرلمانية هي أساس تداول الحكم بين الأحزاب. ورغم ما يقال عن مفسد الملك فاروق فقد كانت في الأساس مشكلات شخصية ولم يكن للملك سلطة حقيقية في إدارة شؤون البلاد ولا كان يستطيع فرض إرادته على كل مقدراتها كما حدث مع حكام يوليو.

كانت مشكلة مصر الأساسية في تلك الفترة هي استعمار الاحتلال البريطاني لجزء من الوطن في منطقة قناة السويس بعد انسحاب قوات الاحتلال من القاهرة والإسكندرية. ومع ذلك كانت القوى الوطنية مناصرة في مقاومة الاحتلال والفدائيون يمارسون أعمالهم البطولية ضد قوات الاحتلال وحكومة حزب الوفد تأمس بسحب العمال المصريين العاملين في معسكرات الإنجليز، وقوات الشرطة المصرية تخوض معركتها الباسلة النارية ضد الإنجليز في الإسماعيلية يوم 25 يناير 1952.

**كانت المحرقة في الفترة ما قبل قيام حركة الضباط الأحرار منهيقة للانطلاق، فمؤسساتها الاقتصادية قائمة ومنظورة حيث كان لها جهاز مصر في ينفذ فيه دور بنك مصر باعتبارها البنك الوطني الأول وما أنشأه من شركات في صناعات**

إستراتيجية، وكانت بورصنا الأوراق المالية في القاهرة والإسكندرية وبورصة البضائع في ميناء البصل بالإسكندرية تعمل وفق آليات ذلك العص، وكانت بواخر شركة البوستة الخديوية التي يملكها أحمد عبود باشا تعبر المحيطات حاملة الركاب والبضائع، وشركات الغزل والنسيج في القلاع الصناعية بالمحلة الكبرى وكهن الدوار تقدم للعالم أفضل أنواع الغزل والمنسوجات. بل كان عليّة القوم في دول أوروبا يتفاخرون بأهم يدخون **السجائر المصرية**. وكانت صادرات القطن المصري طويل النيلة هي أساس الاقتصاد الوطني. وقد تراكمت لمصر حتى تلك الفترة ديون على المملكة المتحدة بلغت ما يقرب من **400 مليون جنيه** إسترليني الذي كان يساوي آنذاك **97.5** قرشاً مصرياً.

كان بالمخروسة جامعة فؤاد الأول وجامعة فاروق الأول فضلاً عن الجامع الأزهر، وكانت مؤسسات التعليم المصرية هي قبلة الجميع من الدول العربية والإفريقية. وكانت دار الأوبرا المصرية تشهد على تقدم الفنون والآداب المصرية والتي يشهدها أم كلثوم ومحمد عبد الوهاب وأحمد رامى، وطه حسين، والعتاد، وناجى.

وكانت صناعة السينما المصرية ناشطة والمسرح المصري يقدم أرقى العروض من خلال فرق يوسف وهبى، وفاطمة مرشدي وعزيز عيد وجيب الريحاني. كما ازدهرت الصحافة المصرية وصناعة الكتاب والنشر وأصبحت مصر قبلة العالم العربي في تلك الأمور.

في تلك الفترة التي كانت إسرائيل تحاول إقامة كيان دولة بدلاً من المؤسسات العصائية الإرهائية التي اسنوت على أرض فلسطين وأخرجت منها أصحابها الأصليين، كانت مصر دولة ديمقراطية مستكملة الأركان تحكمها دستور **1923** ويسودها حكم القانون وتطلع إلى مستقبل اقتصادي زاهر بالرغم من تأثيرات وتدخلات سلطة الاحتلال البريطاني وسليبات أحزاب الأقلية ومواقفها مع القصر الملكي.

**والآن، وبعد 60 عاماً أين تقف إسرائيل وأين نحن في مصر؟**

دعونا نلقي نظرة على الجغرافيا قبل أن نعرض إلى السياسة والاقتصاد. إسرائيل **2008** تنحصر في أغلب أرض فلسطين، فقد ضمت القدس الشرقية وتعتبر أن القدس الموحدة هي عاصمتها الأبدية ويؤيدها في ذلك حكام العالم العربي حتى باراك أوباما الفائز بترشيح الحزب الديمقراطي للانتخابات الرئاسية في الولايات المتحدة الأمريكية! كما تحتل إسرائيل هضبة الجولان السورية وخص قطاع غزة حصاراً شاملاً ومستمرًا، وتسنيح الضفة الغربية ليل لها من دون أي مقاومة من عناصر السلطة الفلسطينية التي يرأسها رئيس يفاوض رئيس الوزراء الإسرائيلي منذ عام من

دون جدوى، وتقيير إسرائيل الجدار العازل الذي تقطع به مساحات مهمة من أرض السلطة الفلسطينية. كما نجحت إسرائيل في جعل سيناء منزوعة السلاح بفضل اتفاقية كامب دافيد.

وجميع المقاييس فإن إسرائيل اليوم هي القوة الأعلى صوتاً وتأثيراً في المنطقة يسعى العرب جميعاً لخطب ودها وهي تمنع، ويعرض عليها قادة العرب مبادرة سخية وهي ترفضها وتضع الشروط المحققة لأهدافها منجاهلة تماماً الحقوق العربية.

وفي الوقت الذي لا تقطع فيه الغارات الإسرائيلية على قطاع غزة والنوغل في أراضي الضفة الغربية وعشرات الشهداء والجرحى والمعتقلين يومياً والتهديد بعملية عسكرية قاسية في غزة، واستمرار احجاز عشرات الكوف من الفلسطينيين في سجون إسرائيل، فإن العرب وفي مقدمتهم مص لا يزالون يعتبرون السلام هو خيارهم الإستراتيجي، ولا يزالون يبنون أنفسهم أن يصدق الرئيس الأمريكي وعدة بقيام دولة فلسطينية قبل نهاية 2008!!!

إسرائيل اليوم حسب ادعاءها ، التي يصدقها العالم الغربي ، هي الدولة الديمقراطية الوحيدة في المنطقة التي تنشر في دولها العربية النظر الأتوقراطية والديكتاتورية. وتقول آلة الدعاية الإسرائيلية أن سكان إسرائيل الذين هاجروا إليها من أكثر من مائة دولة ينتمون بخبراتهم السياسية والدينية ويبلغ غير اليهود منهم 5/1 عدد السكان ومنهم المسلمين، والمسيحيين، والدروز، والبهائيين.

ووفق المعلومات الإسرائيلية يتمتع السكان العرب في إسرائيل بحقوق منساوية مع المواطنين اليهود ويشاركون في جميع مناحي الحياة ويشغلون أعمالاً في كافة المجالات والمسئوبات ومنهم أعضاء في المحاكم العليا، والعبرية والعربية هما اللغتان الرسميتان للدولة الإسرائيلية. وتفاخر إسرائيل بأنها تسير على النمط الأمريكي وتطبق كافة الحقوق التي تضمنتها وثيقة الحقوق الأمريكية Bill of Rights وحقوق الإنسان في أمريكا.

وحسب النظام الإسرائيلي يتمتع الإسرائيليون بحرية التعبير والجمع والعقيدة. ويفاخر النظام الإسرائيلي أن العرب مواطني السلطة الفلسطينية لا يتمتعون بالحقوق والحريات التي يعيشها إخوانهم عرب إسرائيل. وهم في إسرائيل يعتبرون أن الصحافة فيها تتمتع بحرية واسعة عكس الحال بالنسبة للصحافة المقيدة حكومياً في معظم دول المنطقة المحيطة بإسرائيل.

## إضافات بعد سنوات من نشر المقالات



<https://youtu.be/BGT0lxwbJxU?si=N-hWQKhY8nUJ2eMI>



[https://youtu.be/cNTQ7hWkVyU?si=10S\\_kXYsVpl2RGs](https://youtu.be/cNTQ7hWkVyU?si=10S_kXYsVpl2RGs)



[https://youtu.be/elrhDVx6h4w?si=X\\_E7PA0QfvC448xt](https://youtu.be/elrhDVx6h4w?si=X_E7PA0QfvC448xt)



<https://youtu.be/3arsTdaaPpc?si=4TPGx5x4J6Wp4bmv>

وحسب الطرح الإسرائيلي فإن المواطن في إسرائيل له حرية الاختيار في الانتخابات بين مرشحي أكثر من اثني عشر حزباً سياسياً من بينها أحزاب عربية حصلت في الانتخابات الأخيرة على ثمانية مقاعد في الكنيست. وتعتبر إسرائيل نفسها الدولة الوحيدة في الشرق الأوسط التي تمنع فيها المرأة بالمساواة التامة في كل الحقوق عكس كثير من البلدان العربية التي لا تزال المرأة فيها محرومة من حقوقها السياسية وحتى ممارسة أنواع من النشاط كقيادة السيارات.

**وإذا نظرنا إلى الجانب الاقتصادي والعلمي نجد إسرائيل اليوم** وقد تحولت من دولة مثل المنتجات الزراعية فيها 70% من قيمة الصادرات في فترة السنينيات من القرن الماضي لتصبح الآن 3%، بينما تقفز صادراتها من برمجيات الحاسب الآلي إلى ما يقرب من 3 بليون دولار في 2005 بعد أن كانت تعادل الصفر في 1990، وبلغت صادرات منتجات التقنية العالية في 2003 مثلاً 9 بليون دولار. وحسب بيانات البنك الدولي لعام 2006 يبلغ الدخل القومي الإجمالي [GNI] 49 بليون دولار تقريباً ونصيب الفرد حوالي 7500 دولار.

**وفي المقابل،**

**نرى المحرقة ما تزال تحكم بقانون الطوارئ** منذ سبعة وعشرين عاماً، ويعاني أبنائها من مشكلات تثير الأسى إذ يضطرون للوقوف في طوابير لساعات طويلة للحصول على الخبز المدعم، وتعلن الإمارات العربية المتحدة عن تقديمها مليون طن قمح هدية لمساعدة مصر في مواجهة أزمة الرغيف، كما تزف الصحف المصرية لشباب مصر نبأ إنشاء مدينة الشيخ خليفة بن زايد آل نهيان، المزمع إنشاؤها في مدينة القاهرة الجديدة خلال السنوات الثلاث المقبلة بتبرع من

سمو الشيخ وأن دولة الإمارات قد وضعت شروطاً أهمها منح الوحدات لشباب خريجي الجامعات والمعاهد العليا، وطرح الوحدات «بجاناً» أو بإيجار رمزي للمستحقين، وحسب تعبير "المصري اليوم" أن ذلك يأتي على خلفية "أن إنشاء المدينة يعد «مكرمة» - زكاة - من الشيخ خليفة للشباب.

مصر 2008 لا تزال تعاني من مشكلات تجاوزتها بمراحل دول العالم المتقدم - ومن بينها إسرائيل -، ولا تزال حكومتها الدّكتية تقاضل بين أساليب توزيع الخبز وهل ينه بموجب الرقم القومي للمواطنين بينما لا يستخدم الرقم القومي في إثبات شخصية الناخبين عند الإدلاء بأصواتهم، ولا يزال سجل الناخبين بعيداً عن التطور باستخدام معلومات الرقم القومي وتقنيات المعلومات المتقدمة.

وفي مصر 2008 يمثل الفقراء ما يقرب من نصف عدد السكان ولا يتجاوز نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي أكثر من 1360 دولار. ورغم انخفاض معدل زيادة السكان إلى 1.8% وثباته عند هذا المستوى منذ سنة 2000، لا تزال حكومة مصر الدّكتية تلوم المواطنين وتعلن أنهم سبب المشكلات الاقتصادية في البلاد نتيجة تكاثرهم.

وفي مصر 2008، عكس الحال في إسرائيل، لا يعلم المواطنون من سيكون رئيسهم القادم ولا من سيخلف الحكومة الحالية ولا منى ينه تغييرها، فكل تلك قرارات لا يشارك المواطنون في صنعها وإنما عليهم قبولها حين تعلن وفي الوقت الذي يحدد صاحبه القرار.

والله معك يا محروسة.

2008



## 12. مواقف وتصريحات مستفزة...!

لا يكاد الإنسان المصري يجد فرصة لالتقاط أنفاسه بين كم المشكلات والكوارث التي تنوالى بسرعة هائلة لا يدانيها سوى سرعة ارتفاع أسعار السلع والخدمات في المحرسة، فقد عاش المصريون خلال الأسبوع الماضي مجموعة من المواقف وطلع عليهم المسئولون بمجموعة من التصريحات لا يمكن وصفها كلها سوى بأنها " مستفزة ". وأقصد بالاستفزاز أنها تثير غضب الحليم وتعجب في الناس مشاعر الإحباط والقنوط وتذكركم بما آل إليه أمرهم من هوان على حكومتهم ومن ثم هانوا على العالم كله فلم يعد لهم من وزن ولا ثمن .

ويتمثل الموقف المستفز الأول فيما حققه حزب الله اللبناني يوم الأربعاء الماضي من نص جديد يضيفه إلى قائمة انتصاراته على العدو الصهيوني حين أجبر الدولة العبرية على الإخلاء لشروطه والموافقة على طلباته وقامت بتسليمه رفات ما يقرب من مائتي فلسطيني ولبناني ممن قتلهم القوات الإسرائيلية، وكذا تسليم الأسرى اللبنانيين الخمسة وأولهم سمير القنطار وذلك في مقابل حصول إسرائيل على جتي الجنديين الإسرائيليين الذي كان حزب الله قد أسرها قبيل نشوب حرب صيف 2006 .

وسبب كون نص حزب الله مستفزاً لنا نحن المصريين - برغم فخرنا بما حققه لإخواننا اللبنانيين والفلسطينيين - أنه في الوقت الذي ترفيه هذا الانتصار اللبناني يكون قد مر عام كامل على الضجة التي أثارها عرض التلفزيون الإسرائيلي للفيلم الوثائقي عن عملية قتل 250 أسيراً مصرياً في حرب 1967 والتي قامت لها وحدة " شاكيد " بقيادة مجرم الحرب بنيامين بن اليعازر وزير البنية التحتية في حكومة إسرائيل وقت بث هذا الفيلم . أقول قامت الضجة المعنادة في مصر في مثل تلك المواقف، واستدعت وزارة الخارجية المصرية السفير الإسرائيلي في القاهرة وطالبته بتفسير محتوى الفيلم الذي أذاعته القناة الأولى للتلفزيون الإسرائيلي، كما طلبت أيضاً من السفير المصري في تل أبيب الحصول على نسخة من الفيلم من الحكومة الإسرائيلية . وافعل أعضاء مجلس الشعب وطالب بعضهم بطرد السفير الإسرائيلي من القاهرة وتجميد الاتفاقيات بين مصر وإسرائيل وإحالة بنيامين بن اليعازر إلى المحكمة الجنائية الدولية .

وكالعادة صدرت إدانته وشجب من لجنة العلاقات الخارجية ولجنة الشؤون العربية بمجلس الشعب . أما أشد الإدانات فجاءت على لسان صفوت الشريف رئيس مجلس الشورى الذي صرح بأن " تلك الواقعة الجريئة التي لا يتركها إلا إرهابي خرج من مستنقع الحقد والغل "، وأضاف " علينا أن نضرك على مستوى العالم لكشف تلك الواقعة لأنها جريئة



حرب وحنى فأخذ حق شهدائنا الأبرار"، وأضاف قوله "أن القتل الجماعي هو بعيد عن شرف العسكرية وبعيد عن المعاهدات والاتفاقيات، وجريمة شنعاء لا بد أن نظل نطاردها من تكييها، وأن جريمة قتل الأسرى المصريين لا تستقط بالقدامر، وتظل قائمة وتقوق كثيرأ ما ارتكب من جرائم من قبل".

**أما وزير الخارجية أحمد أبو الغيط فقد اتخذ موقفاً أشد صلابةً وعنفاً ولم يكف بالنص بتحات وعبارات الشجب والشديد، وإنما طالب وزيرة الخارجية الإسرائيلية تسيبي ليفني بأن تفتح السلطات الإسرائيلية تحقيقاً في القضية وموافاة مصر بنتائجها. ولعل هذه المطالبة القاصمة أخذت في الاعتبار أن تسيبي ليفني كانت قد صرحت بأنها لم تطلع على الفيلم والحقيقة أن موقف وزير الخارجية المصري كان مشهوداً وغير مسبوق، فقد صرح بأن "واقعة قتل إسرائيل للأسرى المصريين سنترك ندبات عميقة في مصر. . وعلى إسرائيل أن تنبه إلى أن هناك غضباً شعبياً مصرياً وعميقاً، وعليها أن تتعامل مع هذا الموضوع بكل المصداقية". وألمى أبو الغيط بتصريحه بأن "مصر ستري موقف إسرائيل خلال الأيام القادمة وعلى ضوء ذلك سنتعامل مع هذا الأمر في الإطار الدولي والإقليمي والقانوني إذا لم تتحرك إسرائيل في هذا الصدد".**

**والآن، وبعد مرور عام على تلك النص بتحات ينضح أمامنا الموقف المستقر التالي:**

لا إسرائيل مردت وأوضحت موقفها، ولا مصر تسلمت توضيحاً من إسرائيل، ولم نسمع أو نقرأ أن تسيبي ليفني استجابت لطلب وزير خارجية مصر المحروسة، وفتحت تحقيقاً حول الفيلم وما جاء به، ولا السادة أعضاء مجلس الشعب الذين أقاموا الدنيا حول الموضوع أعادوا الكرة وسألوا وزير الخارجية عما جرى في الموضوع، ولا صفوت الشرف تابع ما قاله ولم يقل لنا ماذا فعله هو أو حكومة المحروسة ليأخذ حق "شهداءنا الأبرار".

كذلك لم يوضح لنا وزير خارجيتنا ماذا فعل حين لم ترد إسرائيل على طلبه فتح تحقيق وبالتالي لم توافي سيادته بنتائج التحقيق الذي لم يتخذ في الأساس. ولم نعلم بالضبط كيف تعاملت وزارة الخارجية مع هذا الأمر وما هي الأطر الدولية والإقليمية والقانونية التي تم التعامل من خلالها حين لم تتحرك إسرائيل كما هددها وزير خارجية المحروسة. كذلك لم نشهد تحركاً لأي من القوى السياسية ومنظمات المجتمع المدني التي عادة ما تثيرها أحداث أقل أهمية بكثير ويزى وقفاها الاحتجاجية على سلم نقابة الصحفيين واعضامر أعضاء حركات الرفض السياسي، كما أن الصحف الخاصة والمستقلة أغلقت هي الأخرى ملف الموضوع.

وخلاصة الأمر أن الندبات العميقة التي أثار إليها وزير الخارجية في تخديره لإسرائيل لا تزال غائرة في قلب المحرّسة.

والشيء الأكد الذي نعلمه، أن حزب الله قد أجبر إسرائيل على الخضوع لإرادته واستعداد سمير القنطار الذي ظلّ معتقلاً لمدة تزيد عن تسعة وعشرين عاماً حتى أطلق عليه لقب "عميد الأسرى العرب"، وأن إسرائيل لم تستلم سوى جثتي الجنديين الذين تم أسرها في أوائل يوليو 2006 بعد أن ظلت إلى آخر لحظة قبل إنفاذ التبادل لا تعلم إذا كانا من الأحياء أم موتى.

والشيء الآخر الذي نعلمه أنه على خلاف موقف حزب الله الذي اضطرت معه الحكومة اللبنانية إلى الاعتراف بفضله في هذه العملية واعتبرت يوم الأربعاء السادس عشر من يوليو 2008 عيداً وطنياً وعطلة رسمية، أنه في المقابل كان تعامل الدولة المصرية، منسهماً إلى أبعد الحدود في قضية الجاسوس الإسرائيلي عزام عزام الذي تم الإفراج عنه في الخامس من ديسمبر 2004 حيث جرت إعادته إلى إسرائيل من دون مقابل بزعم أنه أمضى نصف المدة المحكوم عليه لها والذي كان قد صدر ضده حكم بالسجن خمسة عشر عاماً في عام 1997 بتهمة التجسس لحساب المخابرات الإسرائيلية. وقد قيل في تبرير قرار الإفراج عن عزام عزام أنه كان ثمناً لإطلاق سراح الطلاب المصريين السنة الذين كانت إسرائيل قد احتجزتهم في أغسطس 2004 بزعم أنهم تخطيطون لتنفيذ هجمات إرهابية ضد القوات الإسرائيلية بقطاع غزة.

والموقف الأشد إيلاًماً لنا نحن المصريين أن نرى حزب الله والشعب اللبناني يتخجل بانصاره في استعادة أسراه بالفعل وليس بإطلاق الشعارات وعبارات الشجب والشديد، بينما نحن المصريون لا نعلم شيئاً عن أسرانا في السجون الإسرائيلية، بل حتى أننا لا نعلم إن كانت ثمة جهة مصرية ما تحاول البحث عنهم والعرف على مصيرهم، ناهيك عن محاولة استعادتهم. وتقول كتابات صحفية أن هناك سبعة وأربعين أسيراً مصرياً في سجون إسرائيل، بينما تقدّر بعض المصادر الإسرائيلية ذاتها أن هناك 280 مصرياً في السجون الإسرائيلية، ما بين أسير وسجين جنائي. ويتبقى السؤال المستفز، هل هناك أسرى مصريين في سجون إسرائيل؟ وكم عددهم؟ وماذا فعلت وتفعل الحكومة المصرية من أجل تحريرهم؟ تلك أسئلة تعبر عن موقف غاية في الاستفزاز فجراً انصار حزب الله الأسبوع الماضي.

ومن النصائح المستفزة، قرأ المصريون هذا الأسبوع حديث رئيس الوزراء د. أحمد نظيف رئيس وزراء المحرسة في لقاء الأسبوع الماضي مع الطلاب في معهد إعداد القادة مخلوان في معرض دفاعه عن تصدير الغاز المصري إلى إسرائيل وقوله "إسرائيل كانت تحتل سيناء بكل ثرواتها وما زالت تنظر لمعاهدة كامب ديفيد كعقوبة من خداعنا لهم" وذلك حسب رواية صحيفة البديل في عددها الصادر يوم 15 يوليو، أما النص كما أوردته المصري اليوم في عدد 15 يوليو أيضاً فقد جاء فيه أن دكتور نظيف قال "يجب ألا ننسى أن تصدير الغاز لإسرائيل يتعلق بخانين أولهما: أن إسرائيل كان معها سيناء كلها بما فيها من غاز وبترو، وأن الإسرائيليين يعتبرونا ضحكنا عليهم باتفاقية تصدير الغاز الطبيعي، أما الجانب الثاني فهو أنه عندما أبرمت هذه الاتفاقية لم يكن للغاز وقتها ثمن، وكان يحرق على الير". ومما يلفت النظر أن تغطية صحيفة الأهرام لهذا اللقاء جاءت خلواً من الإشارة إلى هذه القضية، كما أنني لم أجد إشارة إلى ذلك اللقاء في الموقع الرسمي لرئاسة مجلس الوزراء على شبكة الإنترنت.

والمثير للعجب والاستفزاز في مقولة رئيس الوزراء أنه يكاد يقول أن تصدير البترول والغاز لإسرائيل دين على مصر واجب الأداء لقاء فضلها بالانسحاب من سيناء والنخلي عن مواردنا البترولية التي ظلت تنهبها من دون مقابل منذ احتلالها سيناء في 1967 وحتى تحريرها في 1973! وليس مفهوماً تماماً ما يقصده دكتور نظيف، هل احتلال إسرائيل لسيناء لفترة من الزمن يعطيها الحق في الحصول على البترول والغاز باعتبار أنها كانت صاحبة الولاية عليهما من قبل؟ ألم يفكر رئيس الوزراء قبل أن يدلي بتلك العبارة الصادمة والصاعقة أن مصر لم تحصل على ما كانت تستحقه من تعويضات من إسرائيل عما سلبته من بترول طوال فترة احتلالها لسيناء، فضلاً عما سلبته من موارد وما دمته من منشآت؟ ألم يقرأ رئيس الوزراء ما نسب إلى الرئيس السادات من أنه كان يفكر أثناء مفاوضات كامب ديفيد في مطالبة إسرائيل بتعويضات قدرها بعشرين مليار دولار أمريكي، ولكنه للأسف لم يفعل! إن قضية إهدار موارد مصر وعدم اتخاذ أي إجراء للحصول على تعويضات من إسرائيل عن جرائمها الاقتصادية ضد مصر أثناء احتلالها لسيناء، ناهيك عن جرائمها الإنسانية البشعة، يمثل موقفاً مستفزاً للشعور الوطني.

والامر الأكثر استفزازاً هو قول رئيس الوزراء في ذات اللقاء مع الطلاب في معهد إعداد القادة مساء الأحد 13 يوليو الجاري حسب رواية صحيفة البديل "تصدير الغاز لإسرائيل مكسب إستراتيجي لمصر، فالتصدير معناه أهدار يعتمدون علينا وليس العكس". وقد يكون قول رئيس الوزراء مفهوماً إذا كانت مصر تستخدم هذا البعد

الإستراتيجي للضغط على إسرائيل لرفع الحصار عن غزة مثلاً أو لوقف غاراتها اليومية على مناطق الضفة الغربية، أو للحد من سياسة الاغتيالات التي تطال كل أفراد الشعب الفلسطيني الشقيق وقياداته، أو للتعويض عن قتل القوات الإسرائيلية للجنود المصريين على الحدود . ولكننا لا نرى شيئاً من هذا، بل يعحص الدور المصري في الوسط لدى إسرائيل لقبول فكرة الهدنة ولا نسمع سوى تعبيرات غريبة من نوع " **تثيت الهدنة**" وكأنها عضو غريب يلفظها الجسر وتحتاج إلى أدوية لثينها كما في حالة زرع الكلى للإنسان مثلاً. وإذا لم تستخدم مص سلاح الغاز الإستراتيجي كما يقول رئيس الوزراء لإجبار إسرائيل على التسليم لحقوق الشعب الفلسطيني ووقف عدوانها المستمر بإقامة الجدار العازل والنوقف عن بناء المستوطنات في القدس الشرقية واحترام سيادة مص على سيناء، فمضى يستخدم هذا السلاح الإستراتيجي؟

**ثم يأتي الموقف المستفز الأخير** هذا الأسبوع، وكأننا ما نزال في حاجة إلى مزيد من الاستنزاز، إذ نجد فندقاً في قلب القاهرة يستضيف عرضاً سينمائياً تنظمه السفارة الإسرائيلية يعرض فيه فيلم إسرائيلي يدعو إلى التطبيع. وليس مصدر الاستنزاز في عرض الفيلم أو في جهد السفارة الإسرائيلية لتحقيق هدف اختراق حائط الرفض الذي أقامه أدباء مص ومتفوها وفنانونها لمنع التطبيع الثقافي مع الدولة العبرية، ولكن المستزون هم السادة المتقفين والأدباء والصحفيين المائة الذين حضروا هذا العرض وكأنهم لا يدركون خطر الاختراق الثقافي الصهيوني على مجمل البناء الوطني في مص. إن مصادر الضغط والاستنزاز كثيرة ومتعددة، ونصوم أن السيل الوحيد أمامنا نحن المصريون أن نخول هذا الاستنزاز إلى طاقة غضب ورفض، وأن نحشد جهودنا ونواصل رفض التطبيع مع الدولة العبرية والضغط على حكومتها القابعة في القرية الدكية وجزءها الحاكم الذي يقود مسيرة "**فكر عقلنا**" لصيانة شرف مص ومساواة إسرائيل عن جرائمها في حق أسرانا وشهداءنا، ولا أقل في ذلك من استخدام العنصر الإستراتيجي الذي أشار إليه رئيس الوزراء ونوقف تصدير الغاز المصري إليها.

وعلى الله قصد السبيل.

2008

## 13. هل نملك مص أمكن من تقدير مبادرته لوقف العدوان؟

كانت مص ، ولا تزال ، تحت ضغوط هائلة تطالبها بفتح معبر مرفح على الحدود مع غزة لتخفيف حدة الحصار الصهيوني على القطاع ولتمكين مواطني غزة من الحصول على متنفس يسمح لهم بتوفير بعض احتياجاتهم الضرورية، كما يتيح الفرص للحركة من وإلى غزة للحالات الإنسانية للمرضى الراغبين في العلاج بمص أو للدارسين الراغبين في الالتحاق بجامعة خارج غزة . ولكن السؤال المهم هو هل نملك مص حرية القرار في هذا المجال متفردة؟

### وكانت البداية... الانسحاب الإسرائيلي الأحادي من غزة

دعونا نعود إلى بدايات الموضوع في 2004 حين قرر مجرم الحرب شارون انسحاباً أحادياً ينه بمقتضاه سحب القوات الإسرائيلية والمستوطنين اليهود من غزة، فقد اتضح للحكومة الإسرائيلية في ذلك الحين مشكلة كيفية التحكم في الشريط الحدودي بين غزة ومصر وهي المنطقة المعروفة باسم فيلادلفيا . فقد كانت إسرائيل طوال احتلالها الكامل لقطاع غزة مسيطرة على هذا المنع بغير منع تهريب الأسلحة والذخائر إلى الفلسطينيين من سيناء المصرية، وكذلك للتحكم في حركة الدخول والخروج ومنع من تريد دخولهم إلى غزة أو اعتقال من تريد . ولكن مع مشروع الانسحاب من غزة ظهر رأي معارض لشارون بأن في هذا الانسحاب وترك السيطرة الإسرائيلية على مم فيلادلفيا خطر كبير على إسرائيل . وفي ذات الوقت تم رفض اقتراح بإبقاء قوة إسرائيلية صغيرة لحراسة ذلك المنع حيث ستكون تلك القوة الصغيرة في خطر داهم . ومن هنا نشأت الفكرة الإسرائيلية بالاعتماد على مص لتأمين تلك المنطقة الحدودية والقيام نيابة عنها بدور الحارس لمنع الأسلحة والإرهابيين والأشخاص غير المرغوب فيهم من النسل من سيناء إلى غزة . وكانت الفكرة الإسرائيلية مستهدفة إلى تصور أن مصر هي الأخرى سوف يكون من صالحها القيام بذلك الحراسة حتى تمنع الإسلاميين من حركة حماس من التواصل مع أبناء سيناء وتهديد الأمن المصري .

وكان شارون مقتنعاً في ذلك الوقت بأن حركة حماس لن تحاول الاستيلاء على السلطة في غزة بعد الانسحاب الإسرائيلي منها ، ففي مقال نشرته صحيفة نيويورك تايمز في الثاني من مارس 2004 عنوانه " إسرائيل قد تطلب من مص مساعدتها في تأمين غزة بعد الانسحاب " جاء فيه على لسان مسؤول إسرائيلي " أنه وفق أحسن التقديرات لخبرائنا وأجهزة الاستخبارات وغيرها ، ليس هناك خطر أن حماس سوف تسولي على غزة ، وحماس ليس لديها النية في تحمل مسؤولية توفير الاحتياجات اليومية لحوالي مليونين من البشر في غزة " .

## الاتفاق المصري - الإسرائيلي في 2005

خلافًا لما يقال من أن موقف مصر من مسألة فتح معبر مرفح تحكمه اتفاقية دولية أطرافها مصر وإسرائيل والسلطة الفلسطينية والاتحاد الأوربي، فإن أصل الموضوع يتمثل في اتفاقية ثنائية بين مصر وإسرائيل، واتفاقية أخرى بين إسرائيل والسلطة الفلسطينية. وقد نصت الاتفاقية المصرية الإسرائيلية على إيجاد قوة من حرس الحدود المصرية تواجد على طول الحدود في منطقة مرفح لنحل محل قوة الشرطة المصرية التي نصت عليها اتفاقية كامب دافيد في 1979 حيث ترى إسرائيل أن تلك القوة شرطية، لم تستطع أن تؤدي واجباتها على النحو المستهدف. وقد كان الهدف من تلك الاتفاقية تمكين إسرائيل من الانسحاب من ممر فيلادلفيا وهو منطقة عسكرية طولها ثلاثة عشر كيلومتراً موازية للحدود المصرية مع غزة. وسيكون تواجد تلك القوة من حرس الحدود في الجانب المصري من الحدود مع غزة لمنع التهريب إلى غزة. وتوقع الاتفاقية، التي أبرمت في الأول من سبتمبر 2005، في ثلاثة وثلاثين مادة تصف المهمة المطلوبة من مصر، وتحديد عدد القوة المسموح لها من حرس الحدود ونوع الأسلحة التي تسعملها وأعداد قطع الأسلحة وطبيعة البنية التحتية المسموح لها لعمل تلك القوة.

وقد كانت إسرائيل حرصت على التأكيد بأن الاتفاقية تأتي نغماً في نطاق اتفاقية السلام المعقودة مع مصر في 1979 ولا تمثل تعديلاً أو مراجعة أو تغيير في شروطها. وقد تعرّف الاتفاقية في المادة الرابعة منها بأنها "ضوابط أمنية محددة المهمة من أجل تأكيد الترتيبات الأمنية المنصوص عنها في الملحق الأمني باتفاقية السلام". وقد حددت الاتفاقية الجديدة مع إسرائيل الأينجاز عدد أفراد قوة حرس الحدود سبعمائة وخمسين فرداً، وحصرت أنواع وعدد الأسلحة المسموح لهم باستخدامها. كما سمحت الاتفاقية كذلك بوجود قوة جوية محدودة تستخدم طائرات الهليكوبتر مما تستخدمه قوات الشرطة وقوة بحرية صغيرة، على أن ينهر الشيق مع جيش الدفاع الإسرائيلي قبل أن تقوم أي من القوتين بعملها. ونصت الاتفاقية على أن مجال الحركة للقوة البحرية المصرية سيكون المنطقة جنوب غزة، بينما تنسحب إسرائيل في السيطرة على كامل ساحل قطاع غزة. وقد بينت الاتفاقية إن مسؤولية مصر عن مراقبة الحدود ومنع تهريب الأسلحة وتسلك غير المرغوب فيهم إلى غزة هي واحدة من سلسلة من الإجراءات التي تجب على مصر اتخاذها لتحقيق أهداف الاتفاقية من دون تحديد ماهية تلك الإجراءات الإضافية. وقد أضيف إلى الاتفاقية ملحق بناء على طلب إسرائيل يمنع مصر من تزويد السلطة الفلسطينية بالأسلحة من دون الحصول على موافقة إسرائيل!

وقد تم إنشاء آلية للتسيق بين مصر وإسرائيل في خصوص تنفيذ الاتفاقية الثنائية تعمل على مدار الساعة، كما تم الاتفاق على جدول للاجتماعات الدورية بين ممثلي الطرفين على مسنوبات مختلفة، كما تم الاتفاق على آليات لعقد اجتماعات طارئة حسب مقتضى الحال. وافق الطرفان على أن يتم مراقبة تنفيذ الاتفاقية بواسطة قوة المراقبين الدوليين الموجودة في المنطقة والتي تتكون من 2000 فرد ينتمون إلى عشر دول وتتولى الولايات المتحدة الأمريكية قيادتها منذ 1981 بغرض مراقبة تنفيذ اتفاقية السلام بين مصر وإسرائيل وتشترك مصر وإسرائيل والولايات المتحدة في تحمل نفقاتها.

وفي العاشر من سبتمبر 2005 بدأت مصر تنفيذ التزاماتها حسب الاتفاقية، وأتمت إسرائيل انسحابها يوم 12 سبتمبر والذي تبعه حالة من الفوضى والارتباك حيث نجح آلاف الفلسطينيين في اجتياز الحدود مع مصر في الاتجاهين. ويقول ميشيل هرتزوج، المساعد السابق لوزير الدفاع الإسرائيلي والذي شارك في المفاوضات الخاصة بتلك الاتفاقية، أن اتفاقية سبتمبر 2005 "كانت تعبيراً عن مصلحة مصرية إسرائيلية مشتركة لمنع السلاح والنظر في غزة بعد انسحاب إسرائيل منها، وأن الاعتبار الأساسي الذي جعل فكرة الانسحاب الإسرائيلي الأحادي من غزة ينص على معارضي الفكرة هو أن إسرائيل سوف تتحلل من مسؤوليتها عن حدود غزة، وأن مصر بدت البديل الأفضل لما تملكه من أدوات لمنع التهريب من المنع". أي أن إسرائيل أرادت أن تتولى مصر حيازة ممر فيلادلفيا نيابة عنها وحقائقاً لمصالح إسرائيلية في المقام الأول.

### وماذا عن معبر رفح؟

وفق الاتفاقية الثنائية المشار إليها، فقد تم إغلاق معبر رفح لمدة ستة أشهر كخطة إعادة تشييده، وتم تحويل حركة عبور الأفراد والبضائع إلى المعابر الخاضعة لسيطرة إسرائيل جنوب ممر فيلادلفيا بما فيها معبر جديد كان تحت الإنشاء حينئذ عند "كرم شالوم". وقد أوضحت إسرائيل أنها على استعداد للنظر في استخدام معبر رفح بعد إعادة تشييده لعبور الأفراد والبضائع في الاتجاهين بشرط وجود مراقبين دوليين على الأرض واستخدام كاميرات مراقبة إلكترونية تتحكم فيها إسرائيل من بعد، مع وضع ضوابط وقواعد لشقشاق الأفراد والبضائع والنحكر في ممرها بما يمنع تهريب الأسلحة والأفراد غير المرغوبين، كما تتمكن إسرائيل بمقتضاها من اعتقال من تريد منهم.

من جانب آخر، وفي 15 نوفمبر 2005 وقعت إسرائيل اتفاقاً مع السلطة الفلسطينية، تنولى بمقتضاه الأخيرة تشغيل معبر رفح من الجانب الفلسطيني، على أن يشارك طرف ثالث في مراقبة التشغيل، وتنفيذاً لهذا الاتفاق وافق الاتحاد الأوروبي على تشكيل فرقة من المراقبين لمراقبة ومراجعة وتقييم أداء السلطة الفلسطينية في تنفيذها لاتفاقها مع إسرائيل.

### مؤشرات لها دلالة!

في الخامس من ديسمبر 2004 تم الإفراج عن الجاسوس الإسرائيلي عزام عزام بزعم أنه قد أمضى ثلاثة أرباع المدة المحكوم عليها ولحسن السير والسلوك، بينما يرى الكثيرون أن هذا الإفراج هو جزء من صفقة مبادلة مع الطلاب المصريين الست الذين كانت إسرائيل قد اعتقلتهم في أكتوبر من نفس العام بزعم أنهم تسلموا بطرقة غير شرعية عبر الحدود مع غزة واهتمهم بالهجرة كانوا مخططون لهجمات ضد أهداف إسرائيلية.

وبعد هذا الإفراج بأيام قليلة كان أولت وزير التجارة الإسرائيلي في ذلك الوقت ورشيد محمد رشيد وزير التجارة والصناعة المصري يوقعان اتفاقية "الكوز" الشهيرة والتي تسمح بتصدير المنتجات المصرية من الملابس الجاهزة، المصنعة في مناطق صناعية محددة بمصر، إلى السوق الأمريكية معفاة من الرسوم الجمركية بشرط أن يدخل في تصنيعها مكونات إسرائيلية لا تقل عن 11.7%. وقد وصف روبرت زوليك الممثل التجاري الأمريكي تلك الاتفاقية بأنها أهم

اتفاق اقتصادي بين مصر وإسرائيل خلال عقدين من الزمان، وللعلم لم تعرض هذه الاتفاقية على مجلس الشعب للموافقة عليها بحجة أنها ليست اتفاقية واجبة العرض على المجلس، ولكنها مجرد بروتوكول تجاري!

وكان كثير من المراقبين يتصورون أن مصر قد وجدت في خطة شارون للانسحاب الأحادي من غزة وفي اتفاقية معبر رفح فرصة سانحة لاستعادة دورها في تشييط عملية السلام! ولكن تأتي الرياح بما لا تشتهي السفن، فقد فازت حماس في الانتخابات التشريعية في الخامس والعشرين من يناير 2006، وبعدها بأربعة أيام فقط تعلن حكومات الغرب قطع معوناتها عن الفلسطينيين، وفي يوم الثلاثين من يناير تعلن الرباعية [الأمم المتحدة، الاتحاد الأوروبي، الولايات المتحدة الأمريكية وروسيا] ضرورة أن تلتزم أي حكومة فلسطينية بتبذ العنف والاعتراف بإسرائيل وقبول كافة الاتفاقات والالتزامات السابقة النصلة إليها معها. وتوالى مشاهد الحصار والنضيق والمقاطعة من جانب حكومات الغرب الديمقراطية ومعهم حكومات عربية كثيرة رفضت التعامل مع حكومة حماس المنتخبة ديمقراطياً.



ووجدت حماس نفسها محاصرة من كل جانب. وفي الثامن والعشرين من يونيو 2006 تشن إسرائيل عدواناً شاملاً أطلقت عليه عملية "أمطار الصيف" بغرض تحرير الجندي الإسرائيلي المختطف جلعاد شاليط، ويترتب على العدوان مقتل مئات من الفلسطينيين. وفي اليوم التالي تعتقل إسرائيل 64 من كبار قيادي حماس منهم ثمانية وزراء وأكثر من عشرين عضواً في المجلس التشريعي، وتتصاعد الأزمة بين حماس وفتح على خلفية رفض حماس الاعتراف بإسرائيل. وفي الثالث عشر من يونيو 2007 تسيطر حماس على قطاع غزة، وينتقد في شرم الشيخ يوم الخامس والعشرين من نفس الشهر مؤتمر ضم مصر والأردن والفلسطينيين يعلن فيه تأييد ومساندة محمود عباس رئيس السلطة الفلسطينية، وتدعو مصر كلاً من حماس والسلطة الفلسطينية لنبذ الخلافات والوحد مرة أخرى. ومنذ تلك اللحظة بدأت إسرائيل في تشديد حصار قاتل على غزة، وامشعت مصر في أغلب الأحيان عن فتح معبر مرفح تنفيذاً لاتفاقها المبرم مع إسرائيل في سبتمبر 2005!

وبرغم أن البرلمان الأوروبي أصدر قراراً في الواحد والعشرين من فبراير 2008 يدعو فيه إلى رفع الحصار الإسرائيلي عن غزة ووقف العدوان المنكسر على أهلها وإعادة فتح جميع المعابر وتسهيل الحركة من وإلى غزة، إلا أن مصر لم تستطع الإفلات من قيد اتفاقية 2005! ونعتقد أن الطريق أمام دور مؤثر لمصر في وقف العدوان الإسرائيلي على غزة يتطلب أن تنصر أولاً من هذه الاتفاقية، كما يتطلب إلغاء اتفاقية الكوز، ووقف تصدير البترول والغاز إلى إسرائيل، ووقف كافة أشكال الطبع الاقتصادي والثقافي مع الكيان الصهيوني، ومنع السائحين الصهاينة من دخول سيناء. وكذا يمكن لمصر سحب سفيرها من تل أبيب وطرد السفير الإسرائيلي من القاهرة. إن تلك الإجراءات ليست فقط مساندة لأهل غزة ومشاركة في دفع العدوان عنهم، وإنما هي في الأساس دفاع عن أمن مصر القومي وإعادة الأمور إلى نصابها في ترتيب العلاقات مع الكيان الصهيوني المعندي.

إن على مصر التوقف عن القيام بدور الوسيط بين الفلسطينيين وإسرائيل، والعودة لأخذ زمام المبادرة كطرف فاعل وأصيل في الصراع العربي الإسرائيلي دفاعاً عن أمنها القومي.

2009

## 14. قراءة في إستراتيجية إسرائيل 2020!

ينسأل كثيرون من العرب عن مصادر قوة إسرائيل وأسباب تطورها، ويرجح هؤلاء المنشائين أنفسهم بترديد مقولة أن إسرائيل مربية الولايات المتحدة الأمريكية التي تزودها بالسلاح والتكنولوجيا الحربية المتقدمة، كما تساندها اقتصادياً وسياسياً من دون حدود. وبذلك يتغافل هؤلاء القوم من حكام العرب ومواطنيهم عن المخططات والإستراتيجيات المستقبلية والبناء العلمي والتكنولوجي القوي وهي كلها مصادر القوة الذاتية لدى الدولة الصهيونية. إن العرب يعرضون بلادهم لخطر داهم وجسيم حين لا يتخاطبون التعرف على النوجهات الإستراتيجية للمستقبل الإسرائيلي كما ينصورة القادة الإسرائيليين، على اختلاف انتماءهم السياسية، والتي يبنها معهم كثير من مواطنيهم.

### عداء إسرائيل للعرب عميق الجذور

وتخطئ الكثيرون من العرب حين ينصرون أن نزعة الشر والتدمير عند الدولة الصهيونية هي نتاج ظروف حاضرة ومواقف عابرة تشأ كما يدعي الإسرائيليون نتيجة العمليات الإرهابية التي تقومها المقاومة الفلسطينية أو اللبنانية أو غيرها، ويمكن كبحها بمفاوضات واتفاقات سلام. بل الحقيقة أن تلك النزعة العدوانية هي انعكاس لفكرة المستقبل الإسرائيلي كما تخطط له قادة الكيان الصهيوني حيث تخلمون بامتداد سيطرة إسرائيل على كامل الأرض الفلسطينية بعد أن ينمر القضاء على آخر فلسطيني سواء في الضفة الغربية أو في غزة. وتأكيداً لذلك هل كانت الهجمة الصهيونية الشرسة على فلسطين من قبل 1948 بسبب إرهاب الفلسطينيين؟ وهل كان العدوان الإسرائيلي على مصر في 1956 و1967 نتيجة لعمليات إرهابية قامت لها مصر ضد إسرائيل؟ وهل كانت الحروب الإسرائيلية المتكررة ضد لبنان وآخرها في يوليو 2006 بسبب عمليات إرهابية قام بها اللبنانيون ضدها؟ الإجابة عن كل تلك التساؤلات هي بالنفي، فإسرائيل دائماً هي البادئة بالعدوان معللة بأوهى الحجج وذلك تنفيذاً لمخطط إستراتيجي أساسي يقوم على إفراغ المنطقة من كل ما يعترض التوسع الإسرائيلي في كامل الأرض الفلسطينية كخطوة نحو إسرائيل الكبرى من النيل إلى الفرات!

ولتقرأ معاً تلك الصيحة الإجرامية التي نطق لها حايمير رامون عضو حزب كاديما وعضو الكنيست والذي كان وزيراً للعدل في الحكومة الإسرائيلية واضطراً للاستقالة في 18 أغسطس 2006 نتيجة اتهامه بالجنس الجنسي، ثم أعيد تعيينه في يوليو 2007 نائباً لرئيس الوزراء ووزيراً في مكتب رئيس الوزراء لشؤون السياسة الداخلية. هذا الصهيوني قال

عندما فشلت القوات الإسرائيلية في غزو قرية بنت جليل أثناء الحرب ضد لبنان "بجانب أن نسوي تلك القرى بالتراب..  
وأنا لا أفهم كيف لا تزال هناك كهرباء". أما مجرم الحرب أفيجور ليرمان زعيم حزب "إسرائيل بيتنا"، الذي عينه  
أولمرت منذ فترة وزيراً للشؤون الإستراتيجية، فقد قال منذ أيام تعليقا على موقف أهل غزة الأبطال "أني أعجب كيف  
لا يستطيع وزير الدفاع القضاء على هذه المجموعة من الإرهابيين حتى الآن. إن أي وزير دفاع عادي يمكنه التخلص  
منهم في شهر أو اثنين وليفعل لهم كما فعل الروس في الشيشان".

### خطـة إسرائيل للمستقبل

إن تصور إسرائيل لمستقبلها هو المحرك الأساس لسياساتها وحروبها وعدوانها المنصل ضد العرب حتى تلك الدول التي  
ارتبطت معها باتفاقيات سلام. ففي دراسة صادرة عن "معهد صامويل نيومان للدراسات المتقدمة في العلم  
والتكنولوجيا" التابع لمعهد إسرائيل للتكنولوجيا - تيكنيون، عنوانها "إسرائيل 2020 - خطة إستراتيجية لإسرائيل  
في القرن الحادي والعشرين"، نجد تأكيداً على الأهمية التي توليها إسرائيل للتخطيط الإستراتيجي طويل المدى وقدر  
الموارد التي تخصصها في هذا المجال. فالدراسة التي نشير إليها شارك في إعدادها ما يزيد عن مائتين وخمسين عالماً  
وباحثاً من المؤسسات الأكاديمية في إسرائيل عملوا لمدة ست سنوات وتعاون معهم عشرون وزارة رئيسية منها وزارة  
الدفاع، كما شاركت في الدراسة الوكالة اليهودية.

وتقول مقدمة الدراسة أن التخطيط طويل الأجل كان لازماً عند بداية إنشاء إسرائيل لضمان توفير المقومات  
الأساسية للدولة الناشئة التي كانت فقيرة وضعيفة وبها مساحات ضخمة من الأرض غير مستغلة مما كان يجعلها عرضة  
للاعتماد عليها [ومع ذلك لم يحاول أصحاب الأرض الحقيقيين استعادتها].

وتعتبر الدراسة أن إستراتيجية التخطيط في ذلك الوقت كان ينطبق عليها القول الشائع "سوف نكسو الأرض برداً من  
الأمم المتحدة" كناية عن التعمير واسع النطاق.

ومضى الدراسة للقول أن احتياج إسرائيل الآن إلى التخطيط الإستراتيجي طويل المدى ينبع مما حدث لها من تطورات  
تمثلت في التقدم الاقتصادي والتقني فقد أصبحت إسرائيل تتمتع بمسئوليات معيشية عالية، كما أضحت من أكثر دول  
العالم من حيث كثافة السكان وذلك بالأساس نتيجة الهجرة من الخارج. ففي العام 1950 كان عدد السكان 1.25

مليون ارتفع عددهم في 2007 إلى 5.92، وفي تقديم حديث وصل الرقم إلى 7.11 مليون. ونظرًا لاستمرار إسرائيل في دعوة يهود العالم للهجرة إليها وفق "قانون العودة"، فإن التخطيط من أجل المستقبل يصبح ضرورياً.

### السيناريوهات الثلاث لمستقبل إسرائيل

#### يقوم السيناريو الأول،

على أساس افتراض أن إسرائيل سوف تتبع نفس الطريق التي اتبعته الدول المتقدمة اقتصادياً، حيث تمت دراستها حالات أربع وعشرين دولة غربية، ومنها تم التوصل إلى أن إسرائيل يمكنها تكرار نموذج التطور لتلك الدول وبكفاءة عالية وأنها تستطيع سد الفجوة الحالية التي تفصلها عن تلك الدول بشرط أن يتوفر لها هيكل سكاني متميز لبناء رأس المال البشري من خلال التعليم وكذا باستثمار الهجرة من الخارج للحصول على النوعيات المتميزة من الأفراد. وهذا ما يفسر لنا النوجه الذي يعبر عنه كثير من الساسة الإسرائيليين حين يشيرون بصراحة الغلص من السكان العرب في إسرائيل ويحبذون فرض الضغوط عليهم لمغادرة إسرائيل إلى الضفة الغربية ومنها إلى الأردن في يوم من الأيام، وكذا إجبار أهل غزة على النزوح إلى سيناء المصرية.

#### أما السيناريو الثاني،

فيقوم على فكرة أن إسرائيل هي أرض الميعاد لليهود العالم، ومن ثم فعلها أن تكون مستعدة لاستقبال اليهود من كل مكان، وتقدر اللحظة أنه بحلول العام 2020 سوف تصبح إسرائيل موطناً لنصف يهود العالم مثل الأجيال الشابة حوالي الثلاثين منمهر. وفي هذه الظروف المتوقعة مستقبلاً ستحمل إسرائيل مسؤولية متزايدة لتعليم هؤلاء الشباب مما يساعد على تقوية مركزها بين يهود الشتات Diaspora وهم اليهود المنتشرين خارج أرض الميعاد كما تزعم الرواية الإسرائيلية. ومن أجل استيعاب هذه الأعداد المتزايدة من اليهود سيصبح توسيع رقعة الأرض في إسرائيل أمراً محتملاً، ويكون واجب إسرائيل تحقيق الاندماج بين حدودها الحالية وفكرة "الأرض المقدسة" وذلك باستعادة جميع المواقع والمساحات التي خُنت مكاناً في تاريخ وثقافة اليهود. مرة أخرى ندرك الهدف من العدوان الإسرائيلي على الضفة الغربية وغزة وتشجيع الدولة العبرية لإقامة المسنوطنات في أراضيها، كما يفسر الهجوم الشديد الذي تعرض له شارون في 2004 ورفض المسنوطنون اليهود ترك مسنوطناتهم حين أعلن عن مشروع الانسحاب الأحادي من غزة.

#### ويبنى السيناريو الثالث،

صورة لإسرائيل 2020 على افتراض أنه في غضون فترة الخطمة سنكون اتفاقات السلام قد وقعت بين إسرائيل وبين جيرانها العربية [أي سوريا ولبنان والفلسطينيين] وسنمو العلاقات الاقتصادية بينهم. وفي هذا الافتراض لن تكون إسرائيل مجرد جزيرة محاطة بدول معادية، بل سنفتح الحدود بينها وبين جيرانها ومن ثم سيكون مهماً إعادة تعريف معنى "الحدود الوطنية"! إن إسرائيل وفق هذا السيناريو وبما تملكه من قدرات اقتصادية وتقوى تقني سنكون مركز النشاط الاقتصادي والخدمات المالية في المنطقة. ويشير هذا السيناريو إلى احتمالات الصراعات الداخلية نتيجة عدم عدالة توزيع عوائد النمو الاقتصادي بين سكان إسرائيل الذي ينتمون إلى شرائح اجتماعية مختلفة، كما يتوقع أن الترابط والنمساك الوطني الذي تمتع به إسرائيل في أوقات الحروب سوف يضعف في حالة السلام، الأمر الذي سوف يدفع الدولة للاهتمام بالمناطق الحدودية وتميئها وتعميرها لتكون وسيلة لتخفيف تلك الضغوط والصراعات الداخلية.

مرة أخرى نرى الفكر الإسرائيلي ينجم لعلاج مشكلاتها على حساب جيرانها العرب وأنها لا تزدهر إلا بالحرب ضدهم.

ماذا يقول شيمون بيريز... ومايكل ومارشاوسكي؟

يرى بيريز أن مستقبل إسرائيل من هون بتقديمها العلمي والتقني، وحين سئل عن مساهمته بالنانو تكنولوجي، أجاب إنها مجال جديد ومهم يشمل كل مناحي الحياة من الأمور العسكرية إلى المدنية. ويستطرد أننا بفهم طبيعته النانو تكنولوجي واستخدامها سوف نفهم ليس فقط كيف تبنى الأشياء، بل أيضاً كيف تنمو. ويشير أن النانو تكنولوجي ممكن أن تكون مدرسة إذا استخدمت في إنتاج القنابل الذرية حيث يترتب على تفكيك أي هيكل انطلاق قوى هائلة. ويقول حقيقة غائبة عن كثير من الحكام العرب أن القوة لا تنوقف على الحجر، فإن القنبلة الذرية لها ما لا يزيد عن ست أو سبع كيلوجرامات من البلوتونيوم، ولكنها تستطيع تدمير مدينة كاملة، بينما لا نستطيع بناء مدينة بهذه الكيلوجرامات المهددة من أي مادة. ولعل بيريز بقوله هذا يفسر لنا قوة الصمود الفلسطيني في غزة! ويستطرد بيريز إلى قول خطير يدل على اتجاهات إسرائيل المرعبة في استخدام النانو تكنولوجي لتطوير وسائل حربية متناهية الصغر، ولكنها أكثر تدميراً، فهو يقول إنه من غير المنطقي أن تستخدم طائرة حربية من طراز F-16

قيمتها 40-50 مليون دولار لطائرات إرهابية واحدة، ولكن باستخدام تقنية النانو يمكنك تصغير الأشياء لتكون أكثر فاعلية وأقل تكلفة!

أما مايكل وارشواوسكي فهو كاتب وصحفي إسرائيلي من أصل بولندي ومن المعارضين للصهيونية وسبق اعتقاله بتهمة التعاون مع السياسيين العرب، وقد أقام تحالفاً مع العرب في إسرائيل من المسلمين والمسيحيين وأنشأ ما يسمى "وجهة النظر الدولية" ولها موقع على شبكة الإنترنت. كتب يعلق على حرب إسرائيل ضد لبنان في صيف 2006 "في هذه الحرب لا تكون حياة البشر من المدنيين أي قيمة، بل هي تصبح أهدافاً مرغوبة يسهل اصطيلها بزعم أنهم إرهابيون". ويقول وارشواوسكي أننا شهدنا في السنوات الأخيرة تطور الإنسان الإرهابي إلى الدولة الإرهابية، ثم أخيراً إلى الشعوب الإرهابية. وهو يصف ما كان الإسرائيليون يفعلونه في جنوب لبنان حين يرسلون رسائل على الهواتف المحمولة للبنانيين يخبرونهم من أن قراهم سوف تقصّب ويطلبون منهم مغادرتها، وهو نفس ما فعلته آلة الحرب النفسية الآن في غزة، ولكن وارشواوسكي يوضح أن ذلك الأسلوب لم يند الإسرائيليين كثيراً فبعد حرب اسنمرت ثلاثة وثلاثين يوماً لم يمكنهم احتلال جزء من جنوب لبنان كما كانوا يأملون واضطروا لقبول وقف إطلاق النار والانسحاب من مواقعهم على الحدود، وكذلك سيكون الأمر في غزة بإذن الله.

وفي خصوص الحرب الدائرة ضد غزة، يقول وارشواوسكي أنه في يوم من الأيام سيكون على أفولت وباراك وتسيبي ليفني وقائد الجيش جابي أشكناز أن يدافعوا عن أنفسهم باعتبارهم مجرمي حرب. ويصدر الرجل حكماً قاسياً على كل من يساندون إسرائيل في حربها الوحشية ضد أهالي غزة ويرى أن أوروبا سعيدة بما فعله إسرائيل باعتبارها تحارب بدلاً عنهم ضد الخطر الإسلامي كما يتصورونه، وأنه في الوقت الذي قصمت فيه أوروبا والدول العربية عما يجري في غزة، فإنها لا ترى بأساً من إرسال بعض المساعدات للأهالي الذين تسحقهم آلة الحرب الإسرائيلية نيابة عن الجميع. ويرغم الناقد الواضح بين الرؤية المستقبلية الوردية كما يصورها مشروع إسرائيل 2020 وأقوال وتصريحات زعمائها والمروجين لفكرة إسرائيل الكبرى، وبين الصورة المظلمة التي يطرحها وارشواوسكي وأمثاله من المناهضين للصهيونية، فإن الحقيقة الوحيدة أن مستقبل إسرائيل الزاهي يصنعه الموقف العربي

الواهي! ونكمل بسؤال آخر ضواري، أين إستراتيجية مصر 2020؟

2009

## العدوان الصهيوني على غزة يندد!!!





[https://youtu.be/vkdHdQG0Cc?si=mLy4PKyi6xGu\\_n5C](https://youtu.be/vkdHdQG0Cc?si=mLy4PKyi6xGu_n5C)



[https://youtu.be/-fd0IZHPUzs?si=F\\_JJ3tqe0ITzG9LY](https://youtu.be/-fd0IZHPUzs?si=F_JJ3tqe0ITzG9LY)



إسرائيل وفلسطين<sup>72</sup>

أحداث 2022

الشرطة الإسرائيلية تعندي على فلسطينيين خلال جنازة الصحفية شيرين أبو عاقلة في القدس الشرقية المحتلة في 13 مايو 2022.



مفوض جديد للقيادة الحقوقية العالمية



تيرانا حسن

المديرة التنفيذية

<sup>72</sup> التقرير العالمي 2023: إسرائيل وفلسطين (hrw.org) | Human Rights Watch

تزايد قمع السلطات الإسرائيلية الشديد للفلسطينيين في ظل الحكومة الائتلافية برئاسة نفتالي بينيت ويائير لايد والتي تشكلت من طيف واسع من الأحزاب السياسية. ترقى ممارسات السلطات الإسرائيلية، المنغذة ضمن سياسة الحفاظ على هيمنة الإسرائيليين اليهود على الفلسطينيين، إلى الجرمين ضد الإنسانية الممثلين في [الفصل العنصري والاضطهاد](#).

على مدار ثلاثة أيام من الأعمال القتالية في أغسطس/آب، شنت القوات الإسرائيلية عشرات الغارات الجوية وألقت أسلحة متفجرة ذات آثار واسعة النطاق في قطاع غزة المكثظ بالسكان، في حين أطلقت "حركة الجهاد الإسلامي في فلسطين" المسلحة مئات الصواريخ عشوائيا باتجاه التجمعات السكانية الإسرائيلية. وفقا لـ "[مكتب الأمر المنحدة لشئق الشؤون الإنسانية](#)" (أوتشا)، قُتل 49 فلسطينيا، بينهم 17 طفلا. كما [أصيب](#) خلال النصف 360 فلسطينيا و70 إسرائيليا.

نشبت الأعمال القتالية في أغسطس/آب وسط قيود إسرائيلية شاملة، مسنمة منذ 15 عاما، على حركة الأشخاص والبضائع في غزة. حرمت سياسة الإغلاق الإسرائيلية، والتي تفاقمت جراء القيود المصرية على حدودها مع غزة، أكثر من مليوني فلسطيني في غزة من حركتهم الثقيلة و**[فرض تحسين حياتهم](#)**، مع استثناءات نادرة، وقيدت بشدة تلقيهم الكهرباء والرعاية الصحية والمياه، ودمرت الاقتصاد. بحسب وكالة الأمر المنحدة لإغاثة وتشغيل لاجئي فلسطين في الشرق الأدنى ("[الأونروا](#))، يعتمد حوالي **80%** من سكان غزة البالغ عددهم 2.1 مليون نسمة على المساعدات الإنسانية<sup>73</sup>.

في الضفة الغربية، كسفت القوات الإسرائيلية عملياتها عقب هجمات عدة نفذها فلسطينيون داخل إسرائيل في مارس/آذار، فقتلت 147 فلسطينيا حتى 24 أكتوبر 2022، بحسب أوتشا، وهي أعلى

<sup>73</sup> إسرائيل تعيد ذات النهج في عدوانها الجديد على غزة أكتوبر 2023 !!!

حصيلة سنوية منذ أن بدأت الأمر المنحلة منهجيا بنسجيد أعداد القتلى في 2005. في مايو ، قُلت شيرين أبو عقتة، الصحفية الشهيرة في قناة "الجزيرة"، رميا بالرصاص خلال مدهمة إسرائيلية في شمال الضفة الغربية. تشير عدة [حقائق مستتلة](#) إلى أن القوات الإسرائيلية قتلها.

حتى 31 ديسمبر ، اعتقلت أيضا السلطات الإسرائيلية [إداريا](#) 866 فلسطينيا ، بحسب أرقام مصلحة السجون الإسرائيلية، بدون تهمة أو محاكمة وبناء على أدلة سرية. هذا الرقم هو الأعلى خلال عقدين تقريبا ، بحسب المنظمة الحقوقية الإسرائيلية "بنسيلر".

كما تابعت السلطات الإسرائيلية تسهيل نقل المواطنين الإسرائيليين إلى المسنوطات في الضفة الغربية المحتلة، وهي جريمة حرب. وفقا لمنظمة "[السلام الآن](#)" الإسرائيلية، دفعت حكومة بينيت و لايد خطط لبناء 7,292 وحدة سكنية في المسنوطات على مدار السنة بين توليها الحكم وأواخر يونيو 2022 ، بزيادة قدرها 26% مقارنة بالمتوسط السنوي للفترة التي كان فيها بنيامين نتنياهو رئيسا للوزراء بين 2012 و 2020.

[بحسب أوتشا](#) ، هدمت السلطات الإسرائيلية أيضا 851 منزلا ومبان فلسطينية أخرى في الضفة الغربية، بما فيها القدس الشرقية، خلال ال 11 شهرا الأولى من 2022 ، فهجرت 966 شخصا . هُدمت معظم المباني بسبب الافتقار إلى رخص البناء، التي تجعل السلطات من شبه المستحيل على الفلسطينيين في هذه المناطق الحصول عليها.

في مايو ، [أذنت](#) محكمة العدل العليا الإسرائيلية تهدم منازل أكثر من [1,000 فلسطيني في مسافر يطا](#) ، جنوب الضفة الغربية، لوقوعها في منطقة إطلاق نار للجيش الإسرائيلي . قالت المحكمة إن سلطة الجيش في إعلان مناطق عسكرية مغلقة لها الأولوية على القانون الدولي.

في أغسطس ، [داهت السلطات الإسرائيلية](#) مكاتب سبع منظمات مجتمع مدني فلسطينية بارزة، وأصدرت أوامر إغلاق مخطتها في أعقاب قراراتها في العام 2021 [نظمت سنة من هذه المجموعات](#) بتصنيفها منظمات "إرهابية" بموجب القانون الإسرائيلي، و"جمعيات غير قانونية" بموجب القانون العسكري، الذي يُطبق في الضفة الغربية المحتلة.

واجه المجتمع المدني الفلسطيني أيضا قيودا من السلطة الفلسطينية التابعة لـ "فتح" في الأجزاء التي تديرها السلطة في الضفة الغربية، ومن سلطات حماس في غزة. تلقت "الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان"، وهي المرصد الرسمي الفلسطيني، 120 شكوى بشأن اعتقالات تعسفية ضد السلطة الفلسطينية و87 ضد حماس؛ و106 شكوى تعذيب وسوء معاملة ضد السلطة الفلسطينية و113 ضد حماس؛ و28 شكوى ضد السلطة الفلسطينية بشأن الاحتجاز بدون محاكمة أو تهمة بناء على أوامر من المحافظ بين يناير وسبتمبر 2022.

فاز حزب بنيامين نتنياهو "الليكود" وحلفاؤه بأغلبية مقاعد "الكنيست" في انتخابات 1 نوفمبر، وهي الانتخابات الإسرائيلية الخامسة منذ العام 2019. شكل نتنياهو حكومة تضم إيتان بن غفير، الذي أدانته محكمة إسرائيلية بتهمة التحريض على العنصرية ودعم منظمة إرهابية، وأدى اليمين كرئيس للوزراء في 29 ديسمبر.

## قطاع غزة

في 5 أغسطس ، قصفت السلطات الإسرائيلية منزل قيادي في حركة الجهاد الإسلامي في غزة من دون استقزاز واضح من طرف الحركة، ما أدى إلى اندلاع أعمال قتالية استمرت ثلاثة أيام. أطلقت الحركة عشوائيا [أكثر من 1,100 صاروخ](#) باتجاه إسرائيل، بعضها أخفق وسقط داخل غزة. وفقا لـ "مركز مغير عميت للمعلومات الاستخباراتية والإرهاب" في إسرائيل، قصفت السلطات الإسرائيلية قطاع غزة

المكثف بالسكان بأسلحة متفجرة ذات آثار واسعة النطاق، وفذت 170 اغارة بإضافة إلى القتل والجرحى، ألحق النضعيد أضراراً بالفي وحدة سكنية فلسطينية، خسب أوتشا.

بين 2 و8 أغسطس، أغلقت السلطات الإسرائيلية المعابر إلى غزة، ومنعت سكان القطاع الذين يحتاجون إلى رعاية طبية عاجلة من تلقي العلاج خارجهم. حالت هذه الخطوة دون دخول الوقود اللازم لتشغيل محطة توليد الكهرباء الوحيدة في غزة، ما أدى إلى إغلاقها. ترقى مثل هذه الإجراءات التي تستهدف عموم السكان المدنيين في القطاع إلى حد العقاب الجماعي غير القانوني.

## الإغلاق الإسرائيلي

للعام الـ 15 على التوالي، منعت السلطات الإسرائيلية معظم سكان غزة من السفر عبر إيرز، المعبر الوحيد الواصل بين غزة وإسرائيل، والذي يمنح الفلسطينيين القدرة على السفر إلى الضفة الغربية والخارج. كثيراً ما تُعلل السلطات الإسرائيلية الإغلاق بأسباب أمنية، وهو يأتي بعد أخذ حماس السيطرة على غزة من السلطة الفلسطينية بقيادة فتح في يونيو 2007. إلا أن سياسة الإغلاق لا تركز على تقييم فردي للتهديد الأمني؛ يسري منع السفر العام على الجميع باستثناء الأشخاص الذين تعتبر السلطات الإسرائيلية أن لديهم "ظروفاً إنسانية استثنائية"، ومعظمهم ممن يحتاج إلى علاج طبي ضروري ومرافقهم، فضلاً عن رجال الأعمال البارزين.

خسب أوتشا، خلال النصف الأول من العام 2022، لم يتمكن أكثر من ثلث الساعين إلى السفر لتلقي رعاية طبية عاجلة خارج غزة من نيل الموافقة في الوقت المناسب. خسب "منظمة الصحة العالمية"، توفي 839 فلسطينياً في غزة بين عامي 2008 و2021 بينما كانوا ينتظرون رداً على طلباتهم للحصول على تصاريح.

وفقاً لمنظمة "جيشاء-مسلك" الحقوقية الإسرائيلية، بلغ المعدل اليومي للمغادرين عبر معبر إيرز خلال الأشهر الـ 11 الأولى من العام 2022 حوالي 1,120 فلسطينياً في غزة، في زيادة عن السنوات الأخيرة. يرجع ذلك إلى حد كبير إلى [النصاريج الصادرة](#) للفلسطينيين في غزة للعمل في البناء والزراعة، لكنه لا يزال أقل من 5% من المعدل اليومي قبل بداية الانقضاة الثانية أو الانقضاة الفلسطينية في سبتمبر 2000 والذي تجاوز 24 ألفاً.

بلغ في هذه الفترة متوسط صادرات غزة، والتي كانت منجته في الغالب إلى الضفة الغربية وإسرائيل، حوالي 617 شاحنة شهرياً، أقل من المعدل الشهري البالغ حوالي 1,064 شاحنة قبل تشديد الإغلاق في يونيو 2007، وفقاً لجيشاء-مسلك. تواصل السلطات فرض قيود شديدة على دخول مواد البناء وغيرها من المواد التي تعتبرها "ذات استخدام مزدوج" والتي يمكن استخدامها أيضاً لأغراض عسكرية. تتضمن مثل هذه القائمة معدات للأشعة السينية والاتصالات، وقطع الغيار والبطاريات للأجهزة المساعدة التي يستخدمها الأشخاص ذوي الإعاقات، ومواد مدنية حيوية أخرى.

يقتد الإغلاق الحصول على الخدمات الأساسية. خلال 2022، افتقرت العائلات في غزة إلى الكهرباء المنتجة في مصدر من كزى [لمدة قاربت 12 ساعة كمعدل في اليوم](#)، بحسب أوتشا. الانقطاع الطويل والمزمن للتيار الكهربائي يثقل جوانب عدة من الحياة اليومية، من التدفئة والتبريد ومعالجة مياه الصرف الصحي إلى الرعاية الصحية والأعمال التجارية، ويؤثر على فخر خاص على الأشخاص ذوي الإعاقات الذين يعتمدون على الضوء للتواصل باستخدام لغة الإشارة أو المعدات التي تعمل بالكهرباء، مثل المضاعد أو الكرسي المنحصر كة الكهربائبة، للتثقل. أكثر من 97% من المياه الجوفية في غزة، وهي المصدر الطبيعي الوحيد للمياه في القطاع، "غير صالحة للاستهلاك البشري"، بحسب أوتشا.

كما قتل مص حركته الأشخاص والبضائع عبر معبر رفح مع غزة، وأحيانا تعلق المعبر بالكامل. في الأشهر الـ 11 الأولى من 2022، عبَّ 23,060 فلسطينيا كمعدل شهري في كلا الاتجاهين، أي أقل من المتوسط الشهري البالغ أكثر من 40 ألفا قبل الانقلاب العسكري العام 2013 في مص، وفقا لـ جيشاء-مسلك.

بحسب تقرير صادر عن منظمة "إنقاذ الطفولة" في يونيو، أفاد أربعة من أصل كل خمسة أطفال قابلوهم في غزة أنهم يعيشون حالة من الاكتئاب، والحزن، والخوف حصيلتها 15 عاما من الإغلاق. منعت سلطات حماس بعض النساء من السفر وفقا للوائح صادرة في فبراير/شباط 2021، وهي تسمح لأولياء الأمس الذكور بالتقدم إلى المحاكم لمنع النساء غير المتزوجات من مغادرة غزة عندما ينسب هذا السفر في "ضرر محض"، وهو مصطلح مبهم يسمح للرجال بتقييد سفر النساء كلما أرادوا.

### حماس والجماعات الفلسطينية المسلحة

في يونيو، نشرت سلطات حماس فيديو يظهر هشام السيد، وهو مواطن بدوي فلسطيني تحمل الجنسية الإسرائيلية، محجز بمعزل عن العالم الخارجي لأكثر من سبع سنوات بعد دخوله غزة. لم تقدم أي معلومات عن مواطن إسرائيلي آخر تحجزه على ما يبدو منذ 2014، وهو أفيرا منغسنو. احتجاز هذين الـ جلين، وهما مديان لديهما إعاقات نفسية-اجتماعية، من قبل سلطات حماس هو عمل غير قانوني. في سبتمبر، أعدمت سلطات حماس خمسة فلسطينيين، بينهم رجلان منهمان بـ "التعامل" مع إسرائيل، بعد محاكمات شاهدها أنها كانت للإجراءات القانونية الواجبة. كانت هذه أول إعدامات تُنفذ منذ خمس سنوات. نفذت سلطات حماس 33 إعدامًا بالإجمال منذ سيطرتها على غزة في يونيو 2007. حتى 19 أكتوبر، حكمت المحاكم في غزة بالإعدام على 24 شخصا هذا العام، و 188 شخصا منذ 2007، وفقا لـ "المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان" في غزة.

## الضفة الغربية

في أكتوبر ، طبقت السلطات الإسرائيلية إرشادات جديدة تقيد بشدة قدرة الرعايا الأجانب على دخول الضفة الغربية لزيارة الأسرة، أو العمل، أو الدراسة، أو التدريس.

## استخدام القوة والاعتقالات من قبل إسرائيل

زادت قوات الأمن الإسرائيلية حجم وعدد المدهامات العسكرية على التجمعات السكانية الفلسطينية في الضفة الغربية في أبريل ، في أعقاب هجمات عدة شنها فلسطينيون داخل إسرائيل في مارس. في أبريل ، أعلن رئيس الوزراء آنذاك بينيت أنه لن تكون هناك "قيود" على أفعال القوات الإسرائيلية. حتى 21 ديسمبر ، نحسب أوتشا، قتلت القوات الإسرائيلية 147 فلسطينيا في الضفة الغربية، بينهم 34 طفلا على الأقل. بين القتلى فلسطينيون يزعم أنهم هاجموا إسرائيليين؛ وصحفيون؛ وعمال كانوا يعبرون من فتحات في الجدار الفاصل وكان الجيش الإسرائيلي في السنوات الأخيرة موافق ضميا على مرور فلسطينيين من خلال الجدار؛ ومارة، منهم غادة سباتين (44 عاما) الأمر العزلاء لسنة أو لآل والتي قتلت بالرصاص عند نقطة تفنيس.

قتل المسنونون الإسرائيليون سنة فلسطينيين وجرحوا 281، وألحقوا أضرارا بالممتلكات في 594 حادثة حتى 21 ديسمبر ، نحسب أوتشا.

نادرا ما حاسبت السلطات الإسرائيلية قوات الأمن التي استخدمت القوة المفرطة أو المسنونين الذين هاجموا الفلسطينيين. أدى أقل من 1% من الشكاوى التي قدمها فلسطينيون في الضفة الغربية بين 2017 و2021 بشأن انتهاكات القوات الإسرائيلية إلى لوائح اتهام، نحسب منظمة "بيس ديزن" الحقوقية الإسرائيلية. حتى لدى مقتل شيرين أبو عقتة، الذي شكل حدثا بارزا، والاعتداء العنيف الموثق



بوضوح على موكب تشييعها، أقرت السلطات الإسرائيلية بأرجحية مقتلها على يد جندي إسرائيلي، لكنها قالت إنه عرضي، وإنه لن يكون هناك تحقيق جنائي في القضية.

حتى 26 نوفمبر، قتل فلسطينيون ستة مسوطنين إسرائيليين وأصابوا 130 في الضفة الغربية، خسب أوتشا.

في حين أن السلطات الإسرائيلية تطبق القانون المدني الإسرائيلي على المسوطنين، فهي تحكم فلسطيني الضفة الغربية، باستثناء سكان القدس، بموجب قانون عسكري قاس. وبذلك، فهي تحرمهم من الإجراءات القانونية الأساسية، وتحاكمهم في محاكم عسكرية بمعدل إذاعة يقارب 100% أفادات صحفية "هآرتس" الإسرائيلية في أغسطس أن المحاكم الإسرائيلية لم تمنح ولو النماسا واحدا لإلغاء أي أمس اعتقال إداري في العام 2022 وأن "جمعية حقوق المواطن في إسرائيل" ليست على علم بأي قضية حدث فيها العكس.

حتى 31 ديسمبر، احنجت إسرائيل 4,658 فلسطينيا بنهر "أمنية"، خسب أرقام "مصلحة السجون الإسرائيلية". خسب منظمة "الضمير الفلسطينية لحقوق الأسرى"، احنجت السلطات الإسرائيلية حتى 12 ديسمبر 150 طفلا فلسطينيا. العديد من الفلسطينيين من الأراضي الفلسطينية المحتلة تخنجزهم السلطات الإسرائيلية داخل إسرائيل، ما يعقد الزيارات العائلية وينتهك الحظر الذي يفرضه القانون الإنساني الدولي على قتلهم خارج الأرض المحتلة.

في مارس، أوقفت السلطات الإسرائيلية الناشط الحقوقي الفرنسي-الفلسطيني صلاح حموري، ووضعته رهن الاعتقال الإداري في ديسمبر/كانون الأول، رحلت السلطات الإسرائيلية حموري، طارئة إياه من مسقط رأسه القدس على أساس "خرق الولاء" لإسرائيل، في خرق للقانون الإنساني الدولي، الذي يمنع طرد الأشخاص المنتمين بالحماية من الأراضي المحتلة.

في أغسطس، أهى خليل عواودة إضابا عن الطعام اسنم سنة أشهر تقريبا ضد اعتقاله الإداري الممتد لشهور، بعد أن وافقت السلطات الإسرائيلية على إطلاق سراحه في أكتوبر؛ لكنها لم تطلق سراحه في أكتوبر وكان ما يزال محجزا حتى 10 نوفمبر.

في أغسطس، حكمت السلطات الإسرائيلية على عامل الإغاثة في غزة محمد الحلبي بالسجن 12 عاما، بعد احجازة لست سنوات قبل محاكمته وأثناءها، بزعم تحويل ملايين الدولارات إلى جماعات فلسطينية مسلحة. شابت محاكمته اتهامات جسيمة للإجراءات القانونية الواجبة، بما في ذلك إبقاء الكثير من الأدلة المفترضة ضدّه سرية. ووجدت المراجعات التي أجرتها الحكومات الماخنة والشركات المستقلة التي عينها الجهة التي يعمل لديها حلبي، "وورلد فيجين"، عدم وجود أي تجاوز.

### المسنوطنات وهدم المنازل

توفى السلطات الإسرائيلية الأمن، والبنية التحتية، والخدمات لنحو 700 ألف مسنوطن في الضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية.

دفعت صعوبة الحصول على تصاريح البناء الإسرائيلية في القدس الشرقية والـ 60% من الضفة الغربية الخاضعة لسيطرة إسرائيل الحصرية (المنطقة ج) الفلسطينيين إلى تشييد مبانٍ معرضة باسئرامر الخطر الهدم أو المصادرة لكوها غير مرخصة، بما يشمل عشرات المدارس. تواجه مجتمعات فلسطينية بأكملها، في مناطق مثل تلال جنوب الخليل، بشدة خطر التهجير. تحظر القانون الدولي على سلطة الاحتلال تدمير الممتلكات "إلا في الحالات التي تستلزمها الضرورة العسكرية القهري".

في مارس/آذار، قضت المحكمة العليا الإسرائيلية بأنه يمكن لأربع عائلات في حي الشيخ جراح بالقدس الشرقية البقاء مؤقتا في منازلها، بينما تعين وزارة العدل ملكية الأرض. سعت منظمات المسنوطنين الإسرائيليين إلى الاستيلاء على منازل فلسطينيين في الشيخ جراح وسلوان، وهو حي آخر في

القدس الشرقية، وطرد هؤلاء الفلسطينيين الموجودين في منازلهم منذ زمن بعيد. ثم ذلك بموجب قانون تمييزي، أيدهم المحاكم الإسرائيلية، يسمح لهذه المجموعات بالمطالبة بأراضي تدعي أن اليهود كانوا يمتلكونها في القدس الشرقية قبل العام 1948. بموجب القانون الإسرائيلي، يُمنع الفلسطينيون، بمن فيهم سكان الشيخ جراح الذين يواجهون التهجير، من استعادة أي ممتلكات كانت لهم في الأراضي التي باتت تشكل إسرائيل والتي هربوا منها في 1948.

### حرية التنقل

واصلت السلطات الإسرائيلية إلزام حاملي الهوية الفلسطينية، مع استثناءات نادرة، بالاستحصال على تصاريح صعبة المنال ومحدودة المدة من الجيش الإسرائيلي للدخول لإسرائيل وأجزاء كبيرة من الضفة الغربية، بما فيها القدس الشرقية. تصف بنسيلم هذا الإجراء بأنه "نظام بيروقراطي تعسفي ويفتقر إلى الشفافية" حيث "كثير من الطلبات تُرفض دون أي توضيح ودون توفر إمكانية حقيقية للاعتراض على الرفض".

حتى يونيو 2020، كان لدى السلطات الإسرائيلية تقريباً 600 نقطة تفتيش وحواجز دائمة أخرى داخل الضفة الغربية، بالإضافة إلى ما يقارب 1,500 نقطة تفتيش "طيارة" أقيمت بين أبريل 2019 وما رس 2020، بحسب أوتشا. تعناد القوات الإسرائيلية إرجاع الفلسطينيين أو إدخالهم وتأخيرهم عند نقاط التفتيش دون تفسير، بينما تسمح إلى حد بعيد بتنقل المسوطنين الإسرائيليين دون قيود.

واصلت إسرائيل بناء جدار الفصل. بدأت السلطات في بناء الجدار منذ أكثر من عقدين، لأسباب أمنية ظاهرياً، لكن يقع 85% منه داخل الضفة الغربية، وليس على طول الخط الأخضر الذي يفصل إسرائيل عن الأراضي الفلسطينية. بذلك، يفصل الجدار آلاف الفلسطينيين عن أراضيهم الزراعية؛ ويعزل 11 ألف فلسطيني يعيشون على الجانب الغربي من الجدار، ولكنهم ممنوعون من السفر إلى إسرائيل،

وتخضع عبورهم الجدار للوصول إلى ممتلكاتهم وخدمات أخرى لقيود شديدة؛ وحين يكتمل، سيتمتع 9% من الضفة الغربية .

## السلطة الفلسطينية

بعد أكثر من عام من قيام قوات الأمن التابعة للسلطة الفلسطينية بضرب الناشط البارز والناقد نزار بنات حتى الموت في يونيو 2021 أثناء احتجازه واعتقال عشرات المطالبين بالعدالة على وفاته، [لم تحاسب أحد](#). وجه المدعون اتهامات إلى 14 عنص أمن، لكن يقول المنتقدون إن السلطات تتحرك ببطء شديد والخيار.

ميز قانون السلطة الفلسطينية بشأن الأحوال الشخصية ضد النساء في مسائل منها الزواج، والطلاق، وحضانة الأطفال، والميراث. لا يوجد في فلسطين قانون شامل للعنف الأسري. تدرس السلطة الفلسطينية منذ فترة طويلة مسودة قانون حماية الأسرة، لكن أثارته منظمات حقوق المرأة مخاوف من أن القانون لا يكفي لمنع الانتهاكات وحماية الضحايا.

في الصيف، ألغيت فعاليات اجتماعية وثقافية عديدة في الضفة الغربية بعد تهديدات ضد المنظمين. [دعت](#) منظمة "الحق" الفلسطينية الحقوقية السلطة الفلسطينية إلى حماية هذه المساحات بشكل أفضل والتحقيق في التهديدات ضد مثل هذه الأنشطة.

## إسرائيل

في مارس ، أدت سلسلة هجمات نفذها فلسطينيون، منها إطلاق نار في الحاضرة وبنى براك، وطعن ودهس بالسيارة في بئر السبع، إلى مقتل تسعة مدنيين وشرطين إسرائيليين. في نوفمبر ، قتل تفجير مزدوج نفذه فلسطيني في القدس إسرائيليا في الـ 15 من عمره بالإضافة إلى مدني إسرائيلي آخر.

أعاد الكنيست في مارس العمل بأمر مؤقت يمنع، مع استثناءات قليلة، منح وضع قانوني طويل الأمد داخل إسرائيل لفلسطيني الضفة الغربية وغزة الذين يتزوجون مواطنين إسرائيليين أو مقيمين في إسرائيل. مثل هذا القيد، الموجود منذ العام 2003، لا يسري على الأزواج من أي جنسية أخرى تقريبا.

في يوليو، [أيدت المحكمة الإسرائيلية العليا قانونا من العام 2008](#) يسمح للسلطات الإسرائيلية بإلغاء جنسية أي شخص على أساس "خرق الولاء".

واصلت السلطات الإسرائيلية منهجيا رفض طلبات اللجوء لنحو 28 ألف طالب لجوء أفاقرته في البلاد، معظمهم إيريتريون وسودانيون، في حين سمحت بدخول آلاف اللاجئين الأوكرانيين. على مر السنين، فرضت الحكومة قيودا على تنقل طالبي اللجوء، وتصاريح عملهم، وحصولهم على الرعاية الصحية والتعليق للضغط عليهم للمغادرة.

### الأطراف الدولية الرئيسية

زار الرئيس الأمريكي بايدين إسرائيل وفلسطين في يوليو/. تقاعست الإدارة الأمريكية إلى حد كبير الحديث علنا عن الانتهاكات الحقوقية، بما في ذلك حظر إسرائيل لمنظمات بارزة في المجتمع المدني الفلسطيني. لكن أدوات الإدارة مقتل شيرين أبو عاقلة وفتحت تحقيقا فيه. في مارس، أجاز الكونغرس الأمريكي نمودا بقيمة مليار دولار لنظام الدفاع الجوي الإسرائيلي "القبة الحديدية"، مضيفا إلى المساعدة الأمنية السنوية البالغة 3.7 مليار دولار التي تقدمها الولايات المتحدة إلى إسرائيل.

[قالت](#) [تسع دول من "الاتحاد الأوروبي"](#) في يوليو إنها لم تنلق "معلومات جوهريّة" تبرر تصنيف إسرائيل لمنظمات المجتمع المدني الفلسطيني على أنها "منظمات إرهابية" و"جمعيات غير قانونية"، وسنواصل دعمها المالي لها.

واصل الاتحاد الأوروبي إدانة سياسة الاسيطان الإسرائيلية. ظل التركيز الأساسي للاتحاد الأوروبي على محاولة تجديد "عملية السلام"؛ رغم إقراره ببعض الانتهاكات الحقوقية، لم يفرض عواقب ذات أهمية لهذه الانتهاكات. في أكتوبر/تشرين الأول، انعقد "مجلس الشراكة" بين الاتحاد الأوروبي وإسرائيل للمرة الأولى منذ عقد، رغم تصاعد القمع الإسرائيلي.

تواصل التحقيق من قبل المدعي العام في "المحكمة الجنائية الدولية" بشأن فلسطين. في ديسمبر، أعلن المدعي العام أنه يسعى إلى السفر إلى فلسطين في 2023.

في سبتمبر، وجدت مراجعة حقوقية تمت بطلب من "مينا"، الشركة الأمر لـ "فيسبوك" و "إنستغرام"، طالت إجراءات التدقيق في محتوى المنصنين المتعلقة بإسرائيل وفلسطين في مايو 2021، أن الشركة فرضت الرقابة على منشورات الفلسطينيين ومؤيديهم، بما فيها تلك المتعلقة بالانتهاكات الحقوقية.

في ديسمبر، طلبت "الجمعية العامة للأمم المتحدة" رأياً استشارياً من "محكمة العدل الدولية" بشأن الوضع القانوني للاحتلال الإسرائيلي المطول والعواقب القانونية المترتبة على انتهاكات ضد الفلسطينيين.

**بعد تلك الاعترافات الصهيونية، هل حققت إسرائيل استراتيجيتها 2020**



A-Reading-of-the-book-Israel-2020 (1).p



لقراءة الاستراتيجية اضغط علامة



<https://youtu.be/S13L01bB84?si=eQXuHZ7LhxtSXRY>

كيف ستنهي هذه المأساة ؟

للأسف أعود إلى ذكر الحقيقة

" إن مستقبل إسرائيل الزاهي ..

يصنع الموقف العربي الواهي "

## خواتيم



جرت العادة أن تكون خاتمة أي كتاب على هيئة خلاصة لما احنوى عليه الكتاب من موضوعات حيث تختار الكاتب أكثرها أهمية ليؤكد تلك الأهمية ويربط بينها وبين باقي ما جاء في الكتاب، مدلاً على تأثر كل ما قدمه في كتابه بذلك الموضوع الأهم.



ولكنني في كتابي هذا، أختمه بموضوع لم أتطرق له، ومن هنا جاءت التسمية "غير تقليدية"، وهو موضوع "الثقافة" ! فقد اشتمل كتابي على عدد من المشكلات المصرية القديمة والتي ظن الكثيرون في المحرسة أنها قد انتهت، ولكن مع الأسف أن تلك المشكلات القديمة قد عادت في سنوات، ما بعد مبارك، وهي أكثر ضراوة وخطورة على مجمل الحياة في مصر.

ومن حسن الحظ أنني صادفت كتاباً مصرياً لكاتب مصري أصيل هو **سلامة موسى** يتناول هذا الموضوع وقد اتخذ له عنوان "كيف نربي أنفسنا" وهو من منشورات **مؤسسة هنداوي** فقررت أن أعرضه ليكون خاتمة.



<https://youtu.be/urY5mYXDdBo?si=7qKXacS45ZD6wkDb>



[https://youtu.be/7mnLEliwlfE?si=f\\_v2brP3sBhsdjz8](https://youtu.be/7mnLEliwlfE?si=f_v2brP3sBhsdjz8)

"خاتمة غير تقليدية"

كيف نربي أفسنا

سلامة موسى

كثيراً ما نسمع أو نقرأ أو نشاهد أُناساً يتحدثون عن أهمية الثقافة ودورها في إحياء الفرد، إلا أن قليل منا من يندوق هذا المعنى عن حق، فالأمر أشبه بشيخ يعظ طفلاً، حيث ينلقى الطفل الموعظه فنصل إلى مسامحة كلمات وألفاظ، في حين لا يلتقيها الشيخ عليه كذلك فقط بل يسند عليها من بواطن الخبرة وجداناً ومعنى، وهيات المسافة ما بين اللفظ والمعنى، وبين الكلمة والوجدان، وتكمن مزية هذا الكتاب في أنه لا يسهب في الشرح النظري لأهمية الثقافة، بل يحاول أن يضع الإنسان أمام التجربة الثقافية؛ ليمارسها بشكل عملي، فيندوقها ولا ينلقها.

تاريخ إصدارات هذا الكتاب

- صدر هذا الكتاب عام 1946.
  - صدرت هذه النسخة عن مؤسسة هندلوي عام 2011.
- محتوى الكتاب (يمكن قراءة أي فصل من فصول الكتاب بمجرد الضغط على عنوان الفصل من الفصول

المبينة فيما يلي:

- المقدمة
- المدرسة والجامعة
- الجمع بيننا
- لماذا نتقف أفسنا

- زيادة الفراغ وزيادة المسؤولية
- كيف نربي أنفسنا
- عادات تعوق الثقافة
- البيئة العائلية والثقافة
- الجمعية المعارضة للثقافة
- تحصيل العيش والثقافة
- ماهية الثقافة
- قيمة الثقافة وغايتها
- من هو الرجل المثقف
- ثقافة بشرية
- لا تقرأ، بل تدرس
- تخرج الرجل العربي العصري
- الكذب التي غيرت الأفكار والمجتمعات
- ينتصنا 10 كذب
- المعاجم العربية
- الثقافة الصيانية
- لكن موسوعيين
- الهوية في الثقافة
- الجريدة والمجلة

- التربية للحياة
- سيكولوجية المدرس
- كيف تقرأ الكتاب
- دراسة اللغة العربية
- الأدب العربي القديم
- الكتب العربية القديمة
- مص والأدب العربي القديم
- الثقافة العربية الحديثة
- مشكلة الثقافة في مصر
- الحضارة المصرية القديمة
- اللغة الأجنبية
- الأدب العالمي
- دراسة العلوم
- دراسة السياسة
- دراسة التاريخ
- دراسة الاقتصاديات
- دراسة الفلسفة
- دراسة الدين
- دراسة الفنون

• ليكن لنا كهاج ثقافي

• كتب رمزية وكتب بذرية

• بذور ثقافتي

• العمق للدراسة

• مئة كتاب

• البرنامج للتثقيف الذاتي

عن المؤلف

سلامة موسى: مفكر مصري كبير، وأحد أهم المؤثرين في الفكر العربي والمصري في القرن العشرين، ويعده الكثير من أول من دعا للاشتراكية في الوطن العربي.

وُلد "سلامة موسى" عام 1887 بإحدى قرى الزقازيق، والنحى بالمدرسة الابتدائية القبطية، ثم انتقل بعدها إلى القاهرة ليلتحق بالمدرسة النوفيقية، ثم المدرسة الخديوية، وحصل على شهادة البكالوريا عام 1903.

أتاحت له فترة الإقامة في فرنسا (1906-1909) التعرف على رموز الفكر والفلسفة في أوروبا، فاطلع على أعمال "ماركس" و"فولتير"، وقارئاً تأثر كبيراً بـ "نظرية التطور" (أو "النشوء والارتقاء") وبصاحبها "تشارلز داروين"، كما اطلع خلال سفره على آخر ما توصلت إليه علوم المصريات، ثم انتقل إلى إنجلترا لدراسة القانون. انضم إلى جمعية العقليين والجمعية الفائية الاشتراكية، وفيها تعرف على المفكر الكبير "جورج برنارد شو".

عاد إلى مصر عام 1910، وأصدر كتابه "مقدمة السوبرمان" الذي كان أول نافذة يعرف من خلالها المجتمع الثقافي المصري عليه، ثم كان كتاب "نشوء فكرة الله" الذي نقل فيه أفكار الكاتب الإنجليزي

"جرائد ألين" وبقده للفر الديني. ا"سلامة موسى" أكر من أربعين كتابا، توفي "سلامة موسى" في

القاهرة عام 1958



لقراءة وتحميل الكتاب اضغط على الرابط التالي:

سلامة موسى - كيف نربي أنفسنا - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

عالما وأديبا وفيلسوبا علموا سلامة موسى في أقلب الصفحة 20



0:23 / 10:51

<https://youtu.be/VhVLmVRCJ74?si=zDPv2zYm1d11-RU>

## هل من سبيل إلى خروج؟

ذلك هو السؤال الذي ورد ضمن الآية ١١ من سورة غافر ،  
وأعتقد أن مصري يشهد ما تحفل به مصر من مشكلات خائفة وأزمات لا تنتهي ،  
عاشها الوطن منذ يوليو 1952 واستمرت طوال تلك السنوات ، ونعيشها في مصر 2023 ،  
وننوق اسئمتها حتى يقضي الله أمرًا كان مفعولاً!  
والخطير في المشهد المصري الحالي ، أن ما يعانيه المصريون من مناعب ومصاعب  
لا تستقر على ما بدأت به، ولكنها تنحدر إلى أمور أخطر وأشد فمكاً ،  
وتهدد بأن تقضي على الأخضر واليابس ،

إلا لو صلح المصريون (حكاما ومحكومين) واستعانوا بالله  
وأخذوا أنفسهم بالعلم ، وعقدوا العزم أن يلتزموا بالقانون والدستور ،  
وأن يؤسسوا للديمقراطية واحترام حقوق الإنسان وأحكام القضاء ،  
كل ذلك في جهد جاد لإعادة بناء الوطن .

مرجاء أخير أعيدوا قراءة مقالاتي عن غزوة في الفصل 16  
حتى تتيقنوا ما تجري الآن من محاولة القضاء عليها  
بزعم القضاء على حماس والمقاومة !!!!!!!!!!!!!!!

## خاتمة قبل الأخيرة

### روابط مهمة لمزيد من المعلومات والقراءات

1. البنك الدولي
2. ثورة 25 يناير
3. ثورة 23 يوليو
4. الدين العالمي
5. الاقتصاد المصري
6. الاقتصاد العالمي
7. الحصيلة الضريبية
8. مسنويات الاستثمارات
9. سياسة ملكية الدولة
10. مجلس الوزراء
11. التقرير العام 2020
12. صندوق مص السيادي
13. تعويض الجنيه
14. العاصمة الإدارية الجديدة
15. الإنتاج الصناعي والزراعي



16. خارج موازنة الدولة
17. قرضها الرابع خلال ست سنوات
18. 32 شركة مملوكة للدولة
19. ونحسب أحد التقارير
20. تقرير فريق صندوق النقد الدولي
21. حزب الوفد الجديد
22. المصالحة بين السعودية وإيران
23. برنامج الاستعداد الائتماني
24. الوضع الخارجي للاقتصاد المصري
25. الإجازات الوطنية
26. ومذكرة السياسات الاقتصادية والمالية
27. تقرير خبراء صندوق النقد الدولي
28. إبراهيم شحاتة - ويكيبيديا (wikipedia.org)
29. بعد استحواذ الرئيس قيس سعيد على السلطة في يوليو 2021
30. هل ينذر ارتفاع الديون بالمزيد من التهميش الجيوسياسي لمصر وتونس؟
31. وهكذا فإن سياسة الاعتماد على القروض الخارجية
32. الدور المهيمن للمؤسسة العسكرية في الاقتصاد

33. رحلة التحديث المتواضعة في مصر في العقد الأول من القرن الحادي والعشرين

34. تقرير من صد الاقتصاد المصري الصادر عن البنك الدولي

35. تسلسل أحداث حرب 1948 وقائمة المذابح التي نفذت خلال فترة حرب 1948

ومعركة القسطل

36. المبادئ النوجيهية بشأن حوكمة الشركات المملوكة للدولة

لقراءة ما تتضمنه تلك ال روابط اضغط على عنوان أي رابط



[https://youtu.be/u\\_LXAWJnWsQ?si=zOWIQgDzsxFG4Sva](https://youtu.be/u_LXAWJnWsQ?si=zOWIQgDzsxFG4Sva)

خاتمة أخيرة

يوميات العدوان الصهيوني على أهلنا في غزة



الرئيسية، الأخبار العاجلة، أخبار شرق أوسط

تغطية مستمرة



SKY NEWS SCREEN GRAB

مباشرة

البث المباشر | سكاي نيوز عربية

تتابع في هذه التغطية

آخر التطورات:  
تتابعون أيضا:

- رسالة جديدة من الجيش الإسرائيلي لسكان غزة .. وهذا ما جاءها
- حاس تعلن قصف تل أبيب .. والجيش الإسرائيلي يكثف هجماته
- 400 مسوق أميركي غاضبون من دعم إسرائيل . تفاصيل رسالة النذس
- 17 شاحنة . دفعة مساعدات ثانية، تستعد لدخول قطاع غزة الأحد

## ملف خاص بعدوان إسرائيل على غزة الصامدة

1. خطة إسرائيلية خطيرة في مدن مصر، بمقابل مليارات الدولارات لمصر (صورة) -

عاجل<sup>74</sup>

23 أكتوبر 2023



كشفت معهد "ميسجاف" الإسرائيلي لبحوث الأمن القومي وللإستراتيجية الصهيونية عن أدق التفاصيل للخطة الإسرائيلية المرقبة، لنهجير كافة سكان قطاع غزة إلى شبه جزيرة سيناء في مصر .

<sup>74</sup> قناة روسيا اليوم/خطة إسرائيل خطيرة في مدن مصر، بمقابل مليارات الدولارات لمصر (صورة) - عاجل

ونش المعهد الخطة عبر دراسة تحت عنوان " خطة النواطين والنأهيل النهائي في مص لجميع سكان غزة".

### الجوانب الاقتصادية

وشملت الدراسة التي أعلها المحلل الإستراتيجي أمير وينمان، عدة نقاط رئيسية تعتمد عليها إسرائيل لنهجير سكان غزة إلى مص، وأهم هذه النقاط هي استغلال أزمة مص الاقتصادية بنهجير هؤلاء الفلسطينيين إلى سيناء مقابل "منازات مادية ضخمة".

ووفق الخطة فإن هناك فرصة فريدة وناصرة لإخلاء قطاع غزة بالكامل بالشيق مع الحكومة المصرية، حيث أن هناك حاجة إلى خطة فورية وواقعية ومسدامة لإعادة النواطين وإعادة النأهيل الإنساني لجميع السكان العرب في قطاع غزة في سيناء، والتي تتوافق بشكل جيد مع المصالح الاقتصادية والجوسياسية لإسرائيل ومص والولايات المتحدة والمملكة العربية السعودية.

وأشارت دراسة المعهد الإسرائيلي إلى أنه في عام 2017، أشارت التقارير إلى أن هناك حوالي 10 ملايين وحدة سكنية خالية في مص، نصفها تقريبا قيد الإنشاء والنصف الآخر تحت الإنشاء، فعلى سبيل المثال، في أكبر مدينين تابعين للقاهرة، "السادس من أكتوبر" و"العاش من رمضان"، هناك كمية هائلة من الشقق المبنية والفارغة المملوكة للحكومة والقطاع الخاص ومساحات البناء تكفي لإيواء حوالي 6 أشخاص في الوحدة السكنية الواحدة مما يعني أنها قد تكفي لمليون نسمة.

وأضافت الدراسة: "متوسط تكلفة شقة مكونة من 3 غرف بمساحة 95 متر مربع لأسرة غزية متوسطة مكونة من حوالي 5.14 فرد في إحدى المدينين المذكورتين أعلاه حوالي 19 ألف دولار، مع الأخذ بعين الاعتبار الحجر المعرف حاليا لكامل الشقة، ويبلغ عدد السكان الذين يعيشون في قطاع

غزة حوالي 1.4 نسمة لحوالي 2.2 مليون نسمة، ويمكن التقدير أن إجمالي المبلغ المطلوب تحويله إلى مصر لتمويل المشروع سيكون في حدود 5 إلى 8 مليارات دولار.

وتعتمد الخطة الإسرائيلية على تقديم حوافز مالية فورية على هذا المستوى للاقتصاد المصري من شأنه أن يوفر فائدة هائلة وفورية للحكومة المصرية، وأن هذه المبالغ المالية، بالنسبة للاقتصاد الإسرائيلي ضئيلة للغاية حيث أن استثمار بضع مليارات من الدولارات (حتى لو كانت 20 أو 30 مليار دولار) لحل هذه القضية الصعبة هو حل ميسر ومرغوب ومستدام.

وأكدت الدراسة أنه لتحقيق هذه الخطة لابد من توافر شروط كثيرة في نفس الوقت، فعاليًا، ينرا استنفاء هذه الشروط، وليس من الواضح منى ستنشأ مثل هذه الفرصة مرة أخرى، إن وجدت.

وقالت الدراسة إنه عقب تهجير سكان غزة إلى مصر، وتفرغ القطاع من كل سكانه، يمكن لإسرائيل استغلال هذه الأرض، حيث أن تهجير السكان مقابل مبلغ مالي ضخم لمصر سيكون بمثابة نوع من الدفع لشراء قطاع غزة، ويمكن لإسرائيل في هذه الحالة إغراق القطاع، ومع مرور الوقت، يصبح هذا في الواقع استثمارًا مفيدًا جدًا لإسرائيل. والظروف الأرضية في غزة مماثلة في المستقبل، لمنطقة "جوش دان" حيث مساكن عالية الجودة للعديد من المواطنين الإسرائيليين، وفي الواقع سنوسع منطقة جوش دان إلى الحدود مع مصر، كما أنه سيعطي زخا هائلًا للاسيطان في النقب.

وأشارت الدراسة إلى أن "الدائنين لمصر، مثل ألمانيا وفرنسا والمملكة العربية السعودية، لا يريدون أن يشهدوا الفشل النام للاقتصاد المصري، بحيث يكون لديهم أيضاً حافز لإبقاء الاقتصاد المصري واقفا على قدميه، حتى لو انتهى بالاستثمار الإسرائيلي في إعادة تأهيل جميع سكان غزة في الشقق الموجودة في مصر، فبالنسبة للدول الأوروبية، وبشكل رئيسي دول أوروبا الغربية، نقل جميع سكان غزة إلى مصر وإعادة تأهيلها مع الحد بشكل كبير من خطر الهجرة غير الشرعية إلى أراضيهم ميزة كبيرة، ومن

المتوقع أيضاً أن تستفيد المملكة العربية السعودية بشكل كبير من هذه الخطوة لأن إخلاء قطاع غزة يعني القضاء على حليف مهم لإيران ومساهمة كبيرة في الاستقرار بالمنطقة، وبالتالي السماح بتعزيز السلام مع إسرائيل دون التدخل المستمر للرأي العام المحلي بسبب جولات القتال المنكسرة التي لا نهاية لها، والتي تشعل نار الكراهية ضد إسرائيل".

وأوضحت الدراسة أن "هناك دولا، مثل المملكة العربية السعودية، تحتاج إلى عمالة ماهرة في البناء مثل سكان غزة، فالمملكة العربية السعودية تعمل على بناء مشاريع ضخمة ومدينة نيوم المستقبلية، ويمكن أن يكون هذا تقاطعاً للمصالح على هذا المستوى أيضاً، كما أنه من المفترض أن عدداً لا بأس به من سكان غزة سيغتمون فرصة العيش في دولة غنية ومتقدمة مثل السعودية بدلاً من الاستقرار في العيش في ظل الفقر تحت حكم حماس".

واختتمت الدراسة بأنّه من الممكن النوصل إلى هذه الصفة بين مصر وإسرائيل خلال أيام قليلة بعد بدء تدفق المهاجرين من غزة إلى مصر عبر معبر رفح، واليوم بالفعل، هناك مئات الآلاف من سكان غزة الذين يرغبون في مغادرة القطاع، وأنه تجب على الجيش الإسرائيلي أن ينجح الظروف المناسبة لهجرة سكان غزة إلى مصر، بالتعاون المصري من الجانب الآخر من الحدود، بالإضافة إلى ذلك، فإن إغلاق قضية غزة سيضمن إمدادات مستقرة ومنتزيدة من الغاز الإسرائيلي إلى مصر وتسهيله وأيضاً تعزيز سيطرة الشركات المصرية على احتياطات الغاز الموجودة قبالة سواحل غزة مع قتل غزة وإفراغها من سكانها لصالح إسرائيل.

ولفتت الدراسة إلى أن إجمالي عدد سكان غزة، حوالي 2 مليون نسمة، أي أقل من 2% من إجمالي سكان مصر، والذي يضر بالفعل اليوم حوالي 9 ملايين لاجئ من عدة جنسيات عربية أخرى.

المصدر: معهد "ميسجاف" الإسرائيلي

## 2. رئيس سابق للمخابرات المركزية الأمريكية: إسرائيل ستواجه حرب شوارع اندحارية

في غزة - عاجل<sup>75</sup>

9 أكتوبر 2023



قال ديفيد بتروس، وهو رئيس سابق لوكالة المخابرات المركزية، إن جيش إسرائيل سيصطدم في حال دخل غزة بصعوبات أكبر من التي واجهها الجيش الأمريكي في العراق وأفغانستان والصومال. وأضاف بتروس، في حديث لصحيفة بولنيكو: "سيواجه الجيش الإسرائيلي هناك، الانحماريين، والعبوات الناسفة، والكمائن، وأفخاخ الألغام. القتال بالنسبة له في شوارع المدينة سيكون أكثر صعوبة وتعقيدا". ويعتقد بتروس أنه، حتى لو تم إجلاء سكان غزة، فسوف يظل هناك العديد من المدنيين في منطقة القتال، وقد تتحول بيئة القتال في المناطق الحضرية ضد حماس بسرعة إلى "مقديشو لكن بشكل أشد خطورة". الحديث هنا يدور عن معركة مقديشو في النسيينات، والمعروفة أيضا بالعملية الأمريكية الخاصة **Black Hawk Down** وتعرف أيضا باسم حادثة سقوط طائرة بلاك هوك،

<sup>75</sup> لحظة بلحظة.. تطورات التصعيد في غزة | سكاي نيوز عربية (skynewsarabia.com)



والتي تكبد خلالها الجيش الأمريكي خسائر كبيرة، والتي أصبحت فيما بعد مرواية ينثر الاستشهاد لها.  
المصدر: نفوستي

## لحظة بلحظة.. تطورات التصعيد في غزة | سكاى نيوز عربية (skynewsarabia.com)

### كتاب خطير



لم يُخلق أكبر سجن على وجه الأرض في حزيران عام 1967 لغاية الإبقاء على الاحتلال، بل كان "استجابة عملية لمُطالبات الأيديولوجيا الصهيونية الأساسية"، والتي تتمثلُ في السيطرة على أكبر قدر ممكن من أرض فلسطين التاريخية، ومحاولة خلق أغلبية يهودية مُطلقة، إن كان ذلك ممكناً، في

فلسطين؛ هذا ما يعتقد المؤرخ الإسرائيلي إيلان بايه، مؤلف كتاب "أكبر سجن على وجه الأرض"، والذي تُرجم حديثاً إلى العربية عن دار هاشيت أنطوان - بيروت 2020.

كان التطهير العرقي لفلسطين عام 1948 نتيجة حتمية للايديولوجيا الصهيونية، وكذلك كانت السياسة التي فُرضت وشُكِّلت عام 1967 على الضفة الغربية وقطاع غزة حتى يومنا الحاضر. وكما يرى بايه، فكان إنشاء "أكبر سجن على وجه الأرض"، مُخرجاً حتمياً ومنطقياً لايدولوجياً وتاريخياً الصهيونية. مصطلح "الاحتلال".

يعرض الكتاب في فصليه الأول والثاني إضافة إلى المقدمة، واعتماداً على الوثائق الأصلية السرية ذات العلاقة، الخلفيات السياسية والاستراتيجية العسكرية والقانونية التي وُضعت قبل سنواتٍ من حرب عام 1967. إذ يُبين الكاتب كيف أن الاحتلال الصهيوني لبقيّة فلسطين عام 1967 لم يكن دفاعاً عن النفس أو مجرد "احتلال" بالمعنى الذي يُشير إلى إجراء أمني ينعج حرباً أو صراعاً مسلحاً لغاية السيطرة، بل كان استمراريةً لسياسة التطهير العرقي في فلسطين ولا يمكن وصفه بالاحتلال دون مُساءلة المصطلح نفسه ومدى إمكانية تطبيقه على الحالة الاستعمارية في فلسطين.

يتناقش الكتاب إشكالية مصطلح "الاحتلال" في سياقين؛ الأول يتعلق في أن التقيّد لهذا المصطلح يتخلف إشكالاً خاطئاً في الفصل بين إسرائيل وبين المناطق المحتلة، بحيث وبشكلٍ ضمني يُضفي شرعية على الوجود الإسرائيلي في فلسطين التاريخية باستثناء المناطق المحتلة، كما ينعج ثنائية لا يمكن قبولها بين إسرائيل "الديمقراطية"، والمناطق المحتلة "غير الديمقراطية". أما الثاني، فينعلق بالآثار القانونية والسياسية التي عادة ما ترتبط بمصطلح "الاحتلال"، والذي يُشير عادة إلى إجراء أمني ينعج حرباً أو صراعاً مسلحاً لغاية السيطرة، ولهذا الإجراء ثمة بداية ونهاية، ولوائح وقوانين دولية تنعج الطبيعة المؤقتة لأي احتلال. إلا أن واقع الضفة الغربية يختلف في جانبين هامين؛ الأول وهو ما ينعج حوله الكتاب، أن

الطبيعة المؤقتة ليست جزءاً من قصة الاحتلال الصهيوني - لم تكن ولن تكون، ذلك أن القوة المحتلة وكذلك داعميها، يقبلون بواقع الاحتلال لسنواتٍ سنأتي، وخلال عام 1987 كان الاحتلال الصهيوني قد أصبح بالفعل أطول احتلال عسكري في التاريخ، ولا يبدو برأي باييه أن هذا الرقم القياسي قد ينحطم في المستقبل القريب.

أما الجانب الآخر الذي يُميز الاحتلال الصهيوني عن حالاتٍ أخرى من الاحتلال العسكري، فينحسد في شموليته، ممارسة السيطرة المفروضة على المناطق المحتلة. ويمكن أن تظهر حالات السيطرة المطلقة في بدايات أي احتلال عسكري، ولكن ما لم يكن هذا الاحتلال جزءاً من منظومة إبادةٍ جماعيةٍ أو عرقية، فإن هذه السيطرة لا تدوم طويلاً، ولذلك، كما يرى باييه، فإن مدى ممارسة السيطرة الشاملة في الأمراض المحتلة يدفع الباحث إلى البحث عن مصطلح أكثر دقة لوصف الحالة الاستعمارية في الأمراض المحتلة.

وفقاً للوثائق التي يستندُ إليها باييه، فقد وضعت خطة احتلال الضفة الغربية وقطاع غزة في بدايات السنينيات، وقد أطلق على الخطة آنذاك "خطة شكيم" **Shacham Plan**، إلا أن المدعي العسكري العام أطلق عليها اسم "الخطة غرانيت"، والتي قسمت الضفة الغربية إلى ثماني مقاطعات، وعيّنت الحكام الإداريين لتلك المقاطعات والذين كان منهم حاييم هيرتسوغ الذي رفقي إلى مرتبة جنرال وعيّن حاكماً عاماً للضفة الغربية قبل سنواتٍ من احتلالها. وفي الآن ذاته، شرعت الاستخبارات الصهيونية في وضع لافتة بأسماء الشخصيات المحلية، إضافة إلى المؤسسات الناشطة في الأمراض التي سُحلت بعد سنوات، لغاية خلق قيادة محليةٍ متعاونة مع الاحتلال عند وقوعه. وكما يشرحُ باييه لاحقاً، فقد كانت الغاية النهائية للخطط التي وضعها القيادة الصهيونية آنذاك تتمثل في إقامة أكبر سجن على وجه الأرض **Mega-prison**.

في الفصل الثاني ينطرقُ بآبيه، إلى طبيعة السياسة التي طُبِّقَتْ في الضفة الغربية وقطاع غزة بعد أيام ثلاثة من القتال. كانت إسرائيل قد أحكمت سيطرتها على فلسطين النارتختية، مُحَوِّلة ما يقارب المليون ونصف فلسطيني في الضفة الغربية وقطاع غزة إلى عديمي الجنسية ولاجئين في أرضهم وخارج أرضهم، وكذلك كان القرار الإسرائيلي بنولي الجيش مسؤولية السيطرة الإدارية، الأمنية والعسكرية على الضفة الغربية، منسقا مع السياسة المقررة في وقت سابق على الاحتلال.

في الفصل الثالث يُوضِحُ المؤلف كيف طوعت الصهيوتية الجغرافيا وجعلتها جزءاً من أعمدة سجنها الهائل الذي شيدته في الضفة الغربية وقطاع غزة. ذلك عبر ترسيم مساحات فلسطينية ضيقة داخل مناطق يهودية، مستعمرة، والتي شرعت القوات الصهيوتية في تطبيقها خلال السنة الأولى بعد نهاية حرب عام 1967، مُسَخِّنة بقوانين مُصادرة الأراضي والقوانين العسكرية.

كان ثمة مشروعان مُوازيان؛ مشروع السيطرة الجغرافية بتحويل أماكن سكن الفلسطينيين في الضفة الغربية وقطاع غزة إلى مناطق معزولة مترامية وغير منضلة بإقامة المستوطنات، وآخر قانوني استيطاني يقوم على إصدار المراسيم والقوانين لمصادرة الأراضي وتحويلها إلى مستوطنات لإعاقة النمو الطبيعي للمجتمع الفلسطيني بمنع البناء والنوسع الطبيعيين في الضفة وقطاع غزة.

يُوضِحُ بآبيه كيف أن آليات السيطرة الإسرائيلية على الضفة وقطاع غزة، كما هي ظاهرة اليوم، لم تكن تطوراً أو نتيجة لظروف الاحتلال، بل كانت أساساً من أساسات الفكر الصهيوني، وهو تحويل الضفة لغاية خلق أغلبية يهودية على أرض فلسطين النارتختية. ولذلك، فقد هدفت الخطط والممارسات الإسرائيلية التي تنصوي تحت إطار **"السيطرة الشاملة" Total Control**، إلى حصر السكان الفلسطينيين في **بانوسانات** مشرقة بعد أن تبين عدم إمكانية طردهم منها، رغم طرد أكثر من مئة ألف فلسطيني عبر نهر الأردن من الضفة الغربية، كما يظهر في الفصل الرابع الذي يعرضُ رؤيته موشيه ديان لهجير

الفلسطينيين إلى الأردن إضافة إلى يغال ألون الذي كان قد قاد وحدات النخبة الصهيونية وكان مسؤولاً فعلياً عن التطهير العرقي في عديد القرى والبلدات الفلسطينية عام 1948. كان ديان على ثقة تامة بأن لا شيء يجب أن يوقف عائقاً في وجه المشروع الصهيوني، وكان يتوقع أن الفلسطينيين لن يتمكنوا أبداً من تشكيل حركة تحرر وطني وأنهم في واقع الأمر مجموعة مبنائة من الطوائف الدينية وليسوا شعباً ويجب تهجيرهم إلى الأردن.

بعد انتهاء الاحتلال وتبين عدم إمكانية طرد الفلسطينيين كافة من أرضهم، تحول الاهتمام الصهيوني إلى الاحتفاظ بالأراضي المحتلة، ولكن دون ضمها سياسياً إلى السيادة الإسرائيلية. كان التفكير الاستراتيجي الإسرائيلي، وفقاً لباييه، يكشف أنه في حال الرغبة بتطبيق التطهير العرقي بوسائل أخرى، فبدل الطرد سيكون عدم السماح للناس بمغادرة أماكن عيشهم، وبذلك، سيُسْتُونُ من معادلة النوازن الديمغرافي. وباحوائهم في أماكن عيشهم الخاصة، لن يوجب عدُّهم في الإحصاء الديمغرافي الكلي بما أنهم لا يستطيعون الحركة بحرية، النمو أو التوسع، ولا يتمتعون بأي حقوق مدنية أو إنسانية أساسية. وتسمى هذه الاستراتيجية **بالنكيس Encystation**، أي الضيق على شيء خفي كيسي، أي، هنا المجتمعات الفلسطينية تحوطُ بمناطق قلدي إسرايل السيادة عليها.

يطلقُ باييه وصفَ "**البانوبنيكوم Panopticon**"، على حالة الاحتلال الصهيوني للضفة الغربية. بطريقة أو بأخرى، تُشابهُ سجون الحاض البانوبنيكوم، وهو المصطلح الذي أخذهُ للمرة الأولى جيرمي بنتام، الفيلسوف الحديث الأول الذي يُعقَلِنُ حالة السجن في الداخل من نظامٍ تأديبي إجباري. صمَّمُ البانوبنيكوم، والذي كان في بدايات القرن التاسع عشر منوحشاً، ليُمكنَ الحراس من رؤية السجناء دون قدرة السجناء على رؤية سجانهم. يكونُ المبنى دائرياً وتصطفُ زنازين السجناء بشكلٍ دائري وفي مركز الدائرة ثمة برج المراقبة الضخم الذي يُمكنُ السجناء من النظر ومراقبة كل زنازته،

ومن ثم مراقبة أي سلوك الخرافي محتمل، ولكن المراقبة حذرة ولا يمكن رؤيتها بحيث يُنعذر على السجين أن يعرف متى يكون مراقباً أو غير مراقب. اعتقد بنثام أن النظرية المُحدثة **The Gaze** ، للبانوبنيكوم سنجي السجناء على النصرف الأخلاقي، كما لو أنهم سيُشعرون بالعار بينما هم في محط نظر الإله من شوسرهمز

يُبدلُ بآية السلوك الأخلاقي بالتعاون مع الاحتلال، ويُبدلُ المبنى الدائري للبانوبنيكوم بمعالم السجون الهندسية التي نشأت عن حالة الاحتلال الصهيوني للأراضي الفلسطينية، مؤكداً أن القرار الإسرائيلي كان في عزل الفلسطينيين في بانوبنيكوم حديث في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة. ورغم أن البانوبنيكوم في تحليل فوكو يصلُ حاله الأشدُّ مراقبة عندما يكون نظام سيطرة ليس بحاجة إلى الحواجز المادية ولا يرى فيه الحراس؛ إلا أن النموذج المطبق في الضفة الغربية قد تضمن إجباراً للسجناء على رؤية السجانين وللشعور الكامل بكل طريقة ممكنة بالحواجز المادية، بالجدار والأسلاك الشائكة المحيطة لهمز

### حرب الخيار

لا ينتهي الكتاب إلى التأكيد بأن الاحتلال الصهيوني للأراضي الفلسطينية المحتلة عام 1967 كان نتيجة حتمية للعقيدة الصهيونية، بل يبدأ من هذه البديهة ليكون في الواقع تأريخاً للاحتلال لا للسكان الأصليين. وانطلاقاً من هذه البديهة، التي ليست بالضرورة بالبديهة غير المعروفة لدى الباحثين والمؤرخين في الصراع العربي الإسرائيلي؛ إلا أن أهمية الطرح في كتاب "أكبر سجن على وجه الأرض"، هي في تدعيم هذه الفرضية بالوثائق الأصلية التي رفعت عنها السرية والتي تُبين أن الحرب لم تكن حرب الخيار، بل كانت حرب الخيار، وكانت حرباً استراتيجية تم التخطيط لها وتحديد أهدافها الممنثلة في توسيع رقعة سيطرة الصهيونية على الأراضي الفلسطينية والعربية بأكثر قدر ممكن استجابة

للأيدولوجيا الصهيونية والعقيدة الصهيونية الممنثلة في إقامة دولة يهودية بأغلبية يهودية مطلقة إن كان ذلك الأمر ممكناً. ذلك أن الدعاية الصهيونية التي تلت الحرب وكانت حتى وقت قريب مُنقّعة للمجتمع الدولي، وحتى لبعض الأوساط العربية، أن حرب الأثام السنة كانت قد فرّضت على إسرائيل ولم تكن خياراً إسرائيلياً خالصاً؛ وذلك يجعل من الاحتلال الإسرائيلي للأراضي الفلسطينية ناجحاً طبعياً وحالة كان لا بدّ لإسرائيل من التعامل معها والتأقلم معها، وذلك يجعل من كل ما هو قائم على الأرض حتى اليوم، تبعات تطورت عن حالة الاختيار. إلا أن باييه في كتابه هذا يُقدّم، مدعوماً بالوثائق، سرّية مختلفة للاحتلال الصهيوني للأراضي الفلسطينية. وتلك السرّية هي أن كل ما هو قائم على الأرض حتى الآن، ليس مجرد تبعات ولم يكن جزءاً من حالة تأقلم إجبارية، بل كان جزءاً من مخطط استكمال التطهير العرقي الذي بدأ في عام 1948، ومن ثم استُكمل في عام 1967، وبعد أن تبين عدم إمكانية طرد الفلسطينيين تماماً من أراضهم، تحولت الاستراتيجية إلى محاصرتهم داخل أراضهم.

ذلك يدلّ منظور قراءة سرّية الاحتلال الصهيوني، وكذلك يجعل من مفاوضات السلام شبه عبثية. فوفقاً لوجهة النظر هذه، لم تقدّم المفاوضات شيئاً غير إضفاء الشرعية على الاحتلال بوصفه احتلالاً لا منداداً لحالة استعمارية قائمة أصلاً في الأراضي المحتلة عام 1948، وكذلك تكون المستعمرات القائمة في الضفة غير قابلة لتكون جزءاً من المفاوضات لأنها جزءٌ من أيديولوجيا صهيونية، إضافة إلى كونها جزءاً لا ينفك عن أدوات تثبيت أكبر سجن في العالم، وكذلك يكون هدف المساعدات الدولية، إضافة إلى المؤسسات الرسمية الفلسطينية التي نشأت عن المفاوضات، هو خفض مصاريف الاحتلال وتخفيف من مسؤولياته الأمنية، الإدارية وغيرها تجاه سكان هذه المناطق المحتلة والذي يُشير إليهم الاحتلال الصهيوني بوصفهم "مقيمين".

يتناقش الكتاب في الفصل السابع أسطورة العقد من 1967 إلى 1977، والذي تم تصويره في المطبوعات والدعاية الصهيونية كـ "عقد مستشير"، يحمل الكثير من فرص السلام والتقدم للفلسطينيين. إلا أن الواقع أن العقد كان عقداً فيه تحول الفلسطينيين منذ اليوم الأول إلى "مقيمين"، في سجن تحكمه بيروقراطية الشس التي تنظر إليهم بوصفهم عدواً محتملاً.

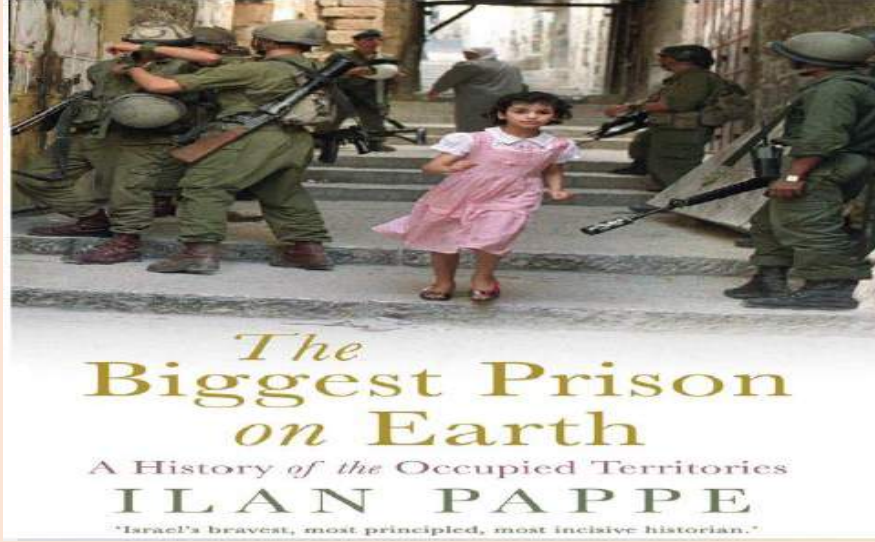
وعلى العكس من "العقد المستشير"، ينطرق الكاتب في الفصول التاسع والعاشر والحادي عشر إلى الانتفاضة الأولى والثانية، بداية من العقد 1977 إلى 1987 والذي يُسميه بـ "عهد المسنطين"، الذي ترافق مع صعود الليكود سياسياً في إسرائيل ومعه تصاعد دعم الحكومة والدولة في إسرائيل للاسيطان في الضفة الغربية.

استمرت الانتفاضة الأولى ست سنوات وقتل فيها ألف فلسطيني واعتقل 120 ألفاً، وانتهت الانتفاضة بنوqing الفلسطينيين اتفاق أوصلو الذي لم يلبث أن أضحى إلى مزيدٍ من الحيات السياسية التي قادت إلى الانتفاضة الثانية عام 2000. في النهاية انتهت الانتفاضة الأولى بنموذج للسجن المفتوح، ولكنه لم يلبث أن عاد ليكون سجوناً شديداً الحراسة عام 2000 واستمر كذلك إلى أن أصبح نموذجاً مختلطاً من كل ما سبقه عام 2005.

كما يناقش الكتاب عديد القضايا الأخرى ذات العلاقة بالاستعمار الاسيطاني في الضفة الغربية. ويتبع الكتاب في 368 صفحة وقد وزعت فصوله على النحو الآتي: "إعادة قراءة رواية الاحتلال"، "أخيار طريق الحرب"، "اختراع أكبر سجن في العالم"، "القدس الكبرى كمشروع مرشد"، "مرؤية ألون"، "مكافآت اقتصادية وانقادات عقابية"، "الظهير العرقي في حزيران 1967"، "إرث حكم الميام 1968-1977"، "بيروقراطية الشس"، "على طريق الانتفاضة 1977-1987"، "الانتفاضة الأولى 1987-1993"، "أوصلو للغز والانتفاضة الثانية"، "أقصى درجات الأمن المشددة- أنموذج سجن قطاع غزة".



## عرض ملخص للكتاب



## أكبر سجن على الأرض.. تاريخ الأرض المحتلة

يتقدم عم السجن الأعظم في التاريخ (فلسطين المحتلة) ولا يزال الجيل الثالث من السجناء ينتظرون من العالم أن يعترف بمعاناتهم ويدرك ما هم فيه من اضطهاد مسنم "بيروقراطية الشر"، هكذا أطلق المؤرخ الإسرائيلي إيلان بابي على الوحشية الممنهجة للاحتلال الإسرائيلي: حواجز الجيش على الطرقات، والاعتقالات الجماعية، وتفشيش المنازل، ونقل السكان قسراً، وزرع المسنوطين، والجدار المشؤوم، خدع أسرار وضعوا التفاصيل الدقيقة وأيدوها عبر السنوات وأقتنوا عملها، باعتبارهم حراساً لهذا السجن الأكبر على الأرض، ولن يلغى هذا السجن إلا خروج آخر هؤلاء الخدم من الخدمة.

عبر مقدمة ومدخل و12 فصلاً يقدم المؤلف إيلان بابي في كتابه هذا المعنون بـ: "أكبر سجن على الأرض.. تاريخ الأرض المحتلة"، تفاصيل تحول فلسطين إلى سجن عملاق، أنشي ليس بغرض الحفاظ

على الاحتلال، بل استجابة عملية للمطالبات الأيديولوجية للصهيونية. والحاجة إلى السيطرة على أكبر قدر ممكن من فلسطين التاريخية، وخلق مبدأ الأغلبية اليهودية.

وهذه المطالبات هي التي أدت إلى التطهير العرقي لفلسطين عام 1948، ووصلت إلى السياسة التي تشكلت في 1967 وأصبحت المخذي الأول للأعمال الإسرائيلية التي تمارس اليوم تطهير منواصل.

الفصل الأول من الكتاب يعرض خلفية سياسات 1967 وكونها تكملة للإستراتيجيات التي اعتمدها الصهيونية منذ عام 1882، وخاصة في 1948. وفي القلب من ذلك الفصل، مسح للفترة ما بين 1948 و1967 والسياسات التي أتت بعد ذلك باعتبارها مراحل في مشروع استعماري مستمر، يهدف إلى تهويد فلسطين ونزع عن وبنها.

في عام 67، يؤكد المؤلف أنه لم تكن هناك تهديدات جوهرية لإسرائيل، ولم تكن مناورات جمال عبد الناصر تختلف، من حيث نوعها ونطاقها عن تصفاته السابقة، والجهة السورية كان يمكن لإسرائيل تهدئتها ببضعة تصفات غير عدوانية. لكن إسرائيل شنت حرب 5 حزيران 1967 استمراماً للتطهير العرقي وابتلاع فلسطين كاملة.

يروي إيلان في الفصل الثاني كيف أنه بعد ثلاثة أيام من القتال، أحكمت إسرائيل سيطرتها على فلسطين التاريخية، ووضعت في قبضتها مليون فلسطيني بالضفة الغربية، وحوالي نصف مليون في قطاع غزة، كلهم تحولوا في نظر الصهيونية إلى لاجئين على أرضهم، ويوم 8 حزيران أعلن رئيس الحكومة الإسرائيلية ليفي إيشكول أن القدس عاصمة أبدية لإسرائيل.

كما تم الاتفاق على سياسة عامة تجاه الواقع الجديد: مصير الأراضي وطرد السكان ومستقبل القدس. وما لم يظهر في السجلات؛ كان قرار ترك آية السيطرة على حياة الناس في الضفة والقطاع إلى

الجيش، وتحويلهم إلى حالة عديمي الجنسية، وادون وضع قانوني تحمي حقوقهم المدنية والإنسانية. وفي منطقة القدس الكبرى، كانت جميع هذه المواقف والممارسات قد دخلت حيز التنفيذ في الشهر الأول من الاحتلال.

في الفصل الثالث؛ يكشف المؤلف كيف كان ترسيم مساحة فلسطينية محصورة داخل عدة مناطق يهودية مستعمرة، نتيجةً لجهد متضافر منح السجن الهائل شكله النهائي. ويصف التخطيط الدقيق والتنفيذ السريع لهذه الخطة خلال السنة الأولى بعد نهاية حرب 1967.

وذلك قبل أن تحاول إسرائيل تبرير استعمار الضفة الغربية وقطاع غزة باعتبارها إياه مرد فعل أمنياً ضرورياً ضد أنشطة المقاومة، أو القيام بعمل افرادي في مواجهة الجمود الدبلوماسي الذي طال أمده. كان هناك مشروع وعان رئيسيان: مشروع خارجي يعتمد تقطيع الضفة الغربية وغزة إلى شرائح عبر إقامة المستوطنات، ومشروع داخلي هو إصدار مراسيم وقوانين مستمرة لا تنتهي أبداً، والغرض منها هو مصادرة الأراضي الفلسطينية لاستعمارها مستقبلاً، والحد من النمو الطبيعي والعضوي للمجتمعات الفلسطينية عبر منع البناء والتوسع الجديدين إلى ما بعد القدس الكبرى.

وكذلك الحاجة إلى رسم عمليات الاستيلاء الجديدة، بطريقة ترضي شهية إسرائيل ولهدئ مخاوفها، هو جوهر الفصل الرابع. تقدم ريجال ألون وموشيه ديان لهذا النهج؛ فقد كان ألون يتودد وحدات النخبة الصهيونية ومسؤوليها لفعالين عن الظهير العرقي بالقرى والبلدات الفلسطينية عام 1948. وقدمت له نتائج حرب حزيران فرصة لاستعادة أجداد القديمة، وكان مشروعهم يقوم على تهجير فلسطينيي الضفة إلى الأردن.

كانت ثقة موشيه ديان المنغطسة ترى أنه لا شيء يجب أن يقف في وجه إسرائيل. وكانت توقعاته الدائمة تقضي بأن الفلسطينيين لن يستطيعوا تشكيل حركة تحرر وطني، وأهم مجموعة منباينة من

الطوائف الدينية، وليسوا شعباً أو مجتمعا، وتجب النخلص منهم بطردهم إلى ملك الأردن الحسين بن طلال.

## سلاح الاقتصاد

في الفصل الخامس يسرد المؤلف كيف أنه خلال شهر حزيران 1967 أيضا، وضعت إسرائيل أساس واقع جديد في الضفة والقطاع اسنم حتى اليوم. وكانت الفكرة المهيمنة هي كيفية فرض واقع اقتصادي يمكن المستعمرين الجدد من الهيمنة على السكان الأصليين.

كان الافتراض الأساسي هو بناء مجموعتين من المصالح، وفيما تخص السكان الأصليين للبلاد فإن الاقتصاد يجب أن يعمل كمكافأة على السلوك الجيد، وأيضا وسيلة عقاب على السلوك السيئ من وجهة نظر المستعمرين.

الظهير العرقي في حزيران 1967 هو عنوان الفصل السادس، ويؤكد إعلان أن حزب العمل الإسرائيلي كان أكثر شرا وتوافقا مع المشروع الصهيوني الاستيطاني، ومشروعهم يقوم على تشريد السكان الأصليين. ولم يكن هناك سبب يدعو لعدم الشك في ذلك أو تنفيذه، ولكن الظروف التي تكشف بعد الحرب هي التي استبعدت الظهير الواسع النطاق، وهدأت قليلا خطواته العملية. كان من دخاي غور أحد الضباط الكبار بالجيش الإسرائيلي، وقد تقدم بمشروع للحكومة، في تموز 1967، يقضي بخلق ظروف تجبر الفلسطينيين على الرحيل. وضورة استيعاب لاجئي غزة في الضفة الغربية، ثم الضغط على الجميع للرحيل فقط. وتجب العمل على ترسيخ الشعور بعدم الأمل في البقاء، وتجميد كل مشروعات الإغاثة والمساعدة والتنمية لتشجيع الترانسفير.

الفصل السابع يناقش أسطورة العقد من 1967 إلى 1977، وكيف تم تصويره كذبا في أكثر من مطبوعة إسرائيلية كـ "عقد مستشير"، تحمل الكثير من فرص السلام والتقدم للفلسطينيين أكثر من أي وقت

مضى. لكن الحقيقة، كما يرويها الكتاب، هي أنه كان عقدا تحول فيه أهل الأراضي المحتلة منذ اليوم الأول إلى نزلاء مدى الحياة (هم وأطفالهم وأحفادهم) في سجن تحكمه بيروقراطية تنظر إليهم بوصفهم تهديدا محتملا ومصدر خطر.

وكانت مسؤولية خداع العالم في ذلك العقد تقع بالأساس على حزب العمل، وشيمون بيريز الذي صوروه على أنه رجل سلام. في حين أن الخطوط العريضة للمستعمرات اليهودية في المستقبل تم إنشاؤها على أيدي السياسيين العماليين في العقد الأول من الاحتلال.

الخطوات التفصيلية للخطة الإسرائيلية هي موضوع الفصل الثامن، فعندما انتهت اجتماعات مجلس الوزراء الأساسية في حزيران 1967؛ انتهى القرار باستبعاد الضفة الغربية وقطاع غزة من أي جدول أعمال للسلام، ونقل حكمها إلى الجيش، والإذن ببعض عمليات الطرد الحتمي دون طرد جماعي، وإدماج الأراضي في الدولة اليهودية دون ضمها رسميا، وبالتالي ترك الناس هناك في طي النسيان المدني والشخصي.

كانت اللجنة المسماة "لجنة المديرين العامين" مشكلة من المديرين العامين لجميع الوزارات، وأوكل إليها وضع البنية الأساسية للسجن الكبير. أنشئت اللجنة في 15 حزيران، وجميع اجتماعاتها مدونة في مجلدين يضمنان آلاف الصفحات.

كانت الرغبة هي تعزيز الوجود اليهودي في الضفة الغربية، وبدرجة أقل في قطاع غزة. غير أن الواقع تشكل أيضا بالرخصة الجديدة التي أعطيت لحركة المسوطنين التي نشأت عام 1968، وهي تسعى بشكل مكثف إلى إيجاد مواقع جديدة لبناء مستعمرات في المناطق الفلسطينية. بيد أن تأثيرها لم يكن ملموسا حتى وصل اليكود إلى السلطة في 1977.

## طريق الانتفاضة

في الفصول التاسع والعاشر والحادي عشر؛ يصل المؤلف إلى الانتفاضة الأولى والثانية، فقد كان العقد (1977 إلى 1987) مملوءاً بخيبات الأمل للفلسطينيين، وأسماه إيلان "عهد المسنوطين"

وفي نهاية ذلك العقد وتحديدًا في كانون الأول 1987، دهست شاحنة يهودية أربعة فلسطينيين من مخيم جباليا للاجئين، فاشتعلت انتفاضة الشعب الأولى (انتفاضة الحجارة). استجاب الفلسطينيون للانتفاضة بصورة لم تحدث منذ ثلاثينيات القرن العشرين، وأصبحت صورة الطفل النحيل يواجه دبابة عملاقة تخرج في يده أيقونة لفلسطين في أعين العالم.

استمرت الانتفاضة الأولى ست سنوات، وقُتل فيها ألف فلسطيني واعتُقل 120 ألفاً، كثير منهم دون سن السادسة عشرة. **ثم وقع الفلسطينيون في خدعة اتفاق أوسلو** الذي امتلأ بالأساطير، ولم ينج عنه سوى زيادة السيطرة الإسرائيلية ووحشية المسنوطين. واهتمت إسرائيل والولايات المتحدة عرفات بأنه يقف خلف اندلاع الانتفاضة الثانية (انتفاضة الأقصى) للحصول على مكاسب سياسية.

في النهاية نبع عن الانتفاضة الأولى نموذج آخر للسجن المفتوح، وبعد الإطاحة بالانتفاضة الثانية، ظهر نموذج جديد لسجن شديد الحراسة عام 2000، واستمر هذا النموذج عدة سنوات ثم تحول إلى نموذج مختلف من كل ما سبقه في عام 2005.

وفي الفصل الثاني عشر؛ يروي المؤلف عملية بناء مدينة عريضة وهيئة في صحراء النقب عام 2004، بالحجر الطبيعي وبتكلفة بلغت 45 مليون دولار. شوارع بأسماء، ومساجد ومبان عامة وسيارات، وأصبحت قطاع غزة المزيف في شتاء 2006. أنشئت المدينة للتحضير لحرب أفضل نتائج لإسرائيل ضد حركة حماس، وإعداد الجنود لسيناريوهات وضعت للقطاع كيف السكان. وحض وزير الدفاع

الإسرائيلي آنذاك إيهود باراك "بروفة" للحرب في "مدينة الدُمى" هذه، وصور الإعلام الغربي قواته البرية تقهر المدينة الوهمية وتقتل "الإرهابيين" فيها.

كان الجيش الإسرائيلي ينصف كهوات أمن تندرب لاقتحام سجن، فيه سجناء محاصرون من كل جهة. كانت المواجهة الفعلية وجها لوجه داخل السجن قد كلفت الجيش عشرات من أفراد، لذلك كان الأسمر لهم أن يعتمدوا سياسة النجوى والعص البطي، حتى ينتزعوا الحياة من القطاع المسجون. يتقدم عم السجن الأعظم في التاريخ (فلسطين المحتلة)، ولا يزال الجيل الثالث من السجناء ينتظرون من العالم أن يعترف بمعاناتهم ويدرك ما هم فيه من اضطهاد مستمر. وأن الحصانة التي تلقها إسرائيل، على مدى نصف قرن، تشجع الآخرين (من أنظمة ومعارضين على حد سواء) على الاعتقاد بأن حقوق الإنسان والحقوق المدنية في الشرق الأوسط لا قيمة لها.



## وكتاب خطير آخر!

لمزيد من الكتب والأبحاث زوروا موقعنا مكتبة فلسطين للكتب المسورة  
<https://palslinebooks.blogspot.com>  
المكتبة التاريخية

# صكّ المؤامرة

وعند  
1917/11/2  
بلفور


جميل عطية إبراهيم  
صلاح عيسى

وزارة الخارجية  
القدس من نوفمبر 1917

وزير الخارجية  
برين هذا أن كلفنا بالتدقيق في وثيقة خالصة  
التي هي النسخة التي يتفق عليها كاتس اليهود  
والصهيونية - وقد عرض في الوثيقة بالذات  
أن الوثيقة تملك أهمية شديدة في العقد إلى كاتس  
وغيره من القادة اليهود في فلسطين - وهذا في وجه  
الذين يعتقدون خطأ أن اليهود إنما هم جماعة  
من تلة في بعض من القوم المدنية والتمسك التي تتسبب  
في الخراب في اليهودية التي هي كاتس - وقد  
التفكير في الوثيقة التي تتلخص في اليهودية كاتس  
التي هي كاتس

الذي هو  
الذي هو

دار  
الكتاب  
العربي  
بدمشق



لقراءة الكتاب وتحميله اضغط على الرابط التالي:

[صكّ المؤامرة - جميل إبراهيم وصلاح عيسى - موقع الدكتور علي السلمي \(alislam.com\)](http://alislam.com)



وكتاب جديد



صحة المحكومين في مصر الحديثة: من رعايا إلى مواطنين<sup>76</sup>

محمد أبو الغار 2023-10-17

<sup>76</sup> صحة المحكومين في مصر الحديثة: من رعايا إلى مواطنين | المصري اليوم (almasryalyoum.com)

هذا كتاب هام صدر بالفرنسية في باريس وكتبه مؤلفان مصريان هما نهجت النادي وعادل رفعت، وأطلق عليهما لقب "النوأم" لأنهما قدما أعمالا هامة سوياً عبر عشرات السنوات باسم مستعار هو "محمود حسين".

هاجر المؤلفان إلى فرنسا عام 1966 بعد أن ترجمتهما 5 سنوات أيام عبد الناصر بنهمة الانتماء إلى اليسار، ومنحهما الرئيس ميتران الجنسية الفرنسية ضمن عشرات من المثقفين والكتاب الهاميين من معتقلات بلادهم الأتوقراطية. قرأ أسناد رئاسته تحرير مجلة اليونسكو الثقافية العريقة لهما. المؤلفان أصبحا من أهم المثقفين والكتاب الفرنسيين ولهما صلات وثيقة بكبار الكتاب الفرنسيين.

قام بترجمة الكتاب د. محمد مذكور ونشرته دار الشروق حديثاً، وكتب مقدمة قصيرة وعميقة ومؤثرة، واختاره المؤلفان بعد أن قرأوا عملاً مترجماً له واشتركا معه في إعادة صياغة بعض الفقرات المترجمة. يقول المترجم إن ما قرأه كان أعمق بكثير من أن يكون سداً تاريخياً، بل يقدم صورة ملص بأبعادها الاقتصادية والسياسية والدينية والنفسية، والكتاب يتحدث باسم المحكومين الذين نما وعيهم وأكمل نضوجهم.

يعتبر المؤلفان أن مصر قبل عام 1798 كانت تعتبر أن كل حدث هو إرادة إلهية، وبالندرج بدأ الاعتراف بأن هناك أموراً دنيوية في يد الإنسان وبدأ طموح المحكومين في تغيير العلاقة بينهم وبين الحكام. كان كل المصريين أيام الدول العثمانية يعتقدون أن أي عمل إنساني نابع من الإرادة الإلهية، ولا توجد إرادة شخصية. وأن المواطن لم يكن على وعى بأنه مصري، وقبل ظهور القومية المصرية في الوجدان المصري كانت تحكمه هوية إسلامية وهوية محلية مرتبطة بالقرية، أو المدينة، أو الجرافيا، أو الحرفة. تكونت الهوية المصرية عبر سنوات طويلة بدأت برعاية الطهطاوي الذي كان أول من ذكر الكيان المصري المختلف عن الكيان الإسلامي، وتجسد أكنش أثناء ثورة عرابي عام

1882 وكان إيمان المواطن مراسخاً بأن الدولة التي تقوم على الشريعة تفترض طاعة المحكوم للحاكم وحرص الحاكم على الصالح العام. وتطور مفهوم القومية المصرية وأصبح ناضجاً بنهاية ثورة 1919.

يقدم الكتاب صورةً لمجتمع فيه انفصام تام بين حكام أجنبية وشعب منفصل عنهم ومنغلق على نفسه، ويبدأ التغيير حين يفصل بعض الأفراد ويشعرون بانتمائهم لطبقات حديثة ذات مصالح متميزة ويطالبون بعلاقة مختلفة مع الحاكم. وينكز فصل آخر على أن الحكام والمحكومين كانوا يؤمنون تماماً بأن الله يحكم في كل الأمور الدنيوية، وأن السلطان يحكم باسم الله وأن على الرعايا أن يطيعوه ولم تنزع هذه العقيدة إلا بالإيمان باستقلال الشؤون الدنيوية عن الإرادة الإلهية، وتم وضع قواعد بشرية لتنظيم الأمور الدنيوية.

في فترات متعددة من تاريخ مصر كانت تحدث معارك طاحنة بين الفرق المملوكية المسلحة، وأدى ذلك إلى تدمير مدن وأحياء كاملة ودهور مأساوي في الظروف المعيشية للشعب ونقص الغذاء ومجاعات وأوبئة، في هذه الظروف اعتبر العوام أن الحكام كفار وانقضوا إعادة الأمور إلى نصابها التي يرتضيها الله وكان يقودهم علماء الدين لتحقيق الاستقلال.

تطورت الأمور بأن أصبح على رأس الدولة والتركى ومعهم ميليشيات مسلحة أجنبية (المماليك)، وتكونت طبقة صغيرة من كبار التجار والأغنياء الذين يعيشون في رفاهية وطبقة أخرى من الحرفيين الذين يعيشون حياة بسيطة معقولة. وكانت هناك طبقة منفصلة ولها مكانة خاصة وهي رجال الدين، ثم هناك الأغلبية من الشعب بدون عمل ويعيشون على الفئات.

يتحدث الكتاب عن تطور العلاقة بين الحكام والمحكومين حتى عام 2011 وقد اخترت أن أخص الفصل الخاص بالحدثة لأن هذا التغيير يذكر كثيراً على أنه الطريقة التي تقدمت بها الأمور، وهناك كتابات وأبحاث كثيرة تؤكد أن تطبيق اليهود للحدثة هو الذي أدى إلى التطور الهائل في دولة

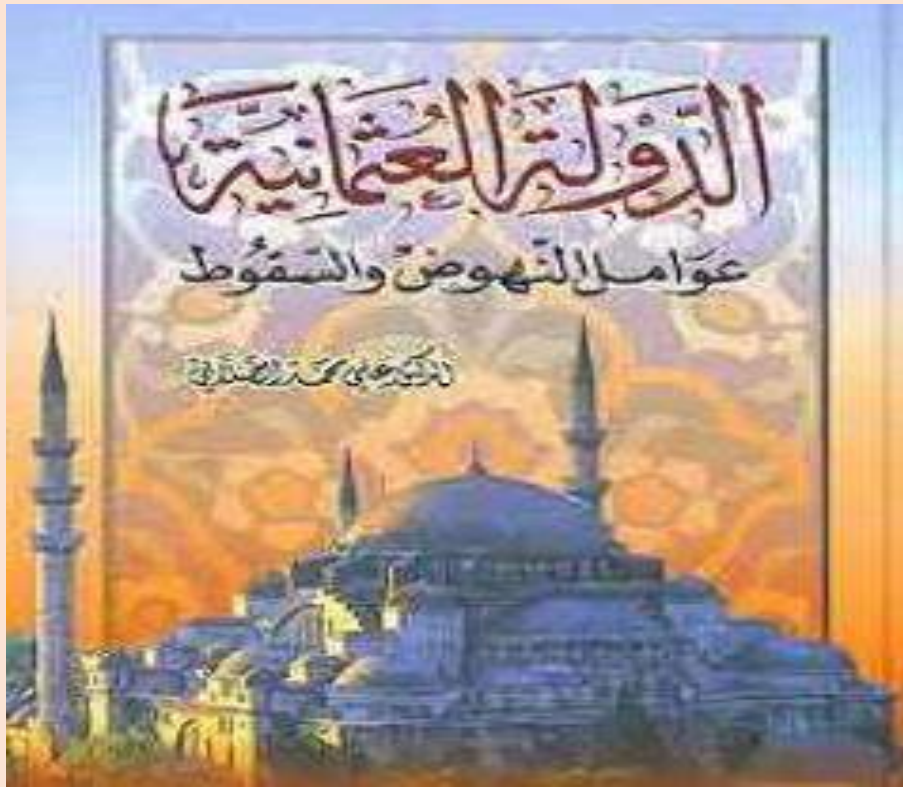
إسرائيل. يقول الكتاب إن الحداثة هي التغيير والنجديد وليس التقليد، واستخدام حلول منجدة لأزمات المجتمع الذي يشجع مروح الابتكار، ويشمل ثورة اجتماعية أدت إلى ثورة اقتصادية في الريف، ونهاية للإقطاع والسخرية، ويصبح الإنسان صاحب قرار ومسؤولاً عن نفسه وصولاً إلى النمط الرأسمالي الذي ينظر علاقة حرة بين العامل وصاحب رأس المال، وانتشرت المصانع، بعد الاعتماد على الآلة وعلى الطاقة بدلاً من البش وذلك عظم الإنتاج. وصاحب ذلك ثورة مروحية وذهنية ترفها فصل الدين عن الدنيا، وأصبح العلم هو الذي يعطى للعقل البشري مفتاحاً لفك كل ألغاز الطبيعة وقوانينها. قبل الحداثة كان الفن مرتبطاً بالدين وبتصوير السيد المسيح وشهداء الكنيسة في أوروبا، وفي منطقتنا كان تصوير الإنسان غير مرغوب فيه؛ فكان الفن عبارة عن رسم الحروف وأشكالها والمشريات وأنواعها، وبدخول الحداثة حدثت ثورة فنية وأدبية وبدأ رسم الطبيعة وجسم الإنسان وتحليل الضمير والنفس البشرية في الأعمال الأدبية والشعرية والمسرحية. ثم ظهرت الثورة الحقوقية كجزء أساسي من الحداثة؛ وهي أن الإنسان يتمتع بالحرية وهي حق غير قابل للمساس، وكذلك المساواة بين البشر والحق في الملكية والبحث عن السعادة، وقانون «الهايلاس كوربوس» أي قانون منع الاعتقال التعسفي. وتحضني حادثة فكاهية لكنها تدعو إلى البكاء؛ أنه حين اعتقل د. لويس عوض في العص الناصري وأرسل إلى الجبل لكس الأحجار وقف ينادى بأعلى صوته «الهايلاس كوربوس» وبالطبع ضباط وجنود المعتقل لم يفهموا شيئاً واعتقدوا أن لويس عوض قد أصابه الجنون؛ بينما هو مثقف كبير يطالب بحق من حقوق الإنسان.

من الحداثة تحويل السيادة المطلقة من الملوك إلى عرش ديموقراطية، يسلم فيها الحكم إلى هيئات منتخبة أو أنظمتها جمهورية. وملخص الحداثة هو فصل الحياة الدنيا عن هيمنتها الحياة الأخرى، والمساواة بين

البشر، واحترام حقوقهم وإطلاق المواهب في العلم والفن والأدب بدون حدود. وأكدت أن الإنسان محير في قاراته.

الكتاب يغطي فترة طويلة من التاريخ حتى عام 2011، ويستحق القراءة بروية لأهيمته الكبرى. قوم يا مصري مص دائما بشناديك.

## وكتاب آخر مهم



الدولة العثمانية.pdf



لقراءة الكتاب اضغط علامة

## نظرة إلى مستقبل العالم



Global  
Trends\_Mapping the



لقراءة التقرير اضغط علامة

## دعاء لأهل غزة وفلسطين.. ألا إن نص الله قريب



- اللهم انص أهل غزة وثبت أقدامهم.
- اللهم احس أهل غزة بعينك التي لا تنام.
- اللهم كن لأهل غزة عوناً ونصيراً، وبدل خوفهم أمناً.
- اللهم اجعل لأهل غزة النصرة والعزة، والغلبة، والقوة، والهيبة.
- اللهم إني أسئلك بيت المقدس وأهل القدس وكل فلسطين.
- اللهم حرم المسجد الأقصى، واجبر كسهم، واشف من ضاهم، وتقبل شهدائهم بن حنك.
- اللهم ردد إلينا فلسطين والمسجد الأقصى رداً جميلاً، اللهم أنص ضعفهم فإنهم ليس لهم سواك.
- اللهم إنا لا نملك لفلسطين إلا الدعاء فيا رب لا ترد لنا دعاء ولا تخيب لنا رجاء وأنت أرحم الراحمين.
- اللهم احمي الأقصى يا ارحم الراحمين، كما اسالك أن نمكنهم في الأرض كما مكنت الذين من قبلنا، واعفوا عنا وثبت قلوبنا على حبك يا أرحم الراحمين.

