

مص ...

والاستراتيجيات الوطنية!!

دكتور علي السلمي

2023



الحلم المصري ... إعادة بناء الوطن!

# بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

نبدأ بآيات من القرآن الكريم



<https://youtu.be/p05dgZrM9Mk>



<https://youtu.be/AoHRMtXzGNI>

﴿الْمَيَّانِ لِلَّذِينَ آمَنُوا أَنْ تَخْشَعَ قُلُوبُهُمْ لِذِكْرِ اللَّهِ وَمَا نَزَلَ مِنَ الْحَقِّ﴾ [الحديد: 16]

1. لَهُ مُعَقَّبَاتٌ مِنْ بَيْنِ يَدَيْهِ وَمِنْ خَلْفِهِ يَحْفَظُونَهُ مِنْ أَمْرِ اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِتَوْمِرٍ حَتَّى يُغَيِّرَ مَا بِأَنْفُسِهِمْ وَإِذَا أَرَادَ اللَّهُ بِتَوْمِرٍ سُوءًا فَلَا مَرَدَّ لَهُ وَمَا لَهُمْ مِنْ دُونِهِ مِنْ وَالٍ [سورة الرعد 11].
2. يَا أَيُّهَا النَّاسُ ضُربَ مَثَلٌ فاسْتَمِعُوا لَهُ إِنَّ الَّذِينَ تَدْعُونَ مِنْ دُونِ اللَّهِ لَنْ يَخْلُقُوا ذُبَابًا وَلَوْ اجْتَمَعُوا لَهُ وَإِنْ يَسْلُبْهُمُ الذُّبَابُ شَيْئًا لَا يَسْتَفِئُوهُ مِنْهُ ضَعُفَ الطَّالِبُ وَالْمَطْلُوبُ [سورة الحج 73].
3. وَعَنْتِ الْوُجُوهُ لِلْحَيِّ الْقَيُّومِ وَقَدْ خَابَ مَنْ حَمَلَ ظُلْمًا [سورة طه 111].
4. كُلُّ نَفْسٍ ذَائِقَةُ الْمَوْتِ وَنَبَلَّوْكُمْ بِاللَّسِّ وَالْخَيْرِ فَتَنَةً وَإِنَّا تَارِكُونَ [سورة الأنبياء 35].

5. دَعَاؤُهُمْ فِيهَا سُبْحَانَكَ اللَّهُمَّ وَتَحِيَّتُهُمْ فِيهَا سَلَامٌ ۗ وَأَخِرَ دَعْوَاهُمْ أَنِ الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ [سورة يونس 10]

6. وَالشُّعْرَاءُ يَنْبَغُهُمُ الْغَاوُونَ (224) أَلَمْ تَرَ أَنَّهُمْ فِي كُلِّ وَادٍ يَمِيمُونَ (225) وَأَنَّهُمْ يَقُولُونَ مَا لَا يَفْعَلُونَ [الشعراء (226)]

7. مَثَلُ الَّذِينَ اتَّخَذُوا مِنْ دُونِ اللَّهِ أَوْلِيَاءَ كَمَثَلِ الْعَنْكَبُوتِ اتَّخَذَتْ بَيْتًا ۗ وَإِنْ أَوْهَنَ الْبُيُوتِ لَبِيتُ الْعَنْكَبُوتِ ۗ لَوْ كَانُوا يَعْلَمُونَ [العنكبوت 41]

8. وَالَّذِينَ اسْتَجَابُوا لِرَبِّهِمْ وَأَقَامُوا الصَّلَاةَ وَأَمْرُهُمْ شُورَى بَيْنَهُمْ وَمِمَّا رَزَقْنَاهُمْ يُنفِقُونَ [الشورى 38]

9. قُلْ هَلْ يَسْتَوِي الَّذِينَ يَعْلَمُونَ وَالَّذِينَ لَا يَعْلَمُونَ ۗ إِنَّمَا يَنْتَظِرُ أَوْلُو الْأَلْبَابِ [الزمر 9]



<https://youtu.be/ifje5i5yboE>

صدق الله العظيم

## كلمات خلدها التاريخ

"لو لم أكن مصرياً... لوددت أن أكون مصرياً"



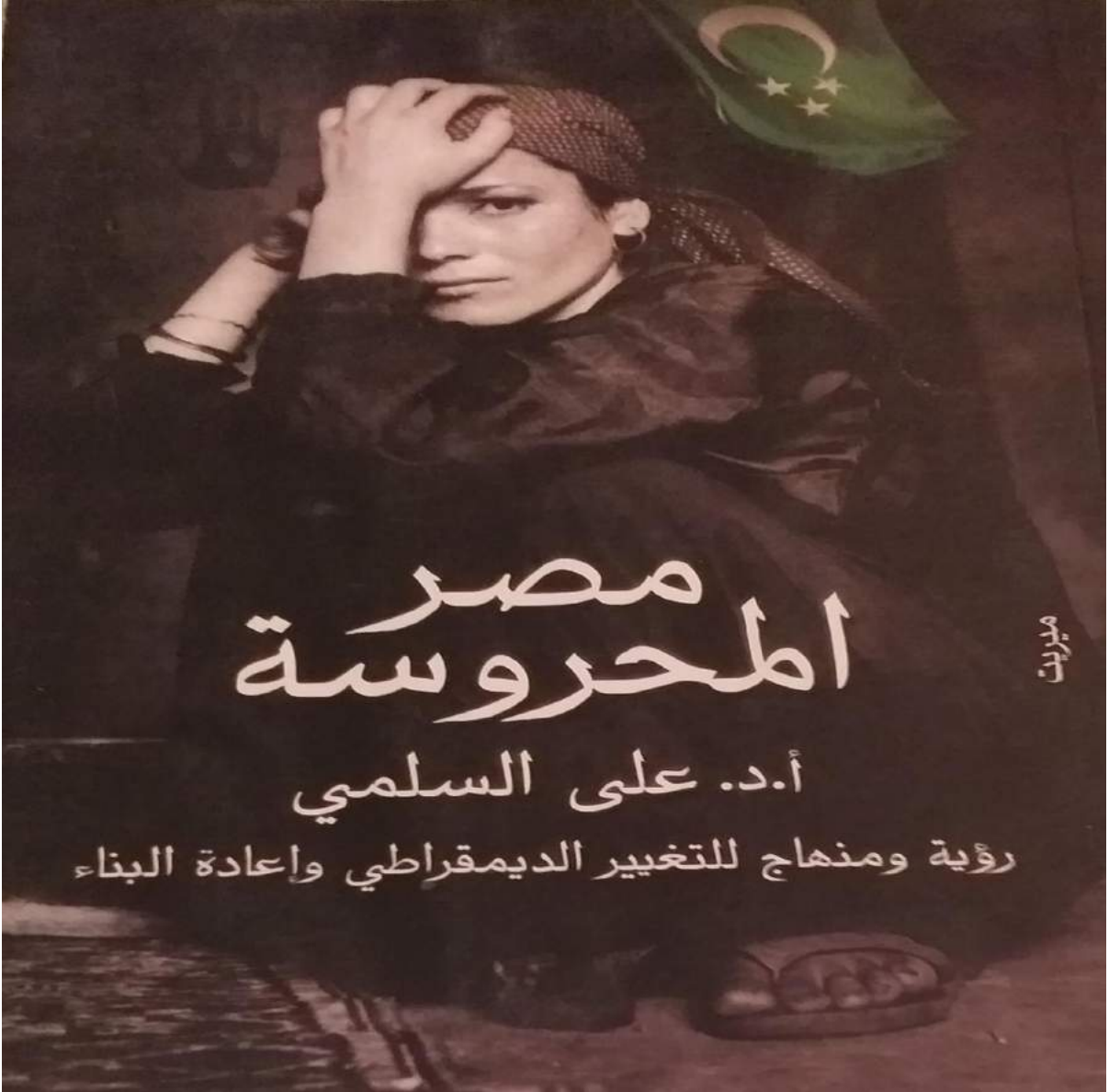
<https://youtu.be/2FCSJGz/cZU>



<https://youtu.be/mx87319K--l>



إهداء  
إلى مص المحرقة وستة



لقراءة وتحميل الكتاب اضغط الرابط التالي:

مص المحرقة وستة رؤية ومنهاج للتغيير الديمقراطي وإعادة البناء - موقع الدكتور علي السلمي

([alisalmi.com](http://alisalmi.com))



لقراءة الكتاب وتحميله اضغط الرابط التالي:

مصصر المحروسة ثورة حنى النص - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

# إعادة بناء الوطن



د. علي السلمي

خارطة الطريق نحو التنمية  
والديموقراطية والعدالة الاجتماعية

سما

المجموعة الحولية  
للتنمية والترويج

لقراءة الكتاب وتحميله اضغط على الرابط التالي:

إعادة بناء الوطن - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

وهذا الكتاب حاصل على جائزة أفضل كتاب

في فرع التنمية وبناء الدولة لعام 2016 من وزارة الثقافة المصرية.

## المحتويات

الصفحة	الموضوع	الاستراتيجية
9	مقدمة	
66	رؤية التنمية المستدامة 20-30	الأولى
91	المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية 2052	الثانية
107	وثيقة سياسات الملكية	الثالثة
189	الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد	الرابعة
219	الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان	الخامسة
240	استراتيجية وطنية لتحقيق الأمن المائي المصري	السادسة
271	الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي	السابعة
339	الاستراتيجية الوطنية لشركين المرأة المصرية 2030	الثامنة
367	الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050	التاسعة
385	الاستراتيجية الوطنية للتنمية السياحية	العاشرة
401	الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني	الحادية عشر
421	الاستراتيجية الوطنية للشباب	الثانية عشر
434	الاستراتيجية الوطنية للشغيلة	الثالثة عشر
442	الاستراتيجية الوطنية لتطوير قطاع النقل	الرابعة عشر
454	الاستراتيجية الشاملة لتطوير صناعة الغزل والنسيج	الخامسة عشر
462	الاستراتيجية الوطنية للذكاء الاصطناعي	السادسة عشر
464	الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني	السابعة عشر
469	الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030	الثامنة عشر



475	استراتيجية النجارة الإلكترونية	الثامنة عشر
479	استراتيجية مصر 2030 في الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	العشرون
483	خو استراتيجية للوصول إلى "مصر المستقبل" [مترجمة]	الواحدة والعشرون
539	خاتمة	
548	ملاحق	



## مقدمة

نحن المصريون أقدم شعوب العالم وأصحاب أول حضارة إنسانية بنيت على العلم والتقنية التي سبقنا العالم في ابتكارها، بنينا الأهرامات والمعابد القائمة حتى اليوم، واسنوعنا الغزاة من كل الأجناس وتخلصنا منهم ولم نفقد صفاتنا ولا خصائصنا ولا قيمنا الوطنية.

نحن المصريون نتميز في الوقت الراهن بأننا أسقطنا نظامين حاكمين كانا مثالين في الاستبداد والفساد، وتخلصنا من رئيسين للجمهورية أفسدا في الأرض في أقل من ثلاث سنوات، وخرجنا بالملايين في كل ميادين الوطن في يوم 30 يونيو 2013 التاريخي لتفويض القائد العام للقوات المسلحة. بعد أن اخاز إلى ثورة 30 يونيو في القضاء على الإرهاب.

واليوم نحن مطالبون بمهمة وطنية فريدة لا يستطيع تحملها إلا الشعب يريد أن يصنع إنجاز يضاف إلى إنجازاته التاريخية التي يشهدها العالم أجمع، تلك المهمة هي "إعادة بناء الوطن" الذي عانى من الحكم غير الديمقراطي والفساد والاستبداد والديكتاتورية على مدى أكثر من نصف قرن.

مص تريد أن تتحدث عن نفسها مجدداً وتباهي العالم بمنجزات أبنائها الذين يقفون صفاً واحداً في مواجهة أمراض ومشكلات تراكمت عبر سنين طويلة من الفسح والجهل والمرض، وأمراض مسجلة من الإرهاب والفساد والنخلف الإداري وغياب الرؤية الوطنية.

مص تريد أن تهض وتحقق الشمية الوطنية الشاملة المتكاملة كما فعلت شعوب أخرى كانت في أوضاع أسوأ مما عانته مصر، وما تزال تعاني، ولكن بالخطط العلمي والإرادة والتصميم على النجاح، اجتازت تلك الشعوب أزمتها وانتقلت إلى مرتبة الشعوب المتقدمة بالعرف العالمي. ونأمل كيف لهضت شعوب مثل الصين وماليزيا؟

## كيف تنهض الدول؟



كيف-تنهض-الدول ؟  
(1).pptx



لمشاهدة فيديو كيف تنهض الدول اضغط على



إننا في مصر، منذ إطلاق رؤية مصر للشمية المستدامة 2030 عام 2016، ونحن نشهد سيلا مندفاً من "الاستراتيجيات الوطنية" في جميع مجالات العمل الوطني تصدرها الوزارات حتى كالات كلمات "استراتيجية وطنية" تفقد معناها!!  
وفي هذا الكتاب حاولت حصص تلك "الاستراتيجيات الوطنية" من أجل دراستها وتقييم مدى مطابقتها لما تبحث عنه مصر!

ولكن قبل العرض لتلك الاستراتيجيات قدم الرؤى التالية، لما تقصده:

### مفاهيم أساسية يجب توضيحها

ينطلب تصميم وتنفيذ استراتيجية وطنية للشمية الشاملة والمتكاملة، ضرورة استجلاء معاني مفاهيم أساسية تختلف الناس حولها، ومن ثم تختلفون في إدراك تأثيرها في البناء المجتمعي الذي نسهده في مصر؛ أهم تلك المفاهيم ما يلي:

### 1. ماذا تعني الدولة المدنية الوطنية؟

المقصود بالدولة المدنية، في نطاق أي "استراتيجية وطنية"،



## أهدافها دولة:

1. تؤمن بخياة أساسها الحرية والديمقراطية واحترام كرامة الإنسان وحقوقه.
2. تحكمها دستور ديمقراطي يوافق عليه غالبية المواطنين، ويضمن التغيير الديمقراطي من أجل إقامة وطن حر ومجتمع تسوده الحرية والقانون.
3. تؤمن بتدعيم قيم المواطنة وأن الدين لله والوطن للجميع.
4. تلزم بحق المواطنين في تحسين جودة الحياة باستمرار، وضمان الحق في حياة حرة كريمة يأمن فيها المواطن على حاضرة ومستقبله.
5. تلزم بتكافؤ الفرص للجميع وتضمن عدم التمييز، ومن ثم فهي دولة تنطلق فيها الفرص والحيات للإبداع الإنساني في جميع المجالات.
6. تؤمن بسيادة القانون واستقلال القضاء وأن تحاكم المصرون أمام قضاةهم الطبيعيين والمساواة بين الحاكم والمحكومين في الامتثال لحكمه، إلا ما تقضي القوانين بمحاكمة أعمال الإرهاب أمام القضاء العسكري.

كما يتطلب تصميم وتنفيذ "استراتيجية وطنية للشمية الشاملة والمكاملة" أن تقوم على أساس الإدراك الواقعي لخفايق وسمات المجتمع المصري المعاصر وخاصة ما طرأ عليه من سلبيات نتيجة الأحداث التي مارسها الجماعة الإرهابية لاستغلال ثورة 25 يناير 2011 في سعيها للاستيلاء على السلطة:

✘ انتشار الإرهاب المادي والفكري واستغلال الدين في السياسة.

✘ عدم اكتمال خارطة المستقبل التي تؤسس للدولة الجديدة بعد التخلص من الحكم الإخواني الفاشي، وتعطل التطوير الدستوري والسياسي والانفتاح الديمقراطي نتيجة الحرب الإرهابية التي شنتها جماعات الإرهاب الإخواني على الوطن والمواطنين.

❌ عدم وضوح الهوية الاقتصادية للوطن وغياب استراتيجيات واضحة مثق عليها وطنياً وديمقراطياً لإدارة الاقتصاد الوطني.

❌ تراجع والخسار دور الدولة في إدارة المجتمع وضعف قدرات مؤسساتها في أداء مسؤولياتها ووظائفها الأساسية في تخطيط وإدارة التنمية وتوفير الخدمات والرعاية وفرص العمل للمواطنين.

❌ وضوح بدايات لعودة نفوذ رأس المال واختلاط أدوار ومصالح رجال الأعمال مع المصلحة العامة.

❌ انتشار الفقر والبطالة وتزديد مستويات التعليم والخدمات العامة.

❌ الشكك المجتمعي وظهور تيارات فكرية وممارسات اجتماعية ورموز ثقافية متعارضة مع قيم

المجتمع المصري وتقاليد وثوابه، وانتشار حالات غير مسبوقه من النحل والضياح بين الشباب وتعاطف حالة عدم الانتماء للوطن وعزوف الكثيرين من أبناء الوطن عن متابعة شئونهم أو الاهتمام بقضاياهم.

❌ النخلف الإداري وتباعد كبير من منظمات الإدارة العامة ومؤسسات الأعمال العامة والخاصة عن نماذج الإدارة المعاصرة وتوجهاتها.

❌ افتقاد الإبداع والابتكار والخسار الريادة الثقافية والعلمية والنوحد في معظم الحالات إلى أنماط من النبعية الفكرية والعلمية للعالم الغربي المتقدم، من دون مشاركات أو مساهمات لها وزن من الجامعات والمؤسسات العلمية والثقافية المصرية.

❌ التباعد عن منهج العلم وآليات البحث العلمي ونظم وتقنيات المعلومات الحديثة كأسس لبحث المشكلات وتدبير البدائل واتخاذ القرارات.

❌ شيوع ثقافة النخلف وانتشار الخرافات واستغلال الدين في الأغراض السياسية والتجارية.

✘ وجود أحزاب وقوى وخب سياسية وثقافية محدودة القدرة على الإسهام الإيجابي في حركة المجتمع وتطلعه إلى التغيير الديمقراطي.

✘ إعلام قليل الكفاءة والمهنية واستشراء الهوى غير الوطني ونجيد الحكام، بالحق أو بالباطل، في المؤسسات الصحفية والإعلامية العامة والخاصة وما تسمى "المستقلة".

✘ انتشار الفساد المالي والإداري في أجهزة الدولة وحصول مص على مراتب مندية في المؤسسات دولية تشير إلى سوء مناخ الاستثمار وضعف القدرة على جذب المستثمرين الجادين.

إن **تصميم وتنفيذ "استراتيجية وطنية للشمية الشاملة والمنكاملة"** ضرورة وطنية حتمية تجب أن تكون بالمشاركة بين الحكومة ومؤسسات الدولة المختلفة والهيئات والمؤسسات الاقتصادية العامة والخاصة وهيئات ومؤسسات التعليم والبحث العلمي على كافة المستويات، وهيئات ومؤسسات المجتمع المدني من الجمعيات الأهلية والنقابات والاتحادات والرابط المهنية والمنظمات غير الحكومية العاملة في الحقول الثقافية والاجتماعية والعلمية على اختلافها، والمؤسسات الصحفية والإعلامية المسموعة والمقرؤة والمرئية، **والأسس والجمعيات العائلية والمواطنين جميعاً.**

إن **مص** في حاجة إلى إعادة صياغة شاملة وجريئة لهيكل المجتمع وعناصره السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية، لتصبح أكثر اتساعاً ورحابة في استيعاب حركة المواطنين أفراداً وجماعات في سعيهم النشط لتحسين وجه الحياة في مجتمعهم.

إن **المصريين** يصرون على إقامة مجتمع ديمقراطي يوفى الحرية والمساواة والعدالة لجميع المواطنين من دون تمييز، ويفتح مجالات العمل الوطني وفرص المشاركة في الحياة السياسية والمجالات الاقتصادية والاجتماعية لكل المواطنين الشرفاء، الذين تحافظون على ثوابت الوطن ومقدساته وتختارون دستوره وقوانينه.

**وتجب أن ينم إعداد تلك الاستراتيجية** بناء على مفاهيم وتقنيات التخطيط الاستراتيجي ومنهجية الإدارة العلمية التي تعتمد في الأساس على البحث الموضوعي والتحليل العلمي للأوضاع القائمة وتحديد مصادر القوة والضعف في المجتمع، والتقييم الموضوعي لتأثير المتغيرات المختلفة الداخلية والخارجية على مجمل الحالة المصرية والمصارحة الوطنية والمكاشفة بالعيوب والأخطاء والممارسات غير الديمقراطية، كما تعمل على حشد الموارد والإمكانات وتوظيفها لتحقيق الأهداف المجتمعية في النخيل الديمقراطي الشامل.

**وسوف يكون من أولويات تصميم وتنفيذ "استراتيجية وطنية للشمية الشاملة والمنكاملة"** ، الاهتمام بتحديد معايير وأساليب اختيار القادة والمسؤولين على كافة المستويات، حيث أن الاختيار الكف للقيادة هو من الدعامات الأساسية لنجاح جهود إعادة بناء الوطن واستبعاد كل مصادر الإفساد وانعدام الكفاءة على كافة الأصعدة، وتجنب المناقنين والباحثين عن أدوار لا تتوافق لهم القدرة ولا النقاء الوطني.

**إن مص** في حاجة ماسة إلى تطوير أوضاعها وفق رؤية منكاملة تحقق مصالحها وأهدافها الوطنية وتوجهاتها القومية وفي إطار القيم المصرية، وموروثها الحضاري، والثقافي، والاجتماعي.

**من أجل ذلك تأتي "الاستراتيجية الوطنية للشمية الشاملة والمنكاملة"** المطلوبة، لتؤكد النصير على المشاركة الجادة والفاعلة في عملية التغيير الجذري في هيكل السلطة في مص وآليات وقواعد صنع القرار الوطني، والقضاء على فرص العودة إلى احتكار السلطة وديمومتها لفترة دون غيرها من المصريين أيا ما كانت هويتها.

**ويهدف تصميم وتنفيذ "استراتيجية وطنية للشمية الشاملة والمنكاملة" إلى ما يلي:**

1. تحقيق العدالة في توزيع الدخل وعوائد التقدم والشمية كي تعم المواطنين جميعاً.



2. تجنب تكرار مشكلات تاريخية حين تسنحوذ ففة قليلة على النصب الأكبر من الدخل الوطني والشروة في مصر.
3. تفعيل قوى الشباب وتمكينه من ممارسة دور فعال في حل قضايا المجتمع وبناء لهضنه.
4. تمكين المرأة من المشاركة الفاعلة وإزالة ما يعوق مسيرتها، ومشاركة اقتصادية، والسياسية، والاجتماعية..
5. تغيير الهياكل والنظم والآليات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والنشروعات المنظمة لكل مجالات الحياة.
6. إعادة هيكلة مؤسسات الإدارة العامة وأجهزة الحكم المركزية والمحلية، وتحديث الهياكل والمؤسسات والنظم والتقنيات في مجالات الأنشطة الاقتصادية والإنتاجية في الزراعة، الصناعة، السياحة، الخدمات المالية، خدمات النقل، التجارة ونظم التداول، وغيرها من أنشطة الإنتاج السلعي والخدمات، وتحديث نظم وعلاقات العمل، وتأكيد الحقوق المتوازنة لأصحاب العمل والعاملين والمجتمع بأسره.
7. تغيير الهياكل والنظم والآليات والمؤسسات العلمية والتعليمية والتقنية والثقافية، وتحديث تقنيات التعليم والتدريب ومنهجيات إعداد وتطوير وتنمية الموارد البشرية، والتحديث العمراني وتنمية المجتمعات الجديدة، والتوسع في استثمار مساحات متزايدة من الأرض العربية بزيادة المعمور منها، وإقامة النجمعات البشرية المنكاملة، واستثمار الصحراء والتوسع في تطبيق التقنيات الجديدة في زراعة الأراضي القاحلة، وتحديث الثقافة وأنماط الحياة الفنية والأدبية والارتقاء بالذوق العام في كافة المجالات.

8. الانتقال إلى سلطة **المؤسسات الدستورية** في الدولة، ومن ثم ضرورة فصل السلطة عن أشخاص ممارستها.

9. الشفيع الصامر لمبادئ حقوق الإنسان التي جاء لها الدستور وضرورة تفعيل المبادئ الأساسية التي نص عليها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر في 1948، والاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان، وضرورة مراجعة قاعدة الشريعات المصرية وتقييدها من جميع الشريعات المقيدة للحريات والمعاكسة لروح الديمقراطية وحقوق الإنسان.

10. تحرير النقابات المهنية والعمالية ومؤسسات المجتمع المدني، وتفعيل حرية تشكيل الأحزاب السياسية.

### مسئولية الشعب والحكومة

**إن مصر** تدعو شعبها إلى المشاركة مع الحكومة في حل ما يعترض الوطن من مشكلات وصعاب، والمبادرة إلى العمل والإنتاج وأن يشغ المصريون للبناء حتى تجد الدولة، بمشاركة الشعب، الحلول الممكنة وتتمكن من تحقيق العدالة الاجتماعية وتحسين توزيع الدخل ورفع كفاءة الخدمات وتحقيق مستوى حياة أفضل لأبناء الوطن.

وهذا المنطق مقبول بشرط أن تتوازن المسؤوليات بين الشعب والحكومة وفقاً لمدى السلطة والموارد المتاحة لكل منهما؛ **إن الطريق لتحقيق التنمية الوطنية الشاملة والمنكاملة طويل وشاق**، والشعب والحكومة شريكان في عملية البناء، لكن مسؤولية الحكومة أشد وأخطر.

## الخروج من الدولة الفاشلة (الدولة المهتة)

شرط للنجاح في تصميم وتنفيذ "استراتيجية وطنية للتنمية الشاملة والمكاملة"

**توصف الدولة بالفشل** إذا عجزت عن بسط وجودها في كامل حدودها الدولية، أو إذا عجزت عن فرض الأمن في كل أراضيها، مما يعرض مواطنيها وغيرهم من القادمين إليها من خارجها إلى القتل والنهب والختف، أو أن تصبح بعض المناطق داخل البلاد خارج سيطرة الدولة، أو إذا عجزت عن ضمان وتوفير احتياجات مواطنيها من السلع والخدمات الأساسية والضورية لحياهم، أو حين تعجز الدولة عن إقامة العدل وحكم القانون بين المواطنين بدون تمييز.

**ومن أسف فإن الواقع في مصر** الآن يشهد درجات مختلفة ومستمرة ومنصاعدة من هذا الفشل، وبرغم أن العدالة الاجتماعية كانت ولا تزال مطلباً للشعب منذ ثورة 25 يناير، فإن المصريين لا يزالون يعانون من عدم اكتمال مقومات تلك العدالة بما تعنيه من تكافؤ الفرص، وعدم اكتمال مبادئ ومقومات المساواة بينهم. فضلاً عن ضعف مستويات الأداء لكثير من الخدمات العامة وكثير من المؤسسات الصحية والعلاجية والتعليمية الحكومية.

**وثمة مظهر آخر للدولة الفاشلة** في مصر، هو الحالة المنعالية من الانفلات الأخلاقي وتصدع النظام القيمي وتراجع الثاليد والعادات المصرية الأصيلة، وتكاثر السليبات والصدوع في مكونات النخب المصرية، التي تضر الأحزاب والقوى السياسية.

**ومن مظاهر الدولة الفاشلة** التي تعاني مصر منها، جموح وسائل الإعلام الخاصة، وسعيها إلى تحقيق سبق الإعلامى والأرباح الوفيرة من عوائد الإعلانات، وتقلب المناخ الإعلامى بحسب أهواء ومصالح كبار الإعلاميين ومشاهيرهم، في ذات الوقت يعاني الإعلام الرسمى من الفقر الفكرى ونقص الإمكانيات المادية والتقنية والخسائر الكفاءات الإعلامية والإدارية.

## مؤشس الهشاشة

في عام 2005، بدأت مجلة فورين بوليسي بالتعاون مع صندوق السلام Fund For Peace / في إصدار تقرير سنوي عن "الدول الفاشلة". وهو الاسم الذي لم يرق كثيراً للحكومات، فتم تغييره عام 2012 إلى "التقرير السنوي للدول الهشة".

ويعمل التقرير على محاولة رصد والوقوف حول مدى هشاشة الدولة محل الدراسة، وهو 179 دولة، من خلال مجموعة من العوامل يتم تقييمها رقمياً للدول من 0-10. حيث 10 هي الأقل استقراراً، بينما 0 هي الأعلى. النتيجة النهائية هي مجموع العناصر التي حصلت عليها الدولة من أصل 120 درجة. وكلما كانت الدرجات أقرب لـ 120 كان ذلك مؤشراً على ارتفاع هشاشة الدولة، والعكس صحيح.

ويتم قياس تلك المحاور من خلال تحليل الدراسات والأبحاث التي تصدر عن الجامعات والمراكز البحثية والمنظمات الدولية والتقارير الإعلامية. حيث يتم كل عام تحليل بين 45-50 مليون تقرير.

## عوامل الفشل

وتضم العوامل التي يتم من خلالها تصنيف الدول في خانة الفشل أو النجاح 12 مؤشراً:

## منها مؤشرات اجتماعية:

مثل زيادة السكان، وتوزيعهم، والنزوح العمري، والنزاعات المجتمعية الداخلية. والحركة السلبية والعشوائية للاجئين أو الحركة غير النظامية للأفراد. والميراث العدائي الدال على عدم العدالة،

<sup>1</sup> الدول الهشة 2021 . . مصر في المرتبة 39 عالمياً - مصر 360 (masr360.net)

والاستثناء السياسي والمؤسسي. كذلك هجرة العقول، وهجرة الطبقات المنتجة من الدولة، والاعتزاز داخل المجتمع.

### والمؤشرات الاقتصادية:

هي غياب التنمية الاقتصادية، وعدم المساواة في التعليم والوظائف والدخل، ومسئوليات الفقر. كذلك الخطا الاقتصادية المرتبط بالدخل القومي، وسعر الصرف، والميزان التجاري، ومعدلات الاستثمار، وتقييم العملة الوطنية، ومعدل النمو، والتوزيع، والشفافية، والفساد.

### وتضم المؤشرات السياسية:

فقدان شرعية الدولة أو "إجرام الدولة" والذي يشمل فساد النخبة الحاكمة، وغياب الشفافية والمحاسبة السياسية. وأيضاً النهوض في تقديم الخدمات العامة. وانهاك حقوق الانسان، وغياب القانون، وتقييد الصحافة، والنفس. وضمن المؤشرات السياسية يأتي تنامي نفوذ المؤسسات العسكرية لنصبح دولة داخل الدولة. أو الانشقاقات داخل النخب، الدينية والعرقية، بالدولة مما يهدد بالحروب الأهلية. وكذلك تدخل دول أخرى أو فاعلين سياسيين خارجيين، مثل التدخل العسكري أو شبه العسكري في الدولة.

وقد صدر حديثاً عن منظمة صندوق السلام Fund For Peace قائمة تصنيف الدول الأكثر هشاشة عالمياً لعام 2021. والتي تصدرها أربع دول عربية، هي اليمن والصومال وسوريا، التي احتلت المراتب الثلاث الأولى من بين 179 دولة، وحل السودان في المرتبة الثامنة.

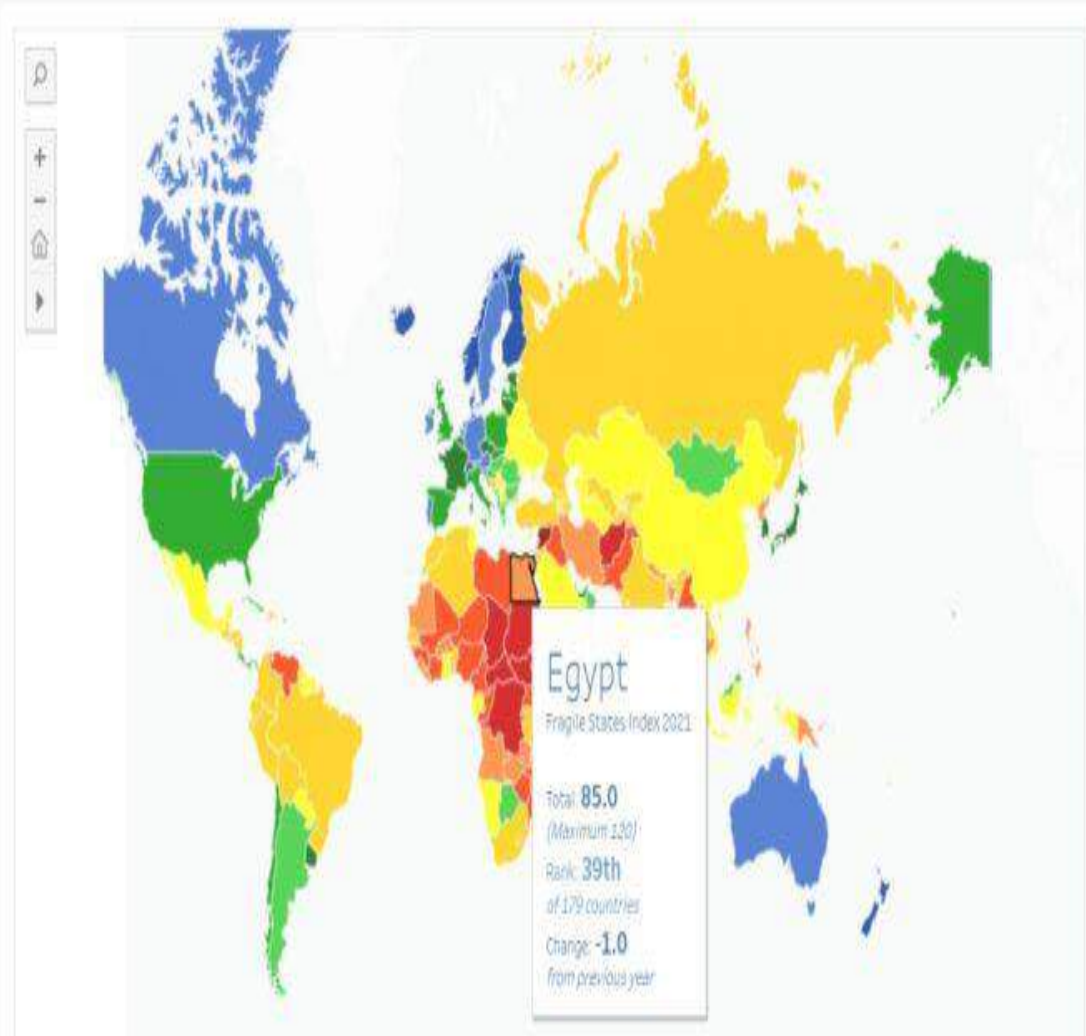
بينما حلت مصر في المرتبة 39 عالمياً، في تطور بنسبة 86.0 نقطة. حيث فقدت نقطة عن العام الماضي، مع بقاؤها في تصنيف "التحذيرات العالية".



وتقوم المنظمة، خلال التقرير، بتحليل عوامل النجاح والفشل لدى هذه الدول. وتسلط الضوء على الضغوط التي تتعرض لها، وأيضاً تعمل على تحديد مدى تدفع هذه الضغوط بالدولة نحو حافة الفشل.

### مص... تحذيرات عالية

خلال العقد الماضي، ورغم الأحداث الملاحقة التي شهدتها مصر، والتغيرات السياسية والاقتصادية، ظلت مصر لفترة طويلة في نفس التصنيف "**الدول ذات الإنذار**" باختلافات طفيفة في الترتيب داخل نفس الشريحة. إلا أنها خلال العامين الماضيين حققت نسبة من نجاح نقلها إلى شريحة أعلى هي "**التحذيرات العالية**". وتضارب مجموعة من العوامل دفعت مصر للحركة البطيئة داخل التقرير. خاصة أن تلك العوامل تتعلق بملفات داخلية، بينما حققت نجاحات أخرى على صعيد الملفات الخارجية، أو التي يهتم بها العالم. مثل وساطات السلام ومكافحة الإرهاب، وارتفاع مؤشر النمو الاقتصادي. ورغم تحسن الأحوال السياسية والاقتصادية والاجتماعية للداخل المصري. ظل التقدم البطيء في ملف حقوق الإنسان، والعنف المدني، وتقييد الصحافة، وإعراض الناس عن العمل السياسي عوائق أمام تحسن مؤشر التطور المصري.



## Biggest increase in fragility (1 year)



FRAGILE STATES INDEX powered by THE FUND FOR PEACE

DATA ANALYSIS  
INDICATORS ABOUT  
DOWNLOAD DATA IN EXCEL FORMAT

Donate

# Measuring Fragility

Risk and Vulnerability in 179 Countries

**Fragile States Index | The Fund for Peace**

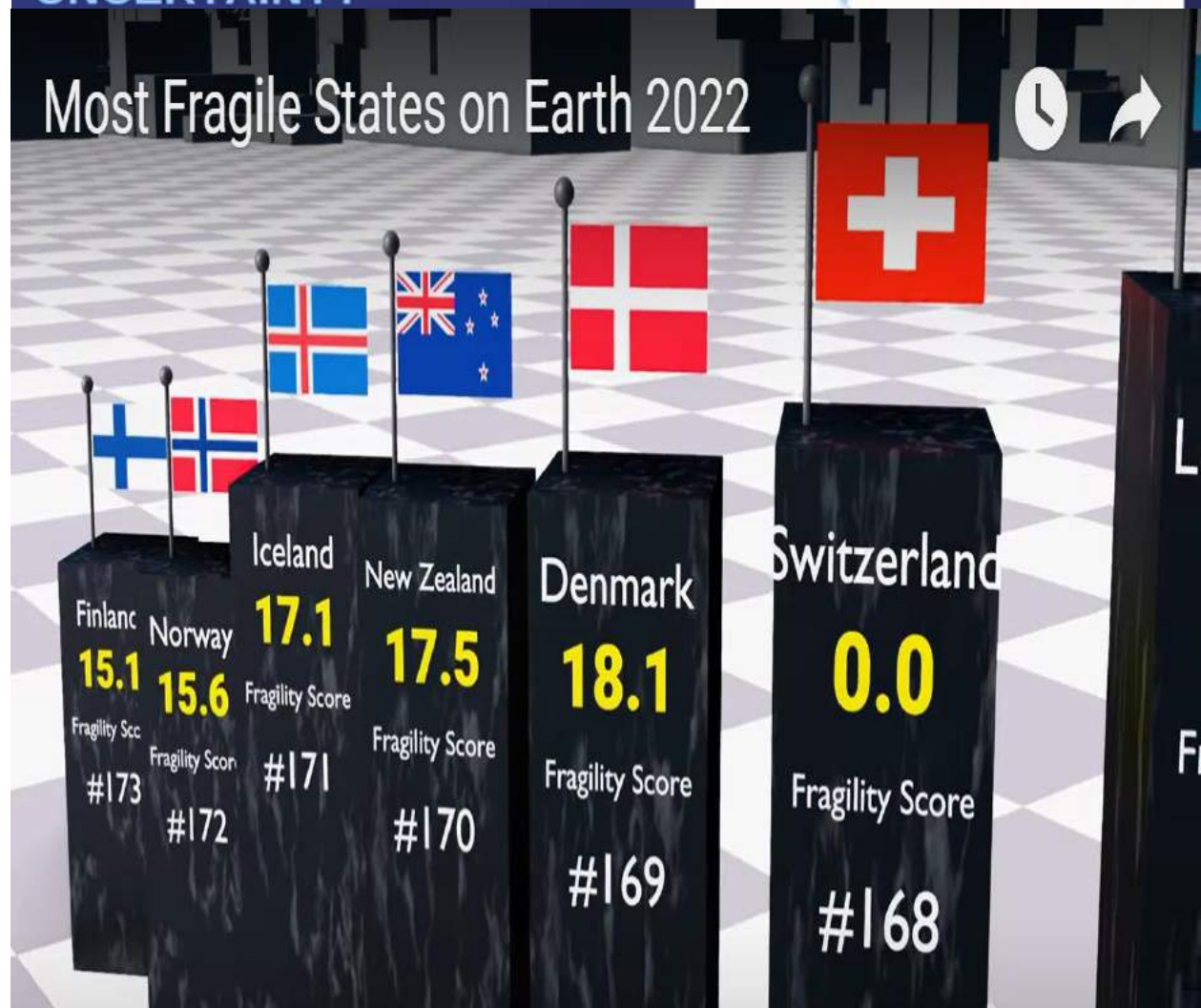


FFP

# FRAGILE STATES INDEX 2022 LAUNCH: COMING APART AT THE SEAMS: BUILDING RESILIENCE IN A TIME OF UNCERTAINTY



## Most Fragile States on Earth 2022



<https://youtu.be/INgZsWB4Xw>



فوكوياما وكتابه "بناء الدولة"



كيف يمكن بناء دولة قوية؟ هذه هي أفكار فوكوياما في كتابه "بناء الدولة"



<https://youtu.be/PXVvZ30B7FI>

يرى فوكوياما في كتابه "بناء الدولة" أن ضعف مؤسسات الدولة هو المصدر الأول للمشاكل الخارجية والداخلية، وفي ذات الوقت يرى بأن إضعاف مدى وظائف الدولة هو الحل لتلك المشاكل. كانت هذه أهم النظريات أو المفارقات التي دعا فوكوياما للأخذ بها، وهو يرى فيها حلاً لمشاكل العالم، لأن صاحب "نهاية التاريخ"، تعامل مع الدولة كنموذج موحد، وشامل، ومؤسسة عالمية، واحدة.

لقراءة كتاب "بناء الدولة" اضغط الرابط التالي:

كتاب "بناء الدولة" لفوكوياما - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

# الإدارة الاستراتيجية الإطار الفكري

1



أسس ومفاهيم الإدارة  
الإستراتيجية.mp4



لمشاهدة الفيديو اضغط علامة

... السلمي في محاضرة عن الإدارة الإستراتيجية والتوجه بالنتائج



الإدارة الإستراتيجية  
والتوجه بالنتائج

Strategic Management  
and  
Results Orientation

<https://youtu.be/MhCvQSi7CWs>

للتوضيح في هذا الفيديو يقصد بتعبير "المنظمة" أي كيان إداري مهما بر حجمه أو صغره، وبذلك ينطبق التعبير على الدولة أو أي من مؤسساتها .

دعونا الآن فنصل بعض الأمور الخاصة بمفاهيم الإدارة الاستراتيجية وعلاقتها بموضوعنا الرئيسي وهو "الاستراتيجيات الوطنية" .

حيث تواجه إدارة "الدولة" أو أي "مؤسسة من مؤسساتها" :

1. مواقف تشه بصعوبة تحقيق الأهداف نتيجة لتعدد وتداخل العوامل الفاعلة في الموقف.....
2. مواقف تزيد فيها القيود والمعوقات وتداخل وتنشاك المؤثرات والضغوط الآتية من المناخ المحيط.....
3. مواقف تنجم فيها [ أو تتراجع ] الموارد المتاحة [ أو المحتملة ].....
4. مواقف تتضال فيها الفرص لتحقيق أهدافها ، وتتصارع قوى مختلفة عما تريد الدولة للفوز بالفرص القليلة المتاحة.....
5. مواقف تتصاعد فيها قوى التغيير الضاغطة، وتتفاعل تأثيراتها وتتصارع عوامل التغيير وتتعدد مصادرها بحيث تمنع صورة الحاضر، وتقل القدرة على استكشاف المستقبل.....

في جميع مثل تلك المواقف تحتاج إدارة الدولة أو أي مؤسسة من مؤسساتها إلى تطبيق "الإدارة الاستراتيجية"

سمات الدولة أو أي من مؤسساتها :

1. نظام مفتوح Open system ، متفاعلا مع المناخ (المحلي والإقليمي والدولي) وفي حالة توازن طالما تحقق التوافق بين عناصر ذلك النظام من موارد وتقنيات وأنشطة (عمليات) ونتائج (مخرجات) وبينها وبين المناخ من جانب آخر . فهو نظام يميل إلى التوازن، وهو في ذات الوقت متفاعل ذاتيا .

2. تعمل لتحقيق أهداف تؤدي وظيفتين أساسيتين :

**الوظيفة الأولى:** توجيه عملية بناء السياسات، والاستراتيجيات، وإعداد الخطط، والبرامج .

**الوظيفة الثانية:** توجيه المنابغة والتطوير والحكم على كفاءة الأداء والنتائج المنهقة .

3. تتأثر في عملها بالمناخ المحيط (المحلي والإقليمي والدولي) بدرجات مختلفة وتكسب منه أهدافها وتصدر إليه مخاها .

4. تستخدم في محاولة تحقيق أهدافها موارد مستمدة من المناخ المحيط (المحلي والإقليمي والدولي) .

5. تمارس أنشطة أو عمليات تستخدم فيها تقنيات تعد بتحقيق الأهداف .

6. يتوقف نجاحها في تحقيق أهدافها على الشاسب والنجانس والنواقق بينها وبين المناخ (المحلي والإقليمي والدولي) وكذا بين التقنيات والمناخ .

7. تنشأ في المناخ مغيرات عديدة تصيب المنظمة بخالات مختلفة الشدة من اخلال النوازن .

**\* المنغيرات عامل مهم يخل بنوازن المنظمة، وعند اخلال توازن النظام الإداري سواء خارجية أو داخلية تنشأ الحاجة لدى الإدارة لاستعادة النوازن . ويعني اخلال النوازن عدم تحقيق الأهداف .**

**\* قد ينبر استعادة النوازن بأحد [أو كل] الأساليب التالية :**

1. تعديل الموارد أو المدخلات .

2. تعديل الأهداف أو المخرجات .

3. تعديل الأنشطة أو العمليات .

4. تعديل في المناخ الخارجى .

**الفكرة المحورية في موضوعنا** أن تعديل أحد عناصر الدولة أو أي من مؤسساها أو كلها هو الأسلوب الأنسب لتحقيق النوازن المرغوب حيث ينبر تطوير الأداء من خلال أي (أو كل) من :



تطوير الأنشطة

واسحداث

تكنولوجيات

تطوير الأهداف

بتعزيز قيمتها وتأكيد

تناسبها مع المناخ

تطوير الموارد

بالترشيد والنسب

ورفع الكفاءة

وفي جميع الأحوال محاولة التأثير في المناخ وتطويره بما يناسب أهداف المنظمة

المستقبل المصري . . من منظور استراتيجي

تحليل الحالة في مصر في عهد الرئيس الأسبق مبارك

عانت مصر منذ سنوات مرحلة الرئيس الأسبق مبارك من مشكلات اقتصادية واجتماعية وتقنية تبلورت في:

✘ تراجع مستمر في مستوى جودة الحياة **Quality of Life** لقطاع كبير من المصريين، وتمثلت أهم مظاهر ذلك اللدني في ارتفاع نسبة المصريين تحت خط الفقر إلى ما لا يقل عن 22% من السكان وقتها، وأن من بين ما يقرب من خمسة آلاف قرية في مصر هناك ألف قرية وُصفت بأنها الأشد فقراً ويقبل مستوى الدخل بين سكانها كثيراً عن المتوسط الوطني.

✘ تأكل المرافق العامة للدولة للدرجة الالهيار خاصة التعليم والصحة والنقل، وكان للانفلات الأمني الذي أعقب ثورة الخامس والعشرين من يناير 2011 والهيار جهاز الشرطة أثر كبير في تفاقم حالة الالهيار في مستويات الخدمات العامة .

✘ تكرار حدوث الأزمات في توفير السلع الضرورية لحياة الناس، بحيث يمكن القول بأن أجهزة الخدمات العامة أصبحت عاجزة عن أداء دورها بكفاءة .

✘ انتشار صور الفساد على كافة المسنويات وفي جميع مجالات الحياة وتعدد حالات الفساد بين كبار المسؤولين في الدولة وأعضاء الحزب الوطني الديمقراطي المنحل، وكان ذلك من أهم أسباب تفجر الثورة الشعبية والمطالبة بإسقاط نظام مبارك. وكان اغتصاب أراضي الدولة من أبرز صور الفساد الذي مكّن رجال الأعمال المرتبطين بعلاقات وطيدة مع الحزب الحاكم في النظام السابق.

✘ شهد المصريون صوراً فجة لضارب المصالح بين أهل الحكم ومن يوالههم من رجال الأعمال والمستفيدين من الأوضاع القائمة آنذاك.

✘ تضائل مشاركة مؤسسات المجتمع المدني ومثلي طوائف وشرائح الشعب الأقل حظاً في توجيه السياسات والقرارات المصيرية في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية.

✘ تبديد الموارد الوطنية غير المنجددة وفي مقدمتها الغاز الطبيعي، والنخلص من معظم شركات قطاع الأعمال العام بأسعار مندفئة. وغلب النوجه نحو استنزاف الموارد الوطنية الظاهرة أو المباحة وبأساليب تقليدية لا تراعي متطلبات الحفاظ عليها وتوظيفها في أحسن المجالات ذات القيمة المضافة الأعلى، وساد القصور في البحث عن مصادر جديدة ومنجددة للموارد الوطنية، والتقصير الواضح في الكشف عن الفرص المتاحة للتنمية المستدامة، وكذا التقصير في استثمار ما ينضج من تلك الفرص.

✘ انصراف الدولة عن تنفيذ برنامج وطني طموح وشامل للتنمية وتعمير سيناء ليس فقط التزاماً باعتبار الأمن القومي، ولكن تحقيقاً للضرورة الملحة التي طال إهمالها وهي الخروج من الوادي الضيق إلى الآفاق الرحبة.

✘ تقليدية التشخيص الرسمي للمشكلات الوطنية، واختصار الحلول الحكومية في إجراءات قصيرة الأجل تتعامل مع ظواهر المشكلات أكن مما لها جمر أسبابها الجذرية. كما انحصر الفكر الحكومي

ومشروعات التنمية المبنية في حدود الفترة القصيرة وغابت الدراسات المستقبلية وتم إغفال طرح سيناريوهات بديلة للوصول إلى مستقبل مخطط ومستهدف.

✘ كان العامل غير العلمي وغير العقلاني مع الثروة المحورية للوطن وهي الثروة البشرية، هو السمة الغالبة على سياسات الحكم، مما أدى إلى إهدار فرص تنميتها وتوظيفها وإطلاق طاقاتها الخلاقة، إذ اخص التفكير الرسمي آنذاك في اهتمار الثروة البشرية بأها قوة اسنهلاك وإغفال طاقاتها الابنكارية الخلاقة وإمكاناتها في استثمار فرص التنمية المستدامة بالفكر والعلم.

✘ تفاقم مشكلات الشباب، وهم النسبة الأكبر من السكان، وانشار البطالة بينهم وتصاعدت ااحتمالات زيادة معدلها بسبب فقدان عدد كبير من العاملين وظائفهم بسبب بيع شركات قطاع الأعمال وتطبيق نظام المعاش المبكر وتراجع معدلات خلق وظائف جديدة بسبب تراخي الاستثمارات، كما أسهمت، عودة كثير من المصريين العاملين في الخارج نتيجة الأزمة المالية العالمية، وتأثيراتها على منطقة الخليج وغيرها من الدول العربية التي كانت تسوعب أعداداً كبيرة من المصريين، في زيادة نسبة البطالة.

✘ تدني مستوى العمالة الحرفية والمهنية وغياب منظومة متكاملة لتدريب ورفع كفاءة العامل المصري، وافتراد جدوى مئات مراكز التدريب ومؤسسات التعليم الفني.

✘ انشمار العشوائيات التي كانت تنفق إلى أدنى متطلبات الحياة وتنكدس فيها ملايين الأس من فقراء مص ومحدودي الدخل، وهم يتعرضون لكل المخاطر الناجمة عن عوامل الطبيعة وغياب الأمن والخدمات الضرورية، ومثلوا بذلك مصادر للخطر القابل للانفجار في أي وقت نتيجة لما كانوا يشعرون به من إهمال وانصراف الدولة عن إيجاد حلول جذرية لمشكلاتهم.

❑ زيادة حدة مشكلات المواطنين من أصحاب الدخول المحدودة والفقراء ، لقصور شبكة الضمان الاجتماعي، وغياب نظام تأميني على العمال الزراعيين ، بالإضافة إلى مشكلات القطاع الزراعي التي كانت سبباً في إعاقة تطويره وتدني إنتاجه وبقاء الريف المصري في حالة الفقر والحرمان .

❑ غياب استراتيجية واضحة لشمية المشروعات الصغيرة ومشاھية الصغر وانعدام وجود آليات فعالة لنموها وتيسير قيامها خاصة في الريف المصري والمناطق ذات الكثافة السكانية العالية.

❑ تراجع دور العلم والبحث العلمي في رسم السياسات واتخاذ القرارات وغلبة العشوائية ومنطق التجريبية والخطأ حتى في أكبر المشروعات الشموية مثل مشروع توشكي وفوسفات أبوظطور وضمر المغارة .

❑ تصاعد التحديات الخارجية في منطقة من العالم مضطربة أشد الاضطراب وكاد الدور المصري أن يكون عاجزاً عن مواجهة القوة الإسرائيلية المنفلتة والتي سعيت للسيطرة على المنطقة بالكامل مع السياسة الأمريكية الرامية منذ غزو العراق إلى العمل لإعادة هيكلة الشرق الأوسط لترسيخ تلك السيطرة .

**النتيجة الأساسية لتحليل الحالة المصرية فيما قبل 25 يناير 2011**

**يكشف التحليل الموضوعي للحالة المصرية في فترة ما قبل ثورة يناير عن ثلاثة نتائج رئيسية:**

**أولاً:**

أنه كان من غير الممكن ولا المقبول استمرار الأحوال على ما هي عليه بكل ما تحمله من مخاطر التردّي والندھور الوطني وتفاقم درجة عدم الرضا والسخط بين أغلبية المواطنين الذين لا يحصلون على نصيبهم العادل من ثروة الوطن والدخل الناتج عن استثمارها، وكان قيام الثورة في 25 يناير 2011 أمراً محتماً .

## ثانياً:

ضرورة البحث عن سبيل جديد ومنطلق لتطوير الحالة المصرية لتحقيق التنمية المستدامة القائمة على العلم واكتشاف الموارد واستثمار الفرص وإقامة العدالة الاجتماعية وضمان الأمن والسلام الاجتماعيين، وكان لا بد من المرور بالفترة الانتقالية بعد قيام الثورة حتى يمكن البدء في هيكلة الأوضاع السياسية والاجتماعية بما يسمح بالانطلاق لمرحلة بناء قدرات الوطن .

## ثالثاً:

أن إعادة الاستقرار واستعادة الأمن بعد انتهاء الفترة الانتقالية وانتخاب رئيس للجمهورية هو من المتطلبات الضرورية التي كان الوطن في احتياج لها حتى يتمكن من استثمار ما بمص من موارد وما هو متاح لها فرص لم يكشف عنها لم تستش أو توظف بالقدر الذي يسهم في حل مشكلات الوطن وتأمين نموه وفق خطط تنموية طموحة.

## منهج الوصول إلى التنمية المستدامة

كان من المخرج مصر من الحالة التي استمرت خلال العقود الثلاثة الماضية والتي شهدت تردداً في كافة مناحي الحياة المصرية أيام حكم مبارك، ثم في فترة الرئيس الإخواني "المنخب" محمد مرسى والتي كانت مثالا للفشل الراسي والذي انعكس على الوطن كله.

وأصبح الإعداد للانطلاق إلى وضع أفضل تحقق الارتفاع بمسئوليات الإجاز الوطني ويؤكد فرص التنمية المستدامة أمراً حتمياً، لا بد أن يركز على منطق ومنهج "الإدارة الاستراتيجية" الذي يقوم على مجموعة أفكار منطقية:

1. استقراء وتحليل الواقع Situational Analysis .

2. رصد الفرص والمهددات Opportunities & Threats سواء في المحيط المحلي أو الخارجي .



3. التقييم العلمي لمصادر القوة الوطنية **Strengths** [الموارد والإمكانات، العلم والمعرفة، البشر] سواء القوة الصلبة أو الناعمة، ومواطن الضعف **Weaknesses**.
4. تحديد الرؤية المستقبلية للوطن **Vision** والغايات والأهداف المرجوة.
5. وضع الاستراتيجيات والسياسات وصياغة البرامج والمشروعات التي تحقق الرؤية والغايات المستقبلية، من خلال استثمار الفرص بنوظيف مصادر القوة، والتعامل العلمي مع المخاطر والمهددات بتخفيض وعلاج أو إلهاء مواطن الضعف.

**وبالتطبيق على الحالة المصرية، فإن المنهج الاستراتيجي ينمثل فيما يلي:**

1. تحليل الظروف المحلية والإقليمية والعالمية، واستشراء الفرص، والمهددات القائمة، والمحتملة.
2. تحليل الموارد والطاقات والإمكانات الوطنية، وتقييم القدرات المتاحة للوطن، وتحديد مواطن القوة والضعف في البناء الوطني.
3. صياغة الرؤية الاستراتيجية لمستقبل الوطن.
4. تحديد الأهداف والإجازات الاستراتيجية على المستوى الوطني والتطاعي والفردي.
5. رسم البرامج وصياغة السياسات المحققة لأهداف التطوير الشامل وتحقيق التنمية المستدامة.
6. تدبير الموارد والإمكانات اللازمة لتنفيذ خطط وبرامج التحديث والتطوير وصولاً لأهداف التغيير الديمقراطي.





زين العابدين بن علي ومبارك اللذان أسقطهما شعب تونس في 14 يناير وشعب مصر في 25 يناير 2011

الحالة المصرية بعد ثورة الخامس والعشرين من يناير 2011

كان كل مصري ومصريته تحمل بصورة مختلفة، تماماً لمصر الجديدة تنخلص فيها من مشكلاتها التي أنشأها ورعاها الحكم الشمولي غير الديمقراطي. الذي بدأ مع نظام يوليو 1952 وأنهاه الشعب بثورته في 25 يناير 2011.

وبعد نجاح الثورة بدء الشعب المصري ينطلق إلى دول كانت في أوضاع أسوأ مما نحن فيه، ولكنها استطاعت تحقيق معجزات في التطور الاقتصادي والاجتماعي. فقد حققت ماليزيا طفرة اقتصادية وتقنية واجتماعية غير مسبوقة بكل المقاييس حين ألزمت نفسها وأقنعت شعبها بأهمية التخطيط للمستقبل واتخاذ شعار "ماليزيا 2020" هدفاً يعمل الجميع من أجل تحقيقه. ونجحت الهند في تحقيق درجة عالية من التطوير الاقتصادي والسياسي والتقني تجعلها الآن مهياً لتكون القوة الصاعدة في الاقتصاد العالمي للسنوات القادمة، ويدها كبرون من الخبراء والمنظمات الدولية المتخصصة لتكون من أهم اقتصادات العالم.

وكان من أهداف ثورة 25 يناير إقامة مشروع وطني للتطوير والتنمية الشاملة لتحقيق الارتفاع بمسئولية الحياة في مصر على أسس من الديمقراطية والحريّة والمساواة والعدالة الاجتماعية والاقتصادية تكافؤ الفرص للجميع.

## تحليل البيئة المحيطة داخلياً وخارجياً<sup>2</sup>

### أولاً: البيئة السياسية

1. رغم قيام ثورة 25 يناير، إلا أن المشهد السياسي ما يزال يعاني من ضعف البنية الديمقراطية وانقسام الأحزاب والقوى السياسية المدنية، واستمرار حالة الاستقطاب الديني وشيوع الخطاب الديني بين تيار الإسلام السياسي. [-].

وعلى العكس نجد انطلاقات ديمقراطية قوية في العالم المتقدم، وكذا كثير من الدول الصاعدة تأخذ بنظر ديمقراطية وحققت فيها تقدم واضح [تركيا، البرازيل، الهند، جنوب إفريقيا...]. ومظاهر المد الديمقراطي ينصاع بقوة في العالم المحيط بمصر.

2. زالت التنظيمات النقايسة تعاني من آثار القيود السياسية الأمنية التي أحاطت بها خلال سنوات نظام مبارك، ولا زال قانون الحريات النقايسة لم يصدر، وتعاني الحركة النقايسة من النشنت بين نقابات المستقلة والنقابات التقليدية التابعة للاتحاد العام لنقابات مصر. [-].

بينما تمنع النقابات العمالية والمهنية مخريات واسعة وتلعب أدواراً مهمة في حماية حقوق أعضائها وهي بعيدة عن التدخلات الأمنية والقيود الحكومية بشكل واضح في الديمقراطيات العربية والصاعدة.

3. استمرار حالة الطوارئ لمدة وصلت إلى ثلاثين عاماً، وقد أهدت حالة الطوارئ في 31 مايو 2012.

<sup>2</sup> تشير العلامة [+] إلى إيجابية التحليل البيئي ومناسبته لأهداف التنمية المستدامة، بينما تشير العلامة [-] إلى العكس.

[-].

ووجد على العكس من ذلك في العالم المتقدم والدول الصاعدة أن فرض حالة الطوارئ استثنائية وتقرض وفق قواعد صارمة ولمدة محددة وغالباً تقرر لشهور أو أسابيع أو أيام.

4. لا تزال السيطرة الحكومية على الإعلام الرسمي مسننة برغم قيام الثورة، ولا زالت المؤسسات الصحفية القومية تابعة لمجلس الشورى، وتتم الآن دراسات لتطويرها. مع انطلاق الإعلام المستقل والخاص والذي يسيطر عليه إلى حد كبير رجال أعمال ينتمون بالدرجة الأولى إلى نظام مبارك. ]

[-].

وفي المقابل لا يوجد ما يسمى الإعلام الرسمي في الديمقراطيات العربية والصاعدة. الإعلام حر ومستقل. حتى الإعلام "العالم" مستقل وله ضمانات ضد تدخل الحكومات BBC على سبيل المثال. ومعظم دول العالم المتقدم والصاعدة ليس لها منصب وزير إعلام.

5. حالات من الحراك السياسي والحركات الاحتجاجية المطالبة بالتغيير والتطوير الوطني كانت قمنها ثورة 25 يناير 2011، ولكن رغم مضي عام ونصف على الثورة، لم تنجح في تحقيق أهدافها. [+].

بينما تلعب الأحزاب والقوى السياسية والطوائف المجتمعية والجمعيات الشبابية أدواراً مهمة في تحريك المجتمع ومراقبة الحكومات وممارسة ضغوطاً مقبولة اجتماعياً كحق للمواطنين.

### ثانياً: البيئة الاقتصادية

1. غموض الهوية الاقتصادية الأساسية للمجتمع المصري وغياب رؤية واضحة لدور الدولة. [-].

في الوقت الذي تنجح معظم دول العالم نحو اقتصاديات السوق المرشدة بآليات تديرها الدولة، وتتحو كثير من دول العالم الديمقراطي نحو "الطريق الثالث" *The Third Way*. حتى الولايات المتحدة الأمريكية، مارست دوراً مهماً للدولة لإدارة الأزمة المالية العالمية ومواجهة الفساد في قطاعات

المال والشركات الكبرى. وتوجد قواعد ومعايير أساسية للحكومة في معظم دول العالم لضبط أداء الشركات الخاصة وتوجيهها لأداء مسؤولياتها الاجتماعية. وبصفة عامة فإن الدولة حاضرة ولها قدرة على التعامل مع المشكلات حتى في ظل أوضاع اقتصاد السوق.

**2. تداخل رجال الأعمال في مجالات العمل السياسي وتصادم مشكلات تضارب المصالح قبل الثورة، وعدم استقرار المناخ الاقتصادي وقلة الاستثمارات الأجنبية والعريضة شيوع حالة من الخوف والترقب بعد فوز د. محمد مرسي مرشح حزب الحرية والعدالة - النزاع السياسي لجماعة الإخوان المسلمين وعدم وضوح الرؤية الاقتصادية للرئيس الجديد. [-].**

وفي العالم الخارجي توجد ضوابط ومعايير وقوانين تمنع تضارب المصالح، وتحقق الشفافية تساندها حرية وسائل الإعلام وقواعد ونظم الحكومة، وكل تلك آليات لتجسير دور رجال الأعمال في المجال السياسي وكشف الفساد وحالات تضارب المصالح والقضاء على أسبابها. وفي النظر الديمقراطية الشائعة في العلم المتقدم والصاعد لا توجد أوضاع مماثلة لما كان لدينا من احتكار الحكم وانسداد الطرق في وجه "تداول السلطة" قبل الثورة والذي سمح بالزواج الباطل بين المال والسلطة.

**3. عدم وضوح معايير توزيع الأدوار وضبط العلاقات بين القطاعين العام والخاص. [-].**

بينما في العالم المتقدم تكون قواعد اللعبة واضحة ومستقرة تحميها القوانين وتراقبها منظمات المجتمع المدني، وتخضع لقابلية السلطة التشريعية وتتناولها وسائل الإعلام وتكشفها الأحزاب المثابسة على أصوات الناخبين. وتعتبر الديمقراطية والشفافية وسيادة القانون هي وسائل ضبط العلاقات بين القطاعين العام والخاص.

**4. تراجع الطاقات الإنتاجية القومية في الصناعة والزراعة. [-].**

وفي المقابل تشهد الساحة العالمية تطورات تقنية هائلة في مجالات الإنتاج الصناعي والزراعي. ومعظم



الدول المتقدمة والصاعدة تكثفي ذاتياً من إنتاجها الزراعي وتصدر الفائض وكذا بالنسبة للمنتجات الصناعية. وتكون معدلات النمو في الإنتاج الصناعي والزراعي متفاوتة وإن كانت في أغلب الأحيان إيجابية وفي صعود نسبي.

## 5. سليات برنامج الخصخصة. [-].

بينما لم تعد الخصخصة بالطريقة المصرية معروفة في العالم الآن وقد حل محلها أساليب أكثر تطوراً مثل المشاركة بين القطاع العام والخاص. Public Private Partnership [PPP].

## 6. تراجع تنافسية الاقتصاد الوطني. [-].

ومن جهة أخرى، الدول تنسابق في تحسين مراكزها التنافسية نتيجة تحسين الأداء الاقتصادي وتطوير السياسات والنظم الإدارية ورفع كفاءة المؤسسات الإنتاجية والاستثمار المتصاعد في الشمية البشرية.

## 6. تزايد اعتماد الاقتصاد الوطني على المعونات والمنح الخارجية. [-].

في حين يقتصر السعي وراء المنح والمعونات على الدول المتخلفة بينما الدول المتقدمة هي التي تقدم المنح والمعونات لخدمة مصالحها الاقتصادية والسياسية، والدول الصاعدة تنجح إلى تقليص اعتمادها على تلك مصادر المعونات الخارجية تعمل على دعم قدراتها الذاتية. حتى دول إفريقيا الأعضاء في اتفاقية NEPAD تضع من أولويات أهدافها تنمية قدراتها الذاتية واستثمار مواردها واستنهاض طاقتها إلى أقصى حد قبل النوجه بطلب المساعدة من الخارج.

## 7. تزايد مشكلات تقييد المنافسة وحالات الاحتكار، وعدم وجود آليات تشريعية وتنظيمية

## لكشف حالات الاحتكار وتقييد المنافسة. [-].

بينما الدول المتقدمة والصاعدة تطبق قوانين حماية المنافسة ومنع الاحتكار بدقة، كما أن الشفافية ووسائل الإعلام المنفوحة كهيئة بكشف حالات تقييد المنافسة والميول الاحتكارية والقضاء حاسر

في تلك الأمور. حتى فيما بين الدول الأوروبية أعضاء الاتحاد الأوروبي هناك مفوضية خاصة لهذا الغرض تمكنت من منع حالة اسنواذ شركة GE على شركة Honeywell وهما شركتان أمريكيتان نظراً لأن GE تحصل على 25% من عملياتها في أوروبا وبذلك تخضع لرقابة المفوضية الأوروبية لمنع الاحتكار. وفي هذا الصدد نذكر القضية الشهيرة التي أقامتها وزارة التجارة الأمريكية ضد شركة Microsoft بنهمة الاحتكار والتي كانت تهدد بتفسير Microsoft إلى أربع شركات.

## 8. تراجع ملكية المصريين في القطاع المصرفي. [-].

تم تحرير قطاع البنوك والمؤسسات المالية في الدول المتقدمة والصاعدة بفضل اتفاقية تحرير التجارة في الخدمات المالية، إلا أنها في جميع الأحوال محل رقابة ومناخعة لضمان المصالح الوطنية. وتتدخل الحكومات عند أي بادرة للإخلال بكفاءة هذه القطاع ومنع خضوعه لسيطرة المصالح الأجنبية.

## 9. تصاعد الدين العام المحلي والخارجي. [-].

وتلك مشكلة تعاني معظم دول العالم من تصاعد الدين العام وعجز الموازنة، إلا أن قدراتها تختلف في أساليب المواجهة ومصارحة شعونها بالحقائق، مثال سياسة التشفير التي تمارسها حكومات كثيرة وتواجه ضغوطاً شعبية منعاية للحد منها. فالفرق إذ بين الحالة المصرية والعالم المتقدم هو فرق في أساليب إدارة أزمات عجز الموازنة العامة وزيادة الدين العام بحيث يكون تحت السيطرة.

## 10. ارتفاع نسب الفشل فيما سمي المشروعات القومية، العملاقة. [-].

تنشأ مشكلة الفشل في المشروعات العامة نتيجة ضعف دراسات الجدوى الاقتصادية والفنية والقصور في تقدير المتطلبات التمويلية إلى جانب سوء الإدارة. أما في الدول المتقدمة والصاعدة يتم تنفيذ المشروعات العامة والكبرى من خلال الإسناد إلى شركات خاصة وفق دراسات جدوى اقتصادية، أو بأسلوب المشاركة مع القطاع الخاص وغيرها من الأساليب التي لا تنورط فيها الإدارة الحكومية

بذاتها في تنفيذ أو إدارة مثل تلك المشروعات.

## 11. انخفاض كفاءة الخدمات العامة [الرعاية الصحية، النقل...]. [-].

إن مستويات الأداء ودقة تنظيم الخدمات العامة أعلى كثيرًا في الدول المتقدمة، وكثير من الخدمات يتم التعاقد مع مقدمي خدمات **Service Providers** تشتري منهم الدولة الخدمات لتعيد تقديمها للمواطنين المحتاجين لرعاية الدولة لقاء رسوم مخفضة أو حتى بالجان. في الدول المتقدمة والصاعدة تخضع الخدمات لمعايير دقيقة لضمان الجودة والاعتماد **Quality Assurance and Accreditation**.

## 12. انفلات الواردات واختلال ميزاني التجارة والمدفوعات. [-].

تحاول الدول المتقدمة والصاعدة استخدام آليات السوق وحوافز الدولة وتوجيهاتها [من خلال السياسات المالية والنقدية] لضبط العلاقة بين الصادرات والواردات. وتتمثل تلك الدول شروط تحرير التجارة الدولية وآليات منظمة التجارة العالمية في توجيه تجارتها الخارجية لصالح اقتصاداتها الوطنية.

## 13. عدم العدالة في توزيع الدخل القومي بين شرائح المواطنين. [-].

أما في الدول المتقدمة والصاعدة فينظر تطبيق سياسات ضريبية ونظم للتأمينات الاجتماعية وشبكات الضمان الاجتماعي لتحسين توزيع الثروة والدخل الوطني. وتعمل تلك الدول على خلال توفير الخدمات العامة المنطوية لقاء رسوم تتناسب مع قدرات المواطنين، وبذلك يمكن للدولة تعديل أي الخرافات في هيكل توزيع الثروة والدخل في المجتمع. وفي تلك الدول يكون الأثرياء ورجال الأعمال مثممين لمسئولياتهم الاجتماعية ويقدمون نسبا مهمة من ثرواتهم للأغراض الاجتماعية.

## 14. البطالة المتزايدة بين خريجي الجامعات والمعاهد وما تثيره من مشكلات اجتماعية فضلا عن

آثارها الاقتصادية. [-].

ووجد أن البطالة مشكلة منشرة في معظم دول العالم، ولكن في الدول المتقدمة والصاعدة تقدم الدول نظاماً لإعانات البطالة، كما تعمل على تسهيل توظيف المنعطلين ومساعدتهم في إعادة التأهيل والنوطن.

### ثالثاً: البيئة الاجتماعية

#### 1. الأمية وثقافة كفاءة وجودة المنظومة التعليمية. [-].

على العكس من الحالة في مصر، لا تمثل الأمية مشكلة في كثير من الدول المتقدمة والصاعدة، بل تمكنت معظمها من تخفيضها إلى أدنى المستويات باستخدام تقنيات تعليمية منطورة [ نجحت ماليزيا في القضاء على أمية كل من هم فوق 15 سنة من العمر]. من جانب آخر، تخطى التعليم في الدول المتقدمة والصاعدة خط وافر من الاهتمام الرسمي ومن المجتمع، وتتم عمليات التطوير والتحديث بشكل مستمر، كما توفر للتعليم نسب متزايدة من الدخل الوطني، ووجد أن دول العالم التي حققت تقدماً اقتصادياً وتقنياً واجتماعياً هي التي أولت التعليم اهتماماً خاصاً ووضعت وطبقت استراتيجيات وطنية لتطوير التعليم.

#### 2. الانفلات السلوكي العام وتدهور أوضاع الشارع المصري، والانفلات الأمني في أعقاب ثورة 25

يناير. [-].

وقد أمكن لكثير من الدول المتقدمة والصاعدة أن تعالج مشكلات تدني السلوك العام من خلال تطوير التعليم ورفع درجة الثقافة العامة، فضلاً عن أن أعمال القانون وفرض هيئة الدولة وموضوعية هيئات الشرطة تحد من الانفلات السلوكي. كما تساعد منظمات المجتمع المدني ووسائل الإعلام والمؤسسات التعليمية في النوعية المجتمعية وتوضيح المعايير الواجب الالتزام بها. ومن الملاحظ أن ارتفاع مستوى الوعي المجتمعي لدى الأفراد والجماعات يضع قيوداً مجتمعية على التصرفات الفردية

والجماعية غير المنضبطة.

### 3. انتشارها العشوائية على كافة الأصعدة والمجالات. [-].

من المعروف أنه توجد في جميع دول العالم المتقدمة والصاعدة والنامية مناطق عشوائية وأحياء سكنية لا تنفص لها مقومات الحياة السليمة، ولكن تبذل في تلك الدول جهوداً مخططة لتحسين المناطق العشوائية وتعاون مع المنظمات الدولية المعنية، مثل منظمة الهايئات Habitat.

### 4. ضعف دور منظمات المجتمع المدني في التطوير الاجتماعي والتنمية القومية، وتزايد القيود الإدارية والأمنية على إنشاء الجمعيات الأهلية وفرض قيود على حركتها. [-].

وعلى العكس من ذلك، فإن منظمات المجتمع المدني في الدول المتقدمة والصاعدة لها دور فاعل وتحظى بحماية قانونية ومجتمعية، كما أن حرية الحركة مكفولة للمنظمات الأهلية وغير الحكومية.

.NGO'S

### 5. انفلات الأنماط الاستهلاكية لشرائح متزايدة من المواطنين وتزايد الفجوة بين من يملكون ومن لا يملكون. [-].

في المقابل نجد الأنماط الاستهلاكية في الدول المتقدمة والصاعدة تتطور بالتناسب مع التغيرات الاجتماعية والقوى الشرائية، بينما الفوارق بين الأنماط الاستهلاكية الدول المتقدمة والصاعدة ليست مبنية، إلى الحد المشاهد في الدول الأقل تقدماً.

### 6. الميل العام بين المواطنين لتقاضي التعامل مع الجهات الرسمية ومحاولات الإفلات من تطبيق القانون، كما تنتشر الظواهر الاجتماعية السالبة المتمثلة في شيوخ أنماط سلوكية تحاول التحويز عن قصور وتدهور مستوى الخدمات الحكومية، مثل الدروس الخصوصية، والشوة والمحسوية في المعاملات مع الأجهزة الحكومية. [-].



كل مجتمع به شوائب اجتماعية ترتبطهم حلقة التطور الاقتصادي والاجتماعي لكل دولة، وتشيع أنماط الفساد والمشكلات الناتجة من الأنماط الاستهلاكية السلبية بدرجات مختلفة في الدول المتقدمة والصاعدة، ولكن الديمقراطية وسيادة القانون وشفافية الإعلام وقوة منظمات المجتمع المدني تسهم في كشف وتحليل والعامل الإيجابي لتلك الأنماط السلوكية السلبية ومحاسبة مرتكبيها.

**7. افتقاد الجودة والالتقان في معظم ما يقوم به المصري من أعمال، وشيوع مظاهر القبح في المباني والمنشآت فضلاً عن أشكال الأبرجال والعشوائية في الأداء. [-].**

الجودة قيمة أساسية في الدول المتقدمة والصاعدة، ونظم ومعايير الجودة عنصر محوري في منظمات المجتمع، وشروط ومعايير ضمان الجودة مكونات أساسية في تصميم هياكل ونظم العمل في مختلف المنظمات الاقتصادية والاجتماعية والبحثية ومنظمات المجتمع المدني في الدول المتقدمة والصاعدة.

#### رابعاً: البيئة العلمية والتقنية

**1. تضائل دور وإسهامات المؤسسة العلمية المصرية، وتشتت المنظومة الوطنية للبحث العلمي. وافتقاد التنسيق بينها، وغياب استراتيجية وطنية للبحث العلمي والتطوير التقني. [-].**

المؤسسات البحثية والعلمية في توجدها في قمة المجتمع الدول المتقدمة والصاعدة، والمكون البحثي محور رئيسي في منظمات التعليم الجامعي حيث تنتشر جامعات البحوث. وتقدر الدول المتقدمة والصاعدة ما يقوم به علماءها من الإنجازات البحثية والإضافات العلمية باعتبارها أساساً مهمة في تطوير المجتمع، ويستخدم العلم كأداة استراتيجية في اتخاذ القرارات على مختلف المستويات.

**2. ضعف التوجه للاعتماد على العلم في بحث وتحليل المشكلات العامة ومحاولة الوصول إلى حلول وتطبيقات علمية لمعالجتها. [-].**

الدول المتقدمة والصاعدة تلتزم المنطق الاستراتيجي وتسير في مشروعات التمنية وفق استراتيجيات

منوافق عليها مجتمعيًا، ولهذا حققت معدلات تنمية عالية نتيجة الالتزام باستراتيجيات مستقبلية كما في حالة ماليزيا، المكسيك، البرازيل، الهند.

**3. تراجع مستوى الجامعات المصرية واخصارها في الجانب التعليمي التقليدي، وضعف المكون البحثي في الجامعات المصرية. [-].**

تعطي الدول المتقدمة والصاعدة الجامعات موقعاً متقدماً في الهيكل الاجتماعي، لذا أغلب الجامعات الأفضل في العالم موجودة في تلك الدول التي تحرص على ضمان استقلال جامعاتها وحريةها الأكاديمية التي هي أساس تقدمها وتطورها العلمي وإجازتها البحثية.

**4. الاعتماد شبه الكامل على المعرفة الأجنبية، والبنية التقنية شبه الكاملة للأجنبي. [-].**

ينصاعد الإنتاج المعرفي في الدول المتقدمة والصاعدة، وتنسابق الجامعات ومؤسسات البحث العلمي في دفع الابتكارات وتطوير المنتجات والأساليب، وتحشد تلك الدول طاقاتها الوطنية لشتمية قواعدها المعرفية وتوظيفها في مجالات الشتمية المختلفة.

**5. عدم الاستثمار الكافي للموارد المتاحة من تقنيات المعلومات في مؤسسات الدولة وقطاعات المجتمع [-].**

تتحول الدول المتقدمة والصاعدة بشكل متسارع إلى مجتمعات تعتمد أساساً على تقنيات الاتصالات والمعلومات في مختلف فروع الحياة، وفي كثير من تلك الدول تحولت الحكومات والمنظمات إلى " منظمات ذكية"، نجحت كثير منها في تحويل مواطنيها إلى اسنياع واستخدام تقنيات الاتصالات والمعلومات.

**خامسا: البيعة الإدارية**

**1. تضخم الجهاز الإداري للدولة وانخفاض كفاءته. [-].**

عملت معظم الدول المتقدمة والصاعدة. إلى تقليص وتصغير الأجهزة الحكومية اعتماداً على استخدام تقنيات الاتصالات والمعلومات. وتعتمد كثير من تلك الدول على إسناد الخدمات العامة إلى مقدم خدمة من القطاع الخاص وبذلك تخلصت من أجهزة بيروقراطية كانت تنولى تقديم تلك الخدمات بكفاءة أقل وتكلفة مجتمعية أعلى.

## 2. خلف إدارة قطاع الأعمال العام وضعف قدراته التنافسية. [-].

يعامل ما تبقى من قطاع عام في الدول المتقدمة والصاعدة بنفس معايير وقواعد التعامل مع القطاع الخاص، ويكون المعيار الأساس في تقييمه مما يماثل قطاع الأعمال العام هو المحاسبة بالنتائج.

## 3. انفلات كثير من مؤسسات القطاع الخاص وانفقادها للأسس الإدارية والمقومات التنظيمية السليمة لافتقارها إلى القيم المؤسسية وغلبة النط العائلي التقليدي في الملكية. [-].

نجحت مؤسسات القطاع الخاص في الدول المتقدمة والصاعدة أن تكون هي الرائدة في الاقتصاد الوطني لذلك الدول لاعتمادها بالدرجة الأولى على الإدارة المحترفة عملاً بمبدأ فصل الملكية عن الإدارة. كما تمثل الرقابة المجتمعية والقانونية لأداء القطاع الخاص أدوات مهمة في توجيه أداءه وتصحيح سلبياته.

## 4. غياب نظام فعال للإدارة المحلية على أسس ديمقراطية وسيطرة الإدارة الحكومية المركزية وتعويق انطلاق طاقات التنمية المحلية. [-].

نظر الحكم المحلي القائمة على اللامركزية هي الأساس في تنمية المجتمعات المحلية في الديمقراطيات الحديثة، حيث يقوم المواطنون بالجانب الأكبر من إدارة الخدمات العامة وشؤون خدمة وتنظيم المجتمع المحلي وتنفيذ القانون وأعمال القضاء والإدارة بشكل عام. وفي بعض نظم إدارة المحليات يكون الاعتماد بدرجات كبيرة على الأنشطة الطوعية.

5. غياب استراتيجية وطنية لتكوين وتنمية الموارد البشرية وتسليحها بالمهارات التطبيقية والتقنية المناسبة، مع تطورات تقنيات الإنتاج ومتطلبات قطاعات الأعمال المختلفة. [-].

تهنر الدول المتقدمة والصاعدة بالاستثمار في التعليم والتدريب وكافة وسائل تنمية القدرات والمهارات البشرية. وتتعاون في تلك الجهود الحكومات ومنظمات قطاع الأعمال والمنظمات غير الحكومية. كما تلعب وسائل الإعلام العام دوراً مهماً في تكثيف الاهتمام بشمية الموارد البشرية وتقدير العديد من البرامج والعروض التعليمية والتدريبية.

### سادساً: البيئة الثقافية والفنية

1. تراجع الريادة المصرية في مجالات الإبداع الثقافي الأدبي والفني ومسئوليات الإنتاج الفني والأدبي التي تتناولها وسائل الإعلام العام وخاصة التلفزيون وانسار ظاهرة صحافة الإثارة والفضائح، واختفاء المستوى الثقافي العام والانصراف عن أشكال الإنتاج الفني والأدبي الرصين. [-].

تطور الأدب والثقافة وصور الإنتاج الفني والأدبي والإبداع الثقافي كلها محصلة للتطور الديمقراطي وارتفاع المستوى العلمي للمواطنين. ويصبح الأدب والفنون علامات بارزة وصناعات متقدمة ورائدة في الدول المتقدمة والصاعدة، ويسود الاهتمام العام بالمناحف والمعارض والمسابقات الفنية والأدبية ووسائل الثقافة من كتب وصحف ومجلات ودور عرض سينمائي وقنوات تلفزيونية.



## خلاصة التحليل البيئي

### [المهددات]

1. لم تحقق جهود التنمية والإصلاح الاقتصادي خلال العقود الثلاثة الأخيرة نتائج ترتفع إلى مستوى المطلعات لرفع مستويات المعيشة وإجازة ثقلة ملحوظة في القدرات الإنتاجية والعدالة الاقتصادية والاجتماعية.
2. كما تعثرت ثورة 25 يناير وضلت خارطة إلى إجازة التحول الديمقراطي، ولم تزل مصر تعاني من قضايا أساسية وتقليدية تحمرت منها كثير من الدول النامية التي صاحبنا أو تبعنا في مسيرة التنمية، وتدور تلك القضايا أساساً حول الثلاثي الشهير الفقر، الجهل، والمرض.
3. المطلوب استثمار التقنية العالية لتحقيق إنجازات غير عادية في أسرع وقت ينماشى مع طبيعة عصمة العلم والتكنولوجيا العالية ومواكبة المستويات المتعالية من الإبداع العلمي والتقني وما تحققت للمجتمعات المتقدمة من مستويات معيشية وأوضاع اجتماعية وثقافية منطوية وإحداث ثقلة نوعية في البناء المجتمعي وعناصر الحياة وأدائها ومستويات الرفاهة العامة للجيل الحالي والأجيال القادمة.
4. ضرورة ابتكار نموذج تنموي غير تقليدي يهيئ لانطلاقة تنمية مستدامة تستثمر طاقات الوقت والمواطنين في إطار ديمقراطي يحقق تكافؤ الفرص والعدالة في توزيع الدخل بين المواطنين.
5. تعميق الممارسة الديمقراطية الواعية ليشترك المواطنون من خلالها في إعادة صياغة المجتمع ورفع مستوى الحياة وضمان مستقبل أفضل للأجيال القادمة.



## والنتيجة العامة لتحليل عناصر البيئة المصرية أنها غير مواتية لتحقيق التنمية المستدامة:

### الفصل

1. مورد بشري ضخم يصل إلى 83 مليون إنسان منهم نحو 50% في الفئة العمرية أقل من 15 سنة إلى 44 سنة، فئة العمل والإنتاج. ونحو 12% في الفئة العمرية من 45 سنة إلى 59 سنة.
2. تكوينات شبابية منطلعة إلى التغيير ومسئولة لتقنيات الاتصالات والمعلومات الحديثة وقادرة على التواصل الفعال مع الغير محلياً وخارجياً.
3. طاقة علمية مهولة من أساتذة الجامعات والباحثين في مراكز البحوث.
4. ما يقرب من ثمانية ملايين مصري يعيشون ويعملون في الخارج من مختلف التخصصات.
5. الموقع العبقري عند ملتقى قارات أفريقيا، آسيا، وأوروبا. ويطل على البحر الأبيض المتوسط والبحر الأحمر.
6. الأرض المصرية وتبلغ 238 مليون فدان منها أرض زراعية نحو 8.6 مليون فدان [3.6%].
7. الموارد المائية المتعددة المصادر، المياه الفيضية وتصل عبر نهر النيل، مياه الأمطار والسيول، والمياه الجوفية. ويبلغ إجمالي تلك الموارد نحو 72.36 مليار م<sup>3</sup>.
8. قناة السويس أحد أهم الممرات المائية الدولية، وشبه جزيرة سيناء.
9. نهر النيل الذي تجري من جنوب مصر إلى شمالها بطول 6670 كيلومتراً.
10. الموارد المعدنية، البترول، الفوسفات، الحديد، المنجنيز ومنتجات المحاجس من الجرانيت والبازلت والخام والحجر الجيري ورمال الزجاج.
11. المناخ المعتدل بصفة عامة على مدار العام. فصل الصيف الجاف الحار وفصل الشتاء المعتدل قليل الأمطار.

12. الإشعاع الشمسي الذي يمثل مصدراً مهماً للطاقة يمكن استخدامه في توليد الكهرباء.
13. الآثار المصرية القديمة، والإسلامية، والقبطية، والرومانية.
14. السواحل والشواطئ المصرية على امتداد البحر الأبيض المتوسط والبحر الأحمر. والمحميات الطبيعية المخزون الثقافي والأدبي والفني وتجليات المبدعين المصريين عبر سنوات طويلة.
15. التكوين الحضاري المميز للشعب المصري وخصائصه البعيدة عن العنف والقادحة على اتفاعل مع الغير واستيعاب ومثل المسنجات الثقافية والتقنية
16. الامتداد المصري جنوباً في السودان، والعلاقات التاريخية والروابط مع بلدان العالم العربي والإفريقي والإسلامي.

## تظهر نتيجة التحليل البيئي الفرص الهائلة المتاحة لمصر وغير المستغلة

### الآليات الممكنة لتحقيق التنمية المستدامة

1. تحديث الأنشطة الاقتصادية والإنتاجية [ الزراعة، الصناعة، السياحة، الخدمات المالية، خدمات النقل، التجارة ونظم التداول].
2. التحديث العمراني وتنمية المجتمعات العمرانية الجديدة، والتوسع في استثمار مساحات متزايدة من الأرض المصرية بزيادة المعمور منها، وإقامة التجمعات البشرية المتكاملة.
3. استثمار الصحراء والتوسع في تطبيق التقنيات الجديدة في زراعة الأمراض القاحلة.
4. تحديث أنماط ومسئوليات التوزيع السكاني والخروج من الشريط الضيق حول الدلتا.
5. تحديث التعليم والتدريب ومنهجيات إعداد وتطوير وتنمية الموارد البشرية.
6. تحديث أنظمة العلاج والخدمات الصحية والرعاية الطبية.

7. تحديث منظومة التأمين الصحي وتطوير أساليب وقدرات مؤسسات العلاج التأميني .
8. التوسع في استثمار البنية المعلوماتية والاتصالية والنحول إلى المجتمع الرقمي .
9. استثمار الموقع الجغرافي المتميز لمصر وتطوير مجموعات من الخدمات الإنتاجية واللوجستية تنافس ما تقدمه دول ليس لديها مثل ما لموقع مصر من مميزات .
10. الاندماج في المجتمع العالمي واستثمار الفرص المتاحة في الأسواق الخارجية .
11. استثمار القوة البشرية المصرية من العاملين في الخــــارج .

إن الوسيلة الأساسية لتحقيق التنمية المستدامة هي تطبيق أدوات البحث العلمي المنظم والنهجي في إطار نظام ديموقراطي يسمح بالابتكار والمنافسة والنمير .

#### عناصر التنمية المستدامة

1. التنمية الصناعية
2. التنمية الزراعية
3. التنمية العمرانية
4. التنمية العلمية
5. التنمية المجتمعية
6. التنمية الإدارية
7. التنمية البشرية

#### مراكز التنمية المستدامة

1. البحث العلمي
2. الصحة

### 3. التعليم

#### غايات التنمية المستدامة

1. القضاء على الفقر
2. القضاء على الجوع
3. القضاء على المرض

#### محاور التنمية المستدامة

1. تنمية سيناء
2. تنمية الصعيد
3. تنمية الوادي الجديد

#### الديمقراطية، أساس التنمية المستدامة

1. الاستقرار والأمن
2. تكافؤ الفرص
3. الابتكار والإبداع
4. الحق في المعرفة
5. الشفافية

#### التحديات الاستراتيجية لصنع المستقبل

تواجه مسيرة التنمية المستدامة عدداً من التحديات نابعة من طبيعة البيئة الداخلية والخارجية وما يعتمل فيها من مواطن الضعف ومصادر القوة، وما ينشأ فيها من فرص ومهددات:

#### التحدي الأول

توحيد الأمة في كيان منسجم ومنعاون ومنصالح مع نفسه، حيث يدرك الجميع أنهم في قارب واحد ومصيرهم مرتبط معاً، يعيشون في تناغم وشراكة كاملة.

### النحدي الثاني

تطوير منظومة وطنية متكاملة للبحث العلمي والتطوير التقني تستثمر المناخ من عقول وقدرات العلماء والباحثين المصريين في الداخل والخارج.

### النحدي الثالث

خلق وتدعيم مجتمع ديموقراطي منطور على نمط وأسس نابغة من ظروف مصر ويمكن أن يكون نموذجاً لغيرها من الدول النامية.

### النحدي الرابع

تحقيق نهضة شاملة في منظومة التعليم المصرية على كافة المستويات تنوف فيها معايير الجودة ومتطلبات الاعتماد الدولية، وترقى إلى مصاف المنظومات التعليمية العالمية.

### النحدي الخامس

تحقيق طفرة في الإنتاج الزراعي والصناعي بما يوفى كل احتياجات المواطنين وينيح فرصاً متزايدة لنصدين المنتجات المصرية، المطابقة للمواصفات العالمية، إلى كافة أسواق العالم.

### النحدي السادس

إقامة مجتمع يستند إلى العلم والمعرفة، يتميز بالابتكار والنظرة المستقبلية، لا يركن فقط أن يكون مسهلكاً للتقنية المستوردة، بل تكون له مساهماته في تطوير وتنمية الحضارة العلمية والتقنية للمستقبل.

### النحدي السابع



تطوير أنماط من النظر والتقنيات والهياكل الإدارية المتطورة وفق معايير الجودة والنمير، تلتزم بمنهجيات إدارية تقوم على التخطيط الاستراتيجي والتقدير الموضوعي للإنجازات والآثار المترتبة عليها. والقضاء على فرص ومصادر الفساد المؤسسي.

### النحدي الثامن

الاستثمار في إعداد وتنمية أجيال من القادة المنحدرين في علوم الإدارة واستراتيجياتها فضلاً عن التعمق في مجالات التخصص العلمية والمهنية المختلفة، وإيجاد نظم فعالة وموضوعية لاختيار هؤلاء القادة وإسناد مهام ومسئوليات الإدارة إليهم في كافة مؤسسات الدولة المركزية والمحلية.

### النحدي التاسع

استعادة الهوية المصرية الأصيلة بأبعادها الفرعونية والعربية والإفريقية، وتحقيق الانحمار بالدوائر العربية والإفريقية والإسلامية باعتبارها المحيط الطبيعي لحركة مصر وتفاعلاتها السياسية والاقتصادية والاجتماعية، مع عدم إهدار أو تهميش فرص التفاعل مع الدوائر الأخرى.

### النحدي العاشر

وهو مندمج في كافة النحديات التسع، وهو القضاء نهائيًا على الآفات الثلاث التي يعاني منها المجتمع المصري، الفس والجهل والمرض.



## الغايات الكبرى للنوجه الاستراتيجي لتصميم وتنفيذ " استراتيجيه وطنيه للشميه الشامله والمنكامله "

1. تحقيق أهداف وغايات تتناسب مع عظمة مصر وتاريخها وإمكاناتها، كما تتواءم مع معطيات العصر وتوجهات المستقبل. إن الشعوب العظيمة لا ترضى بأقل من أهداف وغايات عظمى تسعى لتحقيقها بكل جد ومثابرة.
2. إعادة صياغة كاملة وجريئة لهيكل المجتمع وعناصره السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية، لتصبح أكثر اتساعاً ورحابة في استيعاب حركة المواطنين أفراداً وجماعات في سعيهم النشط لتحسين وجه الحياة في المجتمع، ومن ثم تكون الفرص أكبر لتحقيق ما يصبو إليه شعبنا من تحرر اقتصادي، وسياسي، وتطور اجتماعي، وتقني.
3. بناء مجتمع ديمقراطي يوفّر الحرية والمساواة والعدالة لجميع المواطنين من دون تمييز، ويفتح مجالات العمل الوطني وفرص المشاركة في الحياة السياسية والمجالات الاقتصادية والاجتماعية للجميع من دون استثناء، ويحقق لجميع المصريين الأمن والسلامة في بلدهم مطمئنين لحكم القانون وسيادته على الجميع.
4. تحرير الوطن والمواطن ومؤسسات المجتمع من القيود والمعوقات التي تحول دون ممارسة الحريات العامة بما لا يهدد أمن وسلامة أفراد المجتمع وقيم ومؤسساته.
5. إحداث نقلة نوعية في البناء المجتمعي وعناصر الحياة وأدائها ومسئوليات الرفاهة العامة للجيل الحالي والأجيال القادمة، بتأكيد الحقوق والحريات المتساوية وتكافؤ الفرص والالتزامات والواجبات المتناسبة معها لجميع أبناء الوطن من دون تفرقة ولا تمييز.
6. مواكبة المسئوليات المتعالية من الإبداع العلمي والتقني وما تحققت للمجتمعات المتقدمة من مسئوليات معيشية وأوضاع اجتماعية وثقافية منطوية.

7. قبول النحدي الحضاري لتأكيد المحافظة بالإصرار على القيم المصرية، وبما تحقق المزاجية الصحيحة بين الأصالة والمعاصرة.
8. تكريس دور المؤسسات الوطنية، وتعميق الممارسة الديمقراطية الواعية، ليشترك المواطنون من خلالها في إعادة صياغة المجتمع ورفع مستوى حياته وضمن مستقبل أفضل لأولادهم.
9. تغيير وتطوير الفكر والنهج، وينتج ذلك بإتاحة الفرص الكاملة لجميع الاتجاهات الفكرية، أن تعبر عن نفسها بحرية من دون قيود سوى الالتزام بالأهداف الوطنية العليا وعدم النحدي على ثوابت المجتمع وقيمه ومعتقداته الأصيلة.
10. تطوير القيادات، وذلك بالالتزام الكامل بمنطق تداول السلطة وعدم بقاء شخص أياً من كان في منصبه، سواء كان معيناً أو منتخباً، إلا لفترة محددة ومعلنة ومعرفة للكافة.
11. تغيير وتطوير مؤسسات الإدارة العامة وأجهزة الحكم المركزية والمحلية، ورفع مستويات الأداء، ويأتي في هذا المجال: تغيير وتطوير الهياكل والتنظيمات، سواء كان ذلك متعلقاً بهيكل مؤسسات الدولة وأجهزتها الإدارية، أو مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص.
12. تحديث الهياكل والمؤسسات والنظم والتقنيات في مجالات الأنشطة الاقتصادية والإنتاجية في الزراعة، الصناعة، السياحة، الخدمات المالية، خدمات النقل والتجارة ونظم التداول وغيرها من أنشطة الإنتاج السلعي والخدمات.
13. تحديث وتطوير الهياكل والنظم والآليات في المؤسسات العلمية، والتعليمية، والتقنية، والثقافية.
14. تحديث وتطوير الهياكل والنظم التشريعية والقوانين واللوائح المنظمة لأموال الحياة والمجتمع.

15. تغيير وتطوير الوسائل والتقنيات، وينحقق ذلك بالاحتمكام إلى البحث العلمي والتطويرين الثغني أساساً لحركة المجتمع، والنوسع في استثمار البنية المعلوماتية والاتصالات والتغير الديمقراطي إلى المجتمع الرقمي.

16. تغيير وتطوير المعايير وقواعد الاحتمكام، التزاماً بأسس الديمقراطية، والعدالة الاجتماعية، والحرية، والمساواة.

17. التحدث العمراني وتنمية المجتمعات الجديدة، والنوسع في استثمار مساحات متزايدة من أرض المحروسة بزيادة المعمور منها، وإقامة النجمعات البشرية المتكاملة، واستثمار الصحراء والنوسع في تطبيق التقنيات الجديدة في زراعة الأراضي القاحلة.

18. تحديث أنماط ومسئوبات التوزيع السكاني في أنحاء المحروسة وفق اعتبارات عمرانية متكاملة، وتحقيق التوازن السكاني في المجتمع.

19. تحديث التعليم والتدريب ومنهجيات إعداد وتطوير وتنمية الموارد البشرية.

20. تحديث نظم وعلاقات العمل، وتأكيد الحقوق المتوازنة لأصحاب العمل والعاملين والمجتمع بأسره.

21. تحديث أنظمة العلاج والخدمات الصحية والرعاية الطبية، وتطوير منظومة التأمين الاجتماعي ومد مظله مع التأمين الصحي لتشمل كافة طوائف المواطنين وفق نظم تتوافق وقدراتهم الاقتصادية ومواقفهم الاجتماعية.

22. تحديث البيئة ومكافحة أشكال التلوث والإهدار في الموارد خاصة الأرض الزراعية، وتطوير نظم وآليات المحافظة على مصادر الشروة الطبيعية.

23. تحديث المرافق العامة وترشيد استخدامات الطاقة والمحافظة على حقوق الأجيال القادمة في الشروات الطبيعية.

24. تحديث الثقافة وأنماط الحياة الفنية والأدبية والارتقاء بالذوق العام في كافة المجالات.



**SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS**

17 GOALS TO TRANSFORM OUR WORLD



<https://www.gilliankeegan.com/united-nations-global-goals-sustainable-development>



من أجل ذلك الهدف نعرض مجموعة

## "الاستراتيجيات الوطنية المصرية" التالية وخضعها للتحليل والتفسير

رؤية التنمية المستدامة 20-30	الأولى
المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية 2052	الثانية
وثيقة سياسات الملكية	الثالثة
الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد	الرابعة
الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان	الخامسة
استراتيجية وطنية لتحقيق الأمن المائي المصري	السادسة
الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي	السابعة
الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية 2030	الثامنة
الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050	التاسعة
الاستراتيجية الوطنية لتنمية السياحة	العاشرة
الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني	الحادية عشر
الاستراتيجية الوطنية للشباب	الثانية عشر
الاستراتيجية الوطنية للشغيل	الثالثة عشر
الاستراتيجية الوطنية لتطوير قطاع النقل	الرابعة عشر
الاستراتيجية الشاملة لتطوير صناعة الغزل والنسيج	الخامسة عشر
الاستراتيجية الوطنية للدكا. الاصطناعي	السادسة عشر
الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني	السابعة عشر
الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030	الثامنة عشر
استراتيجية التجارة الإلكترونية	التاسعة عشر

العشرون	استراتيجية مصر 2030 في الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
الواحدة والعشرون	خو استراتيجية للوصول إلى "مصر المستقبل" [مقترحة]



حضرات فاخر وأساتذة مدرسة مصر دتيا في 1898

## الحوار الوطني .. مقررة لجنة القضية السكانية: الفوضى مشكلة الاستراتيجيات الوطنية<sup>3</sup>



نش في: الإثنين 8 مايو 2023

قالت الدكتورة نيفين عبيد مقرر لجنة القضية السكانية بالحوار الوطني، إن مشكلة الاستراتيجيات الوطنية بالنسبة لاستراتيجية 2030، هو وجود فوضى في هذه الاستراتيجيات أو الوثائق الوطنية، وأضافت خلال استضافتها في برنامج "كلام في السياسة" مع الإعلامي أحمد الطاهري على شاشة "إكسترا نيوز"، مساء الاثنين، أنه لا بد أن توجد رؤية موحدة لتحقيق أهداف رؤية مصر 2030 مع الظروف التي تشهدها مصر.

وأوضحت: "إذا قلت إن لدي استراتيجية وطنية لشمية الأسرة المصرية، فماذا تفعل الاستراتيجية الوطنية للسكان، وإذا كان لدي مجلس قومي للسكان، فماذا يفعل تنظيم الأسرة في وزارة الصحة، وماذا لا يكون المجلس القومي للسكان مستقلاً كباقي المجالس القومية، ومن المسؤول عن تنفيذ هذه

<sup>3</sup> الحوار الوطني .. مقررة لجنة القضية السكانية: الفوضى مشكلة الاستراتيجيات الوطنية - بوابة

الاستراتيجيات؟".

ولفتت إلى أن "الدولة تنتج استراتيجيات كل يوم تقريبا، دون التفكير في المعنى بسياسات التنفيذ، ودون التفكير في سياسات التثوير والمناجعة"، معربة عن أملها في أن يفتح الحوار الوطني الباب مناقشة هذه الجزئيات.

وفصلت أن استراتيجية مناهضة النميز مثلا غائبة في استراتيجية تحديد النسل، مشائلة: "هل لدي خطاب موجه للرجل والمرأة على حد السواء في مسألة الزيادة السكانية، أم أخطب المرأة فقط؟ كيف أبدأ في استراتيجية تنمية الأسرة المصرية في الوقت الذي يوجد لدي عجز ضخم في مقدمي الرعاية الصحية من الأطباء والممرضين؟".

ولفتت إلى أن الإجابة عن سؤال كيف أسيطر على معدل زيادة السكان، ليست فقط لدى المواطن، بل إجابته في سياسة الدولة، بطرح سياسات من شأنها أن تغير نمط المعيشة الاقتصادية والاجتماعية للمواطن والمواطن، حيث تنفق مع سياسات الدولة في وقف الزيادة السكانية.

هذا قول حق

وأزيد على قول النائبة المحترمة

مقال لي نُش في جريدة الوفد يوم 9 نوفمبر 2009 كان عنوانه

وفقدت الكلمات معانيها !

حين نقرأ الصحف وننايع وسائل الإعلام في مص المخرسة تصدنا حقيقة ساطعة كالشمس، ولكننا نغافل عنها وهي أن كثيراً من الكلمات المنداولة على ألسنة الحكام والمسؤولين قد فقدت معانيها ولم تعد تعكس المعاني الحقيقية التي كانت لها في يوم من الأيام.

وتظهر هذه الحقيقة حين نأمل ما يصدر من تصريحات وبيانات على ألسنة الحكام وما يبنارون في إعلانه في مؤتمرات الإعلامية. وقد التزم الوزراء والمسؤولون على مختلف المستويات لهج الحكام الكبار وصاروا هم أيضاً يبنارون في استخدام كلمات ضخمة ضخمة لوصف أعمالهم والإشادة بالجنازاتهم ويعاونه في ذلك مساعدوهم والعاملون تحت إمرتهم، ويرجع لها الإعلاميون المرتبطون بالحزب الحاكم.

ومن أكثر الكلمات شيوعاً في أيامنا هذه كلمة **"تفعيل"**، فترى المسؤول الكبير ينفخ أو داجه ويعلن بكل ثقة أن الحكومة أو الوزارة أو أيأ ما كانت الجهة التي يتحدث باسمها، قد قررت **"تفعيل"** نظام جديد أو قانون حديث أو ما شاء له أن يعد الناس بأنه قد استخار الله وقرر أن يضع ذلك النظام أو القانون أو غيره من قرارات موضع التطبيق بفعالية حتى تتحقق الأهداف المرجوة منه. وفي أغلب الأحيان تكون النتيجة الفعلية لذلك **"التفعيل"** أن ينواري الموضوع بعد أيام وينزلق إلى مناهة النسيان شأنه شأن آلاف القرارات والنظم والقوانين التي تزخر لها أضياف الأرشيفات في مختلف قطاعات الدولة.

وبنفس المنطق ترى المسؤولين يشدقون بكلمة ضخمة ضخمة أخرى هي **"الإستراتيجية"**. فكلما تقامت مشكلة وزادت معاناة الناس من آثارها، وكلما تأكد الفشل الحكومي في تحقيق ما سبق أن وعدت الحكومة به الناس، يبرز إلى السطح مسؤل همار ليعلن بكل ثقة أن الحكومة بصدده وضع **"إستراتيجية"**. متكاملة للتعامل مع تلك المشكلة وكأنه يمكن أن تكون **الإستراتيجية** غير متكاملة. والنتيجة المتوقعة دائماً أن المعنى المقصود **بالإستراتيجية المتكاملة** هو مجموعة من الشعارات الرنانة والتعبيرات الإنشائية تشغلها الصحف ووسائل الإعلام لفترة ثم يطويها النسيان.



تري هل يعلم أحد كم مرة وضعت إستراتيجية لتطوير التعليم بمختلف مراحلها؟ وكم مرة اعتمدت الدولة إستراتيجيات لشمية الصعيد وتعمير سيناء؟ وهل يندكر أحد أو يعلم مصير كثير من الإستراتيجيات التي كانت موضوعات لأحداث وندوات ومؤتمرات في شتى المجالات من الصحة والعلاج إلى الصناعة وتنمية الصادرات من وراء الشمية الزراعية؟ حين أسمع مسؤولاً يتحدث عن "إستراتيجية" ما، أفوض أمري إلى الله وأعلم مقدماً أن هذا الموضوع محكوم عليه بالفشل والاندثار في طي النسيان.

وفي المجال الاقتصادي ومن أجل تحقيق العدالة الاجتماعية نسمع ونقرأ عبارات كثيرة يلوكمها المسؤولون في أحاديثهم من نوع "الانخياز إلى محدودى الدخل" و"وصول الدعم إلى مستحقىه" و"مجانة التعليم" التي هي حق دستوري لجميع المصريين. تلك العبارات يعلم قائلوها قبل غيرهم أنها لا تعنى شيئاً ولا يقابلها الناس إلا بالسخرية وعدم التصديق، فقد اعتادوا مع سماعها أن تزيد أحوالهم المعيشية سوءاً وتدهار مقومات حياتهم من سكن غير صحي فضلاً عن تفاقم ما يلاقونه من العنت في تدبير تكاليف الحياة اليومية عند اقل المستويات المنصورة آلامياً، وصعوبات الحصول على الخدمات الأساسية التي يعانون في الوصول إليها من المرافق الحكومية في الصحة والتعليم والمواصلات.

إن المواطن الذي لا يجد ماء الشرب النظيف والذي يفقد خدمات الصرف الصحي ويعيش مهدداً في كل لحظة بالهيار صخور الجبال ومخاطر خطوط الضغط العالي لشبكة الكهرباء التي اتخذ مسكنه العشوائي تحتها، والذي تحوطه وأولاده تلال القمامة والمخلفات من كل نوع، هذا المواطن لا يمكن أبداً تصور أنه يصدق ما يقوله المسؤولون من أنهم يهتمون بمشكلاته وينشغلون بتأمين احتياجاته، وأهم جادون فيما يعلنونه من إستراتيجيات وتواجها من الخطط والبرامج إلى آخر قائمة المسميات التي فقدت معناها.



وأذكر أن رئيس وزراء أسبق<sup>4</sup> طلع علينا بفكرة "البرامج" وأعلن وقتها عن وضع أربعة عشر برنامجاً يتعامل كل منها مع قضية محورية من قضايا التنمية الوطنية، ثم ما لبث أن نسيها الحكومة وضاعت في سلة مهملات التاريخ، وكان من قبله رئيس وزراء خرج علينا بما أسماه "وثيقة مص والقرن الحادي والعشرون" صدتها بكلمة للرئيس مبارك في الحفل الذي أقيم بمناسبة البدء في تنفيذ مشروعات وادي النيل الجديد يوم 9 يناير 1997 قال فيها " هذا يوم من أيام التاريخ تدخل فيه مص عصراً جديداً، عص الخرج من أس الوادي الضيق إلى رحاب مص كلها، سعياً إلى غد أفضل يشرق ضياؤه على المصريين"، واليوم وقد انقضت ثلاثة عشر عاماً على هذا الكلام الزاهي، هل يستطيع أي مصري أن يدلني أين يقع وادي النيل الجديد وكم مصرياً خرجوا من أس الوادي القديم إلى رحاب مص كلها؟

ومن الكلمات التي فقدت معناها كلمة "إنجازات" حيث أبدلت بشكل غير مسبق وأصبحت فارغة من المضمون خاصة بعد أن أصدرت الحكومة منذ عدة أسابيع كتابها الشهير الذي أطلقت عليه اسم "60 إنجازاً في 60 شهر" وذلك احتفالاً بعامها الخامس في سدة الحكم. فقد احتوى الكتاب على إنجازات ما أنزل الله لها من سلطان من نوع "طفرات قياسية في الأداء الشموي" و"تحولات غير مسبوقة من أجل تحديث مص وزيادة القدرة التنافسية" ثم "إنجازات تحققت على أرض الواقع لأول مرة" وكلها أشياء لم تصل إلى علم أغلبية المصريين ولم تنعكس بأي شكل على الواقع المرير الذي يعيشونه في ظل ثقافة الفس والعشوائية وتدني الخدمات الأساسية وفقدان الأمل في مستقبل أفضل!

<sup>4</sup> هو المر حور دكتور عاطف عبيد

<sup>5</sup> هو المر حور دكتور كمال الجنزوري

<sup>6</sup> مضى على تلك النصائح 26 عاماً

<sup>7</sup> هي حكومة دكتور أحمد نظيف

وفي حقل السياسة الخارجية، توجد مجموعة من التعبيرات يستخدمها الحكام ومساعدوهم من السياسيين المحترفين من نوع "عملية السلام" و"الشرعية الدولية" وغيرها من التعبيرات الفارغة التي تستخدم لجرد إيهام المسموع أو القارئ أن هناك حركة يقوم لها هؤلاء الذين ينصدون للقضية الفلسطينية منذ ما يقرب من 70 عاماً من دون أن ينحقق أي إنجاز له معنى على أرض الواقع.

وينابع المواطنون باندعاش كبير تلك العبارات التي تصف زيارات الرئيس للدول الخارجية بأها "قائمة خيثة" بينما لا يكاد الإعلام في تلك الدول يذكر شيئاً عنها! كما يندعشون وهم يتابعون أخبار زيارات الوزراء للدول الأجنبية وسيل الاتفاقات التي يوقعونها والاستثمارات التي ستهمس على مصر والخير العمير الآتي بفضل الزيارات الميمونة، ثم يعود الوزراء من رحلتهم ليعتبر قليلاً وينسى الناس أخبارها ويستعد هو لزيارة جديدة!

ولا تنتهي قائمة التعبيرات التي فقدت معانيها في بلادنا فقد استهلكت كلمات "الديمقراطية" و"التعددية السياسية" و"المواطنة" و"الحراك السياسي"، كما ابتدلت كلمات "التطوير" و"التحديث" و"إعادة التنظيم" و"إعادة الهيكلة" وأفرغت من مضمونها بفضل ممارسات حزب ينحصر في العباد والبلاد منذ ثلاثين عاماً أو يزيد. ثم أضيفت مؤخراً عبارة تقول إن "عام 2010 سيكون حاسماً لتحديد مستقبل مصر"، وكل ذلك مما ينطبق عليه قول الحق تبارك وتعالى في سورة الصف "يا أيها الذين آمنوا لم تقولون ما لا تفعلون . كبر مقتاً عند الله أن تقولوا ما لا تفعلون" [ آية 2 و3]. وكان الله في عون مصر وأهلها ووفقه في سعيهم لإعادة الاعتبار لتلك الكلمات .

دكتور علي السلمي عضو الهيئة الوفدية

وأخشى أن يقال على كتابي هذا "وفقدت الكلمات معانيها"!!!

# 1. الاستراتيجية الأولى:

رؤية التنمية المستدامة 20-30<sup>8</sup>

أهداف النسخة الجديدة لرؤية مصر ٢٠٣٠

وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية

رؤية 2030

٤ معرفة وابتكار	٣ اقتصاد قوي	٢ عدالة واندماج	١ جودة الحياة
٨ الريادية	٧ الأمن والسلام	٦ الحوكمة	٥ البيئة الاستدامة

رؤية 2030  
VISION OF EGYPT

استراتيجية التنمية المستدامة

أن تكون مصر بطول عام 2030

ذات اقتصاد تنافسي ومتوازن ومتنوع يعتمد على الابتكار والمعرفة

قائمة على العدالة والاندماج والاجتماعي والمشاركة

ذات نظام ايكولوجي متزن ومتنوع

تستثمر عبقرية المكان والانسان لتحقيق التنمية المستدامة

ترتقي بجودة حياة المصريين

<sup>8</sup> رؤية مصر ٢٠٣٠ (presidency.eg)

## مرؤيتنا مصر 20-30

جمهورية مصر العربية  
رئاسة الجمهورية



## أهداف التنمية المستدامة



20/30  
VISION OF EGYPT





رؤية مصر 2030 هي أجندة وطنية أطلقت في فبراير 2016 تعكس الحطة الاستراتيجية طويلة المدى للدولة لتحقيق مبادئ وأهداف التنمية المستدامة في كل المجالات، وتوطينها بأجهزة الدولة المصرية المختلفة. تستند الرؤية على مبادئ "التنمية المستدامة الشاملة" و"التنمية الإقليمية المتوازنة"، وتعكس الرؤية الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة:

1. البعد الاقتصادي
2. البعد الاجتماعي
3. البعد البيئي

وإيماناً بكون الاستراتيجيات وثائق حية، قررت مصر في مطلع عام 2018 تحديث أجندتها للتنمية المستدامة بمشاركة كافة أصحاب المصلحة من شركاء التنمية وذلك لمواكبة التغيرات التي طرأت على السياق المحلي والإقليمي والعالمي. واهتم الإصدار الثاني لرؤية مصر 2030 بأن تصبح رؤية ملهمة تشج كيف سنخدم المساهمة المصرية الأجددة الأمية، وكيف سيخدم ذلك السياق العالمي.

وتؤكد الرؤية المُحدثة على تناول وتداخل كل القضايا من منظور الأبعاد الثلاثة للشمية المستدامة: البيئي والاقتصادي والاجتماعي، فهي رؤية شاملة ومنسقة تتكون من استراتيجيات قطاعية للجهات الحكومية المختلفة.

### تتضمن رؤية مصر 2030 على:

1. الارتقاء بجودة حياة المواطن المصري وتحسين مستوى معيشته في مختلف نواحي الحياة .
2. التأكيد على ترسيخ مبادئ العدالة والاندماج الاجتماعي .
3. مشاركة كافة المواطنين في الحياة السياسية والاجتماعية.
4. تحقيق نمو اقتصادي مرتفع، احنوائسي ومستدام .
5. تعزيز الاستثمار في البش وبناء قدراتهم الإبداعية من خلال الحث على زيادة المعرفة والابتكار والبحث العلمي في كافة المجالات .
6. وتعطي الرؤية أهمية لمواجهة الآثار المترتبة على التغيرات المناخية من خلال وجود نظام بيئي متكامل ومستدام يعزز المرونة والقدرة على مواجهة المخاطر الطبيعية .
7. تتركز على حوكمة مؤسسات الدولة والمجتمع من خلال الإصلاح الإداري وترسيخ الشفافية، ودعم نظم المنابعة والتيسير وتمكين الإدارات المحلية .

وتأتي كل هذه الأهداف المرجوة

في إطار ضمان السلام والأمن المصري

وتعزيز الريادة المصرية إقليمياً ودولياً.



## 2. أهداف أجندة التنمية المستدامة

**الهدف الأول: جودة الحياة: الارتقاء بجودة حياة المواطن المصري وتحسين مستوى معيشته**

ينحقق الارتقاء بجودة حياة المواطن المصري وتحسين مستوى معيشته، بالحد من الفقر بجميع أشكاله، والقضاء على الجوع، وتوفير منظومة متكاملة للحماية الاجتماعية، وإتاحة التعليم وضمان جودته وجودة الخدمات الصحية، وإتاحة الخدمات الأساسية، وتحسين البنية التحتية، والارتقاء بالمظهر الحضاري، وضبط النمو السكاني، وإثراء الحياة الثقافية، وتطوير البنية التحتية الرقمية.

**الهدف الثاني: عدالة وانتماء: العدالة والاندماج الاجتماعي والمشاركة**

تسعى الأجندة الوطنية، إلى تحقيق العدالة من خلال تحقيق المساواة في الحقوق والفرص، وتوفير الموارد في كل المناطق الجغرافية، في الريف والحضر على حد سواء، وتعزيز الشمول المالي، وتمكين المرأة والشباب والفئات الأكثر احتياجاً، ودعم مشاركة كل الفئات في التنمية، وتعزيز روح الولاء والانتماء لمصر.

**الهدف الثالث: اقتصاد قوي: اقتصاد تنافسي ومتنوع**

تعمل مصر على تحقيق نمو اقتصادي قائم على المعرفة، وتحقيق التحول الرقمي ورفع درجة وتنافسية الاقتصاد، وزيادة معدلات التشغيل وفرص العمل اللائق وتحسين بيئة الأعمال وتعزيز ثقافة زيادة الأعمال، كما تسعى إلى تحقيق الشمول المالي وإدراج البعد البيئي والاجتماعي في التنمية الاقتصادية.

**الهدف الرابع: معرفة وابتكار: المعرفة والابتكار والبحث العلمي**

تتخذ مصر المعرفة والابتكار والبحث العلمي ركائز للتنمية، وذلك بالاستثمار في البشر وبناء قدراتهم الإبداعية والتحفيز على الابتكار ونشر ثقافته ودعم البحث العلمي وربطه بالتعليم والتنمية.

**الهدف الخامس: الاستدامة البيئية: نظام بيئي متكامل ومستدام**

الحفاظ على التنمية والبيئة معاً من خلال الاستخدام الرشيد للموارد بما تحفظ حقوق الأجيال القادمة في مستقبل أكثر أمناً وكفاية وذلك بمواجهة الآثار المترتبة على التغيرات المناخية وتعزيز قدرة الأنظمة البيئية على التكيف والقدرة على مواجهة المخاطر والكوارث الطبيعية وزيادة الاعتماد على الطاقة المتجددة وتبني أنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامة.

### الهدف السادس: الحوكمة: حوكمة مؤسسات الدولة والمجتمع

تحقق حوكمة مؤسسات الدولة والمجتمع الكفاءة والفاعلية لأجهزة الدولة الرسمية ومؤسسات القطاع الخاص والمجتمع المدني، لذا ف رؤية مصر للمستقبل تضع الحوكمة والالتزام بالقوانين والقواعد والإجراءات في ظل سيادة القانون وإطار مؤسسي ضرورية لتحقيق الشفافية والمساءلة ومحاربة الفساد.

### الهدف السابع: السلام والأمن المصري

تضع الدولة أولوية قصوى للأمن بمفهومه الشامل على المستويين الوطني والإقليمي كضرورة حتمية لتحقيق التنمية المستدامة والحفاظ عليها ويتضمن ذلك ضمان الأمن الغذائي والمائي وأمن الطاقة المستدام والاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي والبيئي والأمن المعلوماتي (السيبراني) وتأمين الحدود المصرية ومكافحة الإرهاب والجريمة المنظمة.

### الهدف الثامن: المكانة الريادية: تعزيز الريادة المصرية

حرصت الاجندة الوطنية على اربط أهدافها التنموية بالأهداف الدولية من جهة، وبالاجندة الإقليمية من جهة أخرى، لاسيما أجندة أفريقيا 2063 فبعد النجاح في استعادة الاستقرار، أصبح هدف تعزيز مكانة مصر وريادتها على المستويين الإقليمي والدولي ضرورة لدفع عجلة التنمية الشاملة وتحقيق ذلك من خلال العديد من الآليات من ضمنها دعم تعزيز الشركات الإقليمية ودولياً.



<https://youtu.be/hMEb6DbcTW8>



<https://youtu.be/M9BZtholk-8>



<https://youtu.be/9GTEUmrQaYU>



للاطلاع على الملف اضغط على الرابط التالي:

رؤية مصر للشمية المستدامة 2030 - الأهداف ومؤشرات الأداء - موقع الدكتور علي السلمي

[alisalmi.com](http://alisalmi.com)



رؤية - مصر - 2030  
(1).pdf

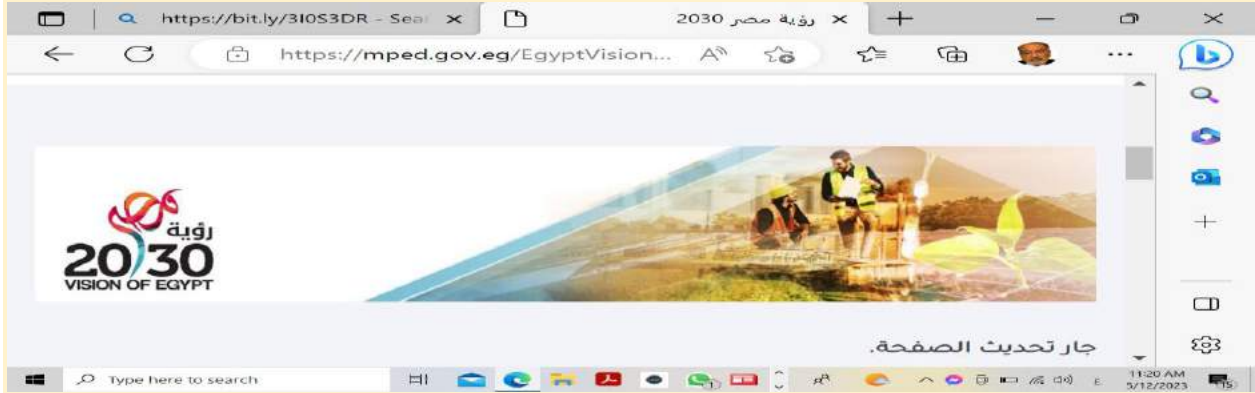
لقراءة التقرير عن رؤية مصر 2030



اضغط على علامة PDF

### 3. مشكلة نقص المعلومات عن مدى تطبيق "الرؤية"

في محاولة للبحث عن أي معلومات حديثة عن "رؤية مصر 2030" أو أي تقارير متابعة لما ينه تحقيقه منها، لم أجد شيئاً إلا نسخ قديمة للرؤية في مواقع الهيئة العامة للإعلامات، وموقع الرئاسة، وموقع وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري [ التي صدرت عنها الرؤية ] وكانت المفاجئة أن صفحة "الرؤية" بموقع الوزارة جاري تحديثها!



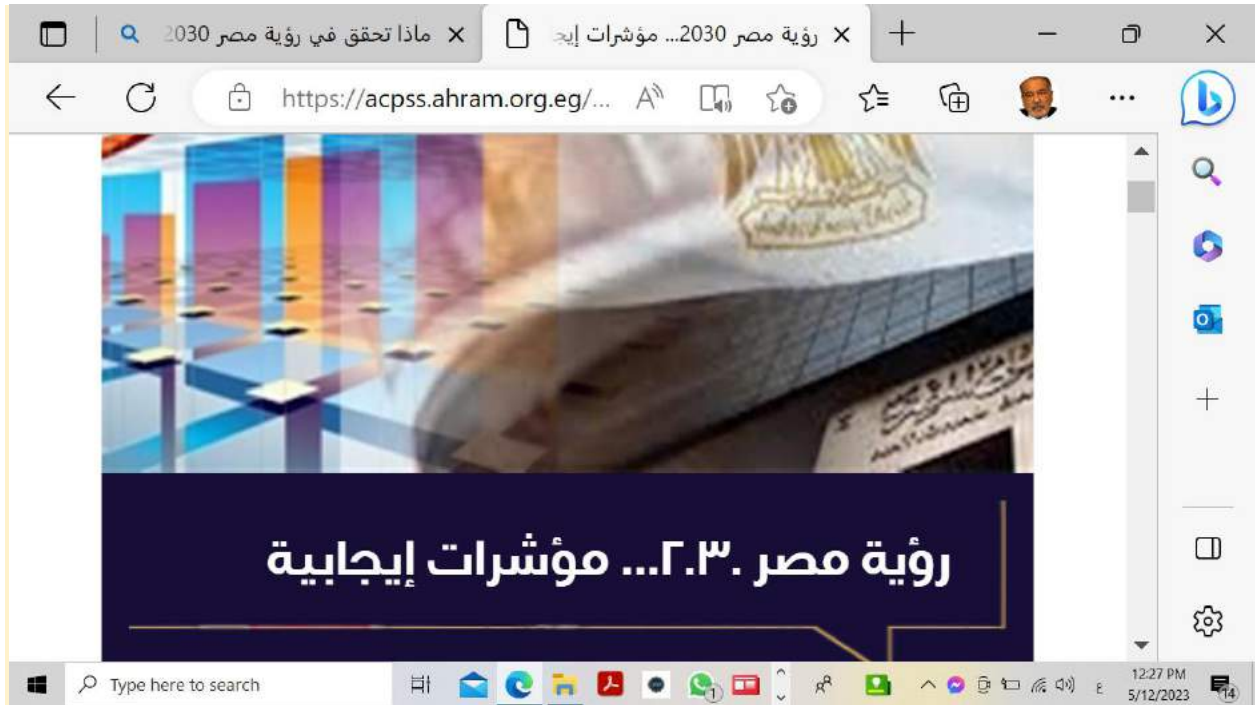
وبالبحث عن موقع "الرؤية" كانت المفاجئة الأكبر هكذا .....



للعلم، فإن ذلك البحث كان صباح الجمعة 12 مايو 2023!!!

وبواصلت البحث عن متابعة وتقييم إنجازات رؤية مصر 2030 وجدت دراسة أصدرها باحث في مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية بعنوان مثير "رؤية مصر 2030 ... مؤشرات إيجابية" أعرضها فيما يلي ثم أتبع العرض بتقييم للدراسة:





#### 4. رؤية مصر 2030... مؤشرات إيجابية - من مركز الأهرام للدراسات السياسية

والاستراتيجية (ahram.org.eg)

أطلقت الحكومة المصرية في عام 2016، "استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر 2030"، والتي تعد بمثابة النسخة المصرية من أهداف التنمية المستدامة التي أطلقتها الأمم المتحدة في عام 2015، والتي أقرت عددًا من الأهداف الشمولية في عدة مجالات، وحددت العام 2030 لتحقيقها على المستوى الدولي. وتنقسم الاستراتيجية المصرية إلى ثلاثة أبعاد، هي: البعد الاقتصادي، والبعد الاجتماعي، والبعد البيئي. ويضم كل منها عددًا من المحاور، تضم بدورها مجموعة من الأهداف. البعد الاقتصادي يتضمن محاور التنمية الاقتصادية، والطاقة، والمعرفة والابتكار والبحث العلمي، والشفافية وكفاءة المؤسسات الحكومية. بينما يتضمن البعد الاجتماعي محاور العدالة الاجتماعية، والصحة، والتعليم والتدريب، والثقافة. وأخير، يتضمن البعد البيئي محوري البيئة، والتنمية العمرانية. [1]



ويميز الاستراتيجية المصرية للشمية أنها تضمنت، أولاً، تحديد أهداف كمية لأغلب المؤشرات الواردة في الأبعاد والمحاور المنصوص عليها في الاستراتيجية، وأنها حددت، ثانياً، مرحلتين زمنيتين لتحقيق هذه الأهداف بصورة تدريجية، هما عامي 2020 و2030. أهمية ذلك أنه يسهل من عملية التقييم خلال سنوات تطبيق الاستراتيجية، ويساعد على مراجعة الآليات وجهود الشمية المبذولة من جهة، أو مراجعة الأهداف ذاتها، من جهة أخرى.

وضعت الاستراتيجية عدداً من الأهداف في محور الشمية الاقتصادية، شملت استقرار أوضاع الاقتصاد الكلي، وتحقيق نمو احنوائي مستدام، وزيادة التنافسية والشروع والاعتماد على المعرفة، وتعزيز القيمة المضافة، ولعب دور فعال في الاقتصاد العالمي، وتوفير فرص عمل لائق ومنهج، والوصول بتصيب الفرد من الناتج المحلي الحقيقي إلى فئة بلدان الدخل المتوسط المرتفع، ودمج القطاع غير الرسمي في الاقتصاد. [2]

وحددت الاستراتيجية مؤشرات واضحة لقياس مدى التقدم في الأهداف السابقة. وقد شهد عدد من هذه المؤشرات تطورات تتماشى بالفعل مع ما تهدف إليه الاستراتيجية، خاصة بعد إطلاق برنامج الإصلاح الاقتصادي بالتعاون مع صندوق النقد الدولي، في النصف الثاني من عام 2016، بعد أشهر من إطلاق استراتيجية الشمية وأهدافها.

وخلال العامين الماضيين، ووفقاً لبيانات صندوق النقد الدولي، تراجع معدل البطالة من 12.7% وقت إطلاق الاستراتيجية، إلى 10.9% في العام الحالي 2018، [3] وذلك في وقت تضع فيه الاستراتيجية هدف الوصول لهذا المعدل إلى 10% بحلول عام 2020، [4] وهو ما سوف يتحقق على الأرجح، بل قد ينخفض معدل البطالة إلى ما دون هذه النسبة بحلول ذلك التاريخ. ويرجع ذلك إلى تسارع النمو من 4.3% في

عام 2016، إلى 5.3% في عام 2018، [5] والذي تستهدف الخطة الوصول به إلى 10% بحلول عام 2020، رغم استمرار أسعار الفائدة المرتفعة.

ومع تطبيق سياسات الإصلاح المالي بالتزامن مع برنامج الصندوق، وذلك من خلال ضغط الإنفاق العام وزيادة الإيرادات، فقد تراجع عجز الموازنة إلى -9.3% من الناتج المحلي في عام 2018، مقارنةً بنحو -12.5% في عام 2016، [6] ليقترّب بذلك من الهدف المعلن في الاستراتيجية وهو الوصول إلى عجز يساوي -7.5% فقط بحلول عام 2020. [7] هناك فرصة كبيرة للوصول إلى ما هو أفضل من هذه النسبة، إذا استمرت السياسات المالية الحالية. ونتيجة لتراجع العجز مع نمو الناتج، فقد انخفض الدين الكلي إلى 92.5% من الناتج المحلي في العام الحالي، [8] وذلك بأكثر من 10 نقاط مئوية عن العام الماضي. وبالتالي خلال العامين المقبلين، قد يتراجع الدين العام إلى ما المسنّى الذي تستهدفه الاستراتيجية، وهو 85.7% من الناتج المحلي الإجمالي. [9]

كما أدى الشق الآخر من الإصلاحات، وهي الإصلاحات النقدية من خلال تخريد سوق صرف العملات الأجنبية، إلى زيادة تنافسية السلع المحلية، وبالتالي إلى زيادة الصادرات، بالتزامن مع زيادة إيرادات السياحة، [10] وهو ما دفع العجز في الميزان الجاري إلى التراجع وصولاً إلى -2.6% فقط من الناتج المحلي في العام الحالي، [11] لينحصر بذلك هدف عام 2020 مبكراً بعامين، والبالغ -3% بحلول ذلك العام. [12] كما نتج أيضاً عن الإصلاحات النقدية تخطي عدد الشهور التي يغطيها الاحتياطي النقدي من الواردات السلعية خلال عام 2018 حاجز الـ 8 أشهر، بما يفوق كذلك هدف عام 2020، والبالغ 6 أشهر فقط. [13]

وعلى جانب آخر، حملت الإجراءات الاقتصادية المطبقة كجزء من برنامج الإصلاح نتائج مغايرة على عدد من المؤشرات والمحاور الأخرى، الواردة كذلك في استراتيجية التنمية المستدامة. فقد شهد عدد من

المؤشرات الاجتماعية بالأساس، تراجعاً بالتزامن مع تحسن المؤشرات الكلية، وهو ما يشكل التحدي الأبرز أمام استمرار نجاح برنامج الإصلاح، وكذلك استراتيجية التنمية، بما لها الأبعاد.

ففي حين تستهدف الاستراتيجية - التي وضعت قبل إطلاق برنامج الإصلاح - خفض نسبة الفقراء إلى إجمالي السكان إلى 23% في عام 2020، ثم إلى 15% فقط في عام 2030، [14] فعلى الأرجح قد نبتج عن إجراءات الإصلاح، وخاصة التضخم الحاد الذي أعقبها وتخطى في متوسطه السنوي حاجز الـ 20% في عامي 2017 و 2018، [15] زيادة في نسبة الفقراء نتيجة ارتفاع أسعار السلع والخدمات الأساسية، التي تمثل الخط المعياري للفقير. كما من المرجح أيضاً أن تكون المساواة في الدخل والثروة قد تراجعت بشكل عام بين شرائح المجتمع المختلفة خلال العامين الماضيين، كنتيجة تقليدية للارتفاع في معدلات التضخم بشكل عام. [16]

ونتيجة أيضاً للإصلاحات المالية، والتي اعتمدت بالأساس على ضغط الإنفاق العام، فقد تراجع الإنفاق على التعليم، بكافة مراحله، كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي إلى 3% ثم إلى 2.4% خلال العامين الماليين 2016 / 2017، 2017 / 2018 على التوالي، وكذلك في موازنة العام المالي الجديد 2018 / 2019 إلى 2.2% فقط. [17] ويأتي ذلك في حين تسعى استراتيجية التنمية إلى زيادة الإنفاق العام على التعليم ما قبل الجامعي وحقه إلى 5% من الناتج المحلي بحلول عام 2020، ثم إلى 8% بحلول عام 2030. [18]

وبالإضافة إلى ذلك، يواجه الإصلاح المؤسسي كذلك بعض التحديات، خاصة فيما يتعلق بمكافحة الفساد. فعلى الرغم من تحديد استراتيجية التنمية لمكافحة الفساد كأحدى مؤشرات الإصلاح المؤسسي، واستهدافها برفع درجة مص في مؤشر مدركات الفساد إلى 50 بحلول عام 2020، [19] إلا أن درجة مص في المؤشر قد تراجعت في عامي 2016 و 2017، إلى 34 و 32 على التوالي، [20] وهو ما يشير إلى ضرورة تعزيز جهود مكافحة الفساد والمزيد من تمكين المؤسسات القائمة عليها.

وهكذا، فقد تركزت منجزات استراتيجية التنمية المستدامة، منذ إطلاقها في عام 2016، في دائرة الأهداف الكلية بالأساس، والتي شهدت تطورات في أغلبها فاقت في بعضها بالفعل ما تهدف الاستراتيجية لتحقيقه بعد عامين من الآن، وهو ما يرجع بالأساس للإجراءات المهمة المصاحبة لبرنامج الإصلاح الاقتصادي. ولكن على جانب آخر، تتركز التحديات في المحاور الاجتماعية، والتي شهد بعضها تراجعاً واضحاً، نفسها بدورها إجراءات الإصلاح أيضاً، وذلك بالإضافة إلى التحديات المؤسسية، التي قد تكون الأكث صعوبة في معالجتها، والتي سينطلب تخطيطها في الأغلب وقتاً أطول من غيرها.

ولنجنب لتأثير التحديات الاجتماعية على المنجزات الكلية، سنعين مراجعة الإجراءات والأهداف الاجتماعية في برنامج الإصلاح واستراتيجية التنمية، وذلك لضمان تحقيق التوازن بين الأهداف الكلية والأخرى الاجتماعية الواردة في الاستراتيجية، لنصب جميعها في نهاية المطاف، في تحقيق التنمية المستدامة المأمولة.

## المصادر

[1] مجلس الوزراء المصري، "استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر 2030" (2016).

[2] المرجع السابق.

[3] International Monetary Fund, World Economic Outlook Database (October 2018). <<http://www.imf.org/en/Data>>

[4] مجلس الوزراء المصري، مرجع سابق.

[5] International Monetary Fund, *op. cit.*

[6] Ibid.

[7] مجلس الوزراء المصري، مرجع سابق.

[8] International Monetary Fund, *op. cit.*

[9] مجلس الوزراء المصري، مرجع سابق.

[10] البنك المركزي المصري، "النشرة الإحصائية الشهرية"، العدد رقم 259، (أكتوبر 2018).

[11] International Monetary Fund, *op. cit.*

[12] مجلس الوزراء المصري، مرجع سابق.

[13] البنك المركزي المصري، مرجع سابق.

[14] مجلس الوزراء المصري، مرجع سابق.

[15] International Monetary Fund, *op. cit.*

[16] حسين سليمان، "الإصلاح الاقتصادي وشبكة الحماية الاجتماعية"، تقرير الاتجاهات الاقتصادية الاستراتيجية 2017، من مركز

الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية (2018).

[17] وزارة المالية المصرية، "البيان المالي عن مشروع الموازنة العامة للدولة عن السنة المالية 2018\2019" (2018).

[18] مجلس الوزراء المصري، مرجع سابق.

[19] المرجع السابق.

[20] Transparency International, "Corruption Perceptions Index" (2018). <<https://www.transparency.org>>

تلك الدراسة لم تضاف جديداً

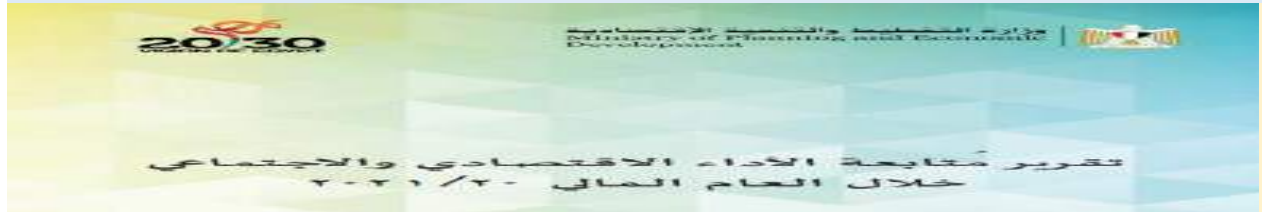
حيث كان لإجراءات الإصلاح الاقتصادي

آثاراً مثلت انحرافاً عما كانت الاستراتيجية تستهدفه!

ومن ثم يكون عنوان الدراسة

"رؤية مصر 2030... مؤشرات إنحيازية" مضللاً!!!

وبمزيد من البحث وجدت ما يلي:



6\_report20202021.pdf



لقراءة التقرير اضغط على علامة

وعلى الرغم من أن غلاف التقرير يحمل صورة  وكذلك يوجد ذلك الشعار في كل صفحة من صفحاته، إلا أنه لا يوجد به معلومات عن تلك الرؤية!!!!

أخيراً وجدت الحل في "تقرير المراجعة الوطنية الطوعية مصر 2021" الذي أطلقته وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية



766616ac-5eea-4c4c-89f9-ad5c982fa70f\_vn



لقراءة التقرير اضغط على علامة



## 5. نموذج من التقرير عن التقدم في تحقيق هدف القضاء على الفقر

القضاء على الفقر

### هدف ١: القضاء على الفقر



الهدف	المؤشر	الفترة	القيمة
١.١	نسبة السكان تحت خط الفقر المدقع	F-1A	51,3
١.٢	نسبة السكان تحت خط الفقر القومي	F-1B	532,0
١.٣	نسبة السكان المشمولين ببرامج الحماية الاجتماعية (تأمين وكفالة)	F-1D	51,0
١.٤	نسبة السكان المتأثرين بتدهور خدمات أساسية		
	الكهرباء	F-1E	599,3
	المياه النظيفة	F-1F	59,0
	التصريف الصحي	F-1G	50,0
١.٥	نسبة الإطلاق الحكومي على الخدمات الأساسية (من ضمنها محو الأمية)		
	الصحة	F-1A	51,9
	التعليم	F-1B	54,8
	الخدمات الأساسية	F-1C	513,3

#### (١) التقدم نحو الهدف



المصدر: البنك الدولي، القصة العالمية والبيانات

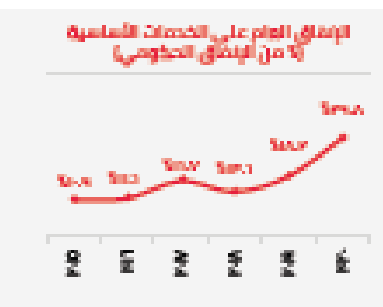
على مدار الـ ١٠ عامًا الماضية، كان هناك فصل بين النمو والفقر حيث لم تتمكن قطرات النمو المرتفع (على سبيل المثال ٢٠١٧-٢٠١٠) من القضاء على الفقر. وفي عام ٢٠٢٠، انخفض هذا الاتجاه حيث انخفض الفقر لأول مرة منذ ما يقرب من عقدين.

انخفضت نسبة السكان المتأثرين بين الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني من 532.0 في السنة المالية ٢٠١٧/٢٠١٦ إلى 529.7 في السنة المالية ٢٠١٩-٢٠٢٠ مع انخفاض نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر المدقع (١٠ دولار يوميًا) من 51.3 إلى 51.0 خلال السنوات التالية.

#### (٢) جهود الدولة المصرية للحد من مستويات الفقر

##### (٢.١) استمرار زيادة الإطلاق على الخدمات الأساسية

منذ عام ٢٠١٥، سعت الدولة المصرية لتعبئة الموارد العامة بشكل متزايد وزيادة الإطلاق على الخدمة الأساسية والصحة والتعليم بتوفير القضاء على الفقر بجميع أشكاله وزيادة الإطلاق على الخدمة الأساسية وكذلك على الصحة والتعليم. ارتفع الإطلاق العام على الخدمة الأساسية من 51.3 كنسبة من إجمالي الإطلاق الحكومي من ٢٠١٨ إلى 54.8 في ٢٠٢٠. وبالمثل، الإطلاق العام على الصحة والتعليم من 51.9 إلى 51.1 و54.8 إلى 5١.١ على التوالي خلال الفترة ذاتها كنسبة من إجمالي الإطلاق الحكومي.



المصدر: وزارة المالية

وكانت وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية قد أعلنت عن إتاحة تقرير المراجعة الوطنية الطوعية الثالث لمصر 2021، الذي تم تقديمه في المنتدى السياسي الدولي رفيع المستوى للتنمية المستدامة للأمر المنحلة في يوليو الماضي على موقعها الإلكتروني باللغتين العربية والإنجليزية<sup>9</sup>. وقالت د. هالة السعيد وزيرة التخطيط والتنمية الاقتصادية إن التقرير الوطني الطوعي الثالث لمصر جاء في إطار استراتيجيتها الشاملة للتنمية المستدامة: رؤية مصر 2030، مشيرة إلى حرص مصر تحديث رؤيتها، نظرًا للحاجة إلى مواجهة عددًا من التحديات والتي تضمنت ندرة المياه، والزيادة السكانية، وكذلك التطورات الجغرافية والسياسية العالمية والإقليمية، واستيعاب تداعيات فيروس كوفيد - 19، منابعا أن عملية التحديث تمت في إطار تشاكري مع شركاء التنمية كافة وبما ينسق مع أجندة أفريقيا 2063 وأهداف التنمية المستدامة الأمية. وأكدت د. هالة السعيد أن التقرير الطوعي هو تقرير وطني وليس تقرير حكومي، وهذا هو المبدأ التوجيهي الذي تم التركيز عليه خلال عملية إعداد هذا التقرير، منابعا أن الحكومة المصرية عقدت سلسلة من ورش العمل الافتراضية مع الجهات الحكومية والقطاع الخاص والمجتمع المدني وشركاء التنمية لإعداد التقرير، مؤكدة أن التقرير الطوعي الوطني الثالث لمصر يغطي جميع أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر، وينضمّن التحديات والفجوات بخانب الإنجازات وعوامل النجاح. ومن جانبها أوضحت د. منى عصام رئيس وحدة التنمية المستدامة بوزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية أن التقرير الطوعي الوطني الثالث مركز على ثلاث نقاط رئيسية وهي توطين أهداف التنمية المستدامة في المحافظات، وتحديات إعداد التقرير، وأبرز النتائج التي خلص لها، مشيرة إلى أنه تم التركيز على توجه الدولة نحو توطين التنمية والجهود الكثيرة التي بذلها لضمان عدم ترك أحد خلف الركب.

<sup>9</sup> تم إطلاق التقرير على الموقع في 10 مارس 2022

## 6. آفاق وتحديات استراتيجية التنمية المستدامة في مصر<sup>10</sup>

الخميس، 16 يونيو 2022

اعتمدت الدول الأعضاء بالأمم المتحدة أجندة 2030 للتنمية المستدامة في عام 2015، والتي وضعت مجموعة من الأهداف التنموية يتركز تحقيقها حتى حلول عام 2030، لعل من أهم تلك الأهداف هي الاهتمام بالتعليم، الصحة، رفع معدلات النمو الاقتصادي، الحفاظ على البيئة، تقليل اللامساواة الاجتماعية، تعزيز قيم المساواة بين الرجل والمرأة، القضاء على الفقر والجوع، وانطلاقاً من تلك الرؤية وضعت الدولة المصرية استراتيجية للتنمية المستدامة.

**رؤية مصر 2030** محطة أساسية في مسيرة التنمية الشاملة في مصر تربط الحاضر بالمستقبل وتساهم إنجازات الحضارة المصرية العريقة، لبنى مسيرة تنموية واضحة لوطن متقدم ومزدهن تسوده العدالة الاقتصادية والاجتماعية وتعيد إحياء الدور التاريخي لمصر في الريادة الإقليمية، كما تمثل خريطة الطريق التي تستهدف تعظيم الاستفادة من المقومات والمزايا الشافية، وتعمل على تنفيذ أحلام وتطلعات الشعب المصري في توفير حياة لاقتة وكرامة كما تعد أيضاً تجسيداً لروح دستور مصر الحديثة الذي وضع هدفاً أساسياً للنظام الاقتصادي تبلور في تحقيق الرخاء في البلاد من خلال التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية وأكد على ضرورة التزام النظام الاقتصادي بالنمو المتوازن جغرافياً وقطاعياً وديمياً، وتعتبر أول استراتيجية يتركز صياغتها وفقاً لمنهجية التخطيط الاستراتيجي بعيد المدى والتخطيط بالمشاركة، حيث تم إعدادها بمشاركة مجتمعية واسعة مراعت مبريات المجتمع المدني والقطاع الخاص

<sup>10</sup> آفاق وتحديات استراتيجية التنمية المستدامة في مصر - الهيئة العامة للإعلامات (sis.gov.eg)

والوزارات والهيئات الحكومية، كما لاقت دعماً ومشاركة فعالة من شركاء التنمية الدوليين الأمم الذي جعلها تتضمن أهدافاً شاملة لكافة من تركزت وقطاعات الدولة المصرية.



آفاق وتحديات  
استراتيجية التنمية الشاملة



لقراءة التقرير الكامل اضغط علامته



ما يزال هذا الموقع غير متاح



[https://youtu.be/PS3ddE\\_MLp4](https://youtu.be/PS3ddE_MLp4)

## 7. ماذا تحقق من استراتيجية التنمية المستدامة 2030؟

### د. على السلمي

في يوم الرابع والعشرين من فبراير الماضي (2016) أطلق الرئيس السيسي استراتيجية التنمية المستدامة 20-30 باعتبارها رؤية وخطة متكاملة تنقل بمصر إلى آفاق النمو الاقتصادي والعدل الاجتماعي فضلاً عن التنمية العمرانية والبيئية المتكاملة.

وقد جاء في المجلد الفاخر الذي أصدرته وزارة التخطيط محوراً تفصيلياً تلك الرؤية، أن "تمثل الرؤية الاستراتيجية للتنمية الاقتصادية في مصر حتى عام 2030 أن يكون الاقتصاد المصري اقتصاد سوق منضبطاً يتميز باستقرار أوضاع الاقتصاد الكلي، وقادراً على تحقيق نمو احنوائي مستدام، ويمتيز بالتنافسية والشروع ويعتمد على المعرفة، ويكون لاعباً فاعلاً في الاقتصاد العالمي، قادراً على التكيف مع المتغيرات العالمية، وتعزيز القيمة المضافة، وتوفير فرص عمل لائق ومنهج، ويصل نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي إلى مصاف الدول ذات الدخل المتوسط المرتفع".

كما حددت أهداف تلك الاستراتيجية في استقرار أوضاع الاقتصاد الكلي بما ينضمن الهدف خفض نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي الإجمالي وخفض نسبة العجز الكلي إلى الناتج المحلي الإجمالي والحفاظ على استقرار مستوى الأسعار، كذلك تهدف الاستراتيجية إلى "تحقيق نمو احنوائي ومستدام يتمثل في رفع معدل النمو الاقتصادي وتحقيق نمو متوازن إقليمياً، وزيادة مشاركة المرأة والأشخاص ذوي الإعاقة في سوق العمل وتحقيق التمكين الاقتصادي للعمل على تخفيض معدلات الفقر".

من ناحية أخرى، تهدف الاستراتيجية إلى "زيادة درجة تنافسية الاقتصاد المصري دولياً ورفع مساهمة الخدمات في الناتج المحلي الإجمالي، خاصة الخدمات الإنتاجية". كما تهدف إلى "تعزيز القيمة المضافة بما تحقق زيادة المكون المحلي في المحتوى الصناعي وخفض عجز الميزان التجاري"، وأن تزيد مساهمة



الاقتصاد المصري في الاقتصاد العالمي لنصبح مص من أكبر 30 دولة في مجال الأسواق العالمية، ومن ضمن أفضل 10 دول في مجال الإصلاحات الاقتصادية، وضمن دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية خلال عشرة أعوام وضمن الدول حديثة النضج خلال 5 سنوات.

تلك الآمال العريضة استكملتها استراتيجيتي للعمل على توفير فرص عمل لائق ومنهج، وخفض معدل البطالة ومضاعفة معدلات الإنتاجية، بحيث يصل نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي إلى مصاف الدول ذات الدخل المتوسط المرتفع، وذلك يتضمن تحسين مستوى معيشة المواطنين، وأيضاً دمج القطاع غير الرسمي في الاقتصاد " وخفض حجم المعاملات غير الرسمية، من خلال تطوير آليات دمج هذا القطاع وتوفير الحوافز والقضاء على المعوقات".

وعد الرئيس باعتماد تلك الرؤية أنه "خلول عام 2030 يكون هناك جهاز إداري كفء وفعال، تحسن إدارة موارد الدولة، وينشر بالشفافية والنزاهة والمرونة، تخضع للمساءلة ويعلى من رضا المواطن ويتفاعل معه ويستجيب له" وأن يتميز ذلك الجهاز بالكفاءة والفاعلية والمواءمة مع المتغيرات المحلية العالمية، ويقوم على إدارة الحكم الرشيد لموارد الدولة عن طريق تحديث الإطار التنظيمي بما يضمنه من تشريعات، وعنص بشري، وبنية معلوماتية، بالإضافة إلى تطوير وتغيير ثقافة العمل داخل الجهاز الإداري، وأيضاً وعد الرئيس كما جاء في الاستراتيجية أن يكون جهاز الدولة قادراً على تقديم خدمات متميزة من قفعة الجودة تطبق الأساليب الحديثة وينشر بالشفافية، يتفاعل مع المواطن، ويستجيب لمطالبه، وتخضع للمساءلة المجتمعية، كذلك ينر الاعتماد على منهج الشفافية في صنع السياسات، بالإضافة إلى تسهيل إتاحة وتداول المعلومات لرفع ثقة المواطن ومكافحة الفساد، وقد تضمنت استراتيجية التنمية المستدامة أهداف تحسين أوضاع مص والمصريين من عام 2015 إلى عام 2030 بأن يزيد معدل النمو الحقيقي من 4.2% إلى 12%، وأن تتخفص نسبة الفقراء من 26.3% إلى 15%، وأن تخففي

نسبة الفقراء عند خط الفقر المدقع لنصل إلى صفر% بعد أن كانت 4.4%، وأن تتخفف نسبة العجز الكلي إلى الناتج المحلي الإجمالي من 11.5% إلى 2.28% كذلك تتخفف نسبة البطالة من 12.8% إلى 15%.

وقد تضمنت الاستراتيجية ستة عشر برنامجاً في محور التنمية الاقتصادية، هي برامج:

1. خفض الإنفاق العام وزيادة الإيرادات العامة
2. إصلاح البيئة التشريعية لتحسين مناخ الاستثمار
3. الحد من الضغوط التضخمية
4. تشجيع العمل اللائق والمنهج
5. تطوير القرى الأكثر احتياجاً
6. التنمية الاقتصادية الإقليمية
7. إنشاء العاصمة الإدارية الجديدة
8. استكمال المراحل المختلفة لمطرو الأنفاق
9. تنمية محور قناة السويس
10. محاور التنمية الجديدة
11. مشروع الريف المصري الجديد
12. تنمية الساحل الشمالي الغربي
13. الانتهاء من بناء مليون وحدة سكنية
14. تنمية المثلث الذهبي للشروة المعدنية
15. تفعيل برنامج إرادة
16. وخطة متكاملة لتحويل القطاع غير الرسمي إلى القطاع الرسمي.

ومنذ تشكلت حكومة المهندس شريف إسماعيل<sup>٢٢</sup> في الثاني عشر من سبتمبر 2015 وهي تندر المصريين بأن هناك قرارات صعبة تأخر اتخاذها، وفي الأسابيع الأخيرة اتضحت الرؤية بأن تلك القرارات تتعلق بالأزمة الاقتصادية التي تقاومت رغم القروض والمنح والودائع من السعودية والإمارات، ثم اللجوء إلى البنك الدولي وصندوق النقد الدولي للحصول على قروض بمليارات الدولارات، والتمن تعويم الجنيه المصري (أي في الحقيقة تخفيض قيمته بالنسبة للدولار الأمريكي وغيره من العملات الأجنبية)، وخفض الدعم عن الوقود، وتغيير قانون الضريبة على القيمة المضافة، وفرض قيود على استخدام بطاقات الائتمان خارج مصر يجعلها غير ذات قيمة، وبالمناسبة، لم يرد في استراتيجية 20-30 ما يشير إلى قرض صندوق النقد الدولي ولا الوجه إلى تعويم الجنيه!

في ذات الوقت، لا نعلم ما الذي تحقق من استراتيجية 20-30 خاصة فيما يتعلق بأهداف التنمية الاقتصادية وتحسين مناخ الاستثمار وتشغيل الطاقات المعطلة في شركات قطاع الأعمال العام والقطاع الخاص، وما الذي تم في مجال خفض الإنفاق العام وتنمية الإيرادات العامة لتقليص عجز الموازنة العامة، كما لا نشهد أي بوادر لما يسمى الإصلاح الإداري ولا نرى أي مؤشرات لتحقيق أهداف 20-30 في رفع كفاءة الجهاز الإداري للدولة، وعدم وضوح النية لتحقيق أهداف خفض عدد الوزارات من 36 إلى 28 بحلول 2020، ولا نعلم مصير الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد التي أعلنت في سبتمبر 2014 ومن المفروض أن يكتمل تنفيذها في 2018!

إن مواجهة المصريين لخفايق الوضع الاقتصادي بلغة الأرقام وحنمية برنامج الإصلاح لازمة وضرورية، ولكن ينبغي أيضاً أن يتم اتخاذ قرارات الإصلاح بمشاركة المصريين وموافقهم على أي إجراءات سوف يتحملون هم أعباءها، إن مشاركة المواطنين الديمقراطية في تحمل مسؤوليات قرارات الدولة تجب أن

<sup>٢٢</sup> توفي المهندس شريف إسماعيل إلى رحمة الله يوم 4 فبراير 2023

تسبقها مشاركتهم في تحديد الأولويات والموافقة على النوجهات الاستراتيجية للشمية الاقتصادية، والاجتماعية، والعمانية، والسيية.

إننا لا نعلم أن مجلس النواب "الموقر" قد تابع تقدم أو تعثر تنفيذ تلك الاستراتيجية، وقد مضت عشرة أشهر منذ انطلاقتها، ولم نسمع أن المجلس "الموقر" قد اسندعى رئيس مجلس الوزراء لتقديم كشف حساب عن أداء حكومته على مدار الفترة منذ حصولها على الثقة!

ومثمة تساؤل يوافق مع خطورة الوضع الاقتصادي ومن ثم الاجتماعي وطبيعة القرارات المنظرية في الموضوعات الصعبة التي طال تأجيلها، ألم يكن من الأوفق أن يلقي الرئيس بياناً بذلك الخصوص وفق الفقرة الأخيرة من المادة 150 من الدستور!



<https://youtu.be/9GTEUmrQaYU>



## 2. الاستراتيجية الثانية:

### المخطط الاستراتيجي القومي للشمية العمرانية





## 1. مقال للدكتور أبو زيد مراجح: التنمية العمرانية لن تتحقق دون وجود مخطط قومي<sup>12</sup>

الأحد 14 يونيو 2015

قال الدكتور أبو زيد مراجح، عضو المجلس الأعلى للتخطيط والتنمية العمرانية، أن هناك أهمية كبيرة لوجود المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية في الوقت الحالي فمن المسئول تحقيق تنمية حقيقية دون وجود مخطط قومي.

وأضاف خلال كلمته في المنتدى الحضري المصري الأول، أن أهمية المخطط الإستراتيجي القومي تتمثل في عدة أسباب منها، ضرورة وجود خريطة تنمية كاملة تغطي المسطح الجغرافي المصري وتشمل مسارات التنمية ومراحلها، بالتالي لابد من تجميع المشروعات الفردية التي تظهر بين وقت آخر في مخطط واحد، خاصة وأن مصر مقبلة على مشروعات قومية كبرى، والتي تعمل على تحقيق هدف تنموي واحد، من خلال الشاسق سويا.

وتابع: أن الهدف الثاني، هو توحيد مراكز التنمية الثلاثة الاقتصادية والاجتماعية في منظومة تنمية واحدة، ويستلزم تجميع الخطوط القطاعية في مخطط واحد، أي الانتقال من التنمية الفردية المباشرة إلى تنمية متكاملة شاملة، مشيراً إلى أن الهدف الثالث من المخطط هو ضرورة تجنب النشآت المؤسسية والشريعية الحالي للقائمين على التنمية، وتجميع الامكانيات وتوحيد الجهود للوصول الى مخطط قومي شامل.

وأضاف: أن المخطط الاستراتيجي القومي، بدأ مع صدور قانون البناء الموحد عام 2008 واشتمل على انشاء المجلس الأعلى للتخطيط العمراني، ومن مهمته الاشراف على المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية

<sup>12</sup> مراجح: التنمية العمرانية لن تتحقق دون وجود مخطط قومي (dostor.org)

العمراية، وكلف الهيئة العامة للتخطيط العمراني اعداد المخطط، وقامت الهيئة بالتعاون مع الوزارات المختلفة والخبراء بإعداد المخطط القومي، الذي استغرق اعداده 3 سنوات، ومن ثم عرض المخطط القومي علي المجلس الأعلى للتخطيط العمراني ومجلس الوزراء في 9\6\2011، وأمر الدكتور مصطفى مدبولي، وزير الاسكان، بنس المخطط علي أوسع نطاق.

وأشار مراجع، إلى أنه قام بوضع المخطط الاستراتيجي في كتاب صدر في عام 2014، وقام مدبولي بعدة محاضرات عرضها خلالها مكونات المخطط في الجامعات والجمعيات الأهلية والمهنية حول المخطط، موضعا أن المخطط يعتمد مراكز من تبطة بالخصوصية المصرية، وهي ازديادية الحيز العمراني المصري ويشمل الحيز الحالي في الوادي والدلتا، إلى الحيز الأوسع في صحراء مصر، نحن نعيش في 6% من مساحة مصر ينمركز فيه 98% من السكان. وأكد عضو المجلس الأعلى للتخطيط، أن الأمراض الزراعية تتأكل بسرعة رهيبية، ونتيجة ذلك أوشك على تلاحم الامتداد العمراني، ومن ثم انتشار العشوائيات، مضيفا أن الحيز الذي نعيش فيه يأكل نفسه ذاتيا ومن المنتظر أن تصل الزيادة السكانية الى 60 مليون نسمة في عام 2050، ومواجهة ذلك يكون بالانتقال الى أقاليم تنموه جديدة في الحيز الجديد، وتقوم علي تعدد الأنشطة والافتتاح علي العالم المعرفي، بمعنى حياة جديدة تختلف عن الحياة التي نعيشها، وهذا الازواج خصوصية لمصر غير موجودة في أي من دول العالم.

وأوضح أبو زيد، أن الملامح الرئيسية للمخطط الاستراتيجي 2052 تتمثل في 3 أجزاء هي:

1. الإسكان وعرض الواقع الحالي في المجالات الاقتصادية والاجتماعية وتشمل الموارد الحالية من مياه وطاقة.

2. تحديد الهدف الذي يجب أن نسعى اليه.

3. كيفية الوصول لتحقيق الهدف.

## 2. مراجع: "مص 2052" لا يرقى أن يكون مخطط خمسين عاماً مقبلة<sup>13</sup>

الجمعة، 22 يونيو 2012

انقذ الدكتور أبو زيد مراجع، رئيس مركز بحوث الإسكان الأسبق، المخطط الاستراتيجي القومي للشمية العمرانية والمعروف باسم "مخطط مص 2052" والذي أعدته هيئة التخطيط العمراني بوزارة الإسكان، واصفاً المخطط بأنه لا يرقى لأن يكون مخططاً لـ 50 عاماً مقبلة، كما أن المخطط بأكمله اعتمد على اجتهادات فردية وتخلو من المعلومات الاقتصادية والاجتماعية الكافية.

وقال مراجع، خلال جلسته "إدارة العمران" إحدى جلسات مؤتم "إتربلد 2012" في يومه الثاني اليوم الجمعة، إن هيئة التخطيط العمراني والتي تعتبر إحدى المؤسسات المسؤولة عن إدارة العمران في مصر بخانبة المركز الوطني لاستخدامات الأراضي والمجلس الأعلى للتخطيط العمراني لن تقوم بدورها بشكل جيد طوال الأربعين عام الماضية منذ إنشائها في عام 1973، مشيراً إلى أن الهيئة بالرغم من تخطيطها لمصر كلها، إلا أن تأثير الهيئة كان محدوداً طوال الفترة الماضية، حيث كانت دائماً تخرج منتجات عمرانية ناقصة، كما أن هناك جهات كثيرة أخرى يشابه دورها مع الهيئة مثل المركز الوطني والأقاليم التخطيطية التابعة لوزارة التخطيط، وهو ما يؤدي إلى الازدواجية في إدارة العمران بمصر. وأضاف رئيس مركز البحوث الأسبق، أن الدولة تفقد وجود صيغة موحدة لكيفية إدارة الأراضي، قائلاً: "نحن لدينا تشدد قانوني وتشدد مؤسسي والسبب في ذلك هو غياب المخطط الاستراتيجي القومي الشامل للشمية العمرانية ليكون هو المرجع الأساسي للشمية في مصر."

<sup>13</sup> مراجع: "مص 2052" لا يرقى أن يكون مخطط خمسين عاماً مقبلة - اليوم السابع (youm7.com)

3. "وحديث معارض لى أى ڊ. مرآج: النخطيط العمرانى": "مص 2052" ينضمّن إنشاء 5

مدن مليونية<sup>14</sup>

السبت، 08 أكتوبر 2011



الدكتور مصطفى مدبولى رئيس الهيئة العامة للنخطيط العمرانى بوزارة الإسكان

أكد الدكتور مصطفى مدبولى، رئيس الهيئة العامة للنخطيط العمرانى بوزارة الإسكان، أن المخطط الاستراتيجى للنشئة العمرانية "مص 2052"، ينضمّن إنشاء 31 مجمعا عمرانى جديدا، من بينهم 5 مدن مليونية.

وقال مدبولى فى تصريح خاص لـ "اليوم السابع"، إن الحديث حاليا أصبح لا يعدوا على مدينة العلمين المليونية أو مدينة شرق بور سعيد فقط، ولكن أصبح تخطيط هذه المدن المليونية بجانب عدد آخر من المدن ضمن أحد أهداف مخطط تنمية مص، وهو إقامة 31 مجمعا عمرانيا جديدا سينتر تنفيذها فى إطار المخطط الاستراتيجى ككل لنشئة مص بأكملها عمرا نيا خلال الأربعين عاما المقبلة، وليس كمدن أو مشروعات منفصلة.

وأضاف رئيس هيئة النخطيط العمرانى، أن المخطط يشمل أيضا تطوير 32 جمعا قائما بجانب النجمعات الجديدة، بالإضافة إلى إقامة 117 جمعا مرفيا جديدا رئيسيا وثانويا، وتطوير 15 جمعا قائما، موضحا أن إجمالى المساحات المطلوبة لاستيعاب الزيادة السكانية وأنشطتها، فى هذه النجمعات العمرانية الجديدة

<sup>14</sup> - النخطيط العمرانى": "مص 2052" ينضمّن إنشاء 5 مدن مليونية - اليوم السابع (youm7.com)



بما تتضمنها من مدن مليونية وغيرها خلال مدة تنفيذ المخطط "40 عاماً"، تقدر بنحو 12 مليون فدان بزيادة قدرها 5%، لتصل نسبة المعمور إلى 11% بخلاف النسبة الحالية والبالغة 6% وكانت وزارة الإسكان ممثلة في هيئة التخطيط العمراني، قد انتهت مؤخراً من إعداد المشروع الابتدائي لمخطط تنمية مصر، الذي يستهدف تخطيط تنمية جمهورية مصر بالكامل على مدار الأربعين سنة المقبلة، حيث تضمن المخطط وضع أولويات لمناطق مصر المستهدفة تنميتها، ومن أهم هذه المناطق كانت سيناء والعلمين ومنخفض القطارة وخليج السويس وغيرها من المناطق ذات الشروات المتعددة بمصر، والتي سيندر الاستفادة منها وتنميتها خلال السنوات القليلة المقبلة كمناطق أولية، وذلك لزيادة المعمور ولاستيعاب الزيادة السكانية المتوقعة.





#### 4. مخطط شامل للتنمية العمرانية والإسكان في مصر حتى عام 2027<sup>15</sup>

عقد المهندس محمد فنجي البرادعي وزير الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية اجتماعاً مع مجموعة من خبراء التنمية العمرانية والإسكان في مصر بهدف وضع استراتيجية التنمية العمرانية والإسكان في مصر في المرحلة المقبلة.

وتناول الاجتماع الاتفاق على الخطوات التنفيذية لوضع سياسة شاملة للإسكان في مصر تعتمد على استكمال استهداف الشرائح الاجتماعية التي تستحق دعم الدولة وكذلك وضع محاور البرنامج الجديد للإسكان الاجتماعي والذي يهدف إلى دراسة إمكانية الوصول إلى إنشاء مليون وحدة سكنية جديدة خلال الخمس سنوات القادمة، ويعتمد على قيام الدولة بالنوسج في بناء الوحدات السكنية مع مراعاة النوسج في مساحة الوحدات السكنية بما يلبي احتياجات الشرائح المختلفة.

وترافق على أن يتضمن البرنامج الجديد إتاحة وحدات سكنية للشريحة الأقل دخلاً بالمدن المصرية كأولوية قصوى للقضاء على ظاهرة العشش المنتشرة ببعض المدن المصرية بصورة جذرية، كما سيركز البرنامج الجديد للإسكان على وضع تصميمات جيدة ونظم إنشائية تؤدي إلى خفض تكلفة إنشاء الوحدة السكنية مع سرعة التنفيذ، كما تناول الاجتماع التوصية بإنشاء هيئة مستقلة بوزارة الإسكان تكون المسؤولة عن إدارة وتنفيذ مشروعات الإسكان الاجتماعي

كما تناول الاجتماع أيضاً الإسراع بالإنهاء من وضع الرؤية المستقبلية للتنمية العمرانية لمصر حتى عام 2050 مع الانتهاء من المخطط العام للتنمية العمرانية بمشروعاته المختلفة حتى عام 2027 بما يمكن الدولة من تنفيذ هذا المخطط خلال الثلاث خطط الخمسية المقبلة، ويهدف المخطط إلى تحديد المناطق الجديدة للنوسج العمراني لمصر سواء في الساحل الشمالي الغربي والصحراء الغربية وجنوب الوادي وشبه

<sup>15</sup> مخطط شامل للتنمية العمرانية والإسكان في مصر حتى عام 2027 - بوابة الأهرام (ahram.org.eg)

جزيرة سيناء والبحر الاحمر بما يمكن الدولة من اسنياع الزيادة السكانية المنوقعة حتى عام 2027  
وخلق فرص العمل اللازمة لتلك الزيادة السكانية طبقا للشوات والمقومات الطبيعية المتاحة بتلك المواقع  
الجديدة .

انتهت المقدمة

نعود إلى المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية



وزارة الإسكان والمرافق  
والمجتمعات العمرانية  
الهيئة العامة للتخطيط العمراني

## المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية (الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)



يناير 2014



المخطط - القومي - ومنا  
- التنمية - ذات - الأولوية - 1



لراءة المخطط القومي للتنمية العمرانية اضغط على علامة  
أو اضغط الرابط التالي:

المخطط القومي للتنمية العمرانية - موقع الدكتور علي السلمي (alislmi.com)

## المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية مسودة للعرض والمناقشة المجتمعية



<https://youtu.be/ZiqCF9JMIc>

"ندوة" المخطط الاستراتيجي لمصر عام 2052



<https://youtu.be/OGHEDixQVDc>

مدبولي: خطط التنمية العمرانية تسير بناء على وثيقة علمية



مدبولي: خطط التنمية العمرانية تسير بناء على وثيقة علمية

<https://youtu.be/NOrFVsvkzM>





<https://youtu.be/DAN9Z-ISXq4>

وثقة إصدار آخر

من المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية 2052



Noor-Book.com  
عية العمرانية مصر 2052



لقراءة الكتاب اضغط علامة

تحدث الدكتور عاصم الجار، وزير الإسكان، عن المخطط الاستراتيجي للشمية العمرانية "مص 2052"، وما يقدمه من خدمات ضخمة للمواطن، وتطوير للبنى التحتية للدولة، لاسيما شبكات المياه والصرف الصحي، وإنشاء المدن الجديدة.

وأمام "ملتقى مص الرابع للاستثمار"، اسعرض الجزار المخطط الاستراتيجي القومي للشمية العمرانية "مص 2052"، الذي يعتبر خارطة الطريق التي يسير عليها الوطن، باعتبارها الوثيقة التي توضح جميع المشروعات القومية الكبرى التي يتم تنفيذها حالياً بمختلف المجالات.

### ماذا تستهدف؟

وتستهدف هذه الاستراتيجية، بشكل عام، مضاعفة المعمر المصري من حوالي 7%، إلى نحو 14%، من خلال تنفيذ المدن الجديدة، لاسيما الدائرية منها، وبالتالي القضاء على أزمة الكثافة السكانية، في القاهرة والمدن الحضرية الأخرى.

التوسع العمراني الكبير يعنى بالطبع مضاعفة حجم شبكات المرافق والخدمات المقدمة للمواطنين، لاسيما الزيادات المتوقعة في المستقبل، وهي الخطط التي بدأ تنفيذها بالفعل.

خلال الـ 4 سنوات الماضية، تم رفع نسبة التغطية بخدمات مياه الشرب في المناطق الريفية من 95% إلى 97%، وزيادة أطوال الشبكات بنسبة 10%، ورفع نسبة التغطية بخدمات الصرف الصحي بالحض من 79% إلى 94%، وبالمناطق الريفية من 12% إلى 34%، وهو يزيد عن ضعف ما تم تنفيذه منذ بدء توصيل خدمات الصرف الصحي بالمناطق الريفية.

ويبلغ إجمالي كمية مياه الشرب المنتجة على مستوى الدولة 10.5 مليار م<sup>3</sup> سنوياً، ينرضها من خلال 2730 محطة، ضمن خطة استثمارات ضخمة من أجل توفير كوب مياه نظى للمواطن، والنخلص الآمن من مخلفات الصرف الصحي.



وفُذت 707 آلاف وحدة سكنية بمشروع الإسكان الاجتماعي، من أجل توفير وحدات سكنية لشريحة الشباب ومحدودي الدخل، كما تترتية أكثر من 10 آلاف فدان بالمدن الجديدة التابعة لهيئة المجتمعات العمرانية الجديدة، وإتاحة أكثر من 900 قطعة أرض للخدمات على مساحة 3 آلاف فدان، وتنفيذ عدد كبير من المشروعات الاستثمارية على مساحة 80 ألف فدان.

ننقل إلى شبكة الطرق القومية الضخمة، التي ينم إنشاؤها بهدف ربط المجتمعات العمرانية الجديدة التي ينم تنفيذها، وفي مقدمتها العاصمة الإدارية الجديدة، بخانب إنشاء 14 مدينة جديدة، من مدن الجيل الرابع، وهي مجتمعات عمرانية جديدة وذكية تلبى احتياجات المواطنين.

ويلعب كل مجمع عمراني في الـ 14 مدينة الجديدة التي ينم تنفيذها، سيلعب دوراً مهماً في أداء الوظائف والمهام والخدمات التي تعجز المدن القديمة عن توفيرها للسكان، هذه المجتمعات الجديدة تُعد من أكر لزيادة المال والأعمال، وسنسه في رفع الضغط عن المدن القديمة، للسماح بإعادة تأهيلها وتطويرها.

وخصوص العاصمة الجديدة، أكد وزير الإسكان أن مفهومها لا يقتصر فقط على مركز مرادة المال والأعمال الذي ينم تنفيذه حالياً، بل يند ليشمل مدينة القاهرة الحالية، بما مثله من ثقافة وحضارة وقاريغ، إذ ينم إعادة إحياء المناطق التراثية والناريخية، وتطوير المناطق القديمة، موضحاً أن توجه الدولة هو إنشاء مجتمعات عمرانية جديدة، وتطوير المجتمعات القائمة.



<https://youtu.be/jiHHDvbMspc>



**The Government of Egypt and UN-Habitat kick off preparations of WUF12 | UN-Habitat (unhabitat.org)**

The Government of Egypt and UN-Habitat announced that they are starting preparations for the twelfth session of the World Urban Forum (WUF12). The premier global conference on urbanization convened by UN-Habitat, the United Nations entity responsible for sustainable urban development, is set to take place in Cairo in November 2024.

The WUF Local Organizing Committee meeting, established under the auspices of the Egyptian Prime Minister and chaired by the Ministry of Foreign Affairs, in cooperation with the Ministry of Housing. The discussions included:

- The need to accelerate the implementation of the New Urban Agenda to achieve the Sustainable Development Goals through national and regional urban forums.
- Cairo aims to set new benchmarks for all cities and communities to follow as previous WUF host cities did.
- WUF is about action on the ground. Declared actions and, most importantly, actions fulfilled. In 2022, Egypt was selected to host WUF12 in Cairo.



<https://youtu.be/7TviHq6DNBU>

إنفوجراف | استراتيجية "مصر 2052" . . نقلت حضارية للمجتمعات العمرانية الحديثة<sup>16</sup>



<sup>16</sup> إنفوجراف | استراتيجية «مصر 2052» . . نقلت حضارية للمجتمعات العمرانية الحديثة | مبتدا (mobtada.com)





## كتابي عن مصر ومشاريعها العملاقة

مصر ومشروعاتها العملاقة!

2021



دكتور علي السلمي



مصر ومشروعاتها  
العملاقة!.pdf



لقراءة الكتاب اضغط علامة

أو اضغط الرابط التالي:

مصر ومشروعاتها العملاقة - علي السلمي - موقع الدكتور علي السلمي (alislammi.com)



## وثيقة سياسة الملكية



وثيقة سياسة ملكية الدولة "تعد خطوة رئيسية في إطار زيادة فرص مشاركة القطاع الخاص في الاقتصاد، حيث تمثل رسالة اطمئنان للمستثمر المحلي، وعنص جذب للاستثمار الأجنبي، كما تسهم في تعزيز ثقة المؤسسات الدولية، بما يجعلها خطة متكاملة تستهدف تمكين القطاع الخاص وتنظيم تواجد الدولة في النشاط الاقتصادي، وذلك استكمالاً للإصلاحات الحكومية التي تنبأها الدولة المصرية.

النص الكامل لوثيقة سياسة ملكية الدولة بعد طرهما للحوار المجتمعي



وثيقة - سياسة - ملكية - الدولة  
(2).pdf - ولة

وثيقة سياسة ملكية الدولة - موقع الدكتور علي السلمي (alislmi.com)

## 1. ماذا تعرف عن وثيقة بيع أصول الدولة المصرية؟<sup>17</sup>

2023/1/8

وافق الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي، في 29 ديسمبر 2022، على وثيقة سياسة ملكية الدولة، المعروفة إعلامياً بـ "وثيقة بيع أصول الدولة المصرية".  
وتضع الوثيقة خارطة طريق للحد من دور الدولة في الاقتصاد لصالح القطاع الخاص، حسب بيان لمجلس الوزراء.

### ما هي وثيقة سياسة ملكية الدولة؟

أعلنت الحكومة عن الوثيقة، في مايو 2022 الماضي، ضمن خطة لإعادة هيكلة اقتصاد البلاد لصالح القطاع الخاص. وتهدف الوثيقة إلى مضاعفة دور القطاع الخاص في الاقتصاد ليصل إلى 65%، وجذب 40 مليار دولار من الاستثمارات الخاصة بحلول عام 2026.

كما تهدف أيضاً، حسب بيان مجلس الوزراء، إلى تحقيق وفورات مالية تُمكن من دعم أوضاع الموازنة العامة للدولة، وزيادة مسنوبات قدرة صمود الاقتصاد المصري أمام الأزمات. جاءت الخطوة في أعقاب الأزمة الاقتصادية التي خلفتها الحرب في أوكرانيا، وبالتزامن مع المحادثات التي كانت تجرىها البلاد مع صندوق النقد الدولي للحصول على قرض جديد. والتزمت الحكومة بموجب اتفاقية الصندوق بإحداث تغيير جذري في الاقتصاد، بما في ذلك إجراء إصلاحات هيكلية واسعة النطاق للمساواة بين الشركات المملوكة للدولة وشركات القطاع الخاص والحد من مشاركة الدولة في الاقتصاد وزيادة الشفافية.

<sup>17</sup> ماذا تعرف عن وثيقة بيع أصول الدولة المصرية؟ | أخبار اقتصاد | الجزيرة مباشر (azureedge.net)

وتقول الحكومة إنها ستلجأ في عدد من القطاعات من خلال بيع ممتلكات الدولة وطرح حصص لمستثمرين استراتيجيين وتوسيع الشركات بين القطاعين العام والخاص.

### ملاح الوثيقة

وبموجب الوثيقة، تخطط الحكومة المصرية للخروج الكامل من 62 قطاعا، وتثبيت أو تخفيض الاستثمارات في 56 قطاعا، وتثبيت أو زيادة الاستثمارات في 76 قطاعا أخرى على مدى السنوات الـ3-5 المقبلة.

واشتملت الوثيقة على عدد من بدائل تنفيذ "سياسة ملكية الدولة" وتشجيع القطاع الخاص، من بينها طرح الأصول المملوكة للدولة من خلال البورصة، ووضع استثمارات جديدة للقطاع الخاص في هيكل ملكية قائم للدولة عبر دخول مستثمرين استراتيجيين، أو زيادة مشاركة القطاع الخاص في هيكل الملكية، وكذلك عقود الشركات مع القطاع الخاص.

يذكر أن الحكومة باعت في عام 2022 ما يزيد على 4 مليارات دولار من أسهم الشركات المملوكة للدولة إلى صناديق الشراكة السيادية الخليجية، ويعمل صندوق مصر السيادي على خطة لسوق أكثر من 40 مشروعا بقيمة 140 مليار جنيه (5.2 مليارات دولار).

وقال رئيس مجلس الوزراء مصطفى مدبولي إنه من المقرر تشكيل لجنة لتنفيذ الاستراتيجية، بما في ذلك تحديد آلية الفخارج من الصناعات والإطار الزمني. وذكرت صحف محلية أنه من المقرر أن يُعقد، يوم الثلاثاء المقبل 10 يناير الجاري، أول مؤتمر قانوني اقتصادي عن الجوانب القانونية والنشريعة والاقتصادية للوثيقة الجديدة، بعنوان "الإطار القانوني والقابي لوثيقة ملكية الدولة". ويتعدى المؤتمر على مدار يوم واحد، حيث سينحدر أحمد كوجك، نائب وزير المالية للسياسات المالية والإصلاح

المؤسسي والملحذ الرسمى باسم وثيقة سياسة ملكية الدولة، وأيمن سليمان، الرئيس التنفيذي لصندوق مصر السيادي، وعدد من الخبراء القانونيين والاقتصاديين.

وقد نهد الموافقة على وثيقة سياسة ملكية الدولة الطريق لمزيد من بيع الأصول المملوكة للدولة لصناديق الثروة السيادية الخليجية.

وقادت صناديق الثروة السيادية الخليجية موجة شرائية في السوق المصرية مدفوعة بالآزمة الاقتصادية، مما أدى إلى تعزيز الدور المحوري لدول الخليج في الاقتصاد المصري.

ومن بين 66 صفقة دمج واستحواذ تمت في مصر خلال عام 2022، شاركت شركات ومؤسسات من السعودية والإمارات في 40 صفقة، بينما شاركت الكويت وقطر في عدد قليل منها.

### لماذا الآن؟

بغية الحصول على قرض بقيمة 3 مليارات دولار، اتفقت مصر مع صندوق النقد الدولي على القيام بإصلاحات مالية واقتصادية، بهدف تعزيز مرونتها في مواجهة الصدمات الخارجية، واستعادة احتياطي العملة الأجنبية، وتعزيز النمو بقيادة القطاع الخاص.

### واشترط صندوق النقد على مصر قائمة من الإجراءات شملت:

- التحول الدائم إلى نظام سعر الصرف المرن، وهو ما قامت مصر بتطبيقه عبر خفض كبير لقيمة الجنيه للمرة الثالثة خلال عام لتراجع العملة المحلية إلى 27.2 جنيها مقابل الدولار، وبنحو 70% مقارنة بمقرنته بسعر صرف 15.78 جنيه للدولار قبل التخفيض الذي أجري في شهر مارس/آذار من العام الماضي
- تنفيذ سياسة نقدية تهدف إلى تخفيض معدلات التضخم تدريجيا تماشيا مع أهداف البنك المركزي، بما في ذلك إلغاء دعم برامج الإقراض، وهو ما نفذته البنك المركزي مع رفع أسعار الفائدة بنسبة 8% خلال عام واحد.

- الضبط المالي وإدارة الدين لضمان تراجع نسبة الدين العام إلى إجمالي الناتج المحلي واحتماء إجمالي الاحتياجات التمويلية، مع زيادة الإنفاق الاجتماعي وتعزيز شبكة الأمان الاجتماعي لحماية الفئات الضعيفة.
- إجراء إصلاحات هيكلية واسعة النطاق لتقليص دور الدولة في الاقتصاد، وهو ما تكفلت به وثيقة سياسة ملكية الدولة.

### ديون غير مسبوقه

وتدهورت الأوضاع المالية لمصر، التي تعاني بالفعل من ارتفاع الديون ونقص العملة الأجنبية، بشكل حاد، مما دفع المستثمرين الأجانب إلى سحب نحو 20 مليار دولار من البلاد في غضون أسابيع. وقد وصل حجم الدين الخارجي للبلاد إلى نحو 155.7 مليار دولار بنهاية يونيو الماضي 2023، حيث كان في نهاية يونيو عام 2012 نحو 34.4 مليار دولار. ووصل إجمالي الدين المحلي حتى يونيو 2020 إلى 4.7 تريليونات جنيه (الدولار يعادل حالياً 27.15 جنيهاً). كما وصلت قيمة فوائد الدين بالموازنة العامة للدولة خلال العام المالي الحالي إلى نحو 690.2 مليار جنيه، مقابل 579.6 مليار جنيه في العام الماضي، بزيادة تصل نسبتها إلى 19%.



<https://youtu.be/AdPlv-JmJSU>



## 2. وثيقة "سياسة ملكية الدولة" في مصر.. الأولى من نوعها في الشرق الأوسط<sup>18</sup>

قال أسامة الجوهري مساعد رئيس الوزراء ورئيس من كبر المعلومات ودعم اتخاذ القرار المصري، إنه تم إقرار وثيقة ملكية الدولة لتصبح مصر أول دولة تصدرها.

وأوضح أن مصر أصبحت أول دولة على مستوى منطقة الشرق الأوسط وإفريقيا تصدر وثيقة رسمية لشكل استثمارات الدولة لمدة 10 سنوات، مع وجود إطار مؤسسي للتشغيل، مقارنة بدول أخرى اكتفت باستحداث إطار مؤسسي.

وأسرع الجوهري خلال اجتماع مع رئيس مجلس الوزراء المصري مصطفى مدبولي أسامة الجوهري، المحطات التي مرت بها الوثيقة منذ إطلاقها وحتى إقرارها والتي تنحصر في ست محطات بدأت بتشكيل مجموعات عمل ضمت 10 جهات، ثم مناقشة الوثيقة في اجتماعات اللجنة الوزارية الاقتصادية، تلاها الإعلان عن الوثيقة خلال فعاليات المؤتمر الاقتصادي مايو 2022، وعقب ذلك ترأستها للحوار المجتمعي لمناقشة أبعادها ومحاورها قبلها عقد العديد من ورش العمل واللقاءات مع الخبراء والأكاديميين، انتهاءً بمناقشتها في المؤتمر الاقتصادي (مصر - 2022) الذي عقد في أكتوبر الماضي.

كما ألقى "الجوهري" الضوء على الآراء الإيجابية التي ترمصدها في وسائل الإعلام وما جاء في تقارير المؤسسات الدولية حول الوثيقة، وخاصة ما يتعلق بأن الوثيقة تعد رسالة طمأنة للمستثمرين عن خطط الدولة المستقبلية، وأنها تسمح بإدارة الأصول المملوكة للدولة بالشكل الأمثل، وتعيد هبة مناخ الاستثمار في مصر بشكل أفضل، إضافة إلى أنها تسهم في جذب المزيد من الاستثمارات الأجنبية، وتعطي صورة متكاملة لوجود الدولة بالقطاعات والأنشطة الاقتصادية خلال السنوات المقبلة، فضلا عن أنها تسهم بشمولية الأهداف.

<sup>18</sup> وثيقة "سياسة ملكية الدولة" في مصر.. الأولى من نوعها في الشرق الأوسط RT Arabic -

كما عبرت المؤسسات الدولية في تقاريرها عن أن وثيقة الدولة تعد خطوة مهمة في طريق الإصلاح الاقتصادي بمصر، وتعزز الناتج المحلي الإجمالي على المديين المتوسط والطويل، إضافة إلى أنها تسهم في تحسين مناخ الأعمال المصري وزيادة مشاركة القطاع الخاص في الاقتصاد الوطني.

وقال رئيس مجلس الوزراء المصري إن الهدف الأساسي من وثيقة "سياسة ملكية الدولة" هو وضع إطار تنظيمي واضح ومحدد، ينرم من خلاله تنظيم العلاقة بين الدولة والقطاع الخاص في مختلف الأنشطة الاقتصادية، ويعمل في الوقت نفسه على طمأنة المستثمرين في الداخل والخارج على استثماراتهم؛ سواء على المدى المتوسط أو المدى البعيد.

وأكد رئيس الوزراء أننا، بعد عرض هذه الوثيقة المهمة على فخامة الرئيس، سنبدأ من حلة جديدة من العمل والجهد وفق هذا الإطار التنظيمي المحدد بالوثيقة؛ والاستمرار معاً في واحدة، دولة وقطاع خاص، في مواجهة التحديات التي تواجهنا، بسبب التداعيات السلبية للملاحقة نتيجة الأزمات التي يشهدها العالم أجمع.

مستهدفات وثيقة سياسة ملكية الدولة

#مهمة\_المنافسة\_2022

القاهرة الإخبارية  
Al-Qahera News

مستهدفات وثيقة سياسة ملكية الدولة

- تأتي استناداً إلى رؤية الدولة لتشجيع القطاع الخاص
- رفع نسبة مشاركة القطاع الخاص من 30% إلى 65%

المؤتمر الاقتصادي 2022  
خارطة طريق لاقتصاد أكثر تنافسية  
The Egyptian Economic Conference 2022

Al-Qahera News

الدوري الإسباني - برشلونة 4 - 0 أتلتيك بيلباو - 2 يونيو 2020 - 0:00 / 1:46

38

<https://youtu.be/DH-0tG6VHk8>

### 3. مسودة وثيقة تكشف عن سياسة ملكية الدولة في مصر<sup>19</sup>

19 مايو 2022

أفادت مسودة وثيقة تداولها وسائل إعلام مصرية، بأن الحكومة حددت قطاعات تقول إن الدولة ستخارج من أنشطة فيها على مدار السنوات الثلاث المقبلة في إطار تشجيع القطاع الخاص. وتحدد الوثيقة سياسة ملكية الدولة أيضا أنشطة يسمن تواجد الدولة فيها بنفس حجمه أو أقل، وأخرى يسمن فيها تواجدها بنفس حجمه أو يزيد.

تعرض الاقتصاد المصري لهزة جراء نزوح رؤوس أموال وارتفاع تكاليف الاستيراد وصدمة لقطاع السياحة ناجمة عن الحرب في أوكرانيا، وتجري الحكومة محادثات بشأن برنامج قرض جديد مع صندوق النقد الدولي.

وتقول الحكومة إنها تستهدف إتاحة أصول مملوكة للدولة بقيمة 40 مليار دولار للشراكة مع القطاع الخاص المصري أو الأجنبي على مدار أربع سنوات، وزيادة مشاركة القطاع الخاص في الاستثمارات المنفذة من 30 بالمئة حاليا إلى 65 بالمئة خلال ثلاث سنوات.

وحسب الوثيقة، فإن الأنشطة التي تعزم الحكومة الخارج منها خلال ثلاث سنوات تشمل الجوب باستثناء القمح وإنشاء الموانئ ومحطات تحلية المياه وأنشطة البناء باستثناء بعض المشروعات العامة.

وتشمل المجالات التي تعزم الحكومة الحفاظ على وجودها مع إمكانية تقليص محطات توليد الكهرباء والتعليم قبل الابتدائي وإدارة وتشغيل وصيانة مترو الأنفاق والملكية العقارية وإنتاج الألبان وأنشطة الوساطة المالية المساعدة.

<sup>19</sup> مسودة وثيقة تكشف عن سياسة ملكية الدولة في مصر | سكاى نيوز عربية (skynewsarabia.com)

وتشمل المجالات التي قد تزيد فيها الدولة وجودها البنية التحتية للنقل والتعليم وإنتاج ورفع مياه الشرب وأنشطة منعقدة بقناة السويس وبعض أنشطة الوساطة المالية والتأمين.

وفي تصريحات أدلى لها للصحفيين اليوم، قال محافظ البنك المركزي المصري طارق عامر إنه لم يتم التوصل لاتفاق بشأن حجم صفقة صندوق النقد الدولي، مضيفاً "مصنواً واحدة حصتها كبيرة... فمش هيبقى قيمة كبيرة يعني". وأضاف: "إحنا بناخد الصندوق عشان نستفيد منه في الإصلاحات الهيكلية."

### 3 مجالات للبدائية... مص تحفز المستثمرين بـ"الخصخصة الذهبية"

قررت الحكومة المصرية البدء في منح "الخصخصة الذهبية" للمشروعات، بهدف تسريع وتيرة الاستثمار وجذب المستثمرين من القطاع الخاص، أو من الدول العربية والأجنبية. وأعلن مصطفى مدبولي رئيس مجلس الوزراء المصري أن تلك الخصخصة سيتم منحها مرة واحدة فقط لبعض من المشروعات من قبل رئيس الوزراء، وتم اختيار 3 مجالات لمنحها كبدائية وهي الهيدرولوجيا الأخضر، وصناعة السيارات الكهربائية والبنية التحتية، ومشروعات تحلية مياه البحر والطاقة المتجددة.

### تسهيلات حكومية

ووصف سعد طه أستاذ الاقتصاد بجامعة جنوب الوادي قرار "الخصخصة الذهبية" بأنه من واحد أهم الأفكار التي يتم إصدارها خلال السنوات الأخيرة من قبل الحكومة المصرية، وأنه سيكون البوابة الرئيسية لتقديم عدد كبير من المستثمرين أوراق تواجدهم في مص بعد التسهيلات التي سيحصلون عليها من الدولة.

مص تستهدف جذب الاستثمارات الخارجية عبر البورصة

وأكد "طه" في حديثه لموقع "سكاي نيوز عربية": "الرخصة الذهبية وفق ما نص عليه قانون الاستثمار رقم 72 لسنة 2017 ينم منحها للشركات المميزة التي ينم تأسيسها في الدولة وتهدف لإقامة مشروعات استراتيجية أو قومية، وهو ما يفيدها على المستوى الاستثماري ويفيد الدولة المصرية من حيث تحقيق التنمية المستهدفة."

### موافقة حكومية

وتابع أسناد الاقتصاد أن: "الرخصة ينم منحها وفقا للقانون المصري للمشروعات المشاركة مع القطاع الخاص في أنشطة المرافق العامة والبنية التحتية، وتحصل الشركات التي حصلت عليها على موافقة واحدة لإقامة المشروع وتشغيله وإدارته وتراخيص لبنائه وتخصيص المنشآت اللازمة له، على أن تكون الموافقة من الحكومة دون الحاجة إلى اتخاذ أي إجراء آخر."

### مص. . توجيهات رئاسية بإقامة شركات الفرد الواحد

وكان الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي قد وجه بتسهيل اشتراطات إقامة شركات الفرد الواحد في مصر، سعيا لجذب المزيد من الاستثمارات. "وينمك رأسمال تلك الشركات شخصا واحدا، ولا يسأل عن التزاماتها إلا في حدود رأس المال المخصص لها، على أن تتخذ اسما خاصا لها يسند من أغراضها أو من اسم مؤسسها، وتجب أن ينبع اسمها ما يفيد أها شركة من شركات الشخص الواحد ذات مسؤولية محدودة، ويوضع على مركزها الرئيسي وفروعها وفي جميع مكاتبها" حسبما يقول الخبير الاقتصادي أحمد أبو علي.

وتابع أبو علي في حديثه مع موقع "سكاي نيوز عربية": "الحكومة المصرية تعمل خلال الفترة الأخيرة على تشجيع الاستثمار بشكل عام وذلك لتحسين وضع وتنافسية الاقتصاد المصري، وهو ما ظهر في قرار الرئيس السيسي بتشجيع تأسيس شركات الأفراد."



## الشركات الافتراضية

وقرر الرئيس السيسي أن ينمّر تأسيس الشركات عن طريق الإخطار رقمياً من خلال منصة تقام لهذا الغرض، وذلك في إطار إزالة جميع المعوقات أمام الشركات الناشئة ورواد الأعمال، والسماح بفتح الشركات الافتراضية دون التقيّد بضرورة وجود مقر فعلي لها، وذلك بهدف توفير النفقات والتسهيل على تلك الشركات.

## تشجيع الشباب المصري

وأكد الخبير الاقتصادي: "هذا القرار سيقوم بتشجيع الشباب على إنشاء المشاريع الخاصة بهم في صورة شركة فردية، وهو ما يعد نقطة تحول كبيرة اقتصادياً سنسهم بشكل كبير خلال الفترة القادمة على تنشيط وزيادة الأعمال ودعم قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة." وتابع: "ينبغي تخصيص طبعي واحد لإنشاء الشركة الفردية، ويعتبر في حكم القانون المصري تاجراً، ويكون الحد الأدنى لإنشاء شركة فردية في مصر 100 ألف جنية مصري، ويدفع المبلغ كاملاً عند تأسيس الشركة."

## القانون المصري

ويشترط القانون المصري أن يكون الشخص الذي يريد مزاولته التجارة شخص كامل الأهلية بلغ الحادية والعشرين من عمره، كما يتيح زيادة رأس مال الشركة الفردية على دفعة واحدة أو أكثر، ويندر ذلك عبر إصدار حصص جديدة أو تحويل المال الاحتياطي إلى حصص وأردف الخبير الاقتصادي أن: "يشترط لتعاقد مؤسس شركة الشخص الواحد ألا يترتب على هذا التعاقد أضرار بالشركة أو خلط بين الذمة المالية له والذمة المالية للشركة، وألا يتجاوز سعر التعاقد الأسعار السائدة في السوق وقت إبرامه أو القيمة العادلة حال عدم وجود سعر سوقي، وألا يترتب على التعاقد تجنب ضريبي."

## 4. لماذا تبيع الحكومة المصرية بعض أصول شركاتها لدول خليجية؟<sup>20</sup>

بي بي سي - القاهرة

20 أغسطس 2022



الحكومة باعت حصة أقلية في شركات مملوكة لها لصناديق سعودي وإماراتية صفقة تلو الأخرى تعلن عنها الحكومة المصرية لبيع حصص لها في شركات تجارية إلى دول في الخليج، تخطط تفاصيلها السرية، لكن الحكومة تقول إنها سياستها نحو الاستثمار الأجنبي المباشر، وسط أزمة اقتصادية تفاقمها الديون وانتقادات بالقرض في أصول وعوائد شركات ناجحة.

فقد أعلنت مصر قبل أيام استحواد صندوق الاستثمارات السعودي على حصص أقلية مملوكة للدولة المصرية في أربع شركات رائدة ومدرجة بالبورصة بقيمة 1.3 مليار دولار، وأتى ذلك بعد أربعة أشهر من إعلان القاهرة بيع حصص في خمس شركات للصندوق السيادي الإماراتي مقابل 1.8 مليار دولار، وسبقها بيع حصص مصر في شركتين أخريين للصندوق الإماراتي.

وقالت وزيرة التخطيط المصرية، هالة السعيد، في بيان إعلان الصفقة الأخيرة "إنها تأتي وفق أهداف تحقق أعلى استفادة للدولة المصرية وتعظم من استغلال الأصول المملوكة لها وتضمن حقوق الأجيال القادمة".

<sup>20</sup> لماذا تبيع الحكومة المصرية بعض أصول شركاتها لدول خليجية؟ BBC News - عربي

## مبادلة الديون بالأصول

ويرى الرئيس السابق لجمعية الاستثمار المصرية والعربية، هاني توفيق، أن "البيع كان اضطرارياً للسعودية والإمارات لحاجة مصر إلى تسديد أقساط وفوائد ديونها المسنحة".

لكن توفيق يشيد في حديث مع بي بي سي، باختيار نوعية الشركات التي ينريعها، قائلاً: "لا تندرج ضمن قائمة الشركات الاستراتيجية التي قد تتعلق بالأمن القومي المصري مثل شركات السلاح أو البنى الأساسية".

ووصل الدين الخارجي لمصر إلى نحو 158 مليار دولار بنهاية الربع الأول من العام الحالي، من قفعا بنحو 13 مليار دولار خلال ثلاثة أشهر.

وتحتاج مصر إلى نحو 35 مليار دولار لتغطية عجز الحساب الجاري وتسديد فوائد وأقساط الديون خلال العام المالي الجاري 2022 / 2023، وفقا لرئيس لجنة الخطة والموازنة بمجلس النواب المصري، فكري الفقي.

ويأتي ذلك في وقت تراجعت فيه موارد النقد الأجنبي من الصادرات والسياحة وخفضت فيه ما تعرف بالأموال الساخنة، بعد الغزو الروسي لأوكرانيا.

لكن عضو الجمعية المصرية للاقتصاد والإحصاء والشريع، وليد جاب الله، يختلف مع ذلك ويقول إن السعودية جدلت ودائعها لدى مصر، وأودعت خمسة مليارات دولار جديدة، ما يعني أن هناك مرونة بين البلدين وأن الصفقات الأخيرة لا تتعلق بالديون وحسب.

## دور القطاع الخاص

ويوضح جاب الله لبي بي سي قائلاً: "الحكومة المصرية تواجه ضغوطاً من مؤسسات اقتصادية دولية وللخلي عن سيطرتها على جانب كبير من النشاط الاقتصادي في مصر".

وطرحت الحكومة المصرية قبل أشهر مسودة ما سمها "وثيقة ملكية الدولة" التي تعلن من خلالها الخارج من بعض الأنشطة الاقتصادية في البلاد، وتوسعة دور القطاع الخاص في الناتج الإجمالي القومي.

ويقول الرئيس السابق لمجلس إدارة الشركة القابضة للصناعات المعدنية، مدحت نافع، إن الفاصل بين اختيار بيع الأصول لسديد الديون أو المحافظة عليها لتحقيق العوائد هو حسابات دقيقة لم تعلن وتعلق بقيمة الأصول والطلب على المنتجات وفرص توسعها المستقبلية وزيادات أسعار الطاقة، بالإضافة إلى إمكانية إيجاد بدائل تسديد أعباء الديون".

ويوضح نافع لبي بي سي قائلاً: "قد يصبح بذلك البيع أكثر فائدة إذا كانت الظروف لن تصب في صالح مستقبل الشركة، أو نجد أن الديون التي سنسقط أقل بكثير من عوائد الشركة المتوقعة، إذا تم الاحتفاظ بها". وبلغت نافع إلى أهمية الشروع في الدول التي تباع إليها الحكومة المصرية حصصها، خشية أن "تقلب بعض العلاقات مع مصر، أو من دول منها بظروف اقتصادية صعبة". وتستهدف مصر استثمارات أجنبية بقيمة 10 مليار دولار خلال العام المقبل، في خطة تقوم على جذب عدد من الصناديق السيادية العربية، في الإمارات والسعودية وقطر والبحرين، وجهات أخرى، بحسب وزيرة التخطيط المصرية.

### سياسة الخصخصة

ويتفق المدير السابق لمركز النيل للدراسات الاقتصادية والاستراتيجية، عبد الخالق فاروق، قلة الشفافية في الإعلان عن تفاصيل الصفقات التي تبين مدى عدالتها، بالإضافة إلى اعتراضه على ما سماها "سياسة تخصيص وبيع ممتلكات الدولة لسداد الديون الممندة إلى تسعينيات القرن الماضي".

ويوضح فاروق لبي بي سي أن هناك خيارات أخرى تتمثل في "إعادة تنشيط الشركات الحكومية لزيادة الإنتاج والإيراد، والإصلاح الضريبي، وإعادة النظر في الإنفاق على مشروعات كبرى بلا أولوية".

وتوسعت مص خلال السنوات الماضية في بناء المدن الكبرى ومشروعات الطرق والبنى الأساسية،  
بتكلفة قدرت بأكثر من ستة تريليون جنيه (320 مليار دولار).

### الاستثمار الحقيقي

ويعد نقص الدولار المطلوب في مص هو عرض لمشكلة أساسية تتمثل في ضعف ما يسمى بالاستثمار  
الأجنبي والمحلي الحقيقي الذي يعتمد على الزراعة والصناعة والتصدير. ولطالما تحدث خبراء عن أن  
ذلك يرجع إلى "البيروقراطية وارتفاع الضرائب وأسعار الطاقة ومنافسة الحكومة للقطاع الخاص".

ويأتي الإعلان عن الصفقة الأخيرة بين مص والسعودية، التي شملت شركات أبو قير للأسمدة  
والكيماويات ومص لإنتاج الأسمدة والإسكندرية لتداول الحاويات والبضائع وإي فينانس  
للاستثمارات المالية والرقمية، في إطار الاتفاق المبرم في يونيو الماضي للتعاون بين صندوق  
الاستثمارات العامة السعودي وصندوق مص السيادي.

وتأسس صندوق مص السيادي قبل نحو ثلاث سنوات لتنتقل إليه ممتلكات الدولة غير المستغلة لشميتها،  
وقدر ممتلكاته الآن بعشرات المليارات من الدولارات.

وتبرم صفقات بيع حصص الحكومة في الشركات في وقت تراجع فيه الاحتياطي النقدي المصري إلى نحو  
33 مليار دولار في يونيو الماضي، وتجري مص مفاوضات مع صندوق النقد الدولي للحصول على قرض  
جديد، بعد أن اقترحت منه ما يقارب عشرين مليار دولار منذ عام 2016.

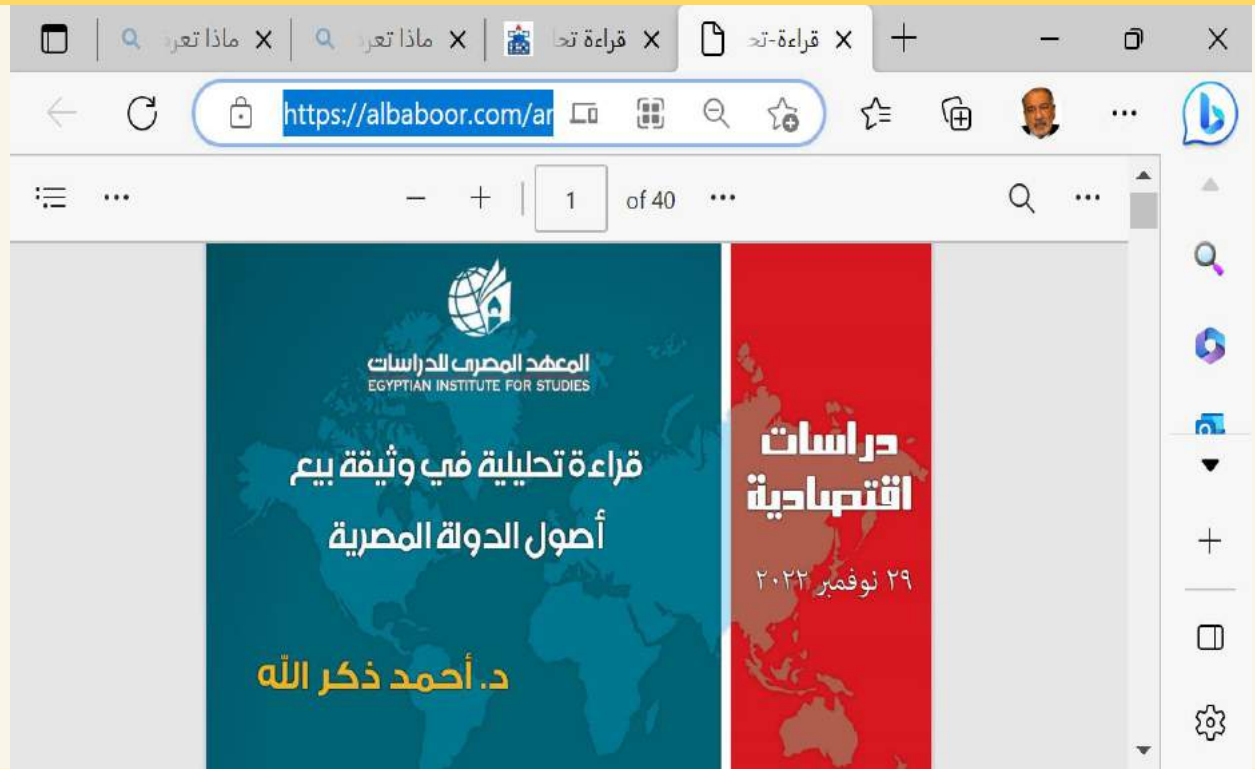
ومنذ الإعلان عن هذه الصفقات والجدل الذي امتد إلى مواقع التواصل الاجتماعي لا يتوقف حول ما إذا  
كان ذلك هو الاستثمار المطلوب الذي يضيف إلى الاقتصاد. ويتوقف الأمر على مدى الإضافة التي  
تحققها الصفقات، في زيادة رأس المال مثلاً أو تبني تكنولوجيا أحدث في التشغيل، بحسب خبراء، وهي  
أمور لم يعلن عنها حتى الآن، بينما يجتمعون أن إقامة مشروعات من العدم هو استثمار أكثر جدوى.



## 5. قراءة تحليلية في وثيقة بيع أصول الدولة المصرية<sup>21</sup>

[قراءة تحليلية في وثيقة بيع أصول الدولة المصرية - تنزيل](https://albaboora.com/ar)

[اضغط الى ابط أعلاه لتنزيل الدراسة](#)



### مقدمة

لم يكن إعلان رئيس الوزراء المصري عن استهداف الدولة إتاحة أصول ذات ملكية عامة بقيمة 40 مليار دولار للشراكة مع القطاع الخاص المصري أو الأجنبي لمدة 4 سنوات جديدا علي الدولة المصرية أو حتى النظام الحالي، فقد سبقت موجات مثالية من الخصخصة في عص مبارك، وقد سبق كذلك من الحكومة الحالية إعلان برنامج للطروحات الحكومية والذي تم تأجيل تنفيذ عدة مرات سابقة بدواعي مختلفة.

<sup>21</sup> قراءة تحليلية في وثيقة بيع أصول الدولة المصرية - البابور (albaboora.com)

وقد تبع الإعلان المذكور لرئيس الوزراء وثيقة "سياسة ملكية الدولة"، والتي تضمنت مسودة تخلص الحكومة، تماماً من جميع استثماراتها وملكياتها في حوالي 79 نشاطاً في القطاعات المختلفة، مع الإبقاء على بعض الحصص الاستثمارية في مشروعات أخرى، والإبقاء على الملكية الكاملة في مشروعات محددة.

ويرى البعض أن هذا الإعلان عن التخارج الحاد وغير المسبوق (من حيث القيمة وعدد المشروعات والفترة الزمنية القصيرة نسبياً) من المشروعات الحكومية قد جاء على إثر الأزمة الاقتصادية الطاحنة التي بدأت بنهاية فبراير من العام الحالي، ولسد الفجوة الدولارية الحادة المترتبة على ذلك عندما نرح ما يقارب 20 مليار دولار من الأموال الساخنة من السوق المصرية، وذلك على النوازي مع احتياجات تمويلية، مشاقمة للحكومة المصرية، تتمثل في فواتير الواردات والتي تبلغ 7 مليار دولار على الأقل في المتوسط، وأقساط وفوائد القروض الأجنبية والمقدرة بما يقارب 40 مليار دولار بنهاية العام القادم.<sup>[1]</sup> بينما يرى آخرون أن هذه الوثيقة جزء من الاتفاق مع المؤسسات الدولية المختلفة للحصول على القروض، حيث سبق الإعلان عنها هبة للبيئة التشريعية، كما يمكن أن يكون هذا الوجه لكلا السببين معاً.

وأي كانت الدوافع لمثل هذه السياسة، فإن هذا الحجر الضخم للمشروعات التي تنوي الدولة التخليص منه بالبيع، يدفع نحو دراسة وتحليل خلفيات وتفاصيل هذه السياسة، لاستبيان إمكانية تنفيذها على أرض الواقع، والآثار التي سترتب على هذا التنفيذ، على الأوضاع الاقتصادية المستقبلية للبلاد.

### أهداف الدراسة

تسهدف الدراسة بصورة عامة بيان أثر البيع المكثف لمشروعات الدولة على الواقع والمستقبل الاقتصادي لها، وينشع عن ذلك الهدف العام مجموعة من الأهداف الفرعية وهي:

1. استعراض سياسة ملكية الدولة وتقسيماتها المختلفة للمشروعات المزمع بيعها أو الإبقاء عليها كلياً أو جزئياً.

2. استعراض الأطر التشريعية التي مهدت لهذه الوثيقة.

3. محاولة استنتاج الأسباب الدافعة لبنى الدولة لتلك السياسة، وعلاقتها بذلك بالنسليم لوضع مقدرات الدولة تحت الحماية والوصاية الدولية.

4. بحث إمكانية تحقق مسهديات الوثيقة ومسهديات الدولة من هذه السياسة واقعيًا.

5. محاولة توقع الأثر الاقتصادي لهذه السياسة على واقع ومستقبل الاقتصاد المصري.

ويمكن دراسة ذلك من خلال المباحث التالية:

**المبحث الأول:** مضامين وثيقة سياسة ملكية الدولة

**المبحث الثاني:** البيئة القانونية لتنفيذ وثيقة سياسات ملكية الدولة

**المبحث الثالث:** قراءة تحليلية نقدية لوثيقة سياسة ملكية الدولة

### **المبحث الأول: مضامين وثيقة سياسة ملكية الدولة**

أعلنت وزارة التخطيط ووثيقة "سياسة ملكية الدولة"<sup>[2]</sup> في أعقاب إعلان مجلس الوزراء عن نيته بيع أصول مصر بـ 40 مليار دولار، كما أعلنت أن الوثيقة تعد خطوة رئيسية في إطار زيادة فرص مشاركة القطاع الخاص في الاقتصاد، حيث تمثل رسالة اطمئنان للمستثمرين المحلي، وعنص جذب للاستثمار الأجنبي، كما تسهم في تعزيز ثقة المؤسسات الدولية، بما يجعلها خطة متكاملة تستهدف تمكين القطاع الخاص وتنظيم تواجد الدولة في النشاط الاقتصادي، وذلك استكمالاً للإصلاحات الحكومية التي تبناها الدولة المصرية.

وقبل اسعراض عناصر تلك الوثيقة، تجدر الإشارة إلى أنه من المهم اسعراض خطة الطر وحات الحكومية (بايجاز) والتي تبناها الدولة منذ عدة سنوات، وذلك لبيان الاختلافات بينها وبين بنود هذه الوثيقة، وذلك كما يلي:

### 1. خطة الطر وحات الحكومية

أعلنت الحكومة المصرية عن برنامج للطر وحات الحكومية في البورصة عام 2018، وبدأ البرنامج كبيراً، حيث شمل خططا لطر ح 24 شركة حكومية، منها 20 شركة جاهزة للطر ح، من بينهم 16 شركة منهم طر ح لأول مرة و4 أخرى تكون عن طريق زيادة حصص منواعدة في السوق.

ورغم الرغبة المنعجلة في البيع والتي ظهرت بإعلان بيع شرتحة من أسهم شركة الشرقية للدخان "إيستر ن كومباني" تبلغ ما يعادل 4.5% من أسهم الشركة، إلا أنه سرعان ما أعلنت اللجنة العليا لإدارة برنامج الطر وحات، تأجيل الطر ح في البورصة، بسبب تقلبات الأسواق العالمية.<sup>[3]</sup>

وأضاف البيان أن اللجنة العليا لإدارة برنامج الطر وحات ترجع قرار الإرجاء أيضاً إلى أن سعر التداول الحالي لسهم الشرقية للدخان يقع خارج النطاق السعري الوارد بقرار المهندس رئيس مجلس الوزراء رقم 926 لسنة 2018 الخاص بإعادة تنظيم أحكام برنامج طر ح أسهم الشركات المملوكة للدولة.

### آلية تسعير أسهم الشركات المجهزة للطر ح في البورصة

تنص المادة التاسعة من قرار رئيس مجلس الوزراء على أن "يحدد سعر الطر ح ... بالنسبة لأسهم الشركات المقيدة نشطة التداول ... في حدود 10% أكثر أو أقل من متوسط سعر الإقبال خلال الشهر السابق من تاريخ الإعلان عن تعيين بنوك الاستثمار المر وجة لها."

وفي مارس 2019، أصدر رئيس [مجلس الوزراء](#) قراراً بتعديل المادة التاسعة من قراره السابق، وقال القرار الذي نشرته الجريدة الرسمية إنه يستبدل نص المادة التاسعة من قرار رئيس [مجلس الوزراء](#) رقم 926 لسنة 2018 بالنص التالي: [4]

“يحدد سعر الطرح لأسهم الشركات غير المقيدة بالبورصة أو المقيدة وغير نشطة التداول في ضوء المدى السعري لدراسة القيمة العادلة لهذه الأسهم، أما بالنسبة لأسهم الشركات المقيدة نشطة التداول فيكون تحديد المدى السعري لطرح هذه الأسهم في حدود 10% أكثر أو أقل من متوسط سعر الإقبال خلال الشهر السابق من تاريخ التعاقد مع بنوك الاستثمار المروجة لها، ويؤخذ في الاعتبار ما يسف عنه الترويج للطرح ونتيجة الطرح الخاص أو العام للأسهم وفي ضوء نتيجة التغطية، ويصدر أمر البيع من السلطة المختصة في الجهة المالكة، إذا كان محل البيع أسهم الشركة قابضة، ومن رئيس مجلس إدارة الشركة القابضة إذا كان محل البيع أسهماً في شركة تابعة لها، ومن السلطة المختصة في الجهة المالكة إذا كان محل البيع أسهماً في غير ذلك من الشركات، وذلك بعد اتباع الإجراءات المقررة قانوناً.”

وتعد آلية التسعير التي اعتمدها قرار رئيس الوزراء هي آلية التسعير الرسمية المعتمدة من الدولة، ولم يعلن عن غيرها حتى الآن، بما يعني أنها تسري كذلك على وثيقة الملكية التي استبدلها برنامج الطروحات، كما أن السلطة المخولة بالبيع هي ذات السلطات الواردة في الحالات التي فصلها القرار، والذي لم يعدل حتى الآن، والذي يتكامل مع القوانين الصادرة لاحقاً في بيان كيفية الطرح وأحكامه وشروطه.

### فوائد برنامج الطروحات الحكومية المنوقعة من وجهة نظر الدولة

- أعلنت الحكومة أنها ستحقق العديد من الفوائد جراء برنامج الطروحات، ومن بين هذه الفوائد ما يلي:



- تحسين أداء المحفظة الحكومية
- خدمات أفضل للمستهلكين
- قدرة على جذب استثمارات أجنبية
- تخفيف عجز الموازنة
- تحسين معدلات الشفافية وتقليل الفساد
- توزيع المخاطر، العدالة الاجتماعية وإحياء شعار الاقتصاد الوطني (حيث يعمق ملكية ولو سهم واحد الشعور بالمواطنة).

ورغم كل تلك الفوائد، إلا أنه قد توالى التأجيل للطرح العديد من المرات، ورغم أنه كان أحد بنود اتفاقية القرض الأول مع صندوق النقد الدولي عام 2017، تحت ضرائح مختلفة كان من أهمها استمرار انخفاض أسعار الأسهم في البورصة المصرية، وربما ذلك ما دفع الحكومة لتغيير آلية الطرح، فبدلاً من الطرح العام، الذي يتداول عليه مجموع المستهلكين، أصبح البيع لمستثمرين استراتيجيين عن طريق البورصة، وهذه الطريقة لا تقيد عموم المستثمرين في البورصة، حيث المفيد للسوق بشكل أكبر ولا شك هو قيد الشركات والطرح العام لمجموع المستثمرين، وهو الأمر الذي لا يتحقق بعضاً من تلك الفوائد التي سعت الحكومة لترويجها.

## 2. وثيقة تخارج الدولة من الأصول المملوكة لها

أعلنت الحكومة المصرية في مايو الماضي ما أطلقت عليه مسودة وثيقة ملكية الدولة، أفصحت من خلالها عن نيتها إتاحة أصول مملوكة للدولة بقيمة 40 مليار دولار للشراكة مع [القطاع الخاص المصري](#) أو الأجنبي على مدار أربع سنوات، وزيادة مشاركة القطاع الخاص في الاستثمارات المنفذة من 30 بالمائة حالياً إلى 65 بالمائة خلال ثلاث سنوات.

كما أعلنت أن تخارج الدولة من القطاعات سيكون استناداً إلى عدد من المعايير والمحددات الرئيسية والتي بينها معايير المنظمات الدولية (منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية)، كما يستند تحديد التخارج إلى التجارب الدولية الرائدة والدروس المستفادة من الأزمات العالمية والتي أثرت على الدولة خلال السنوات السابقة.

### والملاحظة الأولى

المهمة حول هذا الإعلان هي الاستناد للمعايير الدولية للمنظمات الدولية، والإشارة تحديداً لمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، ويفيد ذلك بوضوح تبني الدولة المصرية لفلسفة المخصصة ودور القطاع الخاص الرئيس في العملية الشمولية، مقارنة بدور غائب للدولة تقريباً في هذه العملية، وستنطبق الدراسة لاحقاً لإثبات هذا النبي وأثره على التنمية في مصر، وأثره كذلك على وضع مقدرات البلاد تحت الحماية والحماية الدولية.

### أهم ملامح وثيقة سياسة ملكية الدولة

يمكن استعراض أهم ملامح وثيقة سياسة ملكية الدولة من خلال النقاط التالية:

#### 1. حجم الأصول

طبقاً لخطة الحكومة، فإن الدولة انتهت من تقييم أصول بقيمة 9.1 مليار دولار وجارٍ تقييم أصول بقيمة تتجاوز 15 مليار دولار، بالإضافة إلى التزام الحكومة بتسييل أصول بقيمة 10 مليارات دولار سنوياً لمدة 4 سنوات.

#### 2. ألوان الوثيقة

تعمل الحكومة على إصدار الوثيقة بثلاث ألوان بحسب وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية: وسيعني اللون الأخضر تخارج كامل من الدولة في هذه القطاعات والأنشطة،

ويعني اللون الأصفر تقييد أو تخفيض حصة الدولة في هذه الأنشطة الاقتصادية، أما اللون الأحمر يعني استثمار أو زيادة الدولة لاستثماراتها في هذه القطاعات، نظراً لما تشهده هذه القطاعات من أبعاد استراتيجية أو اجتماعية، نخسب الخطة الحكومية.

### 3. أهداف وثيقة ملكية الدولة

ومن أهم أهداف الوثيقة رفع معدلات النمو الاقتصادي، وتمكين القطاع الخاص، وتركيز تدخل الدولة في ضيق الاستثمارات والملكية في أصول تعد عملاً أصيلاً للدولة، مثل البنية التحتية، والتعليم والصحة.

### 4. أنشطة تخلص الدولة فيها من جميع استثماراتها

تضمنت مسودة وثيقة سياسة ملكية الدولة، تخلص الحكومة تماماً من جميع استثماراتها وملكياتها في حوالي 79 نشاطاً في القطاعات المختلفة، ومن هذه الأنشطة الاستزراع السمكي والثروة الحيوانية وقطاع المجازر وقطاع الشبيد، وبعض مشروعات الإسكان الاجتماعي، وأنشطة إنتاج برامج التلفزيون والأفلام السينمائية، وتجارة الجزئة وصناعات السيارات والأجهزة الكهربائية والآلات، والجلود، والأسمدة، والزجاج.

### 5. أنشطة تبقي الحكومة على بعض استثماراتها فيها أو تقلل منها

وكشفت الوثيقة إبقاء الحكومة على استثماراتها في 45 نشاطاً، مع الاتجاه لتخفيضها والسماح بمشاركة أكبر للقطاع الخاص، في صناعة الأسمت والحديد والالومنيوم واللحوم والطيور والأعلاف والألبان والسجائر والدخان ومحطات توليد الكهرباء وشبكات النقل والنزوح ومحطات معالجة مياه الصرف.

### 6. أنشطة تبقي الدولة على استثماراتها فيها مع الاتجاه لزيادتها مستقبلاً

وتضمنت مسودة الوثيقة، إبقاء الدولة على استثماراتها في 27 نشاطاً مع الاتجاه لزيادتها مستقبلاً، ويتعلق أغلبها بأنشطة البنية التحتية والقطاعات ذات الأبعاد الاستراتيجية والاجتماعية، منها التعليم والصحة، مع السماح أيضاً بمشاركة القطاع الخاص، وأنشطة تجارة الجملة ومحطات إنتاج مياه الشرب وشبكات توزيع المياه، وإنشاء المصرف، والبنية التحتية والنقل البحري والسكك الحديدية ومترو الأنفاق والنقل الجوي وصناعات السفن، وخدمات التلفون الأرضي، والاتصالات اللاسلكية، والبث الإذاعي، والتلفزيوني.

### 7. تمكين القطاع الخاص

كشفت مسودة وثيقة ملكية الدولة منهجية تحديد الأصول المملوكة للدولة، والنوجه نحو المزيد من تمكين القطاع الخاص، وحددت مسودة وثيقة ملكية الدولة، ثلاث توجهات لملكية الدولة وتواجدها في النشاط الاقتصادي، على النحو التالي:

### تخارج خلال 3 سنوات:

من خلال تحديد قطاعات / أنشطة سينر تخارج الدولة منها خلال الفترة القادمة، وتفصيلاً تعزمر الدولة التخارج خلال 3 سنوات من قطاعات: الحبوب (ماعدل القمح)، والثروة السمكية، والثروة الحيوانية، المحاصيل البسناثية، زراعة الغابات، إنشاء الموانئ البرية والجافة والنقل النهري، إنتاج مياه الشرب من محطات المحلية، أنشطة البرمجيات، واستشارات الحاسب، وأنشطة نشر وإنتاج برامج التلفزيون، أنشطة خدمات الإقامة والغذاء والمشروبات، أنشطة التشييد والبناء ماعدل الإسكان الاجتماعي دون المتوسط وأنشطة التشييد المنخفضة.

أما على مستوى الصناعات التحويلية فنعتقد النية على تخارج الدولة خلال 3 سنوات من صناعات الجلود، منتجات الأخشاب، الأجهزة الكهربائية والمعدات والآلات والإلكترونيات، الصناعات الغذائية

والمشروبات، المشغولات الذهبية والمسابك، صناعات الورق والأسمدة والزجاج وفحم الكوك، صناعات كبس القطن، والطباعة والملابس والملفوشات، صناعة وطباعة الكرتون، صناعة العطور والنباتات الطبية.

### اسنم امر تواجد الدولة مع التثيت أو التخفيض:

من خلال تخديد قطاعات / أنشطة سينر تثيت أو تخفيض الاستثمارات الحكومية الموجهة إليها، مع السماح بمشاركة القطاع الخاص في بعض منها، وذلك في مجالات: تشغيل وصيانة الحاويات، تشغيل وإدارة وصيانة مترو الأنفاق، التعليم قبل الابتدائي، الألبان، الصرف الصحي وتدوير المخلفات، التعدين واستغلال المحاجر والمناجم، قطاع توليد الكهرباء وشبكات التوزيع والغاز وتكييف الهواء، الملكية العقارية، الوساطة المالية، خدمات الإنترنت والمحمول والبريد.

وكذلك الإبقاء مع تثيت / تخفيض الاستثمارات الحكومية مع السماح بمشاركة القطاع الخاص في مجالات مثل: نشاط الطاقة الجديدة، صناعة اللحوم والطيور والأسماك، وصناعة الأعلاف، وصناعة السكر والحلوى، وصناعة السجائر والدخان، تشكيل المعادن كالحديد والنحاس، وصناعة الألومنيوم والنحاس، البطاريات، والفحم النباتي، وفحم الكوك، نشاط صناعة حبلج ونسج القطن والصوف في الصناعات النسيجية، أنشطة تكرير البترول.

### اسنم امر تواجد الدولة مع التثيت أو الزيادة:

من خلال تخديد قطاعات / أنشطة سنواجد لها الدولة بشكل مسنم، وفقاً لما تشريه من أبعاد استراتيجية أو اجتماعية، مع السماح بمشاركة القطاع الخاص في بعض الأنشطة لها، وذلك في مجالات: إنشاء الأمرفقة والبنية التحتية لكل من النقل البحري، السكك الحديدية، ومترو الأنفاق، وإدارة وتشغيل وصيانة السكك الحديدية، والنقل الجوي، قطاع التعليم بدءاً من مرحلة التعليم الابتدائي حتى



مرحلة التعلير الثانوي العام والصناعي والزراعي والتجاري، إنتاج ورفع مياه الشرب، قناة السويس، قطاع الصحة، أنشطة العمل الاجتماعي، تجارة الجملة، الوساطة المالية والتأمين والمعاش، الاتصالات السلكية واللاسلكية، والنس، والبث الإذاعي والتلفزيوني وأنشطة خدمة المعلومات. وكذلك الإبقاء مع تثبيت / زيادة الاستثمارات الحكومية مع السماح بمشاركة القطاع الخاص في مجالات مثل: صناعة السفن والقوارب، وأشباه الموصلات، طباعة الأوفست، والطباعة الرقمية، وطباعة الصحف والمجلات، نشاط صناعة الأدوية في الصناعات الدوائية.

ومن خلال استعراض التفاصيل السابقة للوثيقة يمكن القول إنها من حيث عدد المشروعات المزمع بيعها، والفترة الزمنية القصيرة المتعلقة بذلك، جاءت لعرض التأخر الذي شاب البرنامج الأول للطروحات، وذلك كشرط للحصول على قروض جديدة، كما أن الدولة بإعلانها عن تلك التفاصيل قطعت جذريا الشك حول نواياها في تبني فلسفة الخصخصة، وأن برنامج الضبط المالي المطبق مع صندوق النقد سينوازي مع برنامج للإصلاح الاقتصادي.

وتجدر الإشارة إلى اقتران مراحل الإصلاح الاقتصادي بقروض الصندوق<sup>[5]</sup>، حيث تتحدث الوثيقة عن ثلاث مراحل للإصلاح الاقتصادي، المرحلة الأولى بين أعوام 2016-2019، والمرحلة الثانية 2020-2021، تتوازي مع مراحل الاتفاقات الخاصة بقروض الصندوق، القرض الأول بقيمة 12 مليار جنيه على ثلاث سنوات من 2016-2019، والقرضين التاليين لعامي 2019-2021 بقيمة 8 مليار دولار، أما المرحلة الثالثة الحالية، فترتبط بطلب مص قرض جديد، في أواخر مارس الحالي عام 2022، والذي تم إقراره على مستوى الخبراء في أكتوبر 2022 بقيمة 3 مليار دولار علاوة على دراسة قرض آخر بمليار دولار من الصندوق تحت برنامج آخر، فضلا عن 5 مليارات أخرى من دول داعمة ومؤسسات دولية وإقليمية لم يتم إعلان أي شيء عنها.

وبالتأكيد فإن سياسة سداد القرض على دفعات نصف سنوية توضح ربط السداد بالالتزام بالشروط سواء في مذكرة القرض أو في خطاب النوايا الذي تعهد فيه الدولة المقترضة بتنفيذ تلك الإصلاحات، وأن لجان الصندوق للمناجحة هي المراقب علي التنفيذ وبناء علي مدى الالتزام تقرر صرف الدفعة أو لا، فضلا عن مشاركة الجهات الأخرى الداعمة "في لعب دور حاسم" في هذه المناجحة، وهو ما يشكل انقاصا من سيادة الدولة.

ومن الجديد بالذكر أن توصيات الصندوق على الدوام تدور في إطار السياسات النيوليبرالية التي تتطلق من توافق واشنطن لعام 1989، وهي سياسات تقشفية تحض على فتح الأسواق بدون قيود للسلع ورسوس الأموال، وتخفيض الإنفاق الحكومي، وتخفيض سعر العملة، والخصخصة الواسعة لممتلكات الدولة.<sup>[6]</sup>

### المبحث الثاني: البيعة القانونية لتنفيذ وثيقة سياسات ملكية الدولة

أقدمت الدولة المصرية على تعديل بعض أحكام قانون شركات قطاع الأعمال العام الصادر بالقانون رقم 203 لسنة 1991، وذلك من خلال القانون رقم 185 لسنة 2020، ويمكن استعراض أهم ما ترقب على هذين القانونين، وذلك كما يلي:

#### القانون رقم 203 لسنة 1991<sup>[7]</sup>

يعد القانون رقم 203 لسنة 1991 السند القانوني الرئيس في تحويل القطاع العام إلى قطاع الأعمال العام، حيث ترقب على مواده إنشاء الشخصية القانونية للشركات القابضة والتي استبدلت لها مؤسسات إدارة القطاع العام، ونهاية وظيفة الدولة في إدارة القطاع كوحدة واحدة تنفذ سياسة إنتاجية متكاملة، وذلك بإحالة سلطات واسعة من وظائف الدولة الإدارية إلى الشركة القابضة، وأكس منها إلى الشركات التابعة لإدارتها كشرركات منفردة مثل القطاع الخاص.

كما أعطى القانون للشركة القابضة كل صلاحيات الإدارة والملكية على تلك الشركات والتي تتضمن صلاحيات، عرضها في البورصة، وبيعها لمستثمر رئيسي، والمشاركة مع آخرين ببيع نسبة منها، وكل ما تخص النصف في محافظها المالية.

### القانون 185 لسنة 2020 والمخصص لتعديل بعض أحكام قانون شركات قطاع الأعمال العام [8]

قدم هذا القانون العديد من التسهيلات لتسريع وتيرة عملية الخصخصة، ويمكن توضيح هذه التسهيلات بصورة موجزة (مع الإشارة فقط لمواد القانون التي قدمتها) وذلك كما يلي:

- (المادة 3): تقدم تسهيل تصفية الشركات وخصخصتها، وتوسيع مشاركة القطاع الخاص (المساهمين) في إدارتها، وإيصال سلطات البيع والخصخصة إلى ممثلي السلطة التنفيذية وحدها.
- (المادة 9) يعطي القانون كامل سلطة النصف لما يسمى الجمعية العمومية للشركة القابضة، وهي على عكس ما يوحي به الاسم، مجرد كيان إداري محدود تعيينه السلطة التنفيذية.
- (المادة 30 و 30 مكرر) يعطي القانون الحق للشركة القابضة والشركة التابعة في إنشاء شركات جديدة، ومن المعروف أن ذلك يستخدم كشكل من أشكال الخصخصة بإنشاء شركات مع شركاء آخرين. بل وتعطي لرئيس مجلس الوزراء بموافقة مجلس الوزراء الحق في نقل ملكية أسهم أي من الشركات التابعة المملوكة أسهما بالكامل لإحدى الشركات القابضة إلى أي من الأشخاص الاعتبارية العامة أو إلى صندوق مص السيادي للاستثمار والشمية، على أن تخضع الشركة الجديدة لأحكام القانون 159 لسنة 1981، وهو قانون الشركات المساهمة الذي ييسر طرح الشركات في البورصة وبيعها وخصخصتها بمجرد قرار إداري دون رقابة.
- (المادة 35 مكرر) يلزم القانون الشركات القابضة والتابعة بنشر تقارير نصف سنوية وتقارير مجلس الإدارة وقرارات مجلس الإدارة والبيانات والمعلومات التي تحددها اللائحة التنفيذية، إعمالاً

لأسس الإفصاح وقواعد الحوكمة والإدارة الرشيدة، وكلها بالطبع ضرورية لإتاحة البيانات لكل الراغبين في الشراء.

• (المادة 38 و39 مكرر) تنص على أنه "إذا ترقب على طرح أسهم الشركة في البورصة وصول نسبة المساهمين بخلاف الدولة والأشخاص الاعتبارية العامة والبنوك إلى 25% ينقل تبعية الشركة لأحكام القانون 159 لسنة 1981". بل وتحويل التصفية أو خصصة الشركات الخاسرة إلى شبه واجب حتمي.

يلاحظ من مضامين مواد القانون السابق عرضها إيكال كامل سلطة البيع للسلطة التنفيذية، وأضحت الجمعية العمومية جهة شكلية إلى حد بعيد، حيث تحقق للسلطة التنفيذية نقل ملكية أسهم أي شركة تابعة إلى الصندوق السيادي أو إلى أي شخصية اعتبارية، دون الرجوع للشركة القابضة، وذلك يعني باختصار أن السلطة التنفيذية المالك الأحدث لسلطة خصصة الشركات.

وكذلك فإن المواد القانونية السابقة توسعت في نقل تبعية الشركات المستحدثة إلى الخضوع لقوانين تسمح لها بالخصصة مباشرة، علاوة على تصفية الشركات الخاسرة، بخلاف إلزام الشركات بنشر التقارير المختلفة والإفصاح، وكلها مواد قانونية تؤكد على عزم الدولة المؤكد على الخصصة، الأمر الذي يؤكد أنها لم تكن توجهها لحل الأزمة الحالية بقدر ما كانت أساساً مثقفاً عليه مع المؤسسات الدولية، تأخرت الدولة في تنفيذها وحاولت تعويض التأخير من خلال وثيقة سياسة الملكية.

### قانون إنشاء صندوق مص السيادي

يعد الصندوق السيادي المص الآمن للأصول المصرية نحو الخصصة، وقد أنشئ الصندوق بالقانون رقم 177 لسنة 2018 المعدل بالقانون 197 لسنة 2020، والذي ينص على أن الصندوق يعمل على جذب

الاستثمار، وتعزيز نهج الشراكة بين القطاعين العام والخاص، وبالذات للاستفادة من الثورة الصناعية الرابعة والتكنولوجيا الاصطناعية.

وبرغم أن القانون الأول لتأسيس الصندوق قد تم عام 2018، إلا أن صلاحياته توسعت بصورة كبيرة من خلال التعديلات التي وردت في القانون 197 لسنة 2020.<sup>[9]</sup>

ويمكن استعراض أهم مآلات مواد القانون وذلك كما يلي:

- (المادة 3) يدين الصندوق أمواله وأصوله أو أموال وأصول الجهات والكيانات والشركات المملوكة للدولة أو التابعة لها أو التي تساهم فيها التي يعهد إلى الصندوق بإدارتها وفقا للضوابط المنصوص عليها في النظام الأساسي، وللصندوق في سبيل ذلك التعاون والمشاركة مع الصناديق العربية والأجنبية النظرية والمؤسسات المالية المختلفة.
- (المادة 6) يعطي القانون للسلطة التنفيذية كامل الصلاحيات لخصخصة أصول الدولة دون الرجوع للمجلس التشريعي، فلرئيس الجمهورية، بناء على عرض رئيس مجلس الوزراء والوزير المختص نقل ملكية أي من الأصول غير المستغلة المملوكة ملكية خاصة للدولة أو لأي من الجهات التابعة لها إلى الصندوق أو أي من الصناديق التي يؤسسها والمملوكة له بالكامل. وبالنسبة للأصول المستغلة، فيكون العرض من رئيس مجلس الوزراء والوزير المختص بالاتفاق مع وزير المالية وبالتشويق مع الوزير المعني.
- (المادة 6 مكرراً) يكون الطعن في قرار رئيس الجمهورية بنقل ملكية الأصول أو الإجراءات التي اتخذت بناء على هذا القرار من الجهة المالكة للأصل أو الصندوق المنقول له الملكية دون غيرها.



(المادة 8) حددت أشكال الصرف في الأصول وهي " البيع، أو التأجير المنهي بالملك، أو الترخيص بالانقاع، كما أجازت للصندوق استغلال كل أشكال تخارج الدولة، والتزاج مع القطاع الخاص مثل: الطرح في البورصة، أو البيع لمستثمر رئيسي، أو المشاركة بين القطاع العام والقطاع الخاص PPP، عقود الامياز (تشغيل أصول الدولة لفترة تعود بعدها الأصول للدولة)، عقود الشيد والشغيل ونقل الملكية BOT، و عقود الشيد والملكية والشغيل ونقل الملكية BOOT وعقود الشيد والامتلاك والشغيل (أي مع احتفاظ القطاع الخاص بالملكية). BOO.

( المادة 13) للصندوق تأسيس صناديق فرعية بمفرده أو بمشاركة مع الصناديق المصرية والعربية والأجنبية النظيرة والمصارف والمؤسسات المالية والشركات المصرية والأجنبية، وللصندوق أن يعهد بإدارة الصناديق الفرعية التي يؤسسها بمفرده أو يساهم فيها إلى الشركات والمؤسسات المنحصصة في هذا المجال

(المادة 14) منحو صفة القطاع العام أو الحكومي وحول الكيانات التي يؤسسها إلى القطاع الخاص أيا كانت نسبة مساهمة الدولة أو القطاع العام أو قطاع الأعمال العام فيها، ولا يتقيد أي منها بالقواعد والنظر الحكومية.

(المواد 15، و18، و19) توضح النعية الكاملة للسلطة التنفيذية، والبعد الكامل عن الخضوع لمساءلة البرلمان والإعفاء الكامل من جميع الضرائب والسومر وما في حكمهما، ولا تسري هذه الإعفاءات على توزيعات الأرباح.

وبعد استعراض المواد السابقة لقانوني الصندوق السيادي، يمكن القول بأنه جهة تابعة بصورة كاملة للسلطة التنفيذية، أنشأت في الأساس لتسريع وتيرة الخصخصة والابتعاد لها عن دوائر المراجعة

والمسائلة، حيث لا يراقب على أنشطتها أية جهة رقابية، بالإضافة إلى السماح له بإنشاء صناعات فرعية تجعل تنوع مساهم الأصل الحكومي شبه مستحيل.

**الوثيقة الاستراتيجية "المبادئ التوجيهية بشأن حوكمة الشركات المملوكة للدولة" الصادرة عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية**

ذكرت الحكومة في نص وثيقة سياسات ملكية الدولة أن تخارج الدولة من القطاعات سيكون استناداً إلى عدد من المعايير والمحددات الرئيسية والتي بينها معايير المنظمات الدولية (منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية)، ولعل ذلك يثير التساؤل لماذا ذكرت معايير هذه المنظمة بالتحديد.

وبدايةً فهذه المعايير المشار إليها وضعها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية عام 2005 وترتيديها عام 2015، وترتغير اسم هذه المبادئ لتصبح "مبادئ مجموعة العشرين منظمة التعاون الاقتصادي/ حوكمة الشركات"، وعلى أساسها تتعاون المنظمة اقتصادياً مع مختلف البلدان <sup>[10]</sup>.

وتهدف الوثيقة إلى جعل الدولة مالكا محترفاً، مع الالتزام بالكفاءة والشفافية والمساءلة، وتحقيق المنافسة العادلة بين الدولة والقطاع الخاص.

**وقس الوثيقة مبادئ توجيهية في سبعة جوانب:**

1. مبررات ملكية الدولة.
2. دور الدولة كمالك.
3. التزام شركات الدولة بقوانين السوق.
4. المعاملة المنكافئة للمساهمين والمستثمرين الآخرين.
5. العلاقات مع أصحاب المصالح وممارسة الأعمال.
6. الالتزام بالإفصاح والشفافية.

## 7. مسؤوليات مجالس إدارات شركات الدولة

وتتعهد الدولة بالحياد التنافسي والبيئة التشريعية المواتية للنشاط الاقتصادي، وبالمساواة بين شركات الدولة والشركات الخاصة في مجالات: الحياد الضريبي، الحياد في المديونيات، الحياد التنظيمي الشريعي. ووفقاً للالتزام بنلك الوثيقة الخاصة بالاتحاد الأوروبي، تتعهد وثيقة ملكية الدولة بالالتزام بالآتي:

- إصدار جدول سنوي للطروحات للأصول التي سينرخصها.
  - تحديد المشروعات المشتركة بين القطاع العام والخاص التي سينر تنفيذها سنوياً.
  - تحديد المشروعات المشتركة بين الصندوق السيادي والقطاع الخاص.
  - المراجعة الدورية لتحديد ما إذا كانت ملكية الشركات المملوكة للدولة ما زالت ضرورية.
- توضح الأهداف الرئيسية لوثيقة المعايير السابق الإشارة إليها أن الإدارة المصرية أجبرتها الحاجة إلى الاقتراض ليس فقط بالالتزام بربو شنة صندوق النقد الدولي، ولكن أيضاً أجبرتها علي اعتماد معايير منظمات دولية أخرى تؤسس لأهداف وواقع ما بعد الخصخصة، وربما يشرح ذلك بخلاء النص الذي ورد في بيان صندوق النقد الدولي الأخير الوارد مع القرض الجديد لمصر والذي ينص على: "سيلعب شركاء مصر الدوليون والإقليميون دوراً حاسماً في تسهيل تنفيذ سياسات السلطات وإصلاحاتها".
- ذكرت الوثيقة المصرية الاعتماد على وثيقة المنظمة الدولية ومعاييرها، وأشار بيان الصندوق للعب الشركاء الدوليون والإقليميون دوراً حاسماً في تنفيذ السياسات يقتضي الاستنتاج الصريح بأن مصر باتت تحت الرصاية الدولية والإقليمية.

عموماً ومن كل ما سبق يمكن القول إن وثيقة ملكية الدولة اعتمدت على ثلاثة أسس قانونية:

1. القانون رقم 203 لسنة 1991 والذي تمت الموجة الأولى من الخصخصة بناء على أحكام

2. القانون 185 لسنة 2020 والمخصص لتعديل بعض أحكام قانون شركات قطاع الأعمال العام.

3. قانون إنشاء الصندوق السيادي رقم 177 لسنة 2018 المعدل بالقانون 197 لسنة 2020.

4. هذا بالإضافة إلى الوثيقة الاستراتيجية "المبادئ التوجيهية بشأن حوكمة الشركات المملوكة للدولة" الصادرة عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية.

وقد مهدت نصوص هذه القوانين الأرض لبداية جولة جديدة شديدة الاتساع من الخصخصة، ستقود الدولة حال كذب لها التطبيق معظم مقدراتها الاقتصادية الرئيسية التي بنيت خلال القرن الماضي، والأهم من ذلك أنها ستقود العماد الرئيس الذي كان من الممكن الاستناد إليه لبداية عملية تنمية شاملة في أقصر الفترات الزمنية الممكنة، وكل ذلك في إطار "الدور الحاسم" في الرقابة على كل هذه العمليات.

### المبحث الثالث: قراءة تحليلية نقدية لوثيقة سياسة ملكية الدولة

تحاول الإدارة المصرية الترويج لوثيقة سياسة ملكية الدولة باعتبارها إصلاحا للمناخ الاقتصادي والاستثماري في مصر وذلك عبر تبادل الأدوار بين الدور الاقتصادي الرئيسي الذي تقوم به الدولة ممثلة في القطاع العام وقطاع الأعمال العام والمؤسسات التابعة للجيش والمؤسسات الأمنية من جهة، والقطاع الخاص من جهة أخرى.

وفي هذا الإطار أعلنت الدولة عن مجموعة من الأهداف الرئيسية التي ستحقق عبر تنفيذ الوثيقة، وتحاول من خلال المبحث الحالي استعراض تلك الأهداف وتحليلها بغية النوصل لإمكانية تحقيقها واقعا في ظل الأطر القانونية التي خلقتها الدولة، والبيئة الحاضنة لمناخ الأعمال والاستثمار في مصر.

## أولاً: أهداف وثيقة سياسة ملكية الدولة

طبقاً للمعلن من الحكومة المصرية، فإن وثيقة سياسية ملكية الدولة تعد اسنكماً للإصلاحات التي تنبأها الدولة في إطار تعزيز دور القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي، وخلق البيئة الاقتصادية الداعمة والجاذبة للاستثمارات، وذلك لوضع الأسس والمرتكزات الرئيسية لنواجد الدولة في النشاط الاقتصادي، وسياسة الملكية التي تنبئها والمنطق من وراءها، وذلك كمرحلة أولى من مراحل تحديد سياسة ملكية الدولة المصرية للأصول المملوكة لها، بما يساهم في التنفيذ الأمثل لسياسة ملكية الدولة للأصول في المراحل اللاحقة، وتسهدف الوثيقة ما يلي:<sup>[12]</sup>

1. رفع معدلات النمو الاقتصادي إلى مستويات محققة لطموحات المصريين عن طريق رفع معدل الاستثمار إلى ما يتراوح بين 25-30% بما يساهم في زيادة معدل النمو الاقتصادي إلى ما بين 7-9% لتوفير فرص عمل وتخفيض معدلات البطالة.
2. تمكين القطاع الخاص المصري، وتوفير فرص متنوعة لنواجد القطاع الخاص في كافة الأنشطة الاقتصادية، بما يساعد على رفع نسبة مساهمته الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي والاستثمارات المنفذة، والشغيل والصادرات، والإيرادات الحكومية.
3. تركيز تدخل الدولة لضخ الاستثمارات وملكية الأصول في قطاعات رئيسية يعد عملاً أصيلاً للدولة بما يشمل القطاعات التي يعزف القطاع الخاص عن الدخول فيها، في حين يعكس تطوير تلك القطاعات بشكل مباشر في تحسين بيئة العمل للقطاع الخاص.
4. حوكمة تواجد الدولة في الأنشطة الاقتصادية، حيث تسهدف الحكومة النواجد في القطاعات الاقتصادية وفقاً لمعايير محددة، وأن ينبر النحول من إدارمة مؤسسات الدولة إلى إدارمة رأس مال



الدولة، وذلك من خلال تحديد آليات تخارج الدولة من الأصول المملوكة لها سواء من الإدارة أو الملكية.

5. تحقيق وفورات مالية تمكن من إصلاح أوضاع الموازنة العامة، وتحقيق الانضباط المالي، وضمان الاستدامة المالية، وتعزيز قدرة الدولة المالية على دعم شبكات الأمان الاجتماعي لحماية الفئات الهشة، وزيادة مسنوبات قدرة صمود الاقتصاد المصري أمام الأزمات.

### ثانياً: قراءة تحليلية لأهداف الوثيقة

تشير القراءة المنأنية لأهداف الوثيقة إلى عدة نقاط يمكن أن تساهم مبدئياً في توضيح صورة المخاطر العامة المترتبة على تحقق أهداف الوثيقة، ومن بينها ما يلي:

- استخدمت وثيقة ملكية الدولة **مصطلح الخارج بدلاً من مصطلح الخصخصة**، ربما لجنب مرد الفعل العام السلبي، الذي يسندعي دائماً الصورة السلبية لسياسات الخصخصة في الشعينات، وربما يمثل ذلك اعترافاً ضمناً من الحكومة المصرية بسليبات تلك الفترة وانعكاساتها الاجتماعية والاقتصادية السلبية على عملية التنمية الاقتصادية، ولكنه وللأسف لم تش بنود الوثيقة - كما سيأتي في النقاط التالية، إلى عزها على تفادي الوقوع في نفس الأخطاء.
- **الخصخصة " استثمارات زائفة "** لا تشي أصلاً استثمارياً جديداً، ولكنها فقط تسنحود على أصل استثماري قائم فعلاً، ما يعني أنها لم تضيف شيئاً لأصول الاقتصاد القومي، ولم تساهم في خلق فرص عمل جديدة بل العكس في الكثير من الأحيان لما يوأكب عمليات الخصخصة من تقليل العمالة (الأصلية).

- **الخصخصة تدفق مالي مؤقت للحكومة** التي تدين الأصول العامة نيابة عن الشعب بما يساهم في سدّاد أقساط وفوائد القروض ومواجهة الفجوة التمويلية من جهة، ولكنه من الجهة الأخرى فإن الدولة ستفقد تدفق مالي دائم وهو أرباح الأصل المزمع بيعه.
- **الخصخصة تقطع الطريق على استثمارات محتملة**، كان من الممكن أن تضخ في الشرايين الاقتصادية، وما يزيد الأمر سوءاً انعدام أية اشتراطات على المشتري، سواء من جهة استثمار النشاط أو التوسع فيه بضع استثمارات جديدة، أو الحفاظ على العمالة وتطوير قدراتها تدريجياً وزيادة أعدادها. وكل ما سبق يؤكد أن استهداف الوثيقة لرفع معدل الاستثمار بما يسهم في زيادة معدل النمو إلى ما بين 7% إلى 9%، وتوفير فرص عمل كريمة، تخفيض معدلات البطالة كلها مستهدفات يكون تحقيقها محل شك إلى حد كبير.
- **تواجه برامج الخصخصة معضلة "ثلاثية الازدهار"** التي تتمثل في تحقيق أعلى توافق ممكن بين الكفاءة والعدالة والتقدم، وكلما اتسمت السياسات الاقتصادية المطبقة باسنياء تلك الثلاثية انعكس ذلك على مدى نجاحها في تحقيق نمو اقتصادي احنوائي، وهو ذلك النمو الاقتصادي الذي ينضمّن في محنوياته ليس فقط تحقيق معدلات نمو اقتصادي مرتفعة، ولكن أيضاً ذلك النمو الذي ينعكس بالضرورة على خفض معدلات الفس وعدالة توزيع العوائد<sup>[13]</sup>، وهو الأمر الذي تجاهلته الوثيقة بصورة تامة.
- أما عن إشارة الوثيقة عن الالتزام دستورياً بزيادة الإنفاق على الصحة والتعليم والبحث العلمي، فمن المنطقي أن تثور الشكوك حول تلك الالتزامات لا سيما في ظل عدم التزام الدولة لها طيلة السنوات السابقة، بداية من عام 2014، وكذلك لأن انسحاب الدولة الحاد من النشاط الاقتصادي

الذي تبش به الوثيقة سيحجم ولا شك من حجم الإيرادات العامة والنسبة التي ستخصص منها لذلك المجالات.

- حل معوقات الاستثمار هي مسألة أكبر من الوثيقة ولا يجب أن تُعمل عليها، والنظر للوثيقة كونهما سنحل مشاكل الاقتصاد والاستثمار في مصر فيه مبالغته واضحة، لا سيما أن تراكم مشاكل الاستثمار عبر عدة عقود سابقة ثم تعقدتها في العقد الأخير تتطلب الكثير من العمل على العديد من المسنوبات، الأمر الذي لا يزال مفقوداً حتى مع وجود الوثيقة.<sup>[14]</sup>

- مناخ الاستثمار قضية أكبر بكثير مما تتضمنه الوثيقة، وصياغة الوثيقة توجي باختزال دورها في خارج الدولة من الأصول، فالقضية ليست حجم استثمارات الدولة، ولكنها ببساطة "قواعد اللعبة"، والذي يعبر عنها بالمناخ الاستثماري العام، وأهمت الوثيقة وضع تلك القواعد، الأمر الذي يبقى على تخوفات وتشكك القطاع الخاص المحلي والأجنبي.

- في ظل الأطر القانونية الحاكمة لعمل الوثيقة بداية من اختيار الشركات وطريقة الطرح والشعير ونقل الملكية، فكلها أطر تفقد للشفافية والإفصاح، وهو الأمر الذي ينعارض كلياً مع استهداف الوثيقة لحكومة تواجد الدولة في الأنشطة الاقتصادية، وكذلك مع انضباط العلاقات بين القطاع العام والقطاع الخاص.

- مخاطب الوثيقة الشركات الكبرى المحلية والدولية، في ظل مستهدف يعي ضخماً لأصول بقيمة 40 مليار دولار على مدار أربع سنوات فقط، ولكن الملاحظ أن الصناديق السيادية العربية هي المسنوب الرئيس للشراء حتى الآن، ومن دول عربية ثلاثة فقط هي الإمارات والسعودية وقطر، وبأرقام مواضعة حتى الآن. وحتى يفرض دخول بعض القطاع الخاص لهذه الدول لخصيص معتبرة

في الشراء، فإن مخاطر التركيز المكثف لقرارات إدارة أصول هذه الضخامة في أيدي عدد محدود من الدول ولا شك يعد تهديدا للسيادة الاقتصادية .

### ثالثا: غياب الرقابة والشفافية

حتى تصبح وثيقة تخارج الدولة من العديد من الأنشطة الاقتصادية بمثابة انطلاقة حقيقية للاقتصاد المصري تجب مواجهتها لمعضلة ثلاثية الازدهار السابق الإشارة إليها، وألا تكون مجرد أداة نمولية من حلية لسد عجز الموازنة ونمويل المستحقات المالية الدولية، ولذلك لا بد أن تعتمد في تأسيسها على ثلاثة مبادئ تميزها، وهي، الواقعية، والمصدقية، والشفافية.<sup>[15]</sup>

وأوضحت النقاط السابقة بعضا من المخاطر التي تجعل واقعية الوثيقة محل تساؤلات كثيرة، وينبثق السؤال شديد الأهمية لتحقيق أهداف الوثيقة وهو، **من الذي يراقب إدارة أصول الدولة؟** من الواضح أن عملية الخارج من الأصول سينولاها الصندوق السيادي، والأصول الباقية سوف تظل تحت إدارة مؤسسات الدولة، أي إن المسؤولية عن كل هذه الأصول سوف تقع تحت عاتق هؤلاء الخبراء الفنيين الذين تعينهم الدولة لإدارة هذه المؤسسات دونما توافر أية مساحة للرقابة والشفافية على أعمالهم<sup>[16]</sup>، وبالتالي تغدوا مساء لهم أمرا بعيد المنال.

حصن قانون الصندوق السيادي وتعديلاته أعمال الصندوق من الرقابة كليا، وعمليا فإن الجواز القانوني بإنشاء صناديق فرعية له تجعل الرقابة على دوائى عملة أمرا شديد الصعوبة، وكلها أمور تعرض الصندوق بسببها للعديد من الانتقادات الحادة رغم محدودية أعماله السابقة مقارنة بالدور الضخم المنوط به في الوثيقة.

ورغم تأكيد الوثيقة على اعتبارها لمعايير المنظمات الدولية المتعلقة بالشفافية والإفصاح فإن الواقع الحالي للجهات القائمة على تنفيذ الوثيقة يؤكد وبما لا يدع مجالاً للشك أن الرقابة والشفافية على برنامج الخصخصة وبمراحلها المختلفة المقبل مغيبة كلياً بفعل حكومي متعمد.

يزداد الأمر سوءاً عند الأخذ في الاعتبار النغول الأمني الحاد على مجتمع الأعمال الحكومي والجهات الرقابية عليه، فالأجهزة التي تقوم بالمساءلة في مصر تحت الوصاية الأمنية، فلا أحد يعرف على وجه التحديد أين توجه تقاريرها إن وجدت، ومن غير المسموح بالمطلق نشرها، وتكفي الإشارة هنا لسجن رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات السابق في أعقاب تصدّخاته عن حجب الفساد، التي ذكرت أرقاماً قد تقل كثيراً عن الواقع الحقيقي، للدليل على أن حديث الوثيقة حول الشفافية والإفصاح لا يعدو كونه كلاماً للاستهلاك العام.

الوثيقة تتضمن كذلك العديد من النقاط التي تضع شفافية تنفيذها والرقابة عليها وربما واتساق أهدافها على المحك إلى حد كبير، ومن بين أهم تلك النقاط: <sup>[17]</sup>

### المزيد من المشاركات

- عدم شفافية تعريف مصطلح "ملكية الدولة"، مثلاً هل الملكيات المنمنية إلى قطاعات بنكية وقطاعات المؤسسات الشرطة والجيش تقع تحت تلك المظلة؟
- عدم شفافية تحديد نسب مساهمة الدولة الحالية في كل قطاع، وبشكل تفصيلي، لنوضح معدل النخارج من القطاع والنسب المستهدفة من دخول القطاع الخاص فيه.
- لا توجد آلية محددة توضح ولو تقريبياً مدى انعكاس زيادة معدل النمو الاقتصادي والاستثمار المحلي والأجنبي على معدلات الفقر والبطالة.



- **تجاهل الوثيقة للبنوك**، والتي تعد أهم مصادر تمويل العجز المزمن في الموازنة العامة وتعمل عليها كذلك في تعبئة الاستثمارات المحلية و تمويل نسبة من الإنفاق الاستهلاكي، وعلى الرغم من بقاء ثلاثة بنوك فقط مملوكة بالكامل للدولة إلا أنه جرى الحديث مراراً عن بيع بنك القاهرة، وكذلك عن بيع بنوك صغيرة أخرى.
- وعموماً لم تُسَّ الوثيقة ولو تلميحاً عن موقفها من خصخصة ما تبقى من تلك البنوك وذلك على الرغم من الأهمية الكبيرة للقطاع المصرفي ككل في المراحل الأولى على الأقل من عملية الشمية.
- وتجدر الإشارة هنا إلى الدور الشموي الكبير الذي قامت به البنوك وشركات التأمين العامة في دول شرق آسيا، حيث تتحمل الدولة فيها عبء مديونية الشركات الكبرى تجاه البنوك العامة حفاظاً على مستويات تشغيل عالية.
- تجاهل الحديث عن أراضي الدولة وملكيها وكيفية التصرف فيها، لا سيما أن الأرض الفضاء أصبحت مؤخراً باباً سحرياً للإيرادات خارج الموازنة العامة، وذلك للجهات المسيطرة عليها.
- ومن الجدير بالذكر أن هناك فارقاً كبيراً بين أن تكون هذه الأراضي الفضاء والتي تشمل الصحراء والسواحل وشواطئ النيل ملكاً للدولة التي تنوب عن الشعب، أو أن تكون ملكاً لبعض أجهزة الدولة تنصرف فيها كما تشاء. وضع أراضي الدولة قضية هامة كانت تقتضي تناولها في وثيقة سياسة ملكية الدولة، مع تحديد الخطوط الفاصلة بين ملكية الدولة و ملكية أجهزة الدولة، وتعيين السلطة المنخبة انتخاباً حراً ومفوحاً والمسئولة عن الرقابة على استخدامها.<sup>[18]</sup>
- عموماً يمكن القول إن الوثيقة تجاهلت بعض النقاط شديدة الحيوية على مستقبل الشمية في مصر وتشابكها مع الجهات أصحاب المصالح، بالإضافة إلى تضمينها لبعض المصطلحات المطاطة القابلة للتأويل اتساعاً وتضييقاً، بما يقوض كثيراً إمكانية مراجعة قرارات الدولة فضلاً عن مراقبتها تنفيذها.

أما عن إعلان الدولة عن الاسترشاد بالمبادئ التوجيهية بشأن حوكمة الشركات المملوكة للدولة الصادرة عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، وذلك فيما يتعلق بالأصول المملوكة للدولة التي سينت الإبقاء عليها، واعتبارها أن هذا الاسترشاد ضامن لعمل تلك الشركات بطريقة فعالة، وشفافة، وقابلة للمساءلة، الأمر الذي يضمن المعاملة المنكافئة والمنافسة العادلة، فهو طبقا للمصطلح المستخدم لا يعدو كونه استرشادا لا توجد ضمانات حقيقية على تنفيذه، لا سيما في ظل استمرار سريان القوانين التي تقدم إعفاءات ضريبية وجرائية لبعض الجهات السيادية بما يقوض أمر ذلك الاسترشاد بالكلية، والذي من المرجح أنه جاء في إطار طمأنة الصناديق العربية الراغبة في شراء تلك الأصول.

وعموما فمن المؤكد أنه حال كذب لموجة الخصخصة الحالية النجاح فإنه لن يبق في حوزة الدولة الكثير من الأصول والتي من الممكن أن تشكل تهديدا للمشتريين العرب حال بقاء تلك المميزات على حالها، كما أنه من المؤكد كذلك أن هؤلاء العرب سيسترون لاحقا تلك البقية (القليلة) في إطار موجة خصخصة مؤكدة لاحقة في ظل اللهب وسداد الأقساط والفوائد الناجمة عن النهج الاقتصادي العشوائي المنعرج والمقايخ للإدارة المصرية.

#### رابعاً: النيوليبرالية ومستقبل التنمية في مصر

تشير القراءة العامة لبود وثيقة سياسة ملكية الدولة، وحتى للممارسات الحكومية الحالية، إلى الخسائر السياسية الاقتصادية التي سوف تبتناها الدولة داخل الحدود الفنية الضيقة، والتي لا تتجاوز إدارة السياسات المالية لحض العجز المزمن، وإدارة السياسة النقدية والعمل على استقرار سعر الصرف وخفض معدل التضخم والعمل على استقراره، والعمل كذلك على استعادة النمو الاقتصادي عن طريق جذب رؤوس الأموال الأجنبية في المقام الأول والاستثمار المحلي في المقام الثاني.

ببساطة، فإن هذا النموذج النيوليبرالي الموروث من العقد الأخير قبل ثورة يناير يتركز على رفع مجموعة من المؤشرات الاقتصادية الكلية، واعتبار النجاح في تحقيقها خطوات مهمة في طريق التنمية الشاملة، وهو الأمر الذي ثبت خطأه في التجربة المصرية، حيث إنه في نفس العقد وعلى الرغم من معدلات النمو المرتفعة، والنجاح في جذب الاستثمارات الأجنبية، ومعدلات التضخم المحدودة، والثبات النسبي لسعر الصرف، وتحسن أرقام الصادرات، إلا أنه شهد بالنوازي تعميق اللامساواة وغياب العدالة الاجتماعية، وزيادة عدد الفقراء.

ولمن ينظر إلى النموذج الاقتصادي المصري في العقدین الماضیین خاصة في المرحلة التالية على تبني الإصلاحات النيوليبرالية في مطلع التسعينيات وما نماشى معها من إجراءات لإصلاح السياسات المالية والنقدية وتخريب التجارة وحركة رأس المال والحد من دور الدولة الاقتصادي لصالح تنمية القطاع الخاص، يبين له أن معدلات الاستثمار الكلية (مقاسة بإجمالي النكوين الرأسمالي كسبة من الناتج المحلي) قد تميزت بالنواضع الشديد، فقد كان متوسط النسبة في مصر بين 1989 و2012 هو 19.16% فحسب من الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بـ 41.74% للصين و31.21% لفيثام و29.89% للهند و28.72% لنيلاوند و26.58% لإندونيسيا في ذات الفترة طبقاً لبيانات البنك الدولي.<sup>[19]</sup>

وتجدر الإشارة إلى أنه في هذه الفترة كان السبب الرئيس لتراجع الاستثمارات الكلية هو تراجع الاستثمارات الحكومية كنيجة لتفاقم عجز الموازنة واشتراطات المؤسسات الدولية، وفي نفس الوقت لم تستطع استثمارات القطاع الخاص تعويض غياب دور الدولة الاستثماري، وذلك للعديد من الأسباب تأتي في مقدمها آثار مزاحمة الحكومة له على المدخرات المصرفية، الأمر الذي قوض عملية التنمية الاقتصادية الحقيقية وأبقي عليها شكلية إلى حد كبير.

وتشير تجربة التنمية في دول شرق آسيا (كوريا الجنوبية - هونغ كونج - سنغافورة - تايلاند - ماليزيا - إندونيسيا - الفلبين) إلى الدور الكبير الذي قامت به الدولة في المراحل الأولى للتنمية فقد كانت اقتصادات هذه الدول نمذج بين التدخل الحكومي وسياسات السوق من أجل الاستخدام الأفضل والأكفأ للموارد الاقتصادية، ولهذا تكون تجربة بلدان جنوب شرق آسيا قد حسمت الخلاف صراحة لصالح تدخل الدولة، والتشويق بين دور الدولة ودور السوق بحيث لا يتعارضان وإنما يكمل بعضهما البعض.<sup>[20]</sup>

وتجدر الإشارة هنا إلى التجربة الماليزية والتي نجحت بشكل كبير بعد العودة نحو تدخل الدولة، واعتراها بأن الخيار المنبع سابقا (عدم التدخل في التنمية الصناعية، والتدخلات الانتقائية في الزراعة والتنمية الريفية) تسبب في الابتعاد عن المساواة الاقتصادية والاجتماعية المنشودة، ورغم التحديات الداخلية الكبيرة إلا أن امتلاك الدولة لقطاع عام كفؤ ساعدها علي تحقيق نجاحات تنموية ملحوظة.<sup>[21]</sup>

كما كان تدخل الدولة في بداية صعود كوريا الجنوبية حاسما، فمنذ وصول الجنرال "بارك شونغ هي" للسلطة في عام 1961م، بدأت مرحلة تنموية جديدة (يعزى إليها النجاح الاقتصادي) استبدل لها استراتيجية التصنيع من أجل الإحلال محل الواردات باستراتيجية أخرى وهي التصنيع من أجل التصدير، اعتمادا على تطبيق نموذج الدولة التنموية من خلال الاعتماد على أسلوب التخطيط المركزي، حيث قام بنكشين ما عرف **"بالمخطط الخماسي"** عام 1962م.<sup>[22]</sup>

وفي أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية، وبعد تدمير المصانع والهياكل الإنتاجية الرئيسية، استلزمت عملية التنمية تدخلا مكثفا من الدولة، حيث تدخلت الدول الأوروبية بقوة في صناعة الحديد

والصلب، وأنشأت اتحاد الصلب والفحم في أوروبا بين مختلف الدول، باعتبارها صناعة ضرورية للشمية، رغم انخفاض أرباحها.

وعلى العكس من ذلك كانت النجربة البرازيلية بعد إزاحة الحكم العسكري عام 1994، حيث انهجت الحكومات المدنية خلال عقد السبعينات سياسات اقتصادية رأسمالية، تبنت سياسات الانفتاح الاقتصادي، وعمت البرازيل حتى الخصخصة والتحرير الاقتصادي، كما كان الحال في العديد من دول العالم الثالث التي اتبعت توجيهات صندوق النقد والبنك الدوليين، وهو ما أدى إلى تقدم في مؤشرات الاقتصاد الكلي.

وعلى الرغم من تحسن تلك المؤشرات إلا أن سياسات الانفتاح الاقتصادي أصابت المنجنين المحليين بخسائر فادحة مما أدى إلى مزيد من البطالة وتراجع حاد في الإنتاج المحلي ومن ثم تراجع معدلات التصدير وكذلك أيضا ارتفاع معدلات الفقر التي كانت مرتفعة بالأساس، ولم تحسن الأوضاع الاقتصادية إلا بعد الحزم الاقتصادية التدخيلية التي طبقتها لولا دي سيلفا.

وتبرز النجربة الأرجنتينية تأكيداً على ضرورة دور الدولة الاقتصادي في المراحل الأولى للشمية علي الأقل، ففي الفترة 1945 و 1955 أقدمت الإدارة الأرجنتينية علي عملية تأميم واسعة، تبعت بنسج الشموية اللاحق بعد عام 1958، وعلى الرغم من أن الاقتصاد الأرجنتيني لم يصبح " متقدماً " بشكل كامل من 1931 حتى 1974 إلا أنه لا يمكن تجاهل تضاعفه خمس مرات تقريباً (أو 3.8% بشكل سنوي) بينما لم يتضاعف عدد السكان سوى مرتين<sup>[23]</sup>، إلا أنه تم توزيعه بشكل جيد، مما أدى إلى العديد من التغييرات الجديدة بالملاحظة في المجتمع الأرجنتيني، أبرزها تطور الطبقة المتوسطة (40% من عدد السكان بحلول السنينيات) فضلاً عن كونها الأكثر دخلاً في المنطقة، كما أصبحت الطبقة العاملة في الأرجنتين الأكثر تنظيماً كذلك<sup>[24]</sup>



وبذلك فقد أثبتت تجربة النسيئيات في البرازيل والعديد من دول العالم الثالث أن استقرار الاقتصاد الكلي لا يعنى بالضروة فموا حقيقيا في الاقتصاد والإنتاج ولا يعنى تقدما في مستوى دخل الأفراد وحل المشكلات الاقتصادية، مثل البطالة، ومسئوليات الفس المرقتة، ومشكلات الدين العام والنضخم وغيرها الكثير من المشاكل.<sup>[25]</sup>

وبشكل عام، تذكر أسنائة العلوم السياسية بجامعة نورث كارولينا "إيفيلين هيوبس" في دراسة أجرتها على دول أميركا اللاتينية، بأنه كلما زاد تطبيق النيوليبرالية الاقتصادية، والتي من ضمنها خصخصة القطاعات العامة، كلما ارتفعت معها معدلات الفس والامساواة الاقتصادية، وهذا ما حصل في جميع دول أميركا اللاتينية بين عام 1982 و1995.<sup>[26]</sup>

ويمكن أن نستنتج من الإشارات السريعة السابقة لبعض تجارب الشمية في الدول المختلفة، إلى أن كل التجارب الشمية الناجحة تضمنت دورا للدولة في مرحلة ما، وبالذات في مراحل التأسيس وفي مراحل الأزمات، وأنه بدون هذا الدور لم تنجح الدول في الانتقال للمراحل الأعلى من الشمية.

وبالرجوع إلى تصور الحكومة لدور الدولة في الاقتصاد كما ورد في الوثيقة نجدها تنص على "تقاس فيها كفاءة الحكومات بمدى قدرتها على تقديم خدمات عامة عالية الجودة لمواطنيها، وسعيها نحو تعزيز البنية الأساسية الداعمة للاستثمار المحلي والأجنبي، وتبنيها لأطر تشريعية وتنظيمية تكفل جاذبية بيئات الأعمال وقدرتها على تأسيس شبكات أمان اجتماعي قادرة على كفالة الحماية للقطاعات المهمشة".

ولا شك أن هذا التصور المفرد في النيوليبرالية، استنادا إلى التجارب السابقة استعراضها، لا يمكن أن ينهض بالمرحلة الشمية المصرية، والتي لا تزال تنحسس طريق البداية، وما يؤكد ذلك بوضوح أن انهاج

نفس الآليات أدت إلى زيادة المديونية العامة واستمرار مستويات عالية ومنتزعة من الفقر والبطالة وانخفاض الإنتاجية في كافة فروع الاقتصاد.

وبذلك تجدر الإشارة إلى أن المخاطر الكبيرة لخارج الدولة أو تقليص مساهمها في صناعات رئيسية متعددة نصت عليها الوثيقة، تشجع لتشكيل المعادن كالحديد والنحاس، وصناعة الألومنيوم والنحاس وغيرها، وكلها أعمدة رئيسية لأية عملية تنمية جادة وحقيقية، بل وأعمدة لأنشطة القطاع الخاص المزيج استقطابه عبر تطبيق الوثيقة.

كل هذا بالإضافة إلى تساؤل رئيس ينحصر طر حه على الدولة، يتعلق بماهية استراتيجيتها للشمية؟ والتي أهملت الوثيقة الطرق إليها، فلا يكفي أن تحدد الحكومة حدود ملكيتها للأصول الإنتاجية، ولكن ينبغي أن يكون واضحا ما الذي ستععله هذه الأصول، فهل تسعى الدولة لتعميق التصنيع؟ أم هل تخطط للانتقال من الاقتصاد الريعي من خلال بيعها للأراضي والعقارات، والتحويل على تحويلات المصريين والمصريين بالخارج ورسوم قناة السويس وما ينبقى من دخل من استخراج وتكرير النفط وتسييل الغاز الطبيعي بعد مواجهة الطلب المحلي المتزايد عليهما؟ وكيف ستعمل ذلك؟ هل هذه مهام تُترك للقطاع الخاص والاستثمار الأجنبي أم أن الدولة سوف تقوم بالدور القائد والرائد في هذه المجالات.<sup>[27]</sup>

إن غياب صياغة استراتيجيات طموحة تنطلق من استخدام القدرات المحلية وتعبئة كل المؤسسات الإنتاجية العامة والخاصة وسراها، يبرز بخلاف أن الوثيقة ما هي إلا تفاعل حكومي سطحي وهش مع معضلة الشمية في مصر، وأن مسهدها تقصر فقط في الخروج من الأزمة الراهنة، وأن سؤال الشمية الشاملة لم ينظر ق لأذهان الدولة بعد.

وربما خير دليل علي ذلك ذكر الوثيقة إنشائيا "أنه في نطاق الاتجاهات المستقبلية، مشاركة القطاع الخاص في الاستفادة من منجزات الثورة الصناعية الرابعة والدكاء الصناعي وغيرها من مقومات تلك الثورة"، وذلك دون أن جهد نفسها بوضع أي استراتيجية خثية وعلمية وعملية حقيقية للنفاد لتلك المجالات، بل والإبقاء على الميزات الهزيلة للبحث العلمي والتعليم.

### خامسا: إمكانية تطبيق الوثيقة

أسهبت المباحث والقرات السابقة في التعريف بوثيقة سياسة ملكية الدولة والأطر القانونية الحاكمة لها وأهدافها والمخاطر التي يمكن أن تنسب فيها، وتحاول هذه الفقرة استقراء إمكانية التنفيذ الفعلي للوثيقة، وذلك انطلاقا من مجموعة المعطيات سواء الموجود على أرض الواقع تاريخيا أو تلك المسنجات بعد عام 2013، ويمكن بيان ذلك كما يلي:

### إمكانية البيع

أقدمت الحكومة المصرية على سن قانون جديد للاستثمار، وقانون جديد للشركة المعدنية، وآخر جديد للإفلاس، مع العديد من التعديلات لتشريعات أخرى، وكلها استهدفت تحسين المناخ الاستثماري في مصر، وعلى الرغم من ذلك لم تنحسن أحوال الاستثمار الأجنبي، بل تشير المؤشرات إلى تراجع أرقامه خلال الأربع سنوات الأخيرة.

وعمليا وخلال برنامج الطروحات الحكومية السابق، المحدود بالطبع مقارنة بمسندفات الوثيقة، تواجدت الصناديق العربية السيادية كمشتري رئيس، في غياب شبه تام لغير العرب صناديقا وأفرادا، الأمر الذي يشير إلى أن دوافع الشراء قد يغلب عليها الطابع السياسي، وذلك على الرغم من انقضاء الشركات عالية الرخية.

الخسائر الشراء حتى الآن في الصناديق العربية يشكك كثيرا في إمكانية تحقيق هدف بيع أصول قيمتها 40 مليار دولار خلال أربع سنوات فقط، لا سيما في ظل اسئمرار هيمنة الأجهزة السيادية على المقدرات الاقتصادية للبلاد، والنماهي المطلق بين ملكية الدولة وملكية الأجهزة خاصة من الأمراض، والخوف الدائم من نزاع الملكية، صحيح أنها لم تطل العرب أو الأجانب حتى اليوم، ولكن غياب سلطة القانون لا شك يعتبر مشبطا للاستثمار.

وطبقا لدراسة سابقة للمعهد المصري للدراسات حول أسباب عزوف الاستثمارات الأجنبية المباشرة عن السوق المصري والتي كانت كما يلي: [28]

- تآكل القوي الشرائية الاستهلاكية لجموع المصريين بعد برامج الضبط المالي مع صندوق النقد الدولي، وهو ما سيزداد حدة بعد البرنامج الجديد.
- عدم توفيق قوة العمل المدربة والمؤهلة مهنيا ومهاريا بالمواصفات العصرية، والمزودة بأخلاقيات وثقافة العمل.
- تعول الأجهزة السيادية والحكومة على مناخ الأعمال في مصر.
- ارتفاع معدلات التضخم.
- صعوبات أداء الأعمال، من حيث إمكانية الدخول السهل لإقامة المشروعات، بدءا من الموافقات والتراخيص والحصول على الأمراض والمرافق اللازمة.
- انخفاض مسنويات الشفافية وانسياب المعلومات، وصعوبة عمليات التخليص الجمركي وانتشار الفساد في الموانئ، والرسوم الجمركية المرتفعة على بعض المواد، وإدارة النظر وصعوبة تحديد المسعوليات الوظيفية لبعض الأجهزة الحكومية."

ومن الواضح أن هذه الأسباب قد ازدادت ترسخا خلال السنوات الأخيرة، وأنه لم تتخذ الدولة خطوات جادة في اتجاه تصحيحها.

يرى الباحث أنه سيحدث تكالب على شراء المشروعات المصرية ذات الطابع الاستراتيجي العالمي، مثل الموانئ، والتي تعددي كثيرا قيمتها الاقتصادية، إلى قير جيوسياسية متعددة، ولكنه في ذات الوقت وكنيجة للعديد من الإشكاليات السابق الإشارة إليها بصورة موجزة يبدو أن بيع أصول بقيمة 10 مليارات دولار سنويا أمر مبالغ فيه إلى حد كبير في ظل استبقاء المعطيات الحالية على أوضاعها.

وباختصار بخدر توجيه تساؤل صريح للدولة، إذا كانت تجربة الطروحات لم تنجح، ولم تتغير البيئة الاستثمارية مقارنة بالسائد، فكيف سينجح هدف البيع الحالي، والأهم من ذلك أن الـ 10 مليارات دولار المستهدفة هي نصف الواجب سداده من الديون والأقساط خلال العامين التاليين تقريبا، فما فائدة البيع إذاً، وضعا في الاعتبار أن البيع سيرسخ منهج النيوليبرالية، والهيمنة الأجنبية على المقدرات الاقتصادية للبلاد، وسيعمق المشاكل الاقتصادية والاجتماعية، وسيقوض أية مرحلة مبدئية للشمية؟

### إمكانية تمكين القطاع الخاص

تلقي القطاع الخاص المحلي ضربات موجعة منذ 2013 وحتى الآن، فبعد السيطرة على ما يزيد عن 60% من النشاط الاقتصادي المصري بنهاية عام 2013 أصبح وفقا لنصائح رئيس الوزراء يعمل على حوالي 30% فقط من النشاط، وتستهدف الوثيقة تبديل الأوضاع بين الدولة والقطاع الخاص والعودة به إلى نفس نسبة النشاط القديمة، وهو الأمر الذي يدفع نحو التساؤل حول إمكانية تحقق تمكين القطاع الخاص.

ويرى الباحث أن إعادة نموذج القطاع الخاص المصري تواجهه العديد من التحديات، والتي يمكن تناولها بإيجاز كما يلي:



## أ- تحدي المزاوجة المالية مع الحكومة

في ظل العجز المزمن والمنصاعد للموازنة العامة للدولة اعتمدت الدولة بصورة شبه كلية على الاقتراض من القطاع المصرفي لسد هذا العجز، الأمر الذي شكل تراجعا مع القطاع الخاص في الحصول على المدخرات المحلية التي كان من المفترض توجيهها نحو دعم الاستثمار المحلي.

ولا شك أن هذا التحدي ليس فقط لا يزال قائما، بل إنه من المؤكد استمراره للعديد من السنوات القادمة وذلك لعدم وجود آفاق لنهاية العجز أو تقليصه بنسب معتبرة تبقى بعض المدخرات للقطاع الخاص.

يضاف إلى ذلك النوجه نحو رفع سعر الفائدة، في ظل تسابق ماضٍ محموم مع الأسواق الناشئة لجذب الأموال الساخنة، أو في ظل استباق حالي لارتفاع معدلات التضخم كنتيجة لارتفاع الأسعار عالميا، والاختفاض الأخير للجنيه (الذي لن يكون الأخير)، وذلك كمحاولة لتجنب الدولة وآثارها السلبية على الاقتصاد المحلي.

كما يضاف أيضا (وإن لم يظهر في الوثيقة) إمكانية بيع أحد البنوك الحكومية، وهو الأمر الذي يدفع القطاع الخاص المحلي نحو فروع البنوك العالمية العاملة على الأراضي المصرية، وبالطبع لها اشتراطات مختلفة من حيث الضمانات والجدوى، ولا يوجد ما يدفعها لمحاكاة القطاع الخاص المصري في ظل شراء حكومي محموم لأدوات الدين وبأسعار فائدة ربما أكثر من السائد في السوق. كل ذلك سيدفع تلك الفروع إما للتعامل المحدود مع القطاع الخاص، أو لرفع سعر الفائدة عليه في صورة مصروفات إضافية بخلاف السعر الرسمي المعلن. وكل ذلك يؤشر على صعوبة تحقيق تمكين القطاع الخاص كما تأمل الوثيقة.

## ب- تحدي مزاحمة الجيش للقطاع الخاص

صحت الدولة أن المشروعات المملوكة للجيش سندخل ضمن نطاق الوثيقة، وتجدر الإشارة إلى أن النصيح الأول باسهداف مشروعات الجيش كان منذ أكثر من ثلاث سنوات ولم يفعل حتى الآن، وكذلك شهدت تلك السنوات توسعا غير مسبوق لتلك المشروعات، الأمر الذي ظهر على شكل كونه تعويض اسنباقي للمستفيدين من تلك المشروعات حال التنفيذ الفعلي للبيع.

ملكية الجيش والمؤسسات السيادية وبعض أجهزة الدولة للمشروعات تثير العديد من الإشكاليات تأتي في مقدمتها المزايابا السيادية الممنوحة لهم مثل الإعفاءات الجمركية والضريبية والحصول المجاني على الأراضي وعدم تحمل أجور العمال وغيرها، الأمر الذي يقوض التنافسية داخل السوق المصرية، ومن المؤكد أنه أحد أهم المشبطات للمستثمرين المحليين والأجانب.

الإشكالية الثانية تأتي كنتيجة لعدم وجود نص صريح في القانون العسكري يتعامل مع النشاط الاستثماري، وبالتالي لا توجد آلية قانونية للشكوى عند حدوث خلاف بين شركة تابعة للجيش ومستثمر مدني، وكل هذه الإشكاليات لم تتعامل معها الدولة بصورة جدية حتى الآن.

ولعل الفقرة التالية تلخص الواقع بدقة، وتشير إلى صعوبة تحويل المسار الاقتصادي بعيدا عن الجيش، حيث صرح جيسون توفى من "كاينال إيكونوميكس"، "لن يدخل الجيش عن مصالحه بسعة كبيرة، وعلينا أن نضع في اعتبارنا أن الجيش شديد القرب من السياسي، وقد يمارس الضغط عليه إذا شعر أن مصالحه تتعرض لأي ضغوط." [29]

ويضيف مايكل وحيد حنا، المحلل في مجموعة الأزمات الدولية، "إن تقليص دور الجيش سينطلب إعادة نموضع وإعادة ترتيب أجزاء كبيرة من الاقتصاد المصري،" مضيفاً: "وهذا أمر صعب." [30]

أما عن اشتراط صندوق النقد الدولي تخفيض الاقتصاد العسكري في وثيقته الصادرة يوليو 2021<sup>[31]</sup>، فنجد الإشارة إلى أن الصندوق أحجم عن التعليق بعد ذلك على دور هذه الشركات، على الرغم من تأثيراتها الكبيرة المتزايدة على المالية العامة، وعلى الاقتصاد بصورة عامة<sup>[32]</sup>.

ويشير "يزيد صايغ" إلى أنه (ما من أدلة على أن صندوق النقد الدولي تطرق إلى الشركات العسكرية، تحديداً، في مفاوضاته الأخيرة مع الحكومة المصرية، وأن الاتفاق الجديد يقتص على الحد الأدنى على مختلف الأصعدة مقارنة مع الإصلاحات الواسعة التي تكررت المطالبة لها منذ العام 2016<sup>[33]</sup>.

ويستنج صايغ أن الصندوق لم ينجح توصياته القديمة المتعلقة بمص، ولم يستخدم نفوذه لوضع الشركات العسكرية على جدول الأعمال، ولكنه دعا إلى خروج الدولة من القطاعات الاقتصادية المختلفة، وضغط من أجل إقرار قانون موحد للمشتريات العامة، بهدف تحسين الكفاءة والشفافية في الإنفاق، وكلتاها أساسيان لتحقيق هدف تعزيز "النمو الذي يقوده القطاع الخاص"، ولكن من شأن ذلك أن يؤثر أيضاً بصورة مباشرة في البيئة التي تعمل فيها الشركات العسكرية<sup>[34]</sup>.

ومما سبق ينضح صعوبة تحقق تمكين القطاع الخاص المصري حتى في ظل الإعلان عن تخارج الجيش من بعض المشروعات (والذي لم يحدث بالفعل حتى الآن)، وأن الدولة ستحاول النهرب من ذلك طالما وجدت سبيلا لذلك، وربما تحدث ضغط الصندوق غير المباش بعض الحلحلة لمسألة الشفافية والإفصاح، ولكن من المؤكد أن ذلك سيبدأ على مسنوي شركات قطاع الأعمال العام، وعلى الكثير من التردد والمراوغة لشركات الجيش.

## ج- تحدي البيروقراطية

فشلت العديد من المحاولات لإتخاذ القطاع الخاص من البيروقراطية المنجذرة في بيعة العمل المصرية، فسابقا ومنذ أكثر من عقد أعلن عن الشباك الواحد، ولكنه كان واجهته فقط حتمي ورائها الشبكة البيروقراطية المعروفة التي تنوزع عليها أوراق المستثمرين.

وفي محاولة للتغلب علي تأخر التراخيص الرسمية للمشروعات والتي تحتاج إلى ما يزيد عن ثلاث سنوات كاملة للترخيص الرسمي، تم الإعلان والاحتفاء بالخصة الاستثمارية الذهبية، وهي ببساطة رخصة واحدة تُمنح للمشروعات الجديدة بهدف تسريع بدء النشاط الإنتاجي والاستثماري ولا تحتاج لموافقات من عدد من الجهات مثل الرخصة التقليدية.<sup>[35]</sup>

والرخصة الذهبية لا تعفي المستثمر من المتطلبات، ولكنها تخصص كل شيء في موافقة واحدة، ويستلزم من المشاريع الاستثمارية المؤهلة للحصول على الرخصة الذهبية استيفاء جميع المتطلبات التنظيمية، كما أنها جاءت تطبيقا للمادة رقم (29) من قانون الاستثمار والتي جاءت جميع بنودها تحت عنوان التغلب على البيروقراطية.

والعجيب أنه رغم مرور عدة أشهر عن الإعلان عنها ورغم الشجع عليها وتبنيها من الحكومة ورأس السلطة، إلا أنه لم تحصل عليها حتى كتابة هذه السطور إلا مستثم وحيد، الأمر الذي يدل على أن تحدي البيروقراطية (يرى الباحث أن النسبة الكبرى منها ترجع للموافقات الأمنية في الأساس) سيسئم كمعوق رئيس لنوسع نشاط القطاع الخاص في مص.

عموما وفي ظل التحديات السابقة (والتي تحتاج إلى دراسة أكثر تفصيلا)، يمكن القول بصعوبة تحقيق هدف التحول نحو تمكين القطاع الخاص المصري واستبداله بدور الجيش وقطاع الأعمال العام، ولا

يعني هذا بقاءه على الوضع الحالي، ولكن المقصود هو محدودية النوسع في النشاط مقارنة بالمسئدات التي تفحدث عنها الوثيقة.

في النهاية، تجدر الإشارة إلى أن الإصلاح الاقتصادي والسير نحو طريق الشمية يلزمه وجوباً إصلاح سياسي يسبقه أو على الأقل ينوازي مع خطواته، وذلك لتأمين مؤسسات صالحة لإنتاج قوانين ومؤسسات ومشروعات تقود هذا الإصلاح بروح العدالة والشفافية والثافسية الحقيقية، وبما يضمن توزيع ثماره بشكل عادل علي جميع فئات المجتمع.

فليس من المقبول ولا المعقول المخاطرة بخصخصة معظم أملاك الدولة في ظل غياب أدنى درجات الشفافية وتغيب القضاء العادل، ومؤسسات الرقابة والمحاسبة، وليس من المنطقي كذلك نجاح جلب الاستثمارات الأجنبية في ظل تلك الغيابات.

كما أنه من الواجب البحث عن نموذج لهضوي خاص بالدولة المصرية يساعدها على الارتقاء الشموي، ينطلق من المخزون الحضاري العريق، تأسيساً على الإمكانيات المحلية البشرية والاقتصادية المتاحة، ومحاولة تخليق المفقود من ضوهرات النهضة، مع التأكيد علي ألا تكون تجارب الدول السابقة تنموياً إلا استرشاديات إجرائية يمكن تسكينها عبر ذلك النموذج العام.

## الهامش

[1] للمزيد من التفاصيل يمكن مراجعة د. أحمد ذكر الله: [أزمة التزامات مصر من النقد الأجنبي - الأبعاد والمالات](#)، المعهد المصري للدراسات الاستراتيجية، أغسطس 2022.

[2] اعتمد الباحث علي نص الوثيقة المنشور علي [موقع مجلس الوزراء المصري](#)، وليس علي التعديلات التي تم الحديث عنها مؤخراً لعدم وجود بيان رسمي لها، ويعني ذلك أيضاً عدم وجود نص نهائي للوثيقة.

[3] [موقع الجزيرة مباشر: تأجيل بيع الشركات الحكومية بهبط بالبورصة المصرية](#)

[4] [الجزيرة الرسمية: بيع 19 مكس \(رج\)، 14 مايو 2018](#).

[5] محمد حسن خليل: وثيقة ملكية الدولة والشمية، [الحوار المتمدن-العدد: 7332 - 6/8/2022 - 20:47](#).



- [6] محمد حسن خليل: مرجع سابق.
- [7] للمزيد من التفاصيل حول مواد هذا القانون يمكن مراجعة النص الكامل واللائحة التنفيذية من خلال الرابط التالي [قانون شركات قطاع الأعمال العام رقم 203 لسنة 1991 ولائحته التنفيذية](#)
- [8] يمكن مراجعة مواد القانون بالكامل عبر الرابط التالي:
- [القانون 185 لسنة 2020 مخصص لتعديل بعض أحكام قانون شركات قطاع الأعمال العام الصادر بالقانون رقم 203 لسنة 1991](#)
- [9] لمراجعة مواد قانون الصندوق السياحي لسنة 2018، والقانون الجديد له لسنة 2020، الرابط <https://manshurat.org/node/71107> :
- [10] لمزيد من التفاصيل حول وثيقة منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية يمكن مراجعة النص الكامل عبر الرابط التالي:
- [11] محمد حسن خليل: مرجع سابق.
- [12] 5 أهداف لوثيقة سياسة ملكية الدولة أبرزها تحقيق نمو اقتصادي بين 9.7%
- [13] د. هدى أبو رميلة: وثيقة ملكية الدولة ومعضلة ثلاثية الأزد هاس
- [14]
- [15] د. هدى أبو رميلة: وثيقة ملكية الدولة ومعضلة ثلاثية الأزد هاس
- [16] محمد حسن خليل: مرجع سابق.
- [17] د. هدى أبو رميلة: وثيقة ملكية الدولة ومعضلة ثلاثية الأزد هاس
- [18] محمد حسن خليل: مرجع سابق.
- [19] عمر وعادلي: [دور الدولة الاقتصادي وإعادة تصميم نموذج التنمية في مصر](#)، من مركز كارنيجي الشرق الأوسط 131 ديسمبر 2014.
- [20] عبد الوهاب محمد جواد: النموذج الشموي الآسيوي وإمكانية محاكاته من الدول النامية، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية، جامعة الكوفة - كلية الإدارة والاقتصاد، ع17، ص102.
- [21] كريغسناك تشارونوغسناك: [تجربة الدولة الشموية في ماليزيا](#)، المعهد الجامعي الأوسري، تقرير نخفي 2021، ص9، 11.
- [22] المركز الديمقراطي العربي: [الدولة الشموية: دراسة مقارنة بين جناح كوربا الجنوبية في الفترة 1961-1987، وفشلها في مصر في الفترة 1981-2008](#)، يونيو 2020.
- [23] *The Statistical Abstract of Latin America*. University of California, Los Angeles.
- [24] *Nelson, Daniel, ed. (2003). St. James Encyclopedia of Labor History Worldwide. St. James Press.*
- [25] للمزيد من التفاصيل يمكن مراجعة: [التاريخ الاقتصادي للبرازيل](#)
- [26] [عبدالرحيم نظاري: محاطر التخصصية: وجهة نظر قد تزعجك](#)
- [27] محمد حسن خليل: مرجع سابق.
- [28] د. أحمد ذكر الله: [الاقتصاد المصري 2022. 2025: قراءة استشرافية](#)، يناير 2022.
- [29] فاينشال تايمز: [هل يسحب السيسي الاقتصاد من قبضة العسك؟](#)، ترجمة المعهد المصري للدراسات الاستراتيجية
- [30] نفس المرجع السابق.
- [31] للمزيد من التفاصيل حول وثيقة الصندوق يمكن مراجعة:

[32] من كبر مالكوم كير كامرئيس: أنشطة الشركات العسكرية مسنمة

[33] نفس المرجع السابق.

[34] نفس المرجع السابق.

[35] اليوم السابع: ماهي الرخصة الذهبية.

المصدر: المعهد المصري للدراسات

...قراءة تحليلية في وثيقة بيع أصول <https://eipss-eg.org/>



<https://youtu.be/oDeqSPyRuvU>



<https://youtu.be/N6D4vzpAhCY>

موضوعات من تبطئة بالموضوع

اضغط الرابط الخاص بكل موضوع

لقراءة الموضوعات التالية، اضغط على الرابط

لماذا آثار بيان صندوق النقد الدولي غضب مصريين؟

ما مدى اطمئنان المستثمرين المصريين والأجانب لوثيقة ملكية الدولة؟

مص تنحول إلى المزارعين المحليين مع اشتداد أزمة سوق الجبوب - في الفايننشال تايمز

مرويترز: مص تشهد موجة نزوح للدولار منذ بداية حرب أوكرانيا

الأفراد يسيطرون على ودائع البنوك المصرية.. هل هو عزوف عن الاستثمار؟

عروض وهبته، أثارت الجدل.. لماذا تنمو شركات النموبل الاستهلاكي في مص؟

ماذا وراء تكرار السيسي دعوة المصريين لوضع مدخراهم في البنوك؟

الإمارات تستحوذ على نسبة 18% من أكبر بنك مدرج في البورصة المصرية "CIB" بحسب تقرير "بلومبيرغ"



٦:٢٧ م ٢٢٠٢٢ مارس ٢٠٢٢



<https://youtu.be/8bGggkic-SE>



<https://youtu.be/fVIDYmIKnu0>



وهذا الموضوع يذكرنا بكوارث الخصخصة في عهد الرئيس الأسبق مبارك

## ملف عن كوارث الخصخصة في عص مبارك!



### كتب أحمد السيد النجار<sup>22</sup>

ما كانت ثورة 25 يناير العظيمة، وهما، مهما علت أصوات صحف وقنوات الفاسدين وتجار الموت، بل هي أعظم ثورات مصر في العصر الحديث والتي تفجرت فيها طاقات شعب عظيم ضد الاستبداد والظلم والفساد والفسل أيا كان حظها من النجاح أو الفشل أو التأمر عليها من كل من حاولوا سد الأفق أمام تطور وانطلاق مصر.

### لقراءة الملف اضغط على الرابط التالي

ملف عن كوارث الخصخصة وحكاية الصكوك الشعبية في أواخر سنوات مبارك - موقع الدكتور علي السلمي

[alisalmi.com](http://alisalmi.com)

<sup>22</sup> <http://www.ahram.org.eg/NewsQ/345098.aspx>



## 6. تخارج الدولة الجزئي من النشاط الاقتصادي.. لماذا وكيف؟<sup>23</sup>

منير فخري عبد النور

الخميس 16-02-2023

في شهر ديسمبر الماضي، صدرت الصيغة النهائية لوثيقة سياسة ملكية الدولة، وجاء في مقدمتها: "إن الحكومة المصرية تعي جيداً أن النواجد في النشاط الاقتصادي ليس هدفاً في حد ذاته، إنما لتحقيق أهداف وغايات اجتماعية واستراتيجية واقتصادية، إذا ما اقتضت الحاجة إلى ذلك".

كانت الدولة قد اضطرت في أعقاب أحداث الفترة الممتدة من 2011 إلى 2013 إلى ضخ استثمارات حكومية وتنفيذ مشروعات قومية، لمواجهة التحديات الاقتصادية، وعلى رأسها انخفاض معدلات النمو وارتفاع نسب البطالة، وشملت استثمارات القطاع العام وقطاع الأعمال العام والهيئات الاقتصادية والشركات القابضة والشركات النابذة للقوات المسلحة والأجهزة السيادية، كافة القطاعات الإنتاجية والخدمية، دون تفرقة بين ما هو استراتيجي وغير ذلك، وزادت نسبة الاستثمارات العامة من الاستثمارات الكلية.

وأدركت الدولة مؤخراً أن القطاع الخاص يجب أن يكون شريكاً رئيساً في دعم النمو الاقتصادي وتحقيق التنمية، فأطلقت البرنامج الوطني للإصلاحات الهيكلية سنة 2021، وأصدرت بعد حوار مجتمعي طال عدة شهور انهي بمؤتمر اقتصادي عُقد في شهر أكتوبر 2022 وثيقة سياسة ملكية الدولة.

حددت شكل ملكية الدولة للأصول على مستوى القطاعات المختلفة، استناداً إلى التجارب الدولية الناجحة، ووفقاً لمعايير مدروسة، ولتحقيق أهداف محددة.

<sup>23</sup> تخارج الدولة الجزئي من النشاط الاقتصادي.. لماذا وكيف؟ (almasryalyoum.com)

وبناءً على هذه المنهجية، تم تحديد ثلاث توجهات لنواجد الدولة في النشاط الاقتصادي . . فإما الخارج الكامل، وإما استثمار تواجد الدولة مع الشئب أو الخفبض، وإما استثمار تواجد الدولة مع الشئب أو الزبابة .

وحقبة الأمر أن هناك سبعة أسباب على الأقل دعت الدولة إلى اتخاذ قرار الخارب من هذه الاستثمارات، منها:

**أولاً:** الشكوى المسنمة لشركات القطاع الخاص من مزاحة الشركات العامة لها في منافسة غير متكافئة في كل مراحل الإنتاج والنسوق والحصول على تمويل البنوك، ذلك لأنها تمنع بمعاملة تفضيلية من أجهزة الدولة. وأصبحت هذه المزاحة تشكل العائق الأكبر لخبذب الاستثمارات سواء كانت أجنبية أو محلية.

**ثانياً:** أصبح واضحاً لبعض منخذي القرار في ضوء بعض مشروعات عامة أن القطاع الخاص أكثر كفاءة ومرونة وقدرة على اتباع معايير الحوكمة وحسن إدارة المؤسسات الإنتاجية.

فهي على عكس الشركات العامة غير مكبلت بلوائح إجرائية تعوق سرعة اتخاذ القرار التي تتطلبها حكمة الأسواق المالية والنجارية، كما أنها ليست محملة بعبء ثقيل منمثل في العمالة الزائدة .

**ثالثاً:** إن الخارب من بعض الاستثمارات العامة من خلال طرح أسهمها في بورصة الأوراق المالية سينشط بورصة القاهرة التي عانت كثيراً من قلة الأوراق المتداولة لها ما أدى إلى تراجع أدائها في تعبئة المدخرات والاستثمارات المحلية وتوفير السيولة لرؤوس أموال الشركات، وتناقصت أهبتها بالمقارنة ببورصات دول شقيقة في الخليج، وقلت قدرتها على جذب استثمارات عربية وأجنبية.

**رابعاً:** وبالإضافة إلى ذلك، فإن الخارب من خلال طرح الأسهم في بورصة الأوراق المالية يؤدي إلى توسع قاعدة الملكية. وإن وضعت حدود قصوى لعدد الأسهم المسموح الأكتتاب فيها فيمكن تعظيم

عدد المساهمين، وذلك هدف في حد ذاته كي يشعر أكبر عدد من المواطنين بأنه صاحب حق ومصحة في متابعة ومراقبة أداء هذه الشركات وحسن إدارتها، وأنه مالك بالفعل لأصول الدولة.

وقد نذكر في هذا الصدد كيف استطاعت السيدة ماجرييت قاتس، رئيسة وزراء المملكة المتحدة، كسب تأييد النقابات العمالية البريطانية القوية عندما أتاحت للطبقة العمالية أن تصبح مساهمة في الشركات التي نمت خصصتها.

هذه الأسباب الأربعة قد تكون كافية لتأييد، من حيث المبدأ، ما جاء في وثيقة ملكية الدولة من قرارات تخارج. . إنما تزداد قناعنا إذا أضفنا إلى هذه الأسباب ثلاثة أسباب أخرى تخبر علينا اتخاذ هذا الإجراء:

**فأولاً:** الإدارة المالية الرشيدة تجربنا على تخفيض الدين العام الإجمالي، وذلك بغض النظر عن نسبته إلى الناتج المحلي والتي تبدو في الحدود الآمنة، لأن أعباء خدمة هذا الدين من فوائد وأقساط أصبحت أثقل مما يمكن أن تتحمله الموازنة العامة للدولة.

وأصعب مما يمكن أن نموله التدفقات النقدية بالعملات الصعبة. والخارج من بعض الشركات يوفى للخزينة العامة موارد تسمح لها سد جزء من الديون المستحقة.

**ثانياً:** لقد التزمت الدولة بمقتضى الاتفاق الموقع مع صندوق النقد الدولي "بتقليص بصمة الدولة، وضمان المنافسة العادلة بين جميع الكيانات الاقتصادية، وتسهيل تحقيق النمو بقيادة القطاع الخاص، وتعزيز الحوكمة والشفافية في القطاع العام".

**ثالثاً:** تخارج الدولة من بعض الشركات يفتح المجال أمام دخول استثمارات أجنبية، وتدفق موارد بالعملة الصعبة نحن في أشد الحاجة إليها لخدمة المديونية الخارجية وسداد مستحقات المقضين الحالية.

وإن افقنا على المبدأ، ينبغي أن نخنار طريقة تنفيذ عملية النخارج لكل شركة على حدة بالطريقة التي تحقق الهدف المحدد مسبقاً. فسنختلف طريقة النخارج وشروطها إن كان الهدف هو تحرير السوق من سيطرة شركة محكمة لنوفير المنافسة العادلة، أو كان الهدف جذب استثمارات أجنبية وزيادة الموارد بالعملة، أو كان تنمية النشاط وزيادة طاقاته الإنتاجية وإنتاجيته وفتح أسواق تصديرية جديدة أمام منجاته، أو كان تنشيط بورصة الأوراق المالية وتعظيم عدد حملة الأسهم.

فعلى الدولة أن تتخذ ثلاث قرارات على حسب الهدف الذي تصبو إليه وخنار: **أولاً**، بين أن تتخارج من خلال طرح أسهم في سوق الأوراق المالية أو أن تبيعها لمستثمر استراتيجي. **وثانياً**، بين أن تنصرف في حصة حاكمة أو في حصة أقلية. **وثالثاً**، بين أن تتقاضى جنيهاً مصرياً أو عملة أجنبية في مقابل النصرف.

**وقد يكون من المفيد في هذا الصدد أن أوكد:**

**أولاً:**

أن عرض حصة أقلية في شركة تديرها الدولة ومثلك أغلبية أسهمها لن تجذب مستثمرين، اللهم إلا الصناديق السيادية العربية. . . وبالقطع لن تجذب المستثمر الاستراتيجي المصري أو الأجنبي القادر على ضخ أموال إضافية لتنمية الشركة، وزيادة طاقتها، وإنتاجيتها، وصادراتها. . . فهو في الأغلب الأعم صاحب خبرة وعلم، بنى سمعته على نجاحات حققها، ولن يقبل إلا أن يسيطر ويكون صاحب القرار في إدارة الشركة.

**ثانياً:**

أن طرح أسهم في بورصة الأوراق المالية سيمنح الفرصة للمواطن كي يصبح مالكاً لأسهم الشركات المصرية، وذلك يشجعه على الادخار ويؤدي إلى ارتفاع معدلاته ومعدلات الاستثمار، وهو ما نحتاجه بشدة، فضلاً عن الأثر الاجتماعي والسياسي لملك صغار المدخرين.

**والتالي:**

إن بيع حصة حاكمية لمستثمر استراتيجي لا تحول دون طرح أسهم الأقلية في بورصة الأوراق المالية، وقد ترفع قيمة هذه الأسهم بسبب ثقل المستثمر الاستراتيجي لحصة حاكمية في الشركة. في الواقع، نحن في حاجة إلى تنفيذ ما جاء في وثيقة سياسة ملكية الدولة بصيغة مدروسة ومعادلة متوازنة لكسب ثقة وجذب استثمارات كل هؤلاء: المستثمر الاستراتيجي المصري والأجنبي، لأنه القادر على نقل التكنولوجيات الجديدة، وعلى تغيير نمط الإدارة، والارتقاء بجودة ومسئولية الإنتاج. والمستثمر المالي وشركات الـ *private equity* لأنها هي التي تسمى أسواق رؤوس الأموال، وتقود حركتها الاستثمارات الأجنبية، والمساهمين الصغار والفرد المدخر - المواطن المصري - لأنه هو صاحب الحق الأصلي في هذه الأصول، فكل واحد منهم يؤدي وظيفة من شأنها أن تعمق السوق وتوسعها وتضعها على طريق التقدم والنمو.



<https://youtu.be/1-iP4nnllJE>



## 7. الاستثمار الخليجي في مصر: إرساء النوازن بين الحاجات المتبادلة<sup>24</sup>

ليس في وسع دول الخليج ترك الاقتصاد المصري يتهاوى بالكامل، لكن عص الاستثمارات والمساعدات المالية غير المشروطة قد انتهى.

على مدى العقد الماضي، ساهمت المساعدات المالية الكبيرة التي تلقنها مصر من دول الخليج في توطيد النظام الحاكم الجديد الذي أُرسى في أعقاب الاستيلاء العسكري على السلطة وصعود الرئيس عبد الفتاح السيسي في فترة 2013-2014. على وجه الخصوص، سمح الدعم المقدم من المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة والكويت للحكومة المصرية بإطلاق استثمارات كبيرة بقيادة الدولة والمؤسسة العسكرية. لكن هذه المعادلة المجانية نسبيًا، بالنسبة إلى إدارة السيسي، تعرضت لضغوط، إذ يشع الحلفاء والشركاء الخليجيون بشكل متزايد بأن إدارة السيسي قد أهدرت المئتمن الذي أمنه دفع ما يُقدَّر بـ 100 مليار دولار أو أكثر في أشكال مختلفة من المساعدات منذ العام 2013. هذا إلى جانب الدعم الإضافي الذي يصل إلى 13 مليار دولار والذي أُودع في البنك المركزي المصري في العام 2022 وحدث لإصلاح سياسات مالية ضارة استخدمت الاحتياطات الأجنبية كوسيلة لحماية عملة مقدرة بأكثر من قيمتها.

يُضاف إلى ذلك أن التباينات المتزايدة في سياسات الأفرقاء الخليجين الخارجية تجاه المنطقة دفعهم للترنث، من أجل إعادة تقييم الدعوات المصرية للحصول على دعم مالي جديد، حتى مع استنساخهم في اعتبار الاستثمار السياسي والأمني المصري مصدر قلق بالغًا. وفيما تشع دول الخليج بأنها غير قادرة

<sup>24</sup> الاستثمار الخليجي في مصر: إرساء النوازن بين الحاجات المتبادلة - تقييم سياسة ملكية الدولة في مصر: بين

التحديات والمقنضيات - مركز كارنيغي للشرق الأوسط - مؤسسة كارنيغي للسلام الدولي (carnegie-mec.org)

على تقليص المساعدات التي تقدمها إلى مصر أو وقفها تمامًا، فإن الأزمة المالية والاقتصادية المتفاقمة في مصر منذ العام 2022 سمحت لدول الخليج بشديد مطالبها مصر بإجراء إصلاحات اقتصادية هيكلية. ما لا يقل عن ذلك أهمية أن دول الخليج تسعى الآن إلى الحصول على حصة مهيمنة من الأسهم في بعض أصول الدولة المصرية مقابل تقديم المزيد من المساعدات، إضافة إلى ضغطها، وفق ما ذكر، على صندوق النقد الدولي لاتخاذ موقف حازم في المشاورات بشأن اتفاق القرض الجديد مع مصر العام الماضي. أخذ هذا المطلب مصر على حين غرة، إذ إنها اعادت منذ فترة طويلة الاستفادة من روابطها السياسية والثقافية التاريخية مع دول الخليج. ربما لا تزال إدارة السيسي مطمئنة إلى استمرار الدعم السياسي والمالي من دول الخليج، لكن سينغين عليها الناقل مع الأولويات الاقتصادية والاعتبارات التجارية لهذه الدول، والتي يبدو أنها ستحدد شكل الاستثمارات وحجمها في السنوات المقبلة. لكن لهج دول الخليج الجديد القائم على الاستثمار لمساعدة مصر، واجه على الفور جلة من المشاكل. من الواضح أن لدى الجانبين توقعات مختلفة حيال الرقابة والحكومة، ولا سيما لدى مقارنته توقعات دول الخليج مع تلك التي حدتها الحكومة المصرية في سياسة ملكية الدولة الجديدة. تواجه إدارة السيسي والمؤسسة العسكرية القوية في مصر تحديًا متزايدًا يتمثل في جذب الاستثمارات الخليجية، إنما مع ضمان عدم النخلي عن السيطرة على أصول الدولة أو باقي الاقتصاد.

### من المساعدات إلى الاستثمارات

بالكاد أثرت سياسة ملكية الدولة الجديدة في مصر، التي صادق عليها السيسي في 29 كانون الأول/ديسمبر 2022، على شكوك دول الخليج. وفيما خاضت المسودة جولات مثالية من المراجعة بين أيار/مايو وتشرين الأول/أكتوبر، كانت دول الخليج بقيادة الإمارات العربية المتحدة، تضغط على صندوق النقد الدولي لضمان أن برنامج الإقراض الجديد لمصر سيعالج بفعالية السياسة المالية الكارثية،

للبلاد. وفي بيان عام حازم عقب الموافقة على القرض، فرض صندوق النقد الدولي شروطاً على مصر شكلت استجابةً لمخاوف الإمارات. فبحسب بعض التقارير، رفض صندوق النقد الدولي الطلب المصري بالحصول على قرض جديد بقيمة 9 مليارات دولار إلى 12 مليار دولار، وبدلاً من ذلك تم الاتفاق على 3 مليارات دولار، وبالتالي أصبحت مصر الآن أكثر اعتماداً من أي وقت مضى على تجدد التدفقات النقدية من دول الخليج لتعويض هذا النقص. ومن المتوقع أن يأتي الجزء الأكبر من الائتمان البالغ 17 مليار دولار والذي يهدف قرض صندوق النقد الدولي إلى تأمينه، من دول الخليج.

من خلال الشراكة مع صندوق النقد الدولي لهذه الطريقة، يهدف الماخون الخليجيون إلى تحويل نموذج مساعداهم السابق إلى برنامج أكثر تنظيمًا يعتمد على صناديق الاستثمار التي لديها فرصة أفضل لجني نتائج وعوائد يمكن التحقق منها. إذا نجح ذلك، يعتقدون أن البرنامج الجديد (الاستثمار عوضاً عن المساعدات المباشرة) يمكن أن يشكل نموذجاً لدعم الاقتصادات الأخرى التي تعاني من ضائقة مالية مثل الأردن وتونس وباكستان، وربما حتى لبنان. وعلى الرغم من أن سياسة ملكية الدولة في مصر سلطت الضوء على صندوق الثروة السيادية في البلاد باعتبارها الوسيلة الأساسية لجذب الاستثمارات الخاصة وإدارتها، فإن دول الخليج تسعى إلى إرساء نموذج يوفر لها قدرًا أكبر من الشفافية والسيطرة الفعالة.

يبدو أن شركات الاستثمار المشتركة مثل الشركة القابضة المصرية الكوينة، التي أنشأها ليف من رجال الأعمال الكوئينين والمصريين في العام 1997، تقدم نموذجاً يمكن أن يُعندى به. ويبدو أن أدوات مماثلة هي الشكل الأساسي الذي سنحقق من خلاله الاستثمارات الخليجية في مصر. ويُعزى ذلك إلى واقع أن هذه الأدوات تُخرج السياسة من المعادلة، وتساعد في تجنب المفاجآت من الصفقات

الثانية التي تُعقد خلف الأبواب المغلقة، وتضمن عوائد مجزية على المساعدات الخليجية. وقد أنشأت الإمارات والسعودية بالفعل أدوات استثمارية مشتركة، ووفقاً لمصادر مصرية، سنحذو قطر حذوها. بالإضافة إلى ذلك، قادت الإمارات تشكيل إطار استثماري جديد للصناعة والتمية المستدامة، مع مصر والأردن والبحرين، وتعددت بتقدير نحو 10 مليارات دولار.

### إطار إشكالي

صحيح أن أدوات الاستثمار الجديدة تلبي حاجة حقيقية، إلا أنها ليست خالية من المشاكل. لقد حققت الشركة القابضة المصرية الكوينة أرباحاً كبيرة في قطاع الطاقة في العام 2022، لكن المنصة الاستثمارية الاستراتيجية المشتركة بين مصر والإمارات والتي تأسست في العام 2019 لم تحقق هذا القدر من النجاح على الرغم من أن قيمة تعهدها وصلت إلى 20 مليار دولار، إذ أدت محاولات الاستثمار الأخيرة من أبوظبي إلى إثارة حساسيات سياسية وأمنية، وأدت عقب اجتماعات ثنائية بين الزعيمين، من خارج الأداة الاستثمارية، ويمكن القول إنها كانت مشحونة سياسياً بدرجة أكبر. في الوقت نفسه، تواجه الشركة السعودية المصرية للاستثمار، التي تأسست في العام 2022، جملة من التحديات. وتختلف دول الخليج ومصر حول كيفية إجراء الاستثمارات، وحول ما تأمل القاهرة في الحصول عليه من شركائها الخليجيين.

وما يزيد الأمور تعقيداً أن النوايا السياسية الحقيقية للحكومة المصرية غير واضحة. لم يتعامل الشركاء الخليجيون بشكل كبير مع سياسة ملكية الدولة باعتبارها وثيقة إطارية، على الأقل ليس علناً، بل ركزوا بدلاً من ذلك على إعلان الحكومة في كانون الثاني/يناير 2023 عن نيتها بيع حصص (تراوح من 10 في المئة إلى 40 في المئة) من 32 شركة مملوكة للدولة.

وفيما انصب الكثير من التركيز في مصر على الشركات المعروضة، كان الشركاء الخليجيون أكثر اهتماماً بخبر الأسهم التي يترديعها. في الس، أعرب بعض المسؤولين الخليجين عن خيبة أملهم بشأن العرض، لأنه لا يشمل الخصخصة الكاملة لأي من الأصول المملوكة للدولة، ناهيك عن بيع حصة أغلبية من شأنها نقل السيطرة الإدارية. وأعربوا أيضاً عن خيبة أملهم بشأن الشركات المعروضة، من منظور تجاري. تكشف ردود أفعالهم عن عدم استعدادهم لربط مشترياتهم من الحصص بقوة العلاقات السياسية الثابتة فقط، بل يتوقعون أيضاً تحقيق مكاسب مالية.

هذا النوع هو الأكثر وضوحاً بالنسبة إلى السعودية. تهدف الشركة السعودية المصرية للاستثمار، بشكل كبير، إلى نقل المسؤولية الكاملة وصلاحيّة اتخاذ القرارات المالية إلى صندوق الاستثمارات العامة الذي يُعدّ صندوق الثروة السيادية للمملكة، ما يعكس تركيزه الحصري على تحقيق عوائد طويلة الأمد على الاستثمارات. وبالتالي، يبدو أن صندوق الاستثمارات العامة غير مهتم بالاستثمار في القطاعين السياحي والعقاري المصيرين اللذين يعتبرهما مشبعين. بدلاً من ذلك، ينظر الصندوق إلى الأعمال المصرية المناسبة للاستثمار طويل الأمد وإلى الاستحواذ على وسائل الإعلام، ما يساعد في ممارسة القوة الناعمة. يُعتقد أن ولي العهد السعودي محمد بن سلمان، الذي يترأس صندوق الاستثمارات العامة، يعارض تقديم مساعدات غير مشروطة لدولة تدين بالفعل بالمليارات لبلاد. ويساعد هذا الواقع في فهم سبب إصرار السعودية على الاستحواذ على المصرف المنحد، وهو أحد المصارف المصرية الأكثر ربحية، بالجنيه المصري المخفضة قيمته بدلاً من الدولار كما تريد الحكومة المصرية. ونتيجة لهذا الخلاف، توقفت مفاوضات الاستحواذ في شباط/فبراير 2023.

لدى حلفاء مصر الخليجين الآخرين نظرة أشمل للنوازن بين الاستثمار التجاري والسياسي. ترى الإمارات أن الاستثمار في الموانئ والخدمات اللوجستية المصرية (من خلال مجموعة موانئ أبوظبي



المملوكة للدولة) يمكن أن يوفر مكاسب سياسية وأمنية، بالإضافة إلى عوائد مالية. وخسب بعض التقارير، كانت المفاوضات جارية اعتباراً من آذار/مارس 2023 بشأن استحواذ الإمارات على منشآت في المنطقة الاقتصادية لقناة السويس، وربما الحصول على حقوق انتفاع من عمليات هيئة قناة السويس وخدماتها. والجدلين بالذكر أن هذا القطاع بكامله يقع خارج نطاق سياسة ملكية الدولة الجديدة في مصر. لكن الأهم أن بعض أجهزة الأمن المصري، التي تنتظر بالفعل إلى التفوذ السياسي الإماراتي ببعض القلق، تبدو منوثة بشأن الخطط المقترحة للمنطقة. يمكن القول إن مردود الفعل العامة العنيفة لما تم تصويره، بشكل مضلل، في وسائل النواصل الاجتماعي المصرية على أنه خطة حكومية لـ"بيع قناة السويس" يفاقم توترهم.

نتيجة نفوذ الإمارات ونواياها المنصورة، والاسنياء السعودي غير الحتمي تماماً بشأن مفاوضات الاستثمار، باتت جهود مصر لجذب الاستثمارات من قطر أكثر إلحاحاً، باعتبارها وسيلة لتحقيق التوازن بين الخليفتين الخليفتين الأخرين. تبدو قطر مترددة بشأن ضيق مبالغ كبيرة من الأموال في مصر نظراً إلى أن حالة الثقة والنوافق السياسي بين الجانبين لا تزال هشّة، لكن الحكومة المصرية تأمل أن وعودها بإعفاء الاستثمار الأجنبي من الضوابط المعوقة المفروضة على الرساميل وضمنان عودة الأرباح إلى الوطن، سيشجع المستثمرين المحتملين.

واصلت شركات القطاع الخاص في الخليج-الممولة بمعظمها من الدولة-الاستثمار في مصر، على الرغم من تذبذب العلاقات الثنائية بين دول الخليج ومصر. حققت الشركات العقارية العملاقة في الإمارات، مثل شركة إعمار (دبي) وشركة الدامر (أبو ظبي)، أرباحاً كبيرة من استثماراتها في مصر. وواصلت استثمارات الشركات القطرية نموها، حتى أثناء الخلافات بين الحكومات. الاستثمار الأكثر وضوحاً لقطر هو مجمع الديار، الذي يضم منازل سكنية وفندقاً فاخراً ومكاتب تجارية. تم افتتاح المجمع رسمياً

في آذار/مارس 2021، بعد فترة وجيزة على استعادة الدولتين علاقتهما السياسية والدبلوماسية. وأعلنت قطر منذ ذلك الحين عن استثمارات عقارية أكبر في مصر، على خطى الإمارات.

### تجاوز سياسة ملكية الدولة

من غير الواضح ما إذا كانت سياسة ملكية الدولة في مصر منعذرة التنفيذ أو أنها لا تزال في مراحلها الأولى، وما إذا كان الشركاء الخليجيون سيعثرونها إطار عمل مناسباً لاستراتيجية استثمارية طويلة الأمد. على المدى القصير، يبدو أن الحلفاء يريدون من مصر أن تدير سياستها المالية بطريقة منسقة ومستدامة وأن تلتزم بالكامل ببرنامج صندوق النقد الدولي الأخير. ويريدون كذلك إجابة على هذا السؤال الأكبر: هل تسعى الحكومة المصرية فقط إلى جذب الأموال الخليجية من خلال بيع حصص أقلية في الشركات والأصول المملوكة للدولة والمؤسسة العسكرية، مع الاحتفاظ بسيطرتها عليها؟

لا يمكن لمصر تحمل فك الارتباط مع دول الخليج، لكن على الرغم من الجهود التي يبذلها الأصدقاء المصريون حتى الآن، لم ينصلوا بعد إلى أرضية مشتركة مع نظرائهم الخليجيين بشأن النهج الاستثماري. قد يكون من الأسهل على الجانبين التنازل عن المبيعات الجزئية للشركات المصرية المملوكة للمؤسسة العسكرية، طالما أن الشركاء الخليجيين مطمئنون إلى وجود شفافية أكبر في هذه الحالات. وسيسمح هذا الأمر للمؤسسة العسكرية بالاحتفاظ بدورها في الاقتصاد إلى حد كبير، وإن لم يعد من دون مراعٍ تماماً. ولكن مع نفاذ الوقت المتاح أمام مصر لزيادة التدفقات المالية، قد تضطر الحكومة إلى استرضاء دول الخليج من خلال توسيع عرض المحافظ الاستثمارية.

يبدو أن الهياكل المتفاوضة مع الشركة السعودية المصرية للاستثمار بشأن تقييم المصرف المنحد، والفسل اللاحق للمفاوضات مع الإمارات بشأن الحصص في شركة المصرية للاتصالات، قد أرغما الحكومة المصرية على إعادة تقييم هجتها، على الرغم من أنها لا تزال غير مستعدة للتخلي عن إدارة الشركات

المعرضة، أو الاحتفاظ بخصصة أغلبية فيها . وبعد أسابيع فقط من إدراج 32 شركة للبيع الجزئي، أضافت الحكومة المصرية شركات جديدة عدة - بما فيها شركة المصرية للاتصالات - من قطاعات اقتصادية لم تكن مدرجة في سياسة ملكية الدولة، للخصخصة الكاملة أو الجزئية . من الواضح أن هذه الخطوة كانت محاولة لجذب المزيد من الأموال الخليجية والثقليل من أهمية الخلاف حول إدارة الدولة، وخاصة سيطرهما، على الحصص . لكن من المستبعد أن ينجح هذا العرض . ويؤكد بعض المراقبين أن الخلاف مدفوعٌ بمحاوالت خليجية لاستغلال تراجع الآفاق الاقتصادية في مصر والحصول على أصول الدولة بثمن بخس، لكن من المرجح أنه يناجح بفعل سنوات من الاختلافات المحدودة، ولكن المترجمة حول السياسات الاقتصادية والخارجية لإدارة السيسي .

### ما وراء المال: إعادة تقييم الروابط الجيوسياسية

يدعو أن السيسي، منذ توليه منصبه، مطمئن في اعتقاده أن شركاء مصر لا يستطيعون ترك البلاد تتهاجر اقتصادياً . وهو واثق من أن موقع مصر الاستراتيجي، وكثافتها السكانية المتزايدة باطراد، وشراكاتها الأمنية مع إسرائيل والولايات المتحدة، كلها عوامل تقلل بشكل كافٍ من خطر أن تحمله دول الخليج مسؤولية السياسات المالية لحكومته وإففاق مساعداتها على خطط استثمارية ضخمة . لكن من وجهة نظر دول الخليج، لم يؤدِّ عقدٌ من دعم الاقتصاد المصري إلى حدوث توافق كامل حول السياسة الخارجية أو الأمن الإقليمي .

لقد غيرت الإمارات والسعودية، على وجه الخصوص، سياساتهما الخارجية على نطاق واسع، فابتعدتا عن مواقف المواجهة ومركزتا على التكامل الإقليمي والثقارب مع الخصوم السابقين، وأبرزهم قطر وتركيا . في العلن، يواصل المسؤولون الإماراتيون القول إن مصر شريكٌ إقليمي أساسي، لكن السياسات الخارجية لهذين البلدين تجاه إثيوبيا وليبيا والسودان تباعدت بشكل واضح . علاوةً على

ذلك، كان موقف مصر ملتبساً بشأن الاتفاقيات الأبراهيمية للعام 2020 الرامية إلى تطبيع العلاقات بين الإمارات وإسرائيل، وذلك خوفاً من أن تؤدي شرأكتهاما الأمنية المزدهرة إلى تقليص دور مصر كحارس أمنٍ أساسي لإسرائيل في المنطقة. وأحدث رفض مصر الانضمام إلى حرب اليمن في العام 2015 توتراً في العلاقات مع السعودية. صحيح أن التزام السيسي بنقل السيادة على جزيرتين في البحر الأحمر إلى السعودية في العام 2016 أفضى إلى تحسين العلاقات الثنائية على مستوى القيادة، إلا أن مردود الفعل المحلي الناتجة عن ذلك في مصر تسببت بتأخير عملية النقل الرسمي. وبالمثل، فإن عملية استئناف العلاقات الرسمية مع قطر في العام 2021، التي تأمل مصر أن تسمح لها بتوسيع علاقاتها في الخليج، لم تحل الخلافات حول الأمن، ولا سيما المخاوف بشأن دعم قطر لجماعة الإخوان المسلمين المخطورة في مصر. في غضون ذلك، يتعين على دول الخليج التعامل مع مطالب مواطنيها المتزايدة بتأمين المساءلة والشفافية في الاستثمارات الخارجية. يبدو أن الصبر ينضال حيال عمليات الإقراض المالي المستمرة لمصر (أو دول أخرى في المنطقة الأوسع)، ما دفع دول الخليج إلى مضاعفة مطالبها للدولة المصرية بإبداء مزيدٍ من الشفافية. يتعرض السيسي لضغط مماثل محلياً، ولكن هذا الضغط ناجمٌ بشكل أكبر عن الانتقادات اللاذعة التي وُجّهت في وسائل إعلامية أساسية وعلى وسائل التواصل الاجتماعي لدول الخليج بسبب عدم تدخلها لإقراض مصر، ما أثار بدوره ردود فعل غاضبة في مختلف أنحاء الخليج، تعتبر أن مصر تجب أن تتحمل بنفسها مسؤولية تخطيطها المالي.

### هل من تسوية مؤقتة جديدة؟

تحتاج مصر إلى دول الخليج التي قد لا تملك التأثير الكافي لفرض التغييرات المالية والإصلاحات الهيكلية التي تريدها. وتعتبر دول الخليج عالقة في معضلة: فبعد أن استثمرت بكثافة في دعم إدارة السيسي منذ العام 2013، لا يمكنها ببساطة السماح لها بالانهيار، لكن لا يمكنها أيضاً تبني النصوص الشائع بأن



مص "أكبر من أن تفشل"، وهو تصور استغلّه السيسي خنكته. في الحدة الأدنى، لقد انتهى عص المساعدات المالية غير المشروطة إلى مص، التي اتخذت شكل ودائع نقدية مباشرة في البنك المركزي المصري خلال فترة 2013-2017.

قد تضطر مص إلى اتخاذ بعض الإجراءات المؤلمة. مع ذلك، فإن واقع أن دولاً خليجية بارزة تريد صوغ علاقاتها الاقتصادية مع دول أخرى في المنطقة مما يقدم لمص فرصة لإعادة تشكيل علاقاتها مع دول الخليج. إن المجال متاح أمام الجانبين للتفاوض بشأن شروط حصول مص على مزيدٍ من الدعم الاقتصادي والمالي وهيئة مناخ استثماري مريح للجانبين ومنجذرين في برنامج صندوق النقد الدولي.

**مقالات مرتبطة، [لقراءة المقالات اضغط على الرابط]**

1. [الاستثمار في مستقبل مصر أم بيع الأصول الوطنية؟](#)

2. [هل مص أكبر من أن تفشل أم أكبر من أن تنقذ؟](#)

3. [مشكلة الاقتصاد المصري في حشد القطاع الخاص وليس مزاحمة](#)

اليوم السابع

youm7

الدولة لا تبيع أصولها  
رئيس الوزراء يتحدث عن وثيقة  
سياسة ملكية الدولة في ثاني  
أيام المؤتمر الاقتصادي

” الزيادة السكانية المتسارعة تحدّ كبير أمام الدولة المصرية

” هدف الوثيقة وضع إطار تنظيمي للعلاقة بين الدولة والقطاع الخاص

« بعض الناس روجوا أن تخرج الدولة يعني بيع الأصول وهذا غير صحيح  
« مشاركة الدولة في الاستثمار بجانب القطاع الخاص لسد الفراغ في بعض القطاعات  
« الدولة تحتفظ بملكية الأصل لكن الإدارة والتشغيل بالكامل للقطاع الخاص  
« مش عايزين نسد خانة لكن نريد تنفيذ الوثيقة بمجرد صدورها  
« مفيش أي جهة في الدولة تفرض أي رسوم جديدة إلا بالرجوع لمجلس الوزراء

” مصر تحتاج إلى استراتيجية لتطوير الصناعة والحكومة تدعم ذلك

” نطمح أن نصل لإطار عام في المؤتمر لوضع استراتيجية للصناعة لمدة 10 سنوات



8. مصر.. خبراء يعلقون على إطلاق الحكومة حواراً مجتمعياً بشأن وثيقة سياسة ملكية

الدولة<sup>25</sup>

15 يونيو 2022



القاهرة، مصر --(CNN) أطلقت الحكومة المصرية حواراً مجتمعياً حول وثيقة سياسة ملكية الدولة، والتي تحدد القطاعات الاقتصادية التي قررت الإبقاء لها أو النخارج من الأصول المملوكة لها إضافة إلى تحديد دور صندوق مصر السيادي في الشراكة مع القطاع الخاص .

<sup>25</sup> مصر.. خبراء يعلقون على إطلاق الحكومة حواراً مجتمعياً بشأن وثيقة سياسة ملكية الدولة - CNN Arabic

وأشاد خبراء مخطوة الدولة المصرية نحو الخارج من إدارة الأصول، وإتاحة فرص استثمارية أمام القطاع الخاص لزيادة نسبة مساهمته في النشاط الاقتصادي وفي الوقت نفسه تعظيم العائد من أصول الدولة، وتجنب مزاحمة الحكومة للقطاع الخاص.

وجاء ذلك بعدما سبق أن اشكى رجال أعمال من صعوبة المنافسة في السوق المصري في ظل مزاحمة الحكومة للقطاع الخاص في الأنشطة الاقتصادية المختلفة، ووعدت الحكومة، ببنية منظومة كاملة من السياسات الاقتصادية الكلية المحفزة لنشاط القطاع الخاص بخائب وثيقة سياسية ملكية الدولة، تهدف تمكين القطاع الخاص المصري وزيادة مساهمته في النشاط الاقتصادي، وحكومة تواجد الدولة في الأنشطة الاقتصادية.

وقال محمد البهي عضو مجلس إدارة اتحاد الصناعات المصرية، إن الحكومة ضخت استثمارات ضخمة خلال الفترة الماضية لإنشاء مشروعات حيوية تخجمر القطاع الخاص عن تنفيذها؛ لأنها طويلة الأجل وليس ذات عائد مرتفع، وبعدها وضعت الدولة المشروعات على طريق الإنتاج، سوف تسمح للقطاع الخاص بالمشاركة سواء بشكل كلي أو جزئي، لتحقيق منفعة اقتصادية للطرفين.

وتعزز الحكومة المصرية طرح عدد من الشركات المملوكة للدولة في البورصة من خلال برنامج الطروحات الحكومية سواء بشكل كلي أو جزئي للاستفادة من توسيع قاعدة الملكية والنحول إلى شركات مساهمة عامة، وبالتالي رفع مستوى الأداء الاقتصادي لهذه الشركات وتعزيز رؤوس أموالها، ومسنويات التزامها بمعايير الحوكمة والإفصاح والشفافية.

وأكد البهي، في تصريحات خاصة لـ GNN بالعربية، على أهمية تشجيع جذب الاستثمارات خاصة الأجنبية في ظل احتياج مصر لزيادة الاحتياطي النقدي الأجنبي لمواجهة التراجع بعد خروج الاستثمارات الأجنبية.

غير المباشرة، مشيراً إلى أبرز المشروعات التي سنطرحها الدولة، ومنوقح أن تشهد إقبالاً من المستثمرين مثل الفنادق، وشركات قطاع الأعمال، والموانئ والنقل.

ونحسب تصريحات الدكتور مصطفى مدبولي رئيس مجلس الوزراء المصري، تعتر مر الحكومة دمج 7 فنادق تحت مظلة شركة واحدة وطرحها في البورصة.

وحول ضمانات عدم تأثر المواطنين بسيطرة القطاع الخاص على الأنشطة الاقتصادية، قال محمد البهي، إن الحكومة لديها من الآليات والأجهزة الرقابية حتى في ظل تطبيق اقتصاد السوق، أن تراقب الأنشطة الاقتصادية وتنظر عملها وتنبع أي ممارسات احتكارية من خلال أجهزها المختصة مثل جهاز حماية المنافسة ومكافحة الإغراق، وقد تم تعديل قوانين هذه الأجهزة خلال الفترة الماضية لضمان تطبيق هذا الدور.

وحددت وثيقة سياسة ملكية الدولة، خارجها من عددًا من القطاعات خلال 3 سنوات، أبرزها قطاع الزراعة ومياه الشرب والصرف الصحي، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وأنشطة خدمات الإقامة وخدمات الغذاء والمشروبات، وكذلك تجارة التجزئة، وأنشطة التشييد والبناء مع استمرار الدولة في الإسكان الاجتماعي تحت المتوسط.

وقال الدكتور مدحت نافع الخبير في الاقتصاد والتمويل، إن الحكومة أطلقت وثيقة سياسة ملكية الدولة، من أجل النوضيح للقطاع الخاص اتجاهات وتصورات الدولة بشأن الأنشطة الاقتصادية المختلفة، وعدم مزاحمة في المشروعات، مضيفاً أن الحكومة استقادت من التجارب الدولية ومنها أدلة منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية في إعداد هذه الوثيقة.

وأوضح نافع، في تصريحات خاصة لـ CNN بالعربية، أن الاقتصاد المصري من بصور مختلفة خلال السنوات الماضية، بدايةً من العهد الملكي، حيث أكفقت الدولة وقتها بدور إنشاء وشق الترع والسدود

والتناظر وتزكت للقطاع الخاص والإقطاعيين إدارة النشاط الاقتصادي، ثم تحولت في العهد الناصري أن تنولى إدارة الخدمات والشركات، ثم بداية السبعينات بدأنا في تحرير الاقتصاد جزئياً وإتاحة الفرصة للقطاع الخاص دون أن نهول لاقتصاد السوق بشكل كامل، مضيفاً أن هذه الوثيقة انطلاقة لتحقيق المواد الدستورية التي تنص على تمكين القطاع الخاص من ناحية، ومن ناحية أخرى تضمن الحياد التنافسي للدولة في أي قطاع، بمعنى توفير نفس معايير المنافسة مع القطاع الخاص المحلي والأجنبي في أي قطاع تستثمر به.

ونوه مدحت نافع، والذي حضر مؤتمراً إعلاناً لرئيس الوزراء طرح الوثيقة، إلى أن الحكومة بدأت إعداد هذه المسودة منذ العام الماضي، وشكلت لجان حكومية عديدة لإعدادها، وطرحها لرئيس الوزراء للحوار المجتمعي، لتلقي مقترحات واستشارات القطاع الخاص لمدة 3 شهور، وبعدها ينمر الخروج بصورة نهائية.

ويرى نافع أن استثمارات الحكومة في أنشطة الوساطة المالية والتأمين مزاحة غير ضرورية، وقد عرض رأيه على الحكومة، غير أنه يرى أهمية استثمارات الدولة في أنشطة الخدمات والبنية الأساسية، وقطاعات أخرى التي تخشى أن ينفرد بها القطاع الخاص أن يمارس ممارسات احتكارية ينضم منها المواطن المصري.

وحول أبرز القطاعات التي يرى القطاع الخاص فرصاً استثمارية لها، قال الخبير الاقتصادي إن القطاعات المطروحة كافة لها فرص استثمارية عديدة أمام القطاع الخاص وعلى رأسها مشروعات تحلية المياه، والطاقة المتجددة وأنشطة أخرى عديدة كانت حكر على الدولة، وتخارجها منها يسمح للقطاع الخاص بالاستثمارها وتحقيق عائد جيد سواء من خلال المشاركة مع الدولة أو المشاركة في الإدارة.

وأشار إلى ضرورة أن تحدد الدولة آلية واضحة للخارج، موضحاً أن تحقيق ذلك يتطلب تشييط البورصة لتوفير آلية للخارج من الأصول، وتسعير جيد للأصول وزيادة رؤوس الأموال وبالتالي توفير مزيد من فرص العمل، ولذا يجب أن تعمل الدولة على الاهتمام بها في ظل أنها تعاني من ظروف صعبة في الوقت الحالية من ضعف في أحجام التداول، وقلّة عدد الشركات المقيدة.

## "البورصة" تنشر الجدول الكامل لسداد الديون الخارجية لمص<sup>26</sup>

الإثنين 29 أغسطس 2022

ينتظر مص جدول سداد مزدهر خلال الأعوام القليلة المقبلة، فبخلاف 26.4 مليار دولار قصيرة الأجل ينبغي سدادها خلال عامين، هناك ديون متوسطة وطويلة الأجل تجاوزت 72.4 مليار دولار خلال المئتي من 2022 وحتى نهاية 2025.

وتحسب جدول سداد الدين الخارجي متوسط وطويل الأجل ينبغي على مص سداد 8.57 مليار دولار خلال النصف الثاني من العام الحالي [2022]. وفي 2023، يجب سداد 9.33 مليار دولار في النصف الأول من هذا النوع من الديون، و8.32 مليار دولار في النصف الثاني، وفي 2024، يجب سداد 10.9 مليار دولار في النصف الأول و13.3 مليار دولار في النصف الثاني من العام. وفي 2025 يجب سداد 9.3 مليار دولار في النصف الأول و5.8 مليار دولار في النصف الثاني من العام، أما في عام 2026 فينص سداد 6.6 مليار دولار خلال النصف الأول من العام بخلاف 10.2 مليار دولار خلال النصف الثاني.

<sup>26</sup> "البورصة" تنشر الجدول الكامل لسداد الديون الخارجية لمص - جريدة البورصة (alborasaanews.com)



السنة	النصف الأول	النصف الثاني	الإجمالي	السنة	النصف الأول	النصف الثاني	الإجمالي
2023	9.33	8.32	17.65	2039	0.86	0.84	1.7
2024	10.9	13.3	24.2	2040	1.2	0.79	1.99
2025	9.3	5.8	15.1	2041	0.78	0.75	1.53
2026	6.6	10.2	16.8	2042	0.71	0.7	1.41
2027	5.8	4.3	10.1	2043	0.69	0.67	1.36
2028	3.6	2.6	6.2	2044	0.67	0.66	1.33
2029	2.9	2.2	5.1	2045	0.65	0.65	1.3
2030	3.2	1.9	5.1	2046	0.64	0.64	1.28
2031	4.4	1.58	5.98	2047	3.12	0.52	3.64
2032	4.12	1.44	5.56	2048	2.01	0.46	2.47
2033	1.36	2.47	3.83	2049	1.94	0.39	2.33
2034	1.24	1.23	2.47	2050	2.4	0.26	2.66
2035	1.205	1.17	2.375	2051	0.25	0.98	1.23
2036	1.07	1.05	2.12	2052	0.182	0.152	0.334
2037	1	0.9	1.9	2053	0.126	0.119	0.245
2038	0.9	0.875	1.775	2054	0.1	0.09	0.19

المصدر: البنك المركزي

القيمة بالمليار دولار

جدول سداد أقساط الدين الخارجى متوسط وطويل الأجل حتى 2054

ويشهد عامر 2026 سداد وديعة سعودية بقيمة 5.3 مليار دولار، وخلال السنوات من 2022 وحتى 2026 سددت مصر فوائد عليها بقيمة 1.28 مليار دولار، فيما تسدد مصر وديعة الإمارات على شرايح صغيرة كان من المفترض أن تبدأ بـ 667 مليون دولار في النصف الأول من 2022، وحو 664 مليون دولار في النصف الثاني منه، وفي 2023، يتعين سداد 1.667 مليار دولار، وفي 2024 مليار دولار وفي 2025 حو 333 مليون دولار وفي 2026 حو 1.333 مليون دولار.

ومن المقرر أن تسدد مصر لمؤسسات دولية حو 2.4 مليار دولار في النصف الثاني من 2022 و3.6 مليار دولار في النصف الأول من 2023 و3.8 مليار دولار في النصف الثاني منه. وخلال 2024 تجب سداد 4.3 مليار دولار في النصف الأول و4.6 مليار دولار في النصف الثاني، وفي عامر 2025 تجب سداد 4.95 مليار دولار في النصف الأول و3.02 مليار دولار في النصف الثاني، وفي 2026 تجب سداد 2.45 مليار دولار في النصف الأول و1.92 مليار دولار في النصف الثاني.

هل تخطت الديون المصرية الإجمالية حدودا اقتصادية خطيرة؟  
هل تخطت الديون الإجمالية حدودا اقتصادية خطيرة؟

الديون المحلية  
و الخارجية  
409.5  
مليار دولار

تقرير محمد فاوي - قراءة لؤي عبدالله

0:34 / 3:24

<https://youtu.be/vCfKmlkfGGA>

لك الله يا مصر!

## 4. الاستراتيجية الرابعة

الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد<sup>27</sup> 2023-2030



# الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد

٢٠٢٣ - ٢٠٣٠

تحت رعاية  
فخامة الرئيس

**عبد الفتاح السيسي**  
رئيس جمهورية مصر العربية

[elbalad.news](http://elbalad.news) رؤية مصر 2030 .. الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد

<sup>27</sup> الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2023 - 2030 - هيئة الرقابة الإدارية (aca.gov.eg)

دأبت مصر في السنوات الأخيرة على تبني سياسات جديدة من شأنها إعلاء قيم النزاهة والشفافية، بالنوازي مع الماضي قُدمًا في رؤيتها مصر للشئمة المستدامة 2030، حيث أن تدفق الاستثمارات ونجاح منظومة الإصلاح الاقتصادي تجب أن تحميه استراتيجية فعالة لمكافحة الفساد.

كانت مصر من أوائل الدول التي صادقت على اتفاقية الأمر المنحدمة لمكافحة الفساد، وكانت سباقة في دعم أجهزة إنفاذ القانون ومكافحة الفساد من خلال أجهزة النيابة العامة والجهاز المركزي للمحاسبات وأجهزة وزارة الداخلية ووحدة مكافحة غسيل الأموال، بخلاف هيئة الرقابة الإدارية التي تمثل مصر في تنفيذ الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد.

## هيئة الرقابة الإدارية تطلق المرحلة الثالثة من الاستراتيجية الوطنية لمكافحة

الفساد ٢٠٢٣-٢٠٣٠

2022-12-15



جمهورية مصر العربية  
هيئة الرقابة الإدارية



المرحلة الثالثة للاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠٢٣-٢٠٣٠:

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل

الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠١٤-٢٠١٨

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل

تقرير متابعة عام للمرحلة الثانية للاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠١٩-٢٠٢٢:

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل

ملخص تقرير متابعة التنفيذ النهائي للمرحلة الثانية للاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠١٩-٢٠٢٢:

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل

تقرير متابعة التنفيذ النهائي للمرحلة الثانية للاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠١٩-٢٠٢٢:

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل

المرحلة الثانية من الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠١٩-٢٠٢٢:

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل

الدليل الاسترشادي لتقارير المتابعة الدورية للجهات المشاركة في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية

لمكافحة الفساد ٢٠٢٢/٢٠١٩

اضغط هنا لمشاهدة الملف بالحجم الكامل



## انطلاقاً من عقيدة رافضة للفساد.....

راسخة في وجدان الدولة المصرية، ورسوئية واضحة لمنع ومكافحة الفساد وحصر مخاطره عن مسار التنمية، وضعت هيئة الرقابة الإدارية بالتعاون مع جهات إنفاذ القانون، الوزارات، المحافظات، الجامعات، القطاع الخاص، والمجتمع المدني، خطة إعداد وتنفيذ ومناصرة الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، وعلى مدار 8 سنوات، اضطلعت كل الأطراف بدورها من خلال اللجنة الوطنية الفرعية الشيخية للوقاية من الفساد ومكافحته، لإطلاق الاستراتيجية بداية من المرحلة الأولى (2014-2018)، ومروراً بالمرحلة الثانية (2019-2022)، وصولاً إلى المرحلة الثالثة (2023-2030).



للاطلاع على الفيلم النوضيحي للاستراتيجية:

<https://fb.watch/kLOWWj8R8E/?mibextid=2Rb1fB>

وللاطلاع على الاستراتيجية:

<https://aca.gov.eg/News/1631.aspx>

الاستراتيجية الأولى لمكافحة الفساد 2018/2014



دعا الرئيس السيسي إلى تبني استراتيجية وطنية لمكافحة الفساد في "اليوم العالمي لمكافحة الفساد" 9 ديسمبر عام 2014 من مقر هيئة الرقابة الإدارية، وانتهت اللجنة الوطنية الشيئية لمكافحة الفساد - المشكلتة بالقرار رقم 2890 لسنة 2010، والمعدل بالقرار 493 لسنة 2014 - من تنفيذ ما يقرب من 99% من محاورها وأهدافها.

**تكوين لجنة مكافحة الفساد**

لجنة مكافحة الفساد يرأسها رئيس مجلس الوزراء، وتضم في عضويتها وزير التنمية المحلية والإدارية، ووزير العدل، ورئيس هيئة النيابة الإدارية، ورئيس هيئة الرقابة الإدارية، وممثلين عن كل من

وزارات الداخلية والخارجية والمخابرات العامة والجهاز المركزي للمحاسبات، ووحدة مكافحة غسل الأموال، والنيابة العامة.

### محاور وأهداف الاستراتيجية

تأتي هذه الاستراتيجية تنفيذًا للمادة 218 من الدستور التي تنص على أن: "تلتزم الدولة بمكافحة الفساد، ويحدد القانون الهيئات والأجهزة الرقابية المختصة بذلك، وتلتزم الهيئات والأجهزة الرقابية المختصة بالتنسيق فيما بينها بمكافحة الفساد، وتعزيز قيم النزاهة والشفافية، ضمانًا لحسن أداء الوظيفة العامة والحفاظ على المال العام، ووضع ومناجعة تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد بالمشاركة مع غيرها من الهيئات والأجهزة المعنية، وذلك على النحو الذي ينظمه القانون. تمثلت استراتيجية مكافحة الفساد في 3 محاور أساسية وهي:

**المحور الأول:** يتعلق بإصدار القوانين واللوائح التي من شأنها مكافحة الفساد.

**المحور الثاني:** يتعلق بتمكين الجهات الرقابية والقضائية القائمة على إنفاذ الاستراتيجية.

**المحور الثالث:** هو الإرادة الحقيقية من قبل القيادة السياسية لمكافحة الفساد، وهذا المحور هو المحرك للمحورين الآخرين ويعد أهم محاور مكافحة الفساد، حيث اتسمت هذه المرحلة بنوفس الإرادة الحقيقية لمكافحة الفساد دون تستر على الفساد أو المفسدين أيًا كانت مناصبهم أو مواقعهم وهذه الإرادة هي التي هيأت المناخ لمكافحة الفساد.

### حصار 4 سنوات "مكافحة للفساد" تنقل مصر لعصر جديد

-أشادت الأمم المتحدة بالجهود المصرية المبذولة في هذا الشأن حيث أدرجت الاستراتيجية الوطنية كأحدى أهم الممارسات الناجحة لمصر في مجال الوقاية من الفساد ومكافحته، وعلي الرغم من النجاح الذي تحققت من جراء تطبيق الاستراتيجية الأولى إلا أن مصر أكدت التزامها بمواصلة الجهود من أجل

الوصول إلى درجات أفضل في مجال الوقاية من الفساد ومسئوليات أعلى من النزاهة والشفافية. وتأكيد ثقافة مكافحة الفساد على جهات إنفاذ القانون، فالجهاز الإداري للدولة والمجتمع المدني والقطاع الخاص كل يضع نصب أعينه مكافحة الفساد.

" هيئة الرقابة الإدارية، تمكنت منذ عام 2014 وحتى 2018 من تنفيذ ما يقرب من 99% من محاور الخطة الاستراتيجية الأولى من خلال تحقيق جميع الأهداف الرئيسية التي تضمنتها الاستراتيجية من خلال إصدار مجموعة تشريعات قادرة على تطوير الجهاز الإداري للدولة ومحاربة الفساد والذي تمثلت في إصدار قانون الخدمة المدنية الذي ساهم بشكل كبير في إصلاح نظم التعيين والتقييم والترقية لموظفي الدولة، وإصدار قانون منع تضارب المصالح للموظفين الحكوميين ويمكنه إقرارات الذمة المالية بخائب العمل على نشر قيم النزاهة والشفافية.

**الاستراتيجية الثانية لمكافحة الفساد 2019/2022**



## الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ٢٠٢٣ - ٢٠٣٠

### National Anti-Corruption Strategy 2023-2030

<https://youtu.be/mWA IUmf3nU>

أطلق الرئيس السيسي المرحلة الثانية للاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2022/2019 وذلك في ختام فعاليات منتدى افريقيا 2018 بشمر الشيخ. تضمنت المرحلة الثانية من الاستراتيجية 9 أهداف رئيسية تمثلت في:

1. إنشاء هيئة إدارية فعالة.
2. وتوفير خدمات عامة عالية الجودة.
3. وتفعيل آليات الشفافية والنزاهة في الوحدات الحكومية.
4. وتطوير الهيكل التشريعي لدعم مكافحة الفساد.
5. وتحديث الإجراءات القضائية من أجل تحقيق العدالة الفورية.
6. تقديم الدعم لوكالات إنفاذ القانون لمنع الفساد ومحاربتها.
7. وزيادة وعي المجتمعات المحلية بأهمية منع الفساد ومكافحته.
8. وتنشيط التعاون الدولي والإقليمي في مجال منع الفساد ومكافحته.
9. ومشاركة منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص في منع الفساد.



## 1. تقرير الشفافية الدولية عن مؤشر الفساد في الدول العربية 2021<sup>28</sup>



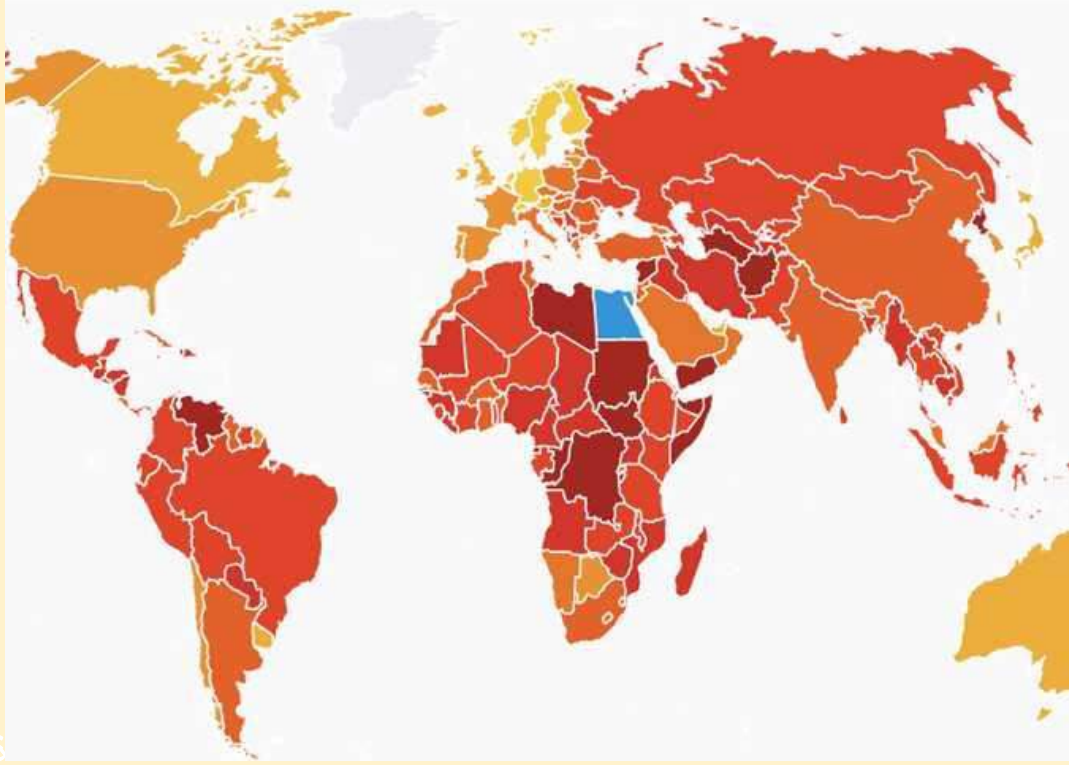
<https://youtu.be/6r0yba5USiU>

دبي، الإمارات العربية المتحدة -- (CNN) للعام الرابع على التوالي، حققت دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا معدل تقييم بلغ 39 من أصل 100 نقطة، حيث جاءت الإمارات وقطر في مقدمة الدول العربية كأفضل أداء في مؤشر مدركات الفساد لعام 2021. بينما كانت ليبيا واليمن والصومال وسوريا في ذيل القائمة كالدول الأسوأ أداء على الصعيد العالمي والعربي. فوفقاً لتقرير مؤشر مدركات الفساد الصادر عن منظمة الشفافية الدولية لعام 2021، لا يزال الفساد السياسي في المنطقة سبباً لعرقلة التقدم نحو مكافحة الفساد والطريق نحو الديمقراطية. حيث سمح السلوك السياسي الممنهج والمصالح الخاصة التي ينمخثقتها على حساب المنطقة بالنسب لمزيد من الدمار والانهكات لحقوق الإنسان خلال جائحة فيروس كورونا.

<sup>28</sup> لعام 2021. . ترتيب الدول العربية العالمي في مؤشر مكافحة الفساد CNN Arabic

## 2. ما هو ترتيب مصر في مؤشر الفساد العالمي لعام 2020؟<sup>29</sup>

الخميس 28-01-2021



تصوير:

تقدمت مصر درجتين في التقرير السنوي الذي تصدره منظمة الشفافية الدولية الخاص بمؤشر الفساد العالمي لعام 2020، حيث أصبح تقييمها 33 نقطة من أصل 100، وذلك يعد تقدماً مقارنةً بالعالم الماضي حين كان تقييم مصر 35 نقطة.

واحتلت مصر المركز الـ 117 من أصل 180 دولة، فيما أصبح ترتيبها الـ 11 على الدول العربية. وتصدرت الإمارات قائمة الدول العربية المكافحة للفساد تليها قطر، وسلطنة عُمان، ثم السعودية والأردن

<sup>29</sup> ما هو ترتيب مصر في مؤشر الفساد العالمي لعام 2020؟ (almasryalyoum.com)

وتونس والبحرين والكويت والمغرب والجزائر ثم مصر، فيما وقعت كل من سوريا واليمن والصومال في ذيل القائمة عربيا وعالميا لعام 2020.

وقالت المنظمة إنها رصدت تحديات فساد منعلقة بخائفة كورونا، وأضافت إن منطقة الشرق الأوسط تركت سنوات من الفساد البلدان خاله يُرثى لها لمواجهة جائحة كورونا؛ إذ افقرت المستشفيات والمرآكر الصحية إلى الموارد والتنظيم اللازمين للاستجابة بفعالية للموجة الأولى من كورونا وعادت المستشفيات العامة من نقص الإمدادات والموظفين، حيث أصبح العديد من مقدمي الرعاية الصحية في حالة مرض خطيرة.

كما تراجع الثقة بالقطاع العام عندما أصبح من الواضح عدم وجود بر وتوكولات جيدة لإدارة الأزمات، وأن الإدارات العامة كانت مستعدة للغاية بحيث لا يمكن إعادة تنظيمها بسرعة وكفاءة، وفقا للمنظمة.

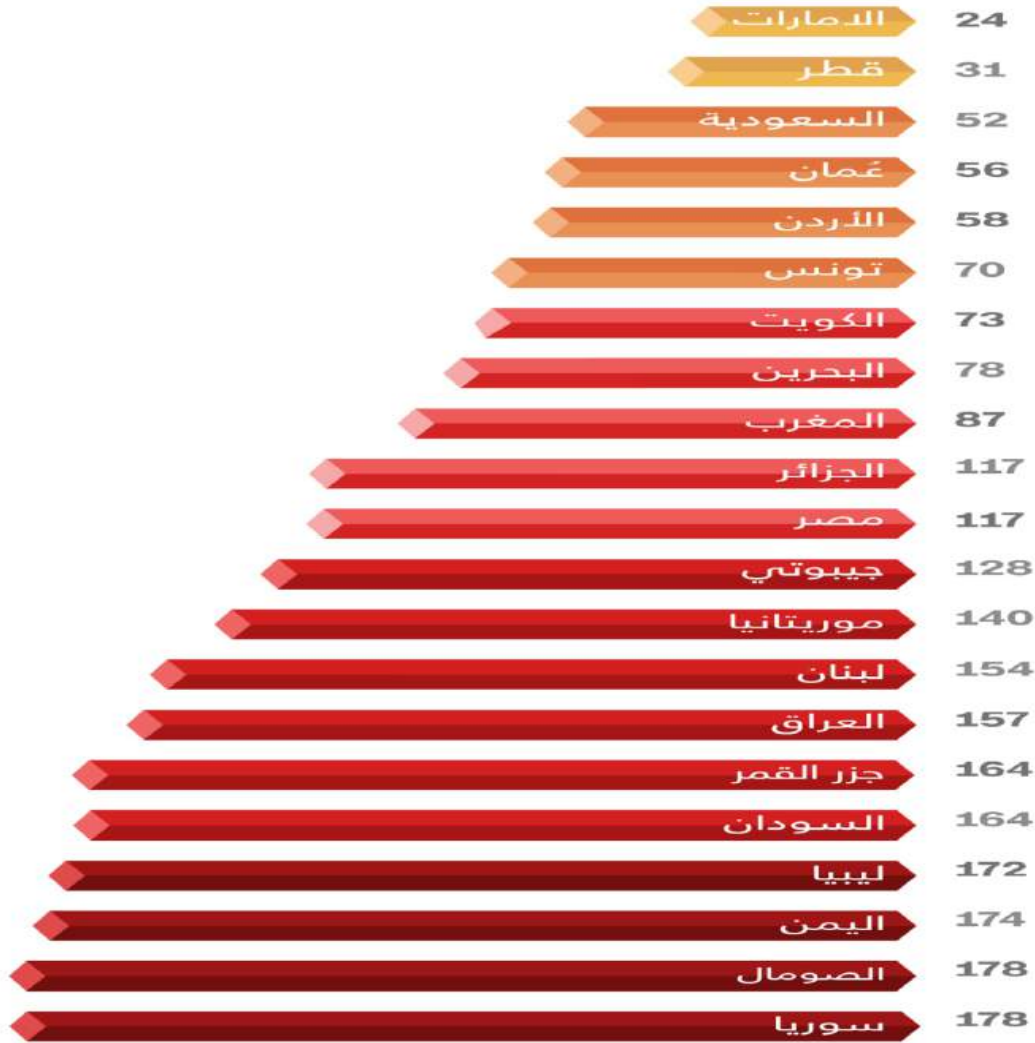
وتشمل مظاهر الفساد التي يغطيها مؤشر الفساد، وفقا للموقع الرسمي للمنظمة، الرشوة، واخلاس المال العام، وانشار ظاهرة المسؤولين الذين يستغلون المناصب العامة لتحقيق مكاسب شخصية دون مواجهة العواقب، وقدرة الحكومات على الحد من الفساد وفرض آليات فعالة لتكريس مبدأ النزاهة في القطاع العام، بالإضافة إلى عب الإجراءات الر وتينية والبيروقراطية ما من شأنه زيادة فرص ظهور الفساد، والمفارقة بين النعيينات القائمة على الكفاءة والنعيينات القائمة على المحاباة في الوظيفة العمومية. كما هنر المنظمة بالملاحظات القضائية الجنائية لمسؤولين فاسدين، ووجود قوانين تتعلق بالنصريح بالممتلكات والذمة المالية ومنع تضارب المصالح في صفوف الموظفين العموميين، وتوفير الحماية القانونية للمبلغين عن الفساد والصحفيين والمحققين لدى تبليغهم عن حالات الرشوة والفساد. وتناول التقرير بشكل خاص لبنان كونها تحت "المجهر".

# تقرير منظمة الشفافية الدولية الدولية لعام 2021

الإمارات تواصل تصدر قائمة مكافحة الفساد

الترتيب العالمي للدول العربية على مؤشر مكافحة  
الفساد 2021

الأقل فسادًا الأكثر فسادًا



معدل التقييم الذي حققته الدول العربية بين دول العالم بلغ  
39 نقطة من أصل 100 للعام الرابع على التوالي

حازت الإمارات وقطر على الأداء الأفضل في المنطقة بينما احتلت  
ليبيا واليمن والصومال وسوريا ذيل قائمة مدركات الفساد

المصدر: transparency.org الشفافية

## من قضايا الفساد في مصر

### 1. حبس مسؤول في مجلس الدولة بقضية فساد كبرى منذ عهد مبارك<sup>30</sup>

قضت محكمة النقض، برفض طعن جمال اللبان المدين السابق للإدارة العامة للتوريدات بمجلس الدولة على حكم بالسجن المشدّد لمدة 15 عاماً في اتهامه بتحقيق كسب غير مشروع، وتأيد حكم الجنايات وكانت محكمة جنايات القاهرة قد قضت بمعاقبة جمال اللبان المدين السابق للإدارة العامة للتوريدات بمجلس الدولة، بالسجن 15 عاماً مشدداً، ورد 173 مليوناً و 720 ألف جنيه، في اتهامه بتحقيق كسب غير مشروع قدره 173 مليوناً و 720 ألف جنيه.

وكشفت تحقيقات هيئة الفحص والتحقيق، أن المتهم خلال الفترة من 8 نوفمبر 1997 وحتى 30 ديسمبر 2016 بصفته من الخاضعين لأحكام قانون الكسب غير المشروع حقق لنفسه كسباً بزيادة طارئة في ثروته بعد توليه الوظيفة العامة لا تتناسب مع موارده طبقاً لما تضمنه تقرير لجنة الخبراء وقد عجز المتهم عن إثبات مصدر مشروع لها.

### 2. مص.. الكشف عن سبب عزل قاض كبير بقرار من السيسي<sup>31</sup>

أكد مصدر بمجلس الدولة في مصر، أن قرار الرئيس عبد الفتاح السيسي، حول عزل أحد نواب رئيس مجلس الدولة، جاء نتيجة مخالفات جسيمة لقوانين عمل المجلس. وأضاف المصدر، أن المستشار المعزول خالف قوانين العمل الخاصة بمجلس الدولة، بممارسة أعمال تجارية في إحدى الدول الإفريقية، بالمخالفة لقانون مجلس الدولة وخرجا عن التقاليد والأعراف القضائية.

<sup>30</sup> مص.. حبس مسؤول في مجلس الدولة بقضية فساد كبرى منذ عهد مبارك RT Arabic -

<sup>31</sup> مص.. الكشف عن سبب عزل قاض كبير بقرار من السيسي RT Arabic -



يذكر أن الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي، أصدر قراراً جمهورياً بعزل المستشار محمد علي محمود هاشم، نائب رئيس مجلس الدولة من وظيفته. وجاء القرار وفقاً للجدولة الرسمية في مصر، وللحكومة الصادر عن مجلس تأديب أعضاء مجلس الدولة، حيث طالب القرار وزير العدل بتنفيذها.

3. بالأرقام... حصاد 5 سنوات من مكافحة الفساد في مصر<sup>32</sup>

27 يونيو 2021



مبنى الهيئة العامة للرقابة المالية في مصر.

كشفت مصادر رقابية في مصر عن حصاد "الحرب على الفساد" في الفترة من 2014 حتى 2019. وقالت المصادر المسؤولة في حديث لموقع "سكاي نيوز عربية" إن السُّلطات المصرية أجرت تقييماً لبرنامج مواجهة الفساد الإداري في مرحلته الأولى، والتي بدأت بإطلاق الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد في 2014، وأسفرت عن انخفاض غير مسبوق للفساد الإداري.

وأوضحت المصادر الرقابية، أن تقييم جهود مكافحة الفساد شمل إجراء استطلاع رأي لـ 3 أطراف رئيسية متأثرة بالفساد الإداري بشكل مباشر، وهي: مسؤولو الشركات والخبراء والمواطنون، لقياس

<sup>32</sup> بالأرقام... حصاد 5 سنوات من مكافحة الفساد في مصر | سكاي نيوز عربية (skynewsarabia.com)

جهود مكافحة الفساد من واقع آرائهم، وفق معايير دولية اتبعتها هيئة الرقابة الإدارية، بالتشويق مع الحكومة. وبلغ عدد المشاركين بآرائهم في التقييم نحو 34 ألف مواطن و1300 شركة و45 خيراً.

### تراجع الفساد الإداري

وحسب المصادر، أنهى تقييم الجهات الرقابية والحكومية في مصر إلى انخفاض الفساد الإداري بشكل متواصل، وذلك استناداً لنتائج "المؤشر العام لإدراك الفساد الإداري"، والذي تم تطبيقه على الفترة من 2016 حتى 2019. وأوضحت المصادر أن مؤشر إدراك انتشار الفساد الإداري عام 2019 انخفض إلى 49 درجة، قياساً بعام 2018 الذي وصل فيه المؤشر إلى 43.5 درجة. وتقاس دلالة درجات مؤشر إدراك الفساد، بأنه يبدأ من "صفر"، ويعني إدراكاً مرتفعاً بوجود الفساد، إلى درجة 100، والتي تعني أن الدولة لا يوجد لها فساد على الإطلاق. وكشف التقييم كذلك عن تحسن كبير بعد تطبيق "الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2018 - 2014"، مقدارة 17.8 درجة خلال 4 سنوات فقط، ما يعني حسب المصادر وجود تحسن غير مسبوق في مكافحة، وانخفاض الفساد بمصر.

وبلغ المؤشر العام لإدراك الفساد الإداري عام 2016 نحو 31.2 درجة، ثم 37.3 خلال 2017، و43.5 في 2018، وصولاً إلى 49 درجة خلال 2019، وفق المصادر.

### جدية المكافحة

ويقول الدكتور عاصم عبد المعطي، رئيس المركز المصري للشفافية ومكافحة الفساد، وكيل الجهاز المركزي للمحاسبات الأسبق، إن زيادة إدراك الفساد في مصر جانب إيجابي في المكافحة، لكننا نحتاج مزيداً من الجهد في هذا الملف الفترة المقبلة.

ويضيف عبد المعطي، في حديث لـ سكاى نيوز عربية، أن الدولة المصرية جادة في مكافحة الفساد، لكن بشكل غير معلن خلال عامي 2020 و2021، والفترات السابقة عليها كان يتم الإعلان عن

وقائع الفساد ومحاسبة المسؤولين المنورطين فيها. وناشد رئيس المركز المصري للشفافية ومكافحة الفساد المسؤولين عن الجهات الرقابية بنشر حصاد جهودها، حتى يشعر المواطن بأن هناك جدية في الأمر. وينابع قائلاً إن المواطن يعاني من الفساد في مجاهد الجهاز الإداري للدولة، وإعلان الحقائق يُشعره بأن الدولة جادة في مكافحة أي ممارسات فاسدة.

### مؤشرات إدراك الفساد

وتذكرت المصادر أن المؤشر العام لإدراك الفساد الإداري في مصر يتكون من 7 "مؤشرات فرعية"، هي "إدراك المواطنين، وإدراك مسعولي الشركات، و 5 مؤشرات لتقييم الخبراء في 5 مجالات هي الاقتصاد، والحكومة، والقانون، والسياسات العامة، والشركات." ووفق المصادر، فإن الخبراء يرون أن الفساد الإداري منشئ بشكل أقل، مقارنة بالمواطنين ومسعولي الشركات الذين شملهم التقييم، إذ قِيم الخبراء الفساد الإداري بـ 53.2 درجة، مقابل 38.7 لمسعولي الشركات، و 33.4 لمؤشر إدراك المواطنين للفساد الإداري.

وقالت المصادر، إن الجهات الرقابية عرفت الفساد الإداري بأنه "إساءة استخدام السلطة الممنوحة في تطبيق القوانين، واللوائح، أو المحاباة، وتعظيم المصلحة الشخصية، وكل ما يضر بالمصلحة العامة، وتحقيق مكاسب شخصية مادية أو معنوية."

### مناجعة رئاسية

وعقب تولي الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي، منصبه عام 2014، تم إطلاق استراتيجية وطنية لمكافحة الفساد، ثم أطلقت الدولة استراتيجية أخرى في 2019، ويمتد تنفيذها حتى 2022. ووفق الدستور المصري في المادة 218 منه: "تلتزم الدولة بمكافحة الفساد وتلتزم الهيئات والأجهزة الرقابية المختصة بالتنسيق فيما بينها في مكافحة الفساد، وتعزيز قيم النزاهة والشفافية، ضماناً لحسن أداء الوظيفة

العامة ووضع ومناجعة تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد بالمشاركة مع غيرها من الهيئات والأجهزة المعنية." وحسب هيئة الرقابة الإدارية فإن مصر تقدمت 55 مركزاً في "مؤشر مكافحة الفساد" خلال 2020 مقارنة بعام 2019. وأقرت الحكومة المصرية قانون الخدمة المدنية عام 2017 وكان بين أهدافه مكافحة الفساد الإداري.

### 33 جهاز مراقبة

ويقول الدكتور حمدي عرفة، الخبير في علوم الإدارة والشمية المحلية، إن مصر تشهد اختفاضا في انتشار الفساد، بفضل محاولات مستمرة من الدولة لمكافحته، لكن لا يوجد دولة تقضي على الفساد بنسبة 100 بالمائة، خصوصاً أنه ظاهرة عالمية.

ويضيف عرفة، في حديث لـ سكاي نيوز عربية، أن الحكومة الحالية ورثت تركمة ثقيلة من الفساد عمها يصل حنى 50 عاماً، ولا بديل عن المكافحة، حيث يوجد في مصر 33 جهاز رقابي لمواجهة الفساد. ويوضح عرفة، أن مصر قطعت شوطاً كبيراً في ملف الميكنة والنحول الرقمي بما سيققل انتشار الفساد، بشكل جيد. ويقول كذا الخبير في الإدارة أن النحس في مواجهة الفساد لابد أن يستنبع مزيد من الإجراءات لمواصلة النحس، مثل التعديلات التشريعية، ورفع أجور العاملين بالجهاز الإداري للدولة ومعاشهم.

## 1. السيسي: مصر قطعت شوطاً كبيراً في مكافحة الفساد<sup>33</sup>

12 يونيو 2019



أكد الرئيس المصري، عبد الفتاح السيسي، الأربعاء، أن بلاده قطعت شوطاً كبيراً خلال السنوات الأخيرة في مجال مكافحة الفساد بمختلف صورته، واهتمت بإجراء البحوث والدراسات واستطلاعات الرأي بهدف تعقب أسباب الفساد والوقوف على قياسات حقيقية له.

وقال السيسي في الكلمة التي ألقاها في الجلسة الافتتاحية للمنتدى الأفريقي الأول لمكافحة الفساد المنعقد بمدينة شرم الشيخ، إن الاهتمام المصري لهذا الشأن أكسب وضعية خاصة في ضوء التأكيد الدستوري على مبدأ التزام الدولة بمكافحة الفساد، وفرض التزام الهيئات والأجهزة الرقابية المختصة بالتنسيق فيما بينها في مكافحة الفساد وتعزيز قيم النزاهة والشفافية، ضماناً للحفاظ على المال العام وتحقيقاً لحسن إدارته وتنظيم الاستفادة منه لصالح الشعب بالمقام الأول.

وأشار إلى أنه ترسنت وتفعيل التشريعات اللازمة لمكافحة الفساد بشنى أنماطه باعتبارها أحد أبرز العقبات الحقيقية لتحقيق التنمية المستدامة المنشودة، فضلاً عن إنشاء كل من اللجنة الوطنية الشيعية لمكافحة الفساد، والأكاديمية الوطنية لمكافحة الفساد. ويعقد المنتدى الأفريقي الأول لمكافحة

<sup>33</sup> السيسي: قطعنا شوطاً كبيراً في مكافحة الفساد - صحيفة الاتحاد (alittihad.ae)



الفساد، في مدينة شرم الشيخ المصرية، ويشارك فيه ممثلون عن 55 دولة، وجاء النجم القاري بناء على مبادرة أطلقها السيسي في يناير العام الماضي، أثناء مشاركته في القمة الأفريقية السنوية للقادة الأفارقة.

## 2. مصر.. تأجيل النظر في طعن صفوت الشريف بقضية الكسب غير المشروع<sup>34</sup>

7 يوليو 2020



أصدرت محكمة النقض في مصر قراراً بتأجيل النظر في طعن وزير الإعلام الأسبق صفوت الشريف، على الحكم بسجنه 3 سنوات في قضية الكسب غير المشروع، و"الحفظ عليه" بعد أن قام بتسليم نفسه، وأجلت المحكمة النظر في الطعن إلى الخامس عشر من سبتمبر المقبل، وقررت الحفاظ على صفوت الشريف بعد أن قام بتسليم نفسه، الثلاثاء، لقوات أمن محكمة النقض، كإجراء وجوبي لقبول الطعن على الحكم الصادر بحقته.

يشار إلى أن محكمة مصر كانت قد أصدرت حكماً بحق الشريف بالسجن 3 سنوات، وغرامة 99 مليوناً و49 ألفاً و794 جنياً، لإدانته بتحقيق كسب غير مشروع، فيما برأت جلته من ذات التهم.

<sup>34</sup> مصر.. تأجيل النظر في طعن صفوت الشريف بقضية الكسب غير المشروع | سكاى نيوز عربية

### 3. مصر.. الحكم بسجن أنس الفقي 3 سنوات<sup>35</sup>

4 مارس 2021

سكاي نيوز عربية



قضت محكمة مصرية، الخميس، بتأييد حيس وزين الإعلام الأسبق، أنس الفقي، لمدة 3 أعوام مع الأشغال، بعد إدانته في تهمة هدر المال العام، وفق ما أورد مراسلنا في القاهرة. وأضاف المراسل أن محكمة النقض في القاهرة، أيدت حكما سابقا أصدرته محكمة جنايات العاصمة المصرية، مما يعني نفاذ الحكم. وكانت محكمة الجنايات عاقبت الفقي، عام 2012 بالسجن لمدة 7 سنوات، وفي العام التالي ألغته محكمة النقض، ثم أصدرت محكمة أخرى حكما بمعاقبته بالحبس لمدة 3 سنوات، وهو الحكم الذي أيدته النقض اليوم. ونسبت النيابة العامة المصرية إلى الوزير السابق ارتكاب جرائم الإضرار العمدي بالمال العام، والإضرار بأموال جهة عمله.

<sup>35</sup> مصر.. الحكم بسجن أنس الفقي 3 سنوات | سكاي نيوز عربية (skynewsarabia.com)

## 4. مص. . القبض على نائبة محافظ الإسكندرية بقضية رشوة<sup>36</sup>

27 أغسطس 2017 في قضية رشوة "سابقة"

ألقت هيئة الرقابة الإدارية في مصر، الأحد، القبض على نائبة محافظ الإسكندرية وخمسة من رجال الأعمال إثر اتهامها بتلقي هدايا ومبالغ على سبيل رشوة. وتجاوزت



قيمة الرشوة مليون جنيه، بحسب ما أفاد مراسل "سكاي نيوز عربية".

وتخوض السلطات المصرية حرباً على الفساد، لإفساح المجال أمام تحسين الاقتصاد وإرساء منافسة شريفة بين الفاعلين في السوق. وأكدت التحريات تقاضيها مبالغ مالية وعطايا مادية ومصوغات ذهبية قيمتها تنحطى مليون جنيه، من بعض رجال الأعمال مقابل استغلال سلطاتها والإخلال بواجبات الوظيفة وإيقاف وتعطيل تنفيذ قرارات الإزالة الصادرة لمباني أقيمت بدون ترخيص أو على أرض ملك الدولة بالمخالفة للقانون واعفائهم من سداد الغرامات المقررة عن تلك المخالفات مما شكل اضراماً بالمال العام بقيمة 10 مليون جنيه.

فضلاً عن ذلك، تعددت المهمة المذكورة إخفاء عناصر ثروتها غير المشروعة بأسماء آخرين تجنباً لملاحقة الهيئة لها. وتأتي هذه الواقعة بعد يوم واحد من إعلان هيئة الرقابة الإدارية عن ضبط عصابة من موظفي وزارة الصحة خلال قيامهم باختلاس أحراز المخدرات من مخازن النمرين الطبي بالوزارة وتسهيل قسرها مقابل رشوة مليون جنيه.

<sup>36</sup> مص. . القبض على نائبة محافظ الإسكندرية بقضية رشوة | سكاي نيوز عربية (skynewsarabia.com)

وفي أواخر 2016 كشفت الهيئة عن واحدة من أكبر قضايا الفساد في تاريخ مصر، بطلها مدير عام المشتريات والنوريدات بمجلس الدولة الذي اعتقلته هيئة الرقابة الإدارية، بتهمة تلقي رشوة وخوذة 24 مليون جنيه، مصري و4 ملايين دولار و2 مليون يورو ومليون ريال سعودي، وهي القضية التي أوقف النشر فيها بقرار من النائب العام.

وفي أبريل 2016، أدانت محكمة جنايات القاهرة وزير الزراعة السابق صلاح هلال في قضايا تلقي رشوة من رجل أعمال لشهيد اسنلاء على 2500 فدان من أراض الدولة وأصدرت خفته حكما بالسجن عش سنوات وغرامة مالية قدرها مليون جنيه مصري في أول قضية فساد كبيرة يتم الإعلان عنها منذ انتخاب السيسي رئيسا للجمهورية في مايو 2014.

وفي يوليو 2016 كشفت لجنة برلمانية لتقصي الحقائق عن ضبط قضية فساد كبرى تتعلق بتلاعب مسئولين كبار في كميات القمح التي تم توريدها للصوامع في موسم الحصاد للاستفادة من سعر التوريد الرسمى الذي تدفعه الحكومة نظير شراء القمح من الفلاحين محققين أرباحا طائلة تجاوزت نصف مليار جنيه مصري. وأطلقت الحكومة المصرية، في ديسمبر 2014، ما أسماها الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد موكدة أن الاشتباك مع الفساد أدى إلى تحسن من مركز مصر في رصد منظمة الشفافية الدولية الخاص بمكافحة الفساد من المركز 113 للمركز 84 عالميا.

وصدقت مصر، عام 2005، على اتفاقية الأمر المنهدة لمكافحة الفساد الموقعة في عام 2003 والتي تهدف إلى منع الفساد وتجريم بعض النصفات، وتعزيز إنفاذ القانون والتعاون القضائي الدولي وتبادل المعلومات لتنفيذ الاتفاقية.

## 5. سجن وزير مصري سابق "أهدر" 37 مليار جنيه<sup>37</sup>

9 فبراير 2017

أبو ظبي - سكاي نيوز عربية

قضت محكمة مصرية، الخميس، بمعاقبة وزير الموارد المائية والري المصري السابق محمد نص الدين علام بالسجن 7 سنوات لإدانته في قضية فساد.

وشغل علام المنصب من منتصف مارس 2009 حتى 30 يناير 2011 عندما أقال الرئيس الأسبق حسني مبارك حكومة أحمد نظيف تحت ضغط احتجاجات 25 يناير، التي أطاحت بمبارك في 11 فبراير بعد 30 عاما في الحكم.

وفي العام الماضي أحيل علام (64 عاما) إلى محكمة الجنايات في محافظة الجيزة المجاورة للقاهرة بتهمة السماح لشركة البناء على مساحة 26 ألف فدان خصصت لها للزراعة.

وقالت نيابة الأموال العامة العليا، التي حققت مع علام ورجل الأعمال أحمد عبد السلام قورة صاحب الشركة، إن تغيير التخصيص أهدر على الدولة 37 مليار جنيه تعادل أكثر من ملياري دولار بسع العملة اليوم. وذكرت المصادر أن علام نقل من قاعة المحكمة إلى السجن لتنفيذ العقوبة وأن حكما مماثلا صدر على قورة غايبا.

وتحقق لعلام الطعن على الحكم أمام محكمة النقض أعلى محكمة مدنية مصرية، بينما تعاد إجراءات محاكمة قورة دون طعن إذا سلم نفسه أو أُلقت الشرطة القبض عليه.

<sup>37</sup> سجن وزير مصري سابق "أهدر" 37 مليار جنيه | سكاي نيوز عربية (skynewsarabia.com)



وفي العام الماضي عاقبت محكمة جنايات القاهرة وزير الزراعة واستصلاح الأراضي السابق، صلاح هلال، بالسجن 10 سنوات لإدانته بالحصول على مرشحي مقابل تخصيص أرض مملوكة للدولة لشركة، يملكها رجل أعمال.

**ولكن القضاء المصري أصدر حكماً ببراءة الوزير محمد نص الدين علام**

**"النقض" تؤيد براءة محمد نص علام وزير الري الأسبق من إهدار المال العام<sup>38</sup>**

الإثنين 07-06-2021

أيدت محكمة النقض، برئاسة المستشار عم شوضه، اليوم الإثنين، حكم محكمة الجنايات الصادر في سبتمبر 2018، ببراءة المهندس محمد نص الدين علام، وزير الموارد المائية والري الأسبق، من تهمة تسهيل الاستيلاء على أراضي منطقة العياط، وإهدار 37 مليار جنيه، على الدولة، بعد أن رفضت طعن النيابة العامة على حكم البراءة.

جاء في أم إحالة النيابة العامة لأوراق القضية لـ«الجنايات» أن «علام» بصفته موظفاً عمومياً حاول أن تحصل لغيره دون وجه حق على مريح من أعمال وظيفته، باستغلال اختصاصه الوظيفي لتحويل نشاط استغلال الأرض المملوكة للشركة المصرية الكونية لاستصلاح الأراضي والإنتاج الحيواني والداجني، الخاصة بالمهمر الثاني «أ.ع» بمساحة 26 ألف فدان بمنطقة العياط، من نشاط استصلاح زراعي إلى النشاط العمراني دون وجه حق، ما تسبب في إهدار 37 مليار جنيه، و126 مليون جنيه، من المال العام، بعد سماح الأول بتحويل نشاط الأرض من زراعي إلى عمراني.

**وبمناسبة الحديث عن تلك الشركة كنت قد أبدت رأياً في القضية<sup>39</sup>**

<sup>38</sup> "النقض" تؤيد براءة محمد نص علام وزير الري الأسبق من إهدار المال العام (almasryalyoum.com)

"السلمي": موقف الحكومة في قضية أرض العياط "ضعيف" وسيناريو "سياج" سينكر مع

الشركة الكوينية<sup>40</sup>

السبت 16-10-2010

قال الدكتور على السلمي، وزير الشمية الإدارية الأسبق، إن موقف الحكومة، ممثلة في وزارة الزراعة في قضية أرض العياط مع الشركة المصرية - الكوينية "ضعيف"، ولن تستطيع أن تفرض على الشركة أي التزامات جديدة، إذ تمتلك الشركة عقوداً مؤقتة وفي حالة قيامها بسحب الأرض، فإن الشركة تستطيع اللجوء للقضاء والحصول على تعويضات باهظة كما حدث في قضايا سابقة كقضية وجيه سياج وغيرها. وأضاف السلمي، خلال مؤتمن جماعة الإدارة العليا "أولويات الشمية في ظل المتغيرات الدولية"، الذي بدأ أعماله في الإسكندرية أمس الأول: الحكومة تجاهلت أهمية هذه الأرض لسنوات طويلة ثم باعها "بتراب الفلوس" للشركة المصرية - الكوينية، وبعد فوات الأوان أدركت أهمية الأرض عندما اكتشفت أن الشركة ستقوم بتغيير نشاطها من زراعي إلى سكني عقاري وستحقق مليارات الجنيهات كأرباح وهنا تحركت الحكومة لمطالبة الشركة بالالتزام ببنود العقد أو دفع مبالغ جديدة.

وأشار "السلمي" إلى أن مساحة الأرض في مصر تصل إلى 238 مليون فدان منها 8 ملايين فقط أرضاً زراعية بنسبة لا تتجاوز الـ 3.6% والباقي عبارة عن صحراء جرداء، منشقة على الطرق الصحراوية.

<sup>39</sup> "السلمي": موقف الحكومة في قضية أرض العياط «ضعيف» وسيناريو «سياج» سينكر مع الشركة الكوينية |

المصري اليوم (almasryalyoum.com)

<sup>40</sup> «السلمي»: موقف الحكومة في قضية أرض العياط «ضعيف» وسيناريو «سياج» سينكر مع الشركة الكوينية |

المصري اليوم (almasryalyoum.com)

وتابع: " هناك حالة من السخط العام بين المصريين بسبب تدهور الأوضاع المعيشية، حيث ارتفعت نسبة المصريين الذين يعيشون تحت خط الفقر إلى 20%، بما يعني أن هناك نحو 16 مليون مصري يعيشون بدولار واحد أو اثنين في اليوم، كما نشهد حالياً حالة تآكل للمرافق العامة التي مر على إنشائها أكثر من 30 عاماً، مؤكداً أنه من غير المقبول استمرار الأوضاع على ما هي عليه حالياً. وأكد السلمي على تفاقم سخط المصريين الذين لا يحصلون على نصيبهم العادل من الثروة ولا من معدلات النمو التي تتفاخرها الحكومة، وإننا حققنا نحو 7% معدل نمو، ولكن نسبة بسيطة من المواطنين هي التي شعرت بنتيجة على أرض الواقع. ووصف السلمي تصدير الغاز الطبيعي بأنه "جريمة" في حق الأجيال القادمة وقال: أصبحنا حالياً نتفاخر بأننا نستورد الألبان من السعودية عبر شركة دخلت السوق المصرية مؤخراً وأضاف: " لدينا 8 ملايين مصري يعيشون في الخارج ويفيدون هذه الدول ولا نستفيد منهم".

موضوعات ذات صلة بقضايا الفساد في مصر للاطلاع عليها رجاء اضغط الرابط

[نطاق الفساد في مصر.. والحرب عليه | سكاى نيوز عربية \(skynewsarabia.com\)](http://skynewsarabia.com)

[مصر.. قرارات جديدة على وقع أزمة "فساد القمح" | سكاى نيوز عربية \(skynewsarabia.com\)](http://skynewsarabia.com)





لقد باتت جهود منع الفساد وتعزيز نظم وآليات الشفافية وتقوية المؤسسات من الأمور بالغة الأهمية، إذا أُريد تحقيق الغايات المنشودة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، ومن الأهمية بمكان تسليط الضوء على الصلة الوثيقة بين مكافحة الفساد وتحقيق حالة السلام والأمن وتوفير معطيات تأمين تحديات التنمية. لقد شرعت الدولة في تدعيم سياساتها العامة الخاصة بمكافحة الفساد، حيث أعلنت في عام 2014م "الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد"، وعقب ذلك، وفي عام 2017م تم إصدار القانون رقم (207) لتعديل القانون رقم (54) لسنة 1964م الخاص لهيئة الرقابة الإدارية، التي أصبحت وفقاً للقانون الجهاز الأهم في مجال مكافحة الفساد في مصر، وفي عام 2019م تم إطلاق المرحلة الثانية من الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، ولقد مثلت تلك الخطوات إضافة ملحوظة لجهود مكافحة الفساد، تم التحويل عليها من أجل كس حالة الجمود المستمرة لظاهرة الفساد في مصر. وعليه، بات من المؤكد أن التقييم عملية على قدر عالٍ من الأهمية، وليس هناك مجال للشك في أن الأفراد في المواقع الإدارية هم الأكثر إدراكاً لأهمية المتابعة والتقييم في نجاح أي منظومة، ولطالما ارتبطت عملية التقييم بعملية المتابعة، لما توفره عملية المتابعة من بيانات ومعلومات. لقد كان ونسون تشرشل (1874-1965) يرى أن "العبرة الحقيقية تكمن في القدرة على تقييم المعلومات غير المؤكدة والخطرة والمنضاربة".

وشهدت منظومة مكافحة الفساد في مصر تطوراً كبيراً خلال السنوات الماضية، فقبل 2014 لم يكن لدى مصر استراتيجية موحدة لمكافحة الفساد حتى إصدار تعديل دستور مصر 2014، الذي تضمنت مادته 218 التزام الدولة بمكافحة الفساد، وبإمادة سياسية صادقة ودعم دائم لجهود مكافحة الفساد، ثم إطلاق الاستراتيجية الأولى 2014 / 2018، التي تحققت من خلالها نجاحات متميزة. ومعلوم أنه منذ تولي الرئيس عبدالفتاح السيسي مقاليد الحكم، رفع شعار «مكافحة الفساد»، وكانت عبارته واضحة خلال الاحتفال بالعيد الذهبي لهيئة الرقابة الإدارية، حيث أطلق منظومة جديدة من العمل للحرب على الفساد والمفسدين وأصحاب المصالح، مؤكداً أنه لن يقبل بالفسادين أو الفاشلين، وأن يطبق ذلك على أرض الواقع، مصرّاً على أن يأخذ حق الدولة، ورافضاً كل أشكال النهب والفساد.

ولكن، ورغم تعدد أجهزة الرقابة باختصاصات مختلفة ومهام محددة، والإعلانات المتوالية عن تحقيق انصارات هائلة من جانب تلك الأجهزة، فإن الارتفاع العشوائي في أسعار الكثير من السلع يشير إلى وجود ممارسات لعصابات انتهائية وجدت عناصرها الفرصة مواتية وهائلة مع الأزمة الاقتصادية العالمية والإقليمية والمحلية، لممارسة الاحتيال والغش التجاري والتخزين (النسج بلغة السوق) ورفع الأسعار... وغيرها الكثير من الجرائم دون رحمة بمواطنيهم في زمن الأزمة.

ولعلنا نذكر أحد الحلول التي ذهب إليها رئيس وزراء مصر، السيد ممدوح سالم، الذي اشهر بإشرافه على أئمة انتخابات مصرية في السبعينات من القرن الماضي، فقد اسندعى الشاب الباحث، صاحب المقالات، المشهود لها آخذ في مجال الإدارة بحريّة الأهرام، الدكتور على السلمي، الذي كان يعمل في دولة من دول الخليج، وطالبه بالحضور لمقابلته، وخضوعه لترتيبه تخفّية وزارية بأسر جديد



"وزارة الرقابة والمناجعة"<sup>41</sup> التي امتد عملها لمدة عامين فقط في تاريخ العمل الوزاري المصري، فهل يكون الحل في إعادة التفكير في وجود تلك الوزارة للاحتياج الشديد للإشراف العام على أجهزة الرقابة والمناجعة والتسيير والدراسة والاشنباك الإيجابي مع مظاهر النخلف الإداري والتعامل مع ما توشح إليه التقارير الدولية في مجالات الشفافية ومكافحة الفساد وتفعيل قدرة الحكومة على الحد من الفساد وفرض آليات فعالة لتكريس مبدأ النزاهة في القطاع العام وغيرها من المهام الفعالة في دسره الفساد وتبعاته.

ومعلوم أن الدكتور على السلمي قد تولى منصب نائب رئيس الوزراء في أول حكومة "ينايرية"<sup>42</sup>، وهو صاحب الوثيقة السياسية الشهيرة بـ«وثيقة السلمي»، التي أثارت جماعة النكد الأزلي، حيث دعاها المحامي «العوا» إلى ضرورة الخروج في مليونية رفض الوثيقة، وبالفعل خرجوا بأعداد كبيرة، ووصل الأمر إلى الاعتداء على الدكتور «السلمي» بغاوة قلب وجهل مقير في الوجدان! وبالمناسبة، كنت أحلم بوجود الدكتور على السلمي على طاولة الحوار الوطني، وهو صاحب تجارب إدارية رائجة وممارسات وخبرات وظيفية مهمة في مجال التعلير العالي، ومبدع العشرات من المؤلفات العلمية والسياسية المنشورة في مجالات الإدارة، والاقتصاد، والتعلير، والسياسة.

وكان من بعض مهام وزير الدولة للرقابة والمناجعة (78-1979): مناقجة الخطط السنوية والانتقالية المنوسطة وطويلة المدى، بعد اعتمادها، ومناجعة التنفيذ، وموقف السلع الرئيسية والاستراتيجية على المسنودين القومي والمحلي، ومناجعة تنفيذ القرارات التي تكفل توفُّ هذه السلع، وإصدار التوجيهات

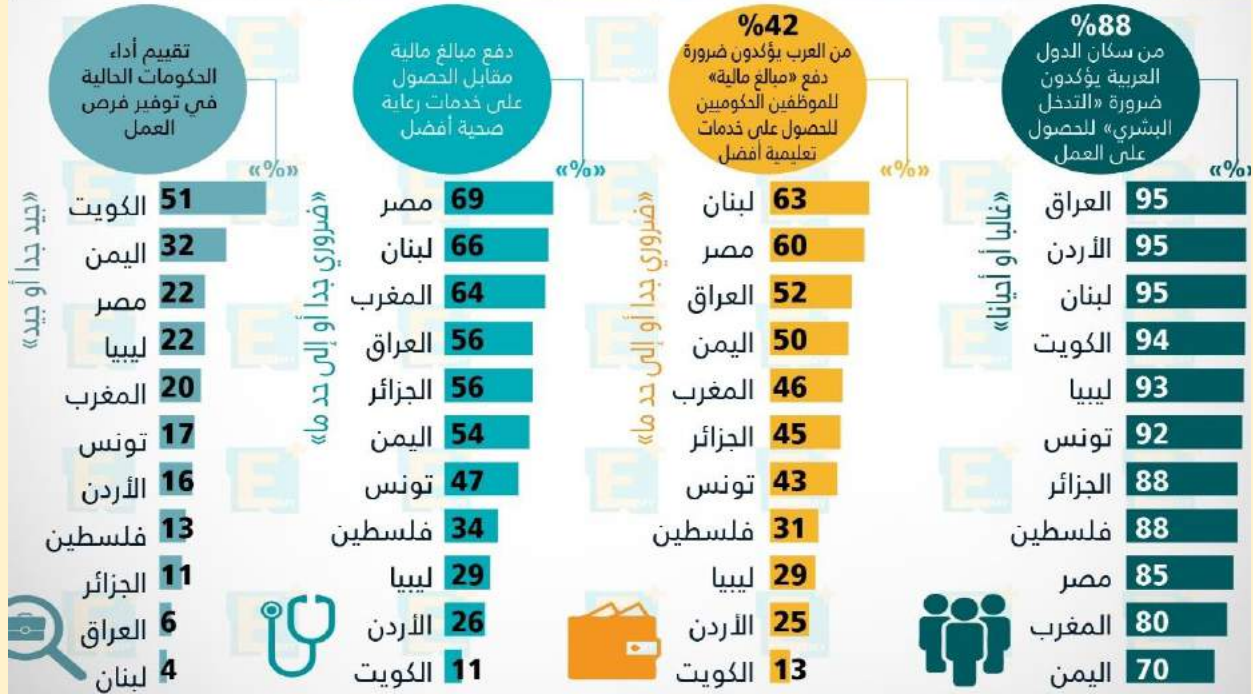
---

<sup>41</sup> تصحيح: فقد كُلفت ألابوزارة الدولة للشمية الإدارية وبعد تولى د. مصطفى خليل رئاسة الحكومة أسند إلي وزارة الرقابة والمناجعة.

<sup>42</sup> توضيح: كان ذلك في حكومة دكتور عصام شرف الثانية في 21 يوليو 2011.

الخاصة بها.. ومناجعة خطط التنمية وبناء المدن الجديدة، وبرامج تطوير المرافق العامة، وخطط إنشاء المناطق الحرة ومشروعات الأمن الغذائي.. ومناجعة القضايا الجماهيرية العامة، والمشكلات الطارئة، وتنوير الرأي العام بالحقائق المتعلقة بها، وإنشاء غرفة عمليات لمناجعة الحوادث والأحداث المهمة.. وغيرها مما لا ينسع المجال لسرد».

## لماذا يجب أن تكون محاربة الفساد أولوية الحكومة المصرية؟



### إنجازات هيئة الرقابة الإدارية للقضاء على الفساد في مصر

143

قضية أخرى محالة للنيابات

3.4 مليار جنيه عوائد حققتها الهيئة للدولة

1 سبتمبر 2018 - 1 ديسمبر 2019

1.4 ألف طن أغذية قاسدة ضبطتها الهيئة

720 موظفا عاما تم مواجهة اندرافهم

720

قضية جنائية محالة للنيابات

## الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان





إطلاق  
الاستراتيجية  
الوطنية  
لحقوق الإنسان  
٢٠٢١-٢٠٢٦



<sup>43</sup> دراسات في حقوق الانسان - إطلاق الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان (sis.gov.eg)



اللجنة العليا الدائمة  
لحقوق الإنسان

# الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان

جمهورية مصر العربية  
٢٠٢١ - ٢٠٢٦



الاستراتيجية الوطنية  
لحقوق الإنسان.pdf

لقراءة الاستراتيجية اضغط على الرابط التالي:

[الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان في مصر - موقع الدكتور علي السلمي \(alisalmi.com\)](http://alisalmi.com)



## 1. محاور الاستراتيجية

تشمل الاستراتيجية 4 محاور عمل أساسية تكامل مع بعضها البعض وهي:

1. محور الحقوق المدنية والسياسية.
2. محور الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
3. محور حقوق المرأة والطفل والأشخاص ذوي القدرات الخاصة والشباب وكبار السن.
4. محور الشئف وبناء القدرات في مجال حقوق الإنسان.



[https://youtu.be/O4jtp\\_vSuZo](https://youtu.be/O4jtp_vSuZo)

من كلمة الرئيس عبد الفتاح السيسي<sup>44</sup>:

اعتبر الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي، في كلمته التي ألقاها خلال مؤتم إطلاق الفعالية، أن الاستراتيجية الوطنية، بمثابة "خطوة جادة على سبيل النهوض بحقوق الإنسان في مصر"، لافتاً إلى أنه "تم وضع وتحديث العديد من التشريعات التي تضمن للمواطن ممارستها حقوقه السياسية". واستهل السيد

<sup>44</sup>الكلمة كاملة في الفيديو

الرئيس عبد الفتاح السيسي كلمته بمناسبة إطلاق الاستراتيجية الوطنية الأولى لحقوق الإنسان باعتبار الاستراتيجية خطوة جادة على سبيل النهوض بحقوق الإنسان في مصر أخذاً في الاعتبار ما تحظى به هذا المجال الحيوي من أهمية في تقييم رقي المجتمعات وتقديمها.



## كلمة الرئيس السيسي ، الوطنية لحقوق الإنسان



لقراءة كلمة الرئيس اضغط علامة

### 1. من مقدمة الاستراتيجية

لقد حققت مصر خلال السنوات الماضية إنجازات وطنية هامة في مجال حقوق الإنسان على المستويات التشريعية والتنفيذية والمؤسسية، بيد أنه من المؤكد أن حماية حقوق الإنسان هي عملية مستمرة وتراكمية الأثر، ولا تظهر نتائجها إلا بشكل متدرج، ومهما بذل من جهد أو تحقق من إنجاز في هذا المجال، فإنه يبقى قاصراً عن بلوغ الكمال، وتظل دائماً هناك تحديات تتعلق بمنع الجميع من حقوقهم وحرياتهم الأساسية، وعلى نحو متساوٍ، وهو الأمر الذي يستلزم بذل المزيد من الجهد للتغلب على التحديات المترامية، والنصدي لأوجه النقص القائمة.

ومن هنا تأتي أهمية هذه الوثيقة التي تعد أول إستراتيجية وطنية متكاملة لحقوق الإنسان في مصر. وهي تبني على التقدم الفعلي المحرز، كما تأخذ في اعتبارها ما يفرضه السياق الوطني من فرص وتحديات.

إن المبادرة بإعداد هذه الاستراتيجية يمثل ترجمة لقناعة وطنية ذاتية بضرورة اعتماد مقاربة شاملة وجددية لتعزيز حقوق الإنسان والحريات الأساسية، وهي مقاربة تشر بوضوح الرؤية والنهج الاستراتيجي في التخطيط.

### توجيه رئاسي

وجه الرئيس اللجنة العليا الدائمة لحقوق الإنسان بمواصلة تنفيذ التكاليف الموكلة لها، كما كلف الحكومة باتخاذ جميع الخطوات التي من شأنها تعزيز ذلك، وعلى رأسها ما يلي:

### أولاً:

مواصلة جهود دمج أهداف ومبادئ حقوق الإنسان في السياسات العامة للدولة، وفي إطار تنفيذ "استراتيجية التنمية المستدامة رؤية مصر 2030".

### ثانياً:

دعوة الكيانات السياسية ومنظمات المجتمع المدني للاهتمام بإثراء التجربة السياسية المصرية، وبناء الكوادر المصرية من خلال توسيع دائرة المشاركة والتعبير عن الرأي في مناخ من التفاعل الخلاق والحوار الموضوعي.

### ثالثاً:

ضمان التوزيع العادل لثمار التنمية وحق كل شخص في النفع بمسئولية معيشية ملائمة ولأسرته، بما يوفر لهم ما يكفي باحتياجاتهم الأساسية.

### رابعاً:

تعزيز النواصل مع مختلف مؤسسات المجتمع المدني، وتقديم كل السهيلات للتنفيذ الفعال لقانون تنظيم ممارسة العمل الأهلي ولائحته التنفيذية، لإتاحة المناخ الملائم لهم للعمل كشريك أساسي لتحقيق التنمية ونشر ثقافة حقوق الإنسان في المجتمع.

**خامساً:**

الحرص لدى تنفيذ الرؤية المتكاملة للإصلاح الإداري على بناء جهاز إداري كفء وفعال ينجح آليات الحكم الرشيد وتخضع للمساءلة ويتال استنسان المواطنين لمسئول الخدمات المقدمة لهم وينسب بالكفاءة والعدالة وعدم التمييز.

**سادساً:**

تطوير منظومة تلقي ومعالجة الشكاوى في مجال حقوق الإنسان للاستجابة السريعة والفعالة لآلية شكاوى والنواصل الفعال مع جهات الاختصاص بشأنها.

**سابعاً:**

تكثيف الجهود الوطنية لبناء القدرات والتدريب في مجال حقوق الإنسان.

**عام 2022 عاماً للمجتمع المدني**

أعلن السيد الرئيس أن عام 2022 "عاماً للمجتمع المدني"،



موضوعات حول  
نية الوطنية لحقوق الإنسان



لقراءة المزيد حول إطلاق الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان اضغط علامة



<https://youtube.com/shorts/iRHGa7wLkmM?feature=share>

2. صمت رسمي بعد إدانة البرلمان البلجيكي حال حقوق الإنسان في مصر<sup>45</sup>

05 مارس، 2023



<https://ghadnews.net/ar/post/22829>

<sup>45</sup> صمت رسمي بعد إدانة البرلمان البلجيكي حال حقوق الإنسان في مصر - أخبار الغد Ghad News



طالب البرلمان البلجيكي، الخميس الماضي، حكومة بلادة بالتعاون مع الدول الأوروبية الأخرى الأعضاء في مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة، لإظهار موقف أوروبي قوي من انتهاكات حقوق الإنسان في مصر.

وصوت غالبية أعضاء البرلمان على مطالبة الحكومة والمجلس بعدة إجراءات لتحسين حالة حقوق الإنسان في مصر، ومن بينها: الإفراج عن سجناء الرأى والمدافعين عن حقوق الإنسان، فيما قدم اقتراح بفض عقوبات فردية على الأشخاص المصريين المرتكبين لانتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان. القرار البلجيكي اعتبرته مسؤولة شؤون المناصرة الدولية لدى الاتحاد الأوروبي، في مركز القاهرة للدراسات حقوق الإنسان، ليزلي بيكيما، أول قرار من نوعه من برلمان دولة أوروبية يدين انتهاكات حقوق الإنسان في مصر منذ وصول عبد الفتاح السيسي للحكم. ولم يصدر عن الحكومة المصرية أو وزارة خارجيتها أو مجلس النواب المصري تعقيباً على قرار البرلمان البلجيكي حتى موعد كتابة النشرة.

وقالت بيكيما لموقع "مدى مصر" المستقل إن قرار البرلمان البلجيكي تخاطب الحكومة الفيدرالية البلجيكية، وليس المصرية، مضيفاً أن القرار ظهر نتيجة عملية طويلة بدأت منذ عام تقريباً، حين قدم اثنان من أعضاء البرلمان مقترحاً لإدانة انتهاكات حقوق الإنسان في مصر في يوليو 2022، وجرى بعض التعديلات على المقترح بالتزامن مع انعقاد قمة المناخ في مصر في نوفمبر الماضي، وأرسل رئيس البرلمان البلجيكي طلباً للسفير المصري لدى بلجيكا، وعدد من المنظمات الحقوقية المصرية للتعليق على المقترح، ما تبعه إحالة المقترح إلى لجنة الشؤون الخارجية في البرلمان البلجيكي.

وناقشت اللجنة المقترح في 7 فبراير الماضي، وصوت غالبية أعضاء اللجنة على تبني المقترح شأن الجلسة العامة للبرلمان التي صوتت أغلبية أعضائها على حث الحكومة البلجيكية على التعاون مع الدول

الأوروبية لإدانة تلك الانتهاكات والنصدي لها، وذلك بعدما اطلعوا على الردود التي جاءت من ممثلي المنظمات المدنية غير النابعة للحكومة، ومن السفير المصري، الذي أقر بوجود بعض الانتهاكات، موضحة أنه جاري حلها، وأن الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان (في مصر) حال تنفيذها سنحد من تلك الانتهاكات، بحسب بيكيما. وتضمنت مطالبات البرلمان البلجيكي لحكومته، اتخاذ المبادرات الدبلوماسية اللازمة كافة، واعتبار أن حقوق الإنسان أولوية في إطار العلاقات مع مصر، وفي أثناء الاجتماعات المشتركة والثائية أو متعددة الأطراف داخل الاتحاد الأوروبي والمؤسسات المالية الأوروبية والدولية.

كما تضمنت المطالبات، حث السلطة المصرية على مواصلة الحوار الوطني مع السياسيين، وضمان إجرائه في إطار ديمقراطي مستقل، ومواصلة الإفراج عن السجناء السياسيين. وكذلك تضمنت إطلاق إعلان مشترك جديد مع الدول الأوروبية لتنفيذ القرارات التي تبناها 32 دولة عضوة بالمجلس العالمي لحقوق الإنسان بخيف في مارس 2021 بشأن حالة حقوق الإنسان في مصر.

وكانت سفيرة فنلندا لدى الأمر المنحلة، قد وجهت في بيان مشترك، وقعت عليه 31 دولة، بينها الولايات المتحدة وإيطاليا وفرنسا، خلال فعاليات جلسات الدورة 46 للمجلس في مارس 2021، عدة انتقادات لحالة حقوق الإنسان في مصر، وطالبت الدول الـ 32 بإلغاء استخدام تهم الإرهاب لإبقاء المدانين عن حقوق الإنسان ونشطاء المجتمع المدني في الحبس الاحتياطي المطول.

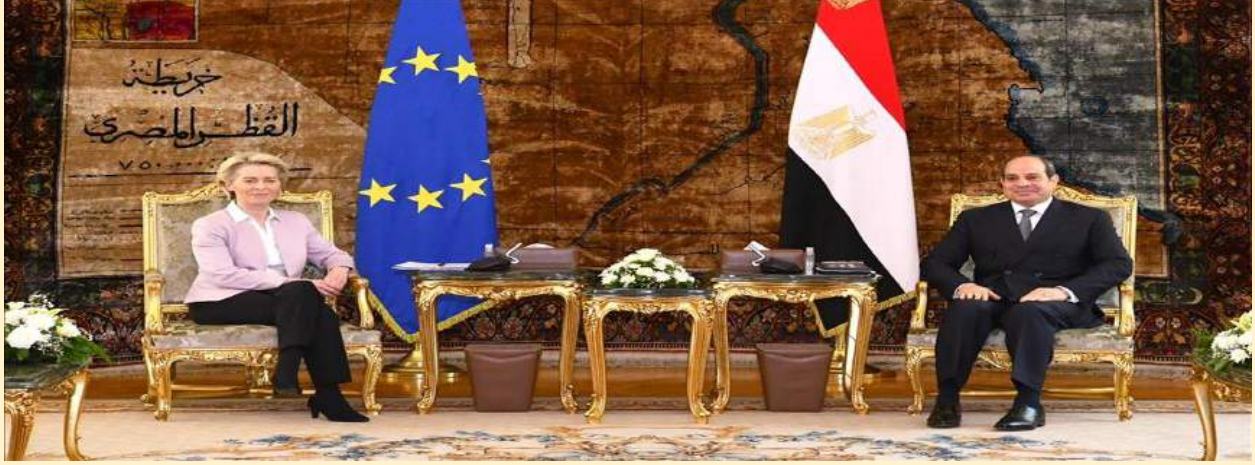
كما طالبت بالنوقف عن إعادة تدوير المحجزين في قضايا جديدة بنفس التهم بعد انتهاء المدة القانونية لحبسهم الاحتياطي، مشددة على توفير الإجراءات القانونية الواجبة للمحاكمات العادلة، ورفع القيود المفروضة على وسائل الإعلام والحرية الرقمية، ووقف سياسات حجب المواقع الإعلامية المستقلة، والإفراج عن جمع الصحفيين المحجزين المقبوض عليهم أثناء مزاولتهم عملهم.

وأشارت بيكيما إلى أن بلجيكا كانت واحدة من الدول التي تبنت القرار الفنلندي، ونددت بانهاكات حقوق الإنسان في مصر، ويعد القرار الأخير من البرلمان البلجيكي مناسبة جيدة لإعادة تفعيل هذا القرار واتخاذ إجراءات رسمية من مجلس الاتحاد الأوروبي، الذي يضر وزراء خارجية الدول الأوروبية، لضمان تحسين حالة حقوق الإنسان في مصر، موضحة أنه على عكس قرارات البرلمان الأوروبي الذي عادة ما يصدر توصيات لا تجد طريقها للتنفيذ. . بالمقابل تلك حكومات الدول الأوروبية إذا كان لديها إرادة أن تتخذ إجراءات فعلية لمخاطبة السلطات المصرية للوقوف عن انتهاك حقوق الإنسان.

وكان البرلمان الأوروبي قد صوت، في ديسمبر 2020، بغالبيتة 434 عضواً من أصل 685 عضواً، على مشروع قرار لحث دول الاتحاد الأوروبي والمجلس العالمي لحقوق الإنسان على اتخاذ موقف حازم ضد انتهاكات حقوق الإنسان في مصر، وتضمن قراره 18 توصية، أبرزها؛ المطالبة بإنشاء آلية دولية طويلة الأجل لمراقبة أوضاع حقوق الإنسان في مصر، وفرض عقوبات على النظام المصري، ومحكمة المسؤولين المنورطين في انتهاكات حقوق الإنسان، إضافة إلى الإفراج الفوري عن المعتقلين السياسيين. وعمما يعنيه القرار البلجيكي من توجيه عقوبات فردية للمسؤولين المصريين المرتكبين لانتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان، أوضحت ممثلة مركز القاهرة أن الدول الأوروبية يمكنها إصدار قرارات مثل حرمان هؤلاء المسؤولين من الحصول على تأشيرات السفر إليها، وتجميد حساباتهم البنكية في الدول الأوروبية، وغيرها من العقوبات المنصوص عليها في نظام عقوبات حقوق الإنسان الأوروبي.

### 3. صمت أوروبا بشأن انتهاكات حقوق الإنسان في مصر يثير جدلاً وتساؤلات<sup>46</sup>

23 يونيو، 2022



تحدث موقع "لو كوريريه دا أطلس" الفرنسي عن اتهام منظمة العفو الدولية "أمستي" للاتحاد الأوروبي بوضع مصالحه المالية أولاً، والتعاون مع نظام الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي، من دون إدانة انتهاكات حقوق الإنسان في البلاد. وتساءل الموقع الإلكتروني عما "إذا كانت لدى أوروبا القدرة على التعاون مع مصر على حساب حقوق الإنسان؟"

ويأتي السؤال تعليقا من الموقع على اجتماع قادة الاتحاد الأوروبي ووزير الخارجية المصري سامح شكري في 19 و20 يونيو 2022، لإعادة تحديد تعاونهم السياسي والمالي على مدى السنوات الخمس المقبلة.

وأیضا للتحضير لمؤتمر الأمم المتحدة القادم حول تغير المناخ في عام 2022 الذي سينفذ مكانا من 7 إلى 18 نوفمبر في مدينة شرم الشيخ الساحلية جنوبي مصر.

تعاون رغم الانتهاكات

<sup>46</sup> صمت رسمي بعد إدانة البرلمان البلجيكي حال حقوق الإنسان في مصر - أخبار الغد Ghad News

واجتمع مجلس الشراكة في لوكسمبورغ، برئاسة سامح شكري، والممثل الأعلى للاتحاد الأوروبي للشؤون الخارجية والسياسة الأمنية الأوروبية جوزيب بوريل.

وبشأن وثيقة أولويات الشراكة الممتدة حتى 2027، التي وقعها الجانبان في 19 يونيو، أضاف البيان: "اتفق

الاتحاد الأوروبي ومصر على أن المجتمع المدني والقطاع الخاص يعدان مساهمين فعالين في التنفيذ."

وأكد البيان أنه سيجرى تعميق الحوار في 3 أولويات هي: "اقتصاد حديث مستدام والتنمية

الاجتماعية، وتعزيز الاستقرار والشراكة في السياسة الخارجية، والتعاون في مجالات بينها إدارة المياه

ومجالات الطاقة." وفي هذا الصدد، وافق الاتحاد على تقديم شريحة أولى لمساعدات بقيمة 240 مليون

يورو لتمويل مشاريع تنمية مستدامة بمصر حتى 2024.

وشدد الجانبان على التزامهما بـ "دعم الديمقراطية، والحريات وحقوق الإنسان"، معلنين "الاتفاق على

تعميق حوارها السياسي."

وأدانت منظمة العفو الدولية صمت الاتحاد الأوروبي ورئيسه أوسولا فون دير لاين فيما يتعلق

بانهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها مصر.

قالت منظمة العفو الدولية قيل اجتماعات مجلس الشراكة بين الاتحاد الأوروبي ومصر، إن القادة

الأوروبيين يضعون المصالح قصيرة الأجل قبل حقوق الإنسان من خلال دعم الحكومة المصرية، في

الوقت الذي تواصل فيه الأخيرة اعتداءاتها.

**وقال حسين يومي**، الباحث المعني بمصر في منظمة العفو الدولية: "يلتقي قادة الاتحاد الأوروبي بوزراء

الخارجية المصري لبحث تعميق العلاقات، وتقديم الدعم السياسي والمالي للحكومة المصرية، التي تخنجر

تصفيًا آلاف المعارضين والمنتقدين في ظروف غير إنسانية، وتضيق الخناق على المجتمع المدني."



بينما أصدرت المحاكم المصرية العدد الأكبر من أحكام الإعدام المسجلة على مستوى العالم في عام 2021، وفق قوله .

وفقا لأرقام المنظمة غير الحكومية، في عام 2021، حكمت المحاكم المصرية على 356 شخصا على الأقل بالإعدام، بزيادة قدرها 34 بالمائة. وهو ما يجعل مصر الدولة الأكثر إدانة بالإعدام في العالم، بحسب الموقع. وأوضح أن منظمة العفو الدولية واضحة للغاية بشأن الموقف الذي يجب أن يتخذه الاتحاد الأوروبي بشأن انتهاكات حقوق الإنسان في مصر.

وقال يومي: "يجب على الاتحاد الأوروبي أن يدين على الفور انتهاكات مصر وأن يضع حقوق الإنسان في صميم المناقشات حول العلاقات، خاصة أن البلاد تستعد لاستضافة مؤتمر تغير المناخ." وتضيف منظمة العفو أن القادة الأوروبيين يزعمون أنهم يهتمون بحقوق الإنسان، ولكن صمت الرئيسة فون دير لاين بشأن القمع المنصاعد خلال زيارتها الأخيرة لمصر يشير خلاف ذلك. وبينت أن التزام الصمت أو الاكتفاء بالنعير عن القلق بعبارات ضعيفة غير واضحة لن يكون كافيا لمساعدة من يعانون ظلما في السجون المصرية.

تدعو المنظمة غير الحكومية قادة الاتحاد الأوروبي إلى إسماع أصواتهم مع السلطات المصرية للإفراج عن المعتقلين تعسفيا. ويأتي ذلك في ظل تزايد انتهاكات حقوق الإنسان داخل السجون المصرية وخارجها.

**لا افر اجته**

وأصدر المرصد الحقوقي النابع للمعهد المصري للدراسات، تقريره الشهري الخاص بتغطية حالة حقوق الإنسان خلال مايو، أكد فيه اسنم ارم تدهور الأوضاع الحقوقية، رغم كل الأحاديث التي تقول إن

هناك افرجة مرتبة في المشهد العام، وذلك على خلفية دعوة الحوار الوطني التي أطلقها رئيس النظام عبد الفتاح السيسي .

وتناول التقرير، مناقشة مبدأ الحوار بين النظام والقوى السياسية المعارضة، حيث نشطت الحركة المدنية الديمقراطية والأحزاب السياسية المختلفة لمناقشة ضمانات الحوار وتنظيمه وكيفية تنفيذ محجاته. وجاءت قضية الإفراج عن سجناء الرأى، ووقف تقييد الإعلام وحجب المواقع، وإخلاء سبيل كل المحبوسين احتياطيا على ذمة قضايا أو اتهامات سياسية، كأحد المطالب الأساسية لإثبات جدية الحوار، ونهيد المناخ له. ويرى التقرير أنه "من غير المعروف إذا ما كان الحوار ينجح لمناقشة الخيارات الأساسية للنظام المصري في المجال السياسي والعلاقة بالسلطات الأخرى."

ولا يعرف إذا ما كان سيفتح المجال السياسي والحزبي، والتراجع عن السياسات الاقتصادية الخاصة باللجوء للقروض الدولية والدخول في مشاريع ليست ذات أولوية، والنخلي عن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية للمواطنين، وقمع حرية الظاهر السلمي أم يقتصر على قضايا تفصيلية بعينها ؟ ولفت التقرير إلى أن "لجنة العفو الرئاسي أخذت حيزا كبيرا من النقاش في عرض مداوات اللجنة واتجاهاتها."

كما حاولت منظمات حقوق الإنسان في الداخل والخارج التفاعل مع مهام اللجنة بعض معايير منضبطة واضحة للعفو عن المحكوم عليهم في قضايا رأي، فضلا عن المحبوسين احتياطيا .

وأكد "استمرار انتهاكات حقوق الإنسان، رغم كل هذا الجدل، ومن أهمها صدور أحكام انتقامية بالحبس لفترات تتراوح بين 10 أعوام و15 عاما ضد رئيس حزب مصر القوية، عبد المنعم أبو الفوح، ونائبه محمد القصاص، وعدد آخ من قيادات جماعة الإخوان المسلمين أبرزهم نائب المرشد محمود عزت، والمنسق السابق للحركة المدنية الديمقراطية، يحيى حسين."

كذلك أشار التقرير الحقوقي إلى "استمرار وفاة المحوسين بمقام الاحتجاز نتيجة التغذية وسوء الرعاية الصحية، وغياب أي تحقيقات مستقلة لهذا الشأن".

فضلا عن ذلك، رصد التقرير تدهور الرعاية الصحية لعدد من سجناء الرأى، وأبرزهم الوزير السابق والقيادي بجماعة الإخوان، محمد علي بشر، وابنة بجلته نائب مرشد الإخوان، عائشة الشاطي.

وتابع: "رغم حالات إخلاء السبيل التي حدثت من النيابة العامة أو محاكم الجنايات وآخرها إخلاء سبيل 25 من الناشطين المحوسين احتياطيا، فهي لا تزال محدودة ومؤقتة تتعلق بالحوار الدائر، ولا تنصف بالدوام. مقابل ذلك، يجري تجديد حبس الآلاف من سجناء الرأى، والذين يصل عددهم إلى سنين ألف سجين في تقديرات حقوقية مختلفة. ولفت إلى "استمرار تدهور الحقوق الاقتصادية والاجتماعية للمصريين، وخاصة العمال الذين يعانون سياسات انخفاض الأجور والخصخصة والتشريد والفصل، فضلا عن تدخلات الإدارة والأجهزة الأمنية بشطب الملفات في الانتخابات العمالية التي جرت أخيرا في يونيو، كما استمر أيضا حبس الصحفيين، رغم إخلاء سبيل 3 منهم في نهاية مايو". وعرض التقرير تطورات حبس الناشط البارز علاء عبد الفناح في زاوية "شخصية العدد"، وعدد من المحاور الأساسية هي: الحق في الحياة وعقوبة الإعدام، حقوق السجناء والمحتجزين، والحق في الرعاية الصحية، وحرية الرأى والتعبير، والحق في الظاهر، والحقوق الاقتصادية والاجتماعية.



<https://youtu.be/XKZ4WkGEPeU>



<https://youtu.be/H4-DU3TpVHU>

[تقرير حقوق الإنسان في العالم \[مصر في صفحة 149\]](#)



WEBPOL1056702023  
ARABIC (1).pdf

[لقراءة التقرير اضغط الرابط التالي:](#)

[تقرير حقوق الإنسان في العالم 2023 \[مصر في صفحة 149\] - موقع الدكتور علي السلمي  
\(\[alisalmi.com\]\(http://alisalmi.com\)\)](#)

## وللمعارضين آراء أخرى

The screenshot shows a web browser window with the URL <https://eg.usembassy.gov/a...>. The page title is "تقرير حقوق الإنسان في مصر 2022" (Human Rights Report in Egypt 2022). The header includes the US Embassy logo and the text "سفارة الولايات المتحدة الأمريكية في مصر". Below the header, there are social media icons for YouTube, Facebook, and Twitter. The main content area displays the title "تقرير حقوق الإنسان في مصر 2022" and a subtitle "الصفحة الرئيسية | الأخبار والأحداث | تقرير حقوق الإنسان في مصر 2022". The browser's taskbar at the bottom shows the time as 6:25 PM on 5/25/2023.

## تقرير حقوق الإنسان في مصر 2022

تقرير حقوق الإنسان في مصر 2022 - سفارة الولايات المتحدة الأمريكية في مصر (usembassy.gov)

### ملخص تنفيذي

وفقاً للدستور المصري، مصر هي جمهورية تحكمها رئيس منتخب، وبرلمان تشريعي من مجلسين، وقد أُعيد تشكيل ما كان يسمى "مجلس الشورى" في عام 2020 ليكون تحت مسمى "مجلس الشيوخ" بعد غياب دام ست سنوات. ورئيس الجمهورية هو رسمياً رأس الدولة، بينما يتم تعيين رئيس الوزراء بواسطة الرئيس كـ رئيس للحكومة، كما أنه يعين مجلس الوزراء. وقد شهدت الانتخابات الرئاسية في 2018 انسحاب منافسين للرئيس الحالي، عبد الفتاح السيسي، قبل الانتخابات؛ منذ تعيين بقرارات شخصية، وضغوط سياسية، ومشاكل قانونية ومنافسة غير عادلة، وفي بعض الحالات، قراعتالهم بتهمة انهنالك



قواعد الترشح. وقد أعربت منظمات محلية ودولية عن قلقها من أن القيود الحكومية على حرية تكوين الجمعيات والتجمع السلمي والتعبير تقيد بشدة المشاركة الواسعة في العملية السياسية.

ولقد فاز ائتلاف مؤيد للحكومة بأغلبية ساحقة من المقاعد في انتخابات متعددة المراحل ومنعددة الدورات لمجلس الشيوخ ومجلس النواب المعاد تشكيلهما. وقال المراقبون المحليون والدوليون إن السلطات الحكومية أدارت الانتخابات البرلمانية بشكل احترافي وفقاً لقوانين البلاد، وأن نتائجها كانت ذات مصداقية. ولاحظ المراقبون أن القيود المفروضة على حرية التجمع السلمي وتكوين الجمعيات السياسية والتعبير أعاق بشكل كبير المناخ السياسي المحيط بالانتخابات.

تشرف وزارة الداخلية على تطبيق القانون والأمن الداخلي، بما في ذلك شرطة قطاع الأمن العام، وقوات الأمن المركزي، وجهاز الأمن الوطني، وإدارة الجوازات والهجرة والجنسية وشرطة قطاع الأمن العام هي المسؤولة عن إنفاذ القانون على الصعيد الوطني. وتحمي قوة الأمن المركزي البنية التحتية، وهي مسؤولة عن السيطرة على الحشود. أما جهاز الأمن الوطني، الذي خلف مباحث أمن الدولة عام 2011، فهو مسؤول عن التعامل مع تهديدات الأمن الداخلي ومكافحة الإرهاب، إلى جانب الأجهزة الأمنية الأخرى. وهيئة إدارة الجوازات والهجرة والجنسية مسؤولة عن إصدار وثائق السفر ومعالجة طلبات الهجرة وإدارة قضايا الجنسية. إن القوات المسلحة مسؤولة أمام وزير الدفاع، ولكنها قد تساعد الشرطة أيضاً في حماية البنية التحتية الحيوية أثناء حالة الطوارئ. وتعمل القوات المسلحة في شمال سيناء كجزء من عملية وطنية أوسع لمكافحة الإرهاب، مع امتلاكها سلطة الاحتجاز العامة. وقوات حرس الحدود، تحت إشراف وزارة الدفاع، هي المسؤولة عن مراقبة الحدود. وقد حافظت السلطات المدنية على سيطرة فعالة على قوات الأمن. ووردت أنباء عن ارتكاب أفراد من قوات الأمن لانتهاكات عديدة.

في عام 2021، ألغى الرئيس السيسي حالة الطوارئ، لكنه صدق على تشريع يمنح سلطات مماثلة، بما في ذلك السماح للرئيس باتخاذ "الإجراءات المناسبة" لمدة لا تتجاوز ستة أشهر للحفاظ على النظام العام والأمن (على سبيل المثال، حظر التجول أو الإجلاء القسري) في حالة حدوث كارثة طبيعية أو حدث إرهابي، وكذلك سلطة تفويض الجيش لمساعدة السلطات المحلية في حماية البنية التحتية الحيوية. وفي أبريل / نيسان، أعاد الرئيس السيسي تنشيط لجنة العفو الرئاسية، مما أدى إلى إطلاق سراح 850 إلى 1000 سجين سياسي حتى نهاية العام، بحسب تقديرات منظمات حقوق الإنسان المحلية وأعضاء لجنة العفو الرئاسي.

وتضمنت قضايا حقوق الإنسان الهامة تقارير موثوقة عن: القتل غير القانوني أو التعسفي، بما في ذلك القتل خارج نطاق القضاء على يد الحكومة أو وكلائها، وعلى يد الجماعات الإرهابية. وهناك الاختفاء القسري من قبل أمن الدولة؛ التعذيب وحالات المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة من قبل الحكومة؛ ظروف السجن القاسية والمهددة للحياة؛ الاعتقال والاحتجاز التعسفي؛ السجناء والمعتقلين السياسيين؛ القمع العابر للحدود ضد الأفراد في بلد آخر؛ التدخل التعسفي أو غير القانوني في الخصوصية؛ الانتهاكات الجسيمة في النزاع، بما في ذلك حالات الاختفاء القسري والاختطاف والانتهاكات الجسدية والوفيات أو الأذى غير القانوني أو الواسع النطاق للمدنيين؛ وفرض قيود خطيرة على حرية التعبير ووسائل الإعلام، بما في ذلك اعتقال أو مقاضاة الصحفيين، والرقابة، وإنفاذ قوانين الشهير الجنائية أو التهديد بإنفاذها للحد من التعبير؛ كما أن هناك قيود خطيرة على حرية الإنترنت؛ وكذا التدخل الشديد في حرية التجمع السلمي وحرية تكوين الجمعيات، بما في ذلك القوانين التقييدية المفرطة بشأن تنظيم أو تمويل أو تشغيل المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني؛ وهناك قيود على حرية الحركة؛ وقيود خطيرة وغير منطقية على المشاركة السياسية؛ وقيود حكومية خطيرة على

منظمات حقوق الإنسان المحلية والدولية؛ وهناك ممارسات العنف القائم على النوع الاجتماعي وانعدام التحقيق والمساءلة عن هذه الجرائم؛ والجرائم التي تنطوي على عنف أو تهديدات بالعنف تستهدف المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسية والمثليين وثنائيي الجنس؛ وكذلك قيود كبيرة على حرية العمال في تكوين الجمعيات. ولقد تقاعست الحكومة عن معاقبة أو مقاضاة المسؤولين الذين ارتكبوا انتهاكات، سواء في الأجهزة الأمنية أو في أي مكان آخر في الحكومة، بما في ذلك المنورطين في الفساد.



## تقرير السفارة الأمريكية ق. الإنسان في مصر 2022

لقراءة تقرير السفارة الأمريكية في القاهرة عن حقوق الإنسان في مصر

اضغط الرابط التالي:

تقرير السفارة الأمريكية في القاهرة عن حقوق الإنسان في مصر 2022 - موقع الدكتور علي السلمي

[alisalmi.com](http://alisalmi.com)

## 6. الاستراتيجية السادسة

استراتيجية وطنية لتحقيق الأمن المائي المصري

استراتيجية الموارد المائية 2050<sup>47</sup>



ALL-WaterStrategy2050.pdf

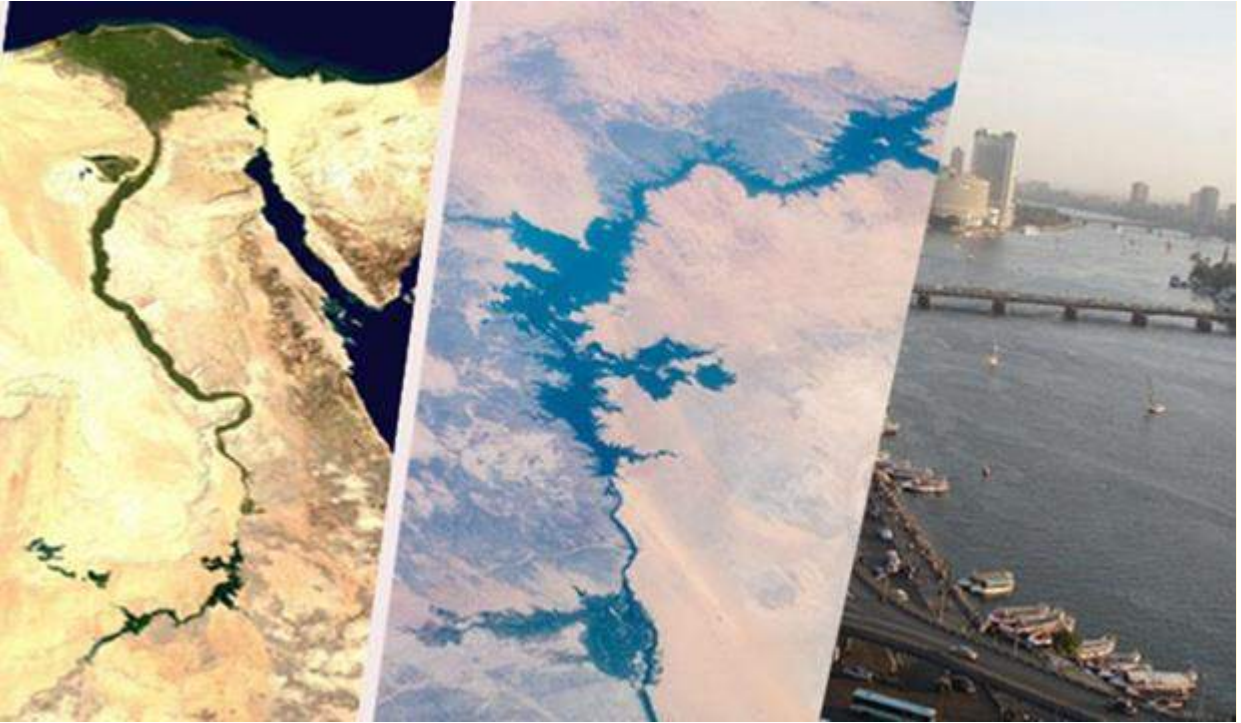
لقراءة استراتيجية الموارد المائية حتى عام 2050



اضغط علامة

<sup>47</sup> استراتيجية الموارد المائية 2050 - وزارة الموارد المائية والري (mwri.gov.eg)





تولى مص قضية المياه أقصى درجات الاهتمام سواء من حيث المحافظة على مواردها المائية وحسن إدارتها أو الدفاع عن حقوقها التاريخية في مياه النيل، المورد الرئيسي للمياه، وهو ما تمت ترجمته في اتفاقيات قانونية عديدة شاملة ومحددة، مع دول حوض النيل، تلزم الجميع باحترامها وعدم الإخلال بها، وفي المقابل تتعاون مص مع دول حوض النيل وتشاركها في العديد من المشاريع الثموية لديها. كما ساهمت مص في إنشاء العديد من السدود ومحطات مياه الشرب الجوفية، وقامت بإعداد الدراسات اللازمة لمشروعات إنشاء السدود متعددة الأغراض لتوفير الكهرباء ومياه الشرب لمواطني الدول الإفريقية، ومن أهم هذه الاتفاقيات: اتفاقية 1959، التي تحصل مص بمقتضاها على 55.5 مليار متر مكعب سنوياً من المياه. وتحصل السودان على 18.5 مليار متر مكعب، باعتبار أن الإيراد الكلي

<sup>48</sup> مص وقضية المياه - الهيئة العامة للاستعلامات (sis.gov.eg)



للنهر هو 84 مليارًا، يضع منها نحو 10 مليارات أثناء الاندفاع من الجنوب إلى الشمال بسبب البخر والنسب. وفاقية إعلان المبادئ عام 2015، بين مصر والسودان وإثيوبيا، في الخرطوم، التي أكدت على التعاون المشترك على أساس القاهرة والمنفعة والمكاسب للجميع ومبادئ القانون الدولي، وتهمر الاحتياجات المائية لدول المنبع والمصب بمختلف مناحيها .

تقدر موارد مصر المائية بحوالي 60 مليار متر مكعب سنويًا من المياه، يأتي معظمها من مياه نهر النيل، بالإضافة لكميات محدودة للغاية من مياه الأمطار والمياه الجوفية العميقة بالصحاري، وفي المقابل يصل إجمالي الاحتياجات المائية في مصر لحوالي 114 مليار متر مكعب سنويًا من المياه (حسب تصريح وزير الموارد المائية في 28 مارس 2021)، وينتج عن هذه الفجوة من خلال إعادة استخدام مياه الصرف الزراعي والمياه الجوفية السطحية في الوادي والدلتا، بالإضافة لاستيراد منتجات غذائية من الخارج تقابل 34 مليار متر مكعب سنويًا من المياه .

يواجه قطاع المياه في مصر تحديات حمة وعلى رأسها الزيادة السكانية والتغيرات المناخية وسد النهضة الإثيوبي، ومصر بما تملكه من خبرات وطنية متميزة في مجال الموارد المائية والري، يمكنها التعامل مع مثل هذه التحديات بمنهجي الكفاءة وإيجاد الحلول العملية لها من خلال تحويل مثل هذه التحديات لفرص يستفيد منها المصريون .

تقوم مصر ببعض المشروعات القومية الكبرى التي تهدف لترشيد استخدام المياه وتعظيم العائد منها، فتقوم وزارة الموارد المائية والري خلال العام الحالي 2021 بتنفيذ المشروع القومي لتأهيل الترع والذي يهدف لتحسين عملية إدارة وتوزيع المياه، كما تقوم الوزارة بالعمل في المشروع القومي للنحول من الري بالغمر لنظر الري الحديث وتشجيع المزارعين على هذا النحول، مما له من أثر واضح في ترشيد استهلاك المياه، بالإضافة لتنفيذ العديد من المشروعات الكبرى في مجال إعادة استخدام مياه الصرف الزراعي،

مثل مشروع الاستفادة من مياه مصرف نجر البقر بشرق الدلتا والاستفادة من مياه مصارف غرب الدلتا ومشروع مصرف المحسمة بالإضافة لإنشاء أكش من 100 محطة خلط وسيط، وعلى صعيد التطوير التشريعي أعدت الدولة مشروع قانون الموارد المائية والري الجديد، الجاري مناقشته حالياً بمجلس النواب، ويهدف لتحسين عملية تنمية وإدارة الموارد المائية وتحقيق عدالة توزيعها على كافة الاستخدامات والمنشعين.

### السياسة المائية المصرية

عملت الحكومات المصرية المتعاقبة على إعداد استراتيجيات وسياسات مائية وخطط قومية، بما يسهم في تحقيق الاستفادة القصوى مما تتحصل عليه مص من مياه النهر. ففي مسهل عام 1998 تم وضع أول إستراتيجية متكاملة للسياسة المائية لمصر، تعتمد في تنفيذها على نظرية "الإدارة المتكاملة للموارد المائية"، ويشترك في تنفيذها وزارات وجهات متعددة. . وقد بلغت تكلفة مشروعات الاستراتيجية بحاورها المختلفة 145 مليار جنيه، واصلت مصر تنفيذها حتى عام 2017، وتنقسم هذه الإستراتيجية إلى ثلاثة محاور أساسية:

1. تعظيم الاستفادة من كل قطرة مياه.
2. القضاء على التلوث ومواجهة مشكلته.
3. التعاون مع دول حوض نهر النيل للحفاظ عليه وتنميته.

تضمنت الإستراتيجية محورين أساسيين للعمل من خلالهما، وهما:

### المحور الأول:

مخصص بما يمكن أن نسميه السعي نحو الاستخدام الجيد للموارد المائية، وذلك من خلال نظرية الإدارة المتكاملة للموارد المائية التي تأخذ في حسابها جميع الموارد المتاحة والمطلوبة لمواجهة جميع

الاستخدامات وإحداث توازن بينها من خلال انتهاج عدد من السياسات الهادفة التي تعظم الفائدة من وحدة المياه.

## المحور الثاني:

طرح بدائل خارجية تهدف إلى التعاون مع دول حوض النيل لشمية مواردها المائية وحسن استغلالها من جانب وتنفيذ مشاريع أعالي النيل بهدف خفض الفواقد وزيادة تصريف النهر لصالح دول الحوض من جانب آخر.

في نهاية عام 2020 أطلقت مصر استراتيجية لإدارة الموارد المائية حتى عام 2050، ضمن محاور الخطة القومية للموارد المائية (2017/2037) بنكلفة 50 مليار دولار، أطلق عليها "4 ت" بمشاركة عدد من الوزارات، ومن أهم المشروعات التي تقوم الوزارة بتنفيذها حالياً ضمن هذه الخطة: المشروع القومي لتأهيل الترع، ومشروع التحول من نظم الري بالغمر إلى نظم الري الحديث، وبرامج التكيف مع التغيرات المناخية، والحماية من ارتفاع منسوب سطح البحر، ومشروعات حصاد الأمطار. وتولى هذه الخطة اهتماماً خاصاً بالسنوات المتوسطة 2020 و2030، لعدة أسباب منها أن مصر قامت بإعداد استراتيجية التنمية المستدامة للدولة حتى عام 2030، وذلك بهدف وضع مصر ضمن أفضل 30 دولة على مستوى العالم اقتصادياً واجتماعياً وذلك بحلول عام 2030، كما أنه يتوافق مع أسلوب الخطط الخمسية للخطط المالي الذي ستتحول إليه مصر مرة أخرى بداية من عام 2020، ولذا اطلق عليها الخطة القومية للموارد المائية 2037، وبجانب اعتماد الخطة القومية في المقام الأول على الخبرات المكتسبة والدروس المستفادة من تنفيذ الخطة القومية الأولى للموارد المائية 2017 خلال الفترة بين عامي 2005 و 2017، وبالإضافة إلى ذلك، فإن الخطة تأخذ في الاعتبار أهداف استراتيجية التنمية المستدامة في مصر .

## التحديات المائية التي تواجهها مصر

تزايد التحديات المائية التي تواجهها مصر من تزايد السكان الى التغيرات المناخية وصولاً الى سد النهضة خاصة بعد انتهاء الحكومة الاثيوبية من المرحلة الأولى ملء السد في يوليو 2020 وبات من المؤكد أن استكمال ملء السد من جانب إثيوبيا يمثل بدء الخطوات العملية في التأثير علي حصته مصر من مياه النيل البالغة نحو 55.5 مليار متر مكعب.

وعلي الرغم من النمو السكاني المضطرب في مصر، وتزايد الاحتياج للمياه للزراعة والاستخدامات المنزلية والصناعية، فإن أرقام الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء تشير بوضوح الي تراجع موارد مصر المائية في عام 2019/2020 إلى 60,5 مليار متر مكعب، وبات من المحتمل علي الحكومة المصرية الحفاظ علي موارد مصر المائية بالكامل وتأمينها لمواكبة الاحتياجات الحالية والمستقبلية .

**ومن أهم التحديات التي تواجه مصر في هذا الصدد:**

**أولاً:**

تمثل الزيادة السكانية تحدياً رئيسياً للموارد المائية، فمن المتوقع أن يصل إجمالي السكان في مصر لأكثر من 175 مليون نسمة في عام 2050 وهو ما يمثل ضغطاً كبيراً علي الموارد المائية.

**ثانياً:**

تعد التغيرات المناخية تحدياً كبيراً لموارد مصر المائية في ظل الارتفاع الملحوظ لدرجة الحرارة وكذلك ما تشهده مصر من ظواهر جوية منطرفة وغير مسبوقة مثل الأمطار الشديدة التي تضرب مناطق مشرقية من البلاد، بالإضافة إلى ارتفاع منسوب سطح البحر وتأثيره السلبي الخطير على المدن والمناطق الساحلية.

**ثالثاً:**

سد النهضة الإثيوبي وتأثيره على مياه نهر النيل، حيث يُعتبر أحد التحديات الكبرى التي تواجه مصر حالياً، خاصة في ظل الإجراءات الأحادية التي يقوم بها الجانب الإثيوبي فيما يخص ملء وتشغيل سد النهضة، وما ينبج عن هذه الإجراءات الأحادية من تداعيات سلبية ضخمة لن تقبلها الدولة المصرية .

### مشروع سد النهضة (Renaissance Dam)

يرجع مشروع سد النهضة إلى إعلان الحكومة الإثيوبية في 2 أبريل 2011، البدء في هذا المشروع لنوليد طاقة تقدر بـ 5250 ميغاوات على النيل الأزرق بولاية (جوبا/نبي شنتول جومز) غرب أثيوبيا والتي تبعد بمسافة تتراوح من 20 إلى 40 كم عن الحدود الإثيوبية مع السودان وداخل الحدود الإثيوبية، بتكلفة قدرها بتكلفة 4.8 مليار دولار، ومن المفترض أن يبلغ ارتفاع السد حوالي 5,84 متراً. ووفقاً لأراء الخبراء فإن مخاطر سد النهضة تكمن فيما يلي :

1. تخفيض حصّة مصر المائيّة بواقع 20 مليار متر مكعب من مياه النيل، وهو ما سينسبب في كارثة محققة نظراً لأن مصر تعتمد اعتماداً شديداً على مياه النيل، نظراً لكونها دولة صحراوية، كما أن لديها أعداداً كبيرة من السكان (حوالي 100 مليون نسمة) وتحتاج لمياه النيل لكي تغطي احتياجات ومطالب السكان المتزايدة، وتنفيذ خطط التنمية الشاملة. وتؤكد الأبحاث الصادرة عن جامعة القاهرة أن التأثيرات المتوقعة لإنشاء سد النهضة على مصر قد تكون كارثية حيث من المتوقع ألا تتمكن مصر من الحصول على كامل حصنها من مياه النيل، وقد تنضال هذه الحصّة لتصل إلى 34 مليار متر مكعب سنوياً، وهو ما يشكل كارثة محققة لمصر، في حال حدوثه، نتيجة للدمار الذي سيصيب الزراعة والثروة الحيوانية ويوقف مشروعات التنمية لها، إلى جانب الآثار البيئية المدمرة والجفاف مما قد يدفع المنطقة للدخول في صراعات عسكرية على المياه أو ما يعرف بحروب المياه .



2. في حالة الانتهاء من مشروع سد النهضة والبدء في سنوات التخزين سوف يؤدي ذلك إلى نقص في حصته مص من المياه بنسبة تتراوح من 9 إلى 12 مليار متر مكعب سنويًا، وفي حال قررت أثيوبيا بناء مجموعة السدود المتكاملة (أربعة سدود) فإن ذلك سيؤدي إلى زيادة النقص في حصته مص من المياه بمقدار 15 مليار متر مكعب سنويًا، هذا إلى جانب خسارتها لحوالي 3 ملايين فدان من الأراضي الزراعية وتشريد ما يتراوح من 5 إلى 6 ملايين مزارع، ويراهن الخبراء على قرار اللجنة الدولية برفض مقترحات أثيوبيا لبناء السد الأمر الذي قد يلزمها بضرورة التوصل إلى اتفاق مع مص .
3. هناك احتمال أن يحدث الهيار في السد نتيجة لبنائه في منطقة منحدرية تشهد اندفاع مياه النيل الأزرق بما يزيد عن نصف مليار متر مكعب يوميًا وهي مياه تتحدر من أماكن ذات ارتفاعات شاهقة تصل إلى 2000 متر، وهو ما قد ينسب في حدوث فيضانات عامرة قد تطيح ببعض القرى والمدن، أما في حالة الانهيار التام فإن اندفاع المياه الهائلة المنجزة خلف السد سوف ينسب في إغراق العديد من المدن وقد يغرقها تمامًا وستكون الخسائر من بين هذه المدن، وذلك نتيجة الهيار ودمار سدود الر وصيرص وسنار وسوى الواقعة داخل الحدود السودانية .
4. من المتوقع أن تسنم فترة ملء الخزان لسد النهضة 6 سنوات، سوف يصاحبها عجز في إنتاج الطاقة المائية في مص إلى جانب انخفاض مستوى خيرة ناص إلى حوالي 15 متر، وذلك إلى جانب حدوث فترات جفاف وتدهور في نوعية المياه .
5. وبناء على ما سبق، فإن أزمة مياه النيل تعد إحدى أكبر وأخطر التحديات التي تواجهها مص نظرًا لكونها أزمة ترتبط بالأمن القومي المصري ومستقبل الأجيال القادمة، ويكمن التحدي في خرق أثيوبيا لاتفاقها مع مص في أعقاب ثورة 25 يناير، والذي تضمن عدم إقدام أثيوبيا على أي إجراء يتعلق بالمياه وينتج عنه إضرار بمص وأمنها المائي والقومي .

## الموارد المائية الحالية والمستهدفة

من أبرز القضايا القومية التي تهتم بها مصر في الوقت الحالي تعظيم الاستفادة من مصادر مواردنا المائية نظراً لأن المياه هي الركيزة الأساسية للتنمية ولتأثيرها المباشر على حاض ومستقبل شعبنا، وأمنه السياسي، والاقتصادي، والاجتماعي.

وتنحصر الموارد المائية التقليدية في مصر في نهر النيل والمياه الجوفية والأمطار والسيول وموارد غير تقليدية تتمثل في مياه الصرف الصحي المعالج والصرف الزراعي.

## أ. الموارد المائية الحالية واستخدامات

### نهر النيل

يُعد نهر النيل المصدر الرئيسي للمياه في مصر حيث تبلغ حصته مصر من مياهه 55.5 مليار متر مكعب تمثل 79.3% من الموارد المائية وتغطي 95% من الاحتياجات المائية الراهنة.

### المياه الجوفية

تقدر كمية المياه الجوفية المستخدمة في مصر نحو 6.1 مليار متر مكعب/سنة في الوادي والدلتا ويمكن زيادة هذه الكمية مستقبلاً لتصل إلى 7.5 مليار متر مكعب/سنة دون تعرض المخزون الجوفي للخطر.

### الأمطار

لا تعد الأمطار مصدراً رئيسياً للمياه في مصر لقلّة الكميات التي تسقط شتاءً حيث يسقط على مصر نحو 1.3 مليار متر مكعب من مياه الأمطار كل عام.

## إعادة استخدام مياه الصرف الزراعي

مياه الصرف الزراعي من المصادر المائية التي لا يستهان بها، حيث يبلغ المتوسط السنوي لمياه الصرف الزراعي نحو 12 مليار متر مكعب/سنة يعاد استخدام حوالي 5.7 مليار متر مكعب حالياً، وقد بذلت جهود ساعدت في الوصول لها إلى 9 مليارات متر مكعب عام 2017 يستفاد لها في مشروعات التوسع الزراعي .

### مياه الصرف الصحي المعالجة

يمكن استخدام مياه الصرف الصحي المعالجة لأغراض الري بشرط أن تفي بالشروط الصحية المتعارف عليها عالمياً، حيث تبلغ كميتها نحو 2.5 مليار متر مكعب سنوياً يعاد استخدام حوالي 1.3 مليار متر مكعب منها بعد معالجتها في مشروعات استزراع الأراضي الصحراوية .

### ب. استخدامات المياه .

يمثل الاستخدام الزراعي للمياه الجزء الأكبر من استخدامات المياه حيث بلغ نحو 61،65 مليار متر مكعب من إجمالي الاستخدامات عام 2017/2018 وقُدِّرت احتياجات القطاع الصناعي من المياه بنحو 4.5 مليار متر مكعب عام 2018، يُستهلك منها فعلياً نحو 9.4 مليارات متر مكعب عام 2018/2019 والباقي يعود إلى النيل والترع والمصارف مغلقة، ملوثة .

أما بالنسبة لاستخدامات مياه الشرب والأغراض الصحية فتقدر بنحو 10،75 مليار متر مكعب بنسبة 4.13% من إجمالي الاستخدامات عام 2018، وفقاً لنشرة الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء عام 2019 ويقدر متوسط نسبة الفاقد في مياه الشرب النقية بنحو 9.27% من إجمالي المياه على مستوى الجمهورية، تفقد في الشبكات المنهالكة والمنازل والمدارس والجهات الحكومية .

### ج. الموارد المائية المستهدفة

هناك العديد من المشروعات في أعالي النيل لهدف السيطرة على فقد مياهه وتديير موارد إضافية من أهمها:

1. مشروع "قناة جوبجلي"، في جنوب السودان، والذي يمكن أن يوفر نحو 4 مليارات متر مكعب في مرحلته الأولى و3 مليارات متر مكعب في مرحلته الثانية تقسم مناصفة بين مصر والسودان.
2. مشروع "نخ الغزال"، الذي يوفر حوالي 7 مليارات متر مكعب، توزع مناصفة بين مصر والسودان.
3. مشروع "مستثقات موشار"، جنوب السودان الذي يوفر نحو 4 مليارات متر مكعب من المياه.
4. تحلية مياه البحر، من أهم المحاور المستقبلية لزيادة الموارد المائية خاصة وأن تكلفته تتناقص باستخدام التقنيات الحديثة. وقد وصلت موارد مصر المائية من تحلية مياه البحر إلى نحو 292 مليون متر مكعب سنويًا عام 2020.
5. تعديل التركيب المحصولي القائم بما يتلاءم مع سياسة الدولة المائية والإنشائية والتصديرية وخفض كميات مياه الري للمساحة المحصولية حيث تهدف خطة الدولة إلى توفير نحو 1.5 مليار متر مكعب من المياه سنويًا عن طريق إحلال زراعة البنجر محل قصب السكر وتخصيص المساحة المزروعة أمرز من 1.3 مليون فدان إلى 950 ألف فدان.
6. تقليل الفواقد المائية، قدمت وزارة الموارد المائية والري فواقد المياه نحو 35% من إجمالي المياه المنصرفة من السد العالي أي حوالي 19.4 مليار متر مكعب والمرجح أنها تفقد بالنسب والبخر، كما يمثل الفقد في قنوات الري بنحو 2.3 مليار متر مكعب سنويًا. وتهدف إستراتيجية تطوير الري في مصر إلى رفع كفاءة نظم الري وصيانة الموارد المائية بالنخل من الحشائش والنباتات المائية والتي يبلغ الفاقد الناتج بسبب نموها إلى نحو 0.75 مليار متر مكعب سنويًا.

✓ أكد الرئيس السيسي في 13 إبريل 2021 ضرورة ضمان جميع عوامل نجاح وجدارة آليات التنفيذ لتحديث وتطوير نظم الري على مستوى الجمهورية، لرفع كفاءة إدارة مياه الري وتخفيض فواقد نقلها، وعلى رأسها المشروع القومي لنبتين الترع ورفع كفاءة القنوات المائية الفرعية، كما شدد الرئيس على أهمية تدريب المزارعين على أعمال تشغيل وصيانة أنظمة الري الحديث وتوعيتهم إعلامياً للتعريف بفوائد نظم الري الحديث والدكيتة.

✓ تنوي مصر النوجه نحو استخدام منظومة الري الدكي التي تعد من أحدث تقنيات الري الزراعي في العالم وذلك بإنتاج أجهزة مجسات منظومة بأسعار وكميات مناسبة لتكون في متناول الفلاحين من أجل قياس مستوى الرطوبة في التربة بدقة عالية، مما يحقق فوائد متعددة أهمها توفير كميات مياه الري، وزيادة الإنتاجية المحصولية للأراضي الزراعية.

✓ أعلنت مصر في 7 مايو 2021 أنه تم تحويل نحو 285 ألف فدان لنظام الري الحديث بالإضافة إلى تقديم طلبات لتحويل 85 ألف فدان أخرى، كما سيصل إجمالي أطوال الترع التي ستنشأ تأهيلها تبطينها ضمن المشروع القومي لنبتين الترع 8226 كيلومترا في إطار المرحلة الأولى التي ستنتهي منتصف عام 2022 بتكلفة 18 مليار جنيه.

✓ وجه الرئيس السيسي في 29 مايو 2021 بتكامل استراتيجية محلية المياه مع السياسة العامة للدولة للإدارة الرشيدة للمياه، إلى جانب الاستفادة القصوى من المياه الناجمة عن كل محطات المياه المتنوعة سواء للمعالجة أو المحلية، وكذلك توطئ كل مكونات تكنولوجيا محلية المياه في مصر سعياً لامتلاك القدرة في هذا المجال.

جهود مصر لتأمين احتياجاها من مياه النيل



سعت مص سعيًا حثيثًا على من العصور إلى تأمين احتياجاتها من المياه وخاصة مياه النيل باعتبارها المصدر الرئيسي للمياه، حيث تبلغ حصتها السنوية منه نحو 55.5 مليار متر مكعب سنويًا، لذا عملت على توطيد علاقاتها مع دول حوض النيل والنوازل الدائم معها والاتفاق على الأسلوب الأمثل لاستغلال مياه نهر النيل بما يعود بالنفع على كل دول الحوض مع الحفاظ على حق مص النهر في مياه النهر. كما عملت أيضًا على إنشاء المشاريع التي تمكنها من الاستفادة من مياه النهر، وكان من أعظم وأهم هذه المشاريع على الإطلاق مشروع السد العالي .

### الفوائد الاقتصادية التي حققها السد العالي

1. زيادة نصيب مص من مياه النيل حيث أصبح 55.5 مليار متر مكعب سنويًا .
2. أسهم السد في زيادة مساحة الرقعة الزراعية بمص من 5.5 إلى 7.9 مليون فدان، وساعد على زراعة محاصيل أكثر استهلاكًا للمياه مثل الأرز وقصب السكر، كما ساعد على تحويل المساحات التي كانت تزرع بنظام الري الحوضي إلى نظام الري الدائم .
3. تبلغ سعة التخزين الكلية لبحيرة ناص 162 مليار متر مكعب من المياه، وسعة التخزين المبت 32 مليار متر مكعب . ويقصد بعبارة "التخزين المبت" كمية المياه التي لا يمكن نقلها من خلال فوهات السد، حيث تقع هذه الكمية أسفل منسوب فوهات جسم السد .
4. التوسع في زراعة الأرز إلى 700 ألف فدان سنويًا .
5. تحسين الملاحة النهرية على مدار السنة .
6. توليد طاقة كهربائية جديدة تصل إلى 10 مليارات كيلوات سنويًا، استُغلت في إنارة القرى والمدن وأغراض التوسع الصناعي والزراعي .

7. وقاية البلاد من أخطار الجفاف في السنوات الشحيحة الإيراد مثل ما حدث في الفترة من عام 1979 إلى عام 1987 .

8. وقاية البلاد من أخطار الفيضانات العالية مثل الفيضان المدمر الذي حدث عام 1964 والفيضان الأكبر خطورة الذي حدث عام 1975 .

تدفق المياه إلى مفيض توشكي

دخلت المياه إلى مفيض توشكي لأول مرة في 15/10/1996 حيث وصل منسوب المياه أمام السد العالي إلى 178.55 متر .

مقالاتي وكتابي عن "العجز المائي" و "سد النهضة... قضية حياة أو موت"

1. المقال الأول

النيل نجاشي

علي السلمي

الخميس 01-11-2018

في عام 1933 تعجب المصريون حين غنى عبد الوهاب "النيل نجاشي... حلوة أسم" فهم كانوا يعرفون "النجاشي ملك الحبشة" الذي أحسن استقبال المهاجرين المسلمين ثم أسلم، لكنهم لم يعرفوا سبب وصف النيل بـ"النجاشي"! وفي تفسير لمؤلف الأغنية أحمد شوقي أن النجاشي في اللغة الأهمرية يعني "الحاكم"، وقد وصف النيل بأنه نجاشي لعظيمة أثره في حياة مصر.

كان دكتور مرشدي سعيد من أكثر المهتمين بنهر النيل وعرض تاريخه في كتابه "نهر النيل - نشأته واستخدام مياهه في الماضي والمستقبل" الذي أصدره عام 1992 بالإنجليزية في الولايات المتحدة، ثم صدرت ترجمته العربية عام 2001.

معلومة مضافة على المقال:



لقراءة الكتاب وتحميله اضغط على الرابط التالي:

دكتور مرشدي سعيد و كتابه "نهر النيل - موقع الدكتور علي السلمي (alismi.com)

وتناول الجزء الأول من الكتاب نشأة النهر وتطوره حتى اتخاذ شكله الحالي. وتعلق الجزء الثاني بهيدرولوجية النهر وكمية المياه التي تحملها وتقلبها وأسباب هذه التقلبات. وتناول الجزء الثالث استخدامات مياه النيل، وعالج الجزء الرابع مستقبل استخدامات مياه النيل وموقف الاتفاقيات القائمة بين دول الحوض. وقد حدد أن سوء الاستخدام هو مصدر تعاضد مشكلة "العجز المائي" التي تعيشها مصر الآن والذي بلغ نحو 90% ويندر تعويضه بإعادة تدوير المياه بنسبة 25% واستيراد مياه "افتراضية" في صورة سلع غذائية لسد باقي العجز، مع تناقص نصيب المواطن من المياه لليوم 570 متراً مكعباً الآن وكان 1000 متر مكعب في فترة سابقة.

وكالعادة تُنسب مشكلة عجز المياه إلى الزيادة السكانية [!!!] واستخدام المواطنين غير المسؤول للمياه، دون ذكر أثر تقادم أساليب وتقنيات إدارة الدولة للموارد المائية!

كان خبراء كُثُر يبنوا أن مجموع حجم الموارد المائية في مصر حوالي 71.5 مليار متر مكعب تشمل مياه النيل والأمطار والمياه الجوفية الصحراوية والمياه المحلاة، ومياه الصرف الزراعي والصرف الصحي المعالج... وافقت آراءهم مع دكتور مرشدي سعيد بأن الري بالغمر هو سبب رئيس في مشكلة العجز المائي، وكان قد أشار في كتابه إلى اختلال نمط استخدام مياه النيل، حيث تبلغ النسبة 85% للزراعة، 9.5% للصناعة، 5.5% للاستخدام المنزلي، بينما النسبة المتعارف عليها دولياً هي 32% مياه الري من إجمالي الموارد المائية، والصناعة 50%، والاستخدام المنزلي 18%.

وقدرت وزارة الري إمكان توفير حوالي 20 مليار متر مكعب من المياه سنوياً إذا تم التحول إلى طرق الري الحديثة التي تمتاز بالكفاءة العالية في الري وتحقيق الاستخدام الرشيد للمياه ومنها الري بالرش والري بالتنقيط ونظام الري بالرشح، وزراعة الصحراء باستعمال الماء الجاف (الجيلاتيني)، فضلاً عن ضرورة تنمية الموارد المائية الجوفية والتي تعاني من سوء الاستغلال من عمليات الضخ الجائر

وضعف النكسر في الآبار المندفقة ذاتياً، وهي أمور تسوجب ضربة مرشح كفاءة إدارة هذه الموارد بالأسلوب الذي تحافظ عليها من الندهور والاستنزاف لضمان استدامتها.

وكان دكتور مرشدي سعيد قد أشار إلى أهمية استغلال مياه الأمطار والسيول الاستغلال الأمثل وتقليل الفاقد منها وتخليتها المياه المالحمة سواء كانت مياه البحار أو مياه الآبار وإعادة استخدام مياه الصرف الزراعي والصرف الصحي بعد المعالجة اللازمة. كذلك أثنى على فكرة إنشاء السد العالي باعتبارها "سداً منيعاً بداخل مصر دون الاعتماد على دول أعالي النيل" وأشار إلى عدم تحقق الآثار السلبية التي تم الترويج لها قبل إنشاء السد والتي كانت تخدر من فقد مياه السد بسبب البخر والنسب، مما سيجعل ملء خزان السد صعباً أو مستحيلاً.

وقد أعلن وزير الموارد المائية الحظمة القومية لإدارة الموارد المائية للبلاد من "سطحية وجوفية وأمطار" تصل تكلفتها إلى حوالي 900 مليار جنيه حتى عام 2037، وتشمل الثامل مع أسباب العجز المائي، ولكن يبقى أمران غير واضحين؛

الأول:

كيفية ضمان حقوق مصر في مياه النيل في حال استكمال بناء وتشغيل "سد النهضة"

الثاني:

وخطه التطوير الإداري والتقني للوزارة وأساليبها في إدارة ثروة مصر المائية وخطه الوزارة للعودة

لإنتاج الأرز وغيره من المنتجات الزراعية والاستغناء عن استيراد "المياه الافتراضية"!!!!

وكان د. مرشدي سعيد حذر "ولا أريد أن أترك القارئ في نهاية هذا الكتاب بالأمل الكاذب في

أن تنمية حوض النيل أو تقنين توزيع مياهه المنوفرة بما يعود بالفائدة على جميع سكان الحوض، أمر



قريب، فلا تزال دول الحوض بعيدة كل البعد عن معرفة إمكانياتها الحقيقية، أو تبني رؤية لمستقبلها أو دورها في العالم".

ولعل هذا التحذير "المبكر" يكون محل اعتبار في إدارة أزمة "سد النهضة"، والتأثير السلبي على موارد مصر المائية، حال ملء خزان السد كما تريد إثيوبيا.. وحقاً فإن "النيل نجاشي"!

[النيل نجاشي! | المصري اليوم \(almasryalyoum.com\)](http://almasryalyoum.com)



<https://youtu.be/fIBR70rGbFE>



<https://youtu.be/QnYXJScZjLg>

## 2. المقال الثاني

### الأمراض لو عطشانة!!! ..

علي السلمي

الخميس 08-11-2018

كان هذا مطلع أغنية غناها فلاحو "مرملة الأجب" بمحافظة المنوفية عام 1933 الذين عرض قصتهم فيلم "الأمراض"، حين صدر قرار بتقليل نوبة الري إلى 5 أيام بدلاً من 10 أيام، فثار الفلاحون دفاعاً عن أرضهم، وقامت قوات الهجانة بإعلان حظر النجوال، وقرانتاع الأمراض منهم بالقوة وسحل زعيم الفلاحين وهو تحاول النشبت بالجدور.

وبعد 48 عاماً من إنجابه يعيش فلاحو مص نفس قصة الفيلم، ولكن على نطاق أوسع وأشد خطراً مع تقاقر أزمة "العجز المائي" الذي تحول إلى "فقر مائي"!

كان د. مرشدي سعيد قد أكد في كتابه "نهر النيل" أن النيل هو المصدر الأساسي للمياه في مص تفضال معه جميع المصادر الأخرى، كما كان قد أكد أنه "لا يوجد في المستقبل القريب ما ينبئ بأنه سيكون لمص دخل مائي آخر لجزئها المسكون في وادي النيل غير المياه التي يوفرها السد العالي في حدود 55.5 بليون متر مكعب سنوياً"، وأضاف "ومن الوجهة العملية فإن الحفاظ على الوضع الراهن الذي يضمن لمص وصول المياه إليها ينبغي أن يكون محور السياسة المصرية".

إنه من المحرم من اجعة أو ضاع استخدام مياه النيل المنبثة والتي تسيبت في تصاعد أزمة العجز المائي ووقف أسلوب "الري التقليدي" الذي وصفه عباس الطرايلي "بجريمة كبرى"، منادياً بسرعة إصدار قانون الموارد المائية والري والعمل على تحويل الري من النظام التقليدي إلى الوسائل الحديثة لترشيد الاستهلاك.. مع تجريم إهدار استهلاك المياه.. وتجريم زراعة المحاصيل الشرسمة للمياه. وحكى كيف

أنشأ الدكتور كامل دياب خيرة صناعية تربط بينها مساحنها فدان ونصف الفدان لتخزين المياه فيها مع إضافة ما تحتاجه المزرعة من أسمدة ومبيدات وغيرها ..... ومنها ينمر سحب المياه اللازمة لري المزرعة - وكانت مساحنها 80 فدانا ، وبذلك ترمه النخل على مشكلة النوبات التي لا تصلح مع وسائل الري الحديثة. وتساءل أ. الطراييلي عن مصير مشروع القانون الجديد [الذي مازال في مجلس النواب] وهل يمكن بنطيقته إلهاء نظام الري بالغمر، وهل من الواجب تقنين كميات المياه المستخدمة لكل نوع من المنتجات ومعاينة من يسهلك أكثر، أمر الأفضل مساعدة وإرشاد الفلاحين لتغيير ما اعتادوا عليه منذ آلاف السنين؟!

وتبدو الصورة قائمة إذ تسورد مص ما يقترب من نصف احتياجاها من الغذاء مع الإسراف وسوء استخدام المياه. وكانت الحكومة قد شرعت في تنفيذ مشروع تطوير الري الحقل في الأراضي القديمة بالوادي والدلتا لتغيير منظومة الري بالغمر إلى الري الحديث مستهدفة مساحة 5 ملايين فدان، وتر الإعلان عن الاتفاق مع جهات ماختم أجنبية للمشاركة في ذلك المشروع. وقيل إنه تم إعداد رؤية جديدة تستهدف التوسع في تطبيق المشروع من خلال الجمعيات التعاونية وإشراك الفلاح في التنفيذ. ومن جانب آخر، ذكرت تقارير إعلامية فشل المشروع في إلهاء مشكلة الفلاح المصري.

إن توفير وحماية مياه النيل وتشيد استخدامها والعمل على تنمية مصادر جديدة للموارد المائية هي قضية لا يجب تركها لاجتهادات المسؤولين في وزارة الموارد المائية والري ووزارة الزراعة فقط، وكذلك لا يجب أن تسنم ممارسات المواطنين بإهدار المياه في قطاعات الزراعة باستخدام أساليب الري التقليدية التي تستنزف المياه بلا حد، كذلك لا يجب أن تسنم عمليات إهدار المياه في قطاعات الاستخدام المنزلي ومنها المغالة في إنشاء حمامات السباحة الخاصة وملاعب الجولف التي تنغول على المياه المتناقصة بدون مسالمة جادة!

إنني أدعو "المصري اليوم" أن تتبنى تنظيم "ورشته عمل" للبحث عن حلول علمية لمشكلات "العجز المائي" يشارك فيها وزير الموارد المائية والري ووزير الزراعة وغيرهم من المسؤولين الحاليين والسابقين والعلماء والخبراء في الجامعات ومراكز البحوث والممارسين والمنصلين بشؤون الري والزراعة وكافة المنشغلين بقطاعات الصناعة وغيرها من قطاعات الاقتصاد الوطني التي تمثل "المياه" أحد مدخلاتها الأساسية والتي تعاني جميعها من القيود نتيجة تصاعد العجز المائي، وذلك بغرض دراسة المشكلة من جميع جوانبها وإعداد خطة علمية تحدد أهدافاً سنوية ينبر الالتزام من المسؤولين عن الإدارة وتنظيم استخدام وتنمية الموارد المائية، وينبر إعلانها للكافة ومناجعة تنفيذها سواء من الأجهزة الرسمية أو الهيئات العلمية والخبراء المشاركين في إعدادها ووسائل الإعلام. ومن المهم أن تناقش "ورشته العمل" فكرة تجميع المسؤولية عن "الموارد المائية" في وزارة، واحدة للزراعة، والموارد المائية، والري!!

إن التعامل التقليدي مع مشكلة "الفقر المائي" قد يؤدي إلى أن يستكمل فلاحو مصر أغنية أقر الهم في "مرملة الأجب" ... قائلين "الأرض لو عطشانة نر وبها بدمانا" !!!

[الارض لو عطشانة...!! | المصري اليوم \(almasryalyoum.com\)](http://almasryalyoum.com)



<https://youtu.be/UETsooxnHq0>

### 3. المقال الثالث

#### "النهر الخالد" .. رغم العجز المائي!

علي السلمي

الخميس 15-11-2018

حين تعنى عبد الوهاب بقصيدة " النهر الخالد" عام 1954 لم يكن تخطر بباله ما وصل إليه النيل من "العجز والفق المائي" ومدى الهوان وسوء الاستخدام الذي لحقه بفعل المصيرين الذين تعمد حياهم على مائه!

واقدر كتبت مقالين عن موضوع "الفق المائي" وأشارت إلى سوء استخدام مياه النيل نتيجة اسئسار الري بالغمر. واقترحت تبني "المصري اليوم" ورشته عمل لمناقشة التحول إلى أساليب الري الحديثة وإدارة منظورة للموارد المائية، ووضع برنامج علمي وعملي لتحقيق ذلك الهدف يلتزم به كافة الأطراف المسؤولة عن إدارة الموارد المائية وعن استخدام مياه النيل في قطاعات الزراعة والصناعة والاستخدام المنزلي.

وقد أثار مقالي الأخير شجون الأستاذ عباس الطراييلي، إذ كتب مقالاً، صيحه اليوم التالي، لنشره جعل له عنواناً "المياه .. والأرض .. والفلاح!" ونظراً لأنه من أكثر المهتمين بموضوع مياه النيل، فقد اقترح سيادته البدء بتطبيق الأفكار العملية للتحول عن الري بالغمر في محافظة زراعية ومدة عام، تستخدم فيها ما تحقق تخفيض 50% على الأقل مما يستخدم الآن من مياه للري، من خلال تبطين كل فرع المحافظة، بأي وسيلة، لمنع تسرب مياه الري إلى جوف الأرض .. مع إلغاء "التنايات" واستبدالها الأنايب. وبالقطع فإن اقتراح الأستاذ الطراييلي مفيد ويمكن تنفيذه في ذات الوقت الذي يمكن فيه عقد "ورشته"



عمل" التي اقترحتها لإعداد برنامج تحديد أسلوب ومنهجية ومقومات التحول عن الري بالغمر إلى الري الحديث.

وقد سبق للأسناد الطراييلي الشاؤل عن مصير مشروع قانون الموارء المائئة الذي أعدته الحكومة ولم تتم موافقة مجلس النواب عليه حتى الآن رغم أهميته القصوى.

وحيث نش أن لجنة الزراعة والري في مجلس النواب قد عقدت اجنماعاً برئاسة النائب هشام الشعيبي، يوم 22 أكتوبر الماضي لمناقشة مشروع القانون المقدم من الحكومة بإصدار قانون الموارء المائئة والري، بالاشتراك مع مكتب لجنة الشؤون الدستورية والشريعة، فإنني أقترح أن يعقد مجلس النواب جلسات استماع لأهل العلم والخبرة والدراية بمشكلات استخدام مياه النيل والمستخدمين لها، وفي ذات الوقت ينبغي طرح هذا المشروع لحوار مجتمعي جاد قد يكون من بين أطرافه أعضاء "ورشة العمل" - إذا قدر لها أن تتعقد- على أن يضمن المشروع نتائج الحوار المجتمعي وما يمكن أن تصل إليه "ورشة العمل" من توصيات!

من جانب آخر تتخذ الأحزاب السياسية ومنظمات المجتمع المدني موقف "الصمت الرهيب" تجاه مشكلة "القر المائي" رغم تأكيد وزير الموارء المائئة والري أن مصر تعتمد على 97% من موارءها المائئة التي تأتي من خارج حدودها شاملة المياه السطحية والجوفية مما يضاعف من أي تأثيرات للتغيرات المناخية على موارءها المائئة، وأن العجز المائي للبلاد وصل لنحو 90% يتم تعويضه من خلال إعادة تدوير المياه والذي يمثل 25% من الاستخدام الحالي، كذلك استيراد مياه افتراضية في صورة سلع غذائية لسد باقي العجز.

ومما يزيد العجب من حالة الصمت العام عن مشكلة العجز المائي التفاصيل التي أعلنها وزير الموارء المائئة في يناير 2018 بأن مصر تحتاج إلى 114 مليار متر مكعب من المياه لتحقيق اكتفاءها الذاتي، بينما

المناح 55 مليار متر مكعب من النيل فقط، يضاف إليها 4.5 مليار متر مكعب من المياه الجوفية، والأمطار، وأن استخدامات المصريين من المياه فعلياً تبلغ 80 مليار متر مكعب فيكون العجز الفعلي في المياه 20 مليار متر مكعب، وأن مصر تستورد 12 مليون طن من القمح سنوياً في ظل نقص المياه!! ولا يبدو في الأفق أفراج واضح في مفاوضات السد مع الجانب الإثيوبي حول أسلوب ملء خزان السد وفترة الملء، رغم اقتراب موعد الانتهاء من تشييده، ومن ثم اقتراب مشكلة ملء خزانه وما تحمله من آثار وخيمة للدخل المائي المصري مع عدم النوصل إلى اتفاق مع الجانب الإثيوبي تحمي حقوق مصر المائية! ولعل من المفيد استعادة ما أكده د. مرشدي سعيد "... الشيء الذي يصعب تصوره هو إمكان زيادة دخل مصر المائي في المستقبل المنظور عن طريق إقامة المشروعات في أعالي النيل ليس فقط لصعوبة النوصل إلى اتفاقيات مع دول الحوض التي هي في حالة من الشك والضعف لا تنبئ بأنها قادرة على القيام بأعمال كثيرة لصالح دول الحوض، بل لعدم وجود مشروعات كاملة الدراسة للتشيد المباشر ولا ارتفاع تكلفتها المنظره ارتفاعاً يجعلها غير اقتصادية على المدى الطويل!! وختاماً أتمنى أن يظل النيل ساحراً للغيوب وواهباً الخلد للزمان، وأن تحافظ المصريون عليه ليظل هو "النهر الخالد".

[النهر الخالد... رغم العجز المائي! | المصري اليوم \(almasryalyoum.com\)](http://almasryalyoum.com)



<https://youtu.be/ukSxrJl-gRs>

#### 4. المقال الرابع

### مص... والسدين

هذا المقال مُع من النش

وكان المفروض نشره يوم 22 نوفمبر 2018

ولكنه مُع وكان ذلك آخر علاقتي بصحيفة المصبي اليوم!!!

مص... و"السدين"!!!

**السد الأول:** هو "السد العالي" الذي أنجزته السواعد المصرية رغم محاولات البنك الدولي ومن ورائه الولايات المتحدة تعطيله برفض تمويله لإرغام مص للدخول في أحلاف تتناقض وسياساتها الوطنية. **والسد الثاني:** هو "سد النهضة" الإثيوبي الذي انتهت إثيوبيا انشغال مص بثورتها في 25 يناير 2011 وبدأت في بناء دون الحصول على موافقة مص، واستمرت في تشييده حتى أعلنت إثيوبيا في مايو الماضي أن 66% من أعمال السد قد اكتملت!!!!

وحين انتهت مص لمخاطر "سد النهضة" على دخلها المائي بدأت المفاوضات للوصول إلى حل تخفف لها حقوقها في مياه النيل كما تخترم حق إثيوبيا في التنمية، واستمرت المفاوضات دون طائل حتى الآن وقد قارب تشييد السد على الانتهاء وبدأت مخاطر ملء خزانه واضحة على موقف مص المائي مع اشتداد مشكلة "فقرنا المائي".

وكان وزير الموارد المائية والري قد أعلن في الثاني عشر من نوفمبر الحالي بأن اجتماع اللجنة الفنية الثالثة لم يوصل إلى اتفاق بشأن اعتماد التقرير الاستهلاكي الخاص بالدراسات المقدم من الشركة الاستشارية، وذلك على الرغم من موافقة مص المبدئية على ذلك التقرير، إلا أن طرفي اللجنة الآخرين لم يديا موافقتهما عليه وطالبا بإدخال تعديلات تتجاوز مراجع الإسناد المثق عليها، وعبر

الوزير عن القلق من هذا النعش على الرغم مما بذلته مصر من جهود ومرونة لضمان استكمال الدراسات الفنية في أقرب وقت. وبعد يومين التقى سامح شكري مع نظيره الإثيوبي حين أكد له أهمية الشفيد الأمين لمخرجات الاجتماع الوزاري النساعي الخاص بموضوع "سد النهضة" وتجاوز النباطق الراهن إزائها، بحيث ينسنى الماضي قداما بمسار الدراسات الفنية وفقا لاتفاق المبادئ الموقع عام 2015 . وفي حديث لرئيس الوزراء بعد عودته من اجتماعات القمة الإفريقية، إن رئيس وزراء إثيوبيا أكد له "حرصه الشخصي!" على حقوق مصر في نهر النيل وجميع الدول الإفريقية الشقيقة المرتبطة بالنيل، موضعا أنه تم الاتفاق على بدء المباحثات الثائية خلال الأسبوعين المقبلين بشأن النوافق على النقاط التي لم ينر الاتفاق عليها .

وما بين "السدين" تعاظم مشكلة "الفقر المائي" رغم أن دستور 2014 نص على أن "تلتزم الدولة بحماية نهر النيل، والحفاظ على حقوق مصر التاريخية المتعلقة به، وترشيد الاستفاداة منه وتعظيمها، وعدم إهدار مياهه أو تلويثها . . . إلى آخر الماداة 44 منه. ورغم أن "رؤية السيسي لمستقبل مصر" التي أطلقها إبان حملته الرئاسية الأولى عام 2014 قد أفاضت في التأكيد على المحافظة على المياه ومنع الهدر فيها قائلا: "في ضوء ما تعانيه مصر من نقص في المياه، فإنه يجب اتخاذ عدد من الإجراءات الوقائية والفاعلة لضمان النوسج الآمن والمُس شد في استخدامات المياه" وأكدت الرؤية على وضع ملف مياه النيل أولوية أولى باعتبارها قضية الأمن القومي الأولى في مصر حيث أن مياه النيل تمثل 95% من إجمالي مصادر المياه المتاحة، وأنه قد آن الأوان لتحديث نظم الري كُمنهدف أساسي للحفاظ على المياه التي تضع هباء في الأرض المروية بنظام الري الحقلية "الغمس" .

كما جاءت رؤية 20/30 التي أطلقها الرئيس في فبراير 2016 لبرز التحديات التي تواجهها مصر في مجال الموارد المائية وأهمها الهدر في استخدام المياه وثبات الموارد المائية وزيادة عدد السكان، وتضمنت

الرؤية مجموعة من البرامج الهادفة إلى مواجهة تلك التحديات كتحيز البنية المؤسسية الشريعية لمنظومة إدارة الموارد المائية، والتوسع في إنشاء البنية الأساسية اللازمة لتحقيق استدامة منظومة المياه!

والآن نسترجع قول د. مرشدي سعيد أن "سد أسوان العالي ككل صرح ضخم قد غير الطبيعة وأعاد تشكيل النهج وأرض مصر والسودان. فقد حول النهج إلى قناة هائلة. مراثياً ذا عكارة قليلة بكميات يقررها الإنسان." تحمل ما أما "سد النهضة" فهو خطر يهدد حقوق مصر المائية إذ أن خصنها من المياه وال مقدره ب) 55.5 مليار متر مكعب ( سوف تنخفض مباشرة بمجرد البدء في ملء خزانات ذلك السد، كذلك إذا ما قررت إثيوبيا أن تخصص مدة الملء في ثالث سنوات فقط فسترفع الكمية المحجوزة سنويا السد وتنخفض المياه الواردة إلى مصر خلف بالبنية، الأمر الذي يعني تبوير 4.6 ملايين فدان أي أكثر من 51.5% من الرقعة الزراعية الحالية!!! إن المطلوب تفعيل مقولة إن "مياه النيل خط أحمر" التي ترددت في الخطاب الرسمي المصري، كذلك ينبغي تفعيل الدستور فيما ألزم به الدولة من محاربة هدر النيل وحقوق مصر المائية، كما يجب تنفيذ الرؤى والنصائح الرسمية بأن تلك الحقوق هي قمة أولويات المحرسة!!!!



<https://youtu.be/EkLXa-PK8lw>





<https://youtu.be/Q6hB6ro2tPg>



لقراءة الكتاب اضغط الرابط التالي:

« Posts موقع الدكتور علي السلمي (WordPress (alislami.com) –



ضمن الإطار الإفريقي... إثيوبيا ترغب باستئناف المفاوضات بشأن سد النهضة



إثيوبيا  
وزير الخارجية: نرغب في استئناف المفاوضات  
الثلاثية بشأن سد النهضة في إطار البيت الإفريقي

<https://youtu.be/LIZHmJMOlf8>





<https://youtu.be/4RCq2MAJZg>



<https://youtu.be/mubxPSCav78>



[https://youtu.be/pGaBiL\\_sZm8](https://youtu.be/pGaBiL_sZm8)



<https://youtu.be/JIT5Rfu0T9A>

## 7. الاستراتيجية السابعة

### الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي<sup>49</sup>

#### توضيح مهم

لا يوجد نص مكنوب للاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي، فموقع الوزارة ليس به نص واحد للاستراتيجية، والمناح فقط هو ما أورده الوزير في اجتماع إعلان "الاستراتيجية" وفي بعض المواقع غير الرسمية!!!

وفجأة عن لي تغيير محرك البحث، فكانت المفاجأة... إذ وجدت ملفاً بعنوان كنت أخذت عنه أياماً عديدة، "استراتيجية الحكومة لتطوير التعليم العالي في مصر 2015 - 2030"، فلما فتحت الملف كانت المفاجأة الثانية، إذ كانت الاستراتيجية هي من "إجازات" وزير أسبق هو أ. د. السيد أحمد عبد الخالق وزير التعليم العالي وكانت وزارة البحث منفصلة<sup>50</sup> ولم يتخذ ذلك "الإجازة" فرصة للتنفيذ!!!!!!

وبدأ بعض تلك الاستراتيجية التي أسماها الوزير الأسبق

"استراتيجية الحكومة، وليست استراتيجية وزارة التعليم العالي"!!!!

<sup>49</sup> تفاصيل الإستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي - بوابة الأهرام (ahram.org.eg)

<sup>50</sup> تولى الوزارة في وزارة إبراهيم محلب الثانية، من يونيو 2014 - 12 سبتمبر 2015





## استراتيجية الحكومة لتطوير التعليم العالي في مصر

٢٠١٥-٢٠٣٠

مصر تستثمر في المستقبل



وحدة التخطيط الاستراتيجي وادارة السياسات  
٢٠١٥

وحدة التخطيط الاستراتيجي وادارة السياسات



خطة الحكومة لتطوير  
عليم العالي 2015-2030



لقراءة وتحميل الخطة اضغط علامة

والعجيب أن تلك الخطة التي أعدها وزير أسبق للتعليم العالي لا أثر لها أيضا على موقع الوزارة!!!!!!

و نحن مضطرون إلى التعامل

مع ما هو متاح حول الاستراتيجية الجديدة !!!!!!!!!!!!!



وَزَارَةُ التَّعْلِيمِ العَالِيِّ وَالبَحْثِ العِلْمِيِّ

MINISTRY OF HIGHER EDUCATION  
AND SCIENTIFIC RESEARCH

## 1. الإعلان عن الاستراتيجية

أعلن الدكتور أمين عاشور، وزير التعليم العالي والبحث العلمي، اعترام الوزارة إطلاق الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي خلال الفترة القادمة، مشيراً إلى أن الاستراتيجية تركز على سبعة محاور رئيسية، وهي: النكامل، التخصصات المتداخلة، الاتصال، المشاركة الفعالة، الاستدامة، المرجعية الدولية، والريادة والإبداع، مؤكداً أن الرؤية تركز على تحقيق الدور الفاعل لوزارة التعليم العالي في دعم التنمية بمختلف المجالات الاقتصادية، والاجتماعية، والعمرائية، والبيئية، تحقيقاً لاستراتيجية مصر للتنمية المستدامة "رؤية مصر 2030"، مضيفاً أن هذه الرؤية تستهدف إيجاد جيل مراعٍ من الجامعات. وأشار عاشور إلى مفهوم الرؤية الشاملة للتعليم بين المسار الأكاديمي المهني، مؤكداً أهمية النكامل بينهما، وذلك من خلال البرامج والشهادات الأكاديمية، بالإضافة إلى وضع برامج في الابتكار وريادة الأعمال وتنمية المهارات المهنية.

ولفت وزير التعليم العالي إلى إنشاء الوزارة صندوق رعاية المبتكرين والنوابغ؛ بهدف دعم الباحثين والمبتكرين وغولهم ورعايتهم، وتلقي أفكارهم البحثية أو الابتكارية، والعمل على تطويرها، موضحة أن الوزارة بصدد إنشاء صندوق موازٍ لدعم المسار المهني والتأهيل لسوق العمل؛ بهدف تقديم الدعم والرعاية لمراكز دعم المسار المهني التي تم تأسيسها بالجامعات المصرية، مؤكدة أهمية وضع البنية الأساسية اللازمة لتشغيل تلك المراكز، وعلى رأسها منصة إدارة الخدمات المهنية (CSM)، مشيرة إلى أن المرحلة الأولى تشمل إنشاء منصات تفاعلية بسبع جامعات حكومية تغطي سبعة محافظات مصرية، بحيث تديرها منصة مركزية بالوزارة لإدارة منظومة الخدمات المهنية بتلك المراكز.

وشهد د. أيمن عاشور وزير التعليم العالي والبحث العلمي مراسم توقيع اتفاقية تعاون بين وزارة التعليم العالي والبحث العلمي ومنظمة العمل الدولية؛ بهدف إطلاق برنامج التعليم العالي للإرشاد المهني من أجل التوظيف بالتعاون مع منظمة العمل الدولية (ILO) وبتمويل مقدم من المملكة المتحدة.



<https://youtu.be/e2m6uo35eHs>





## قائمة جامعات مصر<sup>51</sup>



قائمة جامعات  
مصر.pdf



للاطلاع على القائمة اضغط علامته

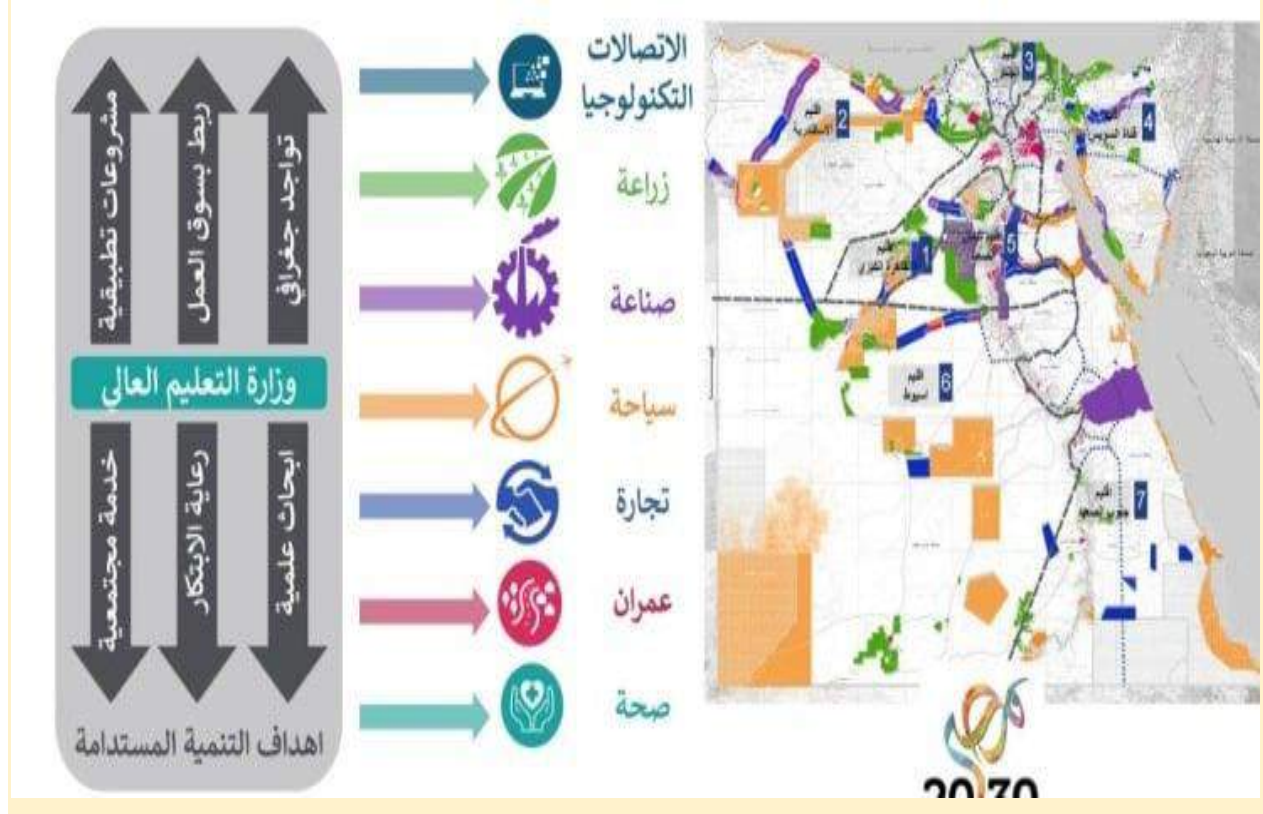


<sup>51</sup> قائمة جامعات مصر - ويكيبيديا (wikipedia.org)



## 2. محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي 2030<sup>52</sup>

أعلنت وزارة التربية والتعليم والتعليم العالي، محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي 2030، حيث تقوم رؤية وزارة التعليم العالي والبحث العلمي على أساس النظر في الخطة الشاملة للدولة مص 2030، والتي تهدف الى تحقيق رؤية شاملة لمصر في مجالات التنمية المتنوعة، وتعتمد في الأساس على دراسات المخطط الشامل للتنمية في القطر المصري، وعلاقته بأهداف التنمية المستدامة ومجالات النمو الاقتصادي المتنوعة بهدف تعزيز دور مؤسسات الوزارة المتنوعة في تحقيق الدور الفاعل لدعم التنمية في مختلف المجالات الاقتصادية، الاجتماعية، العمرانية والبيئية، من خلال تحديد أهداف التنمية المستدامة ومفاهيم الجيل الرابع من الجامعات والأنشطة الاقتصادية بمصر، يمكن تطوير المبادئ السبعة التي نصل من خلالها إلى الجيل الرابع من الجامعات وبالتالي لخلق رؤية مصر 2030.



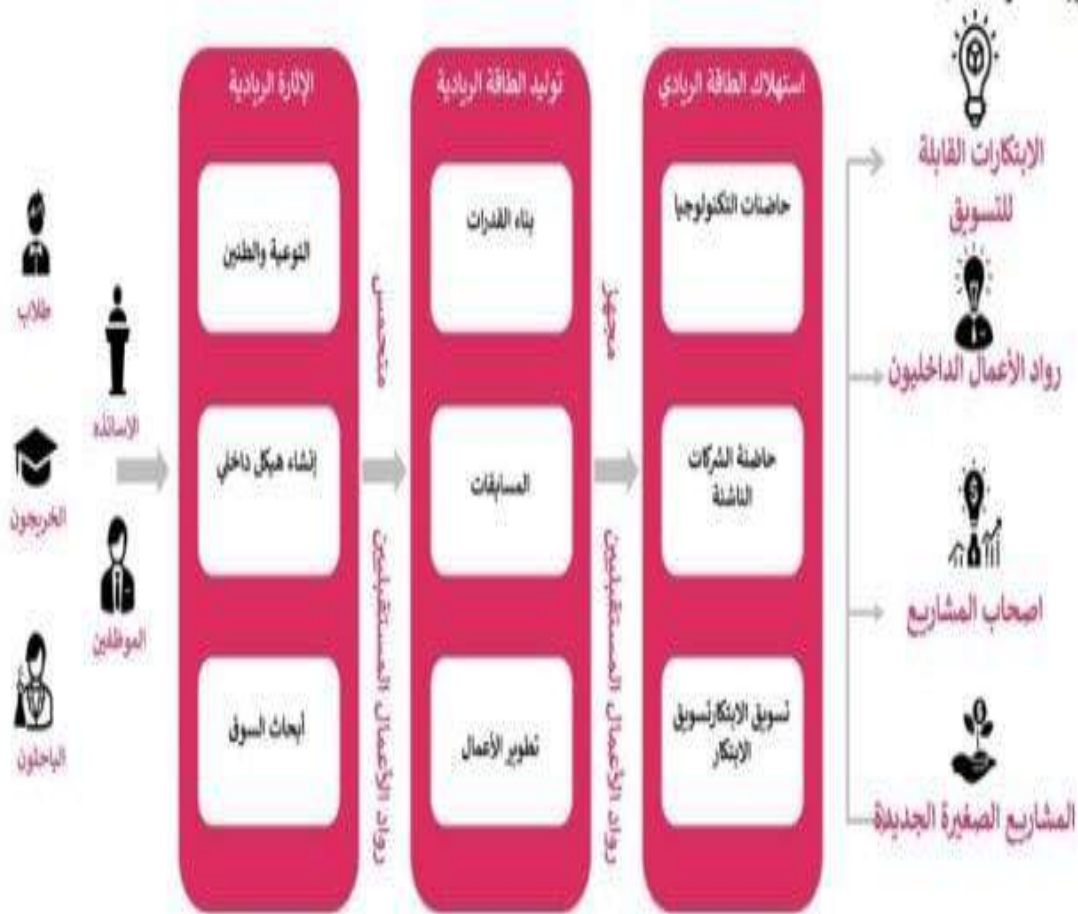
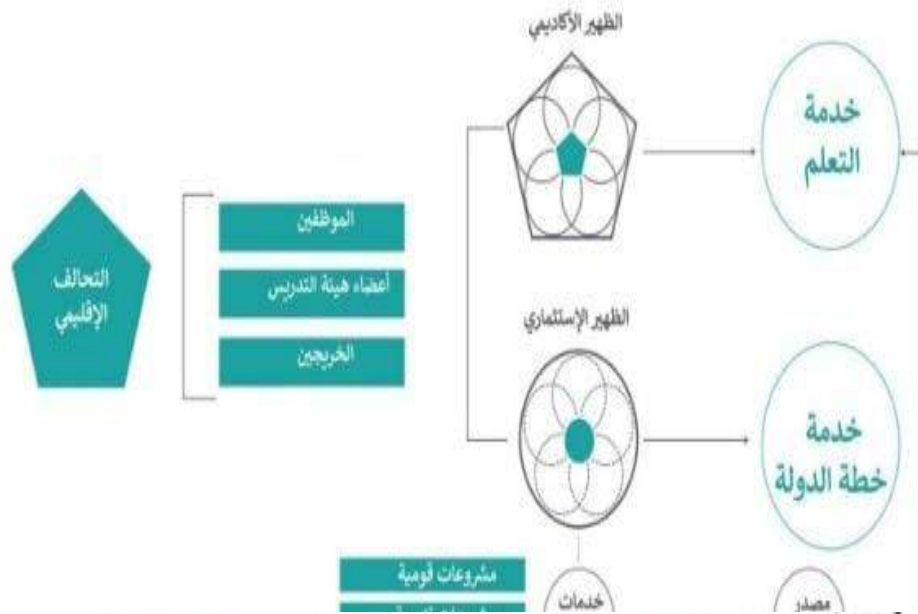
<sup>52</sup> ننش محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي 2030 (cairo24.com)

وأشارت الوزارة، أنه بدأ تطور العملية التعليمية من تعليم الجيل الأول إلى الجيل الثاني حيث تم إدخال البحث العلمي إلى جانب التعليم ثم إلى الجيل الثالث عندما بدأ التعليم والبحث العلمي في التعامل مع السوق، وحددت هذه الرؤية 7 مبادئ تساعد عملية التعليم على المضي قدماً من الجيل الثالث إلى الجيل الرابع حيث يلي التعليم والبحث العلمي والربط بالسوق عملية الابتكار وزيادة الأعمال.









## مجالات البرامج متعددة التخصصات

### طبيعة

- Earth Systems Program (Stanford) علوم - آداب - هندسة - زراعة
- Ecology & Biology (Cornell) علوم - زراعة - بيئة
- Marine science Program (Miami) بيئة - زراعة (البحر)
- Geology, earth and space (Wisconsin) هندسة - آداب - بيئة
- Archeology & Environment Program (Virginia)



### الإنسانية

- Symbolic Systems Program (Stanford) هندسة - علوم - آداب
- Health Science Program (Arizona) طب - آداب - تعريف - بيئة
- International relations (Stanford) حقوق - الاقتصاد - تجارة
- Humanities & Science (MIT) هندسة - علوم - آداب
- Public Policy Program (Stanford) حلول - تجارة - آداب



### التقنية

- Computation & Cognition (MIT)
- Biomedical informatics (Stanford)
- Computer Science & Molecular Biology (MIT)
- Science, Technology & Society Program (Stanford)
- Economics, Computer science and data science (MIT)

وأكدت الوزارة، أن رؤية الوزارة نبعت من رؤية مصر 2030، ومفاهيم الجيل الرابع لمؤسسات التعليم العالي والبحث العلمي، وأهداف التنمية المستدامة وأهداف النكامل والتخصصات المتداخلة والاتصال والمشاركة الفعالة والاستدامة، والمجموعة الدولية، والرياضة، والابداع.



### 3. التعليم العالي: تعديلات جذرية في نظام المعادلات بالأعلى للجامعات ضمن

#### الاستراتيجية الجديدة<sup>53</sup>

كشف مصدر مسؤول بوزارة التعليم العالي الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي، مشيراً إلى أن هناك دوراً كبيراً يقوم به المجلس الأعلى للجامعات الحكومية خلال الفترة الماضية منذ بداية 2023 حيث تجري لجان المجلس تعديلات على اللوائح الدراسية بالجامعات ووضع برامج جديدة. أكد المصدر في تصريحات خاصة لـ القاهرة 24، إلى أن المجلس يجري تعديلات جذرية في نظام المعادلات بالمجلس الأعلى للجامعات الحكومية وذلك ناشياً مع الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي الجديدة والتي سنعلن عنها في مؤتمر لوزارة التعليم العالي. أوضح المصدر، أنه سيتم ميكنة نظام المعادلات بالمجلس الأعلى للجامعات الحكومية في إطار التحول الرقمي للمجلس، مشيراً إلى أنه سيتم الإعلان عن هذا التطوير من خلال المجلس الأعلى للجامعات. أضاف المصدر، أنه سيتم إضافة لجان جديدة بالمجلس الأعلى للجامعات الحكومية وذلك ضمن التحديثات التي تجري بالمجلس الأعلى للجامعات الحكومية، مشيراً إلى أنه سيكون مسئولية تلك اللجان الجديدة هو العمل على تطوير البرامج الدراسية السيئة.

<sup>53</sup> التعليم العالي: تعديلات جذرية في نظام المعادلات بالأعلى للجامعات ضمن الاستراتيجية الجديدة



<https://youtu.be/BRhFH9squVk>



<https://youtu.be/arU5V9qEGB8>

## 4. التعليم العالي: التكامل من أبرز محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث

العلمي<sup>54</sup>

09 مارس 2023

### في إطار إطلاق الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي

- **التكامل** من أبرز محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي
- **يهدف إلى** تحقيق التكامل الفعلي بين عناصر منظومة التعليم العالي ومؤسسات الإنتاج
- **تشكيل تحالفات** إقليمية بين كافة المؤسسات التعليمية
- **تقديم برامج** دراسية أكاديمية تلبى احتياجات سوق العمل



أطلق د. أيمن عاشور وزير التعليم العالي والبحث العلمي، الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي يوم الثلاثاء 7 مارس الجاري، والتي تضمنت 7 محاور رئيسية هي: (التكامل، التخصصات المتداخلة، النواصل، المشاركة الفعالة، الاستدامة، المرجعية الدولية، زيادة الأعمال والابتكار). وأكد د. أيمن عاشور وزير التعليم العالي والبحث العلمي، أن محور التكامل يعد أحد أهم محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي، حيث يهدف إلى تحقيق التكامل الفعلي بين عناصر

<sup>54</sup> التعليم العالي: التكامل من أبرز محاور الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي - الهيئة العامة

منظومة التعليم العالي ومؤسسات الإنتاج لتعمل بصورة تكاملية؛ لسد الفجوة بين البرامج الدراسية والاحتياجات الفعلية لكل إقليم في إطار الأنشطة الاقتصادية التي يتميز بها كل إقليم في مختلف المجالات وأبرزها (الزراعة، الصناعة والتعدين، السياحة، العمران، التجارة والخدمات اللوجستية)، موضحاً أن تحقيق التكامل يتطلب تشكيل تحالفات إقليمية بين كافة المؤسسات التعليمية، وتقييم معدلات الأداء لكل مؤسسة، مع الاعتماد على المدخل الإقليمي لكل جامعة للتركيز على الأنشطة الشمولية في مختلف الأقاليم الجغرافية بأحاء الجمهورية.

وأوضح د. أيمن فريد مساعد الوزير للتخطيط الاستراتيجي والتدريب والتأهيل لسوق العمل، أن المدخل الإقليمي يعتمد على فهم الأنشطة الشمولية في الأقاليم الجغرافية بالجمهورية وفقاً لرؤية (مص 2030)، ودراسة تأثير البعد الاقتصادي وفرص العمالة المرتبطة بكل إقليم، والتوزيع الديموجرافي الحالي والمستقبلي للطلاب وتأثيره على توزيع وأعداد المؤسسات التعليمية، وتقديم برامج دراسية أكاديمية تلبي احتياجات سوق العمل المعاصر والمستقبلي.

وأشار د. محمد الشقاوي مساعد الوزير للسياسات والشؤون الاقتصادية، إلى أن المدخل الإقليمي الشامل يهدف إلى تحقيق التكامل بين المؤسسات التعليمية والأقاليم الجغرافية والأنشطة الاقتصادية، عن طريق إنشاء تحالفات إقليمية من المؤسسات التعليمية لتحقيق التكامل، وتكامل البرامج الأكاديمية مع احتياجات التنمية المحلية والدولية من خلال مدخل البرامج السيئية، وريط مهارات الخريجين بسوق العمل المحلي والإقليمي والدولي، بالإضافة إلى التواجد القوي على المستوى الدولي وتعزيز الاستثمار في مجال التعليم، من خلال تعزيز التعاون الدولي، وبناء مرجعية دولية تنافسية، وتفعيل دور المؤسسات التعليمية في المشاركة الفعالة في سوق العمل من خلال ظهير استثماري، وتحفيز وجود بيئة مُستدامة للمؤسسات التعليمية.



ص ح د . عادل عبد الغفار المستشار الإعلامي والمُنحَدث الر سمي لوزارة التعليم العالي والبحث العلمي بأن محور النكامل يعمل على تفعيل دور مؤسسات التعليم العالي والبحث العلمي في دعم مساهم الابنكار وريادة الأعمال، من خلال دعم جهود البحث العلمي نحو الابنكار واكتشاف المبدعين، وتأسيس حاضنات أعمال ومراكز ابنكار، ودعم ريادة الأعمال ودمجها في البرامج الدراسية، ودعم وتوحيد جهود المؤسسات التعليمية وجميع أجهزة الدولة وتحقيق رسالتها بشكل فعال .

ومن جانبه، أكد الأستاذ أحمد الشيخ الوكيل الدائم لوزارة التعليم العالي والبحث العلمي، استعداد الوزارة الدائم لتوفير كافة أوجه الدعم المادي والموارد البشرية؛ لتحقيق أهداف الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي، وذلك من خلال التعاون والتشويق مع كافة الجهات المعنية خلال الفترة القادمة، وتقديم الدعم اللازم للجامعات المصرية والمراكز البحثية لتطبيق الاستراتيجية على أرض الواقع بأفضل صورة ممكنة، وذلك بما ينماشى مع تحقيق أهداف خطة التنمية المُستدامة للدولة (مرؤية مص 2030) .





## 5. التعليم العالي: تطوير وتعديل مسميات الكليات من خلال الاستراتيجية الوطنية

06 مارس 2023

كشف مصدر مسؤول بوزارة التعليم العالي والبحث العلمي، تفاصيل إطلاق الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي غداً 7 مارس 2023، مؤكداً أن الوزارة تعمل علي إعداد تلك الاستراتيجية منذ عدة شهور، والتي تقوم علي 7 محاور أساسية، ومن أحد تلك المحاور هي الجودة وتطوير البرامج الدراسية والكليات.

### تحديث البرامج الدراسية والكليات الموجودة بالجامعات

وأشار المصدر في تصريحات خاصة لـ القاهرة 24، إلى أن الاستراتيجية سنعمل على تحديث البرامج الدراسية والكليات الموجودة بالجامعات، حيث سنعمل الاستراتيجية علي تعديل لوائح الكليات والمعاهد بالجامعات الحكومية وتأتي أبرزها كليات: الآداب والتجارة والحقوق والتربية. وأوضح المصدر، أنه سيكون هناك دور كبير للمجلس الأعلى للجامعات من خلال لجان القطاع المختلفة والتي سنعمل على تحديث تلك الكليات، وتعديل مسميات البعض للنماشي مع سوق العمل والاستراتيجية الجديدة.

وأضاف المصدر، أنه سينر النوجه أيضاً من خلال الاستراتيجية إلى إنشاء البرامج البينية باللغات العربية والإنجليزية والفرنسية وربطها بسوق العمل، مؤكداً أن محور الجودة والتطوير بالاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي سيعمل أيضا على المعاهد والمعامل البحثية المصرية والتي سينر وضع اليها لتطورها من خلال تطوير استراتيجية العلوم والتكنولوجيا.

## 6. مقالين للدكتور معزز خورشيد<sup>55</sup>

### • ملامح الاستراتيجية الجديدة للتعليم العالي (I)

نحكرم ما شهدناه عام (2011) من مناخ سياسي مُتقلب غير مستقر وبيئة جامعية محقنة، تنسمر عن خراك طلابي وأكاديمي غير مسبوق، ومطالب بالتغيير تتطلب إعادة النظر في العديد من المسلمات السائدة.. لم يسمح الوقت لي بدراسة الاستراتيجيات التعليمية السابقة أو مراجعتها وتطوير رؤى البحث العلمي المطبقة خلال فترة مسؤوليتي الوزارية.. لكنني لاحظت أن معظم الوزراء، منذ النصف الثاني من الألفية الثانية، قد ارتبطت فترة مسؤوليتهم الوزارية بإعداد استراتيجيات منوسطة وطويلة الأجل تعكس قناعاتهم وتباين رؤاهم حول دور التعليم العالي والبحث العلمي في بناء رأس المال البشري وإنتاج المعارف والثوابت المجتمعي وتنمية البيئة.

ورغم الجوانب المضيئة لهذه الوثائق، فإن الأسلوب الأكثر مرشادة واستدامة من وجهة نظري ينمى في البدء بصياغة رؤى وغايات لدور التعليم العالي الشموي والمعرفي يثق عليها المجتمع، ثم ترجمتها وتطوير جوانبها من قبل مجموعة متخصصة من خبراء التثمين والتعليم والبحث والتطوير، ويبدأ تطبيق برامجها بعد حوار مجتمعي مشجع وقبول رسمي وشعبي.

وعلى كل وزير يتولى المسؤولية أن يتعامل مع خطوطها العريضة وتوجهاتها الإنمائية وسياساتها التعليمية، ولا يقوم بتعديلها إلا بالقدر الذي يسمح بمواكبة التغيرات التي قد تطرأ على مناخ التعليم العالي والبحث العلمي وبيئته الاقتصادية والاجتماعية.. بيد أن إطلاق د. أمين عاشور لاستراتيجية جديدة في الوقت الراهن وربطها بالمدى الزمني لرؤية مصر للتثمين المستدامة (2030) يعد أمراً مطلوباً من أكثر من منطلق أو زاوية.. فمن ناحية، تشهد منظومة التعليم العالي المصري في الوقت الراهن تغيرات

<sup>55</sup> ملامح الاستراتيجية الجديدة للتعليم العالي (almasryalyoum.com) (I)

غير مسبوقه، في الهياكل الجامعية والبرامج الأكاديمية والمخرجات والأهداف الشمولية، ليس فقط على مستوى بناء جامعات جديدة من أجل زيادة معدلات الإتاحة، بل أيضا على مستوى تنوع واختلاف سمات هذه الجامعات ونظمها الأكاديمية والبحثية والخدمية المجتمعية وخصائص خريجها . . من ناحية أخرى، تشهد منظومة التعليم العالي والبحث العلمي العالمية والوطنية في أعقاب جائحة كورونا وانعكاسات الصراع الروسي الأوكراني حالة من **"عدم اليقين"**، يعين النحسب لمدودها وصياغة السياسات المناسبة بشأنها .

وأخيرا، فإن الاستراتيجية الجديدة تركز على توجهات وروى استراتيجية مغايرة لما سبق، من حيث النوسع في دور التعليم العالي والبحث العلمي المعرفي، وارتباطه بجهود التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة وروية مص للتنمية المستدامة . . ومن ثم يكون من الض وري في هذا المجال مناقشة جدوى الاستراتيجية المقترحة وإمكانية تطبيقها، والنواصر حول تأثيرها المباشر وغير المباشر في منظومة التعليم العالي من ناحية، والمناخ الشموي والمعرفي المصري من ناحية أخرى. وترتكز الاستراتيجية المقترحة للتعليم العالي والبحث العلمي (2030)، من حيث المكونات والمنهجية، على ثلاثة محاور رئيسية . . ينمثل:

**"المحور الأول"** في ارتباط الاستراتيجية بالأهداف الإنمائية للتنمية (SDGs) ، وروية مص للتنمية المستدامة (2030)، وخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة لمص .

**"المحور الثاني"** على خصائص الجيل الرابع للجامعات وسماته المميزة وما يضيفه من أدوار ومهام معرفية لمساهمة الجامعات في جهود التنمية .

**"المحور الثالث"** يسعى إلى تنفيذ جوانب الاستراتيجية المقترحة وتحقيق أهدافها الشمولية وفق سبعة مبادئ حاكمة لمسار منظومة التعليم العالي المستقبلية وعلاقتها مع قطاعات المجتمع تتمثل في: "الكامل،

والنخصصات المنداخلية، والاتصال، والمشاركة الفعالة، والاستدامة، والمرجعية الدولية، والزيادة والإبداع".

وفي اعتقادي أن أهم ما يميز الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي (2030) يكمن في مبدأ "النكامل" أو الارتباط والشابك الثلاثي بين (مؤسسات التعليم العالي، والأسواق الاقتصادية، للسلع والخدمات، والأقاليم الجغرافية)؛ أي أن نماذجها عن الاستراتيجيات السابقة يكمن في اهتمامها بالمشاركة الفعالة مع باقي قطاعات المجتمع من أجل الارتقاء برأس المال البشري المعرفي، فضلاً عن تبني رؤية تحقق عدالة توزيع الإمكانيات التعليمية وتكافؤ فرص تقديم خدماتها على مستوى "المناطق الجغرافية" بمصر.

وبصرف النظر عن صعوبة تحقيق هذه النوجهات والبرامج الداعمة لها، فإن ذلك يمثل توجهًا مرغوبًا في ظل القصور الذي يشهده التعاون بين الجامعات والصناعة وباقي قطاعات المجتمع المدني في مجال البحث العلمي وبناء رأس المال البشري، فضلاً عن تواضع دور الجامعات في بناء مهارات الخريج المعرفية والذهنية المواكبة للثورة العلمية والتكنولوجية بالكلفة الثالثة في الوقت الراهن.

ولتحقيق هذا النوجه، تسعى الاستراتيجية إلى إنشاء "تحالفات إقليمية" من الجامعات والمعاهد العليا ومرآكر البحث والتطوير وربطها باحتياجات التنمية وفق السمات الاقتصادية والاجتماعية الخاصة بكل إقليم جغرافي أو محافظة، بما يتخدر أهداف «التنمية الإقليمية» وربطها بالخطط الاقتصادية الشاملة، ورؤية مصر للتنمية المستدامة.

ورغم رشادة هذا النوجه وتأثيره المعرفي والشموي المرغوب فيما تخص عدالة وتكافؤ فرص توزيع خدمات التعليم العالي والبحث العلمي، فإن المشكلة تكمن في تكلفه وصعوبة تطبيقه وضمان المشاركة الفعالة من باقي أطراف المجتمع.. إذ إن ذلك يتطلب فكراً جديداً في مجال التخطيط

الإقليمي، وسياسات موجهة لتحقيق عدالة توزيع المؤسسات التعليمية عبر المناطق الجغرافية، وتقليل تركيز الجامعات في المحافظات الرئيسية.

ورغم انتشار الجامعات الحكومية والمعاهد العليا على مستوى الأقاليم والمحافظات المصرية، فإن غالبية الجامعات الخاصة تقع في محافظات القاهرة والجيزة والإسكندرية، وهو ما يتطلب وجود خطة قومية حاکمة لإعادة التوزيع الجغرافي لمؤسسات التعليم العالي والبحث العلمي. . وللحديث بقية.

### • ملامح الاستراتيجية الجديدة للتعليم العالي (2)<sup>56</sup>

د. معتز خورشيد

الخميس 25-05-2023

إلحاقاً بمقالي السابق عن خصائص الاستراتيجية الوطنية الجديدة للتعليم العالي (2030)، وما تسعى لتحقيقه من مردود تنموي ومعرفي، تؤكد وثائقها وعروضها التوضيحية بأنها تنظر إلى منظومة التعليم العالي والبحث العلمي بوصفها أحد عناصر المنظومة الأكثر اتساعاً وشمولاً للتنمية المستدامة، ومن ثَمَّ فإنها تبنى سياساتها وبرامجها التنفيذية على العلاقات التبادلية والآثار المباشرة وغير المباشرة للمنظومة التعليمية على المستويين القطاعي والكلّي.

وفي هذا الإطار، تقترح الاستراتيجية إنشاء "تحالفات إقليمية" تسهم في تحقيق الاحتياجات التمويلية الحالية والمستقبلية من خريجين وخدمات تعليمية ومجتمعية، وتنضمّن جمعاً من الجامعات الحكومية والخاصة والأهلية والمعاهد البحثية من ناحية، وقطاعات الإنتاج السلعي والخدمي وشركات الأعمال بالإقليم من ناحية أخرى، بما يحقق التكامل المرغوب مع أسواق العمل والأنشطة الاقتصادية الإقليمية.

<sup>56</sup> ملامح الاستراتيجية الجديدة للتعليم العالي (2) | المصري اليوم (almasryalyoum.com)



وتكمن صعوبة تحقيق هذا النوجه المرغوب في ضرورة تكامل خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية وأبعادها الإقليمية مع الرؤية المستقبلية لمنظومة التعليم العالي والبحث العلمي، وهو ما يتطلب تضافر الجهود والمشاركة الفاعلة الرسمية والمجتمعية نحد سواء. وهو من وجهة نظري يمثل التحدي الرئيسي لتطبيق الاستراتيجية المقترحة.

من ناحية أخرى، ربطت الوثيقة جناح الاستراتيجية المقترحة بالحراك العلمي والأكاديمي والمؤسسي تجاه "جامعات الجيل الرابع"، التي تركز على تفعيل التعاون بين الجامعات والصناعة في إطار الأولويات الثموية، وتنمية النظام البيئي الداعم للابتكار، وتعزيز أساليب وسياسات التحول الرقمي، وهي نوعية من الجامعات تعتمد على الابتكار وزيادة الأعمال وتفعيل المشاركة في الأسواق الاقتصادية. وهو في تقديرى يعد أيضاً من أهم صعوبات التطبيق الرئيسية من حيث إمكانية تحول معظم مؤسسات التعليم العالي المصرية إلى هذا النمط المتقدم من الجامعات، إذ إن تعميم هذا يتطلب من ناحية تواجد رأسمال بشرى مؤاكب لهذه الأجيال الحديثة من الجامعات، ويعتمد من ناحية أخرى على تكلفة استثمارية مرتفعة لتحقيق النقلة النوعية المرغوبة في ظل واقع الجامعات المصرية الراهن.

وكما ذكرت في مقالى السابق، حددت الاستراتيجية الوطنية سبعة مبادئ حاكمة للمسار المستقبلى لمنظومة التعليم العالي والبحث العلمى ومنظمة لعلاقتها مع قطاعات المجتمع، تتمثل فى "النكامل، والنخصات المنداخلتة، والاتصال، والمشاركة الفعالة، والاستدامة، والمرجعية الدولية، والريادة والإبداع".

وتسعى هذه المبادئ إلى دعم توجهات الاستراتيجية فى أكش من مجال، منها على سبيل المثال تفعيل أدوات النواجد القوى لمؤسسات التعليم العالي على المسنوى الدولى من خلال إيجاد "مرجعية تنافسية دولية". وهو ما يعنى تبنى استراتيجية تدويل (أو عالمية) التعليم العالي والبحث العلمى المعتمدة من

منظمة اليونسكو والاتحاد الدولي للجامعات الرامية إلى "إضفاء بُعد دولي متعدد الثقافات على العملية التعليمية والبحثية" من أجل الارتقاء بقدراتها وتحقيق أهدافها المعرفية والشمولية.

ويعتمد مبدأ "الريادة والإبداع" على دعم الابتكار وريادة الأعمال بالجامعات والنوسج في تطوير بيئة خفية حديثة تعتمد على حاضنات الأعمال والمنبجعات البحثية ووديان التكنولوجيا. وهو ما يمثل نقلة نوعية، يعين الحسب لصعوبة تعميمها على مجنغ الجامعات المصرية.

ويرتكز مبدأ "الخصصات المنداخلة" على أن المشكلات التي تواجه قطاعات الأعمال المنبجعة للسبع والخدمات وجهود النصدي لانعكاساتها السالبة في العص المعرفي الرهن تعتمد بالأساس على "تداخل المجالات البحثية والعلوم منعددة الخصصات والتطبيقات".

ومن هنا، فإن تعظيم دور التعليم العالي الاقتصادي وزيادة تأثيره الشموي ينطلب النوسج في تقديم الجامعات لهذه النوعية من البرامج، وإكساب خريجها مهاراتها الذهنية والمهنية.

ويرتب مبدأ "الاتصال" من وجهة نظر الاستراتيجية المقترحة، مفهوم مزدوج يرتكز الأول على تعزيز سبل الاتصال الداخلي بين مؤسسات التعليم العالي وباقي قطاعات المنجغ، وعلى وجه الخصوص القطاعات الإنتاجية وأسواقها الاقتصادية، من خلال التحالفات الإقليمية وتطبيق مبدأ التكامل المؤسسي، في حين تخنص الثاني بالنواصل الفكرية والعلمية والبحثية مع مؤسسات التعليم في العالم الخارجي، والتعاون الفعال مع المؤسسات الدولية ذات الصلة والتأثير المعرفي مثل منظمة اليونسكو ومنظمة العمل الدولية والاتحادات الدولية للجامعات.

وأخيراً، يحدد "مبدأ الاستدامة" وفق تعريف وثيقة الاستراتيجيات من خلال "البعد الاقتصادي"، الذي يعتمد على مساهمة مبادئ التكامل والاتصال والمشاركة الفعالة في الارتقاء بمسويات دخول

الأفراد والمؤسسات واستخدامها، والاستفادة من التحالفات بين الجامعات بالأقاليم وتفاعلها مع أسواق الإنتاج السلعي والخدمي. وتحسين بيئة الأنشطة التعليمية والبحثية بالجامعات.

ويسعى " **البعد الاجتماعي** " إلى استدامة معدلات أداء رأس المال البشري من خلال برامج التدريب وإعادة التأهيل وتطبيق استراتيجيات التعلم مدى الحياة، وتفعيل سياسات الرعاية الصحية والاجتماعية.

**خلص مما سبق أن الاستراتيجية الجديدة للتعليم العالي والبحث العلمي** تتضمن مجموعة متكاملة من الأفكار والنهجيات الرامية إلى تطوير الأداء المعرفي لمؤسسات التعليم العالي، مثل بعضها رؤى جديدة تسعى إلى الارتقاء بالبعد الشموي والمعرفي للجامعات وتكافؤ فرص تقديم خدماتها على مستوى أقاليم مصر.

يبدو أن الاستراتيجية المقترحة من المتوقع أن تواجه عدداً من التحديات، من أهمها التصدي للاختلالات الهيكلية والازدواجية، التي تعاني منها منظومة التعليم العالي. كما أن إنشاء التحالفات التعليمية الإقليمية وتفاعلها مع القطاعات الإنتاجية وأسواق السلع والخدمات بالإقليم يتطلب وجود مشروع قومي وخطط إقليمية يشاركها معظم قطاعات ووزارات المجتمع المصري، وهو أمر ينبغي التحسب لمطالبته، وصعوبة تطبيقه في المناخ التعليمي والشموي الراهن.

وأخيراً، فإن الأوراق المناهضة عن الاستراتيجية تعطي الانطباع بالتركيز أساساً على التعليم العالي مع إحتلال البحث العلمي مرتبة ثانوية، فهل يعنى ذلك استنساخ الاعتماد على الاستراتيجية الوطنية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار (2030)، التي تم إطلاقها السنوات الماضية كوثيقة مكتملة للاستراتيجية المقترحة؟

## بعض كتاباتي عن الجامعات في مصر

1. خطة استراتيجية مقترحة

مشروع  
الخطة الاستراتيجية  
لتطوير منظومة التعليم العالي  
2005

تقديم  
أ.د. علي السلمي  
نائب رئيس لجنة قطاع الدراسات التجارية  
عضو اللجنة القومية لتطوير التعليم العالي



الخطة الاستراتيجية  
لتطوير التعليم العالي 12

لمشاهدة الفيديو اضغط علامته



## 2. تطوير الجامعات أساس لتقدم مصر!<sup>57</sup>

مرت مصر خلال سنوات ما قبل الخامس والعشرين من يناير 2011 بفترة من الجمود والاختناقات طالت مؤسسات الدولة ومنظمات المجتمع جميعاً، وأصبح الركود وعدم الحركة عنواناً للدولة بدعوى الاستقرار، وطالت حالة الجمود الجامعات المصرية الحكومية وبدايات الجامعات الخاصة!

وعلى الرغم مما أحدثته ثورة 25 يناير من حراك وتغيرات طالت مختلف جوانب الحياة ومست كافة المؤسسات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية في الدولة سلباً وإيجاباً، كما كانت لها تأثيراتها على هيكل القيم الوطنية ونسق العلاقات المجتمعية، إلا أن تلك الحركة لم تصل إلى جامعات مصر بإيجابياتها، ولم تحسن أوضاعها، بل ازدادت سوءاً ولم تنعكس عليها أهداف الثورة، ولم تستند من الثورة العلمية والطفرات والإجازات التقنية غير المسبوقة والثورة الهائلة في مجالات الاتصالات والطفرات الهائلة والاستحداث من بزوغ تقنية المعلومات بكل ما تعنيه من إمكانيات وآفاق لا محدودة.

ومن أسف فقد تعاضل تغيير نظرة المصريين إلى التعليم الجامعي من كونه مصدراً للعلم والمعرفة وتمكين الفرد من اكتساب المهارات اللازمة لمواجهة متطلبات الحياة العملية، إلى اعتباره وسيلة للحصول على شهادة تعتبر مسوغاً للتعيين في وظيفة أو أداة للبحث عن عمل خارج البلاد. وازدادت عزلة الجامعات عن المجتمع المحلي، وتضاعفت حدة الفجوة بين ما تقدمه من مناهج ومقررات وبين ما تحتاجه مؤسسات المجتمع ومنطلقات الاحتياجات المهنية المعاصرة.

ويعتبر تدني مستوى جودة المنظومة الوطنية للتعليم الجامعي هو أحد أبرز مظاهر عدم قدرة الجامعات الحالية على الوفاء بمسئولياتها بمستوى الجودة والجدية المأمول، فضلاً عن الفقر في البنية البحثية والإجازات العلمية. كما تعاني الجامعات المصرية الحكومية والخاصة من مشكلات تقلل فعاليتها وقدرتها على

<sup>57</sup> تطوير الجامعات أساس لتقدم مصر! - الوطن (elwatannews.com)



المنافسة والصمود في زمن العولمة وتقنيات المعلومات والاتصالات، أهما الاختصاص في الحيز المحلي بدرجة واضحة وعدم انطلاقها إلى التعامل مع المصادر العالمية (الخارجية) سواء في استقطاب الطلاب أو أعضاء هيئات التدريس أو مصادر المعرفة العلمية والتقنية، أو مصادر النموذج. كذلك البطء الشديد في الاستجابة لمطالب التغيير والتطوير نظراً لتعدد المنظمات البيروقراطية واستنطال سلسلة المسنوبات ذات الصلاحية في اتخاذ القرارات التعليمية. كذلك تعاني الجامعات المصرية من الميل الواضح إلى الشميط في النظر والمناهج والأساليب وتقادم تقنيات التعليم وعدم القدرة على مواكبة التقدم التقني والمعرفي وتضاؤل المشاركة في جهود التطوير والابتكار، فضلاً عن النمطية في المنظمات والقواعد الحاكمة مما يفقدها فرص التميز والثنافس والتطوير المبدع باستخدام الطاقات الفكرية والعلمية المتاحة لأي منها. وأخيراً وليس آخراً، غياب نظم وآليات فعالة لتقويم أداء الجامعات سواء الحكومية أو الخاصة، حيث لا تأثير لعوامل السوق وآراء المستخدمين لتحسينها أو ملخص جاهها البحثية والمعرفية على ما يمكن أن تحصل عليه من الموارد.

كذلك تتمثل المشكلات والتهديدات الذاتية لمنظومة التعليم الجامعي في تجمد هيكل الجامعات المصرية وأسس تنظيمها، وتضخم أعداد الطلاب والنوسع في إنشاء الكليات دون إعداد سابق، واستمرار نظام القبول المركزي المعتمد على معيار درجات النجاح في شهادة الثانوية العامة فقط دون اعتبار قدرات ورغبات الطلاب، وتضخم الهياكل الوظيفية لأعضاء هيئات التدريس، والاختصاص في إعدادهم داخل ذات الجامعات التي حصلوا منها على الدرجة الجامعية الأولى مما يضعف المستوى العام لتدريسيهم وتخرجهم عن التعرض والاتصال بمدارس علمية وفكرية مختلفة وتحد من فرص التطوير والتجديد في قدراتهم ومصادرهم المعرفية، وعدم تفويض النسبة الغالبة من أعضاء هيئات التدريس للعمل الجامعي، وانصراف أغلبهم عن العمل البحثي إلا لأغراض الترقية، ثم تقليدية أعمال اختبار وتقويم الطلاب

وإثقالها بالأعداد المتزايدة منهم. كل تلك السليات أنتجت حالة من الندني في التقييمات العالمية للجامعات المصرية.

وبرغم كل تلك الإشكاليات التي تعترض مسيرة الجامعات المصرية، لا تزال تتوفر فرص جيدة وإمكانيات يمكن استثمارها لإحداث نقلة نوعية في كفاءتها وفعاليتها تتمثل في الطلب المتزايد على التعليم الجامعي في ضوء الزيادة المستمرة في أعداد السكان وارتباط التعليم الجامعي في منظومة القيم المصرية بقضية الحراك الاجتماعي والتقدم إلى مستويات أعلى، واتجاه قطاعات الأعمال لطلب نوعيات متميزة من خريجي الجامعات وارتفاع مستوى الراتب بالنسبة لخريجي بعض التخصصات الحديثة والدارسين بلغة أجنبية. كما تتوفر إمكانيات تقنية متطورة في مجالات المعلومات والاتصالات مما يسمح للجامعات بالأخذ بأنماط وتقنيات تعليمية متطورة، وتوفير فرص الاتصال بالعالم الخارجي والتعامل مع المؤسسات التعليمية الدولية والجامعات الأجنبية المتميزة، كما تتيح تلك التقنيات فرصاً للنمو في التعليم بالخروج إلى مختلف مناطق مصر باستخدام أنماط التعليم من بعد وبما تحقق مزيداً من ارتباط التعليم الجامعي بالبيئة.

ولكي تتمكن الجامعات المصرية من تعويض ما فاتها وتعيش عص النميز والمنافسة والثورة المعرفية وتعامل مع مفرداته واستيعاب تقنياته، فإن عليها أن تخوض عملية تغيير شامل وجذري يتعدى الشكل إلى المضمون تقوم على أساس تحديد الأهداف الاستراتيجية للتعليم الجامعي في مصر لتكون نقطة تنطلق منها برامج تطوير الجامعات المختلفة في ضوء الرؤية الواضحة للتحويلات الجذرية المحلية والإقليمية والعالمية. وتقترب إنشاء «الهيئة الوطنية للتعليم» وهي هيئة مستقلة يصدرها قانون خاص وهي مستقلة عن الوزارات المسؤولة عن شؤون التعليم وتعتبر في حكم الهيئات المستقلة والأجهزة

الراقية التي نص عليها الدستور، تخلص بوضع الرؤية العامة والفلسفة الوطنية للتعليم الجامعي وما قبل الجامعي والمبادئ الرئيسية التي توجه فعاليتها، وأسس ومعايير قياس كفاءته وتقويم مخرجاته.

إن أساس تطوير الجامعات المصرية يتركز في مبدأ الاستقلال الأكاديمي والإداري للجامعات، وتفعيل دور الهيئة القومية لضمان الجودة والاعتماد، مع تطوير أسلوب النموذج للجامعات الحكومية إلى نظام للدعم لسد العجز بين إيراداتها ونفقاتها وتحديد مدى ينضال خلاله ذلك الدعم إلى أن ينتهي، وتوحيد المجلسين الأعلى للجامعات في مجلس واحد يضم رؤساء الجامعات الحكومية والخاصة والأهلية مع اختيار رئيسه بالشاوب من بينهم وتطوير قانون موحد للجامعات يتخذ المبادئ والقواعد العامة مع ترك التفاصيل للوائح الداخلية تضعها كل جامعة بذاتها في إطار القانون الموحد.

كما يجب مطالبة الجامعات كسوط لاعتمادها بضرورة تفعيل خطة للتطوير العلمي والتقني وإعادة صياغة المناهج والمقررات في كافة البرامج والمسئوليات التعليمية بما يعكس التطور العلمي والتقييم والاحتياجات المجتمعية ويستشتم تقنيات التعليم الأكثر تطوراً، وبما ينمي القدرات الفكرية للطلاب. كذلك تطالب كل الجامعات بتفعيل خطط لشمية القيادات الإدارية وتدريبهم على أسس وأساليب الإدارة التعليمية الحديثة.

وسيكون ضورياً أسنكمال العناصر الغائبة في المنظومة الوطنية للتعليم الجامعي ومن أهمها تصميم خطة وطنية لتأكيد الجودة في الجامعات وجعل الالتزام لها أولوية مقدمة، ونشر مفاهيم الجودة في كافة المسئوليات والأصعدة في مجالات المنظومة الجامعية، وتطوير نظم الاعتماد والترخيص ومنح الشهادات الدالة على التأهيل.

إن الجامعات المصرية جميعها حكومية وخاصة وأهلية في موقف لا يرقى إلى التطورات الإقليمية والعالمية في نظم ومسئوليات الجامعات الحديثة، الأخذة المشفوقة في مجالات التعليم والبحث العلمي والتنمية المعرفية وخدمات المجتمع، مما يجعل التطوير مسؤولية مشتركة بين الدولة والمجتمع من أجل تقدم مصر .

كما يجب مطالبة الجامعات كشرط لاعتمادها بضرورة تفعيل خطة للتطوير العلمي والتقني وإعادة صياغة المناهج والمقررات في كافة البرامج والمسئوليات التعليمية بما يعكس التطور العلمي والقيم والاحتياجات المجتمعية ويستثمر تقنيات التعليم الأكثر تطوراً، وبما ينمي القدرات الفكرية للطلاب .

كذلك تطالب كل الجامعات بتفعيل خطط للتنمية القيادات الإدارية وتدريبهم على أسس وأساليب الإدارة التعليمية الحديثة . وسيكون ضرورياً استكمال العناصر الغائبة في المنظومة الوطنية للتعليم الجامعي ومن أهمها تصميم خطة وطنية لتأكيد الجودة في الجامعات وجعل الالتزام بها أولوية مقدّمة، ونشر مفاهيم الجودة في كافة المسئوليات والأصعدة في مجالات المنظومة الجامعية، وتطوير نظم الاعتماد والترخيص ومنح الشهادات الدالّة على التأهيل . إن الجامعات المصرية جميعها حكومية وخاصة وأهلية في موقف لا يرقى إلى التطورات الإقليمية والعالمية في نظم ومسئوليات الجامعات الحديثة الأخذة المشفوقة في مجالات التعليم والبحث العلمي والتنمية المعرفية وخدمات المجتمع، مما يجعل التطوير مسؤولية مشتركة بين الدولة والمجتمع من أجل تقدم مصر .



<https://youtu.be/XWxAHm11bp8>

### 3. تطوير التعليم . بين الرؤية والواقع!<sup>58</sup>

على السلمى

يُعتبر تطوير التعليم الأساس في تكوين المواطن القادر على العمل والإنتاج في جميع مناحي الحياة، والإسهام بفعالية في التنمية الوطنية الشاملة. ليس هذا في مصر فقط، لكنه المبدأ والمنطلق للتنمية المعرفية في كل دول العالم، ومن ثم انطلاق التنمية في كل المجالات الاقتصادية، السياسية، المجتمعية، التقنية، الثقافية، والعمرانية.

ومع كثرة الحديث الرسمي والمجتمعي عن ضرورة تطوير التعليم، دون أن ينحقق شيء ملموس على أرض الواقع، أصبح تطوير التعليم مجرد شعار تزين به الخطابات الرسمية للمسؤولين، ومطالبة لا يُستجاب لها من القوى السياسية، إن وجدت، ومن القوى المجتمعية القليلة الفاعلة.

وقد كان تطوير التعليم محورياً أساسياً في رؤية «السيسي» لمستقبل مصر، التي طرحها أثناء الحملة الانتخابية كمرشح في الانتخابات الرئاسية في مايو 2014. وكانت الرؤية تهدف إلى «بناء الشخصية المصرية الجديدة، التي تستطيع أن تهض بمصر محققة الحلم المصري، وهو ما يستلزم منظومة تعليمية جديدة تواكب نظم التعليم المتقدمة». وقد حدد المرشح الرئاسي «المشير السيسي» مقومات تحقيق المنظومة التعليمية الجديدة في تأكيد الاستحقاق الدستوري بنوحيه الحكومة لتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي إلى التعليم، تنصاعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية، والربط بين الاحتياجات الفعلية لسوق العمل، ومخرجات العملية التعليمية، وفتح الآفاق لاختلاف المناهج من محافظة إلى أخرى، ليتوافق مع طبيعة ما تتطلبه سوق العمل في كل محافظة، ثم إحداث طفرة في المناهج العلمية وطرق تدريسها،

<sup>58</sup> تطوير التعليم . بين الرؤية والواقع! - الوطن (elwatannews.com)



وذلك لتحقيق المعرفة التراكمية وتنمية مهارات الفكر التحليلي للمساعدة في حل المشكلات، وصولاً إلى تطبيق نظام التعليم الرقمي من أجل إعداد الأجيال المقبلة للتفاعل مع أقرانهم بدول العالم المتقدم. ذلك بعض ما شملته رؤية «السيسي» لتطوير التعليم التي تطلت أيضاً إلى النهوض بالتعليم الفني، وإصلاح منظومة الجامعات، ورعاية المثوقين والموهوبين، وإعداد خطة متكاملة لتطوير الأبنية التعليمية. وكان الاهتمام واضحاً في رؤية المرشح الرئاسي السيسي بتحسين أحوال أعضاء هيئة التدريس وإعلاء قيمة الابتكار وربط البحث العلمي بالصناعة، وتأسيس نظام واضح لحرية تداول المعلومات، مع تطبيق نظام التعليم الرقمي.

ولم تنظر رؤية «السيسي» إلى مشكلة نقص الموارد وتضخم النحدييات التي تواجهها مصر. وكان مما دعا إليه المشير السيسي إنشاء «وقف للتعليم» وتشجيع وحث الاستثمارات لإنشاء مدارس تسأجرها الدولة بمقابل اقتصادي، وذلك جنباً إلى جنب مع توجيه استثمارات الدولة للعرض ذاته. وعندما تقدم المهندس شريف إسماعيل ببرنامج حكومته إلى مجلس النواب في مارس الماضي، اعترف بأن من أهم النحدييات التي تواجه الحكومة هو انخفاض جودة الخدمات العامة، وفي مقدمتها التعليم والصحة والحاجة إلى ضخ المزيد من الموارد لرفع مسنواها. وكان تبرير رئيس مجلس الوزراء لتلك الحالة السيئة للخدمات العامة، أن الدولة دأبت على تقديم تلك الخدمات بأسعار تقل كثيراً عن تكلفتها الحقيقية، وأن السبب في انخفاض جودة تلك الخدمات في الأساس هو الزيادة السكانية!!! فقد عاد رئيس الحكومة إلى ترديد الأسطوانة المشروخة ذاتها، التي تلقى باللائمة في جميع المشكلات التي يعاني منها المصريون على المصريين أنفسهم، فالمواطنون هم أصل البلاء، والحكومة، جميع الحكومات منذ 1952، بريئة تماماً، رغم فقر الكفاءات التي تقود مسيرة الوطن، وثقافت السياسات التي يثبت خطؤها وفشلها خلال السنوات، ولا تزال محل الاعتبار من كل المسؤولين إلى يومنا هذا.

ورغم وضوح رؤية المرشح الرئاسي السيسي بالنسبة إلى قضايا مستقبل مصر، ورغم نجاعة النوجهات الاستراتيجية التي تضمنتها رؤيته لتطوير التعليم، فإنها لم تجد مجالاً للتطبيق من حكومات ووزراء التعليم منذ تولي الرئيس السيسي مهام الرئاسة حتى الآن!!

ويتردد الآن أن المجلس الاستشاري للتعليم والبحث العلمي بمؤسسة الرئاسة بصدده إطلاق خطة استراتيجية متكاملة لتطوير المنظومة الوطنية للتعليم في ديسمبر المقبل، وكان قد ورد في أحد المواقع بتاريخ 26 يوليو 2016، نقلاً عن الدكتور جمال شحاتة، رئيس لجنة التعليم بمجلس النواب، أبناء عن دعوة رئاسة الجمهورية إلى عقد مؤتمن موعن خلال شهر سبتمبر المقبل لتطوير التعليم، مطالباً بالمنخصصين بضرورة الانتهاء من تجهيز رؤية متكاملة للتطوير، وليس خطة إنشائية.

وعلى عكس ما جاء في رؤيته عن حتمية تطوير التعليم في 2014، كانت مداخلة الرئيس عن التعليم أثناء المؤتمن الوطني الأول للشباب الذي انعقد في شهر الشيخ أواخر أكتوبر الماضي، فقد تحدث الرئيس عن تجارب تطوير التعليم شهدتها دول كانت منخلفة، لكنها أعطت تطوير التعليم أولوية في مسيرة نهضتها، غير أنه أكد صعوبة تطبيق ذلك في مصر، فقد أشار الرئيس إلى أن النمو السكاني يعد أحد أهم التحديات التي حول دون تحقيق فكرة تعليم متميز في مصر، كما أشار إلى أن من يتحدث عن التعليم عليه أن يدرك وجود تحديات أخرى في مجالات الصحة والإسكان والعشوائيات وغيرها، مضيفاً أن الحديث عن تطوير التعليم ينبغي أن يراعى القدرات الاقتصادية لمصر، مطالباً بطرح ما وصفها بخلول قابلة للتنفيذ تراعى الصورة الكاملة.

واعتبر الرئيس أن هناك صعوبات كبيرة حول دون تطوير التعليم، مشيراً إلى أن قيادة مصر إلى مسنوى تعليمي متقدم تعنى أن هناك جيلاً أو جيلين أو ثلاثة قد لا يأخذون حظهم. وفي ختام كلمته أشار

الرئيس إلى أن المجلس الاستشاري للتعليم والبحث العلمي مشغول بإعداد خطة تطوير التعليم منذ عام مضى . وأوصى شباب المؤتمرات بإعداد مؤتمرات جامع لمناقشة الأمر في ضوء ما أثير في مؤتمرات الشيخ!  
والسؤال الذي يطرح نفسه، كما يقولون: هل تغيرت رؤية الرئيس نحو إمكانية إحداث نقلة نوعية في التعليم تساعد على تحقيق الحلم المصري؟ وماذا أكدت استراتيجية التنمية المستدامة 20-30، التي أطلقت منذ شهر، ضرورة إعادة هيكلة وصياغة التعليم قبل الجامعي من خلال إنشاء المجلس الوطني للتعليم، وتفعيل دورة لىولى مسؤولة وضع وتطوير سياسات التعليم في مصر، في ضوء الرؤية الوطنية للتعليم والأهداف الاستراتيجية للدولة، على أن تكون هيئة ضمان جودة التعليم والاعتماد وأكاديمية المعلم تابعة له. وكذلك تضمنت الاستراتيجية إتاحة رياض الأطفال وتمكين الأطفال في المراحل العمرية 0 - 6 سنوات من مهارات التعليم المبكر، عن طريق رفع نسبة القيد العام في مرحلة رياض الأطفال 4 - 6 سنة لنصل إلى 80% وتضمين كل الأطفال في تلك المرحلة العمرية في مراحل التعليم النهيدي قبل المدرسي، في إطار مؤسسي ومناهج معلنة بحلول عام 2030، وإعداد برامج تربوية للفتة العمرية 0 - 3 سنوات بحلول عام 2016. والانهاء من وضع إطار وطني للمؤهلات في مصر بنهاية العام الحالي!!! (2015)

بل كيف سينحقق هدف استراتيجية 20-30 في الوصول إلى المركز الـ 30 عالمياً في مجال التنمية البشرية، وهو الأمر الذي قد يراه البعض صعباً للغاية، لكن التخطيط الجيد حسب واضعي الاستراتيجية هو ما تجمع بين الحلم والواقع في الوقت نفسه، وهو ما تركز عليه استراتيجية التنمية المستدامة التي تبنتها الحكومة الحالية!!!

#### 4. طريق الجامعات المصرية إلى النميز والعالمية!<sup>59</sup>

على السلمى

بعد أقل من أسبوع تستقبل جامعات مصر آلاف الطلاب في بداية عام جامعي جديد، فهل هناك ما يبش  
باخلاف هذا العام الدراسي الجديد عن الأعوام الماضية، ويعطى الأمل في مسنوبات أفضل من التعليم  
ومن ثم قدرات ومهارات أعلى للخبز نمنهمر فر صا أكبر في أسواق العمل المحلية والإقليمية ولا  
أقول الأسواق العالمية!

وهل نتوقع في العام الجامعي الجديد تطويراً للبرامج الأكاديمية والثنيات التعليمية مختلفة عما سارت  
عليه جامعاتنا منذ سنوات؟ وهل تنحسن مراكز بعض جامعاتنا العنيدة في قوائم التصنيف لأفضل  
الجامعات في العالم، وذلك فضلاً عن نجاحها في الحصول على الاعتماد لبعض كلياتها ولا أقول جميعها؟  
وهل نتوقع إسهامات نخية وإجازات معرفية تمكن جامعاتنا من المساهمة بقدر معقول في علاج بعض  
المشكلات الاقتصادية والاجتماعية والصحية التي تعاني منها مصر؟

وفي ضوء واقع الجامعات المصرية التي عرضنا لجوانب منه في مقال الأسبوع الماضي، سنكون الإجابة  
بالنفي عن أغلب الأسئلة السابقة، ذلك أن النظام الجامعي في مصر لا يدفع الجامعات الحكومية  
والخاصة إلى خوض غمار التطوير والتحديث إلا من رحم ربي!

ومن ملامح ذلك الواقع الذي تعيشه الجامعات المصرية افتقاد مقومات جودة التعليم الحقيقية والخصارها  
في اسنياء نماذج ورقية لمطالب الهيئة القومية لضمان الجودة والاعتماد، الأمر الذي يفسر قلة عدد  
الكليات الجامعية التي تمكنت من الحصول على اعتماد الهيئة، واقتصار الاهتمام بقضية جودة التعليم  
على إنشاء مراكز ولجان للجودة دون تفعيل حقيقي وصرف مكافآت الجودة!

<sup>59</sup> طريق الجامعات المصرية إلى النميز والعالمية! - الوطن (elwatannews.com)

ومن المفترض أن تهنر الجامعات بملاحقة التطورات الحديثة في الثننات التعليمية، مما يجعل الجودة أمراً محمماً لا يسسناغ معه ممارسة العمليات التعليمية بالأساليب التقليدية التي تفشذ عنص الجودة بالقدس الكافي، ومع اشنداد الضغوط الشافسية وحدة الصراع بين الجامعات لاجنداب أعضاء هيئات التدريس المثوقين ما يجعل الاهتمام بالجودة من عوامل الجذب ذات التأثير الواضح.

ومن أسف أن تقييد الجامعات المصرية الحكومية والخاصة على السواء بنظام مكتب الشسيق وترشيق الطلاب الحاصلين على الثانوية العامة لدخول الجامعات نخسب المجموع الحاصل عليه الطالب تخسر الجامعات المصرية من الشافس وتعميق نظم الجودة لاجنداب الطلاب الأفضل.

من جانب آخر فإن نظام الاعتماد Accreditation للجامعات تخسر عليها الالتزام بنظم ومفاهيم إدارة الجودة وتطبيقاتها في جميع مجالات العمل التعليمي والإداري، وفي كثير من دول العالم المتقدم يتوقف حصولها على دعم مالي من الحكومة على درجة التزامها بمعايير الجودة.

ومما يساعد على إقبال الجامعات لتطبيق نظم وقواعد الجودة وضوح الأضرار الناشئة عن افتقادها، حيث يفقد المنخرجون فيها القدرة على الشافس في سوق العمل، إذ يبحث أصحاب الأعمال عن الخرتجين من الجامعات المشهود لها بالجودة.

وبالإضافة إلى توفير مقومات جودة التعليم والحصول على الاعتماد من الهيئة القومية لضمان جودة التعليم والاعتماد أو من منظمة دولية معبيرة ومعترف لها في مص، فإن جامعات مص أمامها طريق شاق للوصول إلى النميز والعالمية، وهما شطان أساسيان لتحقيق مراكز مقدمة في التصنيفات العالمية للجامعات الأفضل. وتأتي تنمية وتفعيل القدرة المؤسسية باعتبارها الخطوة الأولى لتصبح الجامعة قادرة على تقديم وتطوير الخدمات التعليمية والبحثية والمجتمعية التي قامت من أجلها بالكفاءة والنميز اللذين ينيحان لها الشوق والمنافسة على مراكز أفضل في قوائم أفضل جامعات العالم.



وتتركز مقومات القدرة المؤسسية في وجود نظام للتخطيط الاستراتيجي بالجامعة، هيكل تنظيمي فعال، ونظم وإجراءات عمل تستخدم التقنيات الحديثة، هيكل بشري ينصف بالكفاءة والرغبة في الإنجاز يضر أعضاء هيئات التدريس والهيئات المعاونة والإداريين والفنيين، فضلاً عن فاعلية المجالس الجامعية وقدرتها على الحركة والتطوير المستمر، وتكون القيادات الجامعية الفاعلة ذات الرؤية عنصرًا رئيسياً في بناء الجامعة، وتلك قضية مهمة، إذ تنفرد السلطة التنفيذية في الدولة باختيار تلك القيادات، والمطلوب اتباع النظر والأساليب المعمول بها في جامعات العالم المتقدم التي تقوم على أساس تشكيل لجان اختيار محايدة تفحص مؤهلات المتقدمين لشغل وظائف رؤساء الجامعات ونوابهم وعمداء الكليات والمراكز البحثية دون اشتراط أن يكون المتقدمون من ذات الجامعة، وتكون سلطة اختيار وكلاء الكليات ورؤساء الأقسام العلمية لمجلس الجامعة، وبإحسان لو تم تشكيل مجلس للأمناء بكل جامعة تعرض لجنة الاختيار توصياتها عليه لاتخاذ القرار، وفي غيبة تلك المجالس تعرض توصيات لجان الاختيار على السلطة التنفيذية المختصة إلى حين تطوير النظام الجامعي من أساسه!

كما يكون نجاح الجامعة في إنجاز مهمتها بتقديم خدمة تعليمية ترفع بقدرات ومهارات طلابها وتوفير البرامج الأكاديمية المثقوقة وأساليب وتقنيات التعليم المتميزة، والمعلمين الأكفاء ذوي المعرفة، والمساعدات المادية والتقنية الحديثة لمساندة العملية التعليمية وبالأساس تكون المكتبات وقواعد المعلومات وبنوك المعرفة في مقدمة الاهتمامات.

وتثير قضية نظام القبول في الجامعات المصرية على أساس معيار وحيد هو درجة النجاح في الثانوية العامة أمراً في غاية الخطورة على مستقبلها وإمكانات وصولها إلى درجات متقدمة بين جامعات العالم، إذ تكون الجامعات غير قادرة على السيطرة على مستويات كفاءة وقدرات الملحقين بها والكليات التي يتم قبولهم بها، إن الجامعات في العالم المتقدم تهتم بوضع سياسات واضحة لقبول الطلاب

بكلياتها المختلفة تتفق ورسالتها ورسالتها الاستراتيجية والأهداف والغايات التي تسنهدفها، وتعمل على تطبيقها وتصميم نظام لمراجعة تلك السياسات وما قد تصادف من مشكلات في التطبيق، أو ما قد ينشأ من منغيرات تجعل تطوير تلك السياسات لازماً، وفي ظل النوجه العولمي، وأخذاً في الاعتبار أهمية وجود نسبة معتبرة من الطلاب من دول أخرى، تضع الجامعة نظاماً لاستقطاب الطلاب الوافدين، وتعمل على تيسير إجراءات تقديمهم واختيار الأفضل من بينهم، ويكون على الجامعة الراجبة في الشوق العالمي الأخذ بأغاط التعليم المنجدة، ومنها التعليم من بعد والتعليم الإلكتروني، وأخيراً يكون تطوير نظم تقويم الطلاب من أساسيات زيادة الفاعلية التعليمية، وذلك بتطبيق نظام للتقويم المتكامل للطلاب لا يستند فقط إلى اختبارات نهاية الفصل الدراسي، بل يشمل كافة الفعاليات التي يشارك فيها الطلاب على مدى الفصل الدراسي، والتأكيد على ضرورة توافق أساليب التقويم مع محتويات المقررات المعلنة، التي تدرسيها، فضلاً عن المساحة المعرفية التي يفترض أن ينميها الطلاب بجهودهم في التعلم الذاتي.

كما تجب على الجامعات المصرية تعميق الأنشطة البحثية والمعرفية تهدف إلى استثمار طاقات أعضاء هيئة التدريس في إجراء بحوث علمية تسنهدف استكمال متطلبات تنمية المصادر المعرفية وتطوير البرامج التعليمية من جانب، والمساهمة في تنمية المعرفة الإنسانية والوصول إلى مصاف الجامعات البحثية، وتسعى الجامعة إلى زيادة نسبة أعضاء هيئة التدريس المشاركين في تنفيذ الخطط البحثية، وحفزهم لنشر بحوثهم العلمية في المجلات والدوريات المنجصة محلياً ودولياً ذات التأثير المرتفع **High Impact Factor**، كذلك تهتم الجامعات بتنظيم ندوات وورش عمل ومؤتمرات لمناقشة قضايا علمية ومجتمعية ذات أهمية. وتحتل الدراسات العليا مكاناً معتبراً في الجامعات الساعية إلى النميز والشوق العالمي فضلاً عن سبق بين الجامعات الوطنية. تلك بعض علامات على طريق النميز الجامعي نرجو أن توفق جامعاتنا في الأخذ بها

!!

## 5. تعليم جامعي منجمد... وتقرير دولي مهمل<sup>60</sup>!!

على السلمى

مع ازدياد الشكوى العامة، من تدنى مستوى التعليم الجامعي وتجمده في قوالب قديمة عفا عليها الزمن، نجد أن وزارة التعليم العالي والدولة عموماً تفتقر على ذات النهج في تأكيد بقاء الحال على ما هو عليه، وعلى المنصرم السفر إلى أي دولة متقدمة ليحصل منها على تعليم جامعي يواكب العصر والتقنية والثورة المعرفية الهائلة في كل مكان إلا في المحر وستة!

ولقد استشعر أحد وزراء التعليم العالي<sup>61</sup> في عام 2008 أهمية البحث لدى الخبراء في العالم عن علاج لمشكلات وزارته، فطلب من البنك الدولي ومن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD تكوين فريق من الخبراء الدوليين في شؤون التعليم وتطوير الجامعات لمراجعة "السياسات الوطنية للتعليم العالي في مصر"، وقد حدد المسؤول عن التعليم العالي المصري، كما وصفه التقرير، منذ البداية عدة مجالات تثير القلق وتستدعي الاهتمام فيما يتعلق بالسياسات، من بينها تساؤلات عن نقاط القوة والضعف في نظام التعليم العالي المصري في مقابل القدرة ومسئوليات الأداء الدوليين، وجودة الخريجين وصلتها بالاحتياجات الاجتماعية والاقتصادية في مصر، ومدى التوازن بين التعليم الجامعي والتعليم والتدريب المهنيين، وفاعلية الانتقال من التعليم الثانوي إلى التعليم العالي، ودور كل من مقدمي التعليم العالي العام والخاص، ومكانة البحث العلمي في نظام التعليم العالي، وهيكل الحوافز المالية لتحسين الأداء في مؤسسات التعليم العالي، ومدى ملاءمة سياسات الحكومة وأنظمتها الرامية إلى تطوير التعليم العالي

<sup>60</sup> تعليم جامعي منجمد... وتقرير دولي مهمل!! - الوطن (elwatannews.com)

<sup>61</sup> هو أ.د. هاني هلال من 31 ديسمبر 2005 حتى 22 فبراير 2011

المصري، ومدى جودة توجيهها وفعاليتها، وقد دعا المسئول المصري الفريق الدولي إلى التعليق بوجه عام على حالة التعليم العالي في مصر والمسائل المتصلة بتطويره في المستقبل.

ورغم أن كل تلك النسאות يعلم الإجابة الدقيقة والصريحة عنها خبراء وأساتذة الجامعات المصريون، فإنه كان لا بأس من استطلاع الخبرة الدولية وتحمل مصر جانباً من تكلفتها تلك الدراسة.

وترتكيل الفريق وكان من أعضائه مديرة وحدة التخطيط الاستراتيجي في وزارة التعليم العالي المصرية، التي قدمت للفريق التقرير الذي كانت قد أعدته الوحدة في عام 2008 بعنوان: التعليم العالي في مصر: تقرير معلومات أساسية.

وبرغم أن مصر هي التي طلبت التقرير وساهمت بتحمل جانب من تكلفته واستقبلت وفد الخبراء الدوليين في شهر أكتوبر 2008، وتوالى أحد عشر وزيراً على وزارة التعليم العالي منذ طلب ذلك التقرير حتى اليوم، فلا يزال التقرير مهملاً في أضايا الحكومة، وللعلم هذا التقرير موجود منذ 2010 على بوابة الإحصاءات القومية للتعليم العالي بمركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء على الرابط <http://higheducation.idsc.gov.eg/Front/ar/publishings.aspx!!!> ولا تزال جهود تطوير

التعليم العالي والجامعات منحصرة في محاولات كل وزير للتعليم العالي أن يصدر قانوناً جديداً لتنظيم الجامعات، ولا تزال الجامعات والمعاهد العليا المصرية على حالها من النخف والتقليدية والابتعاد عن أي مظاهر للظهور أو التقدم.

وقد صدر تقرير المنظمين الدوليين في 2010 بعنوان "مراجعات سياسات التعليم الوطنية التعليم العالي في

مصر"، احنوى بكل الوضوح على توصيف لواقع التعليم العالي (الجامعي) والتحديات التي تواجهه وأسس ومحاور إعادة هيكلة المنظومة الوطنية للتعليم العالي في مصر. وجاء فيه: "إن نظام التعليم العالي المصري لا يتقدم جيداً أاحتياجات الراهنة، وإن لم تتحدث إصلاح واسع النطاق فسوف تتحول دون

التقدم الاقتصادي والاجتماعي في مصر، وقد أجرت الحكومة المصرية، من أجل بناء الوطن وتحديثه، إصلاحات كبرى بينما يظل نظام التعليم العالي في حاجة إلى إعادة بناء في هذا السياق، ولا يزال إنتاجه موجهاً إلى حد كبير نحو اقتصاديات الماضي، وتعتبر توقعات المجتمع المحلي منه، عن فهم لدوره عفا عليه الزمان، وثمة حتمية لإجراء إصلاح جوهري لنظام التعليم العالي المصري. وتتشأ هذه الحتمية عن ضغوط تتشأ عن حاجة مصر إلى تحسين قدرات الثافسية في الاقتصاد العالمي القائم على المعرفة، حيث تكشف بلدان أخرى استثمارات في رأس المال البشري وإنتاج المعرفة، وتوفير الخدمات التعليمية على النحو المناسب لعدد متزايد ومشوع من الطلاب، والحد من الثاوقات الاجتماعية الناشئة عن الاختلافات في فرص التعليم، كما أن هناك ضرورة لتطوير التعليم العالي بسبب قلة المجالات المتاحة للطلاب وفرص الوصول إليها، واردة نوعية المدخلات والعمليات التعليمية، والقصور واختلالات التوازن في نوعيات الختجين مقارنة باحتياجات سوق العمل، وعدم كفاية تطوير القدرات البحثية الجامعية والرر واطمع نظم الابتكار الوطنية".

وشدد التقرير على حتمية إجراءات حاسمة لتحسين الاتساق على صعيد السياسات، والاستجابة المؤسسية، وفاعلية تكاليف النظام وبصفة خاصة، وثمة ضرورة إلى توجيه ما يتخذ من إجراءات نحو الحد من الجمود الهيكلي في نظام التعليم العالي وتحسين التوجيه والتشيق على الصعيد الوطني. وتوسع نطاق الاختيارات المتاحة للطلاب، وزيادة قدرة ومرونة مؤسسات التعليم العالي في ظل نظام أكثر تنوعاً، وتحسين توافر المعلومات لتوجيه الطلاب في اختيارهم، وتمويل النظام بأسلوب ينسهمزيد من العدالة والكفاءة وبطريقة قابلة للدوام.

وكان من أهم توصيات التقرير تغيير أسلوب التشيق المركزي كطريق وحيد لالتحاق الطلاب بالجامعات اعتماداً على مجموع الثانوية العامة، وضرورة اتباع نظم أخرى كتنظيم اختبارات تكشف عن قدرات



ورغبات الطلاب، كذلك أوصى التقرير بإعادة هيكلة إشراف الدولة على الجامعات وذلك بمنح الجامعات مزيداً من الحرية والاستقلال في إدارتها شؤونها وزيادة المرونة المؤسسية والقدرة على الإدارة الذاتية وإعطاء الجامعات الحكومية وضع الشراكات الحكومية مع تكوين مجلس أمناء لكل جامعة له سلطة الإشراف على شؤونها الأكاديمية والشفيدية وفقاً لسالها المثق عليها ورهناً بأساليب المسالمة المناسبة.

كما اقترح التقرير النظر في إنشاء "مجلس أعلى أوحده للتعليم العالي" يشترك في رئاسته وزير التعليم العالي ووزارة الدولة للبحث العلمي، ويمكن أن يكون هذا المجلس هو هيئة التعليم العالي صاحبة السلطة العليا في تخطيط وتنسيق وتقديم خدمات المعلومات للتعليم العالي في مصر، التي تغطي كافة المؤسسات ومقدمي الخدمات التعليمية: المؤسسات الحكومية، والخاصة غير الهادفة للربح والهادفة للربح، والكليات التكنولوجية، والمؤسسات الأجنبية، والجامعة المفتوحة، وأن يضطلع المجلس الأعلى الجديد بالمسؤولية عن التخطيط الاستراتيجي، وجمع المعلومات، وتحليلها، وإعداد التقارير بشأنها، وإدارة برامج التمويل، بما فيها المنح الدراسية والقروض المقدمة إلى الطلاب، وصناديق الاستثمار الاستراتيجية المتعلقة مع الأولويات الوطنية، وتقديم المشورة إلى الوزير بشأن إنشاء المؤسسات وفروع المؤسسات الجديدة وطرائق التمويل المؤسسي وما ينصل بذلك من إعداد تقارير المحاسبة، وأن تدمج في المجلس الأعلى الجديد الوظائف التي يمارسها حالياً المجلس الأعلى للجامعات، والمجلس الأعلى للجامعات الخاصة، والمجلس الأعلى للكليات التكنولوجية ووظائف وزارة التعليم العالي المتعلقة بسير العمل في المؤسسات. كما اقترح التقرير إصدار قانون موحد لكل الجامعات والمعاهد العليا الحكومية والخاصة والأهلية والكليات التكنولوجية، كل ذلك مع زيادة الأهتمام بخودة التعليم العالي والنوجه إلى استراتيجية للتدويل ينم عنقضاها التفاعل الإيجابي لمؤسسات التعليم العالي المصرية مع محيطها الدولي.

[لا يزال هذا التقرير موجوداً على الموقع]

# التعليم العالى فى مصر التقرير الوطنى ملخص

ويمكن الوصول له بالضغط على الرابط التالي:

[http://www.higheducation.idsc.gov.eg/backend/upload/Country\\_Background\\_Report\\_Arabic\\_Summary-20100321041808.pdf](http://www.higheducation.idsc.gov.eg/backend/upload/Country_Background_Report_Arabic_Summary-20100321041808.pdf)

## 6. إلغاء التعليم المفتوح.. وإشكاليات تطوير التعليم الجامعي<sup>62</sup>!!

على السلمى

تضاربت الأبناء حول إلغاء نظام التعليم المفتوح في الجامعات المصرية، لكن المؤكد هو الاتجاه إلى الإلغاء وأن تُسبَل به برامج مهنية لا تؤهل الحاصلين عليها على درجات علمية! ويمثل الصراع حول إلغاء التعليم المفتوح أو بقاءه دليلاً على افتقاد الرؤية حول تطوير منظومة التعليم الجامعي وغياب النوافق بين القيادات الجامعية حول توجهات التطوير المنشود وأبعاده، والخصار تفكير تلك القيادات في مقترحات تقليدية لا تعد بانطلاق الجامعات المصرية للحاق بالمسئوبات التي بلغها جامعات العالم المتقدم في عص المعرفة والعولمة، وتكثفي بالحل السهل، وهو الإلغاء دون الحل الأصعب، وهو التطوير والتحديث ومواكبة الجديد في تقنيات التعليم الجامعي، مما يجعل الأمل محدوداً في إمكانية وصول جامعات مصر إلى مراكز متقدمة في التصنيفات العالمية تُحاكي ما وصلت إليه جامعات في الهند وماليزيا وسنغافورة وبعض البلاد العربية، مثل السعودية والإمارات، ناهيك عن جامعات أمريكا وأوروبا!!

وتتمثل مشكلات التعليم الجامعي في تباعد عن استخدام تقنيات المعلومات في جميع المجالات، وتجمد الشظيمات الجامعية، والاختصار في تطبيق تقنيات تعليمية تقليدية تقوم على التلقين لا تُمنى المشاركة الفاعلة من الدارسين، والبعد عن أسواق العمل ومجالات النشاط التي يُفترض أن يعمل لها الخريجون، والقييد الحكومي لنظم وآليات التعليم الجامعي حتى في الجامعات الخاصة. ومن ثم ضعفت قدرة الجامعات المصرية على مواجهة المنافسة المقبلة من الجامعات الأجنبية ذات الحركة الأسرع والمرونة، الأقدر على التكيف مع تطورات العلم وتقنيات التعليم الحديثة. من جانب آخر، فإن ثمة مشكلة هي

<sup>62</sup> إلغاء التعليم المفتوح.. وإشكاليات تطوير التعليم الجامعي!! - الوطن (elwatannews.com)

الخصاص الجامعات في الحيز المحلي وعدم انفتاحها إلى التعامل مع المصادر العالمية (الخارجية)، سواء في استقطاب الطلاب أو أعضاء هيئات التدريس أو مصادر المعرفة العلمية والتقنية، أو مصادر التمويل إلا بعض الجامعات الخاصة التي تحاول الاقتراب من جامعات متقدمة في دول أجنبية بهدف الاستفادة من خبراتها وتقنياتها.

وتعاني الجامعات المصرية من البطء الشديد في الاستجابة إلى مطالب التغيير والتطوير، نظراً إلى قصورها الذاتي وتعدد التنظيمات البيروقراطية واسباطة سلسلة المسنوبات ذات الصلاحية في اتخاذ القرارات التعليمية. وينتج عن ذلك الميل الواضح إلى الشيطاني النظر والمناهج والأساليب بين المؤسسات التعليمية من المسنوي نفسه، بدعوى كفاءة فرص العدالة بين طلابها، مما يفقد تلك المؤسسات فرص التميز والثنافس والتطوير المبدع باستخدام الطاقات الفكرية والعلمية المتاحة لأي منها.

ورغم نمطية التنظيمات ووحدة القواعد الحاكمة لعمل الجامعات والمتمثلة في قوانين تنظم شعورها وتسرى عليها كافة، فإن حالات التعاون والنكامل والترابط بينها غير واضحة، بل تسود تلك المؤسسات حالة من الانعزالية والنباعد، بحيث أصبحت مجموعة من الجزر المنعزلة لا يتحقق بينها أي استثمار لموارد مشتركة، أو مشاريع بحثية أو تطويرية، ومن ثم بندر وجود حالات إبداع أو ابتكار مشترك في ما بينها. كذلك فإن غياب النظر والآليات الفعالة لتسيير أداء الجامعات يؤدي إلى عدم قياس تأثير عوامل السوق وأحكام مستخدمين خارجي تلك الجامعات على مسنوبات كفاءتهم. ومن زاوية أخرى فإن تدني جهود الجامعات في مجالات البحث العلمي والتطوير التقني يؤدي إلى الخصاص مواردها المالية واقتصارها على ما تتيحه لها الدولة بغض النظر عن قيمة أو جدوى مخجاتها من الختجين أو البحوث العلمية والإضافات المعرفية!

وبالأساس تعاني الجامعات المصرية من النجمد في تنظيماتها، وتضخم أعداد الطلاب والنوسج في إنشاء الكليات دون إعداد أو استعداد، واستمرار نظام القبول المركزي المعتمد على معيار درجات النجاح في شهادة الثانوية العامة فقط دون اعتبار قدرات ورغبات الطلاب، وتقادم الثنيات التعليمية وضعف الموارد المساندة من مكينات ومختبرات ومصادر للمعلومات وعدم اندماجها في صلب العملية التعليمية. كل ذلك فضلا عن تضخم الهياكل الوظيفية لأعضاء هيئات التدريس، والاختصار في إعدادهم داخل الجامعات ذاتها، التي حصلوا منها على الدرجة الجامعية الأولى، مما يضعف المستوى العام لقدرةهم وتلجهم عن الاتصال بمدارس علمية وفكرية مختلفة، ويحد من فرص التطوير والتجديد في قدراتهم ومصادرهم المعرفية، وعدم تفرغ النسبة الغالبة من أعضاء هيئات التدريس للعمل الجامعي، وانصراف أغلبهم عن العمل البحثي إلا لأغراض الترقية، وتقليدية أعمال اختبار وتقييم الطلاب وإقبالهم بالأعداد المتزايدة منهم.

نعود إلى قضية إلغاء التعليم المفتوح وكيف تعين عن مشكلات التعليم الجامعي، فقد بدأ نظام التعليم المفتوح بجامعة القاهرة عام 1990 بعد شهر قليلة من كلية التجارة بجامعة الإسكندرية، ثم توالى موافقات المجلس الأعلى للجامعات على إنشاء برامج للتعليم المفتوح في جامعات متعددة. وعلى خلاف جامعة الإسكندرية التي حصرت «وحدة التعليم المفتوح» في نطاق كلية التجارة لها وجعلتها تابعة لها، فإن جامعة القاهرة اتجهت إلى إنشاء وحدة ذات طابع خاص يُشرف عليها نائب رئيس الجامعة لشئون التعليم والطلاب باسم «مركز التعليم المفتوح» لتقدم برامج متنوعة في مجالات تخصص مختلفة كانت البداية فيها برامج «المعاملات المالية والتجارية»، و«استصلاح واستزراع الأراضي البور والصحراوية»، ثم تلتهما برامج في الآثار، والدراسات القانونية، والترجمة، والإعلام.



وقد استمرت هيكلية نظام التعليم المفتوح وأساليبه ومعطياته الأساسية دون تغيير أو تطوير يذكر حتى الآن، وذلك رغم التطورات الهائلة فيه وتعاظم الاهتمام به في العالم كله وانحسار برامج وتطوير تقنياته، بحيث أصبح التطور الأحداث لنظم التعليم على جميع المستويات التعليمية، باعتبارها وسيلة متطورة لتوفير فرص التعليم لكل من يرغب ولم يتمكن - أو لا يمكن - من الانضمام في مؤسسات التعليم النظامية. كذلك لم يصل التطور التقني في مجال الحاسبات الآلية وتقنيات المعلومات والاتصالات والوسائط المتعددة إلى برامج التعليم المفتوح في مختلف جامعات مصر، ولم ينجح في التخلص من سمات نظم التعليم التقليدية، بينما ظهرت بدايات منافسة مؤسسات تعليمية عربية وأجنبية في السوق التعليمية المصرية والعربية من خلال إنشاء الجامعة العربية المفتوحة، وكذلك توافر فرص الدراسة عن بُعد للدارسين المصريين من خلال مئات الجامعات الأوروبية والأمريكية والأسترالية وغيرها، التي تطرح برامجها عن بُعد عبر شبكة الإنترنت.

إن علاج ما قد يكون هناك من عيوب في التطبيق الحالي للتعليم المفتوح لا يكون بالغائب، لكن بالاجتهاد في تطويره وتحديثه ضمن تطوير شامل لمنظومة التعليم الجامعي وتفعيل جاد للهيئة القومية لضمان جودة التعليم والاعتماد وتأكيد استقلالها واعتمادها على خبراء متخصصين مستقلين عن هيئات التدريس بالجامعات.

من جانب آخر، ألا يمكن أن يشمل تطوير التعليم الجامعي قراراً جريماً بإلغاء وزارة التعليم العالي والمجالس العليا للجامعات الحكومية والخاصة والأهلية، أكفاءً هيئة ضمان الجودة والاعتماد، وألا ينتهي أمر التطوير بإصدار قانون جديد للجامعات والتعليم الجامعي؟!!!!!!

## 7. تطوير التعليم بين المؤتمرات .. والحلول! <sup>63</sup> 3-1

على السلمى

يعتبر تطوير التعليم الشرط الأساس في بناء الإنسان المصري وتنمية قدراته العلمية والمعرفية ومهاراته العملية والإنتاجية، ومن ثم زيادة مساهمته في تنمية الإنتاج في جميع المجالات والمساعدة في تحقيق نقلة نوعية حقيقية في المجتمع المصري!

ولقد كان تطوير التعليم مطلباً رئيسياً للمصريين على مدار السنوات الماضية، إذ عقدت مؤتمرات وندوات ولقاءات، وترايا مفاوضات وتفاهات مع منظمات دولية بهدف الحصول على الخبرات العالمية، ومنت زيارات على أعلى المستويات لدول حققت نجاحات مشهودة في تطوير نظم وتقنيات التعليم وحققت مراكز متقدمة في المؤشرات العالمية، كما تم إعداد رؤى واستراتيجيات وخطط لتطوير التعليم، وتغيرت الوزارات المعنية بالتعليم ما بين فك وإدماج، وتبدل وزراء على حقيقة التعليم وكل يأتي بمنظور ويعلن عن أهداف ويعقد المؤتمرات ويقدم الابتكارات التي تنتهي كلها بمجرد خروجه من التشكيل الوزاري لبدأ القصة من أولها مع قدوم الوزير الجديد! ولقد عقد مؤتمراً بجامعة القاهرة بمشاركة مؤسسة أخبار اليوم يوم الثامن من مايو 2017، تحت عنوان " التعليم في مصر نحو حلول إبداعية"، وجاء في وسائل الإعلام أن " أعمال المؤتمر تضمنت عدة جلسات تم خلالها عرض آراء الوزراء وقيادات التعليم والخبراء في التعليم قبل الجامعي والجامعي بمختلف مراحلها وتخصصاته، وأن المؤتمر اتجه في جلساته وحواراته نحو إيجاد الحلول العلمية والعملية القابلة للتطبيق على أرض الواقع المصري بغية الوصول إلى الهدف الأمثل للتعليم في المستقبل القريب، وأنه تجاوز مرحلة تشخيص العطل والمشكلات للتركيز على الحلول المبتكرة التي يمكن وضعها أمام صناع القرار التنفيذي لاتخاذ ما

<sup>63</sup> تطوير التعليم بين المؤتمرات .. والحلول! (1 - 3) - الوطن (elwatannews.com)

يلزم من إجراءات وبرامج وخطوات تنفيذية، تتم متابعتها من خلال تشكيل "أمانة عامة ودائمة للمؤمن"، ونظراً لأهمية القضية، نعرض اليوم لما جاء عن تطوير التعليم في "رؤية السيسي لمستقبل مصر" التي كان قد طرحها أيام حملته الرئاسية في 2014 ثم اخذت ولم تلتفت إليها الحكومات التي شكلها الرئيس السيسي حتى الآن!

وفي مقال الأسبوع المقبل، سوف نعرض لمحور التعليم في خطة 20/30 الذي نمت الإشارة إليه في مؤمن جامعة القاهرة، كذلك تقدم خلاصة وافية لتقرير مهم كان أحد الوزراء في مصر قد طلبه من البنك الدولي عام 2008 لتقييم سياسات التعليم العالي في مصر، ولم يلبثت إليه أحد رغم شموله ومهنية الخبراء العالميين الذين شاركوا في إعداده!

وفي المقال الثالث، سوف نناقش النوصيات التي أعلنت في ختام مؤمن جامعة القاهرة ونرى إن كانت متوافقة مع عنوانه «نحو حلول إبداعية» للتعليم في مصر!

**التعليم في "رؤية السيسي لمستقبل مصر"**

**أكدت "رؤية السيسي" على:**

1. "الاهتمام الجاد بالشمية البشرية في شتى المجالات وأهمها التعليم والبحث العلمي ومنظومة الصحة والثقافة والرياضة، حيث إن المصريين هم الشروة الحقيقية لمصر"،
2. بيان "إن مشكلة مصر.. هي مشكلة ثقافية في جوهرها، لأن بناء العقل المصري عبر التعليم والإعلام شابته قصور ثقافي فادح"،
3. إلى بناء الشخصية المصرية الجديدة، التي تستطيع أن تنهض بمصر محققة الحلم المصري، وهو ما يستلزم منظومة تعليمية جديدة تؤكد نظم التعليم المتقدمة،

4. تأكيد العمل على تنفيذ الاسحقاق الدستوري بالزام الدولة لتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي على التعليم والبحث العلمي تنصاعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية، كما التزمت بالربط بين الاحنيات الفعلية لسوق العمل وبين مخراجات العملية التعليمية، وفتح الآفاق لاختلاف المناهج من محافظة إلى أخرى لينوافق مع طبيعة ما تتطلبه سوق العمل في كل محافظة، وإحداث طفرة في المناهج العلمية وطرق تدريسها لأبنائنا، وذلك لتحقيق المعرفة التراكمية وتنمية مهارات الفكر التحليلي، وذلك للمساعدة في حل المشاكل، وتطبيق نظام التعليم الرقمي من أجل إعداد الأجيال المقبلة للتفاعل مع أقرانهم بدول العالم المتقدم.

5. التأكيد على رعاية المثوقين والموهوبين دراسياً من خلال مجموعة مدارس متميزة تؤهلهم تأهيلاً يدفع بقدراتهم نحو تمثيل مشرف لمصر ولتحقيق الاستعادة القصوى من قدراتهم الخاصة، إلى جانب خطة متكاملة لتطوير الأبنية التعليمية ببناء العديد من المدارس الجديدة لتخض الكثافة بالفصول ورفع كفاءة التشغيل بصفة عامة بمدارس مصر،

6. التوجه إلى تنويع وتحديث منظومة التعليم الفني، باعتبار ذلك هدفاً قومياً لتأهيل الشباب، وتحفيز هذا التوجه لخدمة متطلبات سوق العمل ومشاريع التنمية مع اعتبار تنمية روح الانتماء والوطنية وحسن الأخلاق والتعريف بالحقوق والواجبات قاسماً مشتركاً أعظم في أي عملية تعليمية،

7. الدعوة لإقامة مراكز متخصصة لتأهيل المدرسين وتدريبهم على أحدث النظير التعليمية التي تتوافق مع متطلبات التعليم في القرن الحادي والعشرين والعمل على تحسين أوضاعهم،

8. إصلاح المنظومة الجامعية والبحثية التي تصبو إلى تحقيق التأسيس المعرفي للإنسان المصري بشكل يفتح آفاق التعليم والبحث العلمي، ويربط تلك الجامعات ومراكز البحث العلمي بمراكز الصناعة، تلبية لمتطلبات سوق العمل،

9. تأكيد أن (التأسيس المعرفي) يجب تحقيقه على المستوى المحلي الذي توجد به الجامعات ومن أكر البحوث على خويئوسس لتعليم وتدريب خن يتجبن يلبون حاجة الشمية وسوق العمل، والذي هو في أمس الحاجة لجهودهم وذلك بعد رسم خريطة جديدة لمص تهدف لإعادة انشمار المصريين على كامل أرضهم، ومن ثم تؤكد الرؤية على وجوب أن يكون بكل محافظة جامعة على الأقل لخدمة أهداف الشمية بالمحافظة، وكذا تحفيز النوسع في إنشاء الجامعات الأهلية غير الهادفة للربح،
10. تحسين أحوال أعضاء هيئة التدريس وإعلاء قيمة الابتكار وربط البحث العلمي بالصناعة، وتأسيس نظام واضح لحرية تداول المعلومات، وتحفيز الجامعات على تأسيس بنوك للأفكار من أساتذتها المنمزين، ورجال الصناعة وغيرهم لصياغة ومناجعة خطط الشمية بالمحافظات،
11. إنشاء "وقف للتعليم" تعمل "هيئة الأوقاف المصرية" على تشجيع وحث الاستثمارات لإنشاء مدارس تسأجرها الدولة بمقابل اقتصادي، وذلك جنباً إلى جنب مع توجيه استثمارات الدولة لذات الغرض. ودعوة الجميع للانضمام لهذا الوقف ودعمه، باعتبار أن تعليم أبناء الشعب المصري هدف قومي، وفي ذات الوقت فإن كل مساهم في هذا الجهد الخير له التقدير والشاء، ودعوة كافة الأوقاف الإسلامية وغيرها ومنظمات العمل الأهلي حول العالم للإسهام في هذا الوقف، لإحداث النهضة التعليمية المصرية ودعم إنشاء مدارس جديدة تهدف خفض كثافة الطلاب بالفصول بما يُمكن الطالب من تحصيل دروسه في ظرف توأكب المعايير الدولية،
12. إطلاق البرنامج القومي لمحو الأمية ليقوم على تنسيق الجهود والمشاركة المجتمعية واستخدام الوسائل الحديثة والحوافز غير التقليدية في عوامل ضمان تحقيق الهدف فعلياً وليس الشعارات. تلك كانت رؤية لظهور منظومة التعليم لم تجد اهتماً ما بتفعيلها حتى اليوم، رغم أنها صدرت عن رئيس الجمهورية، ولو كانت قد بدأ تنفيذها ما كانت هناك حاجة إلى مزيد من المؤتمرات!



#### 4. تطوير التعليم بين المؤتمرات .. والحلول! <sup>64</sup>[3.2]

أ.د. علي السلمي

في يوم الرابع والعشرين من فبراير 2016 أطلق الرئيس السيسي خطة 20/30 للشمية المستدامة وقد تضمنت محوراً للتعليم والتدريب حفل بالعديد من المبادئ والأهداف التي لا خلاف عليها . والتي لم تتحقق حتى اليوم . ، وقد أشار إليها مؤتم جامعة القاهرة ومؤسسة أخبار اليوم عن "التعليم في مصر .. نحو حلول إبداعية"!

وقد استهدفت الرؤية الاستراتيجية للتعليم حتى عام 2030 إتاحة التعليم والتدريب للجميع بجودة عالية ودون تمييز، وفي إطار نظام مؤسسي، وكفء وعادل، ومستدام، ومرن . وأن يكون مرتكزاً على المعلم والمندرب القادر على التفكير والتمكن فنياً وتقنياً وتكنولوجياً، وأن يساهم أيضاً في بناء الشخصية المتكاملة وإطلاق إمكانياتها إلى أقصى مدى لمواطن معتر بذاته، ومستثير، ومبدع، ومسؤول، وقابل للتعديتة، تحترم الاختلاف، وفضور بتأريخ بلاده، وشغوف ببناء مستقبلها وقادر على التعامل تنافسياً مع الكيانات الإقليمية والعالمية.

تلك الرؤية التي لم تجد سبيلها إلى التحقيق على أرض الواقع المصري المشحون بالمشكلات، والتي اتصفت بالمبالغة إلى حد غير مسبوق، فهي تحدد العام 2030 . أي بعد ثلاث عشرة عاماً فقط. ليصل التعليم والتدريب "للجميع" . أي جمع الذين هم في مرحلة عمرية تجعلهم في مراحل التعليم المناسبة، وأن يكون ذلك التعليم. فضلاً عن التدريب . منصفاً بالجودة العالية ودون تمييز بين المنلقين لنظام التعليم. الذي سيكون بعون الله. منصفاً بكل الأوصاف التي كتبها واضعوا رؤية 20/30 إن اكتسب المصريون كل تلك الحصال الوردية!!!!

<sup>64</sup> تطوير التعليم بين المؤتمرات .. والحلول! (2-3) - الوطن (elwatannews.com)

وزادت استراتيجية التعليم في خطة 20/30 في الإحباط العام للمصريين حين يقارنوا بين حال التعليم الذي يتعرض له أبنائهم في مختلف مستويات التعليم الجامعي والعالي وقبل الجامعي، وبين الأهداف الاستراتيجية التي تخلفها كاتبا الاستراتيجية؛ ومنها تحسين جودة نظام التعليم في جميع مراحلها بما يتوافق مع النظر العالمية بالعمل على • تفعيل قواعد الجودة والاعتماد المسايرة للمعايير العالمية، وتمكين المعلم من متطلبات ومهارات القرن الواحد والعشرين، والتنمية المهنية الشاملة والمستدامة المخططة للمعلمين، وتطوير المناهج بجميع عناصرها بما يتناسب مع التطورات العالمية والتحديث المعلوماتي مع مراعاة سن المعلم واحتياجاته البيولوجية والنفسية بحيث تكون المناهج متكاملة وتُسهم في بناء شخصيته.

وتضمنت الأهداف الاستراتيجية للتعليم الأساسي تطوير البنية التنظيمية للوزارة والمدريات والإدارات التعليمية والمدارس، بما تحقق تحسين الخدمة التعليمية المقدمة، والنوصل إلى الصيغ التكنولوجية الأكثر فعالية في عرض المعرفة المستهدفة وتداولها بين الطلاب والمعلمين، مع توفير بنية تحتية قوية داعمة للتعليم من معامل ومكينات ووسائل الاتصال بالإنترنت والمرافق اللازمة لممارسة الأنشطة. وخلافه.. وأيضاً تطوير منظومة التقييم والتقويم في ضوء أهداف التعليم وأهداف المادة العلمية، والتركيز على التقويم الشامل (معرفياً . مهارياً . وجدانياً) دون التركيز على التقييم التحصيلي فقط.

وواصلت خطة 20/30 إثارة الإحباط العام حين أسرفت في صياغة أهداف شبه مستحيلة بالقياس للأوضاع المتردية لمنظومات التعليم المصرية، وذلك باستهداف تحسين تنافسية نظم ومخرجات التعليم ووصول مصر لمرآة متقدمة في مؤشرات التعليم العالمية. فقد تبنت الخطة أهدافاً للتعليم تضمن أن تصبح مصر من أفضل 30 دولة في مؤشج جودة التعليم الأساسي بالوصول بمعدل الأمية إلى الصفر

الاقتراضي (7%) ونسبة القيد الإجمالي لرياض الأطفال 4-6 لنصل إلى 80%، ووجود عسج جامعات مصرية على الأقل في مؤسج أفضل 500 جامعة في العالم والجامعات المصرية من أفضل 20 مؤسسة تعليم عالي في الأبحاث العلمية المنشورة في الدوريات المعترف بها عالميا، كما سنكون مص من أفضل عسج دول في مؤسج امتحان "اجهاات الدراسة العالمية للرياضيات والعلوم (TIMSS).

وحنى يوم عقد مؤسج جامعة القاهرة لم تكن تلك الاستراتيجية الطموحة قد وضعت موضع التنفيذ ودليلنا على ذلك أمران؛ الأول هو عقد المؤسج في حد ذاته للبحث عن "حلول إبداعية" للتعليم في مص، والثاني هو ما انتهى إليه المؤسج من توصيات تقطع بأن كل ما جاءت به خطة 20/30 كان من قبيل النميات التي لم تتحقق على أرض الواقع حنى تأمرتخه!!

### تقرير البنك الدولي

وننقل إلى تقرير دولي أعدّه فريق من خبراء التعليم في العالم جمعهم "البنك الدولي" و"منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي" OECD بناء على طلب وزير التعليم العالي عام 2008 ولم يلفت إليه أحد!! وكان الوزير الذي طلب التقرير منذ البداية عدة مجالات تثير القلق وتسترعي الاهتمام فيما يتعلق بالسياسات، من بينها تساؤلات عن نقاط القوة والضعف في نظام التعليم العالي المصري في مقابل القدرة ومسئوليات الأداء الدوليين، وجودة الختجين وصلتها بالاحتياجات الاجتماعية والاقتصادية في مص، ومدى التوازن بين التعليم الجامعي والتعليم والتدريب المهنيين، وفعالية الانتقال من التعليم الثانوي إلى التعليم العالي، ودور كل من مقدمي التعليم العالي العام والخاص، ومكانة البحث العلمي في نظام التعليم العالي، وهيكل الحوافز المالية لتحسين الأداء في مؤسسات التعليم العالي، ومدى ملامة سياسات الحكومة وأنظمتها الرامية إلى تطوير التعليم العالي المصري، ومدى جودة

توجيهها وفعاليتها، وقد دعي المسئول المصري الفريق الدولي إلى التعليق بوجه عام على حالة التعليم العالي في مصر والمسائل المنصلة بتطويره في المستقبل.

ورغم أن خبراء التعليم وأساتذة الجامعات المصريين يعلمون الإجابة الدقيقة والصريحة عن تلك التساؤلات، وبرغم أن مصر هي طلبت التقرير وساهمت بنحمل جانب من تكلفته واستقبلت وفد الخبراء الدوليين في شهر أكتوبر 2008، ورغم تولي اثنا عشر وزيراً للتعليم العالي. منذ طلب ذلك التقرير حتى اليوم، فلا يزال التقرير مهملاً في أضايا الحكومة.

وقد حدد التقرير الدولي عشرة توجهات رئيسية لإصلاح نظام التعليم العالي هي التالية؛

1. ضرورة توضيح القدرات المتوقعة للخريجين حيث تحتاج الطلاب والمؤسسات التعليمية وأرباب العمل جميعاً إلى مؤشرات أكثر وضوحاً عن الغرض من التعليم العالي، ومعاني المؤهلات العلمية، ومعايير إنجاز الخريج.

2. أهمية تحسين التوازن بين مخارج التعليم العالي واحتياجات سوق العمل حتى يصبح أكثر اتصالاً بالظروف المعاصرة في مصر.

3. تعزيز القدرة الوطنية على النوجيه والحاجة إلى المزيد من الوضوح في دور كل من مؤسسات التعليم العالي المختلفة وإلى القدرة على توجيه تطوير نظام منسق. ولا بد من اتخاذ خطوات لإحلال المزيد من التوازن الفعلي بين التنظيم الذاتي المؤسسي والرقابة الحكومية الشاملة لنطاق وهيكل وجوده وتكلفة نظام التعليم العالي في مصر.

4. تنوع المعروض من فرص التعليم العالي لتلبية احتياجات كيان طلابي مثام له احتياجات وقدرات ودوافع مبنية من خلال تحديث التعليم الفني والمهني، والتوسع في الخدمات التعليمية التي يقدمها

- القطاع الخاص، وزيادة استخدام التعلم الإلكتروني والمختلط الأساليب. والافادة من مؤسسات التعليم العالي الأجنبية، فضلا عن مقدمي الخدمات التعليمية المعتمدة من المؤسسات وممثلها.
5. ونظراً لتردي مستوى نظام التعليم الفني والتدريب المهني القائم حالياً حيث يلقي تقديراً ضعيفاً في المجتمع المصري، ويشكل بديلاً غير جذاب في شكله الحالي، فإن تحديث ذلك النظام تصبح من أهم الأولويات بما في ذلك تحسين مكانة مؤهلاته، وتحديث مرافقه، وتسويق القيمة التي تمنعها المهارات الفنية في المجتمع. وبالإضافة إلى ذلك، لابد من التوسع في التعليم العالي الخاص لاستكمال الجهود الحكومية المبذولة استجابة للنمو المخطط له في القيد بالتعليم العالي.
6. زيادة المرونة المؤسسية والقدرة على الإدارة الذاتية وذلك بأن تنجح مصر تدريجياً نحو نظام للتعليم العالي أكثر تنوعاً ونابعاً من احتياجات وطلبات الطلاب يستطيعون فيه أن يمارسوا الاختيار لمكان دراستهم وما يدرسونه، وتستطيع فيه المؤسسات التعليمية أن تمارس الاستقلال في قبول الطلاب بما يعبر عن رسالتها وقدراتها. ومع الإبقاء على حكم الحكومة في العدد الإجمالي للملتحقين بالتعليم العالي على مستوى النظام والمؤسسات من خلال صيغة تمويل تستند إلى حالات القيد، تستطيع الحكومة أن تسمح للمؤسسات أن تخدم من يجتهدون فيها عبر مجالات الدراسة.
7. تقاسم التكاليف بمزيد من العدالة ومع توسع نطاق نظام التعليم العالي وزيادة جودته في الوقت نفسه، دون المطالبة بمساهمة كبيرة من الطلاب وأسرهم، وذلك ببنية استراتيجية تمويل مستدامة تشمل زيادة الاستثمارات العامة، وتنوع إيرادات المؤسسات التعليمية عن طريق زيادة تقاسم التكاليف، والتوسع في مشاركة القطاع الخاص، وحفز الطلاب على الاضطرار في التعليم الفني والتدريب المهني، والتوسع في استخدام تكنولوجيات الأداء الجديدة. وأن تقترن زيادة تكاليف الرسوم الدراسية بتقديم منح دراسية وقروض للطلاب.



8. النوسع في معايير القبول للاعتراف بالإمكانات المتنوعة، حيث إن الاعتماد الكامل على درجات النجاح في الثانوية العامة كأساس وحيد للقبول في التعليم العالي يتخذ من الفرص أمام العديد من الطلاب. فقد تكون نتائج الامتحانات انعكاسا لاختلافات في الظروف العائلية ومسئوليات المدرسة، والوصول إلى الدروس الخصوصية. ومع ذلك، فللثانوية العامة ميزة كبيرة تتمثل في الشفافية. ويمكن اخبار الراغبين في الالتحاق بالتعليم العالي أولا في المهارات الذهنية ومهارات التفكير العام استكمال الامتحانات بإنجاز الدراسة الثانوية. ويمكن أن يستفيد الطلاب أيضا من تمكينهم من الإعراب عن عدة تفضيلات في طلبات التنازل بالتعليم العالي، وذلك على مستوى كل من البرامج والمؤسسات.

9. رفع جودة المدخلات وإدماج ضمان الجودة كمسؤولية لكل مؤسسة تعليمية ومرصد جودة برامجه ومراجعتها وتفعيل نظم وآليات اعتماد ممارسات الإدارة القائمة على الأداء، وتنمية قدرات أعضاء هيئة التدريس والموظفين.

10. تدعيم قدرة البحث الجامعي وربطه مع الابتكار لتحديد المجالات المناسبة للاستثمار والتعاون بين المؤسسات في المستقبل، ربما كان من المفيد رسم خريطة توضح نقاط القوة البحثية في الجامعات الحكومية. ثم توجيه الدعوة إلى عدد مختار من الجامعات أو كلياتها أو مراكزها للتقدم من خلال برنامج تنافسي بطلبات لإنشاء معاهد للدراسات العليا أو مجتمعات بحثية في المجالات المحددة التي تسعى مص إلى بناء قدراتها فيها.

11. بناء عدد من النماذج الرائدة للمساعدة في إدارة التحول من الأساليب التعليمية القديمة إلى الأساليب الجديدة وتجربة الابتكارات في صورة مشروعات توضيحية قبل اعتمادها على نطاق واسع.

12. وكان من أهم توصيات التقرير إعادة هيكلة إشراف الدولة على الجامعات وذلك بمنح الجامعات مزيد من الحرية والاستقلال في إدارة شئونها وزيادة المرونة المؤسسية والقدرة على الإدارة الذاتية وإعطاء الجامعات الحكومية وضع الشركات الحكومية مع تكوين مجلس أمناء لكل جامعة له سلطة الإشراف على شئونها الأكاديمية والتنفيذية وفقاً لرسالتها الموثق عليها ورهنأ بأساليب المساءلة المناسبة.

13. كما اقترح التقرير النظر في إنشاء مجلس أعلى أوحده للتعليم العالي يشترك في رئاسته وزير التعليم العالي ووزارة الدولة للبحث العلمي. ويمكن أن يكون هذا المجلس هو هيئة التعليم العالي صاحبة السلطة العليا في تخطيط وتنسيق وتقديم خدمات المعلومات للتعليم العالي في مصر، التي تعطي كافة المؤسسات ومقدمي الخدمات التعليمية، وأن يضطلع المجلس الأعلى الجديد بالمسؤولية عن التخطيط الاستراتيجي، وجمع المعلومات، وتحليلها، وإعداد التقارير بشأنها، وإدارة برامج التمويل، بما فيها المنح الدراسية والقروض المقدمة إلى الطلاب، وصناديق الاستثمار الاستراتيجية الموثقة مع الأولويات الوطنية، وتقديم المشورة إلى الوزير بشأن إنشاء المؤسسات وفروع المؤسسات الجديدة وطرائق التمويل المؤسسي. مع دمج المجلس الأعلى للجامعات، والمجلس الأعلى للجامعات الخاصة، والمجلس الأعلى للكليات التكنولوجية ووظائف وزارة التعليم العالي المتعلقة بسير العمل في المؤسسات.

14. كما اقترح التقرير إصدار قانون موحد لكل الجامعات والمعاهد العليا الحكومية والخاصة والأهلية والكليات التكنولوجية، كل ذلك مع زيادة الاهتمام بخودة التعليم العالي . **وغير كل هذا الرصيد من الدراسات عن التعليم، لا نزال نعقد المزيد من المؤتمرات نخناً عن "حلول إبداعية"، إنها مصر ولاعجب !!**

## 5. تطوير التعليم بين المؤتمرات .. والحلول<sup>65</sup> (3-3)

على السلمى

اليوم نصل إلى مناقشة توصيات مؤتمر "التعليم في مصر .. نحو حلول إبداعية"، وللدّكر فقد ناقش المؤتمر رؤية وزير التربية والتعليم والتعليم الفني، ووزير التعليم العالي والبحث العلمي عن تطوير التعليم وقد أعلن المشاركون في المؤتمر العديد من التوصيات منها دعوة الدولة إلى إصدار "إعلان سياسي" يتضمن التزامها بجعل "التعليم" هو المشروع القومي لمصر في السنوات العشر المقبلة وتوفير الموارد اللازمة لتنفيذه!!!

وتتير تلك التوصية العجب، لأن الدولة التي يوصيها المؤتمر، ومنهم وزيران في الحكومة، تجاهلت تنفيذ النصوص الدستورية في المادة 19 التي أكدت أن التعليم حق لكل مواطن، هدفه بناء الشخصية المصرية، والحفاظ على الهوية الوطنية، وتأصيل المنهج العلمي في التفكير، وتنمية المواهب وتشجيع الابتكار، وتسيغ القيم الحضارية والرحمة، وإرساء مفاهيم المواطنة والشماع وعدم التمييز، وتلتزم الدولة بمراجعة أهدافه في مناهج التعليم ووسائله، وتوفيره وفقاً لمعايير الجودة العالمية، وأن التعليم إلزامي حتى نهاية المرحلة الثانوية أو ما يعادلها، وتكفل الدولة مجانيته بمراحلها المختلفة في مؤسسات الدولة التعليمية، وفقاً للقانون، وأن تلتزم الدولة بتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي للتعليم لا تقل عن 4% من الناتج القومي الإجمالي، تنصاعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية، وأن تشرف الدولة عليه لضمان التزام جميع المدارس والمعاهد العامة والخاصة بالسياسات التعليمية لها.

<sup>65</sup> تطوير التعليم بين المؤتمرات .. والحلول! (3-3) - الوطن (elwatannews.com)

كما تجاهلت الدولة نص الدستور في المادة 20 بأن تلتزم الدولة بتشجيع التعليم الفني والثقني والتدريب المهني وتطويره، والنوسع في أنواعه كافة، وفقاً لمعايير الجودة العالمية، وبما يتناسب مع احتياجات سوق العمل.

وأيضاً تجاهلت الدولة نص المادة 21 بضمانة أن تكفل الدولة استقلال الجامعات والجامع العلمية واللغوية، وتوفير التعليم الجامعي وفقاً لمعايير الجودة العالمية، وتعمل على تطوير التعليم الجامعي وتكفل مجانيته في جامعات الدولة ومعاهدها، وفقاً للقانون، وأن تلتزم الدولة بتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي للتعليم الجامعي لا تقل عن 2% من الناتج القومي الإجمالي تنصاعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية.

وقد سبق النص الدستوري في المادة 22 على الاهتمام بالمعلمين، وأعضاء هيئة التدريس ومعاونيهم باعتبارهم الركيزة الأساسية للتعليم، والزم الدولة بتمتية كفاءتهم العلمية، ومهاراتهم المهنية، ورعاية حقوقهم المادية والأدبية، بما يضمن جودة التعليم وتحقيق أهدافه.

تجاهلت الدولة نص الدستور في المادة 23 بأن تكفل الدولة حرية البحث العلمي وتشجيع مؤسساته، باعتبارها وسيلة لتحقيق السيادة الوطنية، وبناء اقتصاد المعرفة، وترعى الباحثين والمخترعين، وتخصص له نسبة من الإنفاق الحكومي لا تقل عن 1% من الناتج القومي الإجمالي تنصاعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية. كما تكفل الدولة سبل المساهمة الفعالة للقطاعين الخاص والأهلي وإسهام المصريين في الخارج في لهضة البحث العلمي، إذ ترى الدولة تامة تخصيص للبحث العلمي وزارة مستقلة، وتامة تدججه في وزارة التعليم العالي!!!

كما لم تلتزم الدولة بتنفيذ المادة 238 من الدستور التي نصت على أن تضمن الدولة تنفيذ التزامها بتخصيص الحد الأدنى لمعدلات الإنفاق الحكومي على التعليم، والتعليم العالي، والصحة، والبحث

العلمي المقررة في هذا الدستور تدرجياً اعتباراً من تاريخ العمل به، على أن تلتزم به كاملاً في موازنة الدولة للسنة المالية 2016-2017، ومن ثم، فإن توصية المؤرخ بضرورة الوفاء بالالتزامات الدستورية للتعليم والبحث العلمي في الموازنة العامة للدولة تصبح من قبيل النميات لا أكثر!

ومن توصيات المؤرخ المهمة إنشاء "مفوضية للتعليم"، وتلك الفكرة لم ينم تفصيلها بالعمق الواجب، ذلك أن تنفيذها يتطلب إعادة هيكلة كاملة لقطاع التعليم وتغيير الإطار التنظيمي كله بأن تكون الهيئة المقترحة "هيئة وطنية مستقلة للتعليم والثقافة" تضم خبرات علمية في نظم وتقنيات التعليم والتربية، كما تضم ممثلين لأصحاب المصلحة في التعليم من أولياء الأمور وأعضاء الهيئات التدريسية والإدارة التعليمية في مراحل التعليم المختلفة، وتضم كذلك ممثلين للطلاب ومنظمات الأعمال ومنظمات المجتمع المدني".

وتختص تلك الهيئة بوضع الرؤية العامة والفلسفة الوطنية للتعليم والمبادئ الرئيسية التي توجه فعاليتها، وتصميم الاستراتيجية الوطنية للتعليم شاملة مسنوياته المتعددة (التعليم قبل الجامعي، والتعليم الجامعي والعالي) وإقرارها في استفتاء شعبي حقيقي، ثم توثيقها في مجلس النواب باعتبارها وثيقة وطنية لا تجب أن يسهل تغيير أو تعديل إلا بناء على استفتاء مماثل، بحيث تكون استراتيجية التعليم بعيدة عن الرؤية الشخصية لوزراء التعليم المتعاقبين.

كما تختص الهيئة بتصميم الهيكل التعليمي الرئيسي من حيث المراحل وعدد سنوات كل مرحلة والبناء العام للمؤهلات العلمية وعلاقتها المتداخلة، وتحديد أسس ومحاور بناء المناهج وتكوين الطلاب بما يتوافق والتوجهات الوطنية ومبادئ الديمقراطية وحقوق المواطنة للإنسان المصري والوصول به إلى العالمية، ووضع المعايير الرئيسية للتعليم شاملة المؤسسة التعليمية وعناصرها المختلفة، وشروط وإجراءات الترخيص بإنشاء وتشغيل المؤسسات التعليمية ومقوماتها الرئيسية، ووضع معايير وتقنيات



تقييم جودة المؤسسات والبرامج والمناهج التعليمية ومخرجات المنظومة الوطنية للتعليم، وشروط وإجراءات منح الاعتماد.

وفي ضوء الشظير المقترح للمنظومة الوطنية للتعليم ندر توحيد وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني ووزارة التعليم العالي، ووزارة الثقافة في وزارة واحدة تختص بالإشراف على تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للتعليم والثقافة باعتبارها مرافدين مكملين في مهمة التنمية البشرية للمواطن المصري وتصيح وزارة التعليم والثقافة الموحدة هي أداة تنفيذية تقوم على تطبيق الرؤية الجديدة للمنظومة التعليمية من دون أن يكون لها تعديل أو تبديل أي منهما، مع إصدار قانون شامل للتعليم بناء على اقتراح الهيئة الوطنية للتعليم والثقافة يترجم مبادئ وأسس وأهداف الاستراتيجية الوطنية للتعليم وتحدد اختصاصات ومسؤوليات كل من عناصر المنظومة الوطنية للتعليم، ويقتن الضوابط والمعايير التي تضمنتها وثيقة الاستراتيجية، كذا تفعيل الهيئة الوطنية لضمان جودة التعليم والاعتماد لمراقبة مسنويات الجودة في عناصر المنظومة الوطنية للتعليم واتخاذ إجراءات منح الاعتماد للمؤسسات والبرامج التي تسنوفي الشروط، وكذا سحب الاعتماد حين مخالفة شروطه.

فإذا لم توضع النوصيات السابقة موضع التطبيق الجاد، تصبح بقية توصيات المؤتمر مجرد تحصيل حاصل أو كما يقول المصريون "كلام فك مجالس"! وعلى سبيل المثال النوصية بإعداد نظام تعليمي جديد للناشئة، ينسق مع رؤية مصر 2030، حيث نينا في مقالنا الأسبوع الماضي أن تلك الرؤية لم يتحقق منها شيء وأنها تضمنت أهدافاً ومبادئ أقرب إلى الأحلام واتسمت بالمبالغة والبعد عن الواقعية، وكان أولى بالمؤتمرخ إخضاعها للتحليل الموضوعي والمناقشة الجادة لنين أسباب عدم تنفيذها والنماس الحلول لتفعيلها.

ولو كان المؤتمر قد اطلعوا على تقرير البنك الدولي ومنظمة OECD في العام 2008 بناء على طلب وزير التعليم العالي المصري في ذلك الوقت، والذي أشرنا إليه في مقالنا السابق، لكانوا قد أعفوا أنفسهم

من عناء النصية مجدداً بالانطلاق الحقيقي إلى تكوين طالب مصري عربي عالمي يجيد لغة أجنبية أو أكثر، مع اعترافه بلغته القومية، إلى آخر ما جاء في توصية المؤتمر، فقد أفاض تقرير البنك الدولي في شرح آليات بناء استراتيجية للتدويل والخروج بمؤسسات التعليم المصرية، إلى حلبة المنافسة الدولية. وأخيراً، كل مؤمن والتعليم باق على ما عليه إلى أن يشاء الله!!!



لقراءة التقرير اضغط الرابط التالي:

تقرير البنك الدولي عن سياسات التعليم العالي في مصر - موقع الدكتور علي السلمي (alisalimi.com)

# جامعات المستقبل في زمن التميز والعالمية



د. علي السلمي



المجموعة الدولية  
للنشر والتوزيع

لقراءة الكتاب وتحميله اضغط الرابط التالي:

جامعات المستقبل - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

الرؤية المصرية لتطوير التعليم الجامعي  
"إطار استراتيجي"  
تقديم  
أ.د. علي السلمي



-الرؤية- المصرية- لتطوير  
-التعليم- الجامعي.pdf



لقراءة الدراسة اضغط علامة



جامعة القاهرة





جامعة الإسكندرية



جامعة المستقبل FUTURE



جامعة كفر الشيخ





<https://youtu.be/LfHMr8Hc>



<https://youtu.be/zOTCuX3dUZk>





وزارة التخطيط والتعاون الاقتصادي

## المرأة المصرية

في الاستراتيجيات القومية عامل للتغيير نحو الايجابيه

إزالة المعوقات أمام عمل المرأة المصرية يسمح بزيادة الناتج المحلي في حدود من



تقديرات منظمة العمل الدولية لعام 2020 متوقع أن يصل معدل البطالة بين الإناث في القطاع الخاص في مصر إلى 50%



أكثر من 20 وزارة

قد انتهوا بالفعل من الاستراتيجيات الخاصة بالمرأة، ويتم حالياً التنسيق لإنشاء مرصد لرصد وضع آليات تنفيذ هذه الاستراتيجيات بالتعاون بين وزاره التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري والمجلس القومي للمرأة



تستهدف رؤية مصر 2030 الوصول بمعدل مشاركة المرأة إلى



من خلال العمل على تمكين المرأة اقتصادياً وزيادة مشاركتها في سوق العمل عن طريق ...

توفير البيئة الملائمة لعمل المرأة

رفع المهارات الخاصة بالمرأة

تنشيط ذلك السوق وتوسيع مظلة الشمول المالي





**20/30**

**استراتيجية المرأة  
WOMAN STRATEGY**

مارس 2017

الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية 2030

الرؤية ومعايير العمل



**2030**

**استراتيجية المرأة  
WOMEN'S STRATEGY**

٢٠١٧



## 1. الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية 2030 في إطار تحقيق الأهداف الشمولية

### ورؤية مصر

أعد المجلس استراتيجية وطنية لتمكين المرأة المصرية مبنية على تنفيذ الاتفاقيات الدولية المعنية بالمرأة والتي صدقت عليها مصر ، ومواد دستور مصر 2014 الذي ينص على تحقيق الحماية الكاملة للمرأة وتكافؤ الفرص وعدم التمييز، وتنفيذا لأهداف التنمية المستدامة 2030 بالتركيز على الهدف الخامس والمعنى يتمكين المرأة، وأيضا تحقيق محور العدالة الاجتماعية في رؤية مصر 2030 إلى جانب معالجة التغيرات التي طرأت على المجتمع المصري والثقافة المجتمعية التي تخدم مشاركة المرأة الكاملة في عملية التنمية.

### واعند المجلس في صياغة الاستراتيجية على أربع محاور أساسية:

1. التمكين السياسي
  2. التمكين الاقتصادي
  3. التمكين الاجتماعي
  4. الحماية ودور التمكين الثقافي والقانوني يتقاطع مع كافة المحاور.
- تم بناء الاستراتيجية المقترحة اعتمادا على دراسة الاحتياجات الفعلية للمرأة من خلال مقابلات منعمته على مستوى المحافظات إلى جانب مقابلات لواقعي السياسات ومنخذي القرار في عديد من الوزارات والمحافظات والقطاع الخاص والأحزاب السياسية والبرلمانيين وبعض الجمعيات الأهلية العاملة في مجال المرأة وممثلي الجامعات لضمان صياغة استراتيجية تلمس احتياجات المرأة بكافة فئاتها، حتى تكون خارطة طريق لتحسين أوضاع المرأة على المستوى المركزي واللامركزي من أجل تنمية المجتمع المصري.

### تعريف الاستراتيجية

إن الواجب الوطني والمسئولية أمام التاريخ تخبر علينا أن نسرع الخطى في تمكين المرأة، والحفاظ على حقوقها ووضعها في المكانة التي تليق بقيمتها وقدراتها وتضحياتها على مدار التاريخ، التزاماً بالدستور المصري الذي يعبر عن إرادة الشعب المصري والذي مرسخ قيم العدالة والمساواة، وإعمالاً لما جاء به من مبادئ تكافؤ الفرص، وما كفله للمرأة من حقوق، واتساقاً مع رؤية مصر 2030 واستراتيجيتها للتنمية المستدامة التي تسعى لبناء مجتمع عادل، يضمن الحقوق والفرص المتساوية لأبنائه وبناته من أجل أعلى درجات الاندماج الاجتماعي لكافة الفئات.

### وجاء في مقدمة الاستراتيجية

وتتسق الاستراتيجية بشكل كامل مع روح وتوجهات "رؤية مصر ٢٠٣٠" واستراتيجيتها للتنمية المستدامة، وتتكامل مع محاور عملها التي تسعى إلى بناء مجتمع عادل يتميز بالمساواة في الحقوق والفرص، ويحقق أعلى درجات التماسك والتكاتف والاندماج بين أبنائه وبناته. كما تتسق مع أهداف التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠ التي تبنتها دول العالم كمنهاج تنموي متكامل

وتصدر الاستراتيجية في مستهل عام ٢٠١٧ والذي أعلنه السيد الرئيس عبد الفتاح السيسي عاماً للمرأة المصرية، ويمتد الأفق الزمني لتنفيذها حتى عام ٢٠٣٠. وتشمل الاستراتيجية على أربعة محاور عمل متكاملة وهي التمكين السياسي وتعزيز الأدوار القيادية للمرأة، والتمكين الاقتصادي، والتمكين الاجتماعي، والحماية، فضلاً عن العمل الجاد على تغيير ثقافة المجتمع نحو المرأة، وتعزيز سبل حصولها على حقوقها القانونية. وتحدد الاستراتيجية مجموعة من التدخلات المفصلية التي من شأنها، إذا تضافرت الجهود من أجل مجاها، أن تحدث النقلة النوعية المطلوبة لتحقيق الانطلاقة الكبرى التي يصبو إليها كل مصري ومصرية.

ونأمل في هذه السنوات الفارقة في بناء مستقبل الوطن أن تحظى الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية بدعم كامل من كل طوائف المجتمع ومن كافة قطاعات الدولة لتحقيق مقاصدها لنساء مصر في كل ربوع الوطن لكي يعم الخير على الجميع ولا يتخلف أحد عن ركب التنمية.

استراتيجية المرأة  
مايا هرسلي



<https://youtu.be/7ds8E4rW16c>



2017-04-23-strategy-  
ة لتمكين المرأة (1) 2030

الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية 2030



لقراءة الاستراتيجية اضغط على علامتنا



<https://youtu.be/V8cgGB7522A>

## 2. خطوات نحو التمكين: حصاد المرأة المصرية في عام 2021<sup>67</sup>

لقضية المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة المصرية وتوفير الحماية الاجتماعية أولوية قصوى على أجندة الدولة المصرية خلال عام 2021، خاصة في عالم بعد الجائحة والحرص على معالجة العديد من الأزمات التي خاضها المجتمع على الصعيد الاجتماعي والاقتصادي، لا سيما مع الفئات الضعيفة ومنها النساء. وقد لعبت جميع المؤسسات الحكومية الدور المنوط بها لتحقيق غايات الدولة في تلك القضية. وفيما يلي نستعرض أهم الإنجازات التي حققتها الدولة لتحقيق التمكين والحماية للمرأة المصرية.

### أولاً - محور القوانين والشرىعات:

توجهت الدولة المصرية لتعزيز مبدأ المشاركة والمساواة بين الجنسين وحفظ حقوق المرأة وتمكينها في شتى المجالات، يأتي ذلك تحت مظلة تشريعية سنها مجلس النواب المصري، كان أهمها:

### 1. تغليظ عقوبة ختان الإناث 2021:

في عام 2021، اعتبر المشرع المصري مصطلح "مبرر طبي" الوارد في القانون رقم 78 لعام 2016، فيما يخص ختان الإناث، بمثابة ثغرة استغلها بعض الأطباء لممارسة تلك الجريمة، لذلك تم تعديل القانون ليصبح "يعاقب بالسجن مدة لا تقل عن خمس سنوات كل من أجرى ختاناً لاثنى بإزالة جزء من أعضائها الثالثية، أو سوى، أو عدل، أو شوه، أو ألحق إصابات بذلك الأعضاء، فإذا نشأ عن ذلك الفعل عاهة مستديمة، تكون العقوبة السجن المشدد، لمدة لا تقل عن 7 سنوات، أما إذا أفضى الفعل إلى الموت، فتكون العقوبة السجن المشدد، لمدة لا تقل عن 10 سنوات. على أن تكون العقوبة السجن المشدد إذا كان من أجرى الختان طبيباً أو مزاولاً لمهنة التمريض، فإذا نشأ عن جريمته عاهة مستديمة تكون

<sup>67</sup> خطوات نحو التمكين: حصاد المرأة المصرية في عام 2021 - المركز المصري للفكر والدراسات الاستراتيجية

العقوبة السجن المشدد لمدة لا تقل عن 10 سنوات، أما إذا أفضى الفعل إلى الموت تكون العقوبة السجن المشدد لمدة لا تقل عن 15 سنة، ولا تزيد على 20 سنة.

ووفقاً للتعديل، تقضي المحكمة، فضلاً عن العقوبات المقدم ذكرها، خسران مرتكب الختان من وظيفته مدة لا تزيد على 5 سنوات إذا ارتكبت الجريمة بسبب أو بمناسبة تأديته وظيفته، وخسران مرتكبها من ممارسة المهنة لمدة مماثلة، وغلق المنشأة الخاصة التي أجرى فيها الختان، وإذا كانت مخصصة تكون مدة الغلق مساوية لمدة المنع من ممارسة المهنة.

وعلى الرغم من الإيجابيات التي تحملها التعديلات الأخيرة إلا أن هناك خوفاً من أن يكون تعليق العقوبة "خاصة لأهل الضحية" حائلاً دون الإبلاغ عن ارتكاب هذه الجريمة، خاصة في حالات الوفاة التي تنجم عن الختان؛ خوفاً من توقع العقوبة المخالفة التي قد يراها البعض غير ملائمة لقدرة الجرم المرتكب، مما يترتب عليه تواطؤ جميع الأطراف في النستر على الجريمة وإفلات الجاني، فيما لا ينرمصد الجرم الحقيقي لتلك الممارسة، ودراسنها بطريقة سليمة.

## 2. تعليق عقوبة النحرش:

جاء القانون رقم 141 لسنة 2021 بتعديل بعض أحكام قانون العقوبات الصادر بالقانون رقم 58 لسنة 1937، والخاصة بتشديد العقوبات على النحرش الجنسي.

وشمل التعديل بالمادة 306 مكرر "ب"، بأن جريمة النحرش أصبحت جنائية عقوبتها السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات، وشملت التعديلات:

- معاقبة الجاني بالحبس مدة لا تقل عن سنتين ولا تتجاوز أربع سنوات، وبغرامة لا تقل عن مائة ألف جنيه، ولا تزيد على مائتي ألف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من تعرض للغير في مكان عام، أو خاص، أو مطروق بإتيان أمور، أو إحتياجات، أو تلميحات جنسية، أو إباحية.



- جنم القانون اسخدام وسائل الاتصالات السلكفة، أو اللا سلكفة، أو الإلكفرونفة، أو أفة وسفلة فففة أفرى كأأاة للفرش الففسف.
- فكون العفوفة الفبس مدة لا فقل عن فلاف سنوات ولا ففاوز فمس سنوات وبفرامة لا فقل عن مائف ألف فففة، ولا فزفد على فلافمأة ألف فففة، أو باأف هافف العفوففن إذا فكرر الفعل من الففاني من فلال الملاففة والففع للمفني علىف، وفف فالة العوآ فضا عف ففبنا الفبس والفرامة فف فلفهما الأافن والأفصف.
- فعد فرفشا ففسفا إذا ار فكب الفرفمة المنفوص علىفا فف المأاة 306 مكرما (أ) من هفا القانون بفصد فصول الففاني من الففني علىف على منفعة ذات طفبفة ففسفة، وفعا فب الففاني بالسفن مدة لا فقل عن فمس سنوات.
- إذا كان الففاني له سلطفة وظففة أو أسرفة أو فراسفة على الففني علىف أو مارس علىف أفف ففط فسمف له الفرف وبمارسفه علىف، أو ار فكب الفرفمة من فشففن فأفش، أو كان أأفها على الأقل فحمل سلافها، فكون العفوفة السفن مدة لا فقل عن فسع سنوات.

### فأفا - فمكفن المرأة المصرية:

فرف فمكفن المرأة المصرية فف عام 2021، على فمف الأصعدة، سواء من فلال الاسفرا فففا الفطففة أو الفراما الفزاففة والإفامرفة، كما فبوا المرأة المصرية مناصب ففافة لم فشفلها من قبل فاصة المناصب الفضافة.

## المرأة في الاستراتيجيات الوطنية

ارتبط المحور الثالث في الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان الصادرة في عام 2021، بتعزيز حقوق المرأة، والتأكيد على حقها الدستوري في ترسيخ المساواة والعدل وعدم التمييز وتكافؤ الفرص. كما استعرض المحور نقاط الضعف والقوة والتحديات ذات الصلة بتمكين المرأة المصرية.

## المرأة في القضاء

لطالما كانت المناصب القضائية في مصر من الأبواب المغلقة أمام النساء، وذلك رغم نص الدستور الصريح بتمكين المرأة من التعيين في الجهات والهيئات القضائية دون تمييز، وهو ما واجهته القيادة السياسية بكل حزم، وتُوِّجَ حدث هو الأول في التاريخ بأداء 98 قاضية بمجلس الدولة حلف اليمين الدستورية للعمل بمجلس الدولة، وذلك بعد 72 عامًا على إنشاء المجلس دون تعيين امرأة واحدة.

وقد باصر مجلس الدولة بإصدار الإعلان رقم (2) لسنة 2021، والذي تحمل في طياته خطة تنفيذ لأول مرة في التاريخ القضائي لمجلس الدولة وينص على تنفيذ النوجيه الرئاسي بالموافقة على تعيين عدد من عضوات النيابة الإدارية، وعضوات هيئة قضايا الدولة، بطريق النقل لمجلس الدولة، لشغل وظيفة "مندوب" أو وظيفة "نائب" بالمجلس.

## قرارات وزارية وإدارية هامة

## قرارات عمل جديدة لوزير القوى العاملة:

جاء قرارا وزير القوى العاملة رقم ٤٣ لسنة 2021 ورقم 44 لسنة 2021، ليؤكد أن حق العمل مكفول للمرأة في المهن والأعمال والأوقات المختلفة، مع كفاية الحق في الرعاية والحماية ومنع تشغيل النساء في وظائف قد تعرض حياتهن للخطر أثناء فترتي الحمل والولادة، بجانب تنظيم عمل النساء في المنشآت الصناعية والخدمات المرتبطة بالعمل ليلاً مثل الانتقال الآمن.

قرار رئيس مجلس الوزراء بإنشاء مركز الشباك الواحد لحماية ضحايا العنف من النساء:

أصدر الدكتور مصطفى مدبولي، رئيس مجلس الوزراء، قراراً عام 2021، ينص على إنشاء وحدة تُسمى "الوحدة المجمعّة لحماية المرأة من العنف" تنع مجلس الوزراء، ويكون مقرها الرئيسي في نطاق القاهرة الكبرى، ويجوز إنشاء فروع لها في مختلف المحافظات بقرار من رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المشرف العام. ونص القرار على أن هدف الوحدة هو تلقي الشكاوى والبلاغات المتعلقة بقضايا العنف ضد المرأة، وذلك عن طريق ممثلي الوزارات والجهات المعنية بالوحدة، لاتخاذ الإجراءات اللازمة لفحصها والنصرف فيها، وفقاً للقواعد القانونية المقررة، حتى يتمكن الضحايا من تقديم شكاواهم وبلاغاتهم ومناعبها عن طريق مكان واحد تيسيراً للإجراءات، وبما يضمن حماية حقوقهم والحفاظ عليها.

بالإضافة إلى التنسيق مع الوزارات والجهات المعنية لتوفير إقامة مناسبة مؤقتة للضحايا أثناء إجراءات التحقيق، في الأحوال المقررة قانوناً، والتنسيق مع الوزارات والجهات المعنية لتوفير المعونة وكافة الخدمات القانونية والنفسية والاجتماعية اللازمة للضحايا.

قرار وزير النقل 237 لسنة 2021 بإصدار المدونة القومية لقواعد سلوك المستخدمين والمشغلين والعاملين في مرافق ووسائل النقل:

جاء قرار [وزارة النقل](#) الخاص بإصدار مدونة السلوك القومية لقواعد السلوك للمستخدمين والمشغلين والعاملين في وسائل النقل العامة. وقد حرصت المدونة على مناهضة كافة أشكال التحرش والعنف والمضايقات في مرافق ووسائل النقل.

الكتاب الدوري لهيئة الرقابة المالية لعام 2021:

حث الكتاب الشركات المقيدة بالبورصة المصرية والعاملت في الأنشطة المالية غير المصرفية على تبني الالتزام بنود الميثاق الاخلاقي لمنع النحرش والعنف والمضايقات في بيئة العمل.

### ثالثاً - حماية المرأة المصرية:

أطلقت العديد من المبادرات الرئاسية بهدف حماية المرأة المصرية ودعم الصحة الإنجابية لها وكان أبرز تلك المبادرات:

1. مبادرة 100 مليون صحة لدعم صحة المرأة المصرية: أطلقت في عام 2019، واستهدفت المبادرة فحص 30 مليون امرأة مصرية لمن هن فوق 18 عاماً، بهدف الكشف المبكر عن أورام الثدي، وغيرها من الأمراض غير السارية، وتقديم خدمات تنظيم الأسرة، وفذت المبادرة على ثلاث مراحل، وقد بلغ عدد المستفيدات من المبادرة حوالي 13 مليون امرأة حتى عام 2021.
2. مبادرة العناية بصحة الأم والجنين: انطلقت في مارس عام 2020، وتمكنت المبادرة من فحص مليون و100 ألف سيدة حتى الآن، وتستهدف المبادرة الكشف المبكر عن الإصابة بفيروس (بي) وفيروس نقص المناعة البشري ومرض الزهري للسيدات الحوامل، بالإضافة إلى خفض وفيات الأمهات الناجمة عن تلك الأمراض، كما تشمل أيضاً متابعة حالة الأم والمولود لمدة 42 يوماً بعد انتهاء الحمل لاكتشاف عوامل الخطورة على الأم أو المولود كافة، واتخاذ الإجراءات المناسبة، إضافة إلى صرف المغذيات الدقيقة اللازمة في فترة النفاس.
3. مبادرة الكشف للراغبات في الإنجاب: وجه الرئيس بتشفيدها في أغسطس 2021، وتستهدف المبادرة الكشف والنوعية للراغبات في الإنجاب عن الأمراض الخطيرة التي قد يصاب بها الأطفال، وينجم عنها أجيال غير أصحاء في المستقبل.

### 3. تمكين المرأة المصرية .. الإستراتيجية والواقع والمستقبل<sup>68</sup>

2021/3/8

يمر هذا الشهر أربعين أعوام على إطلاق الإستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية 2030 وذلك استجابة لتكليف السيد الرئيس عبد الفتاح السيسي إلى الحكومة وكافة أجهزة الدولة باعتبار تلك الإستراتيجية هي وثيقة العمل للأعوام المقبلة لتفعيل ما تضمنته من خطط وبرامج ومشاريع. وقبل الحديث عن الإستراتيجية دعونا نبدأ بالمرتكز الأساسي ألا وهو دستور الدولة المصرية 2014 والذي تنص المادة 11 على أسس واضحة لمواجهة التمييز ضد المرأة وتحقيق المساواة مع الرجل في الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وأن تقوم الدولة باتخاذ التدابير اللازمة لضمان تمثيل المرأة تمثيلاً مناسباً في المجالس النيابية وحققها في تولي الوظائف العامة ووظائف الإدارة العليا في الدولة والنهوض في الجهات والهيئات القضائية، وتلتزم الدولة أيضاً بحماية المرأة ضد كل أشكال العنف، وتكفل تمكينها من التوفيق بين واجبات الأسرة ومطالبات العمل وتوفير الرعاية والحماية للأمومة والطفولة والمرأة المعيلة والمسنّة والنساء الأشد احتياجاً.

المرتكزات الأخرى تشمل إستراتيجية التنمية المستدامة (رؤية مصر 2030)، وأهداف التنمية المستدامة 2030 والتي اعتمدها الجمعية العامة للأمم المتحدة في 2015، بالإضافة إلى تبني المدخل الحقوقي باعتبارها المنطلق الأساسي للإستراتيجية، كل ذلك في إطار تشاكري يسنجيب لمطالبات المرأة المصرية، ويشمل أيضاً آليات قياس تنفيذ أهداف الإستراتيجية، وقياس أثر برامجها وأنشطتها المختلفة.

وعليه يمكن اختصاراً إنجاز محاور الإستراتيجية كالآتي:

■ التمكين السياسي للمرأة وتعزيز أدوارها القيادية.

<sup>68</sup> تمكين المرأة المصرية .. الإستراتيجية والواقع والمستقبل - بوابة الأهرام (ahram.org.eg)



■ النمكين الاقتصادي للمرأة.

■ النمكين الاجتماعي للمرأة.

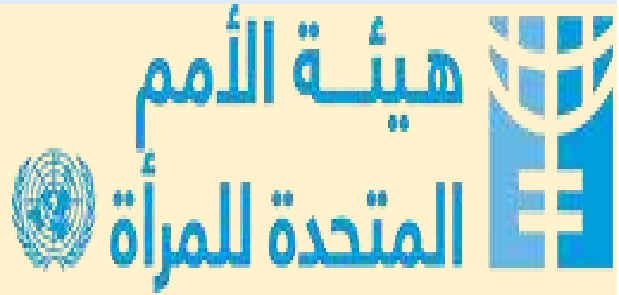
■ حماية المرأة وصون كرامتها.

في كل محور من المحاور يتم دراسة الوضع الحالي ووضع الخطط التفصيلية وكذا أيضاً مقاييس قياس الأداء. **Key Performance Indicators (KPI's)** في نهاية مدة التنفيذ مقارنة بالوضع الحالي.

والآن وبعد مرور سبع سنوات على إقرار الدستور وأربع سنوات على إطلاق الإستراتيجية، نجد أن المؤشرات والأرقام تفوق المستهدف في العديد من المحاور، وهو أمر يحتاج إلى تفصيل لن نسهه هذه المساحة، ولكن إذا أخذنا تمثيل المرأة في المجالس النيابية ومقارنة برلمان 2015 والذي شمل على 90 سيدة (56 بنظام القوائم و20 بالنظام الفردي و14 تم تعيينهن من قبل السيد رئيس الجمهورية) يشكلون نسبة 15% من إجمالي عدد الأعضاء وهي تمثل النسبة الأكبر خلال الحياة البرلمانية المصرية منذ بداية دخول المرأة للبرلمان في عام 1957 عندما فازت الأسناذة راوية عطية والتي تعتبر أول امرأة في مصر والدول العربية كلها تنجح في الانتخابات البرلمانية.

أما برلمان 2020 والذي شمل 162 سيدة (142 بنظام القوائم و6 بالنظام الفردي، بالإضافة إلى 14 سيدة تم تعيينهن من قبل السيد رئيس الجمهورية) فهي النسبة الأعلى على الإطلاق.

أما في مجلس الشيوخ فقد أعطى السيد الرئيس عبد الفناح السيسي فرصة وتقديراً جديداً للمرأة المصرية بمضاعفة عدد المعينات من قبل سيادته وصولاً إلى 20 اسماً، كما حصلت المرأة أيضاً على فوز جديد بوصول أول سيدة إلى منصب وكيل المجلس وهي النائبة فيبي فوزي جرجس.



## الدول العربية

ما زالت التحولات السياسية الصعبة، والتحديات الأمنية، وتدهور أسعار النفط، والصراعات الإقليمية التي طال أمدها تؤثر على التوقعات الاقتصادية للمنطقة. وتشير التقديرات إلى أن النمو الاقتصادي في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا قد تباطأ بشكل حاد إلى 1.8% في عام 2017. من المتوقع أن ينسارع النمو في المنطقة إلى 3% في عام 2018. [1] تشكل الهياكل الاقتصادية بالقطاع العام المهيمن في بلدان المنطقة وتناثر به، وهناك تنوع محدود في الاقتصادات. وفي حين أن أقل من 3% من السكان يعيشون في فقر مدقع، ما زال الضعف شديداً نظراً لكون 53% من السكان يعيشون على 4 دولارات في اليوم أو أقل [2].

احتلت المنطقة المرتبة الأخيرة في المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين لعام 2017. عند المقارنة بعام 2006، لوحظت أعلى التحسينات في المؤشر الفرعي للتعليم، بينما حظيت المؤشرات الفرعية للمشاركة والفرص الاقتصادية والنمكين السياسي بأدنى التحسينات. ففي منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، لا يشارك سوى 20.5% من النساء في القوى العاملة [3]. وتشير التقديرات إلى أن 33% من النساء في المنطقة يشاركن في العمالة الهشة مقارنة

بنسبة 23% للرجال. وتمثل المرأة تمثيلاً زائداً في المهن ذات الأجور المنخفضة، بينما يوجد عدد قليل جداً من النساء في المناصب العليا في المنطقة.

يعود السبب الرئيسي وراء انخفاض معدلات المشاركة النسائية في القوى العاملة في المنطقة إلى مجموعة كبيرة من العوامل المترابطة. ويشمل ذلك الأطر التنظيمية القانونية التمييزية، ومحدودية الوصول إلى التدريب الملائم، وأعمال الرعاية غير المدفوعة الأجر وغير المعترف بها (ارتفاع تكلفة رعاية الأطفال، والأعمال المنزلية)، وسوء ظروف العمل بما في ذلك الأجور المنخفضة، وغالباً ما يقترن ذلك بعدم وجود تغطية للضمان الاجتماعي، والقواعد التمييزية الاجتماعية والثقافية، ومحدودية الوصول إلى الموارد والنمو فيها (الأمراض، والملكية، والنمو... إلخ)، وعدم قدرة أسواق العمل على توليد وظائف لائقة.

إن التمكين الاقتصادي للمرأة - قدرتها على النجاح والتقدم اقتصادياً وامتلاكها الصلاحيات لصنع القرارات الاقتصادية واتخاذ إجراءات بشأنها - هو حق إنساني أساسي. صدقت جميع دول المنطقة على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو). ومع ذلك، فقد سجلت 7 بلدان تخفضات على المادة 15 (المنعقدة بالمساواة في حقوق المرأة في إبرام العقود وإدارة الممتلكات) و11 بلدان على المادة 16 (المنعقدة بحق المرأة المتزوجة في حيازة الممتلكات وإدارتها والنصرف فيها على قدم المساواة مع الرجل). ينعكس ذلك سلباً على التمكين الاقتصادي للمرأة في المنطقة لأنه يؤثر على وصول المرأة على قدم المساواة إلى الموارد.

التمكين الاقتصادي للمرأة هو إحدى الركائز الأساسية لهيئة الأمر المنحددة للمرأة. يُعد توسيع الفرص الاقتصادية أمام المرأة أمراً مهماً لأنه عامل حاسم في تمكين المرأة. تجرى تنفيذ جهود هيئة الأمر المنحددة للمرأة بشأن التمكين الاقتصادي في سياق حقوق المرأة والعمل، والعدالة الاجتماعية، والشمية

المستدامة الشاملة التي تشمل الأبعاد الاجتماعية والاقتصادية والبيئية بما ينماشى مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

### مجالات العمل والبرامج

تسترشد ولاية الأمر المنحلة المحددة بشأن التمكين الاقتصادي للمرأة بمجموعة من المعايير الدولية والأطر المعيارية، بما في ذلك اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)؛ وإعلان ومنهاج عمل بيجين (1995)؛ والنتائج ذات الصلة للجنة وضع المرأة (CSW) بما في ذلك القرار 4/54 لعام 2010 بشأن التمكين الاقتصادي للمرأة؛ والاتفاقيات بشأن المساواة بين الجنسين لمنظمة العمل الدولية. تدعم هيئة الأمر المنحلة للمرأة اعتماد مبادئ تمكين المرأة (WEFs) كأداة رئيسية لتنفيذ هذه القواعد والمعايير.

تُشير الأدلة إلى إسهام المساواة بين الجنسين بشكل كبير في النهوض باقتصادات المجتمعات والتنمية المستدامة، مما يضمن حياة أفضل للنساء والرجال والمجتمع ككل. تعمل هيئة الأمر المنحلة للمرأة على دعم جميع أصحاب المصلحة، بما في ذلك الحكومات والمجتمع المدني والقطاع الخاص والأوساط الأكاديمية لتحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة. وبالتعاون مع شركائها، تصمم هيئة الأمر المنحلة للمرأة وتنفذ برامج تهدف إلى دعم النساء للحصول على دخل أعلى، وتحسين الوصول إلى الموارد والنكسر فيها، وزيادة الأمن، بما في ذلك الحماية من العنف. وتنماشى هذه الجهود مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وأهداف التنمية المستدامة الـ 17، وعلى وجه الخصوص مع الهدف 5 من أهداف التنمية المستدامة، الذي يدعو الدول الأعضاء في الأمر المنحلة إلى "منح المرأة حقوقاً متساوية في الموارد الاقتصادية، وكذلك في الوصول إلى الملكية والنكسر في الأراضي وغيرها من أشكال الملكية،

والخدمات المالية، والميراث والموارد الطبيعية، وفقاً للقوانين الوطنية" والهدف 8 بشأن "تعزيز النمو الاقتصادي المتواصل والشامل والمستدام، والعمالة الكاملة والمنتجة، والعمل اللائق للجميع".

في مجال التمكين الاقتصادي للمرأة، يعمل المكتب الإقليمي لهيئة الأمر المنحلة للمرأة في الدول العربية مع شركائه من أجل تحقيق جملة أمور، من بينها:

- توفير دعم سياسي للحكومات لترجمة مساهمات أهداف التنمية المستدامة إلى السياق الإقليمي والمحلي؛
- تعزيز السياسات القائمة على الأدلة المراعية للنوع الاجتماعي من خلال إشراك الشبكة الاقتصادية للمرأة العربية "خديجة"، وهي منبر للدعوة ونشر المعرفة تحت مظلة جامعة الدول العربية؛
- تعزيز قدرة المجتمع المدني على الدخول في حوار مع الحكومات بشأن ضمان أن تكون القوانين والسياسات ذات الصلة مراعية للنوع الاجتماعي؛
- تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية لتوفير خدمات مُراعية للنوع الاجتماعي فيما يتعلق بالتمكين الاقتصادي؛
- تعزيز العمل اللائق والعمالة المنتجة من خلال معالجة الأسباب الهيكلية لعدم المساواة التي تواجهها المرأة - بالاشتراك مع منظمة العمل الدولية
- تعزيز روح ريادة الأعمال لدى النساء، وتخفيف الحواجز والمساهمة في هبة بيئة مواتية لتنمية روح ريادة الأعمال - بالاشتراك مع اليونيدو ومنظمة الأغذية والزراعة؛



- تصعيد التركيز على النساء في النقاش حول الهجرة والمساهمة في تعزيز الفرص المتكافئة المأمونة والمساواة بين الجنسين للعاملات المهاجرات في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا - بالاشتراك مع المنظمة الدولية للهجرة.
  - تعزيز مبادئ تمكين المرأة (WEPS) والاختراط مع القطاع الخاص لتحسين وضع المرأة في الاقتصاد من أجل تحقيق نمو شامل ومستدام؛ و
  - تحدي الصور النمطية للجنسين، وزيادة الوعي والدعم للنصدي للتمييز القائم على النوع الاجتماعي على مستوى الفرد والأسرة والذي يعوق المرأة ويكسب عدم المساواة بين الجنسين في المجتمع.
- في جميع برامج التمكين الاقتصادي لدينا، تعمل هيئة الأمر المنحدة للمرأة على الوصول إلى النساء الأكثر احتياجًا، في كثير من الأحيان من خلال المشاركة مع المنظمات الشعبية ومنظمات المجتمع المدني. وفي هذا السياق، تشمل الفئات المهتمشة النساء الريفيات، وعاملات المنازل، وبعض النساء من المهاجرات وذوات المهارات المندمجة. من خلال اعتماد نهج شامل للبرامج، تهدف هيئة الأمر المنحدة للمرأة إلى المساهمة في تأمين مستويات أعلى من الدخل، وتحسين الوصول إلى الموارد والنحكمة فيها، وزيادة الأمن لجميع النساء، بما في ذلك الحماية من العنف.



- 5.1 في 18 بلدًا، يمكن للأزواج منع زوجاتهم قانونيًا من العمل؛ وفي 39 بلدًا، لا تتمتع البنات والأبناء بحقوق متساوية في الميراث؛ ويفتقر 49 بلدًا إلى قوانين تحمي المرأة من العنف المنزلي.
- 5.2 أفاد حوالي 12.4% من النساء والفتيات في المنطقة بأنهن تعرّضن للعنف الجسدي و/ أو الجنسي خلال الإثني عشر شهرًا الماضية.
- 5.3 في المنطقة، تزوج 17% من النساء اللاتي تكثر أعمارهن بين 20 و24 سنة لأول مرة قبل بلوغهن سن 18 سنة. بشكل عام حدث انخفاض ولكنه محدود في تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية. في العراق واليمن، تبلغ معدلات تشويه الأعضاء التناسلية للنساء في الفئة العمرية 20-24 سنة 8% و17% على التوالي.
- 5.4 في المنطقة، يبرز العراق باعتباره البلد الذي يوجد فيه أكبر تفاوت بين الجنسين في مجال الرعاية غير مدفوعة الأجر والعمل المنزلي، بينما يوجد أقل فرق بين الجنسين في دولة قطر.
- 5.5 في سبتمبر 2017 كانت 18.1% فقط من المقاعد في البرلمانات الوطنية بالمنطقة تشغلها نساء.
- 5.6 52% فقط من النساء المتزوجات أو المرتبطات (بأعمار من 15 إلى 49 سنة) يتخذن بحرية قراراتهن الخاصة بشأن حلاتهن الجنسية واستخدام وسائل منع الحمل والرعاية الصحية.



على الصعيد العالمي، يبلغ معدل المشاركة في القوى العاملة بين النساء في أوج سن العمل (من 25 إلى 54 سنة) 63% مقارنة بـ 94% بين نظرائهن من الرجال.

توجد أكبر فجوة بين الحسنيين في معدل المشاركة في القوى العاملة في منطقة شمال أفريقيا وغرب آسيا، حيث تبلغ الفجوة 60 نقطة مئوية تقريباً وتقل معدلات مشاركة الإناث عن 35%.

تشارك هيئة الأمر المنحدة للمرأة مجتمعاً عالمياً مفتوحاً لتمكين المرأة اقتصادياً على البوابة الإلكترونية [www.empowerwomen.org](http://www.empowerwomen.org). توفر البوابة المعرفة هذه الفرص لأعضائها للعثور على الموارد وأدوات التعلم وتقاسمها؛ والنواصل مع الأقران والخبراء؛ ومناقشة وتوليد أفكار جديدة؛ والدعوة إلى التمكين الاقتصادي للمرأة.

... عن مشروع التمكين الاقتصادي للمرأة الوافدة والمرأة المصرية



مشروع التمكين الاقتصادي والتوعية  
للمرأة الوافدة والمرأة المصرية

<https://youtu.be/OyHQv5gQisc>



هذا الصباح | جهود الدولة المصرية في ملف تمكين المرأة

جهود الدولة المصرية في ملف تمكين المرأة

زيادة نسبة الوزيرات في الحكومة لـ 8 وزيرات في 2021

<https://youtu.be/s5qqr8HPeE>

## 5. واقع المرأة المصرية بين الفرص والتحديات : العنف والزواج المبكر والحمان من الميراث

أبرز التحديات<sup>70</sup>

مارس 8، 2022



شهدت قضايا المرأة اهتماما منقطع النظير وآفاقا جديدة غير مسبوقة خلال السنوات السبع الماضية، بعد أن كانت تعاني إهمالا كبيرا لعقود طويلة، مضت، فقد جاء إضمار القيادة السياسية لدور المرأة وإسهامها في عملية التنمية داعما قويا لمواجهة التحديات التي تمنع المرأة من ممارسة دورها كعضو كامل الوطنية، يمثل نصف المجتمع ويؤثر بشكل فاعل على النصف الآخر.

لقد حرصت القيادة السياسية على دعم المرأة المصرية ومساندتها ومنحها كافة الحقوق التي تُمنح للرجل ومواجهة كافة أوجه التمييز التي تتعرض لها في المجتمع في ظل تحديات ليست باليسيرة، وذلك من خلال

<sup>70</sup> واقع المرأة المصرية بين الفرص والتحديات مرئيسي (draya-eg.org)



وضع استراتيجية متكاملة لتمكين المرأة سياسيا واقتصاديا واجتماعيا، مع وضع إطار تشريعي تحقق هذا التمكين وآخر تنفيذي يمكنه تحويل نصوص القانون والدستور الى إجراءات تنفيذية تعزز مشاركة المرأة بشكل فاعل في المجتمع وفي كل أجهزة الدولة.

وعلى الرغم من وعى الدولة المصرية بأهمية دور المرأة وقدرتها الفاعلة على التغيير المجتمعي، إلا أن المرأة مازالت تواجه العديد من التحديات التي تتعلق بتفعيل دورها في تحقيق التنمية والمشاركة الإيجابية في بناء مستقبل الدولة المصرية الحديثة.

وعليه، يُسهم هذا التقرير في رسم صورة كلية لحقيقة وضع المرأة في مصر وذلك من خلال تسليط الضوء على التحديات التي تواجه المرأة حاليا في مصر، وكيفية التغلب عليها في ظل الدعم الذي تلقاه من الدولة والقيادة السياسية، وما إذا كانت هناك فرصا لبذل مزيد من الجهد لمواجهة تلك التحديات.

### تحديات تمكين المرأة المصرية

لا تزال التحديات التي تواجهها المرأة في مجتمعنا المصري تُعيق مشاركتها في تنمية المجتمع وتحقيق تقدمه، علما بأن أغلب هذه المشكلات تمثل إرثا ثقافيا حمله المصريون في تكوينهم الإندماكي جيلا بعد جيل، ومن أبرز هذه التحديات ما يلي:

### ♣ العنف ضد المرأة:

تعرف منظمة الأمم المتحدة العنف ضد المرأة بشكل عام على أنه: "أي فعل عنيف تدفع إليه عصبية الجنس ويترتب عليه، أو يرجح أن يترتب عليه، أذى أو معاناة للمرأة، سواء من الناحية الجسمانية أو الجنسية أو النفسية، بما في ذلك التهديد بأفعال من هذا القبيل أو القس أو الحرمان النفساني من الحرية، سواء حدث ذلك في الحياة العامة أو الخاصة." وينضمن العنف ضد المرأة العنف الجنسي والبدني وكذلك

العنف النفسي والنعرش ووأد الإناث والقتل بقضايا الشرف والإجبار بالنساء ، ويترتب عليه عواقب سلبية على صحتها النفسية والجنسية والإجائية في جميع مراحل حياتها .

وانطلاقاً من حرص الدولة على رصد وتحليل ظاهرة العنف ضد المرأة، قامت بعمل مسح " **النكفة الاقتصادية للعنف القائم على النوع الاجتماعي** " ، وهو أول مسح وطني شامل ينضم أنواع وأشكال العنف المختلفة الذي تعرض له النساء والفنيات في الفئة العمرية 18-64 سنة . وقد أوضحت نتائج هذا المسح أن النكفة الاقتصادية الإجمالية التي تتحملها النساء وأسرهن بسبب العنف تبلغ 2,17 مليار جنيه، وفقاً لإحصائية أجراها الجهاز المركزي للتعبة والإحصاء عام 2015، بينما تعرضت نحو 7,888 مليون امرأة للعنف بجميع أشكاله، من بينهم 1% فقط من قامن بإبلاغ الشرطة (75 ألف حالة).

ووفقاً للإحصائية، فإن 10% من النساء تعرضن للنعرش في شوارع مصر ، و7% من النساء تعرضن للنعرش في وسائل النقل العام ، و18% من النساء تعرضن لعنف منزلي من أحد أفراد الأسرة .

كما قام الجهاز المركزي للتعبة والإحصاء بإجراء دراسة تحت عنوان " المرأة والرجل " صدرت في فبراير 2017 والتي صنفت أنواع العنف الموجه ضد المرأة إلى ثلاثة أنواع:

**الأول نفسي** وينضم الإهانة والإحساس بالسوء، والتقليل من الشأن أو الإذلال أمام الآخرين، والتهديد بالكلام لإلحاق الأذى لها أو بأحد الأشخاص المقربين منها ،

**والثاني بدني** ينضم الصفع أو الرمي بما قد يؤذى أو الدفع بشدة أو بعنف أو الضرب بقبضة اليد أو بأي شيء آخر، والركل أو السحب أو الضرب بقسوة أو الخنق أو الحرق عن قصد والتهديد باستخدام سكين أو سلاح ناري أو أي سلاح آخر (هذه الحالات الأخيرة أقل من 1% من عينة الدراسة البالغة 18 ألفاً) .

**والنوع الثالث جنسي** وينضم الإجبار على القيام بأعمال جنسية تحطم شأن المرأة أو هينها .



وحول مؤشرات ممارسة العنف ضد النساء، أوضحت دراسته أجراها الجهاز المركزي للتعبيات العامة عام 2017، أن 90% من النساء قرخانهن، و42.5% من النساء يتعرضن للعنف من قبل أزواجهن، و37% من إجمالي النساء اللاتي يتعرضن للعنف على يد الأزواج أميات، و35.1% من النساء يتعرضن للعنف البدني، و47.5% يتعرضن للعنف النفسي، و14.5% يتعرضن للعنف الجنسي، و86% من النساء اللاتي تعرضن للعنف يعانين مشكلات نفسية.



تمكين المرأة في مصر  
.pdf



لقراءة الدراسة كاملة اضغط علامته



<https://youtu.be/s5qqur8HPeE>



<https://youtu.be/mZ7XkquENSA>

## 6. المرأة المصرية في يومها... هل ما زالت "الضلع المكسور"؟<sup>71</sup>

إججازات رسمية وانكاسات اجتماعية للنساء وأصوات تخدر من مرحة شديدة يعرض لها نصف المجتمع

الثلاثاء 16 مارس 2021 20:40



تفرض المرأة المصرية بمكاسب وتعيينات في مناصب قيادية، لكنها تنتظر نخسة إلى مكانة اجتماعية أصالها الضرر (أ ف ب)

هذا العام (2021) من الأعمار القليلة التي تجد المرأة المصرية فيها نفسها تنأمل بعرق قبل أن تحشي احتفاءً معناداً يومها "يوم المرأة المصرية"، ففي كل عام منذ قرنين يوم 16 مارس (أذار) ليكون يوماً احتفائي لها، تجد المرأة المصرية نفسها موضوعاً للاحتفالات الرسمية بما تم إجازه من قوانين وتعيينات ومساعدات مالية للمهمشات والمطلقات والغارمات.

وعلى مدار اليوم من كل عام، يجري تدكيرها بأنه في مثل هذا اليوم تظاهرت نساء مصريات ضد الاستعمار، ومن أجل الاستقلال، في مطلع القرن الماضي، وكيف سقطن ضحايا، ولماذا تأسس اتحاد

<sup>71</sup> المرأة المصرية في يومها... هل ما زالت "الضلع المكسور"؟ | انديبنذنت عربية (independentarabia.com)

نسائي مصري على يد هدى شعراوي، وخط سير مطالبات نساء مصريات بقدر أعلى من المساواة السياسية والاجتماعية والتعليمية مع الرجال، وكيف انضمت المجموعة الأولى من الطالبات بجامعة القاهرة في عام 1928، وحظيت المرأة خلق الانخراط والترشح في منتصف الخمسينيات، وكيف أن المصادفة جعلت من شهر مارس، ويوم 16 تحديداً، توقيتاً لحدوث تغييرات جذرية وتحقق مكاسب فورية لنساء مصر.

فاض هنن الكيل



هل ما زالت المرأة هي  
الضلع المكسور في مصر.



لقراءة المقال كاملاً اضغط علامة



<https://youtu.be/Yr-n-WYTTth0>





<https://youtu.be/FrHQfEeYMFg>



<https://youtu.be/gbkBk-ozxqk>



<https://youtu.be/ly9qiHLPiw8>



<https://youtu.be/eYhvumpPwkc>



## الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050



هل تبتلع مياه البحر هذه المدينة؟

### مخاطر التغير المناخي على اقتصاديات الدول

#### المخاطر

تراجع شديد  
في معدلات  
السياحة



نقص الغذاء



حدوث نقص  
في المياه



تهديد الإنتاج  
الزراعي  
العالمي



#### مفهوم التغير المناخي

الارتفاع غير المنضبط  
في معدل درجة  
الحرارة العالمي

2%

النسبة المتوقعة  
لتخفيض الناتج  
المدني الإجمالي  
العالمي مقابل  
ارتفاع درجة  
حرارة الأرض  
3 درجات مئوية



# الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر

ملخص صناع القرار

إعداد: أنجرال كونسلت

2

0

5

0





## مصر تطلق الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ

### أهداف الاستراتيجية الوطنية المصرية لتغير المناخ

أطلقتها وزيرة البيئة ضمن مشاركة مصر بقمة **COP26** بفلاسكو

تحقيق نمو اقتصادي مستدام

التكيف مع تغير المناخ

تحسين حوكمة وإدارة العمل في مجال تغير المناخ

تحسين البنية التحتية لتمويل الأنشطة المناخية

تعزيز البحث العلمي ونقل التكنولوجيا وإدارة المعرفة



### خطوات للحماية من تأثيرات تغير المناخ منها



إنتاج الطاقة من  
المخلفات



التوسع في إنشاء محطات  
الطاقة الشمسية



التوسع فيها بإنشاء  
مزارع الرياح



التوسع في استخدام  
الطاقة البديلة



استعداد القطاع الصحي  
لمواجهة الأمراض  
المرتبطة بتغير المناخ



تنفيذ الكود الوطني  
للأبنية الخضراء  
للمباني الجديدة



الحفاظ على الموارد  
الطبيعية والنظم  
الايكولوجية



تحول المستهلكين  
لاستخدام  
مصادر طاقة أنظف



تنفيذ أنظمة الحماية  
من الفيضانات وجمع  
مياه الامطار



تحسين أنظمة  
وخدمات المياه  
والصرف الصحي



الحفاظ على التراث  
التاريخي والثقافي



تحسين كفاءة  
الطاقة في المباني



زيادة الوعي  
بشأن تغير  
المناخ



تنفيذ مفاهيم  
الحد من مخاطر  
الكوارث



استخدام أنظمة  
ري أكثر كفاءة



حماية الثروة  
السمكية



الحفاظ على موارد  
الدولة وأصولها

[www.cyp.net](http://www.cyp.net)

وحصل موقع "مبتدأ" على نص الاستراتيجية بعد إطلاقها رسمياً كما يلي:



الاستراتيجية الوطنية  
لتغير المناخ 2050.pdf



لقراءة الاستراتيجية اضغط علامة



## 2. مصر وقضية التغيرات المناخية<sup>73</sup>

الأحد، 19 يونيو 2022



تتعامل مصر مع قضية التغيرات المناخية باهتمام كبير ، وتدرس تطوراتها على مصر أولاً ثم على المنطقة وعلى مختلف دول العالم ، ولأن مصر من الدول النامية المتأثرة بظاهرة التغيرات المناخية ، فإن سياستها في هذا الملف تنجه لرفض أي التزامات إجبارية على الدول النامية لمواجهة آثار هذه الظاهرة وتؤكد على مبادئ إعلان ريودي جانيرو وخطة عمل بالي ، وخاصة فيما يتعلق بالمسؤولية المشتركة والمباينة بين الدول المتقدمة والنامية ، وفيما يتعلق بمسؤولية الجهات المعنية بالتلوث في تحمل تكلفة التلوث ، والتأكيد على الدول المتقدمة للوفاء بالتزاماتها لنقل التكنولوجيا والنموذج وبناء القدرات للدول النامية وعدم التوصل من هذه الالتزامات بسبب الأزمات المالية العالمية .

تعد مصر من أكثر الدول المعرضة للمخاطر الناتجة عن تأثيرات التغيرات المناخية ، على الرغم من أنها من أقل دول العالم إسهاما في انبعاثات غازات الاحتباس الحراري عالميا ، بنسبة 0.6% من إجمالي

<sup>73</sup> مصر وقضية التغيرات المناخية - الهيئة العامة للإستعلامات (sis.gov.eg)

انبعاثات العالم، طبقا للبيانات الواردة بالإبلاغ الأخير لمص حول حجم انبعاثات الغازات المسببة للاحتباس الحرارى، والذي تم في إطار قيام مص بتنفيذ اتفاقية الأمر المنحدة الإطارية لتغير المناخ التي وقعت عليها مص عام 1994، وكذلك برنتوكول كيوتو، الذي قامت مص بالتصديق عليه عام 2005، ويضمن تقديم تقارير البلاغات الوطنية من كل الدول الموقعة على الاتفاقية كل 5 أعوام. خلال أعمال قمة المناخ في باريس 2016، أشار الرئيس عبد الفتاح السيسي لمخاطر زيادة درجة حرارة الأرض أكثر من درجة ونصف مئوية، مطالبًا باتفاق عادل وواضح فيما يتعلق بالحفاظ على المناخ وضمانة النوصل لاتفاق دولي يضمن تحقيق هدفًا عالميًا تلحد من الانبعاثات الضارة، وطالب الرئيس، المجتمع الدولي بدعم جهود مص في مساهماتها الطموحة لمواجهة التغير المناخي والتركيز على الدول النامية، فيما يتعلق بتغييرات المناخ وتوفير 100 مليار دولار سنويًا للتصدي للتغيرات المناخية بحلول عام 2020 ومضاعفته بعد ذلك.

وقعت مص على اتفاقية "باريس للمناخ" ضمن 194 دولة، وقعت على الاتفاق، وكانت اهم بنودها تعهد المجتمع الدولي لخص ارتفاع درجة حرارة الأرض وإيقاتها "دون درجتين مئويتين"، قياسا بعص ما قبل الثورة الصناعية، وبمنابغة الجهود لوقف ارتفاع الحرارة عند 1.5 درجة مئوية، والسعي لتقليص انبعاثات الغازات المسببة للاحتباس الحرارى واتخاذ إجراءات للحد من استهلاك الطاقة والاستثمار في الطاقات البديلة وإعادة تشجير الغابات، والسعي لوضع آلية مراجعة كل 5 سنوات للتعهدات الوطنية. وعلى صعيد المحلى، اهنر مؤمن الشباب، في شم الشيخ، بمستقبل تغير المناخ بالعالم وتأثيره على مص، وعرض خلاله وزير البيئة، المشاريع التي تم إنجازها منذ "قمة باريس للمناخ"، ومنها مشروع لاستبدال وسائل النقل القديمة بأخرى حديثة تعمل بالغاز الطبيعي، وترشيد الطاقة وأبرزها استخدام الغاز، في الأتوبيسات وعربات التاكسي القديمة، بدلا من البنزين ومراجعة قانون البيئة لاستحداث التغييرات



المناخية، وأعلن أن المستخدم من مصادر الطاقة اللازمة للكهرباء من الطاقة الجديدة والمتجددة في حدود 5%، وسيرتفع 20% بحلول 2022، و42% بحلول 2035، وأن مشروعات الطرق والعاصمة الإدارية الجديدة ومشروع الـ1.5 مليون فدان، ومشروعات عديدة تعمل على حماية سواحل الدلتا من آثار التغيرات المناخية، وكلها في إطار حماية مصر من التغيرات المناخية.

حدد جهاز شؤون البيئة، التابع لوزارة البيئة، في تقريره حول حالة البيئة، 9 مخاطر أساسية للتغيرات المناخية تتعرض لها مصر، هي:

1. زيادة أو انخفاض درجة الحرارة عن معدلاتها الطبيعية، حيث سجل البنك الدولي في 2017، أن عام 2016، هو أشد الأعوام حرارة منذ بداية تسجيل درجات الحرارة، نتيجة ارتفاع درجة حرارة الأرض 1.2 درجة مئوية فوق مستويات ما قبل الثورة الصناعية.
2. ارتفاع منسوب مستوى البحر وتأثيراته على المناطق الساحلية، حيث أنه من المتوقع زيادة مستوى سطح البحر 100 سنتيمتر حتى عام 2100، والذي سيؤدي إلى دخول المياه المالحة على الجوفية وتلوثها، وغلج التربة وتدهور جودة المحاصيل وفقدان الإنتاجية.
3. زيادة معدلات الأحداث المناخية المتطرفة، مثل "العواصف الترابية، موجات الحرارة والسيول، وتناقص هطول الأمطار".
4. زيادة معدلات النقص.
5. تدهور الإنتاج الزراعي وتأثر الأمن الغذائي.
6. زيادة معدلات شح المياه، حيث ترمصد حساسية منابع النيل لتأثيرات التغيرات المناخية.
7. سيؤثر تغير المناخ على نمط الأمطار في حوض النيل، ومعدلات البخر بالمجاري المائية، وخاصة بالأراضي الرطبة.

8. تدهور الصحة العامة، حيث تؤثر التغيرات المناخية بشكل مباشر على الصحة عند حدوث عواصف أو فيضانات، وارتفاع درجات الحرارة، وبشكل غير مباشر من خلال التغيرات الجيوية، لمدى انتشار الأمراض المنقولة بواسطة الحشرات، كما أن مصر معرضة بسبب ارتفاع درجة حرارتها الزائد عن معدلها الطبيعية، بانتشار أمراض النواقل الحشرية، مثل: الملاريا، الغدد الليمفاوية، وحمى الضنك، حمى الوادي المتصدع.

9. تدهور السياحة البيئية، حيث من المتوقع أن يؤدي ارتفاع مستوى سطح البحر إلى تآكل السواحل المصرية، وقد تآثر الشعب المرجانية، وتؤدي الضغوط البيئية إلى زيادة ايضاضها، كما تؤثر درجات الحرارة المرتفعة على ألوان وعم الآثار والمنشآت التاريخية.



## مصر وقضية تغيير المناخ.pdf



لقراءة التقرير الكامل اضغط علامة



<https://youtu.be/AatPNMmQXy4>

### 3. دراسة ترصد 5 أهداف للاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر<sup>74</sup> 2050

الثلاثاء، 31 مايو 2022

رصدت دراسة صادرة عن المرصد المصري التابع للمركز المصري للفكر والدراسات الاستراتيجية، 5 أهداف رئيسية و 22 هدفا فرعيا للاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ 2050، جاء فيها أنه ضمن استعدادات مصر لاستضافة قمة المناخ COP27، أطلقت الحكومة المصرية الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ 2050، والتي تعد بمثابة خارطة طريق لتحقيق الهدف الفرعي المتمثل في مواجهة تحديات المناخ "طبقا لرؤية مصر 2030"، حيث تمكن الاستراتيجية مصر من تخطيط وإدارة تغير المناخ على مستويات مختلفة بطريقة تدعم تحقيق الأهداف الاقتصادية والإمائية باتباع نهج مرن منخفض الانبعاثات. وجاء في الدراسة أن الدكتور مصطفى مدبولي رئيس مجلس الوزراء ورئيس المجلس الوطني للتغيرات المناخية، أطلق الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050، في احتفالية نظمها وزارة البيئة، حيث تتمثل رؤية الاستراتيجية في التصدي الآثار وتداعيات المناخ لتحسين جودة حياة المواطن وتحقيق التنمية المستدامة والنمو الاقتصادي المستدام، والحفاظ على الموارد الطبيعية والنظر البيئية، مع تعزيز مبادئ مصر على الصعيد الدولي في مجال المناخ. وتسعى الاستراتيجية إلى تحقيق خمسة أهداف رئيسية متفرعة منهم اثنان وعشرون هدفا فرعيا، وتتمثل هذه الأهداف في:

الهدف الأول: تحقيق نمو اقتصادي مستدام وتنمية منخفضة الانبعاثات في مختلف القطاعات.

الهدف الثاني: بناء المرونة والقدرة على التكيف مع تغير المناخ وتخفيف الآثار السلبية المرتبطة بتغير المناخ.

<sup>74</sup> دراسة ترصد 5 أهداف للاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050 - اليوم السابع (youm7.com)

الهدف الثالث: تحسين حوكمة وإدارة العمل في مجال تغير المناخ .  
الهدف الرابع: تحسين البنية التحتية لتمويل الأنشطة المناخية .  
الهدف الخامس: تعزيز البحث العلمي ونقل التكنولوجيا وإدارة المعرفة ورفع الوعي لمكافحة  
تغير المناخ.

بـ 324 مليار دولار.. تفاصيل استراتيجية مصر لتغير المناخ 2050<sup>75</sup>

20 مايو 2022 الوزراء المصري مصطفى مدبولي

مخطتين متوازيتين هما تقليل الانبعاثات والتعامل مع التغيرات المناخية المحتملة، أطلقت الحكومة المصرية  
"الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050" كأحد أركان ضمان جودة واستمرار مشاريع  
الشمية، والنجاة من كوارث المناخ.

وخلال حفل الإطلاق، الخميس، قال رئيس الوزراء مصطفى مدبولي إن بلاده من أكبر الدول عرضة  
لآثار التغيرات المناخية، رغم أنها من أقل الدول المتسببة في التلوث عالمياً.  
ولتخفيف تأثير هذه التغيرات، أوضحت وزيرة البيئة ياسمين فؤاد خلال كلمتها في الحفل، أن الاستراتيجية  
الوطنية ستساهم في تسهيل عملية تخطيط وإدارة تغير المناخ على مستويات مختلفة، بطريقة تدعم تحقيق  
الأهداف الاقتصادية والشموية للدولة، باتباع نهج منخفض الانبعاثات.

## 5 أهداف

وتتكون الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050، من 5 أهداف رئيسية تنبثق منها أهداف  
فرعية، والهدف الرئيسي الأول تحقيق نمو اقتصادي مستدام وتنمية منخفضة الانبعاثات في مختلف

<sup>75</sup> بـ 324 مليار دولار.. تفاصيل استراتيجية مصر لتغير المناخ 2050 | سكاى نيوز عربية

القطاعات، والثاني بناء المرونة والقدرة على التكيف مع تغير المناخ وتخفيف الآثار السلبية المرتبطة بتغير المناخ، والثالث تحسين حوكمة وإدارة العمل في مجال تغير المناخ.

ويتمثل الهدف الرابع في تحسين البنى التحتية لتمويل الأنشطة المناخية، والترويج للأعمال المصرفية الخضراء المحلية، وخطوط الائتمان الخضراء، إلى جانب الترويج لآليات التمويل المبتكرة التي تعطي الأولوية لإجراءات التكيف.

وأخيراً، فالهدف الرئيسي الخامس تخصص تعزيز البحث العلمي ونقل التكنولوجيا وإدارة المعرفة والوعي لمكافحة تغير المناخ، وتسهيل نشر المعلومات المتعلقة، وإدارة المعرفة بين المؤسسات الحكومية والمواطنين، وزيادة الوعي بشأن تغير المناخ بين مختلف أصحاب المصلحة (صانعي السياسات والقرارات، والمواطنين، والطلاب).

وتتكلف برامج التخفيف التي تتضمنها الاستراتيجية الوطنية في القطاعات كافة 211 مليار دولار، بينما يتراوح إجمالي تكلفة برامج التكيف 113 مليار دولار، وفق وزارة البيئة.

كما يشارك "صندوق مص السيادي للاستثمار والتنمية" من خلال الاستثمار في المشروعات الخضراء، مثل مشروع إنتاج الهيدروجين والامونيا الخضراء بالشراكة مع شركات عالمية متخصصة، وكذلك مشروع إنتاج عربات القطارات لدعم جهود النقل المستدام، ومشروعات تحلية المياه، فضلاً عن انضمام الصندوق لمبادرة "كوكب واحد" برئاسة الرئيس الفرنسي إيمانويل ماكرون، والتي تضرع عددًا من الصناديق السيادية بهدف دعم تنفيذ اتفاق باريس.

### خطان موازيان

ويوضح استشاري التغيرات المناخية والتنمية المستدامة، رئيس وحدة التغيرات المناخية السابق بوزارة البيئة السيد صبري، لموقع "سكاي نيوز عربية"، أن الاستراتيجية المصرية تسير في خطين متوازيين، هما



تقليل الانبعاثات باستخدام وسائل حديثة في كافة القطاعات الصناعية والزراعية والطاقة والنقل،  
والكف مع التغيرات المناخية المحتملة في الزراعة والموارد المائية، والسواحل، والمناطق الساحلية  
والصحة.

وضرب صبري أمثلة لتطبيق الاستراتيجية المصرية، قائلا إن لكل قطاع خطة لتنفيذها بداخله، فخطة  
وزارة المياه على سبيل المثال هي استخدام التكنولوجيات في الري واستنباط محاصيل قليلة الاستهلاك،  
وإعادة معالجة مياه الصرف وتبطين الترع.

وفيما تخصص قطاع الطاقة، ستركز الاستراتيجية على إنتاج الطاقة النظيفة والمتجددة مثل الشمس  
والرياح، ودعم الأجهزة الموفرة للطاقة، وفي قطاع النقل توسعت مصر في النقل الجماعي وخاصة مترو  
الأنفاق والقطار الكهربائي واستبدال البنزين بالغاز الطبيعي ورفع من كفاءته الطرق.

وفي قطاع البيئة تم إعادة تدوير المخلفات وزيادة الأنشطة وزيادة التشجير، بالإضافة إلى إطلاق الكثير  
من المبادرات لتعزيز مفهوم التنمية المستدامة.



#### 4. الإستراتيجية الوطنية لتغير المناخ 2050 ودعم أهداف التنمية المستدامة 2030<sup>76</sup>

بقلم: د. محمد عبد النبي - باحث في النظر السياسية المقارنة

##### المقدمة:

تم إطلاق "الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050 في التاسع عشر من مايو من العام الجاري 2022، والتي يمكن وصفها بأنها "خطط وطنية طويلة الأجل تسعى لتجنب الآثار السلبية لقضية تغير المناخ بالنوازي مع الحفاظ على ما تحقق من تنمية وتقدم اقتصادي وصولاً لعام 2050". وقد حظيت باهتمام بارز من قبل الدولة المصرية، ومختلف مؤسساتها المعنية، كما نُظِر إليها باعتبارها محاولة سياسية جادة لتلافي النداءات السلبية المحلية والعالمية لتغير المناخ لاسيما فيما يتعلق بالجوانب التنموية والبيئية.

بدأ الاهتمام السياسي المصري بهذه القضية منذ وقت مبكر؛ وتحديدًا منذ التسعينيات عام 1994 عندما وقعت مصر على اتفاقية الأمم المتحدة للتغيرات المناخية ثم على بروتوكول كيوتو عام 2005، من وراء مشاركتها في أغلب المحافل الدولية ذات الصلة وتصديقها على مختلف القوانين المعنية بحماية البيئة والمناخ، وإعدادها للاستراتيجية الوطنية الأولى للكيف مع تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث عام 2011 ثم اعتمادها لاتفاقية باريس لتعزيز العمل العالمي للتصدي لتغير المناخ عام 2016 ثم إعداد استراتيجية التنمية منخفضة الانبعاثات عام 2018 وصولاً إلى إطلاق استراتيجية تغير المناخ 2050.

أما استراتيجية التنمية المستدامة 2030، والتي تركز بالأساس على "التخطيط طويل الأجل لتحقيق أهداف الدولة المتعلقة بالتنمية المستدامة، بمفهومها الشامل الاقتصادي والاجتماعي والبيئي حتى عام

<sup>76</sup> دراسات في حقوق الانسان - الإستراتيجية الوطنية المصرية لتغير المناخ 2050 ودعم أهداف التنمية المستدامة

2030" فقد جرى التحضير لها منذ 2014 ثم إطلاقها في فبراير 2016 إلى أن تم تحديثها عام 2018 بحيث تنماشى مع التغيرات المحلية والعالمية الجديدة وكذا لكي تتوافق مع الأهداف الموضوعية لاستراتيجية التنمية منخفضة الانبعاثات الموقعة في العام ذاته.

الملاحظ هنا، أن الشابه الذي يصل إلى حد الارتباط بين الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ 2050 من ناحية والاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة في مصر "رؤية 2030" من ناحية أخرى، ظهر في عدة جوانب منها الاهتمام السياسي الواضح لهما، وتسلسل النوقيت بحيث أن التعديلات التي طرأت عليهم كانت مترابطة وشملت تضمين الأبعاد الشمولية والبيئية - المناخية لهما معاً "مع اختلاف تركيز كل استراتيجية حيث تسلط الأولى الضوء على تجنب الآثار السلبية لتغير المناخ بينما الثانية على قضية التنمية المستدامة". كما تشابهنا فيما يتعلق بسعي الاستراتيجيتين لتحقيق بعض الأهداف المشتركة إضافة إلى بعض القواسم المشتركة الأخرى المتعلقة بالوسائل وآليات التنفيذ الخاصة بكل استراتيجية فضلاً عن تشابه التحديات التي تواجههما عند التطبيق.

وعليه يسعى هذا التقرير إلى استعراض أبرز محاور وأهداف استراتيجية التغيرات المناخية 2050 ومدى تطابقها وارتباطها بأهداف الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة 2030، وكذا الجوانب المشتركة الخاصة بوسائل تنفيذ كلتا الاستراتيجيتين ثم خاتمة توضح أبرز ما توصل إليه التقرير من نتائج ومدى إمكانية تنفيذ الاستراتيجيتين وكذا التحديات التي تواجههما عند التنفيذ وكيفية التصدي لها.

### أولاً: أهداف استراتيجية تغير المناخ 2050 وعلاقتها باستراتيجية التنمية المستدامة 2030

قبل استعراض الأهداف الرئيسية لاستراتيجية تغير المناخ 2050، يمكن القول إن هذه الاستراتيجية تعد بمثابة دليل أو مرشد لتحقيق هدف رئيسي ممثلاً في "التصدي للآثار السلبية الناتجة عن ظاهرة تغير المناخ (وفقاً لرؤية مصر 2030) وبالتالي تحقيق معدلات نمو اقتصادي مرتفع ومستدام في مختلف القطاعات

الرئيسية بالدولة، مع الحفاظ على مواردها الطبيعية، والالتزام بالضوابط والمعايير البيئية، وكنا تقوية الدور المصري فيما يتعلق بالنصدي لظاهرة التغير المناخي عالمياً.

على وجه التحديد، تهدف الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ 2050 إلى تحقيق خمسة أهداف رئيسية يشرع عندهم عدد آخر من الأهداف الفرعية كما يلي:

### 1. تحقيق نمو اقتصادي ومنخفض الانبعاثات في مختلف قطاعات الدولة:

تسعى الاستراتيجية إلى تحقيق مسنويات مرتفعة من النمو الاقتصادي "المراعي للشروط البيئية والمناخية" الأقل ضرراً على الإنسان وبيئته، من خلال تخطيط وإدارة ظاهرة تغير المناخ على مختلف المسنويات والقطاعات المسنولة عن عملية التنمية في مصر.



الاستراتيجية الوطنية  
لتغير المناخ مقال.pdf



لقراءة المقال كاملاً اضغط علامة



<https://youtu.be/KFIKeS25Rvw>

## 5. التغير المناخي في مصر<sup>77</sup>

تعد مصر واحدة من أكثر الدول تأثراً بالآثار السلبية الناتجة عن التغير المناخي، وتتلخص هذه الأضرار في ارتفاع مستوى سطح البحر، والفق المائي، وتدهور الصحة العامة والأنظمة البيئية مما يؤدي إلى خسائر اقتصادية تقدر بالمليارات ويؤثر أيضاً بأمنها الغذائي.

### التأثير على الأمن الغذائي

سيؤدي التغير المناخي إلى انخفاض في إنتاجية المحاصيل الزراعية الرئيسية في مصر كالتمح بنسبة 18% والأرز<sup>[4]</sup> بنسبة 11% وفول الصويا بنسبة 28%<sup>2</sup> نتيجة للعوامل التالية:-

1. ارتفاع درجات الحرارة والنقص المتوقع لموارد المياه المتاحة مما يؤثر على إنتاجية النبات.
  2. غرق وارتفاع ملوحة العديد من الأراضي الزراعية المنخفضة بالدلتا نتيجة ارتفاع مستوى سطح البحر.
  3. ارتفاع درجات الحرارة سيؤدي إلى زيادة الحشرات والأمراض التي تسبب الضرر للمحاصيل الزراعية.
- سينجم عن ذلك انخفاض الإنتاج الزراعي بنسبة 8% وارتفاع نسبة البطالة في القطاع الزراعي إلى 39% وارتفاع أسعار الغذاء من 16-68% بحلول 2060، بينما الخسائر الاقتصادية لتلك الأضرار تقدر ب 40-234 مليار جنيه مصري.<sup>3</sup>

### التأثير على الموارد المائية

<sup>77</sup> التغير المناخي في مصر - ويكيبيديا (wikipedia.org)



يدهس النيل مص بما يعادل 97% من احتياجاتها المائية ولكن رغم ذلك تعاني مصر من قس مائي منذ التسعينات، الفجوة المائية تقدر بـ 20 مليار متر مكعب ومن المتوقع زيادة الاحتياجات المائية بنسبة 20% بحلول 2020 نتيجة لزيادة الطلب وسوء الإدارة المائية<sup>4</sup>، تتوقع سيناريوهات محاكاة التغير المناخي ارتفاع معدل البحر بسبب ارتفاع درجات الحرارة معظم السيناريوهات تتوقع أن يؤدي ذلك إلى انخفاض الجريان السطحي لنهر النيل بنسبة 15% بحلول 2081-2098 وهناك بعض السيناريوهات تتنبأ أن ذلك سيؤدي إلى زيادة الأمطار بدول المنبع مما ينتج عنه زيادة الجريان السطحي لنهر النيل ولكن معظم الدراسات ترجح السيناريو الأول، ليس فقط مياه نهر النيل المعرضة للخطر فمن المتوقع انخفاض معدل الأمطار في دول شمال أفريقيا والوطن العربي بنسبة 15%، ارتفاع منسوب سطح البحر بالسواحل الشمالية لمصر سيؤدي إلى زيادة درجة ملوحة المياه الجوفية بذلك الأراضي الساحلية وحنى عمق 7 كيلومتر من تلك السواحل طبقا للدراسة قام بها معهد بحوث المياه الجوفية بمصر في عام 2011.<sup>5</sup> جميع هذه العوامل ستؤدي إلى ازدياد القس المائي في مصر في الأجل المتوسط.

### التأثير على النظام البيئي

تتغل التغير المناخي بالنظام البيئي للشعاب المرجانية بالبحر الأحمر وارتفاع درجات الحرارة ومعدل حموضة مياه البحر يؤدي إلى تدهور الشعاب المرجانية، في دراسة استطلعت رأي 150 غواص من معنادي الغوص بالبحر الأحمر أكد 78% منهم أنهم لاحظوا انخفاض في الشعب المرجانية بنسبة 50% عما اعتادوا فيما سبق.<sup>6</sup> من المتوقع أيضا ازدياد ايضاض الشعب المرجانية إلى 80% بحلول 2060<sup>3</sup> ارتفاع منسوب سطح البحر سوف يؤدي إلى غرق الأراضي الرطبة بالمحميات الطبيعية الواقعة في السواحل الشمالية لمصر والتي تعتبر ملاذا للطيور المهاجرة خلال رحلتها الشاقة من الشمال إلى الجنوب، خطر

كهدا سيؤدي إلى انخفاض في أعداد الطيور، مما سينج عنه اضطراب بالحياة البيئية بذلك المحميات البيئية. حتى الآن لا توجد دراسات تفصيلية عن حجم الخطر وتأثيره على تلك الطيور.

### التأثير على الصحة العامة

ارتفاع درجات الحرارة يوفى مناخ مناسب لنمو وتكاثر الحشرات الناقلة للأمراض مثل مرض الملاريا وحمى الضنك كما أن ارتفاع درجات الحرارة سوف يؤثر على الفئات الضعيفة مثل الأطفال وكبار السن مما يزيد من معدلات الوفاة نتيجة الإجهاد الحراري. لتلوث الهواء علاقة بارتفاع درجات الحرارة فكلما ارتفعت درجة الحرارة زاد تأثير تلك الملوثات خاصة على مرضى الجهاز التنفسي مما يعرضهم للآزمات التنفسية وربما فقد الحياة<sup>7</sup>.

### التأثير على المناطق الحضرية

ارتفاع مستوى سطح البحر متر واحد سيؤدي إلى غرق 970 كيلومتر مربع من أراضي الدلتا طبقاً لتقديرات خبراء البنك الدولي، تتوقع بعض السيناريوهات غرق 388.178 - 1.110.793 منزل بالدلتا كما سيعرض البنية التحتية بالمناطق المنخفضة لخطر الفيضان. المناطق الحضرية الواقعة بالمناطق المناخية الجافة كالقاهرة الكبرى سيعاني من زيادة تأثير ظاهرة الجزر الحرارية مما سينعكس بالسلب على الراحة الحرارية خاصة بالمناطق العشوائية المندھورة.

### التأثير على الطاقة

ارتفاع درجات الحرارة سيزيد من الطلب على استخدام مكيفات الهواء للتأقلم مع الحرارة المرتفعة أثناء الصيف خاصة أن قطاع الإسكان في مصر يفتقر إلى المعايير البيئية الخاصة بكفاءة استخدام الطاقة في المنازل. سيعود ذلك على قطاع الطاقة بالسلب وقد يؤدي إلى انقطاع متكرر بالكهرباء خاصة أن قطاع الطاقة بالفعل يعاني من مشاكل في توفير الوقود اللازم لتشغيل محطات الكهرباء.

## النأثر على الأقتصاد

هذه الأخطار التي جرى الإشارة لها في الفقرات السابقة، سنسبب في خسائر اقتصادية كبيرة فعلى سبيل المثال طبقا لدراسة أجريت لقياس مدى تأثير التغير المناخي على الأقتصاد فإن أثر التغير المناخي على الزراعة سيؤدي إلى خسائر تقدر بـ 20 مليار جنيه مصري بحلول 2030 لترتفع إلى 122 مليار بحلول 2060، تقدر قيمة الخسائر المالية الناتجة عن المنشآت والطرق المعرضة للغرق بـ 122 مليار جنيه مصري سنويا بحلول 2030 لترتفع إلى 7 مليارات جنيه مصري بحلول 2060، الوفيات الناتجة عن الإجهاد الحراري ومشاكل التنفس ستؤدي إلى خسائر بقيمة 24 مليار جنيه مصري بحلول 2060 كما من المتوقع انخفاض الدخل السياحي إلى 19 مليار جنيه مصري في 2030 لترتفع إلى 85 مليار جنيه مصري في 2060 نتيجة أيضا انخفاض الشعب المرجانية واضطراب الأنظمة البيئية، هذه الخسائر سنبلي إجمالي 52 مليار جنيه مصري في 2030 و 228 مليار بحلول 2060، سنمثل هذه الخسائر الناتجة عن أخطار التغير المناخي تقريبا 3.9% من إجمالي الناتج القومي المتوقع لمصر في 2060.<sup>3</sup>

## لقراءة الموضوعات التالية، اضغط على العنوان ثم اضغط على الرابط الذي يظهر لك

تغير المناخ

تأثيرات التغير المناخي على البشر

اللجنة الدولية للتغيرات المناخية

حقوق الإنسان وتغير المناخ

## 10. الاستراتيجية العاشرة

### الاستراتيجية الوطنية لشمية السياحة



## 1. الخطوط العريضة للاستراتيجية الوطنية للسياحة المصرية<sup>78</sup>

### أهداف الإستراتيجية

1. دعم جهود الحكومة المصرية لتطوير صناعة السياحة على نحو يضمن الاستدامة .
2. توفير منظور قومي ومرس إطار عمل استراتيجي شامل للصناعة ككل بما في ذلك القطاعين العام والخاص لوضع إطار وإجراءات للتنفيذ .
3. إقرار مشروعات التنمية السياحية الأهم في ضوء التغيرات العالمية والإقليمية المؤثرة على صناعة السياحة .

### الركائز الأساسية

1. إيجاد الإطار المؤسسي الملائم .
2. إيجاد مناخ ملائم جاذب للاستثمار .
3. توفير البنية التحتية اللازمـة .
4. تقديم منتجات سياحية جديدة ورفع جودة المنتجات الحالية .
5. التسويق والاتصال الفعال .
6. تحسين تجربة السائح .

### التحديات

1. تخليد المنتجات والخبرات الموجهة لمواقع بعينها .
2. إمكانية الوصول المقصد السياحي المصري .

<sup>78</sup> ننش الخطوط العريضة للاستراتيجية الوطنية للسياحة المصرية | بوابة أخبار اليوم الإلكترونية





## 2. وزير السياحة والآثار يعرض الاستراتيجية الوطنية لتنمية السياحة في مصر<sup>79</sup>

استعرض السيد أحمد عيسى وزير السياحة والآثار، الاستراتيجية الوطنية لتنمية السياحة في مصر والوصول إلى ما تستهدفه من زيادة في أعداد الحركة السياحية الوافدة إليها بمعدلات نمو تراوح ما بين 25% و30% سنوياً.

جاء ذلك أمام الجلسة العامة لمجلس الشيوخ، والمنعقدة لمناقشة خطة وزارة السياحة والآثار للنهوض بقطاع السياحة في مصر وتعزيز الإيرادات السياحية وزيادة عدد السائحين القادمين إلى مصر، وما توليه الحكومة من دعم وتنمية لقطاع السياحة والآثار في إطار استراتيجية التنمية المستدامة 2030.

وشهدت الجلسة مناقشة طلي مناقشة عن سياسة الحكومة فيما يتعلق بصناعة السياحة في مصر وتشغيل حركة السياحة الوافدة إليها، وخطة وزارة السياحة والآثار لتعزيز الإيرادات السياحية وزيادة أعداد السائحين وخاصة في موسم الشتاء في ظل المتغيرات الدولية التي تجب استغلالها.

كما تعرض ومناقشة عدد من النقاط التي من شأنها النهوض بصناعة السياحة في مصر، حيث شهدت الجلسة إشادة عدد من الأعضاء الحاضرين بالجهود التي تبذلها خلال الفترة الماضية والأعوام السابقة للنهوض بالقطاع السياحي في مصر وما قدمته الدولة من دعم خلال فترة جائحة كورونا، بالإضافة إلى أنه تم طرح ومناقشة عدد من الموضوعات والنسائولات والمقترحات المتعلقة بالقطاع السياحي والأثري. وخلال حديثه، استعرض الوزير المحاور الرئيسية لاستراتيجية الوزارة والتي تتضمن ثلاث محاور رئيسية وهم:

1. إتاحة الوصول للمقصد السياحي المصري بصورة أكبر.

<sup>79</sup> وزارة السياحة والآثار - وزير السياحة والآثار يستعرض بالجلسة العامة لمجلس الشيوخ الاستراتيجية الوطنية

لتنمية السياحة في مصر (mota.gov.eg)

2. مضاعفة عدد مقاعد الطيران القادمة لمصر وزيادة الطاقة الاستيعابية للطائرات بالتعاون مع وزارة الطيران المدني.

3. تحسين مناخ الاستثمار السياحي في مصر وزيادة عدد الغرف الفندقية الموجودة لها خلال الفترة المقبلة، بالإضافة إلى العمل على تحسين التجربة السياحية في مصر ورفع جودة الخدمات السياحية المقدمة لها.

وأوضح أن الوزارة تقوم بالشسيق والتعاون مع كافة الوزارات والهيئات والجهات المعنية أو ذات الصلة بصناعة السياحة في مصر لتنفيذ هذه الاستراتيجية من خلال وضع مسارات عمل محددة وواضحة للوصول لمستهدفات الدولة المصرية من هذه الصناعة، لافتاً إلى دور وزارة السياحة والآثار كرقب ومنظم لصناعة السياحة في مصر، وكذلك دورها ممثلاً في المجلس الأعلى للآثار تجاه المواقع الأثرية والمناحف في مصر حيث يوجد لها مواقع أثرية فريدة ومناحف عديدة.

وأسعرض الوزير عدداً من التقارير التي تم إعدادها مؤخراً وأبرزت وجود مؤشرات ومرونة إيجابية للقطاع الخاص فيما يتعلق بالمستقبل تجاه صناعة السياحة في مصر، مؤكداً على أهمية قياس كفاءة العمل داخل الصناعة باستثمار وخاصة من خلال قياس مؤشرات الاستثمار.

وتحدث عن نتائج التقرير الصادر عن مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار التابع لمجلس الوزراء عن **"المؤشر العام لباروميتر السياحة"** والتي أكدت على وجود نظرة تفاؤلية حول أداء قطاع السياحة والاقتصاد المصري، موضحاً أن قيمة المؤشر العام لباروميتر السياحة في مصر سجلت وفقاً لهذا التقرير 108.6 نقطة حيث تشير الدراسة إلى أن قيمة هذا المؤشر عندما تكون أعلى من 100 نقطة تدل على وجود حالة من التفاؤل.

### 3. نتائج إيجابية لـ "المؤش العام لباروميتر السياحة" عن أداء القطاع والاقتصاد المصري<sup>80</sup>

الثلاثاء، 27 ديسمبر 2022

في تقرير صادر عن مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار التابع لمجلس الوزراء عن نتائج إحدى الدراسات التي قام المركز بإعدادها، مؤخراً، بواسطة مجموعة من المنخصين والخبراء عن "المؤش العام لباروميتر السياحة" وذلك لمابعة وقياس وتقييم الأداء الحالي والمتوقع لأنشطة قطاع السياحة في مصر، فقد أكدت نتائجها على وجود نظرة تفاؤلية فيما يخص أداء قطاع السياحة والاقتصاد المصري، وذلك بناء على آراء نخبة من ممثلي القطاع السياحي الخاص من مسؤولي شركات السياحة، والمنشآت الفندقية والسياحية والعاملين بها، بالإضافة إلى عدد من الخبراء، والقيادات المسؤولين في هذا الشأن.

فقد سجلت قيمة المؤش العام لباروميتر السياحة في مصر 108.6 نقطة حيث تشير الدراسة إلى أن قيمة المؤش عندما تكون أعلى من 100 نقطة تدل على وجود حالة من التفاؤل.

وخلال هذه الدراسة، تم الإشارة إلى التقييمات والتأثيرات الإيجابية للإجراءات الحكومية للنهوض بقطاع السياحة، مما ساهم في وجود نظرة تفاؤلية لتطوير القطاع السياحي على المدى القصير (سنة أشهر)، بالإضافة إلى استعراض التقييمات الخاصة بوجهات نظر مسؤولي المنشآت الفندقية والسياحية والخبراء بالقطاع والتي أشارت إلى تحسن أداء المنشآت السياحية والفندقية وكذلك أداء العاملين والموظفين لها خلال شهر سبتمبر ٢٠٢٢ مقارنة بالأشهر الستة السابقة له، مما أدى إلى ارتفاع مستوى أداء قطاع السياحة ككل ومساهمته بنسبة كبيرة في الاقتصاد المصري خلال هذا الشهر.

لذا، وفقاً للدراسة، يتوقع غالبية الخبراء والمسؤولين المعنيين بالشأن السياحي ارتفاع نسب أداء تلك المنشآت خلال الفترة المقبلة.

<sup>80</sup> نتائج إيجابية لـ "المؤش العام لباروميتر السياحة" عن أداء القطاع والاقتصاد المصري - اليوم السابع (youm7.com)

كما استعرضت الدراسة بعض مقترحات الخبراء في قطاع السياحة لتشيط قطاع السياحة في مصر خلال الفترة القادمة ومنها: تحسين مسنوي الخدمات بالمطارات المصرية، وعمل شركات وتعاقدات مع كبرى منظمي الرحلات وشركات السياحة العالمية والتي لها دور هام في توجيه الوفود السياحية، وتقديم المساعدات للمنشآت الفندقية، وتخفيض الرسوم على المنشآت الفندقية والسياحية، ورفع الكفاءة المهنية للعاملين بها ومنهم دورات تدريبية لتأهيلهم للعمل السياحي، وتبسيط إجراءات تأسيس مشروعات الاستثمار السياحي، بالإضافة لرفع الوعي السياحي للمتعاملين مع السائح وإحكام الرقابة لحسن التعامل مع السائح، والترتيب للمقصد السياحي المصري وإبراز مقوماته المختلفة وتنوع أنماطه ومنجاته السياحية مع فتح أسواق سياحية جديدة ودفع المزيد من الحركة السياحية الوافدة، وتشيط السياحة الداخلية عن طريق رفع كفاءة البنية التحتية السياحية من طرق ووسائل المواصلات لتسهيل الوصول إلى المقاصد السياحية المختلفة، بالإضافة إلى الاهتمام بسياسة اليخوت وإقامة الموانئ المتخصصة على شواطئ مصر مما يعمل على تحقيق عائد كبير لصالح الاقتصاد القومي.

وفيما يتعلق بخائب الطلب على زيارة المقصد السياحي المصري، أوضح الوزير أن هناك 272 مليون سائح محتمل في العالم راغبين في زيارة المقصد السياحي المصري وفقاً لنتائج إحدى الدراسات التسويقية التي تم إجراؤها خلال الفترة السابقة، وأوضحت الدراسة أن هؤلاء السائحين المحتملين حال زيارتهم لمصر من المتوقع أن يكون مسنوي رضائهم عن التجربة السياحية جيداً، ومن المتوقع أيضاً أن يقوموا بالنوصية بزيارة المقصد السياحي المصري لدى الأقباء والأصدقاء وأشار إلى أن نتائج الدراسة حول تفضيلات هؤلاء السائحين للمنتجات السياحية المتنوعة، حيث قسمهم إلى عدة شرائح رئيسية منها 11.8% يفضلون السياحة الثقافية والترفيهية معاً، و16.3% يفضلون استكشاف الثقافة والآثار (منتج السياحة الثقافية)، و15.8% منهم يفضلون سياحة المغامرة، و6% يفضلون سياحة الاستجمام، بخلاف 5% يفضلون



السياحة مع عائلاتهم، بالإضافة إلى السائحين الذي يبحثون عن التجربة السياحية المتكاملة ومنعددة النجارب والأنماط السياحية.

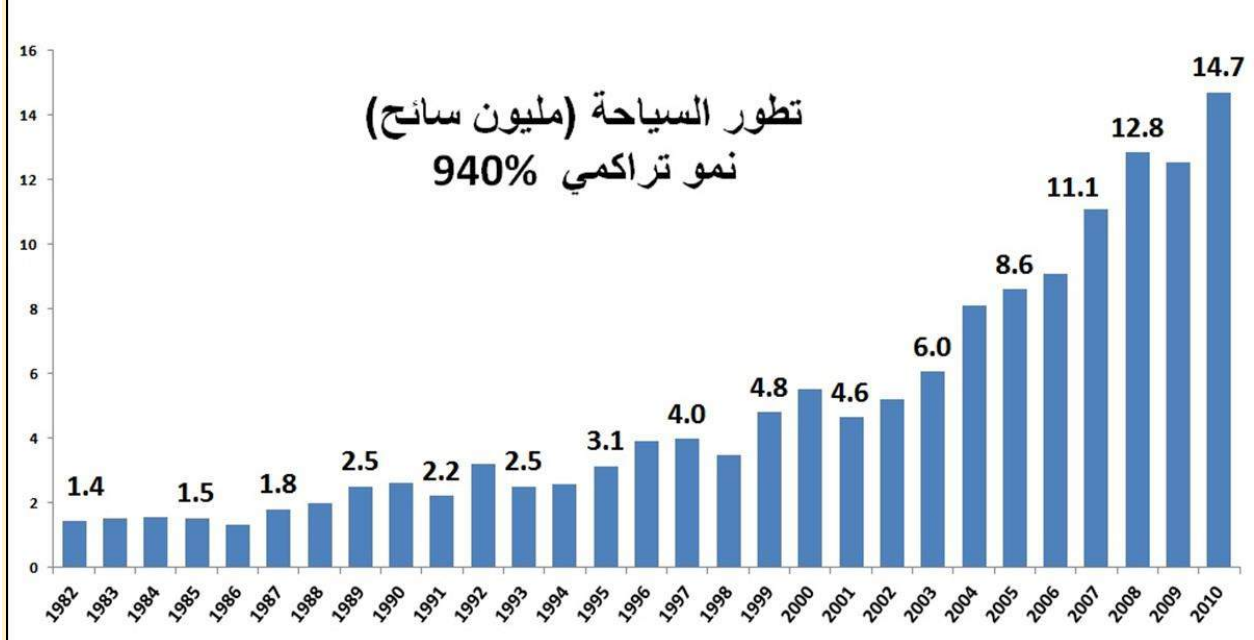
كما استعرض الوزير الشهيلا والجهود التي تقدمها الدولة المصرية في إجراءات الحصول على التأشيرة السياحية إلى مص لدفع مزيد من الحركة السياحية الوافدة إليها وتشجيع العديد من السائحين من الجنسيات المختلفة على زيارة مص، لافتاً إلى أن عدد الجنسيات التي يمكنها الحصول على التأشيرة السياحية بمنافذ الوصول المصرية بلغ أكثر من 180 جنسية شريطة وجود تأشيرة سارية ومسندة لكل من إنجلترا - أمريكا - تشجن "الاتحاد الأوروبي" - اليابان - نيوزيلاندا، على جواز السفر.

وقد طرح النواب بمجلس الشيوخ عدد من السؤالات للسيد وزير السياحة والآثار فيما يتعلق بمركز مص في مصاف الدول التي يقبل عليها السائحين، وطالب عدد من النواب ضرورة وجود خطط طويلة المدى لتطوير صناعة السياحة في مص وزيادة معدلات السياحة الوافدة، وأقتنص فقط على وجود حملات تسويقية قصيرة المدى. كما أكدوا على أهمية تكاتف كل الجهود من الوزارات والجهات المعنية بالدولة لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لشمية السياحة في مص.

كما تطرقت المناقشة كذلك إلى تطوير مكانة مص بصورة أكبر من السياحة الدينية، والسياحة العلاجية، وسياحة المؤتمرات، وأهمية خلق أسواق سياحية جديدة، مع ضرورة عمل دعاية كافية في الخارج للشجيع على زيارة مص بالمطارات العالمية، وضرورة استغلال الأحداث العالمية في الترويج للمقصد السياحي المصري وأهها افتتاح المنحف المصري الكبير.

كما أكدوا على أهمية استغلال الأزمات العالمية ومنها أزمة الطاقة بأوروبا لاستقطاب أكبر عدد من السائحين من أوروبا، وفي هذا الشأن، تحدث الوزير عن قيام الوزارة ممثلة في الهيئة المصرية العامة للتشيط السياحي بالفعل بذلك حيث تم إطلاق حملة ترويجية بعدد من الدول المستهدفة منها فرنسا

وإيطاليا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة للترويج للمقصد السياحي المصري وتستهدف الترويج لسياحة الإقامة الطويلة (Long Stay) خلال الشتاء والاستفادة من ارتفاع تكلفة الطاقة في دول أوروبا خلال الفترة القادمة، كما تستهدف المواطنين الراغبين في العمل عن بُعد.



#### 4. بيعة تشريعية وتحول رقمي .. 6 محاور رئيسية للاستراتيجية الوطنية لشمية السياحة<sup>81</sup>

20 أبريل 2023 مدعير السياحة والآثار

كشف أحمد عيسى وزير السياحة والآثار، عن المحاور الرئيسية الاستراتيجية الوطنية لشمية السياحة. جاء ذلك خلال عقده الملتقى الثاني للقيادات العليا والوسطى بالوزارة وهيئتها التابعة، بمقر الوزارة بالزمالك، والتي انعقدت تحت عنوان "100 قيادة"، لاستعراض ومناقشة خطط العمل وأبرز ملامح سياسات الوزارة خلال المرحلة القادمة للوصول بصناعة السياحة في مصر إلى تحقيق المستهدف منها. وأوضح الوزير، أن هذه الاستراتيجية تتضمن مسارات عمل عديدة منها:

1. أهمية استكمال تطوير البيعة التشريعية.
2. الانتقال بالخطط المؤسسية إلى مستويات أعلى.
3. تعزيز سبل التعاون مع الوزارات والجهات المعنية.
4. التنسيق مع القطاع الخاص إلى آفاق أرحب.
5. الاهتمام بملف التحول الرقمي بصورة أكبر.
6. إعادة توجيه وزيادة برامج الإنفاق العام ورفع كفاءتها.

وتحدث عن دور المجلس الأعلى للآثار وسعى الوزارة لرفع كفاءة التمويل الذاتي وتدعيم موازنة المجلس للعام الجديد وما يهدف إليه المجلس نحو زيادة موازنة الإنفاق العام بشقيها الاستثماري والجارى خلال عام 2023/2024.

وأوضح أن الوزارة نجحت في وقت قصير في اجتذاب منظمى الرحلات وشركات وكلاء السفى المحليين والدوليين لإحداث نمو سريع في الحركة السياحية الوافدة لمصر.

<sup>81</sup> بيعة تشريعية وتحول رقمي .. 6 محاور رئيسية للاستراتيجية الوطنية | مصر اوى (masrawy.com)

وأشار عيسى إلى أن الوزارة تستهدف مضاعفة الإنفاق العام على الأنشطة الترويجية للمقصد السياحي المصري ورفع كفاءته، وكذلك الإنفاق على تطوير المواقع الأثرية والمناطق بما يساهم في زيادة ما تتلقاه وما تسنحه هذه المناطق والمواقع الأثرية من إنفاق من ناحية وكذلك تلقي الزائر والسائح ما يسنحه من تجربة سياحية متميزة بما يليق بمكانة مصر وبالإمكانيات السياحية والأثرية لها من ناحية أخرى، وذلك في إطار تحسين تجربة السائحين في مصر وهي أحد محاور الاستراتيجية الوطنية لشمية السياحة.



[https://youtu.be/T2JE\\_6Xpz0s](https://youtu.be/T2JE_6Xpz0s)



[https://youtu.be/crrUmrG3G\\_Y](https://youtu.be/crrUmrG3G_Y)



## 5. بعد فترة صعبة.. إلى أين تنجه السياحة المصرية في 2022؟

شهدت مصر تحسناً في النشاط السياحي خلال ديسمبر بعد عامين من التراجع في ظل المخاطر التي خلفتها جائحة كورونا على قطاع السياحة والسفر العالمي، توقع المحللون الاستراتيجيون في بنك "غولدمان ساكس" أن تنجه السياحة المصرية إلى النعافي خلال النصف الثاني من العام الحالي، وهو ما يتزامن مع اتجاه الأسهم المدرجة في البورصة المصرية نحو الانعاش.

قال الرئيس المشارك للعمليات العالمية واستراتيجية الأسواق الناشئة لدى بنك الاستثمار الأميركي، "نرى أننا بصدد أن نشهد تحولا إلى النعافي مدفوعا بقطاعي الخدمات والسفر، كما أن الترفيه سيكون جزءا هاما من ذلك مع تراجع تأثيرات موجة أو ميكرون."

و بحسب بيانات البنك المركزي المصري، فإن قطاع السياحة المصري، والذي كان يسهم بنحو 12% من الناتج المحلي الإجمالي قبل الجائحة، شهد المزيد من النعافي خلال 2021 مع عودة حركة السفر الدولية، لترتفع الإيرادات بنحو 20% في النصف الأول من 2021 مقارنة بالعام السابق.

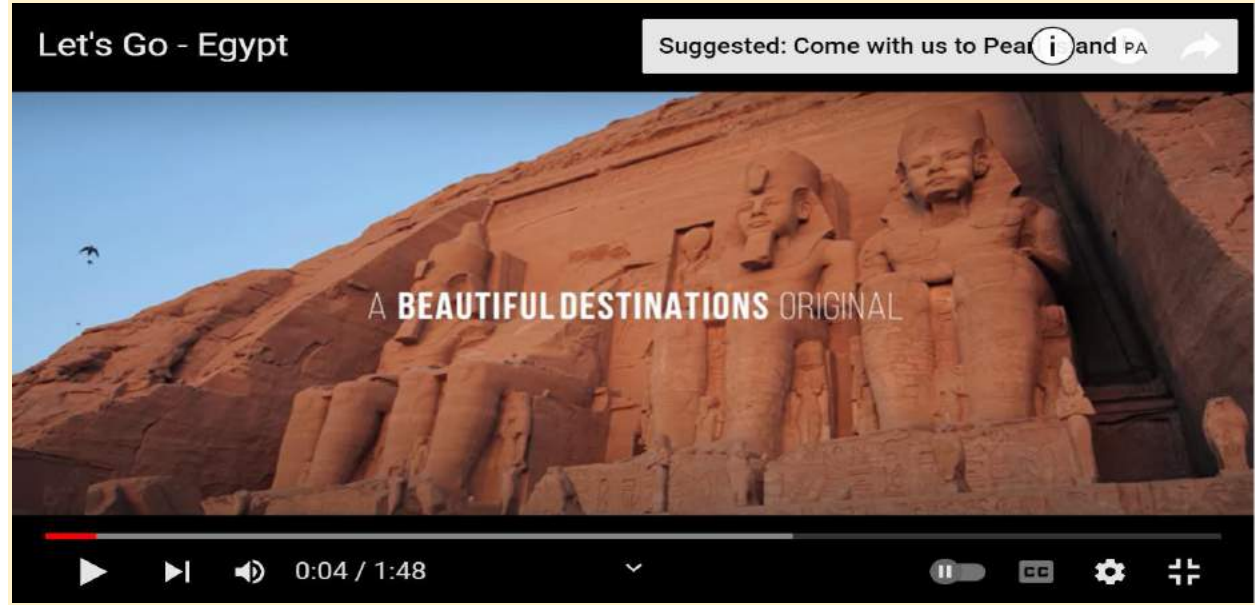
شهدت مصر تحسناً في النشاط السياحي خلال شهر ديسمبر، مما أدى إلى دعم الأعمال الجديدة، في حين سجل القطاع غير النفطي أعلى طلبات تصدير له منذ فبراير، بحسب التقرير. وارتفعت الصادرات المصرية إلى مستويات قياسية في عام 2021، مسجلة 31 مليار دولار، بحسب بيانات حكومية.

قال أحمد حليم، مدير الحجوزات بإحدى القرى السياحية في مدينة شرم الشيخ، إن الفترة الحالية تشهد حالة من الاستقرار في نسب الحجوزات، خاصة بعد عودة السياحة الواسية إلى المدينة.

وأوضح في حديثه لـ "العربية.نت"، أن نسب الحجوزات في الوقت الحالي تتراوح ما بين 60% و75% في بعض المناطق، وهو مؤشر جيد يؤكد أن موسم الصيف المقبل سوف يشهد تعافياً كاملاً لقطاع السياحة وخاصة في مدينة شرم الشيخ.



وفق بيانات منظمة السياحة العالمية، ارتفع عدد السائحين الوافدين على مستوى العالم بنسبة 58% خلال الفترة من يوليو وحتى سبتمبر 2021 مقارنة بالفترة نفسها من عام 2020، إلا أن الرقم لا يزال منخفضاً بنسبة 64% مقارنة بمسنوات عام 2019.



<https://youtu.be/BapSQFJPMMD>



<https://youtu.be/VjveCsHiXe8>

## 6. تأشيرة سياحية بـ 700 دولار لمدة 5 سنوات.. ورجال أعمال: سترفع أعداد السياح<sup>82</sup>

28 مارس 2023

دبي، الإمارات العربية المتحدة -- (CNN) أعلنت مص حزمة تسهيلات جديدة للحصول على التأشيرة السياحية للأجانب، أبرزها استحداث تأشيرة متعددة الدخول صالحة لمدة 5 سنوات مقابل 700 دولار، والسماح للسائحين الصينيين والأتراك والهنود والإيرانيين بالحصول على تأشيرة دخول اضطرارية من المنافذ والمطارات المصرية إلى جنوب سيناء. وقال رجال أعمال إن التأشيرة الجديدة ستشجع في زيادة أعداد السياحة الوافدة لمصر.

تأتي التسهيلات الجديدة في إصدار التأشيرة السياحية ضمن خطة الحكومة المصرية لزيادة أعداد السائحين الوافدين لمصر إلى 30 مليون سائح سنوياً بحلول عام 2028 من خلال زيادة عدد مقاعد الطيران القادمة لمصر، وتحسين التجربة السياحية في مصر، وتحسين مناخ الاستثمار السياحي لزيادة عدد الغرف الفندقية، وفقاً لنصائح أحمد عيسى وزير السياحة والآثار.

قال الدكتور مجدي صادق، عضو غرفة شركات ووكالات السفر والسياحة بالاتحاد العام للغرف التجارية، إن التأشيرة السياحية الجديدة لمصر بقيمة 700 دولار تعد الأقل سعراً مقارنة بالأسواق المنافسة في المنطقة وحنى في الولايات المتحدة، مما يسهم في نمو أعداد السياحة الوافدة لمصر خلال الفترة المقبلة، بشرط الإعلان عن آلية مبسطة بشأن شروط وإجراءات إصدار التأشيرة، وموعد زمني محدد للموافقة على الطلب المقدم، إضافة إلى إنشاء وحدة متابعة بوزارة السياحة تنولي مراقبة الطلبات المقدمة للحصول على التأشيرة، وحل أي مشاكل تواجه المتقدمين.

<sup>82</sup> مص: تأشيرة سياحية جديدة بـ 700 دولار لمدة 5 سنوات.. ورجال أعمال: سترفع أعداد السياح - CNN Arabic

ولم يكشف وزير السياحة والآثار المصري عن موعد إطلاق التأشيرة السياحية الجديدة، غير أنه أكد في مؤتمر صحفي، أن بدء تفعيل تأشيرة السياحة الجديدة، وأن موعد تطبيقها سيكون في أقرب وقت، حسب قوله.

وأكد "صادق"، في تصريحات خاصة لـ CNN بالعربية، أهمية التأشيرة الجديدة في زيادة تنافسية السياحة المصرية مقارنةً بالأسواق المجاورة، خاصة الإمارات العربية المتحدة، والمملكة العربية السعودية، حيث تقدم الأخيرة تسهيلات متعددة لجذب السياحة، منها إصدار تأشيرات سياحة مجانية، ولذا تشهد رواجاً سياحياً كبيراً جداً خلال الفترة الماضية، مما يتطلب أن تبذل الدولة المصرية جهداً أكبر لتسهيل إجراءات إصدار التأشيرات السياحية بشروط محددة، مع إتاحة الفرصة لشركات السياحة للتعاون مع وكالات السياحة الأجنبية لسرعة إصدار التأشيرات لتحقيق المستهدف بنمو السياحة المصرية.

واستقبلت مصر 11.7 مليون سائح خلال عام 2022 بنسبة نمو سنوي 46% عن العام السابق، رغم انخفاض السياحة الواردة من روسيا وأوكرانيا التي تمثل ثلث السياحة الواردة لمصر في أعقاب اندلاع الحرب بينهما في فبراير 2021، ويتوقع أن تستقبل مصر 15 مليون سائح أجنبي هذا العام. أشار مجدي صادق، إلى أهمية زيادة مساهمة القطاع السياحي في نمو الاقتصاد المصري خلال عام 2023، خاصة في ظل تحديات الاقتصاد العالمي الحالية، عبر زيادة أعداد السائحين ورفع قيمة الإيرادات السياحية، مما يسهم في توفير المزيد من فرص العمل، وتلبية جزء كبير من احتياجات الدولة من النقد الأجنبي، مضيفاً أن تحقيق النمو المستهدف من السياحة الوافدة لمصر يتطلب سرعة إصدار التأشيرات وتيسير إجراءاتها، وتحسين تجربة السائحين بدايةً من وصولهم للمطار، وتحركهم إلى مقر إقامتهم، والجولات السياحية داخل مصر بالمقاصد المختلفة.

وحقق الاقتصاد المصري، معدل نمو بلغ 4.2 خلال النصف الأول من العام المالي الحالي 2023/2022، وتقدر الحكومة أن تحقق الاقتصاد نفس النسبة مع نهاية العام المالي.

ورغم اتفاق حسام هناع، الخبير السياحي، وعضو الاتحاد المصري للغرف السياحية، مع ما قاله صادق، إلا أنه رأى ضرورة إعادة النظر في خفض سعر التأشيرة لأقل من السعر المحدد البالغ 700 دولار؛ لأن هناك أسواق سياحية كبرى تصدر تأشيرات بأقل من هذه القيمة.

وأوضح "هناع"، في تصريحات خاصة لـ CNN بالعربية، أن التأشيرة السياحية الجديدة تناسب السائحين الذين يترددون على مصر أكثر من مرة على مدار العام، سواء لأغراض السياحة أو العمل، فبدلاً من دفع 25 دولار تأشيرة دخول اضطرارية لمرة واحدة، يمكنه الحصول على تأشيرة دخول متعددة بسعر 700 دولار لمدة 5 سنوات.

وسجلت إيرادات السياحة 4.1 مليار دولار خلال الفترة من يوليو إلى سبتمبر من السنة المالية 2023/2022، بمعدل نمو سنوي 43.5%، ويزاد عدد الليالي السياحية إلى 43.6 مليون ليلة بمعدل نمو سنوي 47.1%، وفقاً لتقرير ميزان المدفوعات للبنك المركزي المصري.





## 11. الاستراتيجية الحادية عشر

### الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني





## 1. "التعليم" تعلن عن تفاصيل الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني تدريب

1250 مدرساً من 423 مدرسة المطبق لها البرامج الدراسية المطورة<sup>83</sup>

تنفيذاً لتوجيهات القيادة السياسية، بضرورة الاهتمام بإصلاح التعليم الفني في مصر، أطلقت وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني، الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني والارتقاء به عالمياً، والتحول نحو تعليم فني أفضل "TE 2.0" لتلبية احتياجات سوق العمل، وتحسين جودته، بما يتوافق مع معايير الجودة العالمية. وأوضحت الوزارة، أن عملية تطوير المناهج الدراسية للتعليم الفني من خلال بنائها وفقاً لمنهجية الجدارات، بالشاور مع خبراء سوق العمل وأصحاب الأعمال، تعد إحدى الركائز الأساسية لاستراتيجية تطوير التعليم الفني؛ حيث تؤكد هذه المناهج المطورة على ما يمكن للخريج تنفيذه من مهارات بدل من التركيز على ما يتوقع منه، مع فنه فقط.

وأشارت الوزارة، إلى أن تطوير المناهج بدأ بإعادة بناء وتنفيذ عدد (33) برنامجاً دراسياً خلال العام الدراسي 2019/2020، وتلا ذلك تطوير عدد (15) برنامجاً دراسياً خلال العام الدراسي 2020/2021، ثم تطوير عدد (37) برنامجاً دراسياً آخر خلال العام الدراسي 2021/2022، ليصل إجمالي عدد المناهج المطورة إلى 85 منهجاً.

وتابعت: "بلغ إجمالي عدد المدارس الفنية المطبق لها البرامج المطورة عدد 107 مدرسة في سبتمبر 2019، وعدد (118) مدرسة في سبتمبر 2020، وعدد (453) مدرسة في سبتمبر 2021، وسينر تطبيقه في عدد (881) مدرسة في سبتمبر 2022 بكافة نوعيات التعليم الفني (صناعي - زراعي - تجاري - فندقي - تعليم مزدوج)". وأكدت الوزارة، أنه سينر تطبيق البرامج الدراسية المطورة على جميع الطلاب الملتحقين

<sup>83</sup> وزارة التربية والتعليم - "التعليم" تعلن عن تفاصيل الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني تدريب 1250

مدرساً من 423 مدرسة المطبق لها البرامج الدراسية المطورة (moe.gov.eg)

بالصف الأول الثانوي بكافة مدارس التعليم الفني (الحكومية - الخاصة) المطبق لها هذه البرامج بمختلف نوعياتها، ومن المخطط أن ينمر الانهاء من تطوير كافة البرامج الدراسية مع تطبيقها بكافة مدارس التعليم الفني في سبتمبر 2024.

واسنطردت: "تراعنماد لآحةة التقيير والنحقق من السيد الدكتور وزي التريية والنعليير والنعليير الفني عامر 2022، والتي تعنمد على التقيير النكويي، الذي يهدف إلى منابعة تقدم الطلاب وققدير تغذية، رراجعة لهم تساعدهم على التقدم في دراسة وحدات البرنامج الدراسي، حيث ينمر تزويد المعلم والطلاب بمعلومات حول مدى التقدم الذي أحرزه الطالب في الجزء الذي درسه من الوحدة، ثم إجراء أعمال النحقق الداخلي والنحقق الخارجي، وفي هذا الصدد ترإعداد وتأهيل أكث من (4000) محقق داخلي وخارجي يهدف التأكد من التقيير كجزء من ضمان جودة تطبيق البرامج الدراسية المطورة." وأشار إلى أن التقيير النهائي للطلاب سينمر في السنة النهائية بمشركة خبراء وممثلي سوق العمل من خلال مهمة ينمر تصميمها وفقاً للأنشطة والجدارات الأساسية للبرنامج وينمر تنفيذها داخل أماكن التدريبات العملية، وتقيير من قبل لجنة خارجية من المنخصين في مجال البرنامج قضر خيراً من سوق العمل، وخبراء من التريية والنعليير في نهاية الفصل الدراسي الثاني للعام الثالث من البرنامج (امتحان الدبلوم).

وأوضحت الوزارة أنه ينمر حالياً استئناف تدريب كوادر التعليم الفني، بمشركة شركاء التنمية مثل برنامج TVET الممول من الاتحاد الأوروبي والحكومة المصرية، ومشروع دعم التشغيل ومشروع الدعم الفني لمبادرة التعليم الفني الشامل الممول من الحكومة الألمانية عن طريق الوكالة الألمانية للتعاون الدولي، ومشروع قوى عاملة مص الممول من هيئة المعونة الأمريكية حيث ينمر هدف قطاع التعليم الفني تدريب عدد (40) ألف معلم استعداداً للعام الدراسي الجديد 2023/2022.

وأكدت أنه تم بالفعل تدريب عدد 1250 مندرّباً من 423 مدرسة تعليم فني (229 صناعي - 34 زراعي، 141 تجاري، 18 فندقي)، لمدة يومين، في 32 ورشة عمل بعنوان "تأهيل مديري مدارس ورؤساء لجان التقييم والنقح وأعضاء شئون الطلاب بمدارس التعليم الفني المطبقة للبرامج الدراسية المطورة في 22 محافظة"، كما سيندرّب عدد (13) ألف معلم من خلال ورش عمل تهدف إلى تأهيل معلمي الصف الأول بمدارس التعليم الفني المطبقة للبرامج الدراسية المطورة على أعمال التدريس وتقييم الطلاب خلال الفترة من 21 أغسطس الجاري إلى 1 سبتمبر المقبل.

Support to the Technical & Vocational Education & Training Reform Programme - Phase II

المرحلة الثانية -  
T V E T  
P H A S E II

التدريب علي اجراءات تسليم المعدات  
لمؤسسات التعليم الفني والتدريب المهني  
في الفترة من ١٦ : ٧-٢٠٠١٧  
فندق سفير - الدقي - الجيزة

مشاركة الدكتور / محمد محمود أبو زيد - نائب محافظ المنيا

عمالة فنية مدربة  
لتحقيق التنمية الإقتصادية

برنامج...  
TVET

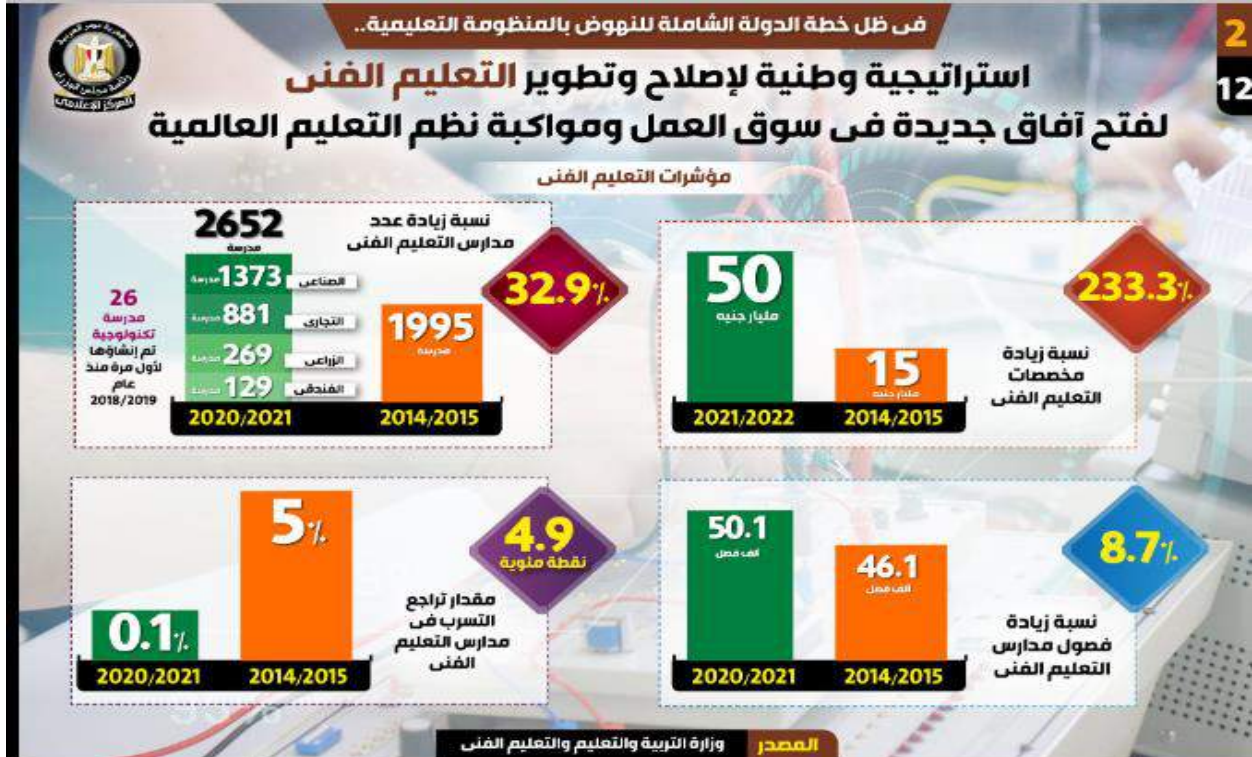
0:13 / 1:42

#TVETEGYPT

<https://youtu.be/TGzbUQA0G8c>



### 3. بالإنفوجراف .. استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني<sup>84</sup>



<sup>84</sup> بالإنفوجراف .. استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني - الهيئة العامة للاستعلامات (sis.gov.eg)





في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

3  
12

المدارس الفنية تواكب المشروعات القومية وتخدم سوق العمل



المصدر وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني - هيئة المحطات النووية بالضبعة



في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

4  
12

المدارس الفنية تواكب المشروعات القومية وتخدم سوق العمل- تابع

### مدرسة مياه الشرب والصرف الصحي

يتم تعيين خريجي المدرسة بالشركة القابضة لمياه الشرب والصرف الصحي فور تخرجهم

توجد هذه المدارس في محافظات: القاهرة، البحيرة، بنى سويف، المنوفية، وأسيوط

تعمل على تأهيل الطلاب والشباب للنهوض بقطاع المياه والصرف الصحي في مصر

تتولى الشركة القابضة لمياه الشرب والصرف الصحي تدريب الطلاب الملتحقين بها

### مدرسة الأثاث بدمياط

**عامان** على الأكثر هو الوقت المحدد لافتتاحها

المدرسة سوف تقام في **مدينة الأثاث**

الفاتيكان هو من سيصممها في إنشاء تلك المدرسة

تستهدف تخريج جيل من صناعات الأثاث على مستوى عالٍ من الحرفية

### مدرسة البترول والنقل البحري

5 محافظات بها فروع للمدرسة، وهي: القاهرة والاسكندرية ومرسى مطروح وبورسعيد والإسماعيلية

يمكن لخريجي مدرسة البترول القيد بسجلات نقابة التطبيقيين

الشهادة معترف بها في جميع الدول ولها الأولوية في الاتحاد الأوروبي

يحصل الطالب على تدريبات عملية في شركات البترول براتب شهري

المصدر وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني





في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

5  
12

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

إطلاق مشروع مدارس التكنولوجيا التطبيقية



**هي مدارس نموذجية للتعليم الفني.**  
تعمل على تطبيق المعايير الدولية في طرق التدريس والتدريب، وتقوم هذه المدارس على الشراكة بين وزارة التربية والتعليم وشركات القطاع الخاص أو العام من أجل الارتقاء والنهوض بمنظومة التعليم الفني بمصر

### مزايا المدارس التكنولوجية التطبيقية



### أهم التخصصات بالمدارس التكنولوجية التطبيقية



المصدر وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني



في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

6  
12

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

الشركاء الصناعيون بمدارس التكنولوجيا التطبيقية



المصدر وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني





في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

7  
12

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

تدشين 4 مجمعات تكنولوجية

مراحل الدراسة

يحصل الطالب  
منها على  
شهادة الدبلوم

المرحلة الأولى  
هي المدرسة  
الثانوية  
التقنية

3  
سنوات  
مدة الدراسة  
بالمرحلة

يحصل الطالب  
منها على  
شهادة الدبلوم  
العالي

المرحلة الثانية  
هي الكلية  
التقنية  
المتوسطة

سنتان  
مدة الدراسة  
بالمرحلة

يحصل الطالب  
منها على  
شهادة  
بكالوريوس  
التكنولوجيا

المرحلة الثالثة  
هي الكلية  
التقنية  
المتكاملة

سنتان  
مدة الدراسة  
بالمرحلة

يحصل الخريج على شهادة مصرية وأخرى أجنبية من الدولة المشرفة على الدراسة بالمجمع

مميزات المجمعات التكنولوجية

عام 2021 نُفِذ لأول مرة منح طلاب  
المجمعات التكنولوجية شهادة  
جدارات معتمدة صادرة عن غرفة  
الصناعات الهندسية التابعة لإتحاد  
الصناعات المصرية بالتعاون مع  
صندوق تطوير التعليم

جاري إعداد بروتوكول تعاون مع  
الأكاديمية المصرية الألمانية  
للخريب التقني تقوم على  
تشغيلها شركة سيمنز الألمانية  
العالمية

المجمعات  
التكنولوجية

هي مؤسسات  
تعليمية تعتمد على  
الدراسة العملية  
وال تدريب بشكل أكبر  
لتخريج فنيين  
وتكنولوجيين  
مميزين في مجالات  
يحتاج إليها سوق  
العمل المحلي  
والإقليمي والدولي.  
وتتمدد الدراسة بها  
من المرحلة الثانوية  
حتى نهاية مرحلة  
التعليم العالي

الطلاب المؤهلون للالتحاق بالمجمعات التكنولوجية

الحاصلون على الشهادة الثانوية  
العامية أو الفنية أو المعادلة  
للدراسة في الكلية التكنولوجية  
لعدة سنتين أو أربع سنوات

الحاصلون على الشهادة  
الإعدادية للدراسة بدءاً من  
مرحلة المدرسة الفنية

المصدر وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - صندوق تطوير التعليم



في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

8  
12

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

تدشين 4 مجمعات تكنولوجية - تابع

المجمع التكنولوجي المتكامل بالأميرية بالقاهرة

أقيم  
بشراكة تعليمية  
وضعية مع  
الشركت التعليمي  
الإيطالي

134  
مليون جنيه  
إجمالي تكلفة  
المشروع

المجمع  
التكنولوجي  
المتكامل  
بأبو غالب  
بالجزيرة

يشتمل تخصصات  
تكنولوجيا الجزيئات  
والطباعة ثلاثية الأبعاد  
وتكنولوجيا النسيج  
المتكامل والتدريب

يحصل  
الخريج على  
الشهادة  
الدولية  
الممنوحة من  
هيئة بيرسون  
البريطانية

1  
مليون دولار  
منحة حصل عليها  
المجمع لدراسة  
إنشاء مركز تدريب  
مهني به بالتعاون  
مع الحكومة  
الكورية

عام  
2015  
تم اختياره ضمن  
أفضل 10 مراكز  
لتعليم الفني  
والتكنولوجي  
على مستوى  
أفريقيا

أقيم  
بشراكة  
تعليمية وضعية  
مع هيئة  
بيرسون  
البريطانية

المجمع التكنولوجي المتكامل بالفيوم

140  
مليون جنيه  
إجمالي  
تكلفة المشروع  
بالتعاون مع  
الجانب الإيطالي

تم الاتفاق مع  
الجانب الإيطالي  
على الاستفادة من  
مشروع تروبو الذي  
يتمتع بطلاب المجمعات  
التكنولوجية باستخدام  
نظم كورسات الطلاب  
الإيطاليين

يشتمل  
تخصصات  
تكنولوجيا الكهرباء  
وتكنولوجيا التصنيع  
الميكاتريكي

أقيم  
بشراكة تعليمية  
وضعية مع  
الشركت التعليمي  
الإيطالي

أقيم بشراكة  
تعليمية وضعية  
مع الشركت  
التعليمي  
الألماني

20  
مليون يورو  
تم تمويل  
المشروع من بنك  
العموم الألماني  
(KfW)

المجمع  
التكنولوجي  
المتكامل  
بأسبوط

يشتمل تخصصات  
الكهرباء  
والميكاتريكا  
والسيارات  
والعمارة

المصدر وزارة التعليم العالي والبحث العلمي





في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

9

12

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

لأول مرة إنشاء جامعات تكنولوجية لخلق جيل قادر على استيعاب التكنولوجيات الحديثة

مستهدف افتتاح  
يحتل عام 030  
للخروج 30 ألف  
طالب سنوياً

27  
جامعة  
تكنولوجية

6  
جامعات  
تكنولوجية

6  
محافظات

بدأت الدراسة بها  
(المهارة الجديدة التكنولوجية  
- الدلتا التكنولوجية بقويسنا -  
وبنى سويف التكنولوجية)

2019/2020  
3  
جامعات تكنولوجية

هي امتداد لمسار طلاب التعليم  
الفني، وتعمل على إكسابهم  
المهارات العملية والعلمية لمواجهة  
سوق العمل المحلي والدولي

17 تخصصاً تقدمها الجامعات التكنولوجية، أهمها

الأنظمة  
والأجهزة  
التيوترونكس

الطاقة  
والمتجددة

تكنولوجيا  
المعلومات

تكنولوجيا  
الميكاترونكس

الأوتونومكس

تكنولوجيا  
البيانات

4  
درجات  
علمية  
تتمتعها الجامعات  
التكنولوجية  
(الدبلوم العالي في  
المهنة - البكالوريوس  
المهني - الماجستير المهني  
الدكتوراه المهنية)

20%  
نسبة طلاب الثانوية العامة  
والدبلوم (3 أو 5 سنوات) أو ما  
يعادلها من إجمالي المقبولين

80%  
نسبة خريجي المعاهد  
المتوسطة من إجمالي عدد  
المقبولين

تكتسب خريجها المهارات العملية اللازمة  
للاتحاق بالصناعات التالية

الكيمياء  
ومواد البناء

الورق ومنتجاته،  
والطباعة والنشر

الصناعات  
الخفيفة والخزف  
والحرايات

طائرات  
الفضة والنسيج

الصناعات  
المعدنية  
والإلكترونية  
والكهربائية

المصدر وزارة التعليم العالي والبحث العلمي



في ظل خطة الدولة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية..

10

12

## استراتيجية وطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية

3 جامعات تكنولوجية تم بدء الدراسة بها عام 2019/2020

جامعة الدلتا التكنولوجية (قويسنا) تضم كلية تكنولوجيا الصناعة والطاقة

توفر  
فرصاً تدريبية  
للطلاب مع مختلف  
الهيئات والشركات  
والمصانع، من أهمها:  
شركة بروسيس أكاديمية  
عمور للتدريب الفني - شركة  
GPS - صبة الطاقة الحرجة  
والمتجددة، معهد ITI  
المجموعة الألمانية

تم إنشاء  
ناحى العلوم  
والتكنولوجيا بالجامعة  
بحيث يضم المعرفات  
العملية والعملية  
للطلاب، والتي تقوم  
على إنترنت الأشياء IOT

نحو  
40  
معلمة وورشة  
مخصصة للبرامج  
التكنولوجية الموجودة  
تم تجهيزهم على أعلى  
مستوى تقني لتواكب  
الجامعات العالمية

22  
معلمة دراسية

تضمها من بينها معمل للكهرباء،  
والإلكترونيات ومعمل نيوماتيك  
وهيدروليك، ومعمل CNC، ومعمل  
PLC، ومعمل IOT، ومعمل تركيب  
وصيانة خلايا شمسية  
وغيرها

الجامعة  
التكنولوجية  
في القاهرة  
تضم  
كلية تكنولوجيا  
الصناعة  
والطاقة

جامعة بنى سويف التكنولوجية (الكلية المصرية الكورية لتكنولوجيا الصناعة والطاقة)

وقعت عدداً من  
الاتفاقيات مع الهيئات  
والمؤسسات الصناعية،  
أهمها:  
شركة سامسونج، معهد  
بحوث الإلكترونيات، وكالة  
المصرية لتطوير تقنيات  
التعليم، الجامعة  
الأمريكية

60%  
على الأقل من البرنامج  
الدراسي مخصصة للتدريب  
والتطبيقات الميدانية  
واكتساب المهارات

14  
معلمة دراسية  
تضمها خاصة بتكنولوجيا  
المعلومات تبدأ من معمل  
الشبكات مروراً بمعمل  
البرمجيات ثم معمل التطبيقات  
ومعمل الميكاترونكس

توفر فرصاً  
تدريبية للطلاب مع  
مختلف الهيئات  
والشركات والمصانع،  
أهمها:  
شركة السويدي إلكترونيك،  
شركة Suzuki، شركة We،  
هيئة النقل العام، مصنع  
فيردى للسبائك



المصدر وزارة التعليم العالي والبحث العلمي





## 4. "س المادة 20" . . . استراتيجية مصرية جديدة لإصلاح التعليم الفني<sup>85</sup>

26 سبتمبر 2021

مص تسعى للارتقاء بالتعليم الفني، فقد أعلنت وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني في مصر، أن الشهر المقبل سيشهد العمل بالمناهج الجديدة في أكثر من 400 مدرسة على مستوى الجمهورية، على أن ينبر تعميمها عام 2024، وفقاً لاستراتيجية كبرى هدفها النهوض بالتعليم الفني.

وأكد الدكتور محمد مجاهد، نائب وزير التربية والتعليم لشؤون التعليم الفني أن: "مص تدهور فيها التعليم الفني منذ سبعينيات القرن الماضي، والاعتراف لهذا الأمر هو السبيل الوحيد للإصلاح وهو ما تحدث الآن، حيث أن اهتمام الدولة لهذا الملف له من دوافع كبيرة للغاية في ترتيبنا في التصنيفات الدولية."

### س المادة 20 من الدستور

ويقول مجاهد في حديثه مع موقع سكاي نيوز عربية إن: "ما نقوم به حالياً من محاولة الارتقاء بالتعليم الفني في مصر هو تطبيق للمادة 20 من الدستور المصري، الذي كتب بمنهى الدكاء وتم تخصيص فيه تلك المادة التي تحت على ضرورة تشجيع الدولة للتعليم الفني."

وتنص المادة 20 من دستور مصر على أن: "الدولة تلتزم بتشجيع التعليم الفني والتقني والتدريب المهني وتطويره، والتوسع في أنواعه كافة، وفقاً لمعايير الجودة العالمية، وبما يتناسب مع احتياجات سوق العمل." وأكد نائب وزير التربية والتعليم لشؤون التعليم الفني: "نعمل خلال الفترة الحالية على إنشاء هيئة ضمان جودة التعليم الفني، بجانب ما تقوم به الدولة في السعي جاهدة لحو زيادة التمويل المخصص للتعليم الفني

<sup>85</sup> <https://www.skynewsarabia.com/business/1466122> -س المادة-20- استراتيجية مصرية جديدة-



لتحقيق الإصلاح المنشود، كما نمت مراجعة المناهج التي أوضحت أنه لا يوجد أي تركيز فيها على المهارات وأن كل المناهج هو إنشائي فقط، ولا تنماشى مع تقاليد البيئة الصناعية.

وأوضح مجاهد في حديثه مع موقع سكاي نيوز عربية: "تقوم بتدريب المعلمين خلال الفترة الحالية، فمع أي تغيير في المناهج لابد من أن يكون المعلم ملزمًا بما تحدث لكي ينتقله للطلاب بالشكل المثالي، وقريبا سيتم تطوير هذا الشأن من خلال أكاديمية معلمي التعليم الفني التي من المتوقع أن تكون فعالة خلال عام تقريبا."

### استراتيجية الدولة للإصلاح

وأثنى نائب وزير التربية والتعليم لشؤون التعليم الفني على التقرير الصادر حديثًا من مجلس الوزراء فيما يخص التعليم الفني والتدريب المهني في مصر، والذي يراه "حاز على إعجاب شكاكنا الدوليين لما يتضمنه من مؤشرات التطوير خلال السنوات القادمة."

وأصدر مجلس الوزراء تقريرًا مؤخرًا سلط خلال الضوء على استراتيجية الدولة لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية، وذلك في ظل الخطة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية.

### التقدم مسنم

وعن تلك الاستراتيجية وتأثيرها على التعليم الفني، أوضح مجاهد أن: "الاهتمام الذي توليه الدولة لهذا الملف له من دود كبير في ارتفاع ترتيب مصر في التصنيفات الدولية خلال الفترة الأخيرة، فالنوع الوحيد من التعليم الذي يقوم بتوفير وظيفة للطالب الخريج في ظل هذا الاهتمام وخطة التطوير." ووفقًا لمؤش المعرفة الصادر عن برنامج الأمر المتحدة الإنمائي الصادر هذا العام، فإن ترتيب مصر

في التعليم الفني والتدريب المهني ارتفع على المستوى الدولي ليصل إلى المرتبة الـ 80 بعد أن كان في المرتبة الـ 113 قبل 4 سنوات.

وتابع: "خلال السنوات الأخيرة عملنا مع عدد من الخبراء الدوليين من شركات ألمانية وإيطالية وغيرهم لمعرفة النصائح التي يجب العمل عليها للوصول لأفضل النتائج والتي تبلورت حول تحسين اللغات الأوروبية وإتقان المهارات المطلوبة لسوق العمل عالمياً، بخلاف الملاحظات التي وصلت للوزارة من شكاوى مستمرة من رجال الصناعة بسبب مستوى الخريجين".



<https://youtu.be/cKpZb2q1800>

## 5. عن برنامج التعليم الفني<sup>86</sup>

يمكن للتعليم الفني أن يلعب دوراً رئيسياً في تأهيل عدد كبير من الشباب وتزويدهم بالمهارات والقدرات التي تسمح لهم بتلبية احتياجات سوق العمل، من خلال إعداد خريجين ذوي مستوى عالي من التعليم، ولديهم مهارات فنية عالية، وقادرين على التعامل مع التكنولوجيا الحديثة. في ضوء ذلك، تعمل وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني على تدشين نظام جديد للتعليم الفني يواكب المعايير الدولية، ويشتمل على محور (التعليم الفني 2.0) ويعد نظام التعليم الفني 2.0 هو برنامج مبنكس سيكون بمثابة رأس الحربة في عملية تحويل نظام التعليم الفني المصري، وذلك على أساس رؤية جديدة واهج مستدام؛ لتطوير ورفع مستوى العمالة المصرية.

ينحصر النظام الجديد حول تحقيق العديد من الأهداف الاستراتيجية، مثل التركيز على الجودة من خلال الشراكة مع هيئات الاعتماد الدولية، والتوسع في تطبيق نظام المدارس للتعليم الفني، والحفاظ على معادلة موازنة بين التعلم القائم على العمل والتعلم الصفي لخريج طلاب تنافسيين ذوي شخصيات موازنة مع أساس للمهارات، بالإضافة إلى إشراك الهيئات الصناعية لضمان أن يلي نظام المدارس الجديد اتجاهات السوق المحلية والعالمية، وبناء الشراكات بهدف توفير قوى عاملة منطوية لتحويل مصر إلى وجهة تصنيع عالمية.

<sup>86</sup> وزارة التربية والتعليم - والتعليم الفني (moe.gov.eg)



## مدارس التكنولوجيا التطبيقية

هي مدارس نموذجية للتعليم الفني، تعمل على تطبيق المعايير الدولية في طرق التدريس والتدريب المتبعة، وتقوم هذه المدارس على الشراكة بين وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني وشركات القطاع الخاص أو العام؛ من أجل الارتقاء والنهوض بمنظومة التعليم الفني بمصر.

تهدف مدارس التكنولوجيا التطبيقية إلى تطبيق المعايير الدولية في التدريس الحديث، والتقييم، والمناهج التعليمية، وتوفير بيئة تعليمية متميزة للطالب والمعلم بالمدرسة أو مواقع التدريب العملي، وإعداد خريجين مؤهلين للعمل بالسوق المحلي، والدولي، بالإضافة إلى إنشاء التخصصات التقنية الحديثة المتواءمة مع السوق العالمي.



## التعليم والتدريب المزدوج - نظام السنوات الثلاث - مهن التشييد والبناء<sup>87</sup>



تعرف نظام التعليم والتدريب المزدوج نظام التعليم والتدريب المزدوج أهم أعمال التعليم الفني القائم على العمل بمصر، حيث انه يتميز بمشاركة القطاع الخاص من مختلف المجالات والأنشطة الاقتصادية في تدريب طلاب التعليم الفني المزدوج طوال السنوات الثلاث، مما يمنحهم الخبرات والمهارات العملية والسلوكية التي تؤهلهم لسوق العمل. نظام الدراسة بمدارس التعليم والتدريب المزدوج - حضور الطالب يومين في الاسبوع بمدارس تعليم وتدريب مزدوج (مدارس مستقلة) او بمدارس ثانوية فنية (فصول ملحقة) ليكتسبوا أسس المعرفة النظرية - وأربع ايام في الاسبوع في مكان العمل (داخل المنشأة التدريبية ليكتسبوا المهارات والجدارات العملية، ويتعلموا سلوكيات مكان العمل فمهيدا للانتقال من مرحلة المدرسة الى مرحلة العمل، وذلك من خلال تقوية الصلة بين المعارف والمهارات

<sup>87</sup> وزارة التربية والتعليم - والتعليم الفني (moe.gov.eg)



المكسبة، في المدرسة، وذلك التي يسعى سوق العمل للحصول عليها - حصول الطالب على شهادتين (شهادة الدبلوم وشهادة خبرة) . مدة الدراسة بمدارس التعليم والتدريب المزدوج . ثلاث سنوات

### تعرف على قطاع التشييد والبناء :-

التشييد أو الإنشاء أو البناء قطاع قريب من مجالات الهندسة (المعمارية أو المدنية) . تمثل صناعات بناء المواد والتشييد فرعا مهما من الصناعات التحويلية وتصنف مواد البناء والتشييد إلى أقسام متعددة وتعتبر عملية تشييد الأبنية تأسيس البنية التحتية لمكان ما بعيد عن كونه نشاط واحد وعمليات التشييد والبناء كثيرة وتشمل العديد من المهن والصناعات .

### التعليم والتدريب المزدوج - نظام السنوات الثلاث - المهن النسيجية



### تعرف على قطاع الصناعات النسيجية :-

يعتبر قطاع الصناعات النسيجية واحد من أهم وأقدم الأنشطة الإنسانية وعلى الرغم من التقدم الكبير في إنتاج وتصنيع الملابس تظل صناعة المنسوجات الطبيعية حتى يومنا هذا قائمة على التحول الفعال للألياف إلى الغزل ومن ثم الغزل إلى النسيج وعلى هذا النحو هناك أربع مراحل أساسية في صناعة المنسوجات لم تتغير مع الزمن وهي:

الأولى / حصاد وتنظيف الألياف ونشطها وغزلها وتحويلها إلى خيوط وتسمى (الغزل) .

الثانية / تحويل الخيوط إلى أقمشة وتسمى (النسيج) .

الثالثة / صباغة وطباعة وتجهيز هذه الأقمشة وتسمى (تجهيز المنسوجات).  
الرابعة / خياطة القماش وتفصيله الى ملابس وتسمى (الملابس الجاهزة).

### نظام التعليم والتدريب المزدوج - نظام السنوات الثلاث - المهنة التجارية

هي أحد فروع التعليم الفني الذي يساعد في اعداد القوي البشرية العاملة المدربة تدريباً جيداً لمواجهة  
احتياجات سوق العمل والتعليم التجاري هو أحد أنواع التعليم المزدوج ويتميز بنموه مستمر  
وملاحق في سباق مع الزمن حتى يمكن مواكبة التقدم المذهل في التكنولوجيا التي تجتاح العالم.

#### المهنة التجارية بالتعليم والتدريب المزدوج:

1. مساعد فني إداري
2. خدمات نقل دولي
3. سكرتارية طبية

#### برامج التعليم التجاري المبني على منهجية الجدات بالتعليم والتدريب المزدوج

فني عمليات المخازن (اللوجستيات العامة)

## 5. تطوير التعليم الفني .. أبرز محاور إستراتيجية الإصلاح في 9 نقاط<sup>88</sup>

تبنت الدولة منذ عام 2014 إستراتيجية طموحة لإصلاح وتطوير التعليم الفني لفتح آفاق جديدة في سوق العمل ومواكبة نظم التعليم العالمية، وذلك في ظل الحطة الشاملة للنهوض بالمنظومة التعليمية. وخلال السنوات الماضية عملت وزارة التربية والتعليم على مشاركة أصحاب الأعمال في تطوير التعليم الفني عن طريق إبرام شركات تهدف إلى إنشاء مدارس جديدة للتعليم الفني وهي مدارس "التكنولوجيا التطبيقية" التي تجمع بين نظام المجمعات التكنولوجية المتكاملة، ونظام التعليم المزدوج، ومن المقرر أن يصل عددها إلى ما يزيد على مائة مدرسة بحلول عام 2030. وفي هذا الصدد تجري وزارة التربية والتعليم مباحثات مكثفة مع عدد من الشركات الأوربية حول إنشاء مدارس فنية متقدمة في مجالات التعليم الفني، على أن تترك الدراسة فيها من خلال منهجية STEM، لإتقان المهارات المرتبطة بالتكنولوجيات المتطورة.

### ونسعرض فيما يلي أبرز محاور إستراتيجية تطوير التعليم الفني:

- 1- إنشاء هيئة مستقلة لضمان الجودة.
- 2- اعتماد مناهج دراسية قائمة على منهجية الجدارات.
- 3- التواصل مع أرباب الأعمال لتطوير المناهج الدراسية.
- 4- تغيير الصورة النمطية عن التعليم الفني عبر إجراء تحسين حقيقي على الخدمة التعليمية المقدمة.
- 5- تحسين مهارات المعلمين بتقديم التدريبات العملية القائمة على تطوير طرق التعلم.
- 6- مشاركة أصحاب الأعمال في تطوير التعليم الفني عن طريق إبرام شركات مع الوزارة.
- 7- العمل على زيادة نسبة الملتحقين بالتعليم الفني من المشوقين في الإعدادية إلى 20% عام 2030.

<sup>88</sup> تطوير التعليم الفني .. أبرز محاور إستراتيجية الإصلاح في 9 نقاط - بوابة الأهرام (ahram.org.eg)

- 8- زيادة خريجي التعليم الفني الذين يعملون في مجال تخصصهم لـ 80% عام 2030 .
- 9- زيادة نسبة مؤسسات التعليم الفني والمهني القائمة على الشراكة المجتمعية لـ 20% عام 2030 .

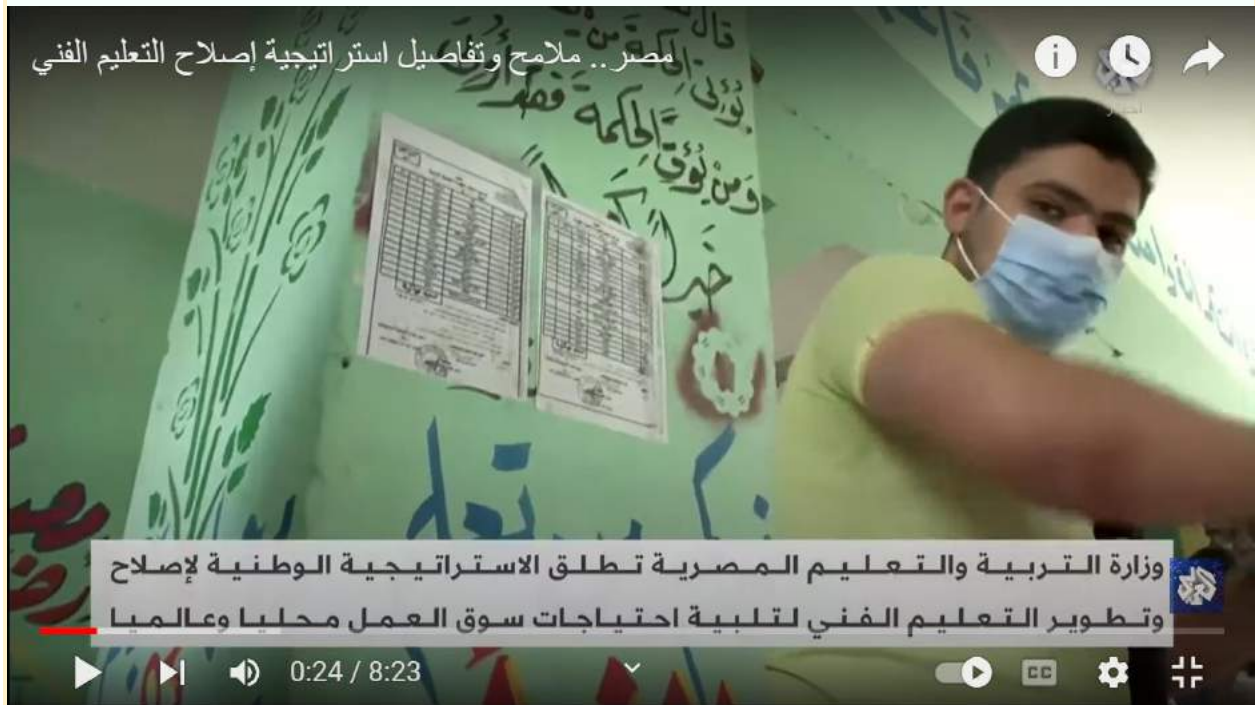
التعليم الفني 2.0 هو برنامج مبتكر سيكون بمثابة رأس الحربة في عملية تحويل نظام التعليم والتدريب الفني والمهني المصري، على أساس رؤية جديدة ونهج مستدام، من أجل تطوير القوى العاملة المهنية المهنية في المستقبل. يتطلع النظام الجديد حاليًا إلى تنفيذ مراحله الأولى من خلال العلامة التجارية "شهادة التكنولوجيا التطبيقية".



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

التكنولوجيا التطبيقية  
APPLIED TECHNOLOGY  
وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني

لا يجوز، دون الحصول على إذن خطي من الناشر، استخدام أي من المواد التي يتضمنها هذا الموقع، أو استنساخها أو نقلها، كليًا أو جزئيًا، في أي شكل وبأي وسيلة



<https://youtu.be/rEBUxelogo>



12. الاستراتيجية الثانية عشر

الإستراتيجية الوطنية للشباب





## 1. معلومات عن الرؤية الاستراتيجية الوطنية للشباب والنشء للفترة من 2021 إلى 2026

تهدف إلى تطوير قطاعي الشباب والرياضة، من خلال مشروعات وبرامج تساهم في توفير الخدمات الشبابية والرياضية على نطاق الجمهورية، من خلال:

- تعزيز مفهوم الاستثمار الرياضي والاستغلال الأنسب للأصول والمشاركة في ورش العمل لتبسيط الضوء على أن الاستراتيجية الوطنية للشباب والنشء هي من الشباب إلى الشباب
- مشاركة الشباب أمس بالغ الأهمية لتطوير استراتيجية شاملة لتكون خارطة طريق لجميع الأطراف المعنية والوزارات العاملة في المجالات المتعلقة بالشباب.
- الاستثمار في الشباب بناءً على النافذة الديمغرافية التي تعد فرصة بسبب وصول نسبة الشباب في مص إلى 60%.
- تطوير وزارة الشباب والرياضة، بالتعاون مع صندوق الأمر المنحدة للسكان والأكاديمية، المرحلة الثانية من تطوير الاستراتيجية الوطنية للشباب والنشء 2021-2026



مص تفوز على الجزائر في كأس العرب للشباب

## 2. ممثلو الوزارات والهيئات يشتركون في تطوير الإستراتيجية الوطنية للشباب والنش<sup>89</sup>

12 يونيو 2021

ناقش ممثلو الوزارات والهيئات تطوير الإستراتيجية الوطنية للشباب والنش، والتي تُعدّها وزارة الشباب والرياضة برئاسة الدكتور أشرف صبحي وزير الشباب والرياضة، بالتعاون مع الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري، وصندوق الأمر المنفحة للسكان، من خلال عقد 8 جلسات ضمت محاور عمل الإستراتيجية، وذلك بالمركز الأولمبي بالمعادي، بمشاركة عدد من قيادات وزارة الشباب والرياضة.

وتضمن محاور عمل الإستراتيجية الوطنية للشباب والنش 8 محاور، حيث تمثل سبعة منها النوجهات المباشرة للشباب والنش، وتضم كافة احنياجات ومنطلبات الشباب والنش، والأخير يمثل تنظيم العمل والحكومة داخل قطاع الشباب والنش، وهذه المحاور هي (الشباب والمهارات الحياتية والمستقبلية والتكنولوجيا، الشباب والثقافة والترفيه والابداع الفني، الشباب والصحة واللياقة البدنية وممارسة الرياضة، الشباب والمشاركة في الاقتصاد وزيادة الأعمال، الشباب والعمل التطوعي وتنمية المجتمع والحفاظ على البيئة، الشباب والمنطلبات الأساسية للمعيشة، الشباب والمواطنة والمشاركة السياسية، حوكمة قطاع الشباب والرقمنة والإحصائيات الشبابية).

وأبدى ممثلو الوزارات والهيئات سعادتهم بالمشاركة في تطوير الاستراتيجية، وقدموا الشكر لوزارة الشباب والرياضة على إتاحة هذه الفرصة لهم للمشاركة في هذا العمل القومي لعرض رؤيتهم تجاه

<sup>89</sup> بوابة مص للشباب والرياضة (emys.gov.eg)

الإستراتيجية من خلال ورش العمل في سياق النقاش المجتمعي الذي تنظمه وزارة الشباب والرياضة مع الشباب من مختلف الجهات والكيانات.

وكان الدكتور أشرف صبحي وزير الشباب والرياضة قد افتتح الاجتماع الفني لممثلي الوزارات والجهات الحكومية والعامّة لإعداد وتطوير الإستراتيجية الوطنية للشباب والنشء بحضور الدكتور صبحي حساين نائب رئيس الاتحاد الرياضي للجامعات، ومنال عيد مدير برامج الشباب بصندوق الأمر المنحلة للسكان، والدكتورة حنان جودة عميد المعهد العربي لإعداد القيادات المشرف العام على الإستراتيجية، وعدد من ممثلي الوزارات والجهات المختلفة.

خلال نحث تقرير الخبراء للدول الاعضاء بالاجتماع الوزاري للشباب والثقافة والرياضة للجانب الفنية المتخصصة للشباب والثقافة والرياضة بالاتحاد الافريقي، استعرض الدكتور أشرف صبحي وزير الشباب والرياضة، ورئيس الاتحاد الافريقي للرياضة الجامعية، ورئيس الاتحاد الافريقي للألعاب الالكترونية، الإستراتيجية الوطنية للشباب والنشء وكافة تفاصيلها.

وخلال حديثه حول الإستراتيجية الوطنية للشباب والنشء، أكد الدكتور أشرف صبحي أن رؤية الوزارة تعمل على بناء جيل من الشباب منتمي للوطن وتحقيق الريادة في القطاعين الشبابي والرياضي، من خلال رعاية النشء والشباب وتأهيلهم وتمييزهم روحياً وخلقياً وثقافياً وعلمياً وبدنياً ونفسياً واجتماعياً ورياضياً وتمكينهم من المشاركة في الحياة العامة واكتشاف ورعاية الموهوبين، مع العمل على التكامل والاندماج مع الشباب الافريقي.

وأوضح "صبحي" محاور الإستراتيجية الوطنية للشباب والنشء والإستراتيجية الوطنية للرياضة تأتي ضمن برنامج عمل الحكومة ومنها، الشباب والصحة واللياقة البدنية وممارسة الرياضة، تعزيز ممارسة الرياضة والأنشطة البدنية لجمع المصريين، الارتقاء بالمنافسة والإبداع وتحقيق الريادة

الرياضية، الشباب والمهارات الحياتية والمشاركة في الاقتصاد وريادة الأعمال، تحسين حوكمة قطاع الرياضة وتعزيز مساهمتها في الاقتصاد الوطني، حوكمة قطاع الشباب والرقمنة والاحصائيات الشبابية، الشباب والمواطنة والمشاركة السياسية والعمل التطوعي وتنمية المجتمع.

ومركز وزير الشباب والرياضة على محور التطوع ، وكيفية تعزيز العمل التطوعي، مشيداً بمفوضية الاتحاد الإفريقي لقيادتها العمل التطوعي الشبابي في القارة الإفريقية والتنفيذ الناجح لبرنامج منطوعي الاتحاد الإفريقي وتوفير فرص للشباب عبر مفوضية الاتحاد الإفريقي ، معرباً عن ترحيبه باسضافة مصر عبر وزارة الشباب والرياضة لبرنامج منطوعي الاتحاد الإفريقي لعام 2024.



<https://youtu.be/Ke-uiRy3Y0>

محمد صلاح..... شاب مصري !

### 3. "الإحصاء" يعلن أهر 10 مؤشرات عن الشباب المصري<sup>90</sup>

نش الجهاز المركزي للتعبة العامة والإحصاء، أهر 10 مؤشرات عن أوضاع الشباب المصري، في ضوء أهداف التمية المستدامة 2030، حيث أتى ذكر الشباب على وجه التحديد في أربع مجالات هي: التعليم والنوطف والرفاة وبعكبن الفنبات، والتي تتمثل ففما فلف:

1. بلغت نسبة الشباب في الففة العمرفة بفن 15-29 سنة فو 26.8% من إجمالف السكان.
2. أعلى نسبة للشباب كانت للفاصلفن على مؤهل أقل من منوسف بنسبة 27.4%، فلفها الشباب الفاصلفن على مؤهل منوسف فنى بنسبة 26.1%، وفساوت تقرفباً نسبة الشباب الفاصلفن على مؤهل ثانوف عام/ أزهر ف والفاصلفن على مؤهل جامعب فأكش بنسبة بلغت 12.8% و13% على النوالف.
3. فوالف 74.7% من الشباب الذكور لم فسبق لهم الزواج وارتفعت النسبة بالفص لفصل إلى 80.7% مقابل 70.1% بالفرف، أما الشاباب من الإناث اللاتف لم فسبق لهم الزواج فمئلن أكش من ثلث الإناث.
4. الفقص معدل الزواج للذكور من 55.3 فف الألف عام 2017 إلى 51.8 فف الألف عام 2018، ولكنة عاد للفزافد إلى 53.2% فف الألف عام 2019، وبالمثل بالنسبة للإناث فقد تناقص المعدل من 79.7 فف الألف إلى 75.8 فف الألف بفن عامف 2017 و2018، ثم ارتفع إلى 78.5 فف الألف عام 2019.
5. بلغ معدل الطلاق للذكور 4.4 لكل ألف من السكان مقابل 8.9 للإناث عام 2017، الفقص بنسبة ضففة للذكور ففسجل 4.3 لكل ألف من السكان عامف 2018 و2019، أما بالنسبة للإناث فقد فزافد المعدل من 8.9 فف الألف عام 2017 لفصل إلى 9.2 فف الألف عام 2019.

<sup>90</sup> «الإحصاء» يعلن أهر 10 مؤشرات عن الشباب المصري (dastar.org)



6. أغلب الشباب غير مشتركين وغير مستفيدين من التأمينات الاجتماعية، وبلغت نسبهم 86.9% من إجمالي الشباب، بينما 13.1% من الشباب مشتركين أو مستفيدين من التأمينات الاجتماعية.
7. بلغت نسبة الفقر للشباب 36.1% على المستوى الإجمالي.



<https://youtu.be/THme1UKjuc>



<https://youtu.be/ZEsoiSxsLIM>

## 4. عن مشاكل الشباب المصري.. وكيف نتعامل معها؟<sup>91</sup>

صلاح الغزالي حرب

2023-01-03

مرحلة الشباب هي من أهم المراحل العمرية في حياة الفرد، والتي تسهر في تكوين شخصيته المستقبلية، وتجعله قادراً على إثبات نفسه في ميادين الحياة في المستقبل، والتي من خلالها يشعر بالاستقلالية والاعتماد على النفس في تأمين احتياجاته والسعي لحياة أفضل.. وبحسب بيان الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء، في أغسطس الماضي، فإن عدد الشباب في مصر في الفئة العمرية (18- 29 سنة) يبلغ 21.6 مليون نسمة، بنسبة 21% من إجمالي السكان.. وطبقاً لمعهد بيترسون للاقتصاد الدولي<sup>92</sup>، فإن المصريين من أكثر الشعوب شباباً في العالم، في حين أن 3% فقط من السكان فوق سن 65 عاماً.. وأسطيع القول إن الاهتمام الحقيقي والعملي بالشباب لم يبرز إلا عند إطلاق الرئيس السيسي عام 2016 عاماً للشباب أقل من 40 عاماً (حوالي 60% من السكان)، وتبنت الدولة سياسة التأهيل قبل التمكين بإطلاق البرنامج الرئاسي لتأهيل الشباب للقيادة، والإعلان عن الأكاديمية الوطنية لتأهيل وتدريب الشباب، بالإضافة إلى دعم الشباب من خلال تقديم المشروعات الصغيرة والمتوسطة ومشاهية الصغر، وإطلاق مبادرات ريادة الأعمال ودعم الابتكار وغيرها. ورغم ذلك، فإننا نلاحظ جميعاً على أرض الواقع تدهوراً ملحوظاً في السلوكيات الإنسانية والأخلاق والانزمام بالقيم المتعارف عليها وكذلك الانتماء إلى الوطن، وهو ما يثير القلق على مستقبل هذا الوطن.. وسوف أحدث اليوم عن أهم العوامل التي أدت إلى ذلك وكيفية إصلاحها.

<sup>91</sup> عن مشاكل الشباب المصري.. وكيف نتعامل معها؟ (almasryalyoum.com)

<sup>92</sup> Search | PIIIE دخلت على موقع المعهد فلم أجد الإحصائية التي ذكرها الكاتب في مقاله!

## 1) غياب القدوة:

القدوة هي شخصية معينة ي تأثر لها الإنسان ويتأثر بها ويقلدها ويتأسى لها، وقد تكون حسنة أو سيئة، والقدوة الحسنة هي الشخص أو المثل الأعلى والنموذج المثالي في تصرفاته وأفعاله وسلوكه، بحيث يطابق قوله عمله، وفي تصوري أن غياب هذه القدوة من أهم أسباب الانفلات الأخلاقي والاستخفاف بالقيم والتقاليد، والأمثلة كثيرة، فهناك الممثل الذي ينمادى فى أدوار الش والبطلجة والنصفت الحرقاء والمستغزفة، وهناك من يحاول اختراق آذاننا بأنكى الأصوات وأسوأ الكلمات تحت سنار عميق من الضوضاء، التي وصفها موسيقار الأجيلال الراحل محمد عبدالوهاب بأنها الفن الذي مخاطب القدمين وليس الوجدان، وهو ما نلاحظه جميعاً فى الكثير من الحفلات، وبأسماء تدل على أصحابها، (شاكوش وكزبرة ويكا وحنجرة وموزة وطبخه!)، والمؤسف والمحزن أن مص غنية بأمثلة متميزة لا حص لها فى كل المجالات، ولكن يطوبها النسيان والإهمال.. ولقد سعدت مؤخراً بإطلاق وزارة الشباب والرياضة مبادرة (القائد القدوة)، برئاسة الفنان القديس، الأسناذ محمد صبحي، الرئيس الشرفي للمبادرة، وقد حددت اللجنة عدة محاور لتنفيذ المبادرة للوصول إلى أعلى درجات الوعي المجتمعي بحلول 2030 من خلال تقديم نماذج متميزة كقدوة فى كافة المجالات لتخدم الفئات المستهدفة فى المرحلة الأولى، ممثلة فى النش والشباب بكافة فئاتهم العمرية، وثقتي كبيرة فى الصديق العزيز، الفنان، القدوة، محمد صبحي.

## 2) دف الأسفة:

أعلم أن المقارنة صعبة وغير عادلة، ولكنى أود عامداً أن أوضحها لشبابنا، وهى التي بين الحياة الأسرية التي تربت فيها فى الخمسينيات والستينيات من القرن الماضي وبين مثلها فى هذه الأيام، ففي تلك الفترة كنا كغيرنا جميعاً نشعر بمعنى الدف الأسرى من والد يشقى كي يوف لنا ما نحتاجه بقدر

إمكاناته المحدودة، وتجاوز أو لاداء ويشاركهم معه فى كل رأى، وأمر تصل الليل بالنهار فى عمل  
دؤوب لليلية طلبات ثمانية أطفال ووالدهم، وأطفال لم يشعروا يوماً بأي احتياج، مع الإصرار على  
الثوق والفلاح، وهو الشعار الذى رفعه الوالدان. . فما حقيقة الوضع الآن؟ انقطع الحوار الأسرى أو  
كاد، والمعلوم أنه سبب لجاح كل أسرة لأنه يشعرا بالجميع بالآمان والدفع والطمأنينة، وحل محل الحوار  
والنواصل عبر المحمول، الذى أصبح بكل أسف هو القائد المسلح بوسائل النواصل بكافة أنواعها،  
وغاب الأب للبحث عن الرزق الإضافي، وكذلك الأمر فى كثير من الأحيان، وقاه الأطفال بين الهاتف  
والنفاذ، وانفرد عقد الأسرة، وبالفعل وصلت معدلات الطلاق إلى مستويات عالية تنذر بالخطر. إن  
غياب الشعور بدفع الأسرة هو المسؤول عن تلك الكوارث والجرائم الغربية عن مجتمعاتنا، حيث يقتل  
الأبن أمه تحت تأثير المخدرات، ويقتل رب الأسرة زوجته وأولاده للنخلص من المتاعب، وغيرها من  
الإشارات الحمراء التي تنذر بالخطر.

### 3 الندين والإحاد:

يقول د. محمد منسي، أسناذ الشريعة بكلية دار العلوم، إن نزعة الندين هي أعلى النزعات  
الإنسانية تأثيراً فى حياة الفرد والمجتمع، ولها الدور الأكبر فى صيانة أخلاقيات مهنته. . وعلى أرض  
الواقع، فإن الإنسان يُولد غالباً بدين والدين، وأمامه عدة احتمالات، فإما أن يكون الأب من  
المنشددين المنغلقتين، حيث يجاهد من أجل إغلاق عقل ولده، الذى منحه الله سبحانه له، وإما أنه لا  
يكترث بموضوع الدين وأهيمته، ويترك ولده ينصرف كما تملو له، وإما أن يشاركه الحديث عن معنى  
الدين وفلسفة الإيمان، ويتركه يوازن بعقله. . وللأسف الشديد، تزداد حالات الإحاد أو اللادينية  
بين شبابنا، الذين كثيراً ما لا يعبرون عن إحداهم علناً خوفاً من مردود الأفعال الطائشة، فى حين أن

دستور الإسلام واضح وضوح الشمس في قوله تعالى: (فمن شاء فليؤمن ومن شاء فليكفر)، ولكن أين دور الوالدين؟

ويبقى السؤال المهم: كيف نحمي شبابنا من النخب والإحباط والاضطراب؟

أولاً:

على وزارة الثقافة أن تقوم بتشيط وتعزيز قصور الثقافة في كل محافظات مصر، وإشراك أكبر عدد ممكن من الشباب، واكتشاف الموهوبين، مع ضرورة وجود السينما، والمسرح، والمكتبة.

ثانياً:

على وزارة التعليم أن تتذكر أنها وزارة للتربية قبل التعليم، وتدعّم عليها الاستعانة بكل خبر بخي كليات التربية، بعد تأهيلهم جيداً، مع ضرورة الاهتمام بممارسة الأنشطة الرياضية والفنية والأدبية، مع الرحلات المدرسية، التي أفقدناها لكي نعرف التلميذ على كثر بلده.

ثالثاً:

على وزارة التعليم العالي أن تفتح باب المناقشات الحرة، وتشجع على ممارسة السياسة بكل حرية، بعد استبعاد أي عناصر كارهة للبلد، فالجامعات دائماً هي الكاشفة عن المفكرين وأصحاب الرأي.

رابعاً:

على وزارة الرياضة أن تخصص في كل محافظة قطع أرض مسفلتة لممارسة أنواع من الرياضة للجميع لكشف الموهوبين والتقاطهم في السن الصغيرة.

خامساً:

على الإعلام أن ينوقف عن الكثير من البرامج النافثة التي انشرت في الفترة الأخيرة، فهناك الكثير في جعبته أمرشيف التلفزيون المصري، بالإضافة إلى احتياجنا الشديد لبرامج أطفال منطوية وبرامج ثقافية



وحوارات دسمة، وكنا نجب على الدولة أن تشارك كما حدث مؤخرًا فى إنتاج قومي على مستوى رفيع، مع ضرورة التركيز على المواهب الكيرة التي طواها النسيان.

سادسًا:

على مجلس النواب ووزارة العدل أن يس عا فى إهاء مشكلتة قانون الأحوال الشخصية، بحيث يقضى فأمًا على مشكلات الأسرة، وأطالب بعودة حنمية الفحص الدقيق والنفسى والعضوي لراغبي الزواج.

سابعًا:

على أجهزة الدولة والمؤسسة الدينية أن تضع حدًا للغلو والشدة، الذي ينشره النيام السلفي فى كل أرجاء المعمورة، فالدين يس وليس عسًا.



<https://youtu.be/KzljUYXiueE>

قليل من الموسيقى.....



<https://youtu.be/DS7F-TNlyn4>

الاستراتيجية الوطنية للشغيل



مع الاعتراف لقارئ هذا الكتاب، لم أجد سوى هذه الصورة التي لا تعبر عن أي معنى واضح لكي اعبر عن "الاستراتيجية الوطنية للشغيل" غير الموجودة على موقع الوزارة أو على أي موقع رسمي آخر سوى خبر موجود على موقع الهيئة العامة للاستعلامات الذي بدأ به....

## 1. اجتمع د " القوى العاملة" لسرعة إنجاز المرحلة الثالثة من الإستراتيجية الوطنية

للشغيل<sup>93</sup>

05 مايو 2023

قال بيان لوزارة القوى العاملة أن ديوان عام "الوزارة" شهد اجتماعاً للجنة التوجيهية المكلفة بإعداد الاستراتيجية الوطنية للشغيل، التي وجهها الرئيس عبد الفتح السيسي بسرعة إطلاقها.. وأكد وزير القوى العاملة حسن شحاتة في تصريحات حصره على سرعة إنجاز "الإستراتيجية"- تنفيذاً لتوجيهات الرئيس السيسي- وذلك في أسرع وقت ممكن، من أجل توثيق سياسات سوق العمل، وتقديم خدمات ومحفزات التشغيل، وتوفير المعلومات الحقيقية، والمشاركة بشكل أوسع في القضاء على البطالة، موضحاً أن كافة إمكانيات "الوزارة" مع "الشركاء الاجتماعيين" لإنجاز "الإستراتيجية"، للخروج بوثيقة وطنية معلومانية وخدمية تنمashi مع متطلبات سوق العمل في الجمهورية الجديدة.

ويشار هنا إلى أن الوزير شحاتة عقد خلال الفترة الماضية، مجموعة من اللقاءات مع "شركاء الإستراتيجية" من الوزارات والمؤسسات المختصة، وكذلك مع مدين مكتب منظمة العمل الدولية إيريك اوشلان لبحث سرعة إطلاق "الإستراتيجية".

وخصب بيان صحفي، فإن الاجتماع الذي انعقد بحضور د. أحمد درويش استشاري الإستراتيجية، وزير الشمية الإدارية الأسبق، ناقش طرق سرعة الانتهاء من المرحلة الثالثة والأخيرة من الإستراتيجية، والتي تتمثل في "الصياغة" و"المراجعة" نهيداً لإطلاقها. ويؤكد د. أحمد درويش على أن خطة الاستراتيجية تركز على عدد من المحاور أهمها:

<sup>93</sup> اجتماع د«القوى العاملة» لسرعة إنجاز المرحلة الثالثة من الإستراتيجية الوطنية للشغيل-الهيئة العامة للاسعلامات

1. مواجهة تحديات الهيكل الديموجرافي لمصر بشكل علمي إحصائي مدروس، وما قد يستتبعه من دراسات مجتمعية عن كيفية تغيير بعض الثقافات السائدة،

2. فضلاً عن التأكد من توفر المهارات والخصصات المطلوبة في سوق العمل المستقبلية، وذلك انطلاقاً من الهدف الثالث لرؤية مصر 2030 والخاص بخلق اقتصاد قوي وتنافسي ومتنوع من خلال زيادة معدلات التشغيل، وفرص العمل اللائق، وتحسين بيئة العمل، وتعزيز ثقافة ريادة الأعمال والاقتصاد الأخضر، والنحول الرقمي، ودمج الاقتصاد غير الرسمي في الرسمي،

3. موضحاً أن خطة عمل الإستراتيجية تضمنت عدداً من الخطوات منها: توثيق الوضع الحالي، ودراسة مقارنة مع دول مقاربتة من حيث الحجم والوضع الاقتصادي والثقافي والاجتماعي ودراسة أخرى لجاذبية سوق العمل المصري وتأثير الاتجاهات العالمية عليه، ثم مرحلة الصياغة والمراجعة والإطلاق

وكان الرئيس عبد الفتاح السيسي، رئيس الجمهورية، قد وجه منذ فترة بصياغة إستراتيجية وطنية للشغيل لفهر وضبط سوق العمل . . كما وجه وزارة القوى العاملة في كلمته في عيد العمال يوم الإثنين الماضي بسرعة إطلاق المنصة الوطنية لمعلومات سوق العمل وهي منصة تدير في اتجاه ومنظومة الإستراتيجية الوطنية للشغيل . . كما جاء في مقدمة أوراق الإستراتيجية المقترحة إطلاقها قريباً: " أنه ونظراً لأن معالجة مشكلات سوق العمل لن تتحقق عبر جهود مفردة، وتحقيقاً للكامل فقد تم تشكيل لجنة توجيهية بمشاركة كافة الأطراف المعنية والجهات المعنية وعضوية ممثلي الجهات والوزارات المختصة ومن بينها وزارات: التجارة والصناعة، والنظام الاجتماعي والترية والتعليم والنخيط والشمية الاقتصادية والجهاز المركزي للعبئة العامة والاحصاء، وجهاز تنمية المشروعات، وممثلي منظمات وأصحاب الأعمال، والشظيمات النقابية العمالية، فضلاً عن منظمة العمل الدولية.



وفي هذا الخصوص يعن لي سؤالان:

1. طالما الحديث الآن عن وجوب سرعة إطلاق المرحلة الثالثة من الاستراتيجية الوطنية للشغيل، فأين المرحلتين الأولى والثانية وماذا ترفيها؟
2. إذا كان الرئيس السيسي قد وجه بسرعة الانتهاء منذ فترة بصياغة إستراتيجية وطنية للشغيل لفهم وضبط سوق العمل ولم تترك تلك الصياغة إلى الآن، فماذا تحدث للأمور التي لا يوجه الرئيس فيها بسرعة الانتهاء؟؟؟؟؟؟



<https://youtu.be/kSpPzNLWB4M>

كان هذا في عيد العمال 2023



<https://youtu.be/ok3AUa032B8>

كان هذا في عيد العمال 2023

### 3. "القوى العاملة" تعلن تفاصيل آخر مراحل إطلاق الخطة الاستراتيجية للشغيل<sup>94</sup>

أعلنت وزارة القوى العاملة، تفاصيل الخطة الاستراتيجية الوطنية للشغيل، موضحة أنها تتمثل في مواجهة تحديات الهيكل الديموجرافي لمصر بشكل علمي إحصائي مدروس، وتوفيق المهارات والخصصات المطلوبة في سوق العمل المستقبلية، وتحسين بيئة العمل، وتعزيز ثقافة ريادة الأعمال والاقتصاد الأخضر، ودمج الاقتصاد غير الرسمي في الرسمي.

#### خطوات الاستراتيجية الوطنية للشغيل

وأضافت في بيان لها، أن الاستراتيجية تضمنت عدداً من الخطوات منها توثيق الوضع الحالي ودراسة أخرى لجاذبية سوق العمل المصرية، وتأثير الاتجاهات العالمية عليها، ودراسة مقارنة مع دول مقاربتة من حيث الحجم والوضع الاقتصادي والثقافي والاجتماعي ثم مرحلة الصياغة والمراجعة والإطلاق. وعقد منذ قليل، وزير القوى العاملة حسن شحاتة، اجتماعاً لمناقشة تفاصيل المرحلة الثالثة من الاستراتيجية، تنفيذاً لتوجيهات الرئيس السيسي، من أجل توثيق سياسات سوق العمل، وتقديم خدمات ومخزات التشغيل، وتوفير المعلومات الحقيقية والمشاركة بشكل أوسع في القضاء على البطالة.

#### متطلبات سوق العمل

وأوضح أن كل إمكانيات وزارة القوى العاملة مع الشركاء الاجتماعيين لإيجاد الاستراتيجية للخروج بوثيقة وطنية معلومة وخدمية تنماشى مع متطلبات سوق العمل في الجمهورية الجديدة. ونسب البيان، فإن الاجتماع ناقش طرق سرعة الانتهاء من المرحلة الثالثة والأخيرة من الاستراتيجية، التي تتمثل في الصياغة والمراجعة نهيداً لإطلاقها.

<sup>94</sup> «القوى العاملة» تعلن تفاصيل آخر مراحل إطلاق الخطة الاستراتيجية للشغيل - أخبار مصر - الوطن

#### 4. لخفض البطالة.. كل ما تريد معرفته عن الاستراتيجية الوطنية للشغيل<sup>95</sup>

الجمعة، 24 يونيو 2022

تعد اللجنة النوجيهية للاستراتيجية الوطنية للشغيل بمثابة أعلى سلطة استراتيجية ومراقية بالمبادرة القومية للتوظيف حيث تقوم اللجنة بتحديد السياسات العامة واستراتيجيات المبادرة القومية للتوظيف، كما تتولى متابعة تنفيذ تلك السياسات والاستراتيجيات.

ويأتي إعداد الاستراتيجية تنفيذاً لتوجيهات الرئيس عبد الفتاح السيسي، وانطلاقاً من الهدف الثالث لرؤية مصر 2030 والخاص بخلق اقتصاد قوي، تنافسي، ومتشوع من خلال زيادة معدلات التشغيل وفرص العمل اللائق وتحسين بيئة الأعمال وتعزيز ثقافة زيادة الأعمال.

وتهدف هذه الاستراتيجية إلى خلق فرص عمل جديدة للشباب بما يتواءم مع المتغيرات الاقتصادية المفاجئة والتحول التكنولوجية الحديثة ومواكبة المتغيرات المتوالية في سوق العمل الراهن من خلال وظائف المستقبل، فضلاً عن خفض معدلات البطالة ودعم التدريب والشغيل وتعزيز ثقافة العمل الحر والاستثمار في الشغيل ودعم الأشخاص ذوي الإعاقة وزيادة معدلات تشغيل النساء، مع الأخذ في الاعتبار ما فرضه جائحة كورونا من تغييرات على سوق العمل.

وكانت المبادرة القومية للتوظيف قد تأسست كاستجابة لاحتياجات الشباب المصري للحصول على فرص توظيف عادلة وذلك بعد ثورة 2011 أطلق مجتمع الأعمال المصري الألماني [والغرفة الألمانية العربية](#) للصناعة والتجارة، المبادرة القومية للتوظيف وذلك بدعم من وكالة التعاون الدولي الألماني بالنيابة عن الوزارة الألمانية الفيدرالية للتعاون الاقتصادي والتنمية وبرعاية السفارة الألمانية بالقاهرة.

<sup>95</sup> لخفض البطالة.. كل ما تريد معرفته عن الاستراتيجية الوطنية للشغيل | بوابة أخبار اليوم الإلكترونية

وتهدف المبادرة القومية للتوظيف إلى تقليص الفجوة بين الباحثين عن عمل وفرص العمل المتاحة في قطاع الوظائف الفنية والمهنية. وتستهدف المبادرة الفئة العمرية من الشباب الذين تتراوح أعمارهم ما بين 18 - 35 عاماً، ولا يشترط حصولهم على تدريبات فنية ومهنية، لا يشترط أيضاً مستوى تعليمي محدد.

كما تقيم المبادرة القومية للتوظيف ملتقيات توظيف مختلفة لتوفير العمالة المناسبة لشركات المبادرة، حيث ينتر انقاء الباحثين عن العمل المناسبين لمطلبات الشركات ثم تتيح الفرصة لممثلي الموارد البشرية لإجراء مقابلات فورية مع الباحثين عن العمل المرشحين. كما توفر المبادرة فعاليات وأنشطة توظيفية مختلفة بما يتناسب مع احتياجات الشركات.



<https://youtu.be/V4lvYsF0wG8>

أخيراً وجدت مصدر شبه رسمي

يعطي معلومة عن "الاستراتيجية (الحتمية أسف) الوطنية للتشغيل"



## 5. العمل الدولية: إطلاق إستراتيجية وطنية للشغيل في مص. . ديسمبر القادم<sup>96</sup>



نشر بتاريخ: الاثنين ٢٩ آب ٢٠٢٢ - ١٦:٥٩ | Aug 29, 2022 16:59:12 - اخبار مص

### العمل الدولية: إطلاق إستراتيجية وطنية للشغيل في مص. . ديسمبر القادم

أكد إريك اوشلان مدير مكتب منظمة العمل الدولية بالقاهرة أنه يجري حالياً بالشيق مع وزارة القوي العاملة والجهات المعنية صياغة مسودة الاستراتيجية الوطنية للشغيل. جاء ذلك خلال لقائه بوزير القوي العاملة، اليوم الإثنين بديوان عام الوزارة ، لعرض أهم الملفات والمشروعات المشتركة بين الوزارة والمنظمة. وأعرب الوزير عن شكره للمنظمة على حرصها على النواجد اليوم واستعراض أوجه التعاون بين الجانبين وأهم مشروعات التعاون الفني طبقاً لإستراتيجية الوزارة وأولويات الحكومة المصرية. وأشار إريك إلى أن الاستراتيجية الوطنية للشغيل تعد من أهم الملفات المطروحة في الوقت الحالي والمنظر إطلاقها ديسمبر المقبل. ولفت اوشلان إلى أن وزارة القوي العاملة هي شريك أساسي للمنظمة، باعتبارها المسؤولة عن ملف العمل والشغيل. يذكر أن منظمة العمل الدولية هي إحدى منظمات الأمم المتحدة التي تهتم بإتاحة فرص العمل اللائق وتعزيز الحماية الاجتماعية دون تمييز بين عرق أو معتقد أو جنس، ولتعمل على ترسيخ الحوار الديمقراطي بشأن كافة الحقوق والقضايا المتصلة بالعمل.

هذا الحديث مضى عليه الآن ما يقرب من عام

وما تزال "الاستراتيجية الوطنية للشغيل" محفية!!!!

<sup>96</sup> العمل الدولية: إطلاق إستراتيجية وطنية للشغيل في مص. . ديسمبر القادم | اخبار مص - موقع كل يوم



## 14. الاستراتيجية الرابعة عشر

### استراتيجية تطوير قطاع النقل<sup>97</sup>



<sup>97</sup> استراتيجية تطوير قطاع النقل في مصر - الهيئة العامة للاستعلامات (sis.gov.eg)

## 1. استراتيجية لتطوير قطاع النقل



<https://youtu.be/vufm-EI7Bhs>

تتخطى رؤية وزارة النقل فكرة مجرد نقل الركاب والبضائع، إلى المشاركة الفاعلة في ترسيخ مفهوم التنمية المستدامة، للدولة، لتحقيق التوازن المطلوب بين المتطلبات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية، ولتنفيذ هذه الرؤية، تم اتباع سياسة مرنة ومنظومة شاملة تشمل النوسع في وسائل النقل لربط مصر بحيطها الإقليمي والدولي من خلال تطوير الموانئ البحرية، وطرق الربط البري والسككي والنهري مع الدول العربية والأفريقية المجاورة، ولعل لغة الأرقام هي خير دليل على حجم الإنجازات التي حققت في قطاع النقل.

**أولاً: تطوير السكك الحديدية**

وصف التطوير بـ " الخطوة التاريخية " لتطوير مرفق السكك الحديدية، والذي يعد ثاني أقدم سكة حديد على مستوى العالم.

يعد التطوير لهذا المرفق الهام ضرورة ملحة لمواكبة الزيادة السكانية ودعم جهود التنمية، وقد وضعت الدولة خطة للتطوير على مدار 10 سنوات بدءاً من 2014 حتى 30 يونيو 2024..

### ميزانية التطوير والتجديد:

رصدت الحكومة ما يقارب 224 مليار جنيه لخطة تطوير شبكة السكك الحديدية، من بين 1.5 تريليون جنيه رصدها الحكومة لكافة قطاعات النقل في مصر.

تم توجيه هذه الميزانية إلى إنشاء خطوط جديدة، وازدياد للخطوط القديمة بنحو 73 مليار جنيه، بجانب استيراد جرارات وعربات جديدة بـ 48 مليار جنيه، مع تطوير محطات القطارات والمزلقات على كافة الخطوط بـ 23 مليار جنيه، وتحديث نظم الإشارات الكهربائية بـ 46 مليار جنيه.

### محاور التطوير:

تقوم خطة التطوير على مسارين: أولهما إنشاء خطوط واستحداث وسائل مواصلات جديدة، والثاني: تطوير السكك الحديدية القائمة المقدرة بـ 10 آلاف كيلومتر، وتطوير العنصر البشري.

### 1. جرارات وعربات جديدة

- تدعيم قوة الجر بالسكك الحديد بعدد 260 جراراً جديداً وتحديث وإعادة تأهيل وإصلاح 172 جراراً من الاسطول الحالي.
- قيام شركة وابتك الأمريكية ( جنرال إلكتريك سابقاً ) بتصنيع وتوريد 100 جرار جديد لصالح هيئة السكك الحديدية، بنكلفة إجمالية قدرها 247.3 مليون يورو شاملة الضمان والصيانة وقطع الغيار للجرارات لمدة 11 سنة وبدعم وتحويل من بنك الإعمار الأوروبي.
- تدعيم قوة الجر بالسكك الحديد بقطارات "تالجو" الإسبانية الفاخرة والتي تشكل نقلتة نوعية هائلة في تأريخ قطارات سكك حديد مصر، حيث تماثل قطارات تالجو الفاخرة القطارات العاملة

بالدول الأوروبية، وتقدم أعلى مستويات الخدمة لجمهور الركاب حيث تتميز بتقنيات حديثة منطوية وبالسعة التشغيلية العالية التي تصل إلى 160 كم/ساعة، بالإضافة إلى جودة أنظمة هوائية لا مناص للاهتزازات مما تحقق الراحة التامة للركاب في السرعات العالية، وكراسي مخصصة لذوي الهمم، وكذلك شاشات عرض لكل كرسي بعربات الدرجة الأولى ومن كريمة، بعربات الدرجة الثانية، وكذلك نظام WIFI ونظام إنذار حريق للحفاظ على سلامة الركاب ودورات مياه بأحدث تصميم وأخرى مخصصة لذوي الهمم وكاميرات مراقبة وغرفة مراقبة لتأمين الركاب وبوفيه منمير يقدم أعلى المستويات لجمهور الركاب .

## 2. تطوير نظم الإشارات والسيما فورمات وكهربية المزلقات.

1. تم تطوير نظام الإشارات على 3 خطوط رئيسية (القاهرة - الإسكندرية، القاهرة - أسوان، بنها - بورسعيد) بإجمالي 2000 كم، عبر مشاركة 3 شركات عالمية جنباً إلى جنب مع الشركات المصرية.
2. نفذت الوزارة 660 كوبري فوق تقاطعات السكة الحديد، وأغلقت قرابة 1100 مزلقان عشوائي على مستوى الجمهورية.

## 3. تطوير العنصر البشري

تم إنشاء المعهد العالي لتكنولوجيا النقل التابع لهيئة السكك الحديدية لتدريب كوادر جديدة قادرة على مواكبة التطور في قطاع السكك الحديدية.

## 4. إنشاء خطوط سكة حديد جديدة

وهي (خط المناشي / 6 أكتوير بطول 70 كم - خط الر ويكي / العاش / بليس بطول 50 كم) وتطوير ومرش السكك الحديدية بالشراكة مع الشركات العالمية المتخصصة ( GE - PRL - TMH ) وإنشاء محطة قطارات سكة حديد مصر بمنطقة بشنيل بالجيزة وازدواج وتطوير خطوط ( TALGO ) وإنشاء محطة قطارات سكة حديد مصر بمنطقة بشنيل بالجيزة وازدواج وتطوير خطوط



سكة حديد هي "خط طنطا / المنصورة / دمياط - خط قلوب / منوف / طنطا - خط قلوب / شبين القناطر / الزقازيق - خط طنطا / زفنى / ميت غمس / الزقازيق - خط شربين / كفر الشيخ / قلين / دسوق / دمنهور".

## ثانياً: مشروعات الجى الكهربائى

حققت مصر في مجال مشروعات الجى الكهربائى نقلة نوعية في مشروعات النقل الأخضر والطاقة النظيفة، وذلك لمواجهة التغيرات المناخية، مزيج من تدابير التخفيف والتكيف بهدف الحد من انبعاثات الغازات الدفيئة والتكيف لتقليل الآثار السلبية للتغيرات المناخية، حيث وضعت استراتيجية للنحول إلى تشغيل نظم النقل الجماعي الأخضر صديق البيئة من خلال التوسع في تنفيذ مشروعات وسائل النقل الجماعي ذات الجى الكهربائى المنظورة والحضرية وصديقة البيئة، بدلاً من وسائل النقل الجماعي التي تعتمد على استخدام الديزل وتتمثل هذه المشروعات في (مشروع القطار الكهربائى الحثيف "LRT" والذي يخدم مناطق (السلام - العاش من رمضان - العاصمة الإدارية) بطول نحو 103 كيلومترات.

### 1- المونوريل:

اجتهدت مصر إلى مشروع ينفذ لأول مرة وهو مشروع المونوريل، وينقسم إلى خطين رئيسيين مونوريل شرق النيل (محطة الاسناد بمدينة نصر - العاصمة الإدارية) ومونوريل غرب النيل (محطة وادي النيل بالمهندسين - 6 أكتوبر) بإجمالي طول نحو 100 كيلومتر، ومشروع استكمال تنفيذ الخط الثالث للمetro الأنفاق (عدلي منصور - إمبابة - جامعة القاهرة) بطول 41,2 كيلومتر.

### 2- مترو الأنفاق:

3. تم التخطيط لرفع كفاءة الخط الأول للمetro (حلوان - الميخ الجديدة) بطول 44 كم من خلال:



1. تطوير البنية الأساسية والأنظمة للخط وتم طرح على الشركات العالمية وتم تلقي العروض من عدد 3 شركات وجار الدراسة.

2. تطوير الوحدات المنصحة (تم التعاقد على شراء عدد 55 قطارا جديدا / تم التعاقد على إعادة تأهيل عدد 23 قطارا تم توريدها منذ أكثر من 30 سنة).

#### 4. تم التخطيط لرفع كفاءة الخط الثاني (شبرا-المنيب) بطول 22 كيلو مترا من خلال:

1. تطوير البنية الأساسية والأنظمة للخط وجار التعاقد مع مكتب استشاري لإعداد الدراسة.

2. تطوير الوحدات المنصحة (تم توريد عدد 6 قطارات جديدة وجاري الاتفاق على إعادة تأهيل 39 قطارا).

3. استكمال تنفيذ الخط الثالث للمتر و بطول 41.7 كم، وسبق الانتهاء من تنفيذ المراحل الأولى والثانية والرابعة والجزء الأول من المرحلة الثالثة (عدلي منصور- الكيت كات بطول 28 كيلو مترا) وجاري العمل في المسافة من الكيت كات إلى محور مروض الفرج شمالا وجامعة القاهرة جنوبا بطول 13.7 كم مع استكمال توريد الوحدات المنصحة ( وصل 25 قطارا من إجمالي 32 قطارا بالإضافة إلى 15 قطارا موجودة بالخدمة).

4. إنشاء الخط الرابع لمتر و الأنفاق (6 أكوبر - القاهرة الجديدة ) بطول 42 كيلومترا، وإنشاء الخط السادس لمتر و الأنفاق (الخصوص- المعادي الجديدة) بطول 35 كم.

#### 3 - مشروع الأتوبيس الترددي BRT:

يتم تنفيذ على الطريق الدائري بطول 110 كيلومترات لمنع توقف الميكس وباص أعلى الطريق الدائري وتشجيع المواطنين على تقليل استخدام السيارات الخاصة من خلال استخدام وسيلة نقل مريحة و صديقة للبيئة.

4 - مشروع تطوير مترو الإسكندرية (أبو قير - محطة مصر)، ومشروع تطوير وإعادة تأهيل ترام الرمل بطول 14 كيلومترا.

ثالثا: إحلال وتجديد أسطول النقل العام:

بالععاون مع الشركات المتخصصة في إنتاج أتوبيسات نقل جماعي صديقة للبيئة تعمل بالكهرباء أو بالغاز الطبيعي، حيث قدرت الدراسات المبدئية إجمالي خفض الانبعاثات الكربونية نتيجة تنفيذ هذه المشروعات بنحو 4 مليون طن سنوياً.

رابعاً: النقل البحري والموانئ

ميزانية التطوير والتجديد:

يتم التطوير وفقاً لأحدث النظر العالمية لتصبح مصر من كراً عالمياً للتجارة واللوجستيات، واستغلال موقع مصر الاستراتيجي على البحرين المتوسط والاحمر عالمياً للتجارة واللوجستيات، يتم تنفيذ مشروعات تطوير الموانئ المصرية بواسطة شركات مصرية وطنية واستشاريين مصريين وعالميين، يبلغ إجمالي تكلفة تطوير الموانئ البحرية المصرية خلال الفترة من (2014-2024) 129 مليار جنيه.

أهداف ومحاور التطوير:

تسعي وزارة النقل الي تحويل مصر إلى من كزر للتجارة العالمية واللوجستيات بخلق محاور نقل ولوجستيات تربط بين الموانئ البحرية والموانئ الجافة والمراكز اللوجستية.

تعتمد خطة التطوير على تحقيق التكامل بين الموانئ المصرية من خلال وضع مخطط متكامل يتضمن خارطة استثمارية للموانئ المصرية، واستكمال النغطية الجغرافية لمصر بخدمات النقل البحري وذلك لدعم التنمية الشاملة، وإنشاء وتطوير البنية التحتية والفوقية للموانئ البحرية وفقاً لآليات السوق والمعايير الدولية.

إضافة إلى ربط الموانئ المصرية بمناطق الاستثمار باستغلال الشبكة القومية للطرق ووسائل النقل في رؤية متكاملة، وتحويل مص إلى مركز عالمي للطاقة والنجارة واللوجستيات على المستوى الإقليمي والافريقي والعالمي، وتأهيل وتنمية قدرات الموارد البشرية، وتطوير البنية التحتية بما ينماشى مع التطورات المحلية والعالمية ومواكبة المعاهدات والالتزامات الدولية، وأيضاً، تأمين الموانئ البحرية، والعمل على رفع التصنيف البيئي الدولي للموانئ البحرية المصرية إلى موانئ خضراء لتحقيق الاستدامة البيئية، وتنمية ودعم الأسطول النجاري البحري المصري بما يُمكنه من نقل نسبة 25% من حجم تجارة مص الخارجية، وأخيراً، دعم تنمية السياحة البحرية.

### خطة التطوير

تملك مص (18) ميناءً تجارياً، ولديها (3) آلاف كيلو شواطئ، وتعمل على استغلال إمكانياتها، حيث تنفذ خطة تطوير للموانئ بشكل كامل لجذب الاستثمار، بحسب البيانات المنشورة في الصحف المحلية حول مشروعات التطوير.

اعتمدت الحكومة المصرية خطة متكاملة لتطوير الموانئ المصرية تتكون من (80) مشروعاً بإجمالي تكلفة (129) مليار جنيه، تم تنفيذ بعضها وبخري تنفيذ البعض الآخر، والبعض مخطط لتنفيذ.

تجري التنفيذ بأيدٍ عاملة مصرية، حوالي (50) ألف عامل، بمشاركة حوالي (100) شركة من شركات القطاع الخاص، بعضها أقام تحالفات مع شركات عالمية في هذا المجال لتنفيذ خطة التطوير والشغيل.

تم التعاقد مع شركة (CGM - CGM) الفرنسية بالشراكة مع الشركة المصرية للمحطات متعددة الأغراض لإدارة وتشغيل مشروع المحطة المتعددة الأغراض قيا مص 62/ 55 ميناء الإسكندرية.

تم التعاقد مع تحالف شركات (يوروبجيت ألمانيا)، و(كونشيب إيطاليا)، و(هاباج لويدي) للخطوط الملاحية العالمية ومجموعة الشرق الأوسط للوجسنيات والشركة الهندسية للحاويات لإدارة وتشغيل محطة تحيا مص اميناء دمياط.

تم التعاقد مع تحالف HPH لإدارة وتشغيل مرصيف (100) ميناء الدخيلة، والتعاقد مع تحالف (HPH - COSCO "CMA CGM") لإدارة وتشغيل محطة الحاويات ميناء السخنة بطول (2.6) كم.

يشمل تطوير الموانئ المصرية أيضاً إنشاء أرصفة جديدة بإجمالي أطوال (35) كم، وبأعماق تتراوح من (15) إلى (18) متراً، ويستهدف وصول إجمالي أطوال الأرصفة في الموانئ البحرية المصرية إلى (73) كم، وإنشاء حواجز أمواج بإجمالي أطوال (15) كم، كما يستهدف تعميق الممرات الملاحية لتتنوع الموانئ (370) مليون طن بدلاً من (185) مليون طن سنوياً، وأن تتنوع الموانئ (22) مليون حاوية مكافئة بدلاً من (12) مليون حاوية مكافئة سنوياً.

تستهدف استراتيجية النقل البحري المصري 2030 رفع التصنيف الدولي للموانئ البحرية المصرية، وتحويلها إلى موانئ خضراء تستخدم مصادر الطاقة المتجددة، ونها تحكم كامل بالغازات الصادرة منها ومن أهم المشروعات التي يتم تنفيذها مشروع استكمال وتطوير ميناء السخنة بإنشاء أرصفة بطول (18) كم، وإنشاء محطة تحيا مص (الأرصفة 62.55) بطول (2.5) كم ميناء الإسكندرية، وإنشاء محطة متعددة الأغراض مرصيف (100) ميناء الدخيلة بإنشاء أرصفة بطول 1.8 كم، وإنشاء محطة الحاويات الثانية (تحيا مص 1 و 2) ميناء دمياط بإنشاء أرصفة بطول (2) كم و(3.4) كم.

فضلاً عن تطوير ورفع كفاءة حاجز الأمواج الشرقي، وإنشاء حاجز أمواج غربي مستجد ميناء دمياط بإجمالي أطوال (5.4) كم، وإنشاء محطة متعددة الأغراض (سفاجا 2) ميناء سفاجا البحري بإنشاء مرصيف

بطول (1.1) كم، وإنشاء محطات متعددة الأغراض في ميناء بن نيس بأطوال أرصفتة (1.2) كم، وإنشاء محطات متعددة الأغراض في ميناء جرجوب بأطوال أرصفتة (2.2) كم.

### موانئ خضراء

تستهدف مصر في ضوء خطة تطوير الموانئ تحويلها إلى ما يُسمى بـ "الموانئ الخضراء"، التي تراعي البعد البيئي باستخدام مصادر الطاقة المتجددة، وتطبيق تكنولوجيا تقلل من نسب التلوث؛ لتحسين الأداء البيئي وإنهاء أي آثار بيئية خطيرة. تم إنشاء أول ميناء أخضر في القارة "ميناء شرق بورسعيد"، مما يضع مصر على خارطة العالم في مجال الموانئ الخضراء الصديقة للبيئة. ويتميز هذا الميناء (الميناء الأخضر) عن غيره بتطبيق تكنولوجيا تقلل نسب التلوث وفق طبيعتها، ومساحات معزولة للصب غير النظيف للحد من آثاره البيئية الخطيرة.



<https://youtu.be/toGdb8Bwkic>





<https://youtu.be/Dk-sNckNkcs>



<https://youtu.be/U14MaLugjNo>



<https://youtu.be/ydX3s2YsmpQ>



<https://youtu.be/GiqRman2M>



<https://youtu.be/CSkw8UeEHNM>



## 15. الاستراتيجية الخامسة عشر

### الاستراتيجية الشاملة لتطوير صناعة الغزل والنسيج<sup>98</sup>

الجمعة، 27 يناير 2023



تعد صناعة الغزل والنسيج هي الصناعة الأشهر في مصر منذ قديم الزمان .. كما تعد ثاني أكبر القطاعات الصناعية في مصر بعد الصناعات الغذائية، وتلعب أيضاً دوراً رئيسياً في تشكيل الاقتصاد المصري. تواجه هذه الصناعة عدداً من التحديات دفعت الدولة إلى بذل الجهود ضمن استراتيجيتها الهادفة إلى تطوير القطاع، واتخاذ خطوات جادة في تطوير هذه الصناعة.

<sup>98</sup> الاستراتيجية الشاملة لتطوير صناعة الغزل والنسيج - الهيئة العامة للاستعلامات (sis.gov.eg)

## أولاً: خطوات التوسع في زراعة القطن وتحسين جودته

1. بدأت الدولة الاهتمام بزراعة القطن بعد أن بدأت تندش خلال السنوات الماضية، فكان إنتاج القطن في الفترة ما بين 2014-2015، 160 ألف طن، ثم انخفض في 2015-2014، ليصل إلى 95 ألف طن، ثم صعد مرة أخرى مع بدء اهتمام الدولة بزراعة القطن المصري، كي تسعيد دورها الرائد في هذه الزراعة مرة أخرى، ليصل إلى 258 ألف طن في 2016-2017، ويسنم في الارتفاع ليصل إلى 426 ألف طن، في 2017-2018.

2. بدأ التعاون بين وزارتي قطاع الأعمال العام والزراعة، للسماح بزراعة 10 آلاف فدان من الأقطان قصيرة النيلة بالتعاون مع القوات المسلحة والقطاع الخاص لشاسب الآلات الحديثة، وتم بالفعل تجريبية زراعة القطن قصير النيلة بمنطقة شرق العوينات على مساحة نحو 219 فداناً، وكذلك الجني لإحلال الواردات من القطن قصير النيلة، وبلغ متوسط إنتاجية الفدان الواحد 9.85 قناطير في عام 2021، وبلغت المساحة المزروعة في 2022 نحو 250 فداناً، حيث إن الطلب المحلي والعالمي على الملابس المصنعة من الأقطان قصيرة النيلة يمثل (97:98%) من إجمالي الأقطان المزروعة مقارنة ب(2:3%) للأقطان طويلة النيلة، وتقوم مصص باسثيران الملابس الجاهزة والغزول السميكة والأقطان قصيرة النيلة للوفاء باحتياجات السوق المحلي، لذا فإن التوسع في زراعة الأقطان قصير النيلة في الصحراء يوفف واردات مصص منها البالغ قيمتها 2 مليار دولار سنوياً).

3. شملت أيضاً خطوات "زراعة القطن" دعم سبب العيش للمزارعين، وزيادة القيمة المضافة للقطن المصري خاصة أن مصص تمتلك ميزة تنافسية في إنتاج القطن على مستوى العالم، وهو ما انعكس بشكل مباشر في إنشاء كيانات متكاملة لهذه الصناعة الاستراتيجية، وتحديث البنية التحتية

للمصانع ومضاعفة الطاقة الإنتاجية من خلال إعادة هيكلة الشركات وتطوير المحالج، إلى جانب تدريب وتأهيل العاملين في هذا المجال.

### ثانياً: تطوير أداء محالج القطن

1. المشروع يشمل 6 محالج مطورة لمواكبة المتطلبات العالمية في نظافة وتنوع الأقطان، تم إنشاء 4 محالج مطورة في الفيوم والزقازيق وكش الدوار وكش الزيات، وسيتم إنشاء اثنين آخرين 2023.
2. تعمل المحالج الجديدة وفق أحدث تكنولوجيا في عملية حليج الأقطان التي تم آلياً دون تدخل يدوي لإنتاج بالات قطن خالياً تماماً من الشوائب، مع تحسين طريقة التعبئة والتغليف مع وضع ملصق (باركود) على كل بالة يتضمن بيانات القطن (منطقة الزراعة، اسم حائز القطن، اسم المحالج، تاريخ الحليج، المواصفات الفنية للقطن الشعير)، كما تم إدخال جهاز إلكتروني حديث في المحالج المطورة (HVI) لقياس خواص شعيرات القطن، وإجراء اختبارات الرطوبة داخل المحالج.
3. تم تأسيس شركة مع القطاع الخاص لتنفيذ مشروع لإنتاج زيت بذرة القطن بطاقة سنوية 20 ألف طن، وجاري الانتهاء من الأعمال الإنشائية للمعاصر في المحالج الجديدة وتركيب الآلات.

### افتتاح محالج الفيوم المطور

في ديسمبر 2021 تم افتتاح محالج الفيوم، المحالج مٌقام على مساحة 10 أفدنة، بنكلفة 300 مليون جنيه، وتبلغ طاقته الإنتاجية 5 طن قطن شعير / ساعة أي 120 طن قطن شعير / اليوم ويعادل 2400 طن قطن شعير / اليوم.

قام بتنفيذ الإنشاءات شركة الإنتاج الحربي للمشروعات والاستشارات الهندسية والنوريدات العامة. المحالج يعمل 24 ساعة تكفي لحليج إنتاج الوجه القبلي من الأقطان.



## ثالثا: تجارة الأقطان

1. تم استحداث منظومة جديدة لتداول الأقطان بالتعاون مع وزارتي الزراعة والتجارة والصناعة، تم تطبيقها تجريبيا في عدد من المحافظات على مدار عامي 2019 و 2020 حتى صدر قرار تعميمها على مستوى الجمهورية في موسم 2021.
2. حققت المنظومة نتائج إيجابية في تحسين وتنظيم عملية تداول الأقطان من خلال بيعها في مزادات علنية، وساهمت في تحقيق الشفافية الكاملة في تحديد أسعار الأقطان المعروضة للبيع والحد بشكل كبير من ظاهرة الجلابين والوسطاء بين المنتجين والشركات مما يؤثر سلبا على توازن السوق وإيرادات المزارعين، وتحسين جودة ونقاوة الأقطان في ضوء تحديد سعر القنطار طبقاً للرتبة ومعدلات النصافي مما دفع المزارعين لمزيد من الاهتمام بنظافة أقطانهم، فضلا عن تمكين المزارعين من الحصول على سعر مناسب لأقطانهم من خلال بيعها في مزادات علنية وسرعة تحصيل مستحقاتهم.
3. نجحت المنظومة الجديدة لتداول القطن، التي تشرف على تنفيذها شركة مصر لتجارة وحليج الأقطان التابعة لوزارة قطاع الأعمال العام، في تنظيم وتحسين عمليات بيع وتسويق الأقطان على مستوى الجمهورية، وكذلك تحقيق التوازن بين مصالح المزارعين والتجار، حيث أكد أحدث تقرير لمنظومة تداول الأقطان الزهر للموسم الحالي 2022/ 2023، أن كميات الأقطان المباعة حتى الآن بلغت نحو 890 ألف قنطار منذ بداية الموسم في سبتمبر 2022، وذلك من خلال مزادات علنية بين شركات التجارة في 15 محافظة.

4. تحصل المزارع على 70% من قيمة المحصول من الشركة الراسي عليها المزاد في اليوم التالي للمزاد، وباقي المبلغ 30% خلال أسبوع بعد تحديد فرق الرتب ومعدل النصافي، ويندر السداد للمزارعين من خلال الجهاز المصر في"

### رابعاً: تطوير شركات الغزل والنسيج

مشروع تطوير شركات القطن والغزل والنسيج يعد أضخم مشروع استثماري بشركات وزارة قطاع الأعمال العام إذ تتجاوز تكلفته 23 مليار جنيه.

1. تتضمن الخطة تطوير ماكينات صناعة الغزل والنسيج، وإعادة استغلال الأصول غير المستغلة لتحقيق قيمة مضافة بالاعتماد على التكنولوجيا المتطورة، بالإضافة للحصول على تمويل من البنوك والمؤسسات المالية لئتم تدبير 1.5 مليار جنيه من بنك الاستثمار القومي و 540 مليون يورو من المؤسسات الأجنبية لعقود توريد الماكينات، حيث تدرج 22 شركة غزل ونسيج في 8 شركات.

2. كما تدرج 9 شركات تجارة وحليج أقطان في شركة واحدة، فضلاً عن تخصيص 4 مراكز للتصدير في كل من المحلة الكبرى وكهر الدوار والدلنا ودمياط، بالإضافة الى تحديد ثلاثة مراكز رئيسية متكاملة تضر كافة مراحل الصناعة، وثلاثة مراكز للتصدير، وتخصص الشركات الست الباقية في مرحلة تصنيع معينة (غزل، نسيج، صباغة وتجهيز) أو منتجات تستهدف فئة معينة مثل الجينز والمنسوجات الشعبية، علاوة على ذلك تحديث البنية التحتية للمصانع والتي تشمل 65 مبنى ما بين إنشاءات جديدة وترميم، بتكلفة تقديريته حوالي 7 مليارات جنيه.

### أكبر مصنع غزل ونسيج بالعالم

فيما يتعلق بمجموعة شركات "غزل"، وقعت الشركة القابضة للقطن والغزل والنسيج والملابس في يوليو 2021 عقد إنشاء مصنع غزل (1) الجديد بشركة مص للغزل والنسيج بالمحلة الكبرى، والذي يعد أكبر

مصنع غزل على مستوى العالم، ويقام المصنع على مساحة حوالي 62500 متر مربع، ويسنوع أكثر من 182 ألف من دن غزل، بمتوسط طاقة إنتاجية 30 طنًا/ يومياً، وتنفذ شركة جاما للإنشاءات.

### مصنعا غزل (4) و (6) بالمحلة الكبرى

في أغسطس 2022 تسلم مصنع "غزل 4" بشركة مصر للغزل والنسيج بالمحلة الكبرى، أول شحنة من آلات ومعدات الغزل الحديثة الواردة للمصنع مؤخراً بعدد 60 حاوية، ضمت الشحنة ماكينات غزل واردة من شركة مريتر السويدية، الرائدة عالمياً في صناعة آلات الغزل، حيث تخصص هذه الماكينات في غزل الكومباكت بمصنع "غزل 4"، وكانت الشركة القابضة قد تعاقدت على توريد أحدث الآلات والماكينات من كبرى الشركات العالمية في مجال الغزل والنسيج، بقيمة نحو 540 مليون يورو من المقرر أن يضر مصنع غزل (4) عدد 71808 من دن غزل كومباكت بمتوسط قدرة 70 NE بإجمالي طاقة إنتاجية 5 آلاف طن سنوياً.

بالنسبة لتطوير مصنع غزل (6)، تبلغ مساحته 17.7 ألف متر، وينتوي التنفيذ شركة المقاولون العرب بقيمة تعاقدية 216 مليون جنيه، وتنتوي شركة أوراسكوم للإنشاءات الأعمال الإنشائية للمصانع الجديدة للنسيج والنضيرات والصباغة بشركة مصر للغزل والنسيج بالمحلة الكبرى بمساحة إجمالية 101.9 ألف متر، بقيمة تعاقدية 1.1 مليار جنيه.

### مصانع كفس الدوار

وقعت الشركة الوطنية للمقاولات و الشركة القابضة للغزل والنسيج عقود الأعمال الإنشائية لتطوير مجمع مصانع شركة مصر للغزل والنسيج بموقع صباغي اليضا بكفس الدوار والتي تضر 5 شركات جاري دمجها، وسيقام المشروع على مساحة حوالي 175 ألف متر مربع، ويهدف إلى إقامة (6) مصانع متكاملة لتصنيع الغزل والنسيج وهي: مصنع الصباغة والنجهيز، مصنع الغزل، مصنع النسيج، مصنع تحضيرات النسيج،

مصنع الثصيل، مصنع البرم، تبلغ التكلفة الإنشاءات هذا المشروع 2.4 مليار جنيه، بخلاف قيمة الماكينات والآلات، ومن المستهدف في مجمع كفر الدوار إحلال 170 ألف مر دن منها لك بعدد 88 ألف مر دن جديد بتكنولوجيا منطورة، بطاقة إنتاجية 9027 طن سنوي من الغزل بد لا من 366 طن ينر إنتاجها حاليا، وإنتاج 50.7 مليون متر سنويا من النسيج بد لا من 13 مليون متر ينر إنتاجها حاليا، مع إضافة طاقة إنتاجية 50.7 مليون متر من الصباغة والنجهيز بتكنولوجيا منطورة.

### إنتاج الجينز

تستهدف المجموعة الصناعية بشركة دمياط للغزل والنسيج، إنشاء 4 مصانع جديدة للغزل والنسيج والنحضيرات والصباغة بمساحة إجمالية نحو 103 ألف متر، وينتمل منجها النهائي في أقمشة الجينز، بقيمة 1.5 مليار جنيه، تنفيذ شركة أوراسكوم للإنشاءات، وقر الانتهاء من الدراسات الخاصة بمشروع التطوير الشركات التالية حلوان للغزل والنسيج، الدقهلية للغزل والملابس، الدلتا الجديدة (شبين الكوم - طنطا)، وجه قبلي وجارى الآن الطرح والترسية على شركات المقاولات.

### إيجيشيان كوتون هب

1. تم تأسيس شركة منخصصة لسويق وبيع منتجات قطاع الغزل والنسيج وإدارة سلاسل الإمداد باسم (ECH (Egyptian Cotton Hub)، وذلك من خلال منافذ بيع مختلفة (سلاسل تجزئة عالمية، منافذ بيع مملوكة ومؤجرة، مولات تجاريت، المطارات المصرية، سلاسل محلات شركات التجارة الداخلية التابعة للوزارة).
2. تم قدشين علامة تجاريت جديدة باسم nit (مسنوحاة من اسم آلمة النسيج في الحضارة المصرية القديمة) في الأسواق العالمية الكبرى، وتطور أدوات التعبئة والتغليف لكافة المنتجات.

3. تم عمل Re-Branding لشركة النص للتصديس والاستيراد، لتغير الصورة الذهنية لها في الداخل والخارج وتغير الاسم إلى "جسور" تحت شعار "نعب العالم".

4. تم تغيير نموذج العمل القائم بالتركيز على تقديم خدمات الوساطة والترويج، وتوفير خدمات النقل والخدمات اللوجستية للمعاملين في التجارة الخارجية من المصدرين والمستهلكين، وذلك بالتعاون مع كبرى مقدمي تلك الخدمات من شركات عالمية ومحلية من القطاع الخاص، فضلا عن توفير خدمات مصرفية بالتعاون مع البنك الأهلي المصري، وتأمينية من خلال شركة مص للتأمين التابعة للوزارة.

5. في يوليو 2020 تم افتتاح مصنع الغزل الرفيع بالمدينة الصناعية بالرويكي، المصنع مقام على مساحة 16,500 م<sup>2</sup> ويعمل بطاقة إنتاجية 4.5 طن يوميا والبنية التحتية تسع لطاقته تصل إلى 9 طن يوميا من الغزل الرفيع، تم تصميم المصنع لإنتاج الخيوط القطنية الرفيعة من نمرة 60 حتى نمرة 200 والتي تستخدم في الأقمشة الفاخرة، المصنع مزود بكافة التكنولوجيات اللازمة لضبط ظروف التشغيل اللازمة لضمان الجودة خلال مراحل التشغيل لاسيما الجودة النهائية للمنتج، عدد العمالة بالمصنع 321 عامل يعملون على مدار الساعة.



<https://youtu.be/doPpcksoV9o>



المجلس الوطني  
للذكاء الاصطناعي

الاستراتيجية الوطنية  
للذكاء الاصطناعي



PDF

Publications\_6720210  
00\_ar\_Egypt-National-

لقراءة الاستراتيجية الوطنية للدّكاء الاصطناعي

اضغط على علامة PDF



## مصر تتقدم 55 مركزا في مؤشر جاهزية الحكومة للذكاء الاصطناعي 2020

أكثر 5 دول تقدما في المؤشر

\*الدرجة من 100\*



مصر في المركز السابع بين دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

### ترتيب الدول العربية

\*الدرجة من 100\*



مركز مصر عالميا من 172 دولة

56

المصدر: oxfordinsights

## 17. الاستراتيجية السابعة عشر

### الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني



لقراءة الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني اضغط الرابط التالي:

[الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني - الهيئة العامة للاستعلامات \(sis.gov.eg\)](http://sis.gov.eg)



## 1. عن الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني

تشهد مصر حراكاً قوياً في مجال أمن المعلومات والشبكات، وذلك تزامناً مع الاهتمام الدولي المتزايد بشأن أمن المعلومات، في ظل ما تشهد بعض دول المنطقة من اختراقات أمنية للبنية التحتية والشبكات والمعلومات نتيجة التطورات التكنولوجية المتسارعة .

وإدراكاً منها لخطورة هذه التهديدات، فقد أولت الدولة المصرية اهتماماً بالغاً لهذا المجال وسارعت باتخاذ العديد من التدابير والإجراءات لتظهير الفضاء الإلكتروني وحماية البيانات وذلك على كافة المستويات حتى تصبح قادرة على التصدي للتحديات والمخاطر العالمية الناجمة عن التهديدات السيبرانية، على النحو الذي يدعم جهود الدولة في بناء مصر الرقمية والتي ينتم من خلالها مرقمنة الخدمات الحكومية وتبني المعاملات الرقمية.

## جهود الدولة لتأمين البنى التحتية للاتصالات والمعلومات

### تشكيل المجلس الأعلى للأمن السيبراني في مصر 2014:

1. تم تشكيل المجلس الأعلى للأمن السيبراني في مصر، بقرار من رئيس الوزراء الأسبق المهندس إبراهيم محلب، في ديسمبر 2014، ويهدف إلى حماية المعلومات والبيانات لدى الجهات مع الاهتمام بإدارات المعلومات والاتصالات في الوزارات والجهات المختلفة، والتأكد من توافر التمويل اللازم لضمان تنفيذ منظومة الأمن السيبراني، مع ضرورة وضوح الإطار التشريعي الخاص به، ويضم تشكيلاً من زعماء الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات رئيساً للمجلس، وعضوية ممثلين عن وزارات: الدفاع، والخارجية، والداخلية، والترول والثروة المعدنية، والكهرباء، والصحة، والموارد المائية، والري، والتمويل، والاتصالات، وجهاز المخابرات العامة، والبنك المركزي، و3 أعضاء من ذوي الخبرة .

2. في يناير 2015 أصدر المهندس إبراهيم محلب رئيس الوزراء الأسبق، قراراً بضم ممثل عن وزارة المالية، وممثل عن وزارة التخطيط والمنابعة والإصلاح الإداري، لعضوية المجلس ، كما أصدر المهندس شريف إسماعيل رئيس الوزراء السابق في 19 يناير 2016، قراراً بتعيين ممثل عن رئاسة الجمهورية، عضواً بالمجلس ينولي وضع استراتيجية لمواجهة الأخطار السيبرانية والإشراف على تنفيذها .

3. ونشرت الجريدة الرسمية قراراً للمهندس شريف إسماعيل رئيس مجلس الوزراء السابق بشأن الأمن السيبراني، في عددها رقم 17 مكرر (ب) بتاريخ 2 مايو 2017، وتنص المادة الأولى للقرار على التزام كافة الجهات الحكومية بكافة مستوياتها وشركات قطاع الأعمال العام بتنفيذ قرارات وتوصيات المجلس الأعلى للأمن السيبراني، فيما يتعلق بتأمين البنية التحتية الحرجة للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات الخاصة بها، واتخاذ كافة الإجراءات الفنية والإدارية لمواجهة الأخطار والهجمات السيبرانية وتنفيذ الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني، وقد نصت المادة الثانية للقرار على أن ينولي وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وضع وتحديد قواعد وإجراءات تأمين البنية المعلوماتية الحرجة لقطاعات الدولة، ومنابعة تنفيذ قرارات وتوصيات المجلس الأعلى للأمن السيبراني وتطبيق أحكام هذا القرار .



## رئاسة مجلس الوزراء المجلس الأعلى للأمن السيبراني



## 2. المركز المصري للاستجابة لطوارئ الحاسب الآلي "سيرت"

- قام الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات بتأسيس المركز المصري للاستجابة لطوارئ الحاسب الآلي "سيرت" في أبريل 2009، حيث يعمل به فريق من ستة عشر متخصصاً، ويقدم الفريق الدعم الفني على مدار 24 ساعة لحماية البنية التحتية الحيوية للمعلومات .
- يقدم المركز منذ عام 2012 الدعم لمختلف الجهات عبر قطاعات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والخدمات المصرفية والحكومية من أجل مساعدتهم على مواجهة تهديدات الأمن السيبراني بما في ذلك هجمات الحرمان من الخدمة .
- يكون المركز من أربع إدارات رئيسية، وهي مراقبة المخاطر والتعامل مع الحوادث السيبرانية، وتحليل الأدلة السيبرانية، وتحليل البرمجيات الخبيثة، وفحص الثغرات واخبارات الاختراق .
- تتمحور مهمة المركز المصري للاستجابة لطوارئ الإنترنت والحاسب حول توفير نظام للإنذار المبكر ضد البرمجيات الخبيثة والهجمات الإلكترونية التي تنتشر بنطاق واسع ضد البنية التحتية الحيوية للمعلومات المصرية، ويعمل المركز حالياً على التوسع في تطوير مخبراته في الإدارات التشغيلية الرئيسية الأربعة، وتجرى التخطيط لمخبرات إضافية للأمن السيبراني في مجال الهاق المحمول والأمن السيبراني في أنظمة التحكم الصناعية .
- تتركز المهمة الرئيسية للمركز المصري للاستجابة للطوارئ المعلوماتية (سيرت) حول توفير نظام للإنذار المبكر ضد البرمجيات الخبيثة والهجمات الإلكترونية التي تنتشر بنطاق واسع ضد البنية التحتية الحيوية للمعلومات المصرية، ومن أهداف المركز أيضاً: وضع إطار تشريعي ملائم للأمن السيبراني، بمشاركة القطاع الخاص والمجتمع المدني واسترشاداً بالخبرة الدولية والمبادرات ذات الصلة، ووضع إطار تنظيمي مناسب لإنشاء نظام وطني للأمن السيبراني ومراكز استجابة

للتطواري، وتأسيس البنية التحتية اللازمة لضمان الثقة في المعاملات الإلكترونية وحماية الهوية الرقمية، مثل البنية التحتية للمفاتيح العامة ومكاتب الائتمان بمشاركة القطاع الخاص، وجمع المعلومات حول الحوادث الأمنية وتحليلها، والشسيق والوساطة بين كافة الأطراف لحل مثل تلك الحوادث، بالإضافة إلى التعاون الدولي مع مختلف الفرق الأخرى.

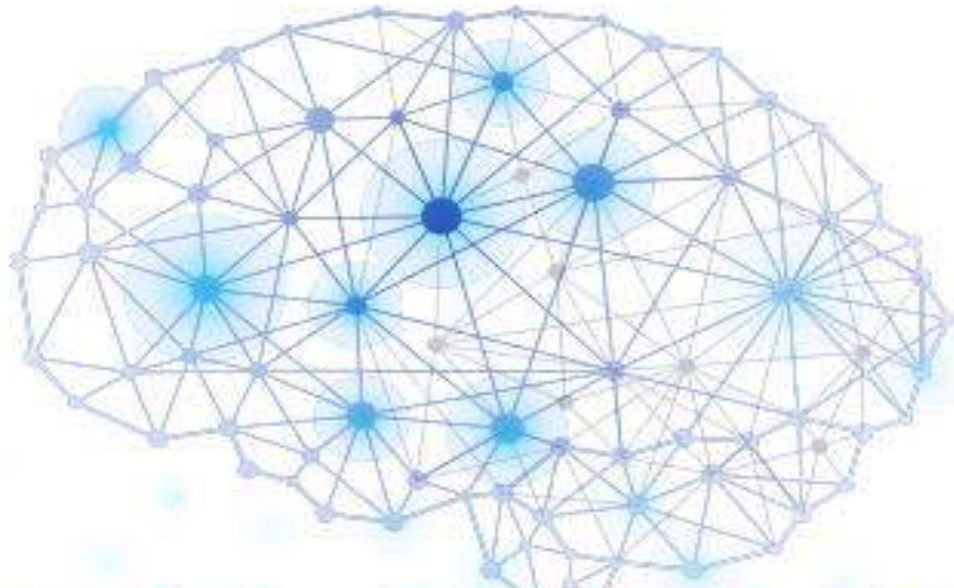
### الواقع بالأرقام:

مؤش "الأمن السيبراني" GCI الصادر عن الاتحاد الدولي للاتصالات كشف عن احتلال مصر خلال 2020 المركز 23 عالميا بين 182 دولة بـ 95.45 درجة، بينما تصدرت أمريكا المؤش بـ 100 درجة، تلتها بريطانيا في المركز الثاني بـ 99.54 درجة، ثم السعودية في المركز الثاني مكرر بـ 99.54 درجة، كاشفا عن أن مصر اتخذت خطوات هامة لدعم الأمن السيبراني من أهمها: تأسيس مجلس أعلى للأمن السيبراني في عام 2015 ووضع استراتيجية وطنية للأمن السيبراني 2017-2021، إلى جانب تأسيس المركز الوطني للاستعداد للطوارئ الحاسبات والشركات EG-CERT



## الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030

جمهورية مصر العربية  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
Arab Republic of Egypt  
Ministry of Higher Education and Scientific Research



الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار ٢٠٣٠

National Strategy for Science, Technology and Innovation 2030



### كلمة وزير التعليم العالي والبحث العلمي

في سبتمبر ٢٠١٦ قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة إدراج الأهداف السبعة عشر للتنمية المستدامة (SDGs) ضمن خطة التنمية المستدامة للمنظمة الدولية حتى عام ٢٠٣٠ التي تتضافر لتحقيق التنمية المستدامة في مختلف مناطق العالم، من خلال تحقيق تنمية اجتماعية واقتصادية متكاملة تتعامل مع عدد من القضايا والموضوعات الكبرى، مثل: الفقر، والجوع، والصحة، والتعليم، وغير المتاح، والمساواة بين الجنسين، والمياه... وغيرها.

ولقد تلقت دول العالم هذه الأهداف بالقبول، وسارح كثير منها ببناء خططها الوطنية للتنمية المستدامة وفقاً لها، وبما يسهم في تحقيقها على أوسع نطاق حول العالم، ولم تكن مصر بعيداً عن ذلك كله، فتم وضع الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة (أولية مصر ٢٠٣٠)، التي حددت عدداً من الأهداف لتحقيقها بحلول عام ٢٠٣٠، وحددت فيما يخص قطاع البحث العلمي الأهداف الآتية:

- مراجعة وتطوير القوانين والشرائح ذات الصلة بتمكين المعرفة والابتكار.
- تطوير وإعادة هيكلة منظومة المعرفة والابتكار.
- تبني برنامج شامل لغرس ثقافة الابتكار والمعرفة في المجتمع.
- تطوير برنامج شامل لتحفيز الشركات للتوسطة والصغيرة على الابتكار.
- تفعيل الشراكة بين الدولة والقطاع الخاص في دعم وتحفيز الابتكار.

ومن تلك الأهداف المثلثت رؤية ورؤية الاستراتيجية الوطنية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار، لتكون دليلاً وقياساً للتحرك باتجاه المستقبل في هذا المجال، من خلال رصد المقومات المتاحة لمنظومة العلوم والتكنولوجيا والابتكار الوطنية، وطرح خطط وبرامج تنفيذية بأليات محددة بالتنسيق والتواصل مع كافة الجهات المعنية الوطنية والدولية، مع إيجاد صيغة للربط الكامل والمستمر بين قطاع البحوث والتكنولوجيا والابتكار، وبين قطاع الصناعة والخدمات، والاستفادة من المقومات البشرية والمادية التي تمتلكها المؤسسات الأكاديمية المتشرة في مختلف أنحاء مصر، بما يدعم توجه الدولة إلى اقتصاد مبني على المعرفة يحقق للمجتمع المصري ما يصبو إليه من تقدم وازدهار ورفاه.

ومنذ البدء في تنفيذ الاستراتيجية عام ٢٠١٦ التزمت الوزارة عند تقييمها بالتواصل مع كافة الجهات المعنية بهدف تبادل الآراء والطبرات والتجارب بشأن تعديل الاستراتيجية وخططها التنفيذية في ضوء التغيرات المتسارعة في علوم الإدارة وترتيب أولويات الدولة من الحاجة لحلول تكنولوجية، فضلاً عن إعطاء الفرصة لتلك الجهات للتعرف على الاستراتيجية والمشاركة بما يدعم تضامناً الجهود المشتركة لتحقيق أهداف التنمية الوطنية.

وإنه ليس عذري أن أقدم هذا التحديث للاستراتيجية، التي تم فيه إدراج عدد من الإضافات بناء على آراء وأفكار ومقترحات نجحت عن عدد من الفعاليات وجلسات العصف الذهني بين مختلف الجهات المعنية بالدولة وبحضور نخبة من الأساتذة والخبراء في شتى المجالات، كما تم فيه مراجعة حذف البرامج التي كان قد اتفق تنفيذها خلال الفترة السابقة، مع مراجعة عدم تكرار البرامج وإضافة البعض الآخر من البرامج الجديدة التي تتحج حلولاً غير تقليدية لتعديدهم من التحديات التي تواجه المجتمع باستخدام التكنولوجيات المازجة.

وإذا أرجو أن يسهم هذا التحديث في تحقيق أهداف الاستراتيجية وتقديم إضافة حقيقية للجهود للخطوات والجهود الوطنية العظيمة على طريق التنمية المستدامة، فإنني أوجه خالص الشكر والتقدير لفريق العمل الذي أشرف على إعداد التحديث، والشكر موصول لكافة المؤسسات والجهات المعنية المشاركة، ولكل من كان له دور أو إسهام في إعدادها، مع أطيب التمنيات بأن يوفقنا الله عز وجل جميعاً إلى ما فيه خير ومغنا العزيز.

والله من وراء القصد...



الاستراتيجية القومية للعلوم.pdf



لقراءة الاستراتيجية اضغط علامته

## 1. أكاديمية البحث العلمي: إستراتيجية مصر للعلوم 2030 تولى أهمية قصوى لاقتصاد

المعرفة<sup>100</sup>

13-10-2022

قال الدكتور محمود صقر رئيس أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا، إن إستراتيجية مصر للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030 تولى أهمية قصوى لاقتصاد المعرفة وهيئة بيئية مشجعة ومحفزة للابتكار، من خلال الدعم الحكومي واستصدار تشريعات جديدة وزيادة مخصصات البحث العلمي. جاء خلال مشاركته في حلقة نقاشية بعنوان "مستقبل التعاون العربي الصيني في مجال الابتكار وزيادة الأعمال" داخل جناح الشركات الناشئة، على هامش فعاليات الدورة الـ 42 لمعرض "جينكس جلوبال 2022" المقام حالياً بدبي.

وأوضح صقر - في بيان للأكاديمية اليوم - أن الخطة التنفيذية للأكاديمية (2014 - 2022) ضمن استراتيجية العلوم والتكنولوجيا والابتكار، تدعم اقتصاد المعرفة وتعمل على خلق بيئة مهيئة ومشجعة على الابتكار، بدءاً من هيئة مناخ معزز للأنشطة البحثية والابتكارية وانتهاءً بتسويق منتج يلي احتياجات المجتمع، من مخططات البحث والتطوير وإنتاج النماذج الأولية وتحويلها إلى صورة جاهزة للإنتاج على مستوى صناعي والربط الفعال بين البحث العلمي والصناعة.

كما استعرض مبادرات وبرامج أكاديمية البحث العلمي المختلفة التي تدعم الدورة الكاملة للابتكار، وتعزز ربط البحث العلمي بالصناعة واحتياجات المجتمع، لافتاً إلى برنامج الحاضنات التكنولوجية "انطلاق" التي بلغ عددها 43 حاضنة في جميع التخصصات في كافة ربوع الجمهورية، وتخرج منها 200

<sup>100</sup> أكاديمية البحث العلمي: إستراتيجية مصر للعلوم 2030 تولى أهمية قصوى لاقتصاد المعرفة - بوابة

الأهرام (ahram.org.eg)



شركة تكنولوجية ناشئة ووفرت أكثر من 1700 فرصة عمل تكنولوجية، ووصلت القيمة السوقية لبعض من هذه الشركات مجتمعة ما يقرب من 50 مليون دولار.

وألقى رئيس الأكاديمية الضوء على برنامج دعم التحالفات التكنولوجية لربط الجهات البحثية والجامعات بالمجتمع الصناعي ومؤسسات المجتمع المدني، ومكاتب نقل وتسويق التكنولوجيا والتي بلغ عددها 60 مكنبا في معظم الجامعات والمراكز البحثية، وهي مبادرة ممولة من الأكاديمية تم إطلاقها على نطاق تجريبي في 2013، ثم تم التطوير والتوسع في التجربة وتعميمها على المستوى القومي.

وقال رئيس الأكاديمية إنه تم إنشاء 50 ناديا لزيادة الأعمال بالجامعات والمراكز البحثية على مستوى الجمهورية.. مضيفا أن تلك النوادي تستهدف إنشاء نظام مؤسسي للتعرف على الاحتياجات الصناعية ومحاولة إيجاد حلول علمية لها، بالإضافة إلى تزويد برنامج الحاضنات بالتكنولوجيات المتوفرة في الجامعات، ومراكز البحث العلمي الموجود بها المكاتب من خلال الشبكة المتوافرة في معظم الجامعات والمراكز البحثية المصرية.

وأشار رئيس الأكاديمية إلى التعاون المصري - الصيني الذي أسفر عن إنشاء المعمل المصري - الصيني المشترك للطاقة المتجددة بخزيرة "قرمان" في محافظة سوهاج، وهو المعمل الأول من نوعه كمركز للبحوث والتطوير والابتكار، وبدأت فكرة تأسيس المعمل بعد توقيع مذكرة تفاهم للتعاون المصري -

الصيني أثناء زيارة رئيس الجمهورية عبد الفتاح السيسي للصين في ديسمبر 2014.

وأوضح أن أكاديمية البحث العلمي - عقب ذلك - وقعت اتفاقا مع وزارة البحث العلمي الصينية في أغسطس 2015، لبدء تنفيذ إنشاء المعمل المشترك وذلك أثناء زيارة وفد مصري برئاسة رئيس الأكاديمية إلى الصين.

## 2. "عبد الغفار": إستراتيجية مص للعلوم والتكنولوجيا 2030 تهدف إلى مضاعفة إنتاج

المعرفة |

23-10-2017

شهد المهندس شريف إسماعيل، رئيس مجلس الوزراء اليوم الإثنين، فعاليات الاجتماع الثاني للجنة الفنية المتخصصة للتعليم والعلوم والتكنولوجيا، التابعة للاتحاد الإفريقي، والمنعقد خلال الفترة من 21-23 أكتوبر الجاري. حضر الاجتماع، الدكتور خالد عبد الغفار، وزير التعليم العالي والبحث العلمي، ورئيس اللجنة الفنية المتخصصة للتعليم والعلوم والتكنولوجيا التابعة للاتحاد الإفريقي، والدكتور طارق شوقي وزير التربية والتعليم والتعليم الفني، والمهندس ياسر القاضي وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. ويهدف الاجتماع إلى إقرار ما تم الوصول إليه باللجان الفنية للتعليم والبحث العلمي والابتكار على مدار اليومين الماضيين.

وفي كلمته، قال وزير التعليم العالي والبحث العلمي، إنه بعد عامين من الذكرى الذهبية للوحدة الإفريقية التي تأسست في أديس أبابا في عام 1963، ندرك أكثر التحديات التي تواجهها إفريقيا التي تندرج في الشمية الاجتماعية والاقتصادية والبطالة والفق وسوء استخدام الموارد البيئية وفي مجالات أخرى، مشيراً إلى أن العلم والتكنولوجيا والابتكار هما المصدر الرئيسي للعمل من أجل الشمية المستدامة للقارة، وإعادة توجيه قدرات إفريقيا ومواردها لبناء إفريقيا التي نريدها.

وأشار عبد الغفار إلى أن إفريقيا إستراتيجيتين جديدتين هما: إستراتيجية التعليم لإفريقيا (2016-2025)، والإستراتيجية القارية الجديدة للتعليم والتدريب المهني والتكنولوجي لتعزيز قدرات الخريجين من الشباب في المجال التقني، مشيراً إلى أن الدورة العادية الثالثة والعشرين لمؤتمر القمة لرؤساء

الدول وحكومات في الاتحاد الإفريقي في يونيو 2014، اعتمدت على إستراتيجية مدتها 10 سنوات في مجال العلوم والتكنولوجيا والابتكار للقارة.

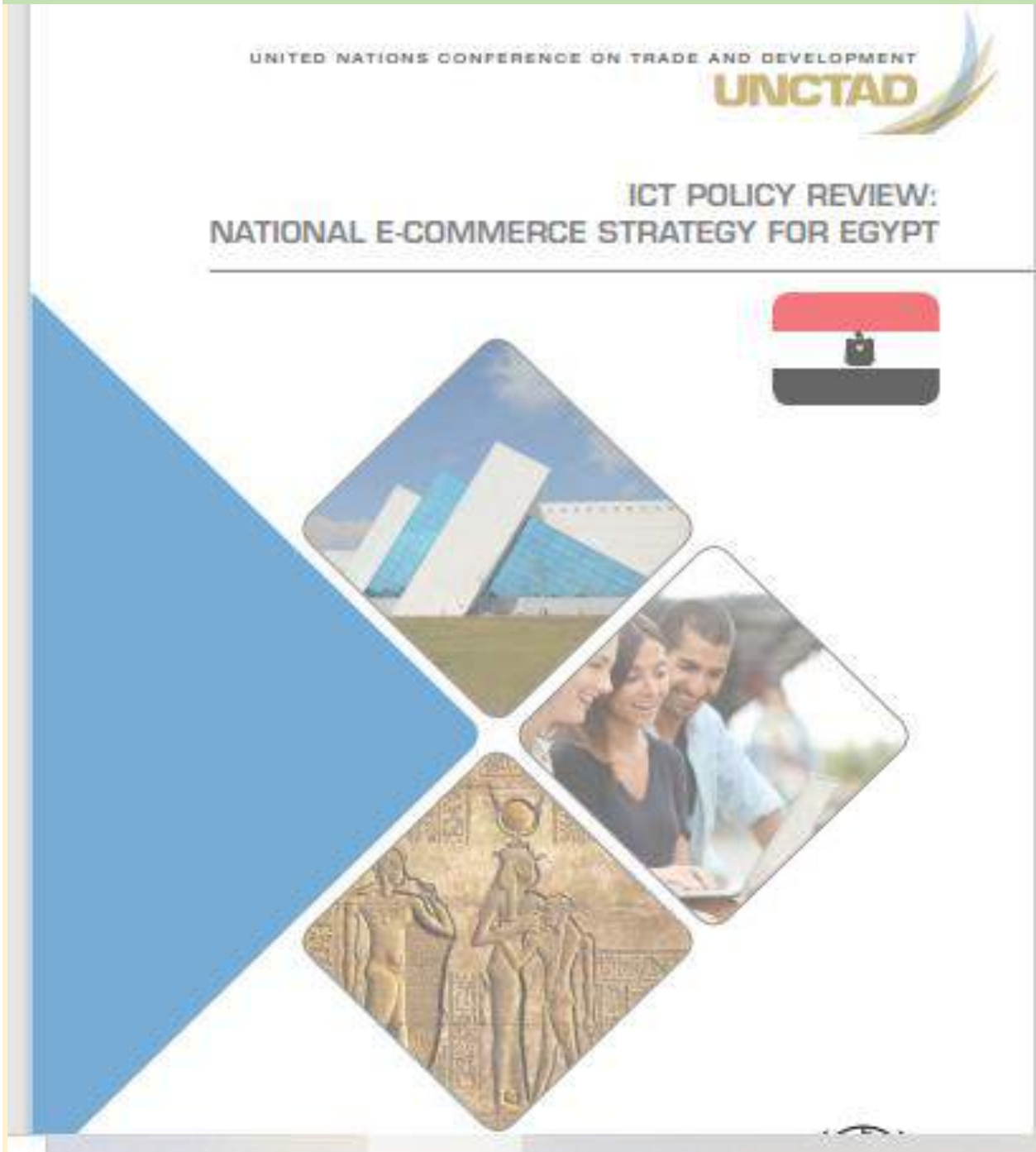
وأضاف الوزير، أن إستراتيجية مصر للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030 تتميز برؤية الشمية التي تعتمد على أجيال قادرة على إنتاج واستخدام المعرفة، وكذلك بيئة تمكينية لنظام العلوم والتكنولوجيا والابتكار وتحسين قدراته على إنتاج المعرفة بكفاءة وفعالية، وزيادة معدل نمو الاقتصاد الوطني، وتحقيق الشمية المستدامة للمجتمع ورفع مستوى حياة الإنسان، مؤكداً أن هدفنا الإستراتيجي هو مضاعفة إنتاج المعرفة ومساعدة المؤسسات الأخرى على تحقيق 80% من المواد الغذائية الكافية، و50% على الأقل من المنتجات المصنعة المحلية.

وأشار عبدالغفار، إلى أن الدولة تشجع الابتكار والإبداع في العلوم والتكنولوجيا وتحسين رأس المال البشري وتعزيز الكفاءات التقنية وتمكين عقلية المبادرة من خلال تشجيع الطلاب والخبيرين والعلماء.

وأوضح الوزير، أن رؤية مصر 2030 ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالرؤية الإفريقية لعام 2063، والتي تتضمن نقلة نوعية من خلال إستراتيجيات النمو الشامل وخلق فرص العمل وزيادة الإنتاج الزراعي والاستثمار في العلوم والتكنولوجيا والبحث والابتكار والمساواة بين الجنسين وتمكين الشباب وتوفير الخدمات الأساسية، بما في ذلك الصحة والتغذية والتعليم والمأوى والمياه والصرف الصحي، بالإضافة إلى الاستثمارات في الصناعة وتعزيز القدرة التنافسية في الاقتصاد العالمي.

19. الاستراتيجية التاسعة عشر

استراتيجية التجارة الإلكترونية<sup>101</sup>



<sup>101</sup> [https://www.mcit.gov.eg/ar/Publication/Publication\\_Summary/3098](https://www.mcit.gov.eg/ar/Publication/Publication_Summary/3098)

أطلقت الاستراتيجية الوطنية للتجارة الإلكترونية في ديسمبر 2017، بالتعاون مع منظمة مؤمن الأمر المتحدة للتجارة والشتمة (الاونكناد)، الشريك الرئيسي في إعداد الاستراتيجية الوطنية للتجارة الإلكترونية لمص. وتضمن الاستراتيجية مجموعة من النوصيات التي تدعم سياسات اتخاذ القرار في الجوانب الرئيسية الخاصة بالتجارة الإلكترونية، وتسهم في مواجهة التحديات التي تواجه التجارة الإلكترونية في مص.

وتتخذ وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بالتعاون مع العديد من الوزارات والجهات الحكومية العديد من الخطوات الهامة في سبيل تنفيذ استراتيجية التجارة الإلكترونية التي تم إطلاقها خلال فعاليات المؤتمر والمعروض الدولي للاتصالات في ديسمبر الماضي حيث تتضمن الاستراتيجية 6 بنود رئيسية.

وتعد الإستراتيجية نتاج مشروع مشترك بين وزارة الاتصالات والأمر المتحدة للتجارة والشتمة "أونكناد"، وشركتها ماستر كارڊ العالمية، وبالتعاون مع وزارة التجارة والصناعة؛ وشارك في إعدادها خبراء من البنك الدولي، ومنظمة العمل الدولية، والاتحاد الدولي للبريد، ومن كمر التجارة العالمي، ومنظمة اليونيسكو، واستشاريون من شركات عالمية، وتهدف الاستراتيجية إلى جعل مص دولة رائدة في هذا المجال في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، ويقدم اليوم السابح تفاصيل الاستراتيجية وبرز البنود الخاصة بتنفيذها.

**ومن أهم ملامح الاستراتيجية:**

**مصادر التمويل**

تقوم الوزارة حالياً بالتنسيق مع وزارة الخارجية لبحث إمكانية تمويل الاستراتيجية من مؤسسات التمويل الدولية وإنشاء وحدة لمناجعة تنفيذ الاستراتيجية.



## البنية التشريعية

تضم عددًا من القوانين لحماية المستهلك، والنوقع الإلكتروني، ومكافحة جرائم تقنية المعلومات الذي صدق عليه رئيس الجمهورية خلال الشهر الجاري، بالإضافة إلى قانون حماية البيانات الشخصية الذي وافق عليه مجلس الوزراء خلال الأسابيع الماضية ومن المقرر مناقشته في البرلمان خلال الفترة المقبلة إضافة إلى أهمية البدء في إعداد قانون للتجارة الإلكترونية.

## دعم الإبداع وتنمية الصناعات الحرفية

وتتضمن الإستراتيجية دعم الإبداع وشباب المبدعين في مجال التجارة الإلكترونية، ورعاية الأفكار الإبداعية في المراحل المختلفة لتحويل هذه الأفكار إلى مشروعات تجريبية ثم احتضانها حتى تنمو وتصبح شركات ناجحة في هذا المجال، كما تقوم الوزارة بنهضة بيئة تنظيمية وتشريعية مواثية تساعد هذه الشركات على الدخول في أسواق إقليمية وعالمية وتؤهلهم للمنافسة على المستويات المختلفة.

كما تتضمن تنمية الصناعات الحرفية، والدخول إلى أسواق إقليمية وعالمية، وخلق فرص عمل للشباب، وتنمية التجارة الداخلية، وزيادة صادرات المنتجات المصرية، وتنمية الصناعات الحرفية، والدخول إلى أسواق إقليمية وعالمية بما يترتب عليه زيادة ونمو حجم التجارة الإلكترونية في الاقتصاد القومي.

## تمكين الشباب والشركات الصغيرة... وتحقيق الشمول المالي

و تم التخطيط لعدد من المشروعات، لتنمية التجارة الإلكترونية في مصر، تشمل إنشاء مراكز لخدمات التجارة الإلكترونية، وسوق خدمات إلكترونية، وقدشين مبادرة لدفع استخدام التجارة الإلكترونية في المناطق الريفية والمحرومة، وتمكين الشباب والشركات الصغيرة والمتوسطة للعمل في مجال التجارة الإلكترونية، ومبادرة المدفوعات الإلكترونية، والمساهمة في تحقيق الشمول المالي،

ومنصة لسويته النزاعات عبر الإنترنت، ومشروع رائد لمركز الخدمات اللوجستية بالتعاون مع البريد المصري، وقياس التجارة الإلكترونية، والمؤتم السنوي للتجارة الإلكترونية.

### تطوير منصة إلكترونية للمنتجات المصرية

تنفيذ المشروعات ذات الأولوية الخاصة بالإستراتيجية الوطنية للتجارة الإلكترونية، مثل تطوير منصة إلكترونية للمنتجات المصرية، وذلك بالتشويق والتعاون مع كافة الشركاء من القطاعين الحكومي والخاص، وبالإستفادة من الخبرات والتجارب الدولية الناجحة.

### تحفيز قطاع الأعمال غير الرسمي ودمجه في المنظومة الرسمية

وتعود أهمية الإستراتيجية في استخدام التجارة الإلكترونية كأداة لتحفيز قطاع الأعمال غير الرسمي، ودمجه في المنظومة الرسمية، ودعم الجدوى الاقتصادية للشركات الصغيرة والمتوسطة، وتشجيع زيادة الأعمال، وخلق فرص عمل جديدة، والمساهمة في مواجهة التحديات اليومية في المجتمع المصري، مثل تكديس المرور والإضرار بالبيئة.



Publications\_1532018  
000\_ar\_e-Commerce-؟



لقراءة إستراتيجية التجارة الإلكترونية اضغط علامة

20. الاستراتيجية العشريون

استراتيجية مصر 2030 في الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات<sup>102</sup>

# استراتيجية

## قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات



يمكن مسح الصورة لتحميل بيانات  
التواصل مع الوزارة على المحمول

<sup>102</sup> وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (mcit.gov.eg)

**مصر الرقمية**

يعيش العالم اليوم ثورة حقيقية في مجال الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ولم يعد بإمكان أي دولة تتطلع إلى الإجاز والنطور، بهدف تحقيق الشمية المسندامة على كافة الأصعدة، أن تحقق ذلك دون أن يكون هذا القطاع أحد ركائزها الأساسية.

وقد بدأت وزارة الاتصالات عملها منذ عام 1999، لنطور قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الوطني. وتسعى الوزارة جاهدة لتحقيق الاقتصاد الرقمي من خلال اسخدام أدوات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتوفير الرخاء والحرية والعدالة الاجتماعية للجميع. وتتمثل مهمتها في تمكين تطوير مجتمع قائم على المعرفة، واقتصاد رقمي قوي يعتمد على النفاذ المنصف إلى المعرفة بأسعار معقولة، والنمغ بالحقوق الرقمية، إلى جانب تطوير صناعة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الوطنية الشافسية والإبداعية.

وتشمل استراتيجية الشمية المسندامة ثلاثة أبعاد منها البعد الاقتصادي الذي يسلط الضوء على الشمية الاقتصادية والشفافية وكفاءة المؤسسات الحكومية والطاقة والمعرفة. أما البعد الاجتماعي فيسلط الضوء على التعليم والتدريب والصحة والثقافة والعدالة الاجتماعية؛ بينما يركز البعد البيئي على مجال البيئة والشمية الحضريّة.

وتدعم استراتيجية الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات 2030 تحقيق أهداف **رؤية مصر 2030** من خلال بناء **مصر الرقمية**. وتشمل هذه الأهداف تطوير البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات،

وتعزيز الشمول الرقمي، وتحقيق الشمول المالي، وتعزيز بناء القدرات وتشجيع الابتكار، ومحاربة الفساد، وضمان الأمن المعلوماتي، وتعزيز مكانة مصر على المستويين الإقليمي والدولي. ويمثل مصر الرقمية رؤية وخطة شاملة وتعد بمثابة حجر الأساس لتحويل مصر إلى مجتمع رقمي. ويعتمد بناء مصر الرقمية على ثلاثة محاور أساسية، وهي التحول الرقمي، والمهارات والوظائف الرقمية، والإبداع الرقمي وتعتمد هذه المحاور على أسس هامة، وهي تطوير البنية التحتية الرقمية وتوفير الإطار التشريعي التنظيمي.



<https://youtu.be/NtsQoCBZPjg>



<https://youtu.be/BGWGFT36F8Y>



## لقراءة أي من خطط الوزارة اضغط على العنوان بجانب الصورة

### خطط العمل الاستراتيجية

**الحوسبة السحابية**  
استراتيجية الحوسبة السحابية في  
قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات



**الاستراتيجية الوطنية  
للذكاء الاصطناعي**



**الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني**  
٢٠٢١-٢٠١٧



**المسؤولية المجتمعية**  
استراتيجية المسؤولية المجتمعية في  
قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات



**المحتوى الرقمي العربي**  
الاستراتيجية القومية للمحتوى الرقمي العربي



**البرمجيات الحرة مفتوحة المصدر**  
استراتيجية البرمجيات الحرة مفتوحة المصدر  
في قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات





كتابي عن "مص المستقبل"



c\_مص-المستقبل-جديد  
ompressed (1).pdf

لقراءة الكتاب وتحميله اضغط الرابط التالي:

دكتور علي السلمي - مص المستقبل - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

ومما جاء في كتاب "مص المستقبل"

جاء في ديباجة دستور 2014 ما يلي:

وثورة 25 يناير 30 يونيو، فريدة بين الثورات الكبرى في تاريخ الإنسانية، بكثافة - المشاركة الشعبية التي قدرت بعشرات الملايين، وبدور بارز لشباب منطلق لمستقبل مشرق، وبنجاح جماهير للطبقات والإيديولوجيات نحو آفاق وطنية وإنسانية أكثر رحابة، وحمائية جيش الشعب للإرادة الشعبية وبمباركة الأزهر الشريف والكنيسة الوطنية لها، وهي أيضاً فريدة بسلميها وبطموحها أن تحقق الحرية والعدالة الاجتماعية معاً. هذه الثورة إشارة وبشارة، إشارة إلى ماضٍ مازال حاضراً، وبشارة بمستقبل تنطلق إليه الإنسانية كلها.

واسنطرت مقدمة الكتاب . . . .

لقد تمكن المصريون من إسقاط مبارك في الحادي عشر من فبراير 2011 بعد ثمانية عشر يوماً من انقضاءهم في الخامس والعشرين من يناير 2011، ولكنهم لم يتمكنوا من إسقاط نظامه، فقد اعتقدوا أن هدف ثورتهم قد تحقق بتسليم مبارك، ولكنهم لم يبينوا حقيقة من قرصوا بالثورة وركبوا موجتها واخرفوا لها عن الطريق إلى دولة مدنية ديموقراطية يسودها العدل وتحكمها الدستور والقانون ويشجع النوازن بين سلطاتها كما مئناها المصريون.

وترتب على سرقة الثورة من أصحابها الحقيقيين أن مرت مصر بسنوات عصيبة عانى فيها الشعب من الانفلات الأمني والقتل والندمير والإرهاب، وتوقف مسيرة الاقتصاد والتنمية والنحول الديموقراطي، وتعطل مشروع إعادة بناء الوطن.

واسنمرت معاناة المصريين على مدى المرحلة الانتقالية التي تولى خلالها المجلس الأعلى للقوات المسلحة "إدارة شؤون البلاد"، ثم أثناء السنة التي تولى فيها محمد مرسي رئاسة الجمهورية في أول انتخابات



رئاسية بعد الثورة، ثم كانت ثورة 30 يونيو 2013 التي مرحب لها المصريين وساندتها القوات المسلحة تصحيحاً لمسار ثورة 25 يناير 2011.

وبدأت مرحلة انتقالية [جديدة] تولى فيها رئيس المحكمة الدستورية العليا منصب رئيس الجمهورية المؤقت وتم تشكيل حكومة جديدة ولجنة الخمسين لإعداد دستور جديد بدلاً من دستور 2012 الذي تم تعطيله بموجب خارطة المستقبل التي أعلنها الفريق أول عبد الفتاح السيسي القائد العام للقوات المسلحة يوم الثالث من يوليو 2013، ثم جرت انتخابات رئاسية في 2014 أُنخب فيها المشير عبد الفتاح السيسي رئيساً للجمهورية.

وخلال الفترة من 3 يوليو 2013 يوم عزل محمد مرسي بعد فترة ولاية المستشار عدلي منصور كرئيس مؤقت للجمهورية [يوليو 2013 - يونيو 2014] وخلال الفترة الرئاسية الأولى للرئيس عبد الفتاح السيسي وحتى الآن ومص في الفترة الرئاسية الثانية له، جرت في 2019 تعديلات على دستور 2014، وإن كانت بعض المواد التي تم تعديلها لم تنفذ بعد<sup>103</sup>.

كما تعرضت مصر. وما تزال. لمشكلات وتحديات عصفت بأمن المواطنين واستقرار الوطن، من حرب إرهابية بشعة تشنها جماعة الإخوان الإرهابية وحلفائها من جماعات التكفير والمزودين بأموال وأسلحة وتقنيات للدمير وإحداث الخراب في سيناء ومحافظات مصر كلها.

وكانت السنوات منذ 2011 في مجملها سنوات عجاف عانى الوطن خلالها من أوضاع أمنية وسياسية واقتصادية واجتماعية غير مستقرة، وافقدت مصر أملها في بناء دولة ديمقراطية تسودها العدالة والقانون وقيم المواطنة تحمي حقوق المواطنين في الحياة الآمنة والتمتع بعوائد التنمية الوطنية الشاملة.

<sup>1</sup> ونفق في نهاية هذا النهميد نصوص التعديلات التي تمت الموافقة عليها في استفتاء شعبي في إبريل 2019.



واسنمرت مصر طوال تلك السنوات العجاف التي لحصها الرئيس السيسي في أحد المؤشرات بأن مصر تعاني "العوز" وأنها "فقيرة جداً"،

ومع ذلك فقد تحسن من مركز مصر في كثير من المؤشرات العالمية،



مص المستقبل . . . تستثمر قوتها الناعمة



صناعة السينما المصرية



معرض القاهرة الدولي للكتاب



## 1. القوة الناعمة لمصر.. أين كنا وكيف أصبحنا<sup>104</sup>



عززت الدولة المصرية من قوتها الناعمة بالتزامن مع جهودها الإصلاحية المتواصلة في شتى المجالات على مدار ثماني سنوات، من أجل استدامة التنمية وترسيخ قوة عناصرها السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، حيث تعد القوة الناعمة بمثابة القاطرة لتعزيز دور مصر ومكانتها على الساحة العربية والإقليمية والدولية ومواجهة التحديات، بما يمكنها من طرح ورعاية المبادرات الهادفة إلى تحقيق الأمن والسلام والاستقرار في المنطقة، فضلاً عن العمل على تحقيق التقارب مع الشعوب من مختلف الثقافات، بجانب الاستثمار في رأس المال البشري، واستغلال الإرث الثقافي والتاريخي والثقلة الإنساني والحضاري للترويج للثقافة والحضارة المصرية، الأمر الذي ينعكس إيجاباً على تدعيم مكانة مصر على خريطة الاستثمار والسياحة ويضعها في موقعها الصحيح كقوة مؤثرة في محيطها

<sup>104</sup> القوة الناعمة لمصر.. أين كنا وكيف أصبحنا-الهيئة العامة للإعلامات (sis.gov.eg)

الإقليمي بل والعالمى، وهو ما دفع إلى احتلال مصص مواقع متقدمة في مؤشرات التصنيف الدولية، باعتبارها نموذجاً متميزاً في القوة الناعمة.

مؤش "براند فاينانس"



صنفت مؤسسة "براند فاينانس" مصر كواحدة من أفضل دول العالم أداءً في مؤش القوة الناعمة، حيث نجحت مصر في الحصول على مكانة متميزة بمؤشرات القوة الناعمة حيث تعني القوة الناعمة قدرة الدولة على التأثير في مختلف الفاعلين الدوليين (الدول - الشركات - المجتمعات - الأشخاص) من خلال الجذب والإقناع بدلاً من اللجوء للإكراه وأدوات القوة التقليدية.

يقيس مؤش "براند فاينانس" للقوة الناعمة كلاً من مدى إدراك وتقييم المواطنين والمختصين المشاركين بالمؤش للقوة الناعمة للدولة، ومدى تأثيرها على الساحة العالمية، إلى جانب تقييم تعامل الدولة مع جائحة كورونا، وكذلك تقييم أداء الدولة في 7 ركائز أساسية خاصة بالقوة الناعمة وهي التعليم



والعلوم، والعلاقات الدولية، والنجارة والأعمال، والتراث والثقافة، والترويج الإعلامي والنواصل مع الخارج، والحكومة، والقيمر، علماً بأن مؤسسة "براند فاينانس" هي مؤسسة تعمل في مجال تقدير الاستشارات وتقييم العلامات التجارية لمختلف دول العالم، ومقرها في لندن وتتواجد بأكثر من 20 دولة.

جاءت مصر في طليعة دول العالم التي حققت تقدماً في المؤشر العالمي للقوة الناعمة لعام 2022 بزيادة قدرها 3.3 نقطة مقارنة بعام 2021، حيث احتلت المركز الـ 31 عام 2022 ليصل عدد النقاط إلى 41.6 نقطة، مقابل احتلالها المركز الـ 34 بـ 38.3 نقطة عام 2021، والمركز الـ 38 عام 2020 بـ 34.8 نقطة، علماً بأن المؤشر يعتمد على استطلاع رأي أكثر من 100 ألف مشارك من أكثر من 100 دولة لقياس الصورمات الخاصة بالقوة الناعمة في 120 دولة بالإضافة لأراء المنخصصين المشاركين بالمؤشر.





## تحسن ترتيب مصر في مختلف المؤشرات الفرعية للقوة للناعمة

بالنسبة لمدى إشراك وتقييم المواطنين والمنحصرين المشاركين بمؤشر القوة للناعمة في الدولة، جاء التقييم في مؤشر المعرفة الذي يقيس مدى معرفة المشاركين في المؤشر بالدولة وإمكانية تعظيم قدرات القوة للناعمة لها، حيث سجلت 7.1 نقطة عام 2022، مقابل 6.5 نقطة خلال عامي 2021 و 2020. فيما يتعلق بالتأثير الذي يقيس مدى تأثير الدولة على الساحة الدولية، سجل 4 نقاط عام 2022، مقارنة بـ 3.8 نقطة عام 2021، و 3.6 نقطة عام 2020، فيما يقيس مؤشر السمعة مدى منح الدولة بسمعة قوية وإيجابية على مستوى العالم حيث سجل 5.8 نقطة خلال عامي 2021، و 2022، مقابل 5.7 نقطة عام 2020.

بالنسبة لمؤشر مواجهة جائحة كورونا فإنه يقيس معالجة الدولة آثار جائحة كورونا من خلال عدة مقاييس أهمها النعاني الاقتصادي، والرعاية الصحية، وتوفير اللقاحات، وتقديم المساعدات الدولية خلال الجائحة، حيث سجل 3.9 نقطة عام 2022، مقابل 3 نقاط عام 2021.



## على صعيد تقييم أداء الدولة في السبع ركائز الأساسية للقوة الناعمة:

في مؤشر التعليم والعلوم سجلت 3 نقاط في 2022، و2.4 نقطة عام 2021، وتقطنين عام 2020.

في مؤشر العلاقات الدولية سجلت مصر 3.3 نقطة عام 2022، و2.8 نقطة عام 2021، و2.3 نقطة

عام 2020، فضلاً عن تسجيلها بمؤشر التجارة والأعمال 3.5 نقطة عام 2022، و3 نقاط عام 2021،

و2.2 نقطة عام 2020، علاوة على تسجيلها بمؤشر الترويج الإعلامي والنوازل مع الخارج 3.2 نقطة

عام 2022، و2.5 نقطة عام 2021، و1.8 نقطة عام 2020.

في مؤشر الحوكمة سجلت مصر 2.2 نقطة عام 2022، مقابل 2.1 نقطة عام 2021، و1.6 نقطة عام

2020، في حين سجلت بمؤشر القيم 3.1 نقطة عام 2022، مقارنته بـ 2.9 نقطة عام 2021، و2.6 نقطة

عام 2020.

في مؤشر التراث والثقافة سجلت مصر ، 3.9 نقطة عام 2022، و4.4 نقطة عام 2021، و4.5 نقطة

عام 2020، كما حصلت مصر للعام الثالث على التوالي على جائزة الدولة ذات التراث الأثري ثراء في

العالم، حسب تقييم المؤشر خلال أعوام 2020 و2021 و2022.



## الجهود الحكومية والنظرة الدولية في إطار الامتقاء بمؤشس التعليم والعلوم

يعتمد التغيير على بعض الر كائز الفرعية منها الريادة في مجال التعليم والعلوم، وقوة النظام التعليمي والابتكار والتكنولوجيا وتحقت الانجازات على النحو التالي:

احتلت مصر المرتبة الأولى عربياً وأفريقياً من حيث عدد الجامعات المدرجة بتصنيف تايمز البريطاني، بإدراجها 23 جامعة إضافية خلال الـ 8 سنوات الأخيرة، حيث تم إدراج 26 جامعة بالتصنيف عام 2023، مقابل 3 جامعات عام 2016.

تم تنظيم 30 مؤمراً علمياً في التخصصات المختلفة واستضافة العديد من الدول الأفريقية والعلماء والباحثين في عام 2022، كما جاءت مصر ضمن أكبر 10 دول في العالم تجري دراسات إكلينيكية خاصة بفيروس كورونا وفقاً لـ Finbold عام 2020، فضلاً عن إدراج 397 من علماء مصر في قائمة جامعة سنافورد الأمريكية لأفضل 2% من العلماء في العالم.

احتلت مصر المرتبة الأولى على مستوى أفريقيا، في مجال نشر البحوث العلمية في المجلات المفهسة عالمياً في منصة Scival العالمية عام 2020، فضلاً عن عودة فرع جامعة القاهرة بالخرطوم للعمل، وتجهيز فرع جامعة الإسكندرية بالعاصمة الشاذية إجمينا، وخوباً في جنوب السودان للعودة وبدء الدراسة.

تم إدراج 78 مؤسسة تعليمية وثنية مصرية ضمن تصنيف ويومتركس الأسباني عام 2023، فضلاً عن تصدر المركز القومي للبحوث قائمة المراكز البحثية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وفقاً لمؤشس سكيماجو الأسباني، حيث جاءت 3 مراكز ثنية مصرية أخرى ضمن الـ 10 مراكز الأولى عام 2022.

زاد عدد الطلاب الوافدين بالجامعات والمعاهد المصرية، بنسبة 295.5%، مسجلاً 87 ألف طالب عام 2022، مقابل 22 ألف طالب عام 2014.

تقدمت مصر وفقاً للقرين، 14 من كرا في مؤش جودة التعليم الصادر عن US News، واحتلت المركز 37 عام 2022، مقابل المركز 51 عام 2019، فضلاً عن زيادة الكليات والبرامج الحاصلة على الاعتماد والجودة بنسبة 565.2%، وبلغت 306 برامج وكلية عام 2022، مقابل 46 برنامجاً وكلية عام 2014. تم إنشاء مؤسسات تعليم أكاديمي دولية على أرض مصر ومنها، الجامعة المصرية اليابانية للعلوم والتكنولوجيا المرحلة الثانية، والجامعة الأهلية الفرنسية، وفرع جامعة إسلسكا، والجامعة الألمانية الدولية، وعودة فرع جامعة بيروت العربية للعمل.

تقدمت مصر 10 من كرا في مؤش الابتكار العالمي واحتلت المركز 89 عام 2022، مقابل المركز 99 عام 2014، كما جاء من كرها 26 في مؤش سكيما جواللنش العلمي عام 2021 بعد 37 عام 2014. تم إطلاق 7 دورات لمعرض القاهرة الدولي للابتكار منذ 2014 وحتى 2023، فيما زاد عدد الأبحاث العلمية المنشورة دولياً بنسبة 158.7%، حيث بلغ 38.8 ألف بحث عام 2022، مقابل 15 ألف عام 2014.





## القوة الناعمة لمصر .. أين كنا وكيف أصبحنا

### براند فاينانس: مصر من أفضل دول العالم أداءً فى مؤشر القوة الناعمة

الجهود الحكومية والنظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر (التعليم والعلوم)\*

تحقيق الريادة فى مجالى التعليم والعلوم



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - Scimago - Times Higher Education - Webometrics - Finbold



## القوة الناعمة لمصر .. أين كنا وكيف أصبحنا

### براند فاينانس: مصر من أفضل دول العالم أداءً فى مؤشر القوة الناعمة

الجهود الحكومية والنظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر (التعليم والعلوم) - تابع





## الجهود الحكومية والنظرة الدولية في إطار الامتقاء بمؤش العلاقات الدولية

يعتمد التغيير على بعض الر كائز الفرعية منها التأثير الدبلوماسي للدولة، والعلاقات الطيبة مع دول العالم، والنضامن الدولي من حيث تقديم المساعدات الدولية أثناء الأزمات وجهود الحفاظ على البيئة، جاءت الإجازات والمساهمات الدولية في هذا الصدد علي النحو التالي :

رئاسة مص مجموعة ال77 والصين عام 2018، وتولي مص رئاسة الاتحاد الأفريقي لعام 2019 .

استضافت مص مؤتم الأطفاف لاتفاقية الأمر المتحدة لتغير المناخ COP27 بمدينة شرم الشيخ .

تم تقديم المساعدات الطيبة والمستلزمات الوقائية لأكثر من 30 دولة إفريقية لمساعدتهم في مجاهدة انتشار فيروس كورونا .

تم تقديم الخدمات الطيبة لأكثر من 16000 حالة منض مرة من السيول بدولة السودان عام 2020 .

تم اختيار القاهرة مقراً لمنظمة منندي غاز شرق المتوسط بعد توقيع مص على اتفاقية تأسيس المنندي عام 2019، علاوة .

تم إعادة انتخاب مص لعضوية لجنة بناء السلام بالأمر المتحدة لمدة عامين عن الفترة 2023-2024 .

تعد مص هي سابع أكبر مساهم بعمليات حفظ السلام التابعة للأمر المتحدة .

تم إطلاق المبادرة المصرية لإعادة إعمار غزة وتقديم مساعدات بقيمة 500 مليون دولار للقطاع .

بدأت أعمال الوكالة المصرية للشركتة من أجل التنمية عام 2014 لتعزيز جهود مص بمجال التعاون الدولي، حيث تم بالفعل من خلالها إيفاد العديد من القوافل للدول الصديقة، وتقديم العديد من المعونات المتنوعة. ذكرت UNHCR أن مص أول فريق دولي يصل إلى سوريا لتقديم الدعم والإغاثة للمنضمرين من الزلزال .



تحسنت قيمة الصادرات المصرية بزيادة نسبتها 78%، حيث بلغت 50.9 مليار دولار عام 2022/2021، مقابل 28.6 مليار دولار عام 2013/2014.

زادت أعداد العلامات التجارية الوطنية المقدمة دولياً بنسبة 131.8%، حيث بلغت 51 علامة تجارية عام 2021، مقابل 22 علامة تجارية عام 2014.

يعد الاقتصاد المصري هو الاقتصاد رقم 33 على مستوى أكبر اقتصادات العالم لعام 2022 بنتائج محلي يبلغ 469.1 مليار دولار وفقاً لبيانات صندوق النقد الدولي.

نجحت مصر في تحقيق نمو إيجابي مستوى العالم خلال أزمة كورونا.

توقع البنك الدولي أن تحقق مصر أعلى معدل نمو بين أهم اقتصادات منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا 2023

بنهاية



## الجهود الحكومية والنظرة الدولية في إطار الارتقاء بمؤش الترويج الإعلامي والنواصل مع الخارج

يعتمد التقييم على بعض الركائز الفرعية منها الترويج الإعلامي والنواصل مع الخارج من خلال وسائل مؤثرة وجديرة بالثقة، وشملت الجهود في هذا الصدد:

تغطية أكثر من 400 قناة تلفزيونية دولية وكبريات الصحف ووسائل الإعلام حدث نقل المومياوات الملكية من المتحف المصري بالتحديد إلى المتحف القومي للحضارة المصرية بالفسطاط.

ان هناك 63.5 مليون زائر من 28 دولة حول العالم لقناة وزارة الثقافة على اليوتيوب ومنابعة فعاليات مبادرة (خليك في البيت الثقافة بين ايديك).

أن هناك 133 ألف زائر للجولات الافتراضية لمناحف الفنون التشكيلية على موقع وزارة الثقافة.

إقامة 68 منتدى حوارياً ومنصة تفاعل اجتماعي تهدف النواصل مع المصريين بالخارج بمشاركة 29 مليون منافع ومشارك على صفحات النواصل الاجتماعي للوزارة.

تنفيذ 15 معسكراً لتعميق الهوية المصرية لأبناء المصريين بالخارج وتعليمهم اللغة العربية ضمن المبادرة الرئاسية (اتكلم عربي).

تدريب وإعارة 1670 إماماً وقارئاً لدول العالم في مجال الدعوة ونشر الفكر الوسطى المستنير، .

اصدار أكثر من 14.5 ألف كتاب من إصدارات المجلس الأعلى للشئون الإسلامية ترأهاؤها لمختلف دول العالم.





بعد ثمانى سنوات من جهود الارتقاء بمجالات قوة مصر الناعمة..

9 من 13

## القوة الناعمة لمصر .. أين كنا وكيف أصبحنا براند فاينانس: مصر من أفضل دول العالم أداءً فى مؤشر القوة الناعمة

الجهود الحكومية والنظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر (الترويج الإعلامى والتواصل مع الخارج)\*



أكثر من **400** قناة تلفزيونية دولية

وكبريات الصحف ووسائل الإعلام قامت بتغطية حدث نقل المومياءات الملكية من المتحف المصرى بالتحرير إلى المتحف القومى للحضارة المصرية بالفسطاط

للعولان الافتراضية لمتاحف الفنون التشكيلية على موقع وزارة الثقافة **133** ألف زائر



من 28 دولة حول العالم لقناة وزارة الثقافة على اليوتيوب ومتابعة فعاليات مبادرة (خليك فى البيت ثقافة بين ايديك) **63.5** مليون زائر

اماماً وقارناً **1670**

تم ايضادهم واعارتهم لدول العالم فى مجال الدعوة ونشر الفكر الوسطى المستنير، وأكثر من 14.5 ألف كتاب من إصدارات المجلس الأعلى للشئون الإسلامية تم إهداؤها لـ 1670 مختلف دول العالم

معسكراً **15**

تم تنفيذه لتعميق الهوية المصرية لأبناء المصريين بالخارج وتعليمهم اللغة العربية ضمن المبادرة الرئاسية (التكلم عربى)

منتدى حوارياً **68**

ومنصة تفاعل اجتماعى تم إقامتها بهدف التواصل مع المصريين بالخارج بمشاركة 29 مليون متابع ومشارك على صفحات التواصل الاجتماعى للوزارة

\* يعتمد التقييم على بعض الركائز الفرعية منها (الترويج الإعلامى والتواصل مع الخارج من خلال وسائل مؤثرة وجديرة بالثقة)

المصدر: وزارة السياحة والآثار - وزارة الثقافة - وزارة الدولة للحجرة وشؤون المصريين بالخارج - وزارة الأوقاف

### النظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر الحوكمة

يعتمد التقييم على بعض الركائز الفرعية منها الاستقرار السياسى والأمان، احترام القانون وقد جاءت الانجازات على النحو التالى:

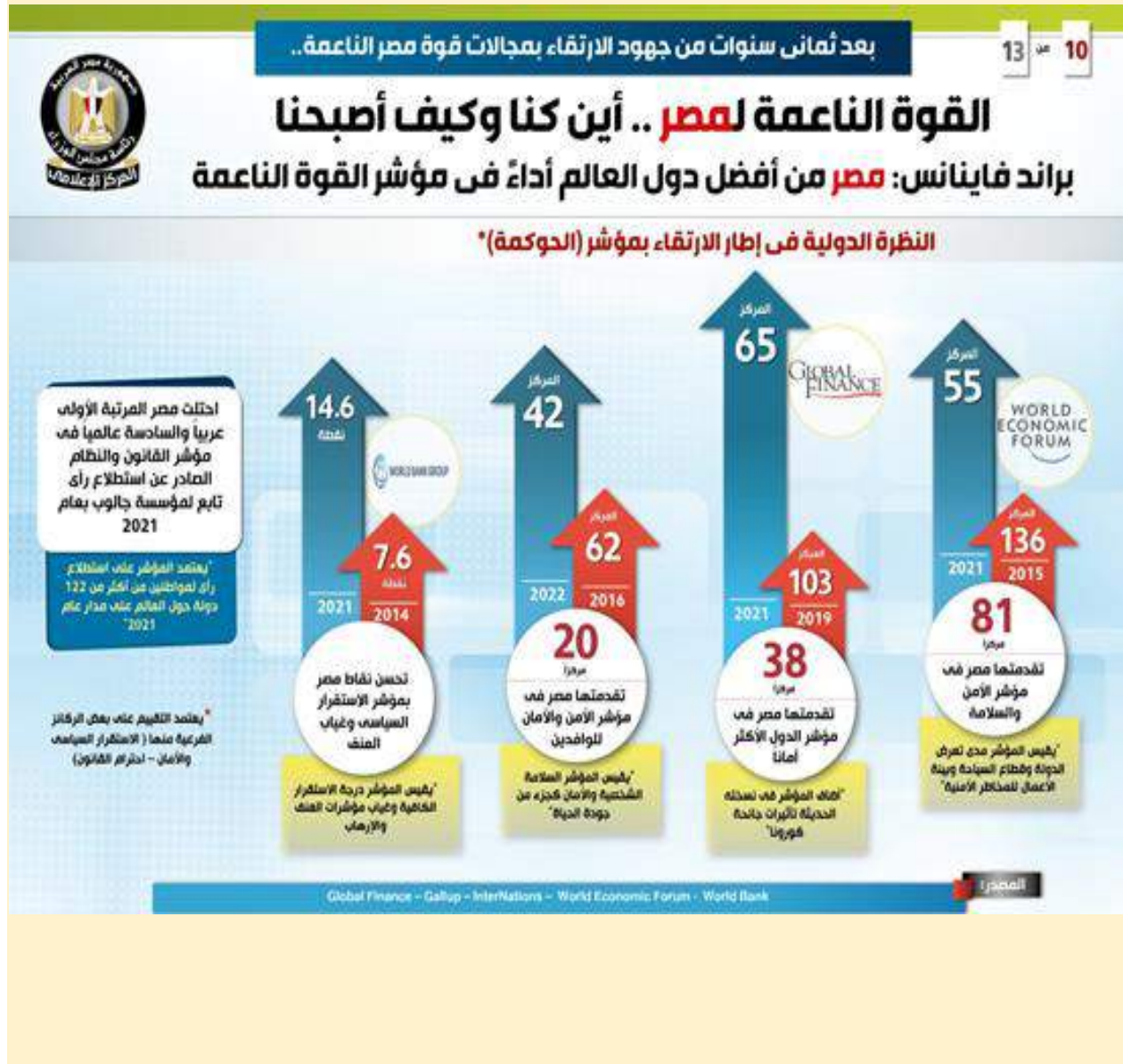
تقدمت مصر 81 مركزاً فى مؤشر الأمن والسلامة، الذى يقيس مدى تعرض الدولة وقطاع السياحة وبيئة الأعمال للمخاطر الأمنية، محلته المركز 55 عام 2021، مقابل المركز 136 عام 2015.

تقدمت مصر 38 مركزاً فى مؤشر الدول الأكثر أماناً، حيث احتلت المركز 65 عام 2021، مقابل المركز 103 عام 2019، علماً بأن المؤشر أضاف فى نسخته الحديثة تأثيرات جائحة كورونا، بالإضافة إلى تقدمها 20 مركزاً فى مؤشر الأمن والأمان للوافدين، والذى يقيس السلامة الشخصية والأمان كجزء من جودة الحياة، حيث احتلت المركز 42 عام 2022، مقابل المركز 62 عام 2016.



تحسنت نقاط مص بمؤش الاستقرار السياسي وغياب العنف، حيث سجلت 14.6 نقطة عام 2021، مقابل 7.6 نقطة عام 2014، علماً بأن المؤش يقيس درجة الاستقرار الكافية وغياب مؤشرات العنف والإرهاب.

تصدرت مص المرتبة الأولى عريباً والسادسة عالمياً في مؤش القانون والنظام الصادر عن استطلاع رأى تابع لمؤسسة جالوب بعام 2021، والذي يعتمد على استطلاع رأى المواطنين من أكثر من 122 دولة حول العالم على مدار عام 2021.



## الجهود الحكومية والنظرة الدولية في إطار الامتقاء بمؤش التيمر

يعتمد التيمر على بعض الر كائز الفرعية منها مدى توافر التيمر الإيجابية لدى أفراد المجتمع وتكملت الجهود بما يلي:

تم تنفيذ 145 ألف نشاط ثقافي في إطار جهود تعزيز التيمر الإيجابية، فضلاً عن تنفيذ 3493 نشاطاً مشروعاً لنبذ التطرف الفكري والعنف استناداً منها 4 ملايين مواطن.

تم تنفيذ مشروع أهل مصر الذي يهدف إلى نشر الوعي الثقافي ومجاهمة التطرف الفكري ومكافحة ونبذ التطرف والعنف، فضلاً عن افتتاح 35 مركزاً للثقافة الإسلامية. تم إصدار وإتاحة 13 ترجمة لمعاني القرآن الكريم عبر الموقع الرسمي لوزارة الأوقاف.

تم إقامة 11 مؤمراً دولياً لتعزيز دور مصر الريادي في نشر الفكر الوسطي المستثير. خرجت مصر للعالم السادس على التوالي من قائمة الدول المثيرة للقلق وفقاً لتقرير الحريات الدينية الدولية.

احتلت مصر المركز 17 على مستوى العالم في مؤش الترحيب بالثقافات الأخرى عام 2022، وفقاً لـ Expat Inside .

احتلت مصر المركز 15 على مستوى دول العالم في مؤش سهولة الإقامة للوافدين عام 2022 وفقاً لذات المؤش، والذي يعتمد على استطلاع للرأي حول مدى ترحيب أفراد المجتمع بالزائرين ومدى توافر ثقافة الود والاحترام تجاههم.



بعد ثمانى سنوات من جهود الارتقاء بمجالات قوة مصر الناعمة..

11 من 13

## القوة الناعمة لمصر .. أين كنا وكيف أصبحنا براند فاينانس: مصر من أفضل دول العالم أداءً فى مؤشر القوة الناعمة

الجهود الحكومية والنظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر (القيم)\*



35 مركزاً

للتقافة الإسلامية تم افتتاحها، كما تم إصدار وإتاحة 13 ترجمة للمعاني القرآن الكريم عبر الموقع الرسمى لوزارة الأوقاف

145 ألف نشاط ثقافى

تم تنفيذه فى إطار جهود تعزيز القيم الإيجابية

3493 نشاطاً متنوعاً

تم تنفيذه لنبدأ التطرف الفكرى والعنف استفاد منها 4 ملايين مواطن

تنفيذ مشروع أهل مصر الذى يهدف إلى نشر الوعي الثقافى ومجابهة التطرف الفكرى ومكافحة ونيد التطرف والعنف

خروج مصر للعام السادس على التوالى من قائمة الدول المثيرة للقلق وفقاً لتقرير الحريات الدينية الدولية

احتلت مصر المركز 15 على مستوى دول العالم فى مؤشر سهولة الإقامة للوافدين عام 2022 وفقاً لـ Expat Insider

\* يعتمد التقييم على بعض الركائز الفرعية منها (مدى توافق القيم الاجتماعية لدى أفراد المجتمع)

11 مؤتمراً دولياً

تم إقامتها لتعزيز دور مصر الريادى فى نشر الفكر الوسطى المستنير

احتلت مصر المركز 17 على مستوى العالم فى مؤشر الترحيب بالتقافات الأخرى عام 2022 وفقاً لـ Expat Insider

وزارة الثقافة - وزارة الأوقاف - Expat Insider - اللجنة الاستراتيجية للتحركات الدينية الدولية

### الجهود الحكومية والنظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر التراث والثقافة

يعتمد التقييم على بعض الركائز الفرعية منها تحقيق الريادة فى المجالات الثقافية والسياحية والرياضية والتراث الغنى، ومدى توافر المعالم السياحية والأثرية التى يمكن زيارتها وجاءت الانجازات على النحو التالي:

بالنسبة لتحقيق الريادة الثقافية:

تم اخيار القاهرة عاصمة للثقافة فى العالم الإسلامى من قبل منظمة العالم الإسلامى للتربية والعلوم والثقافة (الإيسيكو)، فضلاً عن تسجيل الاحتمالات المرتبطة برحلة العائلة المقدسة على قوائم اليونسكو.

نظمت مصر العام الثقافى المصرى الصينى عام 2016.

تم إطلاق العام الثقافى المصرى الفرنسى 2019.

تم إطلاق فعاليات عام التعاون الإنساني المصري الروسي 2021.

تم تنظيم فعاليات الدورة 21 لمؤتمر الوزراء المسؤولين عن الشؤون الثقافية بالتعاون مع المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم عام 2018.

افتتح السيد الرئيس دورة اليوبيل الذهبي لمعرض القاهرة الدولي للكتاب بمشاركة 35 دولة عربية وأجنبية.

انطلقت فعاليات الدورة 54 للمعرض مطلع هذا العام وشارك بها 1074 ناشراً من 53 دولة.

تم إقامة النشاط الثقافي للأكاديمية المصرية للفنون بروما موسم 2021/2020.

تم تسجيل (السيرة الهلالية - الخطيب - الأراجوز - الممارسات المرتبطة بالنخلة والنسيج اليدوي بالصعيد) على قوائم الصون العاجل للتراث الثقافي غير المادي بمنظمة اليونسكو.

نجحت مصر بالتنسيق مع عدد من الدول العربية في تسجيل الخط العربي.

بالنسبة للتراث الغني والمعالم السياحية الجذابة:

تقدمت مصر 32 مركزاً بمؤشر تنمية السياحة والسفر، حيث احتلت المركز 51 عام 2021، مقابل المركز 83 عام 2015.

تقدمت مصر 7 مراكز في مؤشر الإرث والذي يقيّم عوامل الجذب التاريخية والجغرافية والثقافية، حيث احتلت المركز 6 عام 2022، مقابل المركز 13 عام 2016.

تم تصنيف مصر ضمن أفضل المقاصد السياحية للسفر إليها في عام 2023 وفقاً لـ CNN Travel.

تم تطوير مواقع مسامر العائلة المقدسة والذي يعتبر مصدراً للسياحة الدينية على مستوى العالم.

تم إدراج إدمراج المنحف المصري بالبحرين على القائمة التمهيدية لمواقع التراث العالمي، وكذلك استرداد 29150 قطعة أثرية منذ عام 2014 وحتى عام 2022.



أكمل تشييد مبنى المتحف المصري الكبير، والذي تبلغ مساحته أكثر من 300 ألف متر مربع، وما حظي به من إشادة المؤسسات الدولية، ومن بينها، توقيع سنان سدر داند بومرز تعافياً كبيراً لقطاع السياحة خلال عام 2023، خاصة بعد استضافة مصر مؤتم COP27، إلى جانب المتحف الكبير المقرر افتتاحه خلال عام 2023، بينما أشارت فوربس إلى أنه بمجرد افتتاح المتحف المصري الكبير، سيكون أكبر متحف أثري في العالم، مع أكثر من 100 ألف قطعة أثرية معروضة بما في ذلك كنوز توت عنخ آمون، ثم إقامة فعالية "الأقصى... طريق الكباش" في نوفمبر 2021 والتي وصفها أغلب الصحف العالمية بالاحتفالية المبهرة وبأنها أعادت مرونته وسحر الأقصر المدينة الجميلة، كما ألقت الضوء على المظاهر الجمالية والحضارية لها بالإضافة إلى إبراز ما لها من مقومات سياحية وأثرية متميزة والترويج لها كأكبر متحف مفتوح في العالم.

12 13

بعد ثمان سنوات من جهود الارتقاء بمجالات قوة مصر الناعمة..



## القوة الناعمة لمصر .. أين كنا وكيف أصبحنا

### براند فاينانس: مصر من أفضل دول العالم أداءً في مؤشر القوة الناعمة

الجهود الحكومية والنظرة الدولية في إطار الارتقاء بمؤشر (التراث والثقافة)\*

#### تحقيق الريادة الثقافية

تسجيل الاحتفالات المرتبطة برحلة العائلة المقدسة على قوائم اليونسكو

إقامة النشاط الثقافي للأكاديمية المصرية للفنون بروما موسم 2020/2021

تنظيم مصر للعام الثقافي المصري الصيني عام 2016، وإطلاق العام الثقافي المصري الفرنسي 2019، وإطلاق فعاليات عام التعاون الإنساني المصري الروسي 2021

اختيار القاهرة عاصمة للثقافة من العالم الإسلامي من قبل منظمة العالم الإسلامي للتربية والعلوم والثقافة (الإيسيسكو)

تنظيم فعاليات الدورة 21 لمؤتمر الوزراء المسؤولين عن الشؤون الثقافية بالتعاون مع المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم عام 2018

افتتاح السيد الرئيس دورة البوبل الذهبي لمعرض القاهرة الدولي للكتاب بمشاركة 35 دولة عربية وأجنبية، كما انطلقت فعاليات الدورة 54 للمعرض هذا العام وشاركت بها 1074 ناشراً من 53 دولة

تسجيل (السيرة الهلالية - التحطيب - الأراجوز - الممارسات المرتبطة بالنخلة والنسيج اليدوي بالصعيد) على قوائم اليونسكو للتراث الثقافي غير المادي بمنظمة اليونسكو، كما نجحت مصر بالتنسيق مع عدد من الدول العربية في تسجيل الخط العربي

\* يعتمد التقييم على بعض الركائز الفرعية منها (تحقيق الريادة في المجالات الثقافية والعلمية والرياضية- التراث الفني، مدى توافر المعالم السياحية والآثار التي يمكن زيارتها)

المصدر: وزارة الثقافة - ICESCO - UNESCO





بعد ثمانى سنوات من جهود الارتقاء بمجالات قوة مصر الناعمة..

13 من 13

## القوة الناعمة لمصر .. أين كنا وكيف أصبحنا براند فاينانس: مصر من أفضل دول العالم أداءً فى مؤشر القوة الناعمة

الجهود الحكومية والنظرة الدولية فى إطار الارتقاء بمؤشر (التراث والثقافة) .. تابع

29150 قطعة أثرية

تم استردادها منذ عام 2014  
وحتى عام 2022

اكتمال تشييد مبنى المتحف المصرى الكبير،  
والذى تبلغ مساحته أكثر من 300 ألف متر مربع،  
وقد حظى بأشادة المؤسسات الدولية ومنها:

**ستاندرد اند بورز:** تلوم تعالياً كبيراً لقطاع السياحة خلال عام 2023،  
خاصة بعد استضافة مصر مؤتمر COP27، إلى جانب المتحف الكبير  
المقرر افتتاحه خلال العام الجارى.

**فوربس:** بمجرد افتتاح المتحف المصرى الكبير، سيكون أكبر متحف  
الرى فى العالم، مع أكثر من 100 ألف قطعة أثرية معروضة بما فى  
ذلك كنوز نوت عنج امون

فى نوفمبر 2021 والتى جعلتها أغلب المتحف العالمية بالاحتفال المبهرة  
وبأنها أعادت رونق وسحر الأهرام المصرية الجميلة. كما أهدت الضوء على  
المظاهر الجمالية والحضارية لها بالإضافة إلى إبراز ما بها من مقومات  
سياحية وأثرية متميزة والترويج لها كأكبر متحف مفتوح فى العالم

التراث الفنى والمعالم السياحية الجذابة

مصر ضمن أفضل المقاصد السياحية  
للسفر إليها فى عام 2023 وفقاً  
لـ CNN Travel



إدراج المتحف المصرى بالتحديد على  
القائمة التمهيدية لمواقع التراث  
العالمى

تطوير مواقع مسار العائلة  
المقدسة والذي يعتبر مصدراً  
للسياحة الدينية على مستوى العالم



إقامة فعالية  
«الأقصر... طريق الكباش»



UNESCO - CNN Travel - US News - World Economic Forum - Standard & Poor's - Forbes - وزارة السياحة والآثار - المصدر:

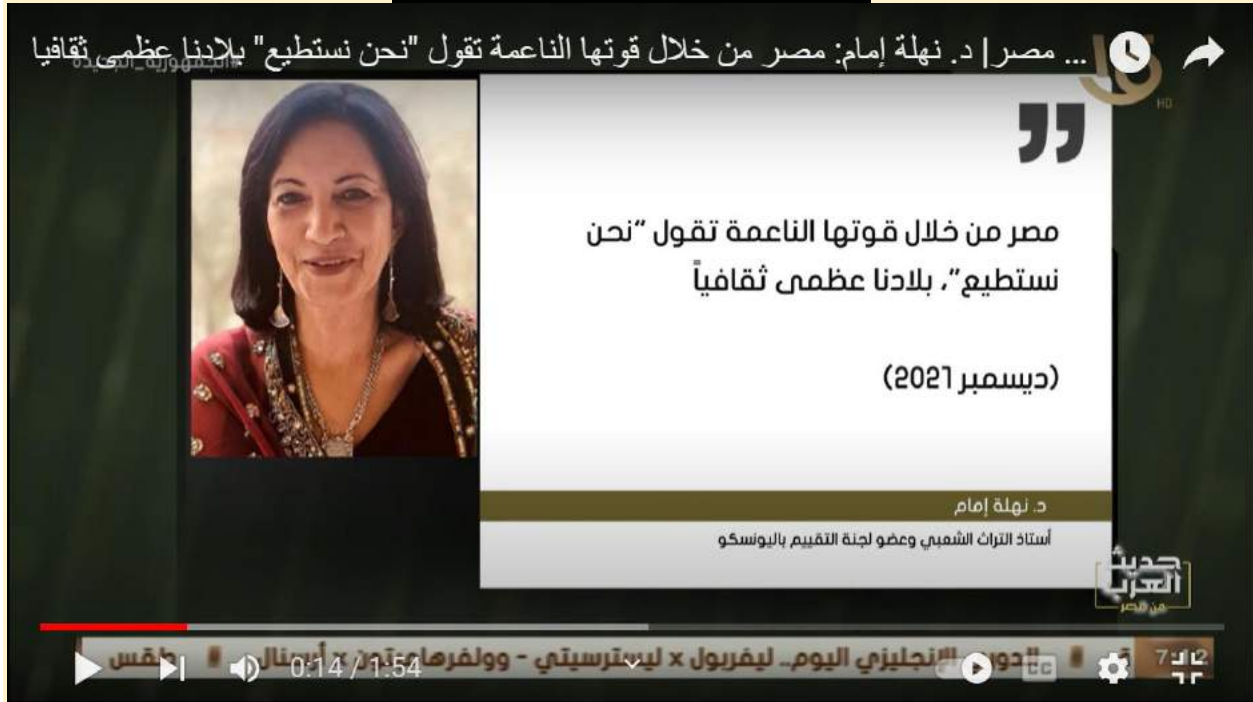


مصر جميلة

## 2. مصر .. مقومات "القوة الناعمة" وسبل الاستفادة منها



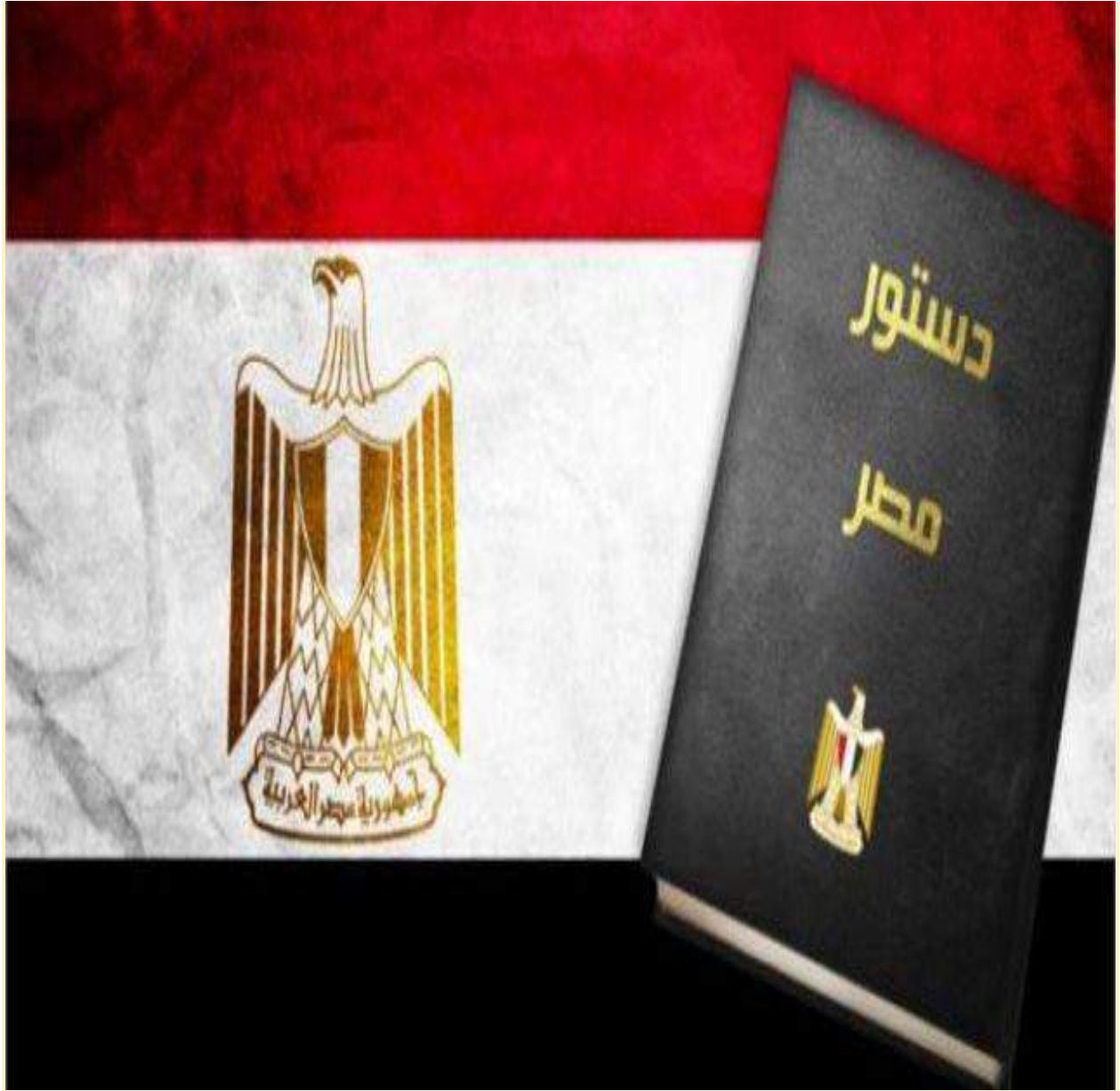
<https://youtu.be/somCqfW09UU>



<https://youtu.be/TOWfAvqaQUk>

### 3. مص على طريق المستقبل

أهمش وط الانقال الناجح إلى مص المستقبل  
الانزامل بالسنور . . موااة ومقاصاة



لقراءة الدستور وتحميله اضغط على الرابط التالي:

الدستور المصري 2014 وتعديلاته في 2019 - موقع الدكتور علي السلمي (alisalmi.com)

خلاصة الدستور

10 حقائق عن مصر في مشرع الدستور

1. مصر هبة النيل للمصريين، وهبة المصريين للإنسانية.



2. مص عريضة.
3. مص إفريقية.
4. مص أرض الله.
5. مص بلد الأبطال مصطفى كامل، أحمد عن ابي، سعد زغلول، عبد الناصر.
6. مص بلد الثورات من اجل الاستقلال الوطني والحرية والكرامة والعدالة الاجتماعية. 1952، 25 يناير 2011، 30 يونيو 2013.
7. مص دولة عادلة تحقق طموحات اليوم والغد للفرد.
8. مص دولة ديمقراطية حديثة.
9. مص تؤمن بالعددية السياسية، وبالنداء اول السلمي للسلطة.
10. مص تؤكد حق الشعب فى صنع مستقبله، هو وحده مصدر السلطات.

### 7 مزايا للدستور الجديد

1. يستكمل بناء دولة ديمقراطية حديثة، حكومتها مدنية.
2. يغلق الباب أمام أي فساد وأي استبداد، ويعالج ضحايا الإهمال وشهداء الثورة فى زماننا.
3. يرفع الظلم عن شعبنا الذي عانى طويلا.
4. يؤكد أن مبادئ الشريعة الإسلامية المصدر الرئيسى للشرع، وأن المرجع فى ذلك كلمة الدستورية العليا.
5. ينسق مع الاعلان العالمى لحقوق الإنسان التي شاركنا فى صياغته ووافقنا عليه.
6. يصون حرماننا، وتحمى الوطن من كل ما يهدد وحدتنا الوطنية.
7. تحقق المساواة بيننا فى الحقوق والواجبات دون أي تمييز.



## 7 مواد تؤكد سيادة القانون

1. سيادة القانون أساس الحكم في الدولة. وتخضع الدولة للقانون، واستقلال القضاء، وحصانته، وحيدته، ضمانات أساسية لحماية الحقوق والحريات.
2. العقوبة شخصية، ولا جريمة ولا عقوبة إلا بناء على قانون، ولا توقع عقوبة إلا بحكم قضائي، ولا عقاب إلا على الأفعال اللاحقة لتاريخ نفاذ القانون.
3. المهمل بريء حتى تثبت إدانته في محاكمة قانونية عادلة، تكفل له فيها ضمانات الدفاع عن نفسه. وينظر القانون استئناف الأحكام الصادرة في الجنايات. وتوفى الدولة الحماية للمجني عليهم والشهود والمتهمين والمبلغين عند الاقتضاء، وفقاً للقانون.
4. التقاضي حق مصون ومكفول للكافة. وتلتزم الدولة بتقريب جهات التقاضي، وتعمل على سرعة الفصل في القضايا، وتلخص تحصيل أي عمل أو قرار إداري من مراقبة القضاء، ولا يتحاكم شخص إلا أمام قاضيه الطبيعي، والمحاكم الاستثنائية محظورة.
5. حق الدفاع أصالة أو بالوكالة مكفول. واستقلال المحاماة وحماية حقوقها ضمان لكفالة حق الدفاع. ويضمن القانون لغير القادرين ماليا وسائل الانجاء إلى القضاء، والدفاع عن حقوقهم.
6. كل اعتداء على الحرية الشخصية أو حرمة الحياة الخاصة للمواطنين، وغيرها من الحقوق والحريات العامة التي يكفلها الدستور والقانون، جريمة لا تسقط الدعوى الجنائية ولا المدنية الناشئة عنها بالتقادم وللمضرر إقامة الدعوى الجنائية بالطريق المباشر. وتكفل الدولة تعويضاً عادلاً لمن وقع عليه الاعتداء، وللمجلس القومي لحقوق الإنسان إبلاغ النيابة عن أي انتهاك لهذه الحقوق، وله

أن يندخل في الدعوى المدنية منضماً إلى المضرور بناء على طلبه، وذلك كله على الوجه المبين بالقانون.

7. تصدّر الأحكام وتنفذ باسم الشعب، وتكفل الدولة وسائل تنفيذها على النحو الذي ينظمه القانون. ويكون الامتناع عن تنفيذها أو تعطيل تنفيذها من جانب الموظفين العموميين المخضنين، جريمة يعاقب عليها القانون، وللمحكوم له في هذه الحالة حق رفع الدعوى الجنائية مباشرة إلى المحكمة المختصة. وعلى النيابة العامة بناء على طلب المحكوم له، تحريك الدعوى الجنائية ضد الموظف الممتنع عن تنفيذ الحكم أو المنسبب في تعطيله.

### 71 التزاماً على الدولة في الدستور الجديد

1. تلتزم الدولة بتوفير الاعتمادات المالية الكافية لتحقيق أغراضه [الأزهر الشريف].
2. تلتزم الدولة بتحقيق العدالة الاجتماعية وتوفير سبل التكافل الاجتماعي.
3. تلتزم الدولة بتحقيق تكافؤ الفرص بين جميع المواطنين، دون تمييز.
4. تلتزم الدولة بحماية المرأة ضد كل أشكال العنف، وتكفل تمكين المرأة من التوفيق بين واجبات الأسرة ومنطلقات العمل.
5. تلتزم الدولة بتوفير الرعاية والحماية للأمومة والطفولة والمرأة المعيلة والمسنّة والنساء الأشدّ احتياجاً.
6. تلتزم الدولة بالحفاظ على حقوق العمال، وتعمل على بناء علاقات عمل متوازنة بين طرفي العملية الإنتاجية، وتكفل سبل التفاوض الجماعي.

7. تلتزم الدولة بتكريم شهداء الوطن، ورعاية مصابي الثورة، والمحاربين القدماء والمصابين، واس المفقودين في الحرب وما في حكمها، ومصابي العمليات الأمنية، وأزواجهم وأولادهم والديهم، وتعمل على توفير فرص العمل لهم،
8. تلتزم الدولة بتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي للصحة لا تقل عن 3% من الناتج القومي الإجمالي لتساعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية.
9. تلتزم الدولة بإقامة نظام تأمين صحي شامل لجميع المصريين يغطي كل الأمراض، وينظم القانون إسهام المواطنين في اشتراكاته أو إعفاءهم منها طبقاً لمعدلات دخولهم.
10. تلتزم الدولة بتحسين أوضاع الأطباء وهيئات التمريض والعاملين في القطاع الصحي.
11. تلتزم الدولة بإعادة أهداف التعليم في مناهج التعليم ووسائله، وتوفيره وفقاً لمعايير الجودة العالمية.
12. تلتزم الدولة بتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي للتعليم لا تقل عن 4% من الناتج القومي الإجمالي، لتساعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية.
13. تلتزم الدولة بتشجيع التعليم الفني والثقني والتدريب المهني وتطويره، والتوسع في أنواعه كافة، وفقاً لمعايير الجودة العالمية، وبما يتناسب مع احتياجات سوق العمل.
14. تلتزم الدولة بتخصيص نسبة من الإنفاق الحكومي للتعليم الجامعي لا تقل عن 2% من الناتج القومي الإجمالي لتساعد تدريجياً حتى تتفق مع المعدلات العالمية.
15. تلتزم الدولة بضمان جودة التعليم في الجامعات الخاصة والأهلية والتزامها بمعايير الجودة العالمية.
16. تلتزم الدولة بوضع خطة شاملة للقضاء على الأمية الهجائية والرقمية بين المواطنين في جميع الأعمار.

17. تلتزم بوضع آليات تنفيذ الخطة الشاملة للقضاء على الأمية بمشاركة مؤسسات المجتمع المدني، وذلك وفق خطة زمنية محددة.
18. تلتزم الدولة بحماية الأنشطة الاقتصادية الإنتاجية والخدمية والمعلوماتية وزيادة تنافسيتها، وتوفير المناخ الجاذب للاستثمار، وتعمل على زيادة الإنتاج، وتشجيع الصيادين، وتنظيم الاسريراد.
19. تلتزم الدولة بحماية الرقعة الزراعية وزيادتها، وتجريم الاعتداء عليها.
20. تلتزم بشمية الريف ورفع مسنوي معيشة سكانه وحمايتهم من المخاطر البيئية.
21. تلتزم الدولة بتوفير مسنلزمات الإنتاج الزراعي والحيواني، وشراء المحاصيل الزراعية الأساسية بسعر مناسب لتحقيق هامش مريح للفلاح، وذلك بالاتفاق مع الاتحادات والجمعيات الزراعية.
22. تلتزم الدولة بتخصيص نسبة من الأراضي المستصلحة لصغار الفلاحين وشباب الخريجين، وحماية الفلاح والعامل الزراعي من الاستغلال.
23. تلتزم الدولة بحماية الثروة السمكية وحماية ودعم الصيادين، وتمكينهم من مزاولته أعمالهم دون إلحاق الضرر بالنظم البيئية.
24. تلتزم الدولة باتخاذ التدابير اللازمة للحفاظ على أمن الفضاء المعلوماتي باعتبارها جزء أساسي من منظومة الاقتصاد والأمن القومي.
25. تلتزم الدولة بحماية حقوق الملكية الفكرية بشنى أنواعها فى كافة المجالات، وتُنشى جهازاً مختصاً لرعاية تلك الحقوق وحمايتها القانونية.
26. تلتزم الدولة بضمان استقلال المؤسسات الصحفية ووسائل الإعلام المملوكة لها، بما يكفل حيادها، وتعيرها عن كل الآراء والاتجاهات السياسية والفكرية والمصالح الاجتماعية، ويضمن المساواة وتكافؤ الفرص فى مخاطبة الرأى العام.

27. تلزم الدولة بوضع خطة وطنية للإسكان تراعى الخصوصية البيئية، وتكفل إسهام المبادرات الذاتية والتعاونية في تنفيذها، وتنظير استخدام أراضي الدولة ومدتها بالمرافق الأساسية.
28. تلزم الدولة بوضع خطة قومية شاملة لمواجهة مشكلة العشوائيات تشمل إعادة التخطيط وتوفير البنية الأساسية والمرافق، وتحسين نوعية الحياة والصحة العامة، كما تكفل توفير الموارد اللازمة للتنفيذ خلال مدة زمنية محددة.
29. تلزم الدولة بأمين الموارد الغذائية للمواطنين كافة.
30. تلزم الدولة برعاية الطفل وحمايته من جميع أشكال العنف والإساءة وسوء المعاملة والاستغلال الجنسي والتجاري.
31. تلزم الدولة بإنشاء نظام قضائي خاص بالأطفال المجني عليهم، والشهود.
32. تلزم الدولة بضمان حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والأقزام، صحياً واقتصادياً واجتماعياً وثقافياً وترفيهياً ورياضياً وتعليمياً.
33. تلزم الدولة بضمان حقوق المسنين صحياً، واقتصادياً، واجتماعياً، وثقافياً، وترفيهياً وتوفير معاش مناسب يكفل لهم حياة كريمة.
34. تلزم الدولة بإدراج اسم كل مواطن بقاعدة بيانات الناخبين دون طلب منه، منى توافرت فيه شروط الناخب.
35. تلزم الدولة بثقافة قاعدة بيانات الناخبين بصورة دورية وفقاً للقانون.
36. تلزم الدولة برعاية مصالح المصريين المقيمين بالخارج، وحمايتهم وكفالة حقوقهم وحرياتهم، وتمكينهم من أداء واجباتهم العامة نحو الدولة والمجتمع وإسهامهم في تنمية الوطن.



37. تلزم الدولة بتشجيع نظام الوقف الخيري لإقامة ورعاية المؤسسات العلمية، والثقافية، والصحية، والاجتماعية.

38. تلزم الدولة بالاتفاقيات والعهود والمواثيق الدولية لحقوق الإنسان التي تصدق عليها مصر، وتصيح لها قوة القانون بعد نشورها وفقاً للأوضاع المقررة.

39. تلزم الدولة بالحفاظ على موارد الدولة الطبيعية وحسن استغلالها، وعدم استنزافها، ومراعاة حقوق الأجيال القادمة فيها.

40. تلزم الدولة بالارتقاء بالنظام الضريبي.

41. تلزم الدولة بتنفيذ برنامج سكاني يهدف إلى تحقيق التوازن بين معدلات النمو السكاني والموارد المتاحة.

42. تلزم الدولة بحماية قناة السويس وتميئها، والحفاظ عليها بصفتها ممرًا مائياً دولياً مملوكاً لها.

43. تلزم الدولة بتشييد قطاع القناة، باعتبارها مركزاً اقتصادياً متميزاً.

44. تلزم الدولة بحماية نهر النيل، والحفاظ على حقوق مصر التاريخية المتعلقة به، وترشيد الاستفادة منه وتعظيمها.

45. تلزم الدولة بحماية مياهها الجوفية، واتخاذ الوسائل الكفيلة بتحقيق الأمن المائي ودعم البحث العلمي في هذا المجال.

46. تلزم الدولة بحماية نخارها وشواطئها وخيراتها وممراتها المائية ومحيطاتها الطبيعية. وتخفيض النعدي عليها، أو تلويثها.

47. تلزم الدولة باتخاذ التدابير اللازمة للحفاظ على بيئة صحية سليمة، وحمايتها، وعدم الإضرار بها.

48. تلزم الدولة بالحفاظ على الهوية الثقافية المصرية، بروافدها الحضارية المتنوعة.

49. تلزم الدولة بدعم حق كل مواطن في الثقافة وبتاحة المواد الثقافية بجميع أنواعها لمختلف فئات الشعب، دون تمييز.
50. تلزم الدولة بحماية الآثار والحفاظ عليها، ورعاية مناطقها، وصيانتها، وترميمها، واسترداد ما اسنولى عليه منها، وتنظيم التقيب عنها والإشراف عليه.
51. تلزم الدولة بالحفاظ على تراث مص الحضاري والثقافي، المادي والمعنوي، بجميع تنوعاته ومراحله الكبرى، المصرية القديمة، والقبطية، والإسلامية.
52. تلزم الدولة باحترام حق كل إنسان في الكرامة وحمايتها، وعدم جواز المساس بها.
53. تلزم الدولة باتخاذ التدابير اللازمة للقضاء على كافة أشكال التمييز، وينظم القانون إنشاء مفوضية مستقلة لهذا الغرض.
54. تلزم الدولة بأداء التعويض عن الحبس الاحباطي، أو عن تنفيذ عقوبة صدر حكم بات بإلغاء الحكم المنفذ بموجبها.
55. تلزم الدولة بتوفير وسائل الإتاحة للأشخاص ذوي الإعاقة.
56. تلزم الدولة بحماية حق المواطنين في استخدام وسائل الاتصال العامة بكافة أشكالها، ولا تجوز تعطيلها أو وقفها أو حرمان المواطنين منها، بشكل تعسفي.
57. تلزم الدولة بحماية حق كل إنسان في الحياة الآمنة وتوفير الأمن والطمأنينة لمواطنيها، ولكل مقيم على أراضيها.
58. وتلزم الدولة بإنشاء آلية لتنظيم قواعد التبرع بالأعضاء وزراعتها وفقا للقانون.
59. حرية البحث العلمي مكفولة، وتلزم الدولة برعاية الباحثين والمخترعين وحماية ابتكاراتهم والعمل على تطبيقها.

60. حرية الإبداع الفني والأدبي مكفولة، وتلتزم الدولة بالنهوض بالفنون والآداب، وسرعاية المبدعين وحماية إبداعاتهم، وتوفير وسائل التشجيع اللازمة لذلك.
61. تلتزم الدولة بتوفير المعلومات والبيانات والإحصاءات والوثائق الرسمية وإتاحتها للمواطنين بشفافية المعلومات، والإفصاح عنها من مصادرها المختلفة.
62. تلتزم مؤسسات الدولة بإيداع الوثائق الرسمية بعد الانتهاء من فترة العمل لها بدار الوثائق القومية، وحمايتها وتأمينها من الضياع أو التلف، وترميمها ورقمنتها، بجمع الوسائل والأدوات الحديثة.
63. تلتزم الدولة بتقريب جهات التقاضي، حيث أن التقاضي حق مصون ومكفول للكافة.
64. تلتزم الشرطة بما يفرضه عليها الدستور والقانون من واجبات، واحترام حقوق الإنسان وحيادته الأساسية،
65. تلتزم الدولة بمكافحة الفساد، وتحديد القانون الهيئات المستقلة والأجهزة الرقابية المختصة بذلك.
66. تلتزم الدولة بإصدار القوانين المنفذة لأحكام هذا الدستور بما يلزم الهيئات والأجهزة الرقابية المختصة بالتنسيق فيما بينها في مكافحة الفساد، وتعزيز قيم النزاهة والشفافية، ضماناً لحسن أداء الوظيفة العامة والحفاظ على المال العام.
67. تلتزم الدولة بمواجهة الإرهاب، بكافة صورته وأشكاله، وتعتب مصادره تهديداً للوطن والمواطنين، مع ضمان الحقوق والحريات العامة، وفق برنامج زمني محدد.
68. تلتزم الدولة بضمان تخصيص الحد الأدنى لمعدلات الانفاق الحكومي على التعليم، والتعليم العالي، والصحة، والبحث العلمي المقررة في هذا الدستور تدريجياً اعتباراً من تاريخ العمل به.
69. تلتزم الدولة بتنفيذ النسب المخصصة في الدستور لمعدلات الانفاق الحكومي على التعليم، والتعليم العالي، والصحة، والبحث العلمي كاملة في موازنة الدولة للسنة المالية 2116/2117.

70. تلزم الدولة بمد التعليم الإلزامي حتى ثمار المرحلة الثانوية بطريقة تدريجية تكتمل في العام ال  
دراسي 2116 / 2117.

71. وتلزم الدولة بإصدار القوانين المنفذة لأحكام هذا الدستور.

### 35 مسؤولية تكفلها الدولة بنص الدستور

1. تكفل الدولة تحقيق المساواة بين المرأة والرجل في جميع الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقا لأحكام الدستور. وتعمل الدولة على اتخاذ التدابير الكفيلة بضمان تمثيل المرأة تمثيلا مناسبا في المجالس النيابية، على النحو الذي تحدده القانون.
2. كما تكفل للمرأة حقها في تولى الوظائف العامة ووظائف الإدارة العليا في الدولة والنعين في الجهات والهيئات القضائية، دون تمييز ضدها.
3. تكفل تمكين المرأة من النوفيق بين واجبات الأسرة ومنظبات العمل.
4. العمل حق، وواجب، وشرف تكفله الدولة.
5. تكفل الدولة سبل التفاوض الجماعي.
6. تكفل الدولة حقوق شاغلي الوظائف العامة وحمايتهم، وقيامهم بأداء واجباتهم في رعاية مصالح الشعب.
7. تكفل الدولة توفير خدمات التأمين الاجتماعي.
8. تكفل الدولة الحفاظ على مرافق الخدمات الصحية العامة التي تقدم خدماتها للشعب ودعمها والعمل على رفع كفاءتها وانتشارها الجغرافي العادل.
9. تكفل الدولة مجانية التعليم الإلزامي حتى نهاية المرحلة الثانوية أو ما يعادلها من احله المختلفة في مؤسسات الدولة التعليمية.

10. تكفل الدولة استقلال الجامعات والمجامع العلمية واللغوية، وتوفير التعليم الجامعي وفقاً لمعايير الجودة العالمية، وتعمل على تطوير التعليم الجامعي.
11. تكفل الدولة مجانية التعليم الجامعي في جامعات الدولة ومعاهدها.
12. تكفل الدولة تنمية كفاءات المعلمين العلمية ومهاراتهم المهنية، ورعاية حقوقهم المادية والأدبية المعلمين، وكذا أعضاء هيئة التدريس ومعاونهم.
13. تكفل الدولة حرية البحث العلمي وتشجيع مؤسساته.
14. كما تكفل الدولة سبل المساهمة الفعالة للقطاعين الخاص والأهلي وإسهام المصريين في الخارج في لفضة البحث العلمي.
15. تكفل الدولة إزالة ما يقع على نهج النيل من تعديات.
16. تكفل الدولة حماية وتنمية المساحة الخضراء في الحضر، والحفاظ على الثروة النباتية والحيوانية والسمكية، وحماية المعرض منها للانقراض أو الخطر، والرفق بالحيوان.
17. تكفل الدولة حق كل مواطن في الثقافة.
18. تكفل الدولة حق كل مواطن في الحصول على المعلومات والبيانات والإحصاءات والوثائق الرسمية.
19. تكفل الدولة استقلال النقابات والاتحادات.
20. تكفل الدولة للمواطنين الحق في المسكن الملائم والآمن والصحي، بما تحفظ الكرامة الإنسانية وتحقق العدالة الاجتماعية.
21. تكفل إسهام المبادرات الذاتية والتعاونية في تنفيذ خطة الإسكان، وتنظيم استخدام أراضي الدولة ومدتها بالمرافق الأساسية في إطار تخطيط عمراني شامل للمدن والقرى واستراتيجية لتوزيع السكان.



22. تكفل الدولة توفير الموارد اللازمة لتنفيذ خطة قومية شاملة لمواجهة مشكلة العشوائيات خلال مدة زمنية محددة.

23. تكفل الدولة السيادة الغذائية بشكل مستدام، وتضمن الحفاظ على التنوع البيولوجي الزراعي وأصناف النباتات المحلية للحفاظ على حقوق الأجيال.

24. تكفل الدولة حقوق الأطفال ذوي الإعاقة وتأهيلهم واندماجهم في المجتمع.

25. تكفل الدولة رعاية الشباب والنسئ، وتعمل على أكشاف مواهبهم، وتنمية قدراتهم الثقافية والعلمية والنفسية والبدنية والإبداعية، وتشجيعهم على العمل الجماعي والطوعي، وتمكينهم من المشاركة في الحياة العامة.

26. تكفل نزاهة عملية الانتخاب أو الاستثناء وحيادها.

27. تكفل الدولة للمتهم محاكمة قانونية عادلة، له فيها ضمانات الدفاع عن نفسه.

28. تكفل الدولة تعويضاً عادلاً لمن وقع عليه اعتداء، وللمجلس القومي لحقوق الإنسان إبلاغ النيابة عن أي انتهاك لهذه الحقوق، وله أن يتدخل في الدعوي المدنية منضماً.

29. تكفل الدولة وسائل تنفيذ الأحكام التي تصدر وتنفذ باسم الشعب.

30. تكفل الدولة دعم الامن كزية الادارية والمالية والاقتصادية.

31. تكفل الدولة توفير ما تحتاجه الوحدات المحلية من معاونتة علمية، وفنية، وإدارية، ومالية.

32. تكفل الشرطة للمواطنين الطمأنينة والأمن، وتسهر على حفظ النظام العام، والآداب العامة.

33. تكفل الدولة أداء أعضاء هيئة الشرطة لواجباتهم.

34. تكفل الدولة وضع وتنفيذ خطة للشمية الاقتصادية، والعمرانية الشاملة للمناطق الحدودية والمحرومة، ومنها الصعيد وسينا ومطروح ومناطق النوبة، وذلك بمشاركة أهلها في مشروعات الشمية وفي أولوية الاستفادة منها، مع مراعاة الأنماط الثقافية والبيئية للمجتمع المحلي.
35. تكفل الدولة توفير الامكانيات المادية والبشرية المتعلقة باستئناف الاحكام الصادرة في الجنايات، وذلك خلال عشرين سنة من تاريخ العمل بهذا الدستور.

### 47 حق وحرية وواجب نص عليهم الدستور

1. الكرامة حق لكل إنسان، ولا يجوز المساس بها، وتلتزم الدولة باحترامها وحمايتها.
2. حظر التعذيب بجميع صورته وأشكاله باعتبارها جريمة لا تسقط بالتقادم.
3. المساواة بين المواطنين لدى القانون، وهم متساوون في الحقوق والحرية والواجبات العامة،
4. لا تمييز بين المواطنين بسبب الدين، أو العقيدة، أو الجنس، أو الأصل، أو العرق، أو اللون، أو اللغة، أو الإعاقة، أو المستوى الاجتماعي، أو الانتماء السياسي، أو الجغرافي، أو لأي سبب آخر.
5. التمييز والحض على الكراهية جريمة، يعاقب عليها القانون. تلتزم الدولة باتخاذ التدابير اللازمة للقضاء على كافة أشكال التمييز،
6. الحرية الشخصية حق طبيعي، وهي مصونة لا تمس،
7. فيما عدا حالة التلبس، لا يجوز القبض على أحد، أو تفتيشه، أو حبسه، أو تقييد حريته بأي قيد إلا بأمر قضائي مسبب يستلزمه التحقيق. ويجب أن يُبلغ فوراً كل من تقييد حريته بأسباب ذلك، وتخطأ حقوقه كتابته، ويُمكن من الاتصال بذويه وبمحاميه فوراً، وأن يقدم إلى سلطة التحقيق خلال أربع وعشرين ساعة من وقت تقييد حريته. ولا يبدأ التحقيق معه إلا في حضور محاميه، فإن لم يكن له محام، نُدب له محام، مع توفير المساعدة اللازمة لذوي الإعاقة، وفقاً للإجراءات المقررة في

القانون. ولكل من تقيده حرته، ولغيره، حق النظر أمام القضاء من ذلك الإجراء، والفصل فيه خلال أسبوع من ذلك الإجراء، وإلا وجب الإفراج عنه فوراً. وينظر القانون أحكام الحبس الاحتياطي، ومدته، وأسبابه، وحالات استحقاق العويض الذي تلتزم الدولة بأدائه عن الحبس الاحتياطي، أو عن تنفيذ عقوبة صدرت بحكم بات بإلغاء الحكم المنفذ بموجبه. وفي جميع الأحوال لا تجوز محاكمة المتهم في الجرائم التي تجوز الحبس فيها إلا بحضور محام موكل أو مندوب.

8. كل من يقبض عليه، أو تجس، أو تقيده حرته تجب معاملته بما تحفظ عليه كرامته، ولا تجوز تعذيبه، ولا تهيبه، ولا إكراهه، ولا إيذاؤه بدنياً أو معنوياً، ولا يكون حجزه، أو حبسه إلا في أماكن مخصصة لذلك لأتمة إنسانياً وصحياً، وتلتزم الدولة بتوفير وسائل الإتاحة للأشخاص ذوي الإعاقات. ومخالفة شيء من ذلك جريمة يعاقب مرتكبها وفقاً للقانون. وللمتهم حق الصمت. وكل قول يثبت أنه صدر من محتجز تحت وطأة شيء مما تقدم، أو التهديد بشيء منه، يهدر ولا يعول عليه.

10. السجن دامر إصلاح وتأهيل. تخضع السجون وأماكن الاحتجاز للإشراف القضائي، ويحظر فيها كل ما ينافي كرامة الإنسان، أو يعرض صحته للخطر.

11. للحياة الخاصة حرمة، وهي مصونة لا تفس. وللمراسلات البريدية، والبرقية، والإلكترونية، والمحادثات الهاتفية، وغيرها من وسائل الاتصال حرمة، وسببها مكفولة، ولا تجوز مصادرها، أو الإطلاع عليها، أو مراقبتها إلا بأمر قضائي مسبب، ومدة محدودة، وفي الأحوال التي يبينها القانون. كما تلتزم الدولة بحماية حق المواطنين في استخدام وسائل الاتصال العامة بكافة أشكالها، ولا تجوز تعطيلها أو وقفها أو حرمان المواطنين منها، بشكل تعسفي، وينظر القانون ذلك.

12. للمنازل حرمة، وفيما عدا حالات الخطر، أو الاستغاثة لا تجوز دخولها، ولا تفتيشها، ولا مراقبتها أو التفتيش عليها إلا بأمر قضائي مسبب، يحدد المكان، والتوقيت، والغرض منه، وذلك كله في

الأحوال الميينة فى القانون، وبالكيفية التي ينص عليها، وتجب تنبيه من فى المنازل عند دخولها أو تفنيشها، وإطلاعهم على الأمر الصادر فى هذا الشأن.

13. الحياة الآمنة حق لكل إنسان، وتلتزم الدولة بتوفير الأمن والطمأنينة لمواطنيها، ولكل مقيم على أراضيها.

14. لجسد الإنسان حرمة، والاعتداء عليه، أو تشويهه، أو التمثيل به، جريمة يعاقب عليها القانون. وتخطئ الإختار بأعضائه، ولا يتجاوز إجراء أية تجربة طبية، أو علمية عليه بغير رضاه الحى الموثق، ووفقا للأسس المستقرة فى مجال العلوم الطبية، على النحو الذي ينظمه القانون.

15. التبرع بالأنسجة والأعضاء هبة للحياة، ولكل إنسان الحق فى التبرع بأعضاء جسده أثناء حياته أو بعد مماته بموجب موافقة أو وصية موثقة، وتلتزم الدولة بإنشاء آلية لتنظيم قواعد التبرع بالأعضاء وزراعتها وفقا للقانون.

16. حرية التنقل، والإقامة، والهجرة مكفولة. ولا يتجاوز إبعاد أي مواطن عن إقليم الدولة، ولا منعه من العودة إليه. ولا يكون منعه من مغادرة إقليم الدولة، أو فرض الإقامة الجبرية عليه، أو حظر الإقامة فى جهة معينة عليه، إلا بأمر قضائي مسبب ومحددة، وفى الأحوال الميينة فى القانون.

17. تخطئ النهجى التسري التعسفي للمواطنين بجمع صورته وأشكاله، ومخالفة ذلك جريمة لا تسقط بالتقادم.

18. حرية الاعتقاد مطلقة. وحرية ممارسة الشعائر الدينية وإقامة دور العبادة لأصحاب الأديان السماوية، حق ينظمه القانون.

19. حرية الفكر والرأي مكفولة. ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه بالقول، أو الكتابة، أو التصوير، أو غير ذلك من وسائل التعبير والنشر.

20. حرية البحث العلمي مكفولة، وتلتزم الدولة برعاية الباحثين والمخترعين وحماية ابتكاراتهم والعمل على تطبيقها.

21. حرية الإبداع الفني والأدبي مكفولة، وتلتزم الدولة بالنهوض بالفنون والآداب، ورعاية المبدعين وحماية إبداعاتهم، وتوفير وسائل التشجيع اللازمة لذلك. ولا يجوز مرفح أو تحريك الدعوى لوقف أو مصادرة الأعمال الفنية والأدبية والفكرية أو ضد مبدعيها إلا عن طريق النيابة العامة، ولا توقع عقوبة سالبة للحرية في الجرائم التي ترتكب بسبب علانية المنهج الفني أو الأدبي أو الفكري، أما الجرائم المتعلقة بالتحريض على العنف أو التمييز بين المواطنين أو الطعن في أعراض الأفراد، فيحدد القانون عقوباتها. وللمحكمة في هذه الأحوال إلزام المحكوم عليه، بتعويض جزائي للمضرو من الجريمة، إضافة إلى التعويضات الأصلية المستحقة له عما لحقه من أضرار منها، وذلك كله وفقاً للقانون.

22. المعلومات والبيانات والإحصاءات والوثائق الرسمية ملك للشعب، والإفصاح عنها من مصادرها المختلفة، حق تكفله الدولة لكل مواطن، وتلتزم الدولة بتوفيرها وإتاحتها للمواطنين بشفافية، وينظم القانون ضوابط الحصول عليها وإتاحتها وسريتها، وقواعد إيداعها وحفظها، والنظم من مرفح إعطائها، كما تحدد عقوبة حجب المعلومات أو إعطاء معلومات مغلوبة عمداً. وتلتزم مؤسسات الدولة بإيداع الوثائق الرسمية بعد الانتهاء من فترة العمل لها بدار الوثائق القومية، وحمايتها وتأمينها من الضياع أو التلف، وترميمها ورقمنتها، بجميع الوسائل والأدوات الحديثة، وفقاً للقانون.

23. تلتزم الدولة بحماية حقوق الملكية الفكرية بشنى أنواعها في كافة المجالات، وتُنشئ جهازاً مختصاً لرعاية تلك الحقوق وحمايتها القانونية، وينظم القانون ذلك.



24. حرية الصحافة والطباعة والنشر الورقي والمرئي والمسموع والإلكتروني مكفولة، وللمصريين من أشخاص طبيعية أو اعتبارية، عامة أو خاصة، حق ملكية وإصدار الصحف وإنشاء وسائل الإعلام المرئية والمسموعة، ووسائل الإعلام الرقمي. وتصدر الصحف بمجرد الإخطار على النحو الذي ينظمه القانون. وينظم القانون إجراءات إنشاء وتلك محطات البث الإذاعي والمرئي والصحف الإلكترونية.

25. تخطئ بأي وجه فرض رقابة على الصحف ووسائل الإعلام المصرية أو مصادرها أو وقفها أو إغلاقها. وتجاوز استثناء فرض رقابة محددة عليها في زمن الحرب أو التعبئة العامة. ولا توقع عقوبة سالبة للحرية في الجرائم التي ترتكب بطريق النشر أو العلانية، أما الجرائم المتعلقة بالتحريض على العنف أو بالتمييز بين المواطنين أو بالطعن في أعراض الأفراد، فيحدد عقوباتها القانون. وللمحكمة في هذه الأحوال إلزام المحكوم عليه بتعويض جزائي للمضرر من الجريمة، إضافة إلى التعويضات الأصلية المستحقة له عما لحقه من أضرار منها، وذلك كله وفقاً للقانون.

26. تلزم الدولة بضمان استقلال المؤسسات الصحفية ووسائل الإعلام المملوكة لها، بما يكفل حيادها، وتعبيرها عن كل الآراء والاتجاهات السياسية والفكرية والمصالح الاجتماعية، ويضمن المساواة وتكافؤ الفرص في مخاطبة الرأي العام.

27. للمواطنين حق تنظيم الاجتماعات العامة، والموكب والنظارات، وجميع أشكال الاحتجاجات السلمية، غير حاملين سلاحاً من أي نوع، بإخطار على النحو الذي ينظمه القانون. وحق الاجتماع الخاص سلمياً مكفول، دون الحاجة إلى إخطار سابق، ولا يتجاوز لرجال الأمن حضوره أو مراقبته، أو التفتت عليه.

28. للمواطنين حق تكوين الأحزاب السياسية، بإخطار ينظمه القانون. ولا تجوز مباشرة أي نشاط سياسي، أو قيام أحزاب سياسية على أساس ديني، أو بناء على التفرقة بسبب الجنس أو الأصل أو على أساس طائفي أو جغرافي، أو ممارسة نشاط معاد لمبادئ الديمقراطية، أو سرى، أو ذي طابع عسكري، أو شبه عسكري. ولا تجوز حل الأحزاب إلا بحكم قضائي.

29. للمواطنين حق تكوين الجمعيات والمؤسسات الأهلية على أساس ديمقراطي، وتكون لها الشخصية الاعتبارية بمجرد الإخطار. وتمارس نشاطها خيرية، ولا تجوز للجهات الإدارية التدخل في شؤونها، أو حلها، أو حل مجالس إدارتها، أو مجالس أمنائها إلا بحكم قضائي. وتفضل إنشاء أو استمرار جمعيات أو مؤسسات أهلية يكون نظامها، أو نشاطها سرياً، أو ذا طابع عسكري، أو شبه عسكري، وذلك كله على النحو الذي ينظمه القانون.

30. إنشاء النقابات والاتحادات على أساس ديمقراطي حق يكفله القانون. وتكون لها الشخصية الاعتبارية، وتمارس نشاطها خيرية، وتسهر في رفع مستوى الكفاءة بين أعضائها والدفاع عن حقوقهم، وحماية مصالحهم. وتكفل الدولة استقلال النقابات والاتحادات، ولا تجوز حل مجالس إدارتها إلا بحكم قضائي، ولا تجوز إنشاء أي منها بالهيئات النظامية.

31. ينظم القانون إنشاء النقابات المهنية وإدارتها على أساس ديمقراطي، ويكفل استقلالها ويحدد مواردها، وطريقة قيد أعضائها، ومسئولهم عن سلوكهم في ممارسة نشاطهم المهني، وفقاً لمواثيق الشرف الأخلاقية والمهنية. ولا تنشأ لتنظيم المهنة سوى نقابة واحدة. ولا تجوز فرض الحراسة عليها أو تدخل الجهات الإدارية في شؤونها، كما لا تجوز حل مجالس إدارتها إلا بحكم قضائي، ويؤخذ رأيها في مشروعات القوانين المتعلقة بها.

32. تكفل الدولة للمواطنين الحق في المسكن الملائم والآمن والصحي، بما تحفظ الكرامة الإنسانية، وتحقق العدالة الاجتماعية. وتلتزم الدولة بوضع خطة وطنية للإسكان تراعى الخصوصية البيئية، وتكفل إسهام المبادرات الذاتية والتعاونية في تنفيذها، وتنظيم استخدام أراضي الدولة ومدىها بالمرافق الأساسية في إطار تخطيط عمراني شامل للمدن والقرى واستراتيجية لتوزيع السكان، بما يتحقق الصالح العام وتحسين نوعية الحياة للمواطنين وتحفظ حقوق الأجيال القادمة. كما تلتزم الدولة بوضع خطة قومية شاملة لمواجهة مشكلة العشوائيات تشمل إعادة التخطيط وتوفير البنية الأساسية والمرافق، وتحسين نوعية الحياة والصحة العامة، كما تكفل توفير الموارد اللازمة للتنفيذ خلال مدة زمنية محددة.

33. لكل مواطن الحق في غذاء صحي وكاف، وماء نظيف، وتلتزم الدولة بتأمين الموارد الغذائية للمواطنين كافة. كما تكفل السيادة الغذائية بشكل مستدام، وتضمن الحفاظ على الشوع البيولوجي الزراعي وأصناف النباتات المحلية للحفاظ على حقوق الأجيال.

34. يعد طفلاً كل من لم يبلغ الثامنة عشرة من عمره، ولكل طفل الحق في أسر وأوراق ثبوتية، وتطعيم إجباري مجاني، ورعاية صحية وأسرية أو بديلة، وتغذية أساسية، ومأوى آمن، وتربية دينية، وتنمية، وجدانية، ومعرفية. وتكفل الدولة حقوق الأطفال ذوي الإعاقة وتأهيلهم واندماجهم في المجتمع. وتلتزم الدولة برعاية الطفل وحمايته من جميع أشكال العنف والإساءة، وسوء المعاملة والاستغلال الجنسي والنجاري. لكل طفل الحق في التعليم المبكر في مركز للطفولة حتى السادسة من عمره، وتخطى تشغيل الطفل قبل تجاوز سن إتمام التعليم الأساسي، كما تخطى تشغيله في الأعمال التي تعرضه للخطر. كما تلتزم الدولة بإنشاء نظام قضائي خاص بالأطفال المجني عليهم، والشهود. ولا يجوز مساءلة الطفل جنائياً أو احتجازه إلا وفقاً للقانون ولمدة المحددة فيه. وتوفر له

المساعدة القانونية، ويكون احجازة في أماكن مناسبة ومنفصلة عن أماكن احجاز البالغين وتعمل الدولة على تحقيق المصلحة الفضلى للطفل في كافة الإجراءات التي تتخذ حياله.

35. تلزم الدولة بضمان حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والأقزام، صحيا واقتصاديا واجتماعيا وثقافيا وترفيهيا ورياضيا وتعليميا، وتوفير فرص العمل لهم، مع تخصيص نسبة منها لهم، وهيئة المرافق العامة والبيئة المحيطة لهم، وممارستهم لجميع الحقوق السياسية، ودمجهم مع غيرهم من المواطنين، إعمالاً لمبادئ المساواة والعدالة وتكافؤ الفرص.

36. تكفل الدولة رعاية الشباب والنشء، وتعمل على اكتشاف مواهبهم، وتنمية قدراتهم الثقافية والعلمية والنفسية والبدنية والإبداعية، وتشجيعهم على العمل الجماعي والطوعي، وتمكينهم من المشاركة في الحياة العامة.

37. تلزم الدولة بضمان حقوق المسنين صحياً، واقتصادياً، واجتماعياً، وثقافياً، وترفيهياً وتوفير معاش مناسب يكفل لهم حياة كريمة، وتمكينهم من المشاركة في الحياة العامة. وترعى الدولة في تخطيطها للمرافق العامة احتياجات المسنين، كما تشجع منظمات المجتمع المدني على المشاركة في رعاية المسنين.

38. ممارسة الرياضة حق للجميع، وعلى مؤسسات الدولة والمجتمع اكتشاف الموهوبين رياضياً ورعايتهم، واتخاذ ما يلزم من تدابير لتشجيع ممارسة الرياضة. وينظر القانون شؤون الرياضة والهيئات الرياضية الأهلية وفقاً للمعايير الدولية، وكيفية الفصل في المنازعات الرياضية.

39. لكل فرد حق مخاطبة السلطات العامة كتابةً وبشروط، ولا تكون مخاطبتها باسم الجماعات إلا للأشخاص الاعتبارية.

40. الحفاظ على الأمن القومي واجب، والتزام الكافة بمراعاته مسئولية وطنية، يكفلها القانون والدفاع عن الوطن، وحماية أرضه شرف وواجب مقدس، والتجنيد إجباري وفقاً للقانون.

41. مشاركة المواطن في الحياة العامة واجب وطني، ولكل مواطن حق الانتخاب والترشح وإبداء الرأي في الاستفتاء، وينظم القانون مباشرة هذه الحقوق، وتجوز الإعفاء من أداء هذا الواجب في حالات محددة بينها القانون. وتلتزم الدولة بإدراج اسم كل مواطن بقاعدة بيانات الناخبين دون طلب منه، متى توافرت فيه شروط الناخب، كما تلتزم بتثقيف هذه القاعدة بصورة دورية وفقاً للقانون. وتضمن الدولة سلامة إجراءات الاستفتاءات والانتخابات وحيدتها ونزاهتها، وتحظر استخدام المال العام والمصالح الحكومية والمرافق العامة ودور العبادة ومؤسسات قطاع الأعمال والجمعيات والمؤسسات الأهلية في الأغراض السياسية أو الدعاية الانتخابية.

42. تلتزم الدولة برعاية مصالح المصريين المقيمين بالخارج، وحمايتهم وكفالة حقوقهم وحرياتهم، وتمكينهم من أداء واجباتهم العامة نحو الدولة والمجتمع وإسهامهم في تنمية الوطن. وينظم القانون مشاركتهم في الانتخابات والاستفتاءات، بما يتفق والأوضاع الخاصة بهم، دون التقييد في ذلك بأحكام الاقتراع والفرز وإعلان النتائج المقررة لهذا الدستور، وذلك كله مع توفير الضمانات التي تكفل نزاهة عملية الانتخاب أو الاستفتاء وحيدتها.

43. تحظر كل صور العبودية والاسترقاق والقهْر والاستغلال القسري للإنسان، وتجارة الجنس، وغيرها من أشكال الاتجار في البشر، وتجرم القانون كل ذلك.

44. تلتزم الدولة بتشجيع نظام الوقف الخيري لإقامة ورعاية المؤسسات العلمية، والثقافية، والصحية، والاجتماعية وغيرها، وتضمن استقلالها، وتدار شؤونها وفقاً لشروط الواقف، وينظم القانون ذلك.



45. للدولة أن تمنح حق اللجوء السياسي لكل أجنبي اضطهد بسبب الدفاع عن مصالح الشعوب أو حقوق الإنسان أو السلام أو العدالة. وتسليم اللاجئين السياسيين محظور، وذلك كله وفقاً للقانون.
46. الحقوق والحريات اللصيقة بشخص المواطن لا تقبل تعطيلاً ولا انتقاصاً. ولا يجوز لأي قانون ينظم ممارسة الحقوق والحريات أن يقيد بها بما يمس أصلها وجوهرها.
47. تلتزم الدولة بالاتفاقيات والعهود والمواثيق الدولية لحقوق الإنسان التي تصدق عليها مص، وتصبح لها قوة القانون بعد نشرها وفقاً للأوضاع المقررة.

### 9 موضوعات تعمل الدولة على تنفيذها بنص الدستور

1. تعمل الدولة على اتخاذ التدابير الكفيلة بضمان تمثيل المرأة تمثيلاً مناسباً في المجالس النيابية.
2. تعمل الدولة على توفير معاش مناسب لصغار الفلاحين، والعمال الزراعيين والصيادين، والعمالة غير المنتظمة.
3. تعمل الدولة على تشجيع إنشاء الجامعات الأهلية التي لا تستهدف الربح.
4. تعمل الدولة على تشجيع تصنيع المواد الأولية، وزيادة قيمتها المضافة وفقاً للجدوى الاقتصادية.
5. تعمل الدولة على تحفيز القطاع الخاص لأداء مسؤوليته الاجتماعية في خدمة الاقتصاد الوطني والمجتمع.
6. تعمل الدولة على تحقيق المصلحة الفضلى للطفل في كافة الإجراءات التي تتخذ حياله.
7. تعمل الدولة على وضع وتنفيذ مشروعات تعيد سكان النوبة إلى مناطقهم الأصلية وتميئها خلال عشر سنوات.
8. تعمل الدولة على تمثيل العمال والفلاحين تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنتخب بعد إقرار هذا الدستور.

9. تعمل الدولة علي تمثيل الشباب والمسيحيين والاشخاص ذوي الاعاقة تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنخب بعد إقرار هذا الدستور.

### 3 موضوعات تضمنها الدولة بنص الدستور

1. تضمن الدولة أموال التأمينات والمعاشات.
2. تضمن الدولة سلامة إجراءات الاستثناءات، والانتخابات، وحيدتها ونزاهتها.
3. تضمن الدولة تنفيذ التزامها بتخصيص الحد الأدنى لمعدلات الانفاق الحكومي على التعليم، والتعليق العالي، والصحة، والبحث العلمي المقررة في هذا الدستور تدريجياً اعتباراً من تاريخ العمل به.

### 3 أمور تكفلها الدولة للشباب

1. تكفل الدولة رعاية الشباب والنشء، وتعمل على اكتشاف مواهبهم، وتنمية قدراتهم الثقافية والعلمية والنفسية والبدنية والإبداعية، وتشجيعهم على العمل الجماعي والطوعي، وتمكينهم من المشاركة في الحياة العامة.
2. تعمل الدولة علي تمثيل الشباب والمسيحيين والاشخاص ذوي الاعاقة تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنخب بعد إقرار هذا الدستور، وذلك على النحو الذي تحدده القانون.
3. على أن يُخصص مرفق عدد المقاعد للشباب دون سن خمس وثلاثين سنة، ومرفق العدد للمرأة، على ألا تقل نسبة تمثيل العمال والفلاحين عن خمسين بالمائة من إجمالي عدد المقاعد، وأن تتضمن تلك النسبة تمثيلاً مناسباً للمسيحيين وذوي الإعاقة.

### 5 أمور تكفلها الدولة للمرأة

1. تكفل الدولة تحقيق المساواة بين المرأة والرجل في جميع الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقاً لأحكام الدستور.
2. وتعمل الدولة على اتخاذ التدابير الكفيلة بضمان تمثيل المرأة تمثيلاً مناسباً في المجالس النيابية، على النحو الذي تحدده القانون.
3. كما تكفل للمرأة حقها في تولي الوظائف العامة ووظائف الإدارة العليا في الدولة والنعين في الجهات والهيئات القضائية، دون تمييز ضدها.
4. وتلتزم الدولة بحماية المرأة ضد كل أشكال العنف، وتكفل تمكين المرأة من التوفيق بين واجبات الأسرة ومطالبات العمل.
5. كما تلتزم بتوفير الرعاية والحماية للأمومة والطفولة والمرأة المعيلة والمسننة والنساء الأشد احتياجاً.

### 8 أمور تكفلها الدولة للعمال

1. تعمل الدولة على تمثيل العمال والفلاحين تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنتخب بعد إقرار هذا الدستور.
2. تلتزم الدولة بالحفاظ على حقوق العمال، وتعمل على بناء علاقات عمل متوازنة بين طرفي العملية الانتاجية، وتكفل سبل التفاوض الجماعي، وتعمل على حماية العمال من مخاطر العمل وتوافر شروط الأمن والسلامة والصحة المهنية، ويحظر فصلهم تعسفاً.
3. تعمل الدولة على توفير معاش مناسب لصغار الفلاحين، والعمال الزراعيين والصيادين، والعمال غير المنظمين.
4. يكفل النظام الضريبي تشجيع الأنشطة الاقتصادية كهيئة العمالة،

5. يكون تمثيل العمال في مجالس إدارة وحدات القطاع العام بنسبة خمسين في المائة من عدد الأعضاء المنتخبين،

6. يكون تمثيل العمال في مجالس إدارات شركات قطاع الاعمال العام وفقا للقانون.

7. ألا تقل نسبة تمثيل العمال والفلاحين عن خمسين بالمائة من إجمالي عدد المقاعد.

8. تعمل الدولة علي تمثيل العمال والفلاحين تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنتخب بعد إقرار هذا الدستور، وذلك على النحو الذي تحدده القانون.

### 6 أمور تلزمها للفلاحين

1. تعمل الدولة علي تمثيل العمال والفلاحين تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنتخب بعد إقرار هذا الدستور.

2. وتعمل الدولة على توفير معاش مناسب لصغار الفلاحين، والعمال الزراعيين والصيادين، والعمالة غير المنتظمة.

3. تلزم الدولة بتوفير مستلزمات الإنتاج الزراعي والحيواني، وشراء المحاصيل الزراعية الأساسية بسعر مناسب تحقق هامش مريح للفلاح، وذلك بالاتفاق مع الاتحادات والجمعيات الزراعية.

4. تلزم الدولة بتخصيص نسبة من الأراضي المستصلحة لصغار الفلاحين وشباب الخريجين.

5. ينظر القانون تمثيل صغار الفلاحين، وصغار الحرفيين، بنسبة لا تقل عن ثمانين في المائة في مجالس إدارة الجمعيات التعاونية الزراعية والصناعية والحرفية.

6. على ألا تقل نسبة تمثيل العمال والفلاحين عن خمسين بالمائة من إجمالي عدد المقاعد، وأن تتضمن تلك النسبة تمثيلاً مناسباً للمسيحيين وذوي الاعاقة.

### 3 أمور تكفلها الدولة للمسيحيين

1. تعمل الدولة علي تمثيل الشباب والمسيحيين والاشخاص ذوي الاعاقة تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنتخب بعد إقرار هذا الدستور، وذلك على النحو الذي تحدده القانون.
2. مبادئ شرائع المصريين من المسيحيين واليهود المصدر الرئيسي للشريعات المنظمة لأحوالهم الشخصية، وشؤونهم الدينية، واختيار قياداتهم الروحية.
3. يصدر مجلس النواب في اول دور انعقاد له بعد العمل بهذا الدستور قانوناً لتنظيم بناء وترميم الكنائس، بما يكفل حرية ممارسة المسيحيين لشعائهم الدينية.

### 3 نصوص تتعلق بذوي الإعاقة

1. تعمل الدولة علي تمثيل الشباب والمسيحيين والاشخاص ذوي الاعاقة تمثيلاً ملائماً في أول مجلس للنواب يُنتخب بعد إقرار هذا الدستور، وذلك على النحو الذي تحدده القانون.
2. على أن يُخصص مرع عدد المقاعد للشباب دون سن خمس وثلاثين سنة، ومرع العدد للمرأة، على الأقل نسبة تمثيل العمال والفلاحين عن خمسين بالمائة من إجمالي عدد المقاعد، وأن تتضمن تلك النسبة تمثيلاً مناسباً للمسيحيين وذوي الاعاقة.
3. كل من يقبض عليه، أو تخبس، أو قيد حرينه تجب معاملته بما تحفظ عليه كرامته، ولا تجوز تعذيبه، ولا ترهيبه، ولا إكراهه، ولا إيدأوه بدنياً أو معنوياً، ولا يكون حجزه، أو حبسه إلا في أماكن مخصصة لذلك لأثقة إنسانياً وصحياً، وتلتزم الدولة بتوفير وسائل الإتاحة للأشخاص ذوي الإعاقة. ومخالفة شيء من ذلك جريمة يعاقب مرتكبها وفقاً للقانون.



## 17 محظور نص عليها مشرع الدستور

1. تخطئ النعدي على حرمة أو الإضرار بالبيئة النهرية، وتكفل الدولة إزالة ما يقع عليه من تعديات.
2. تخطئ النعدي على نخار مصر وشواطئها وخيراتها ومراها المائية ومحمياتها الطبيعية. أو تلويثها، أو استخدامها فيما ينافى مع طبيعتها.
3. تخطئ إهداء أو مبادلة الآثار.
4. تخطئ فيها كل ما ينافى كرامة الإنسان، أو يعرض صحته في السجون وأماكن الاحتجاز.
5. تخطئ الإجار بأعضاء الإنسان.
6. تخطئ النهجر القسري النعسي للمواطنين بجمع صورة وأشكاله، ومخالفة ذلك جريمة لا تسقط بالتقادم.
7. تخطئ بأي وجه فرض مراقبة على الصحف ووسائل الإعلام المصرية، أو مصادرتها، أو وقفها، أو إغلاقها.
8. تخطئ إنشاء أو اسنرار جمعيات أو مؤسسات أهلية يكون نظامها، أو نشاطها سرياً، أو ذا طابع عسكري، أو شبه عسكري.
9. تخطئ تشغيل الطفل قبل تجاوز سن إتمام التعليم الأساسي.
10. تخطئ تشغيل الطفل في الأعمال التي تعرضه للخطر.
11. تخطئ استخدام المال العام والمصالح الحكومية والمرافق العامة ودور العبادة ومؤسسات قطاع الأعمال والجمعيات والمؤسسات الأهلية في الأغراض السياسية أو الدعاية الانتخابية.
12. تخطئ المحاكم الاستثنائية.

13. تخطف على أي فرد، أو هيئة أو جهة أو جماعة إنشاء تشكيلات أو فرق أو تنظيمات عسكرية أو شبه عسكرية.

14. تخطف على رؤساء الهيئات المستقلة والأجهزة الرقابية والأجهزة ما يُحظر على الوزراء.

15. تخطف فصل العمال تعسفاً.

16. تخطف تخصيص أي عمل أو قرار إداري من مراقبة القضاء، ولا تخاكم شخص إلا أمام قاضيه الطبيعي، والمحاكم الاستثنائية محظورة.

17. تخطف في غير حالات النلبس القبض على المحامي أو احتجازه أثناء مباشرة حق الدفاع.



وجود دستور للوطن مهم... والأهم احترامه وتشغيله!!!!

## خاتمة



<https://youtu.be/a5WK3SDmsJl>



[https://youtu.be/k\\_73M5pnVXQ](https://youtu.be/k_73M5pnVXQ)



عرضنا في هذا الكتاب لمجموعة من "الاستراتيجيات الوطنية"

أطلقت في أوقات مختلفة، بدأت كلها منذ الولاية الأولى للرئيس عبد الفلاح السيسي في يونيو 2014.

## والاستراتيجيات التي تم عرضها هي:

1. رؤية التنمية المستدامة 20-30
2. المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية 2052
3. وثيقة سياسات الملكة
4. الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد
5. الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان
6. استراتيجية وطنية لتحقيق الأمن المائي المصري
7. الاستراتيجية الوطنية للتعليم العالي والبحث العلمي
8. الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية 2030
9. الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مصر 2050
10. الاستراتيجية الوطنية للتنمية السياحية
11. الاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني
12. الاستراتيجية الوطنية للشغلة
13. الاستراتيجية الوطنية للشباب
14. الاستراتيجية الوطنية لتطوير قطاع النقل
15. الاستراتيجية الشاملة لتطوير صناعة الغزل والنسيج
16. الاستراتيجية الوطنية للدكاء الاصطناعي
17. الاستراتيجية الوطنية للأمن السيبراني
18. الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030
19. استراتيجية التجارة الإلكترونية
20. استراتيجية مصر 2030 في الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

## ولنا على تلك "الاستراتيجيات الوطنية" الملاحظات الأساسية التالية:

1. بقدر المعلومات المتاحة، لا أعتقد أن تلك المجموعة من "الاستراتيجيات الوطنية" قدمت مناقشتها في اللجان المختصة بمجلس النواب.
2. أعتقد كذلك أن "الاستراتيجيات الوطنية" لم تجر بشأنها حوار مجتمعي سوى في حالة "وثيقة سياسة ملكية الدولة"، ولا أعتقد كذلك أن تلك "الاستراتيجيات الوطنية" مدرجة في أجندة "الحوار الوطني" الذي بدأ في يوليو 2022 [والمستمر حتى الآن يونيو 2023] وغير المعروف تاريخ انتهائه!
3. تؤكد جميع تلك "الاستراتيجيات الوطنية" أنها نبتت من "رؤية مصر للشمية المستدامة 2030" التي أطلقت في فبراير 2016، رغم أن هناك "استراتيجيات وطنية" صدرت قبلها مثل "الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد" التي أطلقت النسخة الأولى منها في 2014 لتمتد إلى 2018! في حين صدرت الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ في مايو 2022 لتمتد حتى 2050، كذلك أطلقت "الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان" في سبتمبر 2021 لتمتد حتى 2026! وبالنسبة "للاستراتيجية الوطنية لإصلاح وتطوير التعليم الفني" فقد صدرت في 2021 لتمتد إلى 2030. وصدرت "الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة" في أكتوبر 2019 لتمتد حتى 2030!
4. أن أغلب تلك "الاستراتيجيات الوطنية" غير موجودة على مواقع الوزارات المصدرة لها، ولا يوجد سبيل رسمي موثق للتعرف عليها سوى أحاديث الوزراء الذين أصدروها



وأخبار الصحف ووسائل الإعلام التي تعرضها إعلاميين في الغالب غير مختصين في موضوع الاستراتيجية التي يكتبون عنها!

5. تفاوت مدد تلك "الاستراتيجيات الوطنية" فمنها تصدر لمدة أربع سنوات، ويصدر غيرها لمدة خمس سنوات أو أكثر.

6. يندر وجود تقارير دورية منظمة لمابعة تنفيذ تلك "الاستراتيجيات الوطنية" ولا يصدر عن الوزارات المصدرة لها تقارير منظمة لتقييم مدى تحقق الأهداف التي كانت تلك الاستراتيجيات تروج لها.

7. نترح لتأكيد فاعلية تلك "الاستراتيجيات الوطنية" أن يعهد إلى وزارة "النخطيط والتنمية الاقتصادية والإصلاح الإداري" المهام التالية:

- إصدار " دليل منهجية و شروط إصدار استراتيجية وطنية" في أي مجال، مع مراعاة خصوصية كل وزارة أو هيئة بإفراد جزء خاص بكل منها في الدليل.
- مراجعة جميع "الاستراتيجيات الوطنية" القائمة وإعداد تقرير خاص بكل منها يبين مدى اتفاقها مع "دليل الاستراتيجيات الوطنية" ومواطن عدم الالتزام به، وإبلاغ الجهات المصدرة للاستراتيجيات بذلك التقارير وطلب مراجعة وتحديث الاستراتيجيات بما يتفق والدليل، وتحديد الموعد الواجب تسليم الاستراتيجيات المطورة والمحدثة إلى وزارة النخطيط.

• يراعى أن يشمل الدليل المقترح علاج الملاحظات التي أوردناها بشأن الاستراتيجيات الوطنية التي تم إصدارها.

• إبلاغ رئاسة مجلس الوزراء بهذه الخطوة ومدى استجابة الوزارات والهيئات العامة والتزامها بعملية التطوير والتحديث في الموعد المقرر.

• دعوة جميع الوزارات والهيئات الحكومية التي تعتمد إصدار استراتيجيات وطنية في مجال اختصاصها إلى الالتزام بالدليل المقترح.

وفي هذا المجال نحن نشمن الخطوة التي قامت بها وزارة التخطيط والتي تـر الإشارة إليها في المقال التالي:

التخطيط تعقد ورشة عمل بعنوان نهج حكومي شامل نحو تنفيذ رؤية مصر 2030<sup>105</sup>

الجمعة 9 يونيو 2023

عقدت وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية ورشة تدريبية على مدار 4 أيام، بالتعاون مع منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية، ضمن مشروع دعم الحكومة العامة والاقتصادية في مصر، بعنوان "نهج حكومي شامل نحو تنفيذ رؤية مصر 2030".

حضر اليوم الأول ممثلي القطاعات والوحدات داخل وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية، وكان اليوم الثاني مخصص لممثلي عدد من الوزارات والجهات بحضور أحمد كمال، نائب وزير التخطيط والتنمية الاقتصادية.

<sup>105</sup> التخطيط تعقد ورشة عمل بعنوان نهج حكومي شامل نحو تنفيذ رؤية مصر 2030 - بوابة الشروق

وافتح الورشة منى عصام، مساعد وزيرة التخطيط لشئون التنمية المستدامة، بحضور ممثلي القطاعات والوحدات بالوزارة، وأشارت منى عصام إلى أن تلك الورشة تأتي في إطار مشروع دعم الحكومة العامة والاقتصادية في مصر، الذي تنفذه منظمة الـ **OECD** بنموذج من الاتحاد الأوروبي والذي يهدف إلى تقديم الدعم لمصر فيما يخص تنفيذ ومناخطة تنفيذ رؤية مصر **2030**، بما يعني أهمية تحقيق الاتساق الفعلي بين رؤية مصر **2030**، وجميع الاستراتيجيات والخطط المحلية والقطاعية الأخرى على كل المستويات وعلى المدى الطويل والمتوسط والقصير.

أضافت أن الهدف الأساسي من الورشة هو استكمال المناقشات الفنية حول مسنويات التخطيط المختلفة في ضوء قانون التخطيط الجديد، إلى جانب أطر تنفيذ ومناخطة وتفسير رؤية مصر **2030**، والعمل على تشييك وتكامل مردود مختلف القطاعات والوحدات المعنية على الاسنيين الذي أعدته منظمة **OECD** لهدف رسم صورة واضحة حول حوكمة رؤية مصر **2030** وعملية التخطيط السنوي التي تقودها وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية، حيث يعد هذا الاسنيين أداة لجمع البيانات لدعم مراجعة الحكومة العامة في مصر.

كما أكدت أن جلسات العمل داخل الورشة تعد فرصة لتبادل وطرح الأفكار والمناقشات حول الآليات والإجراءات القائمة للتخطيط الاستراتيجي وكذلك المناخطة والتشبيير في إطار رؤية مصر **2030** حتى نتمكن من تنسيق الجهود والموارد الحالية والمستقبلية والاستفادة منها لضمان تكامل عملية التخطيط والمناخطة، بالإضافة إلى إمكانية تبادل الأفكار والخبرات ودراسات الحالة والنماذج والأدوات والمنهجيات الحالية في المجالات الرئيسية الخاصة بعملية التخطيط الاستراتيجي في دول منظمة الـ **OECD**، مع التركيز على الترتيبات والعمليات والأدوات المؤسسية لضمان الشبيق الاستراتيجي.

وخلال فعاليات اليوم الثاني من ورشة العمل التي حضرها ممثلي وزارات المالية، والبيئة، والتنمية المحلية، والصحة والسكان، والجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، والمجلس القومي للطفولة والأمومة، والمعهد القومي للحكومة والتنمية المستدامة، تم التأكيد على أهمية التنسيق والتكامل بين مختلف الجهات الوطنية من أجل تبني منظومة متكاملة للتخطيط الشموي والمناخية والتقييم، بالإضافة إلى حوكمة تلك المنظومة بشكل فعال؛ بما يتطلب من الجهات الوطنية العمل معاً على إنشاء إطار مؤسسي قوي يضمن التنسيق والنوازل المستمرة والفعال بين جميع الأطراف على كافة المستويات بشكل مؤسسي ودوري.

حيث مثل اليوم الثاني من ورشة العمل فرصة لتبادل الأفكار والخبرات حول كيفية الوصول إلى المعلومات والبيانات الدقيقة المفصلة وتحليلها بما يمكن صانع القرار الاستفادة منها في اتخاذ القرارات وترسيخ التخطيط المبني على الأدلة والمستجيب للنوع، بالإضافة إلى، رسم السياسات ووضع الاستراتيجيات المستجيبة لاحتياجات المواطن وتقديم خدمات جيدة له.

وخلال الجلسة الختامية لليوم الثاني، أكد أحمد كمالي، نائب وزير التخطيط والتنمية الاقتصادية، أهمية الوصول إلى العديد من النوصيات المحددة والواضحة والتي يمكن تطبيقها في السياق المصري والتي تعمل على تسهيل تنفيذ ومناخية تنفيذ رؤية مصر 2030، ودعم عملية الحوكمة العامة والاقتصادية، مشيراً إلى إمكانية الاستفادة من أفضل الممارسات لدى الدول الأخرى.

كما أكد كمالي، أهمية تحديد نوع البيانات المطلوبة والمؤشرات ذات الصلة وإمكانية موازنة تلك البيانات مع بعضها البعض.

وشملت فعاليات اليوم الثالث والرابع من ورشة العمل تدريب لتعزيز التخطيط الاستراتيجي الحكومي الشامل لرؤية مصر 2030 وعملية صنع القرارات ذات الصلة بهدف تعزيز قدرات القطاعات والوحدات

المعنيتة داخل وزارة التخطيط فيما تخصص نمكينها من التخطيط الاستراتيجي وتنفيذ ومنابعة رؤيتة مصر 2030 والوقوف على أهمية التنسيق والنواصل الفعال بين مختلف القطاعات والوحدات داخل الوزارة ومع مختلف الوزارات والجهات والهيئات الحكومية لتحقيق الهدف المرجو. كما تناول التدريب العديد من الأدوات والمنهجيات والنماذج الحالية ذات الصلة بالمجالات الرئيسية لعملية التخطيط الاستراتيجي، بالإضافة إلى عرض أفضل الممارسات التي يمكن الاستفادة منها في هذا المجال بهدف المضي قدماً في تحقيق رؤيتة مصر 2030 والنهوض بمسنوى معيشة المواطن المصري.



<https://youtu.be/SOIOBNY5iiY>



## ملاحق

1. بالإنفوجراف .. الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز<sup>106</sup>

الخميس، 05 يناير 2023



<sup>106</sup> بالإنفوجراف .. الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز - الهيئة العامة للاستعلامات

(sis.gov.eg)

## المواطنة: حجر الزاوية في بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

التغير الإيجابي في الرؤية الدولية لملف المواطنة في مصر.. تابع

**اللجنة الأمريكية للحرية الدينية الدولية**

**أصبحنا** (قبل 2014) كنا

مفوض اللجنة الأمريكية للحرية الدينية الدولية "جونى مور" يستحق السيد الرئيس بالغ التقدير لاهتمامه بمسألة التعايش السلمى بين مختلف الطوائف على محمل الجد ويعمل عليها بنفسه

تحد الممارسات الحكومية من الحريات الدينية، وظل احترام السلطات لتلك المسألة ضعيفا على مدار العام

**الخارجية الأمريكية**

**أصبحنا** (قبل 2014) كنا

القائم بأعمال السفير الأمريكى بالقاهرة "نيكول شامبين" تتعاون مع مصر لبناء مستقبل يتسم بالاستقرار المستدام، وقد ساهم برنامج "مدن آمنة" في تمكين المرأة اقتصاديا واجتماعيا ووضع أطر لإصلاح السياسات وتقديم الخدمات وتجريم التحرش الجنسى

من أهم مشكلات حقوق الإنسان الحالية في مصر هي التهديدات ضد المرأة المصرية، وزيادة حالات التحرش الجنسي والاعتداءات دون مفاضة لمرتكبيها أو فرض حماية للنساء

**برنامج الأمم المتحدة الإنمائي**

**أصبحنا** (قبل 2014) كنا

الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي "رنده أبو الحسن" جددت مصر التزامها القوى منذ سنوات بتزسيخ دور المرأة كشريك فعال ومتساو، لا غنى عنه في تحقيق التنمية البشرية المستدامة

يتعين تعديل دور الفتيات والشابات الحالي خاصة في المجال العام، حيث إن غيابهن عن هذه الساحة ملحوظ بصورة خطيرة

**وزير الخارجية الأمريكى "أنتونى بلينكن"**

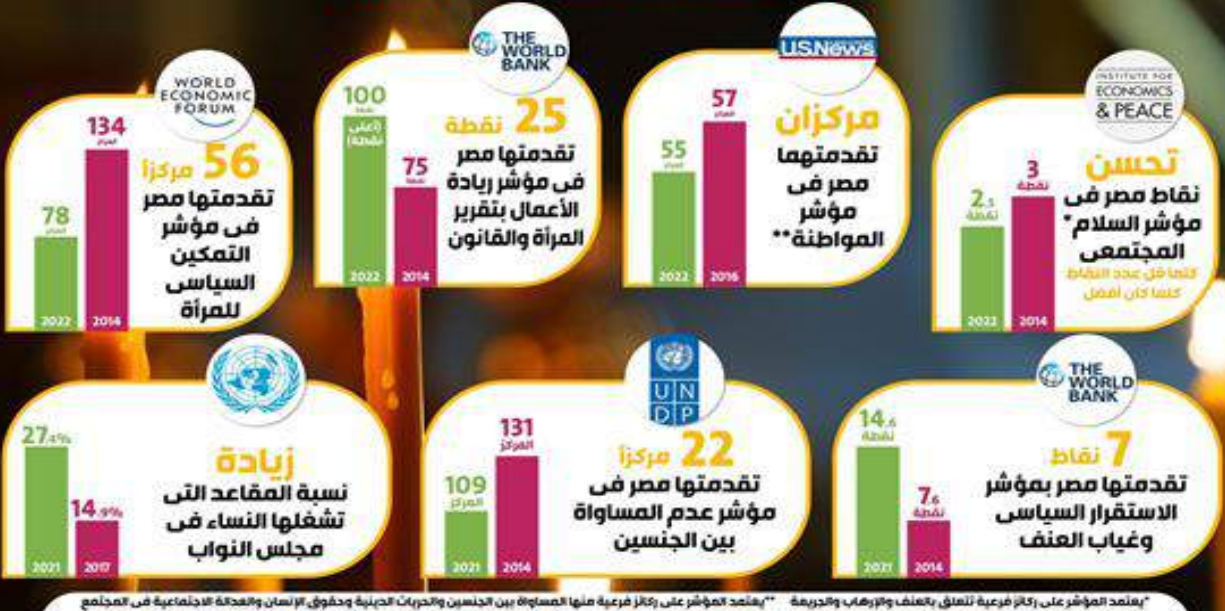
**أصبحنا** (قبل 2014) كنا

ترحب ترحيبا حارا بإطلاق مصر لاستراتيجية وطنية لحقوق الإنسان، ونعمل سويا لتحقيق تقدم في العديد من الأهداف الأخرى مثل حرية الصحافة والتعبير

أثرت حالة عدم الاستقرار في مصر سلبا على عناصر المجتمع المصرى خاصة الحقوق والحريات الخاصة بالنساء والأقليات

## المواطنة: حجر الزاوية في بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

أبرز مؤشرات المواطنة والمساواة وعدم التمييز



\*\* يعتمد المؤشر على ركائز فرعية تتعلق بالتحالف والرهاب والديمقراطية. \* يعتمد المؤشر على ركائز فرعية منها المساواة بين الجنسين والحريات الدينية وحقوق الإنسان والعدالة الاجتماعية في المجتمع





## المواطنة: حجر الزاوية فى بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

الدستور المصرى... وثيقة لحفاظ حقوق المواطنين دون تمييز



### دستور 2014

الثلاث بلجنة الخمسين، بجانب 3 ممثلين للأزهر وممثلة من جانب المجلس القومى للمرأة وممثلة من مجلس الأمومة والطفولة لإعداد الصيغة النهائية للدستور. وقد نص دستور 2014 على المساواة بين المواطنين بشرى من التفصيل وتمثل ذلك فى:

3

ممثلين لمجلسي المصريين

### المساواة فى الحقوق العامة والواجبات

<p><b>المادة 11:</b> تكفل الدولة تحقيق المساواة بين المرأة والرجل فى جميع الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقاً لأحكام الدستور</p> <p><b>المادة 53:</b> المواطنون لدى القانون سواء، وهم متساوون فى الحقوق والحريات والواجبات العامة، لا تمييز بينهم بسبب الدين أو العقيدة أو الجنس أو الأصل ... أو لى سبب لآخر</p> <p><b>المادة 64:</b> حرية الاعتقاد مطلقة، وحرية ممارسة الشعائر الدينية وإقامة دور العبادة لأصحاب الأديان السماوية، حق ينظمه القانون</p>	<p><b>المادة 3:</b> مبادئ شرايع المصريين من المسيحيين واليهود المصدر الرئيسى لتشريعات المنظمة لأحوالهم الشخصية، وشؤونهم الدينية، واختيار قياداتهم الروحية</p> <p><b>المادة 4:</b> العبادة للشعب وخدمه، ممارستها بحريه، وهو مصدر السلطات. ويرمون وحدته الوطنية التى تقوم على مبادئ المساواة والعدل والتكافؤ الفرص بين جميع المواطنين</p> <p><b>المادة 6:</b> الجنسية حق لمن يولد لأب مصرى أو أم مصرية، والاعتراف القانونى به ومنحه أو رافها رسمياً بمسبة ثبتت بانه الشخصية، حتى يكفله القانون وينظمه</p> <p><b>المادة 9:</b> لتنظيم الدولة بتحقيق تكافؤ الفرص بين جميع المواطنين، دون تمييز</p>
---	--

المصدر: الدستور المصرى 2014 - 2012

**دستور 2012**

تناول دستور 2012 بشكل عام أسس ومبادئ المواطنة من حيث تنظيم الأحوال الشخصية والمساواة فى الحقوق والواجبات العامة وحرية العقيدة وممارسة الشعائر الدينية وإقامة دور العبادة وأغفل ذكر حق المرأة فى مساواتها بالرجل فى الحقوق كافة



## المواطنة: حجر الزاوية فى بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

الدستور المصرى... وثيقة لحفاظ حقوق المواطنين دون تمييز - تابع

### المساواة فى الحقوق السياسية والاقتصادية

<p><b>المادة 180:</b> تنتخب كل وحدة محلية مجلساً بالاقتراع العام السرى المباشر، لمدة أربع سنوات... على أن يُخصص ربع عدد المقاعد للشباب دون سن 35 سنة، وربع العدد للمرأة... وأن تتضمن تمثيلاً مناسباً للمسيحيين</p> <p><b>المادة 102:</b> المعدلة عام 2019 تُشكل مجلس النواب من عدد لا يقل عن 450 عضواً، يُنتخبون بالاقتراع العام السرى المباشر، على أن يُخصص للمرأة ما لا يقل عن ربع من إجمالى عدد المقاعد</p> <p><b>المادة 244:</b> تعمل الدولة على تمثيل الشباب والمسيحيين تمثيلاً ملائماً فى مجلس النواب</p> <p><b>المادة 235:</b> يصدر مجلس النواب فى أول دور انعقاد له بعد العمل بهذا الدستور قانوناً لتنظيم بناء وترميم الكنائس، بما يكفل حرية ممارسة المسيحيين لشعائرهم الدينية</p>	<p><b>المادة 11:</b> تعمل الدولة على اتخاذ التدابير الكفيلة بضمان تمثيل المرأة تمثيلاً مناسباً فى المجالس النيابية... كما تكفل للمرأة حقها فى تولي الوظائف العامة ووظائف الإدارة العليا فى الدولة والتعيين فى الجهات والهيئات القضائية، دون تمييز ضدها</p> <p>تلتزم الدولة بحماية المرأة ضد كل أشكال العنف، وتكفل تمكين المرأة من التوفيق بين واجبات الأسرة ومطالبات العمل، كما تلتزم بتوفير الرعاية والحماية للأمومة والطفولة والمرأة المعيلة والمسننة والنساء الأشد احتياجاً</p> <p><b>المادة 74:</b> للمواطنين حق تكوين الأحزاب السياسية بإخطار ينظمه القانون. ولا يجوز مباشرة أى نشاط سياسى، أو قيام أحزاب سياسية على أساس دينى أو بناء على التفرقة بسبب الجنس أو الأصل</p>
--	---

المصدر: الدستور المصرى 2014 - التعديلات الدستورية لعام 2019



## المواطنة: حجر الزاوية فى بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

صفحة  
7  
من  
10

تطبيقاً للقانون رقم 80 لسنة 2016 بشأن تنظيم بناء وترميم الكنائس فى إطار تفعيل المادة 235 من الدستور

التوزيع الجغرافى للكنائس والمباني التى تم تقنين أوضاعها على مستوى الجمهورية منذ مايو 2018 وحتى الآن



المصدر: اللجنة الرئيسية لتقنين أوضاع الكنائس - وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية

### تقنين وتوفيق أوضاع الكنائس

24 قراراً  
تم إصدارها من قبل اللجنة المعنية.  
وذلك منذ مايو 2018 وحتى الآن

2526 كنيسة ومبنى  
تابعاً تم تقنين أوضاعها  
- 1364 كنيسة  
- 1162 مبنى

### إنشاء الكنائس الجديدة

47 كنيسة  
تم إنشاؤها بالمعدن الجديدة  
38 كنيسة  
جار إنشاؤها بالمعدن الجديدة  
75 كنيسة  
تم إحلالها وتحديثها بعد تدميرها فى  
أحداث العنف الإرهابية عام 2013

## المواطنة: حجر الزاوية فى بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

صفحة  
8  
من  
10

### حصار ثمار الحقوق السياسية والمدنية

لأول مرة جرى إعداد قانون الأحوال الشخصية الموحد للمسيحيين (الأرثوذكس، الإنجلييين، الكاثوليك) مقترح من الثلاث كنائس، وجر إصداره فى وزارة العدل

### إنشاء هيئتي أوقاف الكنيسة الكاثوليكية والطائفة الإنجيلية

#### زيادة تمثيل المسيحيين بمجلس الشيوخ



**فيبي جرجس**  
أول سيدة مسيحية  
تتولى منصب وكيل ثانى للمجلس  
عام 2020

#### زيادة تمثيل المسيحيين بمجلس النواب



**أماني عزيز**  
أول نائبة مسيحية  
تحتل على منصب وكيل اللجنة الدينية فى  
تاريخ البرلمان المصرى عام 2015

مجال عوض ميخائيل  
أول سيدة مسيحية تتولى منصب المحافظ  
بمحافظة دمياط

المستشار ياسين موسى إمام الكنائس بوزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية  
عام 2022  
رئيس اللجنة الرئيسية لتقنين أوضاع الكنائس

أول مرة شهدت حركة  
المتظاهرين تحريم 2 مسيحيين  
فى منصب المحافظ  
عام 2018

المصدر: وزارة العدل - وزارة الدولة لشؤون المجلس النيابية - وزارة التنمية المحلية



## المواطنة: حجر الزاوية في بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

صفحة  
9  
من  
10

### حصاد ثمار الحقوق السياسية والمدنية - تابع

لأول مرة تعيين 137 قاضية في مجلس الدولة من هيئتي قضايا الدولة والنيابة الإدارية

زيادة تمثيل المرأة  
بالسلك القضائي



إعادة تشكيل المجلس القومي لحقوق الإنسان لترأسه سيدة لأول مرة في تاريخ المجلس منذ إنشائه، وتمثل المرأة نسبة 44% من تشكيل أعضائه

زيادة تمثيل المرأة  
بالتشكيل الوزاري



زيادة تمثيل المرأة  
في مجلس النواب



زيادة عدد  
القاضيات بالمحاكم



زيادة تمثيل المرأة  
في مجلس الشيوخ



المصدر: وزارة الدولة لشؤون المجالس النيابية - المجلس القومي لحقوق الإنسان - وزارة العدل

## المواطنة: حجر الزاوية في بناء دولة العدالة.. أين كنا وكيف أصبحنا الجمهورية الجديدة ترسخ مبادئ المواطنة والمساواة وعدم التمييز

صفحة  
10  
من  
10

### حصاد ثمار الحقوق الاقتصادية

المشروعات الصغيرة والمتوسطة ومتناهية الصغر

صندوق  
التنمية  
المحلية

65.1%  
نسبة نصيب  
المرأة  
من إجمالي  
المشروعات

17.5  
ألف مستفيدة  
من تلك  
المشروعات

جهاز  
تنمية  
المشروعات

45%  
نسبة نصيب  
المرأة من إجمالي  
المشروعات  
بتكلفة  
13.3 مليار جنيه

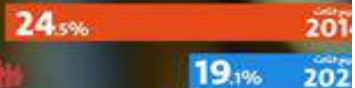
791.5  
ألف مشروع  
إجمالي المشروعات  
الصغيرة  
والمتناهية  
الصغر الموجهة  
للمرأة

المشروع  
القومي للتنمية  
المحتضمة والبشرية  
والمحلية "مشروع"

34%  
نسبة نصيب  
المرأة  
من إجمالي  
المشروعات

67.9  
ألف مشروع  
إجمالي  
المشروعات  
الصغيرة ومتناهية  
الصغر الموجهة  
للمرأة

5.4 نقطة مئوية انخفاض معدل البطالة في الإنث



7 نقاط مئوية زيادة الإنث العاملات بالقطاع الحكومي



254  
وحدة لتكافؤ الفرص  
على مستوى الوزارات  
والمحافظات  
والمحليات تم إنشاؤها  
لتوعية المرأة العاملة  
بكافة حقوقها  
وأهمية مشاركتها في  
عملية التنمية

مصر الدولة الأولى  
في إفريقيا والشرق  
الأوسط تطلق خطة  
عمل "مسرّع أعمال  
سد الفجوة بين  
الجنسين" بهدف  
القضاء على عدم  
المساواة بين  
الجنسين عام 2021

المصدر: الجهاز المركزي للتنمية العامة والإحصاء - جهاز تنمية المشروعات الصغيرة والمتناهية الصغر - وزارة التنمية المحلية - المجلس القومي لحقوق الإنسان

بح الحقوق محفوظة الهيئة العامة للإعلام



## 2. بالإنفوجراف .. مص تعزز من جهود التصدي للغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة<sup>107</sup>

الأحد، 06 نوفمبر 2022

نش المركز الإعلامي لمجلس الوزراء ، السبت 5-11-2022، تقريراً تضمن إنفوجرافات تسلط الضوء على خطط مص لتعزيز جهود التصدي للغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة، في ظل استضافة مص للتمتة الدولية للمناخ COP 27



<sup>107</sup> بالإنفوجراف .. مص تعزز من جهود التصدي للغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة-الهيئة العامة للاستعلامات

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

مصر بيئة جاذبة للاستثمار في مشروعات الطاقة الجديدة والمتجددة

أبرز الاتفاقيات ومذكرات التفاهم في مشروعات الطاقة الجديدة والمتجددة



## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

مشروعات إنتاج الوقود الأخضر







في ظل استضافة مصر للقمّة الدولية للمناخ COP 27..

11 من 5

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

مصر تعلن عن الاستراتيجية الوطنية للهيدروجين الأخضر في فعاليات مؤتمر COP27

الموارد المستهدفة من الاستراتيجية

تقليل  
انبعاثات  
الكربون

المساهمة في  
تخفيض واردات  
مصر من المواد  
البترولية

أكثر من  
100 ألف وظيفة  
جديدة سيتم  
إنجازها

من 10-18 مليار  
دولار زيادة في  
الناتج المحلي  
الإجمالي بحلول  
عام 2025

جارى إعداد  
الاستراتيجية، والتي  
تستهدف استفاضة  
مصر من القدرات  
التنافسية لها للوصول  
إلى 8% من السوق  
العالمية للهيدروجين

أبرز شركاء التعاون في الاستراتيجية

الاتحاد العربي للتنمية  
المستدامة والبيئة

البنك الأوروبي لإعادة  
الإعمار والتنمية EBRD

2.7  
ميجاوات

1.7  
ميجاوات

2050 2025

مصر لديها القدرة  
على إنتاج الهيدروجين  
الأخضر بأقل تكلفة  
في العالم

المصدر: وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة



في ظل استضافة مصر للقمّة الدولية للمناخ COP 27..

11 من 6

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

مشروعات الربط الكهربائي مع دول الجوار تساهم في سد احتياجاتها من الطاقة



قارة أوروبا هي الأكثر  
استيراداً للكهرباء عام  
2019 (\*)

نسب واردات الكهرباء من إجمالي واردات العالم



القارتان الأفريقية  
والأوروبية ضمن أقل  
القارات ومناطق العالم  
إنتاجاً للكهرباء حول  
العالم لعام 2021

نسب الطاقة الكهربائية المولدة من إجمالي إنتاج العالم

الربط الكهربائي مع دول  
أوروبا

الربط الكهربائي بين مصر وقبرص  
واليونان 3000 ميجاوات، قدرة خط  
الربط المستهدفة

الربط الكهربائي مع دول  
آسيا

الربط الكهربائي بين مصر والسعودية  
3000 ميجاوات، قدرة خط الربط  
المستهدفة

الربط الكهربائي بين مصر والأردن  
2000 ميجاوات، قدرة خط الربط  
المستهدفة

الربط الكهربائي مع دول  
أفريقيا

الربط الكهربائي بين مصر والسودان،  
500 ميجاوات، قدرة خط الربط  
المستهدفة

الربط الكهربائي بين مصر وليبيا،  
2000 ميجاوات، قدرة خط الربط  
المستهدفة

وفقاً لحدث بيانات مصرية

المصدر: وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة - برنتش بتروكيوم - إدارة معلومات الطاقة الأمريكية (EIA)





في ظل استضافة مصر للقمّة الدولية للمناخ COP 27..

7 11

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

الرؤية الدولية لجهود مصر في تنمية مصادرها من الطاقة المتجددة

فيكتلش تتوقع نموًا قويًا بقطاعات الطاقة المتجددة مقارنة بعام 2021



حجم الطاقة المولدة من مصادر الطاقة المتجددة للدول العربية (ألف ج.و.س)



معدل نمو توليد الكهرباء من مصادر الطاقة المتجددة

دعم الدولة المصرية القوي وإمكانات الطاقة الشمسية وطاقة الرياح الطبيعية سيجعل مصر وجهة جذابة للغاية للمستثمرين بمصادر الطاقة المتجددة وسيبرز من قدرتها التنافسية

ستكون مصر واحدة من أسرع أسواق الطاقة المتجددة غير الكهرومائية نموًا بالمنطقة على مدار المشر سنوات المقبلة

بريتش بتروليوم  
مصر الأولى عربياً في توليد الطاقة المتجددة عام 2021

© 2022 لتسليم الطاقة الكهربائية

المصدر: British Petroleum - Fitch Solutions

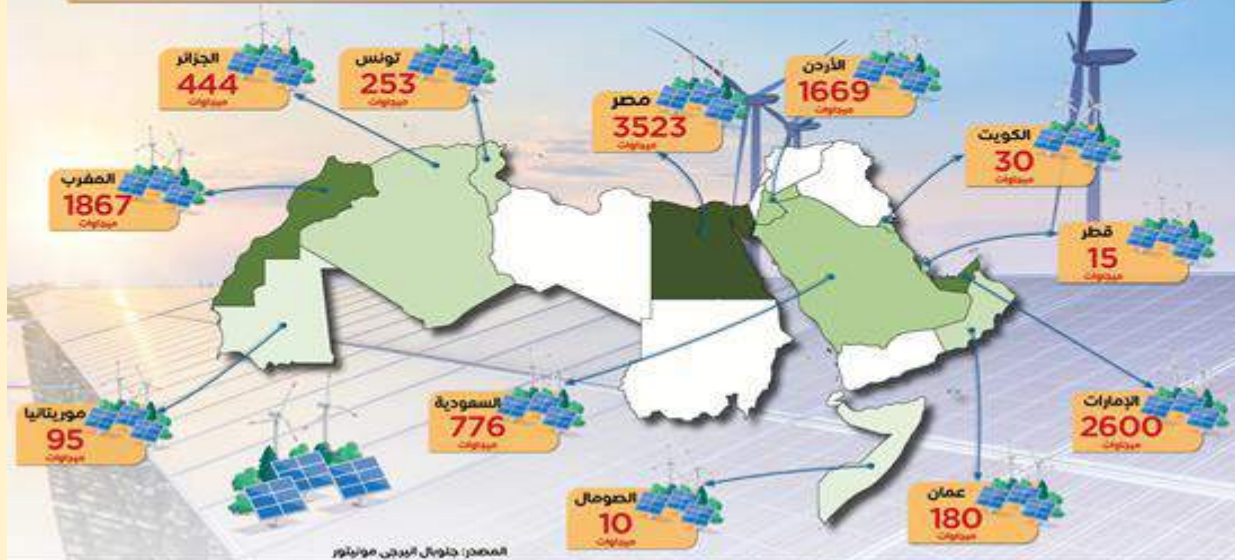


في ظل استضافة مصر للقمّة الدولية للمناخ COP 27..

8 11

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

مصر في صدارة الدول العربية في القدرة الإنتاجية للطاقة الشمسية وطاقة الرياح



المصدر: جلوبال إيرينج مؤيدانور





في ظل استضافة مصر للقمة الدولية للمناخ COP 27..

11 9

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

مصر تحقق تقدماً ملحوظاً في المؤشرات الدولية للطاقة المتجددة

مصر ضمن 5 دول فقط بالشرق الأوسط وشمال أفريقيا تستحوذ على ثلاثة أرباع من مقدار التوسع في الطاقة الاستيعابية لمصادر الطاقة المتجددة التي من المتوقع أن تتضاعف خلال الخمس سنوات المقبلة " حسب الوكالة الدولية للطاقة"

مصر الثالثة عربيًا والأولى بشمال أفريقيا في معدل النمو المتوقع للطاقة الاستيعابية لمصادر الطاقة المتجددة في السنوات الخمس القادمة، ومن المتوقع أن تنمو الطاقة الاستيعابية للطاقة المتجددة في مصر بنسبة 68% " حسب الوكالة الدولية للطاقة"



المصدر: Climate change performance index - الوكالة الدولية للطاقة - Ernest & Young global limited - World Economic Forum



في ظل استضافة مصر للقمة الدولية للمناخ COP 27..

11 10

## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

الرؤية الدولية لجهود مصر في تنمية مصادرها من الطاقة المتجددة

تتخذ مصر خطوات لتسريع الانتقال إلى نموذج تنموي شامل ومراعٍ للبيئة وأكثر استدامة وقدرة على الصمود، وهذه عملية مشتركة لتحسين نوعية الحياة للمصريين، بما في ذلك الفئات الأكثر احتياجاً بالمجتمع، بما يمكنها من الاستفادة من مشروعات التنمية، وفي الوقت نفسه التمتع بحياة صحية منتجة



البنك الدولي

تحدد مصر مجموعة من أهداف التخفيف من غازات الاحتباس الحراري، ورغم كونها أكبر منتج من خارج أوبك وأكبر مستهلك للنفط والغاز بالافارقة الأفريقية، إلا أنها تهتم اهتماماً كبيراً بالطاقة النظيفة كوسيلة لتأمين وتبويب قاعدة طاقتها مع استخدام مواردها الطبيعية الضخمة



معهد التمويل الدولي

تعتبر مصر دولة رائدة في الاقتصاد الأخضر لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، فهي من البلدان التي تهدف للمشاركة بشكل استباقي وبناء في المضي قدماً في ذلك المجال



برنامج الأمم المتحدة للبيئة

الوكالة الدولية للطاقة IEA

أدرجت مصر الفرص التي يوفرها الاعتماد على مصادر الطاقة المتجددة باستراتيجيتها المتكاملة للطاقة المستدامة 2035، والتي تسعى من خلالها لضمان أمن الطاقة واستقرارها واستخدامها، كما تمكس مشروعاتها للطاقة المتجددة عزمها على تحويل تلك الرؤية إلى حقيقة واقعة

حققت مصر تقدماً ملحوظاً في تطوير سياسات وأطر تنظيمية فعالة لتمكين وتوظيف مصادر الطاقة المتجددة، فضلاً عن اكتساب الخبرة في تنفيذ مجموعة كبيرة من المشروعات خاصة المتعلقة بتوليد الكهرباء من الطاقة الشمسية والرياح





## مصر تعزز من جهود التصدي للتغير المناخي وتحقيق استدامة الطاقة

المؤسسات الدولية تبرز نمو صادرات الكهرباء ومشروعات الربط الكهربائي

تميز خطط الربط الكهربائي الحالية نظرنا لنمو صادرات الكهرباء المصرية وعلى رأسها مشروع الربط بين مصر واليونان وقبرص والذي سيوفر مصدراً موثوقاً للكهرباء من مصر سيفذي الشبكة الأوروبية المترابطة عبر اليونان

سيظل فائض إمدادات الطاقة في مصر مرتفعاً خلال السنوات المشرقة المقبلة، وتمتلي الدولة المصرية الأولوية للاستثمار في مشروعات الربط الكهربائي الجديدة بهدف أن تصبح مركزاً إقليمياً لإمدادات الكهرباء

صادرات الكهرباء ومشروعات الهيدروجين الأخضر ستدفع النمو طويل المدى لقطاع الطاقة المصري

فيتش

Fitch Solutions

مجموعة أكسفورد للأعمال



تخطط مصر للحفاظ على فائض بقدرات توليد الطاقة مما يمكنها من زيادة صادراتها للبلدان المجاورة، وقد تم بالفعل إبرام عدة اتفاقات للربط مع السعودية والسودان وقبرص واليونان

بلومبرج

Bloomberg

تمتلك مصر مزايا كمنهج للطاقة المتجددة، تحاول استغلال تلك المزايا بجانب ما لديها من فائض بالكهرباء لتصبح مركزاً إقليمياً لصادرات الكهرباء، ويمتيز توقيع اليونان ومصر اتفاقاً لربط الكهربائي هو أول اتفاق من نوعه يتم بين أوروبا وأفريقيا بجنوب شرق المتوسط

الوكالة الدولية للطاقة



مشروع الربط الكهربائي بين مصر والسعودية سيسمح بتبادل ما يصل إلى 3 آلاف ميغاواط من الطاقة، ويمد المشروع هو الأول من نوعه بمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

### 3. الإنفوجراف .. مص تبنى قدراتها الرقمية وتضع أسس مجتمع المعرفة<sup>108</sup>

السبت، 20 نوفمبر 2021



بالإنفوجراف .. مص تبنى قدراتها الرقمية وتضع أسس مجتمع المعرفة-الهيئة العامة للإستعلامات (sis.gov.eg)<sup>108</sup>



إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي..



## الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي

مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

تطوير البنية التحتية للتحول الرقمي

**2563**  
مدرسة ثانوية

تم الانتهاء من ربطها عن طريق كحديت شبكات الاتصال وربطها بكابلات بطول 4500 كم من السنترالات إلى المدارس بتكلفة مليار جنيه



المشروع يهدف إلى تعزيز الرؤية الشاملة للتخطيط ومعالجة الازدواجية في قواعد البيانات، حيث يعد الركيزة الأساسية التي قامت عليها تطبيقات مصر الرقمية

المشروع القومي للبنية المعلوماتية للدولة المصرية

أكثر من 75 قاعدة بيانات حكومية تم الانتهاء من ربطها بعضها بالتعاون مع هيئة الرقابة الإدارية



**60** مليار جنيه استثمارات تم ضخها لتنفيذ مشروع رفع كفاءة الإنترنت منذ يناير 2019

المصدر: وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات - Ookla Speed Test

إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي..



## الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي

مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

تحسن البنية التحتية التكنولوجية تدفع لحدوث طفرة في مؤشرات التحول الرقمي والشمول المالي



ملاحظة: 158.7 مليار جنيه مع جميع الخدمات التي تقدمها خدمات شركات الدفع الإلكتروني

المصدر: البنك المركزي المصري - وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

ملاحظة: 1586 مليار جنيه مع جميع الخدمات المصرفية التي تقدمها مكاتب البريد المصرفية



إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي...



## الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي

مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

نماذج لأبرز المنصات والتطبيقات الذكية التي تقدم خدمات للمواطنين

### المنظومة الإلكترونية الموحدة للتراخيص بالمدن الجديدة

**40** خدمة

يتم تقديمها من خلال الموقع كمرحلة أولى، تشمل خدمات مقاربه وإرخيص مبانى وخدمات ترخيص تشغيل ومراقب وغيرها

**21** مدينة جديدة

تم إطلاق موقع إلكترونى لها بهدف النهوض بمستوى الخدمات المقدمة للمواطنين بها

### منصة مصر الرقمية

**3.8** مليون مواطن

سجلوا على المنصة، وقاموا بإجراء 11.6 مليون معاملة عليها حتى أكتوبر 2021

**94** خدمة حكومية رقمية

تم إطلاقها فى إطار خطة تستهدف الوصول إلى أكثر من 300 خدمة بنهاية 2022

المنصة تقدم خدمات خاصة بقطاعات

(التموين - المرور - المحاكم - الصحة - التوثيق - الإسكان - الاجتماعى - خدمات عامة أخرى)

### أبرز التطبيقات الذكية

**تطبيق**

«أوب فى عمل توكيل»

للتعريف على نسب التكديس داخل المكاتب المقدمة لخدمات التوثيق

**تطبيق**

"MOP STATIONS"

للتعريف بأماكن ومواقع محطات تموين السيارات بالغاز الطبيعى ومراكز التحويل والتعريف بالخدمات التى تقدمها

**التطبيق الرسمى**

لوزارة الداخلية

يتيح للمواطنين إمكانية الاستفادة من مختلف الخدمات إلكترونياً، وذلك لتسهيل والتنسيق عابهم، أبرزها: الخدمات العمومية، والأحوال المدنية، وإدارة الجناحية والدوريات، وتمارخ العمل، والمفقودين

المصدر: وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات - وزارة الداخلية - وزارة العدل - وزارة النقل والبنية التحتية - وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية

إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي...



## الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي

مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

أبرز مشروعات التحول الرقمي

**يوليو 2021**

تم الانتهاء من تطبيق المنظومة بجميع محافظات الجمهورية

المنظومة تهدف إلى الحفاظ على حقوق الفلاح وتوجيه مستلزمات الإنتاج إلى من يستحق مغلنياً، وتمكين المزارعين من تسويق صرف أو سداد أى مستحقات مائة يوم

### مشروع حصر وإدارة الثروة العقارية

يوليو 2021 - يونيو 2022

إطلاق المشروع فى بورسعيد والإسكندرية والمعاش من رمضان والشيخ زايد من خلال إطلاق متتابع يبدأ بمحافظة بورسعيد

المشروع قائم على بناء قاعدة بيانات موحدة بالرقم القومى للعقارات تمكن من حصر وإدارة الثروة العقارية

**82** مركزاً تكنولوجيا متشكلاً

تم تجهيزها وتوفيرها لعمل لخدمات المحليات والعدل والأحوال المدنية

**21** مركزاً تكنولوجيا

بالمعدن تطويرها من إجمالى 43 مركزاً بعدد 144 خدمة

**272** مركزاً تكنولوجيا

تم تطويرها من إجمالى 307 مركزاً بعدد 148 خدمة

المصدر: وزارة المالية - وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات - وزارة الزراعة واستصلاح الأراضى - وزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية





إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي...

6  
9

## الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

أبرز مشروعات التحول الرقمي - تابع

**4.6**  
مليون بطاقة  
مستهدف إصدارها حتى  
ناريخ انتهاء إصدار كافة  
البطاقات في يناير  
2022

**مبادرة**  
إصدار  
بطاقات  
ميزة

نحو  
**2**  
مليون بطاقة  
تم إصدارها حتى نهاية  
يونيو 2021

كروت ميزة تلج  
للمواطنين خدمات  
السحب النقدي من  
ماكينات الـ "ATM"  
والشراء الإلكتروني  
عبر الإنترنت، وسداد  
المستحقات الحكومية  
إلكترونياً

ميكنة منظومة  
التأمين الصحي الشامل

يهدف  
المشروع

إلى الربط بين جميع  
المنشآت الحكومية التابعة  
للمنظومة بشبكة الألياف  
الضوئية فائقة السرعة مع  
مراكز البيانات

106  
مواقع

تم نشر المنظومة بها

41 موقعاً في بورسعيد -  
42 موقعاً في الأقصر -  
23 موقعاً في الإسكندرية

ديسمبر  
2021

سليم الانتهاء من الاختبارات  
وتدقيق الجودة لجميع  
التطبيقات الإلكترونية للمنظومة  
بمخاضات المرحلة الأولى، والتي  
تشمل

(معدل التشغيل - الخدمات خلف من الخدمة الفنية  
العمليات التجارية - بوابة العميل والمواطن)

**5**  
دقائق فقط  
تستغرقها المعاملات  
داخل 245 فرعاً  
لتوثيق الشهر  
العقاري تعمل بنظام  
الشباك الواحد

**317**  
فرع توثيق  
تم ميكنتها  
من إجمالي  
556 فرعاً  
حتى أكتوبر 2021

عام  
**2017**  
بدء تنفيذ خطة  
تطوير وميكنة  
مكاتب توثيق الشهر  
العقاري للقضاء  
على ظاهرة تكديس  
المواطنين أمامها

ميكنة  
منظومة  
العقاري  
والتوثيق

وزارة المالية - وزارة العدل - الهيئة العامة للرعاية الصحية



إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي...

7  
9

## الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

مجلس الوزراء العرب للاتصالات والمعلومات: العاصمة الإدارية عاصمة العالم العربي الرقمية لعام 2021 بفضل بنيتها الرقمية فائقة التقدم

أكثر من 100 قاعدة  
بيانات يشمل عليها  
العنى مرتبطة  
ببعضها، ومزود  
بالتكنولوجيا الحديثة،  
وحدار بمنظومة ذكية  
للتحول الرقمي

العنى يساهم  
فى تدريب  
الموظفين  
العاملين  
بالعاصمة  
الإدارية  
للتعامل مع  
التكنولوجيا

المجمع يضم ومصمم  
ويصدر كافة الوثائق  
والصحرات المؤمنة والذكية  
والأنظمة التكنولوجية  
الخاصة بها وقواعد البيانات  
اليومرية، طبقاً للمعايير  
العالمية وباستخدام  
تكنولوجيا الذكاء  
الاصطناعي

أكبر  
وأحدث مجمع  
صناعى تكنولوجى  
متكامل للإصدارات  
المؤمنة والذكية  
فى الشرق الأوسط  
وأفريقيا

**185**  
طبقة  
عدد الخدمة  
المتنقلة بجامعة  
لنهاد التعلم

تم افتتاحها  
وبدء الدراسة  
بها فى العام  
الحارس الحارى  
2021/2022

جامعة  
مصر  
للمعلوماتية

**101**  
مليون ورقة  
حكومية  
تم رقمتها ضمن مشروع  
الانتقال للعاصمة الإدارية  
الجديدة، لتصبح حكومة  
ذكية تشاركية لا ورقية يتم  
خلالها التراسل وتبادل  
المعلومات من خلال  
آليات رقمية

**4**  
مباني  
لشهرها المرحلة  
أولى مثل مكتبة  
مختلفة تضم  
استراتيجية الحكومة  
فى بناء الشبكات  
الرقمية

أكثر من  
**2**  
ملايين جنيه  
إجمالى تكلفة  
الاستثمارية  
للمرحلة الأولى من  
المدينة

مدينة  
المعرفة  
بالعاصمة  
الجديدة

وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات - مجمع الإصدارات المؤمنة والذكية





إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي...

8

9

# الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

تقدم مصر في المؤشرات الدولية يعكس جهود الدولة في التوسع في تبني التكنولوجيات الحديثة لتقديم خدمات مصر الرقمية



## المركز الأول

أفريقيا وإقليمياً والخامس عشر عالمياً احتلته مصر كبرى المواقع الخدمات العالمية عام 2021



(GSMA) - Portulans Institute - Oxford Insights - The United Nations - International Telecommunication Union - Roland Berger - A. T. Kearney Inc. - المصدر



إيماناً منها باعتبار التقنيات الحديثة بوابة للازدهار الاقتصادي...

9

9

# الجمهورية الجديدة تنطلق نحو عالم التحول الرقمي مصر تبني قدراتها الرقمية وتطور بيئة الأعمال وتضع أسس مجتمع المعرفة

أبرز الإشارات الدولية بعملية التحول الرقمي في مصر





## 4. بالإنفوجراف.. المرأة المصرية تعيش عصرها الذهبي في الجمهورية الجديدة<sup>109</sup>

الأربعاء، 23 مارس 2022



<sup>109</sup> بالإنفوجراف.. المرأة المصرية تعيش عصرها الذهبي في الجمهورية الجديدة-الهيئة العامة للاستعلامات

(sis.gov.eg)



# المرأة المصرية تعيش عصرها الذهبي في الجمهورية الجديدة

استكمالاً لجهود الدولة في تعزيز المساواة وحقوق المواطنة

## الحقوق الاقتصادية للمرأة

### المشروعات الصغيرة والمتوسطة ومتناهية الصغر

16.1 ألف سيدة مستفيدة من مشروعات صندوق التنمية المحلية

64.8%

نسبة نصيب المرأة من إجمالي تلك المشروعات منذ يوليو 2014 حتى نهاية يناير 2022

62.7 ألف سيدة مستفيدة من المشروع القومي للتنمية المجتمعية والبشرية والمحلية "مشروعك"

33.1%

نسبة نصيب المرأة من إجمالي تلك المشروعات منذ 2014 حتى الآن

698.4 ألف مشروع إجمالي المشروعات الصغيرة والمتناهية الصغر الموجهة للمرأة من جهاز تنمية المشروعات

45%

نسبة نصيب المرأة من إجمالي المشروعات بنكلفة إجمالية 11.1 مليار جنيه، ووفرت 837.9 ألف فرصة عمل خلال 7 سنوات

أكثر من 20 ألف قرض تم تمويله بقيمة 355 مليون جنيه منذ بدء برنامج مبادرة مستورة حتى الآن

أكثر من 291 ألف قرض بقيمة 14 مليار جنيه للمرأة لتمكينها اقتصادياً من بنك ناصر الاجتماعي منذ 2014 حتى الآن

### انخفاض معدل البطالة في الإناث

24.1% 2014

16.1% 2021

### زيادة نسبة الإناث العاملات في القطاع الحكومي والعام

38.6% الربع الرابع 2014

44.2% الربع الرابع 2021

### برامج الادخار والإقراض الرقمي

من برنامج الادخار والإقراض الرقمي في 13 محافظة ضمن المشروع القومي لتنمية الأسرة عام 2021

161 ألف مستفيدة

المصدر: وزارة التضامن الاجتماعي - الجهاز المركزي للتنمية العامة والادخار - المجلس القومي للمرأة - جهاز تنمية المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر - وزارة التنمية المحلية - بيانات أولية

# المرأة المصرية تعيش عصرها الذهبي في الجمهورية الجديدة

استكمالاً لجهود الدولة في تعزيز المساواة وحقوق المواطنة

## الحقوق الاجتماعية للمرأة

### التعليم

4.1% 2014-2015

انخفاض نسبة التسرب من التعليم بين الإناث (المرحلة الإعدادية)

1.1% 2020-2021

47.7% 2014-2015

ارتفاع نسبة الإناث المقيّبات بالتعليم العالي

48.6% 2020-2021

33.1% 2014-2015

انخفاض نسبة الأمية بين الإناث

22.6% 2020

0.4% 2014-2015

انخفاض نسبة التسرب من التعليم بين الإناث (المرحلة الابتدائية)

0.2% 2020-2021



### الصحة

1.36 مليون سيدة تم فحصهن منذ انطلاق المبادرة في مارس 2020 وحتى الآن

المبادرة الرئاسية لصحة الأم والجنين

1.1 مليون سيدة مستفيدة من مبادرة التأمين الصحي الشامل منذ إنطلاقها بنسبة 49% من إجمالي المستفيدين

41 ألف أسرة استفادت من برنامج الكاف في حياة الأطفال

استهدف البرنامج دعم نمو وتسريع التحولات الحياتية للأطفال أيضاً أهل أطفال من سنين لأخر تكافل وكرامة

8 مليون زيارة طرق أبواب من خلال 1234 متفحة مجتمعية لتوعية الأسرة بأهمية تنظيم الأسرة منذ 2014 حتى الآن

1.5 مليون سيدة تم تحويلهن إلى عمادات 2 كفاية منذ 2014 حتى الآن

23.2 مليون سيدة تم فحصهن حتى 9 مارس 2022 من خلال 3030 وحدة و151 مستشفى على مستوى محافظات الجمهورية

المبادرة الرئاسية لدعم صحة المرأة المصرية

المصدر: وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني - وزارة الصحة والسكان - وزارة التضامن الاجتماعي - الجهاز المركزي للتنمية العامة والإحصاء - هيئة التأمين الصحي الشامل



## 5. بالإنفوجراف.. تعرف على الخطوات التي اتخذها مصر للتحول إلى المجتمع الرقمي<sup>110</sup>



<sup>110</sup> بالإنفوجراف.. تعرف على الخطوات التي اتخذها مصر للتحول إلى المجتمع الرقمي (elbalad.news)



# مصر في طريق التحول إلى مجتمع رقمي

صفحة 2 من 2

تحسن تصنيف مصر من بين 55 دولة في مؤشر الشمول المالي في تقرير جلوبال ميكر وسكوب الصادر عن الإيكونوميست

المرتبة 36 2018

المرتبة 51 2016



## إطلاق المنظومة الوطنية للدفع "ميزة"

ديسمبر 2018



"اتخذت مصر العديد من التدابير وحققت دفعة قوية لتحسين الشمول المالي منذ عام 2016"

مجلة الإيكونوميست

\* تلحق بدم التحول إلى رقمي 20 بنكا يقدمون هذا النوع من خدمات الشمول المالي

وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات - وزارة التخطيط والتنمية والإصلاح الإداري - وزارة المالية - البنك المركزي - التحالف الدولي للشمول المالي - الإيكونوميست

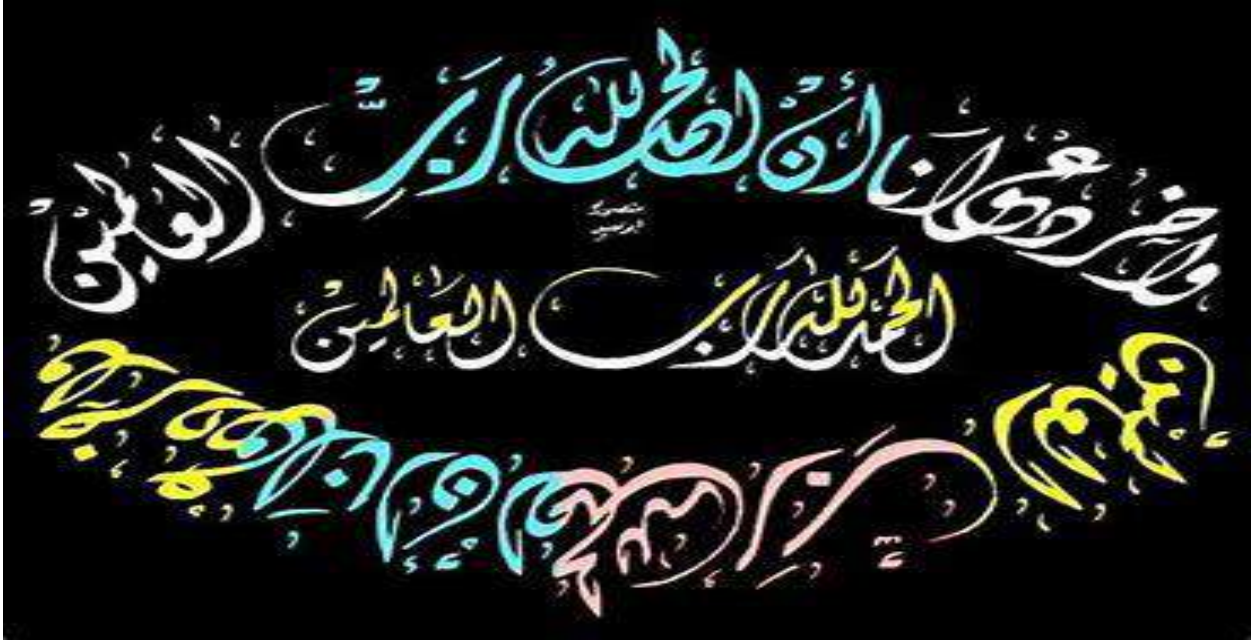
المصادر:



وكما بدأنا الكتاب بحمده، بآيات من الذكر الحكيم

## بسم الله الرحمن الرحيم

1. يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَتَّخِذُوا عَدُوِّي وَعَدُوَّكُمْ أَوْلِيَاءَ تَلْقَوْنَ إِلَيْهِم بِالْمَوَدَّةِ وَقَدْ كَفَرُوا بِمَا جَاءَكُمْ مِنَ الْحَقِّ يُخْرِجُونَ الرَّسُولَ وَإِيَّاكُمْ أَنْ تُؤْمِنُوا بِاللَّهِ رَبِّكُمْ إِنْ كُنْتُمْ خُرَجْتُمْ جِهَادًا فِي سَبِيلِي وَابْتِغَاءَ مَرْضَاتِي تُسِرُّونَ إِلَيْهِم بِالْمَوَدَّةِ وَأَنَا أَعْلَمُ بِمَا أَخْفَيْتُمْ وَمَا أَعْلَنْتُمْ وَمَنْ يَفْعَلْهُ مِنْكُمْ فَقَدْ ضَلَّ سَوَاءَ السَّبِيلِ [الممتحنة: 1]
2. إِنَّمَا يَنْهَاكُمُ اللَّهُ عَنِ الَّذِينَ قَاتَلوكم فِي الدِّينِ وَأَخْرَجوكم مِنْ دِيَارِكُمْ وَظَاهَرُوا عَلَىٰ إِخْرَاجِكُمْ أَنْ تُوَلُّوهُم مِّن يَتُوَلَّهُمْ فَأُولَٰئِكَ هُمُ الظَّالِمُونَ [الممتحنة: 9]
3. سَبَّحَ لِلَّهِ مَا فِي السَّمَاوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ وَهُوَ الْعَزِيزُ الْحَكِيمُ، يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لِمَ تَقُولُونَ مَا لَا تَفْعَلُونَ، كَبُرَ مَقْتًا عِنْدَ اللَّهِ أَنْ تَقُولُوا مَا لَا تَفْعَلُونَ، إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الَّذِينَ يُقَاتِلُونَ فِي سَبِيلِهِ صَفًا كَانَهُمْ بَيِّنَاتٍ مِّنْ صُورٍ. [الصف: 1، 2، 3، 4]
4. وَإِذَا تَوَلَّى سَعَى فِي الْأَرْضِ لِيُفْسِدَ فِيهَا وَيُهْلِكَ الْحَرْثَ وَالنَّسْلَ ۗ وَاللَّهُ لَا يُحِبُّ الْفُسَادَ ﴿٢٠٥﴾ البقرة
5. سبحان ربك رب العزة عما يصفون وسلام على المرسلين والحمد لله رب العالمين [الصف: 180-182]
6. رَبَّنَا لَا تُغِثْ قُلُوبَنَا بَعْدَ إِذْ هَدَيْتَنَا وَهَبْ لَنَا مِن لَدُنْكَ رَحْمَةً ۗ إِنَّكَ أَنْتَ الْوَهَّابُ. [آل عمران: 8، 9].
7. 110



تمحمد الله

وإلى لقاء ينجدنا بإذن الله

مع كتابي القادم إذا شاء الله

"مقالات في الهواء" !!